

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 сентября 2009 года № 43К (680) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию в 2007 году подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в 2008 году и за истекший период 2009 года - федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Государственную корпорацию «Ростехнологии».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2007 году на реализацию подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в 2008 году и за истекший период 2009 года - на реализацию федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3.1.32 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Анализ состояния работ по развитию электронной компонентной базы; определение эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию в 2007 году подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в 2008 году и за истекший период 2009 года - на реализацию федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы.

Предмет контроля

Первичные платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета, направленными на финансирование работ по созданию электронной компонентной базы; планы, отчеты и документы, разработанные органами федеральной исполнительной власти в целях организации работ в 2007 году по выполнению подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в 2008 году и за истекший период 2009 года - ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы; бухгалтерская и статистическая отчетность; государственные контракты, акты о выполненных работах; внутренние документы организаций, регламентирующие организацию работ по подготовке производства электронной компонентной базы.

Объект контроля

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, ОАО «Светлана» (г. Санкт-Петербург), федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное предприятие «Пульсар» (г. Москва), Росимущество (при необходимости по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2007-2008 годы и истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с января по август 2009 года.

Перечень изученных законодательных и нормативных правовых актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, приведен в приложении № 2.

Отчет Счетной палаты Российской Федерации подготовлен на основании актов проверок в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, ФГУП «Научно-производственное предприятие «Пульсар» (далее - ФГУП «НПП «Пульсар») и ОАО «Светлана», с которыми руководство организаций ознакомлено.

Результаты контрольного мероприятия

1. Результаты выполнения и достижения целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы и ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы, целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета, полученных в рамках подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» и ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы

В ходе контрольного мероприятия были проверены следующие объекты.

ФГУП «Научно-производственное предприятие «Пульсар»

Основной вид деятельности - наука. Размер уставного фонда - 12000,0 тыс. рублей. Балансовая стоимость недвижимого имущества, переданного в хозяйственное ведение предприятия, составляет 229617,3 тыс. рублей.

ФГУП «НПП «Пульсар» является разработчиком и производителем изделий электронной техники (СВЧ-приборов, изделий квантовой электроники, микросхем интегральных, приборов полупроводниковых, аппаратуры специальной).

ОАО «Светлана»

Общество создано путем преобразования Ленинградского объединения электронного приборостроения «Светлана» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества».

Уставный капитал ОАО «Светлана» составляет 2230,0 тыс. рублей и разделен на 2230000 размещенных акций, в том числе: привилегированные именные акции типа «А», выпущенные в момент учреждения ОАО «Светлана», - 557500 штук; обыкновенные именные акции - 1672500 штук.

Номинальная стоимость привилегированных акций типа «А» и обыкновенных именных акций составляет 1 рубль за каждую акцию.

Акционерами, владеющими более 5 % акций Общества, являются: ОАО «Российская электроника» - 33,84 % акций; Г. С. Хижа - 20,6 % акций.

Холдинг ОАО «Светлана» является разработчиком и производителем изделий электронной техники (рентгеновские трубки, приемно-усилительные лампы, приборы СВЧ-электроники, мощные генераторные лампы, интегральные микросхемы и полупроводниковые приборы).

По состоянию на 1 января 2009 года в холдинге ОАО «Светлана» работает 4035 человек (в том числе в материнской компании 744 человека), из них: руководители - 539 человек; специалисты - 886 человек; научные работники - 122 человека (в том числе 3 доктора наук (средний возраст - 61 год) и 31 кандидат наук (средний возраст - 57 лет); рабочие - 2215 человек, в том числе высококвалифицированные - 818 человек; другие категории работников - 273 человека.

В соответствии с Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года № Пр-576, электроника определена одним из приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации. В Перечень критических технологий Российской Федерации включены материалы для микроэлектроники, микросистемная техника, опто-, радио- и акустоэлектроника, а также элементная база микроэлектроники, наноэлектроники и квантовых компьютеров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2007 года № 54 утверждена ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в том числе подпрограмма «Развитие электронной компонентной базы» на 2007-2011 годы (далее - подпрограмма).

Государственным заказчиком-координатором подпрограммы определено Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, государственными заказчиками - Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по атомной энергии, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по образованию, Федеральное космическое агентство.

Целью подпрограммы является развитие национального научно-технологического и производственного базиса для разработки и производства конкурентоспособной наукоемкой электронной компонентной базы для решения приоритетных задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России.

Подпрограммой предусмотрен поэтапный выход электронной промышленности из кризиса за счет освоения новых технологий на приоритетных направлениях и завоевание необходимых рыночных позиций.

Вместе с тем без должной поддержки со стороны государства остались организации радиопромышленности и промышленности средств связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 809 утверждена ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы (далее - Программа).

Государственным заказчиком-координатором Программы определен Минпромторг России, государственными заказчиками - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Федеральное космическое агентство, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по образованию.

Основной целью Программы является развитие научно-технического и производственного базиса для разработки и производства конкурентоспособной наукоемкой электронной и радиоэлектронной продукции в целях решения приоритетных задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Подпрограмма «Развитие электронной компонентной базы» на 2007-2011 годы с 2008 года исключена из ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы. При этом выполнение мероприятий подпрограммы, начавшихся в 2007 году, продолжено в соответствии с уже заключенными контрактами в рамках Программы.

Осуществление мероприятий Программы в 2 этапа (I этап - 2008-2011 годы, II этап - 2012-2015 годы) обеспечивает реализацию принципа преемственности в отношении подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» на 2007-2011 годы ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, а также дает возможность оптимизации мероприятий II этапа Программы с учетом результатов I этапа, возникающих новых стратегических задач развития, сложившейся конъюнктуры рынка и развития новых мировых технологических направлений.

Важным обстоятельством является то, что в ближайшие годы в Российской Федерации открываются новые сектора рынка, еще не занятые иностранным производителем: создание и производство средств радиочастотной идентификации, средств координатно-временного обеспечения, техники цифрового телевидения, военной и специальной электронной компонентной базы и радиоэлектроники, оборудования широкополосного беспроводного доступа, авионики, автомобильной электроники; участие в реализации национальных проектов: современное медицинское оборудование, современные технологии образования, доступное жилье, сельское хозяйство.

В Концепции ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 972-р, приведена оценка рынков электронной компонентной базы и радиоэлектроники: годовой объем сбыта электронной продукции - 83,1 млрд. рублей, годовой объем сбыта радиоэлектронной продукции - 156 млрд. рублей.

Дополнительное расширение рынков сбыта может быть достигнуто за счет коммерциализации направлений двойного назначения: радиационно-стойкие микросхемы, СВЧ-электроника.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, отмечено, что прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в сфере науки и технологий оказывают отставание в переходе в последующий технологический уклад, зависимость от импортных поставок научного оборудования, приборов и электронной компонентной базы. Данным Указом определено, что одним из приоритетов для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является устойчивое развитие науки и технологий путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства, а одним из направлений государственной социально-экономической политики для противодействия угрозам экономической безопасности государства - развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

2007 год

Подпрограммой на 2007 год предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 3800000,0 тыс. рублей, в том числе по Роспрому - 3405000,0 тыс. рублей (по государственным капитальным вложениям - 1175000,0 тыс. рублей и на НИОКР - 2230000,0 тыс. рублей) и по Минпромэнерго России - 200000,0 тыс. рублей (на НИОКР).

Объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета по Роспрому составил 3055000,0 тыс. рублей, из них: государственные капитальные вложения - 825000,0 тыс. рублей, НИОКР - 2230000,0 тыс. рублей.

Привлеченное софинансирование подпрограммы за счет средств внебюджетных источников по Роспрому составило 1604112,9 тыс. рублей, в том числе по капитальному строительству - 229766,4 тыс. рублей.

Целевые индикаторы и показатели, установленные подпрограммой, выполнены в полном объеме. Невыполненные мероприятия подпрограммы за 2007 год отсутствуют.

2008 год

ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы на 2008 год предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 5500000,0 тыс. рублей (1520000,0 тыс. рублей - на капитальные вложения и 3980000,0 тыс. рублей - на НИОКР).

Объем финансирования Программы в 2008 году за счет средств федерального бюджета установлен в размере 5372700,0 тыс. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 1392700,0 тыс. рублей; НИОКР - 3980000,0 тыс. рублей.

За 2008 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составили 5372523,4 тыс. рублей, в том числе: государственные капитальные вложения - 1392523,4 тыс. рублей; НИОКР - 3980000,0 тыс. рублей.

Объем финансирования в 2008 году за счет внебюджетных источников, предусмотренный Программой, составил 3510000,0 тыс. рублей (капитальные вложения - 1520000,0 тыс. рублей; НИОКР - 1990000,0 тыс. рублей). По отчетным данным привлечено финансирование в объеме 2528009,8 тыс. рублей (капитальные вложения - 472883,3 тыс. рублей; НИОКР - 2055126,5 тыс. рублей).

Из 9 целевых индикаторов и показателей, установленных Программой на 2008 год, 8 выполнены в полном объеме.

Не выполнен целевой индикатор «Количество объектов реконструкции и технического перевооружения производств для создания базовых центров системного проектирования в организациях приборостроения и промышленности средств связи Роспрома»: из 2 объектов реконструкции и технического перевооружения производств для создания базовых центров системного проектирования в организациях приборостроения и промышленности средств связи введен 1. Финансирование создания базового центра ФГУП «ГосНИИАС» распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 1903-р перенесено на 2009 год.

2009 год

ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы финансирование Минпромторга России за счет средств федерального бюджета в 2009 году предусмотрено в объеме 6040000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2009 года уточненной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств финансирование мероприятий Программы по Минпромторгу России установлено в сумме 5127205,0 тыс. рублей (84,9 % от объема, предусмотренного Программой).

По оперативным данным, по состоянию на 1 июля 2009 года кассовые расходы Минпромторга России на финансирование мероприятий Программы составили 1737730,1 тыс. рублей (33,9 % от лимитов бюджетных обязательств).

В I полугодии 2009 года Минпромторгом России государственные контракты заключены не на все мероприятия, установленные Программой (заключены: 181 государ-

ственный контракт на проведение НИОКР и 10 государственных контрактов - по капитальным вложениям, также предусмотрено заключение еще 58 контрактов на проведение НИОКР и 3 контрактов по государственным капитальным вложениям).

**Финансирование по государственным контрактам,
заключенным с ФГУП «НПП «Пульсар» и ОАО «Светлана»**

Государственными контрактами, заключенными Минпромторгом России и ФГУП «НПП «Пульсар» на выполнение НИОКР, предусматривалось:

- бюджетное финансирование в 2007 году - 88000,0 тыс. рублей, за счет привлечения внебюджетных источников - 43200,0 тыс. рублей. Суммарно предполагалось затратить на НИОКР в рамках государственных контрактов 131200,0 тыс. рублей;

- бюджетное финансирование в 2008 году - 121950,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 59500,0 тыс. рублей. Суммарно предполагалось затратить на НИОКР в рамках государственных контрактов 181450,0 тыс. рублей;

- в 2009 году предусматривается бюджетное финансирование в объеме 100700,0 тыс. рублей, а за счет внебюджетных источников - 53700,0 тыс. рублей. Суммарно предполагается затратить на НИОКР в рамках государственных контрактов 154400,0 тыс. рублей.

Затраты за счет собственных средств на выполнение НИОКР по государственным контрактам в проверяемом периоде в бухгалтерском учете ФГУП «НПП «Пульсар» не отражены.

Инвестиции за счет средств федерального бюджета в основные фонды в проверяемом периоде осуществлялись на ФГУП «НПП «Пульсар» следующим образом:

- в 2007 году были освоены средства федерального бюджета, выделенные на капитальное строительство в рамках подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, с 10 ноября по 20 декабря 2007 года (менее 2 месяцев) на сумму 310000,0 тыс. рублей;

- в течение 10 дней ноября и декабря 2008 года ФГУП «НПП «Пульсар» были освоены средства федерального бюджета, выделенные на капитальное строительство в рамках Программы, в размере 110000,0 тыс. рублей.

Поступившие в 2007-2008 годах средства федерального бюджета на капитальные вложения ФГУП «НПП «Пульсар» в суммарном объеме 420000,0 тыс. рублей составили 97,3 % вложений во внеоборотные активы по состоянию на конец 2008 года (431689,8 тыс. рублей). Отнесено на основные средства за 2007-2008 годы 81128,3 тыс. рублей, что соотносится со средствами федерального бюджета, как 19,3 процента.

Собственные средства предприятия, привлеченные на финансирование капитального строительства, в 2007-2008 годах составили 92818,1 тыс. рублей, или 18,1 % суммарных затрат на капитальное строительство за 2 года (512818,1 тыс. рублей).

Условия государственных договоров по капитальному строительству на привлечение 114994,0 тыс. рублей собственных средств в 2007 году и 110000,0 тыс. рублей - в 2008 году выполнены за 2 года на 41,2 процента.

ОАО «Светлана» как головным исполнителем заключены государственные контракты на проведение 9 опытно-конструкторских работ.

В 8 из 9 конкурсов, проведенных в 2007 году Роспромом и в 2008 году - Минпромторгом России, ОАО «Светлана» было признано единственным участником, с которым были заключены государственные контракты.

5 работ начаты в 2007 году, 4 - в 2008 году. Завершение всех работ предусмотрено в сентябре-декабре 2009 года.

Работы проводятся по следующим научно-техническим направлениям:

- разработка базовых технологических процессов по изготовлению теплопроводящих подложек и эпитаксиальных гетероструктур и мощных СВЧ-полупроводниковых

приборов на их основе (транзисторов, коммутаторов и др.) нового поколения (на широкозонных соединениях A_3B_5 - арсениде галлия и нитриде галлия);

- разработка мощных электровакуумных приборов: генераторных ЭВП (2 типа) и рентгеновской трубки широкого применения;

- разработка полупроводниковых СВЧ-приборов (р-і-п диодных матриц ограничителей и переключателей) двойного применения для радиолокационной техники;

- разработка ряда изделий группы «пассивной» электронной компонентной базы (ЭКБ): конденсаторов, ионисторов, светоизлучающих кристаллов.

В рамках указанных ОКР должны быть созданы 18 базовых технологий; не менее 3 типов нитридных эпитаксиальных гетероструктур (чипов); 11 типов электронных приборов и изделий «пассивной» ЭКБ различных классов.

Основными исполнителями работ являются дочерние и зависимые научно-производственные структуры ОАО «Светлана», на долю которых приходится до 88 % объема финансирования государственных контрактов за счет средств федерального бюджета.

Условиями государственных контрактов предусмотрено, что в обеспечение выполнения опытно-конструкторских работ ОАО «Светлана» обязуется в 2007-2009 годах привлечь внебюджетные средства в общем объеме 228475,3 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 57000,0 тыс. рублей, в 2008 году - 90700,0 тыс. рублей и в 2009 году - 80775,3 тыс. рублей.

В 2007-2008 годах объем привлеченных всеми соисполнителями работ внебюджетных средств составил 145481,1 тыс. рублей (43,1 % от объема средств федерального бюджета), в том числе: в 2007 году - 58324,6 тыс. рублей (54 % бюджетных средств), в 2008 году - 87156,5 тыс. рублей (44,6 % бюджетных средств). Указанные средства использованы в основном на техническое перевооружение (реконструкция площадей и модернизация оборудования).

Дочерние и зависимые общества ОАО «Светлана»: ЗАО «С.Е.Д.-СПБ», ЗАО «Светлана-Рентген», ЗАО «Светлана-Электронприбор», ЗАО «Светлана-Рост», при выполнении ОКР, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках исполнения федеральной целевой программы в 2007-2008 годах, собственных средств не привлекали.

Особыми условиями государственных контрактов на выполнение НИОКР предусмотрено привлечение исполнителем внебюджетных источников финансирования в обеспечение данных НИОКР.

Техническими заданиями на выполнение НИОКР, ведомостями исполнения предусмотрены работы только за счет средств федерального бюджета, актами о выполненных работах (этапах работ) закрываются объемы работ тоже только за счет средств федерального бюджета.

В контрактах указан объем привлекаемых внебюджетных средств и не определен перечень работ, выполняемый за их счет, что вызывает вопрос об обоснованности размера привлекаемых внебюджетных средств.

Перечень работ за счет внебюджетных средств указан в справке о привлечении внебюджетных средств на выполнение НИОКР, предъявляемой исполнителем при оформлении акта о выполнении НИОКР (этапа НИОКР). Согласование указанного перечня работ зависит от субъективного мнения государственного заказчика.

Изложенное вносит неопределенность в бухгалтерский учет указанных затрат в части их отнесения на соответствующие заказы по НИОКР, на увеличение основных фондов или на накладные расходы, а также в части источников их финансирования (включение в себестоимость или за счет прибыли организации).

По обращению в Счетную палату Российской Федерации генерального директора Государственной корпорации «Ростехнологии» С. В. Чемезова была проведена проверка исполнения государственного контракта от 9 ноября 2007 года № 281к/1, заключенного ФГУП «Омский научно-исследовательский институт приборостроения» (далее - ФГУП «ОНИИП») с ЗАО «СКАН», г. Москва, на реконструкцию и техническое перевооружение ФГУП «ОНИИП» для создания базового центра системного проектирования.

В результате проверки установлено следующее:

1. Мероприятиями подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы в 2007 году было предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме 45,0 млн. рублей на реконструкцию и техническое перевооружение (приобретение оборудования, не входящего в смету стройки) ФГУП «ОНИИП» для создания базового центра системного проектирования.

Роспром и ФГУП «ОНИИП» 3 сентября 2007 года было заключено соглашение № РС/07/525/НТБ о передаче части функций государственного заказчика по использованию средств федерального бюджета по государственным капитальным вложениям, согласно которому Роспром, в частности, передал ФГУП «ОНИИП» функции по размещению на конкурсной основе в соответствии с законодательством заказов на выполнение работ и по заключению государственного контракта с поставщиком оборудования на его поставку.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГУП «ОНИИП» был объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта по проекту реконструкции и технического перевооружения части производственных площадей с целью создания базового центра системного проектирования СБИС с максимальной ценой контракта в размере 45,0 млн. рублей. Извещение № 281к-378 о проведении указанного конкурса опубликовано в информационном бюллетене «Конкурсные торги» от 24 сентября 2007 года № 37 (281) и 24 сентября 2007 года было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении товаров (www.zakupki.gov.ru).

В связи с тем, что на конкурс была подана единственная заявка (ЗАО «СКАН», г. Москва), конкурсная комиссия приняла решение (протокол от 24 октября 2007 года № 1) признать конкурс несостоявшимся, провести рассмотрение единственной заявки и подвести итоги конкурса до 26 октября 2007 года. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26 октября 2007 года № 2 конкурсная комиссия приняла решение признать заявку ЗАО «СКАН» с ценовым предложением в размере 44985,2 тыс. рублей (включая НДС) соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации и направить ЗАО «СКАН» на подписание проект государственного контракта.

ФГУП «ОНИИП» и ЗАО «СКАН» 9 ноября 2007 года заключили государственный контракт № 281к/1 на выполнение заказа для федеральных государственных нужд, предметом которого является выполнение ЗАО «СКАН» работ по реконструкции и техническому перевооружению части производственных площадей ФГУП «ОНИИП» с целью создания базового центра системного проектирования СБИС в соответствии с техническим заданием, а также поставка товаров (аппаратно-программного комплекса) в соответствии со спецификацией поставляемого товара (приложение 1 к контракту) с общей ценой контракта в сумме 44985,2 тыс. рублей (включая НДС).

Условиями данного контракта предусмотрен аванс в размере 30 % стоимости контракта (пункт 7.1), а также оплата всего поставленного товара по ценам, установлен-

ным в спецификации, которые остаются неизменными на весь объем товара, планируемый к поставке, и не могут быть пересмотрены в одностороннем порядке (пункт 7.3).

Выполнение работ по указанному контракту подтверждено актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 15 декабря 2007 года, справкой о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 15 декабря 2007 года, подписанными генеральным директором ЗАО «СКАН» А. Н. Ланцевым и исполняющему обязанности директора ФГУП «ОНИИП» В. А. Волковым, а также актом сдачи-приемки работ по соглашению от 3 сентября 2007 года № РС/07/525/НТБ, утвержденным начальником Управления радиоэлектронной промышленности и систем управления Роспрома А. Е. Суворовым 28 декабря 2007 года.

Нарушений при выделении средств федерального бюджета в объеме 45,0 млн. рублей на реконструкцию и техническое перевооружение ФГУП «ОНИИП» для создания базового центра системного проектирования при заключении соглашения от 3 сентября 2007 года № РС/07/525/НТБ между Роспромом и ФГУП «ОНИИП» о передаче части функций государственного заказчика по использованию средств федерального бюджета по государственным капитальным вложениям, при проведении конкурса на право заключения государственного контракта по проекту реконструкции и технического перевооружения с целью создания базового центра системного проектирования, а также при выполнении указанного государственного контракта не выявлено.

2. Компания Cadence Design Systems GmbH (далее - Cadence) (лицензиар) заключила соглашение о лицензировании и сопровождении программного обеспечения с ФГУП «ОНИИП» (лицензиатом) от 14 декабря 2007 года № SLMA/ONI/1107 о приобретении лицензиатом либо напрямую у Cadence, либо через уполномоченного системного интегратора Cadence прав на использование лицензируемых материалов.

Данным соглашением определено, что:

- системным интегратором Cadence является ЗАО «СКАН», учрежденное в соответствии с законодательством Российской Федерации, с основным местонахождением по адресу: 119330, г. Москва, ул. Дружбы, д. 10, корп. Б (пункт 1(н));

- заказчик (лицензиат) должен заключать договор непосредственно с системным интегратором Cadence (ЗАО «СКАН»), который обязан осуществлять авансовые платежи Cadence по данным соглашениям (пункт 2);

- Cadence в качестве субподрядчика системного интегратора обязуется помогать системному интегратору с внедрением программных средств в среду проектирования заказчиков (пункт 2).

Из пункта 1(е) данного соглашения следует, что между Cadence и системным интегратором (ЗАО «СКАН») 14 декабря 2007 года заключен договор о поставке программного обеспечения для ФГУП «ОНИИП».

Согласно первому приложению к указанному соглашению срок предоставления лицензии составляет 5 лет.

В соответствии со спецификацией поставляемого ЗАО «СКАН» товара (приложение 1 к государственному контракту от 9 ноября 2007 года № 281к/1 с ФГУП «ОНИИП») стоимость лицензионных программных средств фирмы Cadence установлена в размере 33481500 рублей. Из расчета предоставления лицензии сроком на 1 год указанная стоимость составит 6696300 рублей.

3. Из материалов, приложенных к заявлению бывшего главного бухгалтера ФГУП «ОНИИП» Г. Ю. Каплуновой, следует, что Московским представительством фирмы Cadence предлагаются программные средства со сроком предоставления лицензии на 1 год в конфигурации, аналогичной поставленным ЗАО «СКАН» по государственному

контракту от 9 ноября 2007 года № 281к/1 с ФГУП «ОНИИП» программным продуктам, стоимостью 12780000 рублей.

4. Бывший главный бухгалтер ФГУП «ОНИИП» Г. Ю. Каплунова уволена 23 января 2008 года на основании пункта 3 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации (по собственному желанию) в соответствии с ее личным заявлением от 9 января 2008 года.

2. Законность и эффективность использования интеллектуальной собственности, созданной за счет средств федерального бюджета, при проведении НИОКР, подготовке производства и изготовлении электронной компонентной базы

В результате выполнения в 2007-2008 годах НИОКР, финансируемых за счет средств федерального бюджета, в рамках подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» и ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы созданы 384 охраноспособных объекта промышленной собственности, права на которые принадлежат Российской Федерации (187 объектов) или Российской Федерации совместно с исполнителями НИОКР (197 объектов), в том числе 372 «ноу-хау» и 12 программ.

Проведенные в 2007-2008 годах на ОАО «Светлана» патентные исследования подтверждают патентоспособность технических решений.

Обязательным для реализации рассматриваемого комплекса работ является этап регистрации и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, особенно по работам СВЧ-тематики, где сливаются вопросы коммерческого (рыночная, в том числе, реализация на внешних рынках с нарастающей по годам прибылью), корпоративного (поставки нитридгаллиевых структур в интересах ряда предприятий отрасли), оборонного (обеспечение важнейших систем В и ВТ) и стратегического характера (обеспечение технологической безопасности страны).

В проверяемом периоде на ФГУП «НПП «Пульсар» в основном производстве использовалось:

- в 2007 году - 50 единиц нематериальных активов из 67, имеющих на бухгалтерском учете, или 76,4 %;
- в 2008 году - 57 единиц нематериальных активов из 76, имеющих на бухгалтерском учете, или 75,0 процента.

Недостаток финансовой поддержки со стороны государства, недостаток квалифицированного персонала, неопределенность экономической выгоды от использования интеллектуальной собственности являлись основными факторами, в силу которых в течение последних 3 лет была серьезно задержана 1 инновационная разработка на ФГУП «НПП «Пульсар».

Условиями государственных контрактов на выполнение НИОКР, заключенных Роспромом в 2007 году, было определено, что:

- права на результаты, полученные при выполнении ОКР (этапа ОКР), принадлежат исполнителю совместно с заказчиком;
- распределение прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные при выполнении ОКР по данным контрактам, оформляется соглашениями сторон, которые после подписания являются неотъемлемыми частями контрактов.

Согласно заключенным Минпромторгом России в 2008 году государственным контрактам права на результаты научно-технической деятельности, полученным за счет средств федерального бюджета, принадлежат Российской Федерации, от имени которой выступает заказчик, и исполнитель не имеет права использовать полученные результаты для собственных нужд и права на передачу и использование в работах по заказу третьих лиц.

В соответствии с требованиями по бухгалтерскому учету и условиями государственных контрактов на выполнение НИОКР Минпромторг России обязан:

- отражать на своем бухгалтерском учете наличие нематериальных активов, права на которые принадлежат Российской Федерации;
- нести расходы по поддержанию нематериальных активов и возмещать исполнителю НИОКР затраты по их патентованию;
- осуществлять действия, направленные на эффективное использование в производстве конкретных результатов НИОКР и их дальнейшее совершенствование.

Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации не предусмотрена производственно-хозяйственная деятельность, в бюджетном финансировании Министерства не предусмотрены расходы на патентование и поддержание нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года № 342 «О некоторых вопросах регулирования закрепления прав на результаты научно-технической деятельности» регламентированы условия о закреплении исключительных прав на результаты научно-технической деятельности за Российской Федерацией.

Учитывая изложенное и особые условия государственных контрактов о привлечении внебюджетных источников финансирования НИОКР, а также положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года о технологической безопасности государства и развитии государственно-частного партнерства в сфере науки и технологий, представляется целесообразным пересмотреть условия государственных контрактов на выполнение НИОКР, заключенных Минпромторгом России, установив в них в части прав на РНТД условие о совместном правообладании объектами интеллектуальной собственности Российской Федерацией, от имени которой выступает Минпромторг России, и организацией, создавшей охраноспособный результат.

3. Меры, принятые по концентрации интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов, направленных на развитие научно-технического и промышленного потенциала, в целях создания и производства перспективных образцов электронной компонентной базы

Задачами ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы определены:

- обеспечение отечественных радиоэлектронных средств и систем в первую очередь средств и систем, имеющих в основном стратегическое значение для страны, российской электронной компонентной базой необходимого технического уровня;
- разработка базовых промышленных технологий и базовых конструкций радиоэлектронных компонентов и приборов;
- техническое перевооружение организаций радиоэлектронной отрасли на основе передовых технологий;
- создание научно-технического задела по перспективным технологиям и конструкциям электронных компонентов, унифицированных узлов и блоков радиоэлектронной аппаратуры для обеспечения российской продукции и стратегически значимых систем;
- опережающее развитие вертикально интегрированных систем автоматизированного проектирования сложных электронных компонентов, аппаратуры и систем с целью достижения мирового уровня.

Выполненные в 2007-2008 годах НИОКР и работы по реконструкции и техническому перевооружению были направлены на решение указанных задач.

**Основные итоги реализации подпрограммы
«Развитие электронной компонентной базы» на 2007-2011 годы за 2007 год**

Капитальные вложения

Завершены 4 проекта реконструкции и технического перевооружения электронных производств: ФГУП «НПП «Исток», г. Фрязино; ФГУП «НПП «Пульсар», г. Москва; ФГУП «НПП «Полет», г. Нижний Новгород, и ФГУП «Омский научно-исследовательский институт приборостроения», г. Омск.

НИОКР

Разработаны 4 базовые технологии:

- базовые технологии для создания нового поколения мощных вакуумно-твердотельных сверхвысокочастотных приборов и гибридных малогабаритных модулей;
- базовая технология радиационнстойких сверхбольших интегральных схем уровня 0,5 мкм на структурах «кремний на сапфире» диаметром 150 мм;
- базовые технологии микроэлектромеханических систем;
- технология и освоение производства изделий микроэлектроники с технологическим уровнем 0,18 мкм.

**Основные итоги реализации ФЦП «Развитие электронной компонентной базы
и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы в 2008 году**

Капитальные вложения

Минпромторг России

За 2008 год в ходе реализации ФЦП были проведены:

- реконструкция и техническое перевооружение производства сверхвысокочастотной техники ФГУП «НПП «Исток», г. Фрязино, с целью создания производственно-технологического комплекса по выпуску твердотельных сверхвысокочастотных субмодулей мощностью 100 тыс. штук в год;
- реконструкция и техническое перевооружение ФГУП «НПП «Пульсар», г. Москва, с целью создания технологической линии по выпуску сверхвысокочастотных приборов и модулей на широкозонных полупроводниках;
- техническое перевооружение для создания центра проектирования перспективной электронной компонентной базы на ФГУП «НИИ электронной техники», г. Воронеж, с целью создания конкурентоспособной технологии автоматизированного проектирования кристаллов сверхбольших интегральных схем и систем на кристалле с проектными нормами 0,18-0,13 мкм и степенью интеграции до 100 млн. вентилях на кристалле.

Рособразование

Произведена реконструкция и техническое перевооружение здания для создания базового центра проектирования Московского государственного института радиотехники, электроники и автоматики.

НИОКР

Минпромторг России

Основные результаты - разработка важнейших базовых технологий по 17 направлениям, среди которых можно отметить следующие технологии:

- производства объемных приемопередающих СВЧ-субмодулей X-диапазона;
- изготовления низкотемпературной керамики, металлизационных паст и многослойных плат на их основе по технологии LTCC;
- для создания нового поколения магнитоэлектронных приборов СВЧ-диапазона, в том числе: циркуляторов и фазовращателей, вентилях, высокодобротных резонаторов, перестраиваемых фильтров, микроволновых приборов со спиновым управлением;

- удаленного контроля и сбора информации с микроэлектромеханических систем;
- создания интегральных микроэлектромеханических систем измерения давления и ускорения;
- изготовления резистивных и корректирующих емкостных и индуктивных элементов для СВЧ-резисторов;
- создания микросхем для контроля параметров постоянных и переменных магнитных полей.

ФГУП «НПП «Пульсар» результаты разработок 8 базовых технологий для производства электронной компонентной базы, например, применяются и планируются к применению в 13 опытно-конструкторских работах и в 3 научных исследованиях по созданию электронных приборов и разрабатываемых интегральных схем.

В составе проводимых опытно-конструкторских работ на ОАО «Светлана» присутствуют как работы, основанные на совершенствовании «зрелых» технологий, так и работы прорывного характера, основанные на применении принципиально новых материалов и конструкторско-технологических концепций (в том числе с использованием нанотехнологий).

К работе первого типа можно отнести ОКР «Рисунок» (мощный тетрод, рентгеновская трубка, конденсаторы); к работам второго типа - серию работ по СВЧ-тематике: нитридной электронике (ОКР «Зона-С») и монолитным р-і-п диодным матрицам (ОКР «Матрица-Кондор»).

Изделия первого типа являются рыночно востребованными и социально значимыми, но отличаются малой серийностью, в то время как по изделиям и технологиям второго типа ожидаются хорошие показатели по серийности при динамике дальнейшего развития рынка сбыта.

Вместе с тем по результатам проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2008 годах и за истекший период 2009 года на реализацию подпрограммы «Разработка, подготовка производства, изготовление навигационного оборудования и аппаратуры для гражданских потребителей» ФЦП «Глобальная навигационная система», на ОАО «Российский институт радионавигации и времени» (г. Санкт-Петербург) установлено, что производство микросхем как основы навигационной аппаратуры потребителей (НАП) разработки ОАО «РИРВ» организовано за рубежом, так как в Российской Федерации отсутствуют заводы, которые могли бы изготовить микросхемы с необходимыми проектными нормами.

Роскосмос

Выполнены основные работы по направлениям: микросистемная техника; унифицированные электронные модули и базовые несущие конструкции; типовые базовые технологические процессы.

Роснаука

Завершена реализация 10 государственных контрактов на выполнение НИР по разработке современных технологий, в том числе: по разработке методологии проектирования СБИС типа «система на кристалле» (СнК) со встроенным СФ-блоком ассоциативной памяти по субмикронным технологическим нормам 0,18 микрона, развитию новых направлений в самосинхронной микросхемотехнике, разработке методов проектирования СнК на основе цифро-аналоговых и аналого-цифровых СФ-блоков.

Часть инвестиционных проектов направлена на создание инфраструктуры межотраслевой системы проектирования сверхбольших интегральных схем, радиоэлектронной и телекоммуникационной аппаратуры, создаваемой в виде многоуровневой структуры базовых центров системного уровня проектирования в Минпромторге России, Роскосмосе, Росатоме и Рособразовании.

Приняты и осуществляются решения по оснащению современными аппаратными и лицензионными средствами САПР дизайн-центров с финансированием за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

В 2007 году введены в действие дизайн-центры ФГУП «ОНИИП» (г. Омск), ОАО «НПП «Полет» (г. Нижний Новгород), ФГУП «НПП «Пульсар» (г. Москва), ФГУП «НИИС им. Седакова» (г. Нижний Новгород), в 2008 году - ОАО «Интелтех» (г. Санкт-Петербург), ФГУП «НИИ «Аргон» (г. Москва), ФГУП «НИИТ» (г. Санкт-Петербург), ФГУП «ННИПИ «Кварц» (г. Нижний Новгород), ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» (г. Москва), ФГУП «НИИЭТ» (г. Воронеж), ФГУП «НИИТП» (г. Москва), МИРЭА (г. Москва).

В 2008-2009 годах проведены занятия по подготовке кадров дизайнеров СБИС СнК и СФ-блоков для предприятий Минпромторга России (обучение прошли свыше 600 специалистов).

Реализуется проект создания межотраслевого центра проектирования, каталогизации и изготовления фотошаблонов с проектными нормами до 0,18 мкм.

4. Использование мер государственной поддержки, оказанной системообразующим организациям

В Программе антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год отмечено, что предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, но попавшие в сложную ситуацию из-за отсутствия доступа к кредитам и временного снижения спроса на их продукцию, вправе рассчитывать на поддержку государства.

Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики утвержден перечень из 295 системообразующих организаций, в который включены 7 организаций радиоэлектронной промышленности.

Для всех предприятий в 2009 году снижена налоговая нагрузка. Налог на прибыль снижен до 20 %. Предприятия, инвестирующие в оборудование, получили дополнительные льготы по амортизации. Введено налоговое льготирование приоритетных научных разработок. Освобождены от НДС операции по ввозу технологического оборудования, не производимого в России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 года № 265 утверждены Правила предоставления в 2009-2011 годах из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции.

Решением совещания в Управлении радиоэлектронной промышленности и систем управления Роспрома от 14 февраля 2007 года поручено:

- предприятиям - изготовителям мощной твердотельной СВЧ-элементной базы предусмотреть согласованные контрагентские работы с ЗАО «Светлана-Рост» общим объемом финансирования порядка 15 млн. рублей для поставки аттестованных структур с целью отработки планарных технологий;

- начиная с 2008 года предусмотреть выделение средств для расширения отечественной материальной технологической базы по производству нитридных материалов и гетероструктур.

Решением выездного совещания Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (протокол от 21 марта 2007 года № СИ-П7-5прВПК (г. Санкт-Петербург, ОАО «Светлана»)) по вопросу создания отечественных техноло-

гий, материалов и твердотельных СВЧ-электронных компонентов для перспективных систем военного и гражданского назначения отмечено, что впервые в России получены экспериментальные образцы транзисторов на нитриде галлия с мощностью, в 3-4 раза превышающей мощность аналогичных приборов на арсениде галлия.

Минпромэнерго России совместно с Минобороны России и другими ведомствами поручено:

- с целью обеспечения перспективных систем военного и гражданского назначения необходимыми твердотельными СВЧ-электронными компонентами определить потребность в твердотельных СВЧ-электронных компонентах на 2007-2015 годы для создания систем вооружения и систем гражданского назначения;

- рассмотреть вопрос о создании интегрированной структуры по разработке и производству изделий вакуумной и твердотельной СВЧ-электронной техники.

ОАО «Светлана» утвержден перспективный план выпуска продукции, разрабатываемой в рамках ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы, которым предусматривается использование результатов ОКР «Матрица-Кондор», «Рисунок», «Опто-С». Объем реализации этой продукции за 5 лет к уровню 2010 года предполагается увеличить в 5 раз.

При благоприятном развитии ситуации рынок автомобильного приложения СВЧ-МИС станет не менее значимым, чем рынок мобильной связи.

В паспорте проекта ФГУП «НПП «Пульсар» указано, что целью проекта является реконструкция и техническое перевооружение производства мощных, малозумящих СВЧ-транзисторов и МИС на основе широкозонных полупроводниковых материалов. Предусматривается создание цеха кристалльного производства с «чистыми» зонами классов 10-100-1000 и сборочного цеха полупроводниковых приборов и МИС, оснащенных современным автоматическим оборудованием, системами контроля и испытаний.

Приборы на основе нитрида галлия успешно конкурируют и даже превосходят приборы на традиционных полупроводниковых материалах, таких как Si и GaAs (и даже SiC) почти во всех нишах.

Существует прогноз (Japan, NEK), что к 2020 году цифровые схемы на Si при достижении длины затвора 50 нм и менее не смогут устойчиво работать, так как размах логического сигнала будет сравним с пробивным напряжением (для Si $V_{пр} = 30 \text{ В}/100 \text{ нм}$).

В силовой электронике высокие пробивные поля (для GaN $E_{пр} > 200-300 \text{ В}/\text{мкм}$, то есть $3000 \text{ В}/10\text{мкм}$) и малое (в 30 раз меньше значения для кремниевых приборов) сопротивление в прямом смещении (Ron) предполагают, что в нише силовой электроники приборы на III-нитридах экономически выгодны.

Приборы на основе нитрида галлия могут работать в диапазоне частот вплоть до 100 ГГц, однако удельная плотность мощности составляет $> 30 \text{ Вт}/\text{мм}$ для GaN по сравнению с $1-1,5 \text{ Вт}/\text{мм}$ для GaAs.

Широкозонные полупроводники перспективны и для создания малозумящих усилителей (МШУ). Несмотря на то, что по фактору шума $F_{ш}$ приборы на основе GaN несколько уступают приборам на GaAs, они не требуют на входе схем защиты на p-i-n диодах, которые нивелируют преимущества GaAs.

Приборы на нитриде галлия способны работать в схемах экстремальной электроники и превосходят традиционные приборы по устойчивости к воздействию радиации и температуры.

Сырьем и материалами, необходимыми для производства продукта, являются:

- наногетероэпитаксиальные структуры AlGaAs/GaAs, AlGaIn/GaN, AlGaAs/InGaAs/GaAs, AlInAs/InGaAs/InP, GaAs/AlGaAs/GaAs/GaAs;

- эпитаксиальные структуры GaAs с квази-дельта слоем, эпитаксиальные структуры GaAs с равномерным легированием.

Основные поставщики сырья и материалов - ОАО «Элма-Малахит», г. Москва, ЗАО «Светлана-Рост», г. Санкт-Петербург.

Рынок, который планирует обслуживать ФГУП «НПП «Пульсар», характеризуется следующими данными:

1. Основными потребителями нового поколения изделий СВЧ-элементной базы на наногетероструктурах AlGaAs/GaAs и AlGaIn/GaN являются:

- радиолокационные системы наземного, морского, воздушного и космического базирования;

- системы государственного опознавания;

- системы навигации и связи наземного, морского, воздушного и космического базирования.

Реализация «Проекта» может обеспечить СВЧ-элементной базой отечественную аппаратуру военного назначения.

2. Отечественный сегмент гражданского рынка практически не сформирован, поскольку доля импортной комплектации в аппаратуре гражданского применения составляет почти 100 процентов.

Вместе с тем потенциальная емкость гражданского рынка в России велика и определяется действующими и разворачиваемыми системами, такими как:

- аппаратура систем управления воздушным движением, включающая аэродромные и трассовые локаторы, глиссадные маяки, метеолокаторы, системы навигации и связи;

- аппаратура глобальной навигационной системы позиционирования «Глонасс»;

- аппаратура систем сотовой связи;

- системы цифрового телевидения и связи;

- радиорелейные линии связи;

- системы идентификации грузов;

- системы спасения на море и на суше;

- системы управления движением автомобильного транспорта;

- изделия личного пользования, такие как портативные навигаторы глобальных навигационных систем «Navstar» и «Глонасс», радиомаяки, пейджеры, радиотелефоны и др.

Реализация «Проекта» в значительной степени может исправить сложившуюся ситуацию, обеспечив долю отечественной аппаратуры на рынке гражданской продукции не менее 50 процентов.

3. Тенденции объема продаж на международном рынке приборов на наногетероструктурах AlGaAs/GaAs и AlGaIn/GaN показывают устойчивый рост: если в 2004 году объем продаж приборов на основе арсенида галлия равнялся 2,6 млрд. долл. США, то в 2010 году ожидается объем продаж уже на 4,0 млрд. долл. США. Что касается приборов на основе нитрида галлия, то началом их серийного выпуска можно считать конец 2006 года, а уже в 2009-2010 годах ожидается выпуск приборов до 4,5 млн. штук.

Данные по объему продаж на международном рынке СВЧ-приборов военного назначения, изготовленных на основе наногетероструктур AlGaAs/GaAs и AlGaIn/GaN, отсутствуют. Однако экспертная оценка потребностей военной техники ряда зарубежных государств позволяет оценить емкость этого сегмента рынка как превышающую по цене в 3-5 раз емкость рынка гражданской продукции.

Предполагаемые к выпуску СВЧ-субмодули имеют параметры, сравнимые с параметрами лучших образцов импортных СВЧ-субмодулей и вполне конкурентоспособны.

Потенциальными потребителями продукции на отечественном рынке являются: Министерство обороны Российской Федерации, Министерство связи и массовых ком-

муникаций Российской Федерации, Государственная корпорация «Ростехнологии», Государственная корпорация «Росатом»; Концерны ПВО «Алмаз-Антей», «Вега», «Созвездие»; Федеральное космическое агентство.

Главная проблема - крайне малая подтверждаемая потребность в гетероэпитаксиальных структурах GaAs и GaN всех отечественных предприятий, недостаточная для устойчивого и экономически эффективного производства таких структур.

Выводы

1. Реализация в 2007 году подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, в 2008 году и за истекший период 2009 года - федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы в проверяемом периоде осуществлена государственным заказчиком-координатором программы в рамках исполнения федеральных законов «О федеральном бюджете на 2007 год» и «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

1.1. Все мероприятия подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» на 2007-2011 годы за 2007 год выполнены.

Объем финансирования подпрограммы «Развитие электронной компонентной базы» в 2007 году за счет средств федерального бюджета составил 3055000,0 тыс. рублей или 100 % от объема, предусмотренного Программой.

Объем финансирования в 2007 году за счет внебюджетных источников составил 1678461,1 тыс. рублей или 67,1 % от объема, предусмотренного Программой (2500000,0 тыс. рублей).

Из 9 целевых индикаторов и показателей, установленных ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы на 2008 год, 8 выполнены в полном объеме.

Не выполнен целевой индикатор «Количество объектов реконструкции и технического перевооружения производств для создания базовых центров системного проектирования в организациях приборостроения и промышленности средств связи Роспрома»: из 2 объектов реконструкции и технического перевооружения производств для создания базовых центров системного проектирования в организациях приборостроения и промышленности средств связи введен 1. Финансирование создания базового центра ФГУП «ГосНИИАС» распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 1903-р перенесено на 2009 год.

Объем финансирования Программы в 2008 году за счет средств федерального бюджета составил 5372523,4 тыс. рублей, или 99,9 % от объема, предусмотренного Программой (5372700,0 тыс. рублей).

Объем финансирования в 2008 году за счет внебюджетных источников, предусмотренный Программой, составил 3510000,0 тыс. рублей. По отчетным данным привлечено финансирование в размере 2528009,8 тыс. рублей, или 72,1 процента.

ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы финансирование Минпромторга России за счет средств федерального бюджета в 2009 году предусмотрено в сумме 6040000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2009 года уточненной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств финансирование мероприятий Программы по Минпромторгу России установлено в объеме 5127205,0 тыс. рублей (84,9 % от объема, предусмотренного Программой).

По оперативным данным, по состоянию на 1 июля 2009 года кассовые расходы Минпромторга России на финансирование мероприятий Программы составили 1737730,1 тыс. рублей (33,9 % от лимитов бюджетных обязательств).

1.2. Затраты за счет собственных средств на выполнение НИОКР по государственным контрактам в проверяемом периоде в бухгалтерском учете ФГУП «НПП «Пульсар» не отражены.

Дочерние и зависимые общества ОАО «Светлана» - ЗАО «С.Е.Д.-СПБ», ЗАО «Светлана-Рентген», ЗАО «Светлана-Электронприбор», ЗАО «Светлана-Рост» - при выполнении ОКР собственных средств не привлекали.

1.3. Условия государственных контрактов ФГУП «НПП «Пульсар» по капитальному строительству на привлечение 114994,0 тыс. рублей собственных средств в 2007 году и 110000,0 тыс. рублей в 2008 году выполнены за 2 года на 41,2 процента.

1.4. Особыми условиями государственных контрактов, заключенных Минпромторгом России с организациями - исполнителями НИОКР, вопросы привлечения внебюджетных источников финансирования НИОКР переложены государственным заказчиком на исполнителей данных работ.

В отсутствие перечня работ, выполняемых за счет внебюджетных средств, в технических заданиях и в государственных контрактах объемы привлекаемых внебюджетных средств, установленные особыми условиями государственных контрактов, представляются необоснованными.

2. В соответствии с условиями государственных контрактов на выполнение в 2008 году НИОКР Минпромторг России обязан отражать в своем бухгалтерском учете наличие созданных за счет средств федерального бюджета нематериальных активов, нести расходы по их поддержанию и возмещать затраты исполнителя работ по патентованию, осуществлять действия по эффективному использованию в производстве конкретных результатов НИОКР и их дальнейшему совершенствованию.

Поскольку в бюджетном финансировании Минпромторга России отсутствуют средства на патентование и поддержание нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности, целесообразно пересмотреть условия государственных контрактов на выполнение НИОКР, заключенных Минпромторгом России, установив в них условия о закреплении исключительных прав на результаты научно-технической деятельности за Российской Федерацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года № 342 «О некоторых вопросах регулирования закрепления прав на результаты научно-технической деятельности» и положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года о развитии государственно-частного партнерства в сфере науки и технологий.

3. Нарушений при поставке ЗАО «СКАН» программного обеспечения фирмы Cadence ФГУП «Омский научно-исследовательский институт приборостроения» не выявлено.

4. В составе проводимых НИОКР присутствуют работы, основанные на совершенствовании имеющихся технологий, и работы прорывного характера, основанные на применении принципиально новых материалов и конструкторско-технологических решений (в том числе с использованием нанотехнологий, например, работы по СВЧ-тематике: нитридной электронике и монолитным p-i-n диодным матрицам).

Изделия, технология которых совершенствуется, хотя и являются рыночно востребованными и социально значимыми, но отличаются малой серийностью, в то время как по изделиям и технологиям инновационного характера возможны хорошие показатели по серийности и динамике дальнейшего развития.

Вместе с тем отечественный сегмент гражданского рынка этой продукции практически не сформирован. Доля импортной комплектации в аппаратуре гражданского применения составляет почти 100 процентов.

Подтвержденная потребность всех отечественных предприятий в результатах разработки прорывных технологий по созданию гетероэпитаксиальных структур на основе арсенида галлия (GaAs) и нитрида галлия (GaN) недостаточна для устойчивого и экономически эффективного производства таких структур.

5. Производство микросхем как основы навигационной аппаратуры потребителей разработки ОАО «РИРВ» организовано за рубежом, так как в Российской Федерации отсутствуют заводы, которые могли бы изготовить микросхемы с необходимыми проектными нормами.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину с учетом результатов проверки по пункту 1.3.1.31 Плана работы Счетной палаты на 2009 год.

2. Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с учетом результатов проверки по пункту 1.3.1.31 Плана работы Счетной палаты на 2009 год.

3. Направить информационное письмо в Государственную корпорацию «Ростехнологии».

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН