

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 2006 года №7К (474) «О результатах проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед Республикой Болгарией в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, доработав его с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед Республикой Болгарией в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР

Основание для проведения проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 года (пункт 4.4.7), на 2006 год (пункт 4.4.3).

Цель проверки

Проверить организацию процесса урегулирования обязательств Российской Федерации перед Республикой Болгарией, а также достоверность и полноту учета операций по погашению и обслуживанию обязательств Российской Федерации перед Республикой Болгарией.

Предмет проверки

Расчеты по урегулированию государственного долга Российской Федерации перед Республикой Болгарией на основании предоставленных нормативных, договорных, финансовых, первичных и других документов по вопросам погашения и обслуживания обязательств Российской Федерации перед Республикой Болгарией.

Объект проверки

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк).

Сроки проведения проверки: с 26 сентября 2005 года по 31 января 2006 года.

В результате проверки установлено

1. Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии 28 марта 1995 года было подписано Соглашение об урегулировании взаимных финансовых требований (далее - Соглашение от 28 марта 1995 года).

В соответствии со статьей 1 Соглашения от 28 марта 1995 года во взаимозачет вошла задолженность сторон в переводных рублях и клиринговых долларах США, просроченная коммерческая задолженность по клирингу 1991-1992 годов, задолженность Болгарского внешнеторгового банка (Булбанк) перед бывшими совзагранбанками, выкупленная Банком России и Внешэкономбанком, а также сальдо взаимной задолженности сторон в СКВ за спецпоставки.

Также Соглашением от 28 марта 1995 года устанавливалось, что стороны полностью, окончательно и безотзывно отказываются от взаимных финансовых претензий по обязательствам, указанным в статье 1.

После взаимного зачета финансовых требований окончательный размер сальдо был определен в сумме 100 млн. долл. США в пользу Республики Болгарии.

Для реализации Соглашения от 28 марта 1995 года Внешэкономбанк, г. Москва, и Булбанк АД, г. София, 9 декабря 1997 года заключили Межбанковское соглашение, в соответствии с которым банки сторон открыли специальный беспроцентный счет №100 в долларах США «Учет задолженности перед Республикой Болгарией по Соглашению от 28 марта 1995 года».

В соответствии с условиями Соглашения от 28 марта 1995 года погашение задолженности должно было осуществляться поставкой в Республику Болгарию оборудования и специального имущества до 1997 года.

Обменными письмами от 1 февраля 2001 года и от 29 марта 2001 года сроки погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Республикой Болгарией были пролонгированы до конца 2001 года.

2. В целях реализации Соглашения от 28 марта 1995 года Российская Федерация (АО «Уралмаш») должна была произвести и поставить в Республику Болгарию («Кремиковци», АД) металлургическое оборудование на общую сумму 52 млн. долл. США и на 48 млн. долл. США осуществить поставки специального имущества с запасными частями к нему. При этом контракты на поставку специального имущества должны были заключаться между уполномоченными экономическими субъектами двух стран в соответствии с национальным законодательством.

Во исполнение Соглашения от 28 марта 1995 года российскими организациями (ФГУП «ГК «Росвооружение» и ОАО/ВО «Авиаэкспорт») были подписаны контракты с уполномоченными организациями Республики Болгарии на поставку товаров в счет погашения внешнего долга на общую сумму 47,8 млн. долл. США.

Генеральный контракт между АО «Уралмаш» и «Кремиковци», АД, был заключен 29 апреля 1994 года.

Финансирование производства на АО «Уралмаш» металлургического оборудования за счет средств федерального бюджета началось в 1994 году, и к 1998 году расходы федерального бюджета составили сумму, эквивалентную 33,2 млн. долл. США.

В связи с отказом болгарской стороны от поставки произведенного АО «Уралмаш» оборудования, представители АО «Уралмаш» и «Кремиковци», АД, подписали договор о прекращении Генерального контракта (протокол от 2 октября 2002 года №725). В соответствии с Дополнением от 29 ноября 2002 года к Соглашению о финансировании поставок в 1994-1998 годах оборудования АО «Уралмаш» в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией от 20 июля 1995 года оборудование, изготовленное по Генеральному контракту, остается в собственности АО «Уралмаш», а также АО «Уралмаш» ликвидирует оборудование собственными силами и за свой счет в срок до 31 декабря 2002 года.

До конца 2001 года поставки оборудования АО «Уралмаш» и специального имущества в счет погашения долгового обязательства по Соглашению от 28 марта 1995 года осуществлены не были, и по состоянию на 1 января 2002 года объем долгового обязательства Российской Федерации перед Республикой Болгарией, учитываемый на счете №100, составлял 100 млн. долл. США, т. е. положения Соглашения от 28 марта 1995 года не были выполнены.

3. Кроме долгового обязательства по Соглашению от 28 марта 1995 года на счетах Внешэкономбанка учитывались требования и обязательства сторон по интеграционным объектам, строительство которых осуществлялось на территории бывшего СССР совместно странами - бывшими членами СЭВ.

По состоянию на 1 января 2002 года на учете во Внешэкономбанке числились следующие виды долговых обязательств:

Межправительственное соглашение	Код валюты	Вид долга	Сумма задолженности	Примечание
Соглашение от 22 мая 1969 года о сотрудничестве в создании на территории СССР дополнительных мощностей по производству стальных слитков, слэбов и литейного чугуна и о поставках стальных слитков, слэбов и литейного чугуна в НРБ	K15	Затраты	11982984,59	Счет АО Главболгарстрой
	810	Затраты	15345,30	Расчетный счет в/о Техмашимпорт
Соглашение от 19 марта 1986 года между Правительством СССР и Правительством НРБ о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве газопровода Ямбург - западная граница СССР и связанных с этим поставок природного газа из СССР в НРБ	T93	ОД	-1111443,46	Балансовый счет
	T93	%%	4030999,22	Балансовый счет
	УРЕ		24228720,36	Внебалансовый счет
Соглашение от 21 июля 1988 года между Правительствами СССР и НРБ о сотрудничестве в строительстве на территории СССР Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд	T93	ОД	617861,00	Балансовый счет
	T93	%%	168760,53	Балансовый счет
	Переводные рубли		8775000,00	Балансовый счет (не оформлено на задолженность РФ)
	Переводные рубли		7253106,24	Внебалансовый счет

4. Проблемы, возникающие в двусторонних торгово-экономических связях Российской Федерации и Республики Болгарии, решаются Межправительственной Российско-Болгарской комиссией по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (далее - МПК), созданной в соответствии с Межправительственным соглашением от 4 августа 1992 года.

С даты подписания Соглашения от 28 марта 1995 года до подписания Дополнения к нему от 5 июня 2002 года было проведено 3 заседания МПК, на которых рассматривались вопросы неурегулированной финансовой задолженности.

По итогам переговоров в ходе заседания VII сессии МПК 22 февраля 2002 года был парафирован проект меморандума об урегулировании оставшейся задолженности бывшего СССР перед Республикой Болгарией по советско-болгарским межправительственным соглашениям и согласован текст Дополнения к Соглашению от 28 марта 1995 года.

5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2002 года №389 было подписано Дополнение от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года. Общая сумма обязательств Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Республикой Болгарией в соответствии с Дополнением составила 132,5 млн. долл. США.

Указанная сумма включает в себя 100,0 млн. долл. США по Соглашению от 28 марта 1995 года, а сумма 32,5 млн. долл. США установлена в ходе российско-болгарских переговоров в 2000-2002 годах, на которых российская и болгарская стороны в «едином пакете» рассматривали все взаимные финансовые требования по всем вопросам, связанным с задолженностью бывшего СССР перед Республикой Болгарией и требованиями Российской Федерации к Республике Болгарии, вытекающих из соответствующих межправительственных и межведомственных соглашений.

Дополнением от 5 июня 2002 года предусматривался следующий порядок двусторонних действий:

- в течение 5 рабочих дней с даты вступления Дополнения в силу болгарская сторона должна уменьшить задолженность Российской Федерации на сумму 34 млн. долл. США, представляющую собой компенсацию затрат российской стороны по изготовлению оборудования в соответствии с Генеральным контрактом между АО «Уралмаш» и «Кремиковци», АД, от 29 апреля 1994 года №706/010100. Генеральный контракт считается исполненным и окончательно завершенным, а оборудование, изготовленное по нему на дату подписания Дополнения от 5 июня 2002 года, остается в собственности российской стороны, которая распорядится им по собственному усмотрению;

- осуществление не позднее 30 июня 2002 года перевода денежных средств в сумме 15 млн. долл. США против уменьшения болгарской стороной суммы задолженности на 25 млн. долл. США. Указанное уменьшение задолженности осуществляется датой перевода российской стороной упомянутых денежных средств на счет уполномоченного болгарской стороной банка в пользу Министерства финансов Республики Болгарии;

- поставка специального имущества и запасных частей в размере 24 млн. долл. США в течение 2002-2004 годов;

- поставка ядерного топлива в сумме 49,5 млн. долл. США, в том числе 35 млн. долл. США - в 2002 году и 14,5 млн. долл. США - в 2003 году;

- ВО «Техмашимпорт» и АО «Главболгарстрой» не позднее одного месяца с даты подписания Дополнения уполномочат Внешэкономбанк, г. Москва, на списание в полном объеме остатков со своих счетов во Внешэкономбанке, возникших в рамках реализации Межправительственного соглашения от 22 мая 1969 года о сотрудничестве в создании на территории СССР дополнительных мощностей по производству стальных слитков, слэбов и литейного чугуна и о поставках стальных слитков, слэбов и литейного чугуна в НРБ (далее - Соглашение от 22 мая 1969 года).

Штрафные санкции в отношении российской стороны за нарушение сроков поставок товаров Дополнением от 5 июня 2002 года не предусмотрены.

Уполномоченные банки сторон в течение одного месяца с даты подписания Дополнения от 5 июня 2002 года должны были подписать дополнения к межбанковским соглашениям, в рамках которых должны сниматься с учета суммы, числящиеся у них на счетах, открытых во исполнение Соглашения от 19 марта 1986 года между Правительством СССР и Правительством НРБ о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве газопровода Ямбург - западная граница СССР и связанных с этим поставок природного газа из СССР в НРБ (далее - Соглашение от 19 марта 1986 года) и Соглашения от 21 июля 1988 года между Правительством СССР и Правительством НРБ о сотрудничестве в строительстве на территории СССР Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд (далее - Соглашение от 21 июля 1988 года).

6. Запланированные на 2002-2003 годы в рамках реализации статьи 2 товарные поставки свежего ядерного топлива в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией на общую сумму 49,5 млн. долл. США осуществлены не были в связи с тем, что ОАО «ТВЭЛ» (Россия) и АО «Козлодуй» (Болгария) не смогли договориться относительно ценовых параметров и объемов поставок ядерного топлива в 2002 году и что болгарская сторона предъявила неприемлемые для ОАО «ТВЭЛ» требования в отношении цены ядерного топлива по поставкам в 2003 году.

Заместитель Министра финансов Российской Федерации С. И. Колотухин информировал Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина (докладная записка б/н и даты) о том, что болгарская сторона готова принять в погашение задолженности по поставкам свежего ядерного топлива денежные средства с дисконтом 5 процентов.

Кроме того, в докладной записке было указано, что в связи с достигнутой договоренностью о денежных выплатах вместо поставок ядерного топлива, в Минфин России по поручению Министерства финансов Республики Болгарии обратилась немецкая компания «ВМР Trading GmbH & Co. KG» с предложением выкупить указанную задолженность в размере 49,5 млн. долл. США, с применением коэффициента бюджетного финансирования 0,92. Резолюция Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина на указанной докладной «Согласен» (30 декабря 2002 года).

Эта договоренность предусматривала изменение условий Дополнения от 5 июня 2002 года (статья 2), что было необходимо оформить совместными межправительственными документами.

Не оформив должным образом новые условия реализации Дополнения от 5 июня 2002 года, Минфин России направил во Внешэкономбанк письмо от 20 января 2003 года №26-03-03/91 с поручением осуществить перевод средств в размере 32,2 млн. долл. США на счет уполномоченной Министерством финансов Республики Болгарии (Мандат б/№от 20 декабря 2002 года) фирмы «ВМР Trading GmbH» для урегулирования задолженности Российской Федерации за непоставленное в 2002 году ядерное топливо в размере 35 млн. долл. США.

Одновременно Минфин России письмом от 20 января 2003 года №26-03-03/92 поручил ГУФК Минфина России перевести во Внешэкономбанк сумму 32,2 млн. долл. США в оплату обязательств Российской Федерации перед Республикой Болгарией за 2002 год.

ГУФК Минфина России 23 января 2003 года перевел покрытие в размере 32,2 млн. долл. США на счет Внешэкономбанка №47422 «Средства фонда погашения внешнего долга».

Внешэкономбанк письмом от 28 января 2003 года в Минфин России, ссылаясь на неисполнение болгарской стороной положений пунктов 5.1 и 5.2 Дополнения от 5 июня 2002 года и на то, что порядок списания задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией в связи с платежом в сумме 32,2 млн. долл. США в пользу фирмы-посредника «ВМР Trading GmbH» не определен, сообщил, что «считает целесообразным не осуществлять указанный платеж» по реквизитам фирмы-посредника (до соответствующего оформления договоренности).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2003 года №251-р Министерству финансов Российской Федерации было поручено подписать от имени Правительства Российской Федерации обменное письмо о погашении части задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией в размере 35 млн. долл. США путем перевода в пользу болгарской стороны денежных средств в сумме 32,2 млн. долл. США.

Обменными письмами от 11-13 марта 2003 года №26-01-03/402 Российской Федерацией и Республикой Болгарией была достигнута договоренность об оплате неосуществленных поставок за 2002 год в размере 35 млн. долл. США путем перевода денежных средств в размере 32,2 млн. долл. США.

На основании поручения Минфина России от 20 марта 2003 года №26-01-03/463 Внешэкономбанк перевел сроком валютирования 21 марта 2003 года средства в сумме 32,2 млн. долл. США (эквивалент 1010564800,00 рубля) через Центральный банк Российской Федерации на счет Булбанка, г. София, №803-3043-768 в Bank of New York в пользу Министерства финансов Республики Болгарии.

В результате осуществления Минфином России перевода покрытия во Внешэкономбанк в размере 32,2 млн. долл. США 23 января 2003 года и фактическому перечислению средств на счет Булбанка, г. София, 21 марта 2003 года, денежные средства в размере 32,2 млн. долл. США в течение 3 месяцев не были использованы по назначению.

По результатам операций, проведенных в 2002-2003 годах остаток задолженности по счету №100 во Внешэкономбанке составил 6,0 млн. долл. США.

Счета ВО «Техмашимпорт» и АО «Главболгарстрой» во Внешэкономбанке были закрыты 18 сентября 2002 года и 13 ноября 2002 года, соответственно, по указаниям этих организаций в соответствии с Дополнением от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года.

7. Внешэкономбанком по состоянию на конец 2005 года в рамках статьи 5 (пункты 5.1 и 5.2) не были подписаны с Булбанком, г. София, и Сибанком, г. София, дополнения к межбанковским соглашениям.

С 13 ноября 2001 года Сибанк, г. София, стал правопреемником всех активов по операциям, произведенным в рамках Соглашения от 21 июля 1988 года и Межбанковского соглашения к нему от 24 февраля 1989 года.

Внешэкономбанк письмом от 30 января 2004 года №237/230000-ВЧ информировал Минфин России о том, что им во исполнение положений статьи 5 Дополнения от 5 июня 2002 года были подготовлены и в июле 2002 года направлены в адрес уполномоченных болгарской стороной банков (Булбанка и Сибанка) проекты межбанковских соглашений.

При этом, с целью обеспечения максимальной защиты интересов Российской Федерации и недопущения двойного учета болгарских требований в проекте межбанковского соглашения с Булбанком, г. София, было предусмотрено положение, в соответствии с которым увеличение суммы задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией на 32,5 млн. долл. США будет произведено только после списания требований болгарской стороны по Соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК).

В случае увеличения остатка по счету №100 до списания оригинальных сумм задолженности по Соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК) одни и те же объемы обязательств будут учтены дважды на разных счетах, что в конечном итоге приведет к превышению установленного статьей 1 Дополнения от 5 июня 2002 года объема долга Российской Федерации.

Булбанк, г. София, отказался от подписания межбанковского соглашения в подобной редакции, настаивая на безусловном увеличении Внешэкономбанком российской задолженности по счету №100 на сумму 32,5 млн. долл. США в соответствии с выставленным им дебет-авизо от 13 июня 2002 года.

Сибанк, г. София, правопреемник по ведению учета операций по Соглашению от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК), по сведениям Внешэкономбанка, уклоняется от каких-либо контактов по рассматриваемому вопросу.

В ходе VIII заседания МПК по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в январе 2003 года болгарская сторона взяла на себя обязательство решить в 2003 году вопрос списания Сибанком, г. София, в полном размере сумм, числящихся у него на счетах, открытых во исполнение Соглашения от 21 июля 1988 года и письмом от 8 октября 2003 года дала одностороннее согласие на снятие с учета сумм по счетам у Внешэкономбанка, открытых во исполнение указанного Соглашения.

Однако в связи с тем, что реализация предлагаемых болгарской стороной операций может иметь негативные правовые и экономические последствия для российской стороны, поскольку предложенные операции не сопровождаются отказом со стороны частного коммерческого банка (Сибанк, г. София) от требований по Соглашению от 21 июля 1988 года, Внешэкономбанк снятие сумм в одностороннем порядке по своим счетам не осуществил.

По состоянию на 1 января 2006 года болгарская сторона не выполнила свои обязательства по статье 5 (пункты 5.1, 5.2) Дополнения от 5 июня 2002 года в отношении снятия с учета сумм, числящихся на счетах Булбанка, г. София, и Сибанка, г. София, открытых во исполнение соглашений от 19 марта 1986 года и от 21 июля 1988 года, соответственно, а на счетах во Внешэкономбанке продолжает числиться задолженность Российской Федерации перед Республикой Болгарией по Соглашениям от 19 марта 1986 года и от 21 июля 1988 года и остаток на счете №100, равный 6,0 млн. долл. США.

8. По состоянию на 1 января 2006 года поставки специального имущества и запасных частей в Республику Болгарию российской стороной осуществлены не были.

В соответствии с указаниями Президента Российской Федерации (№К 1009 от 18 сентября 1998 года, №К 1109 от 16 ноября 1998 года, №К 1752 от 15 декабря 2001 года) поставки специального имущества и запасных частей в Республику Болгарию были увязаны с процессом переоформления в собственность Российской Федерации недвижимости, находящейся на территории Республики Болгарии и принадлежащей бывшему СССР.

Правительством Российской Федерации 17 февраля 2004 года было дано поручение Министерству финансов Российской Федерации №КА-П2-1493 проработать предложение болгарской стороны о погашении просроченной за 2003 год части российской задолженности перед Республикой Болгарией наличными средствами в увязке с решением болгарской стороной вопросов по Соглашению от 21 июля 1988 года и перерегистрации российской собственности, находящейся на территории Республики Болгарии.

Заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации С. Разов письмом от 30 апреля 2004 года №3746/3 ед. информировал Министерство финансов Российской Федерации о том, что ведется сбор необходимых документов по перерегистрации на Российскую Федерацию прав собственности на комплекс зданий Торгового представительства и Российского культурно-информационного центра, и следует сохранить увязку процесса переоформления российской недвижимости с выплатой Республике Болгарии остающейся части долга бывшего СССР и Российской Федерации.

9. На момент проведения контрольного мероприятия срок реализации Дополнения от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года истек.

В настоящее время Минфин России проводит работу по продлению сроков действия вышеуказанного Дополнения до полного урегулирования сторонами своих обязательств.

По состоянию на 1 января 2006 года Российская Федерация имеет обязательства перед Республикой Болгарией по следующим межправительственным соглашениям:

Межправительственное соглашение	Код валюты	Вид долга	Сумма задолженности
Межправительственное соглашение от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение)	T93	ОД	-1111443,46
	T93	%	4030999,22
Межправительственное соглашение от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК)	T93	ОД	617861,00
	T93	%	168760,53
Межправительственное соглашение от 28 марта 1995 года (счет №100)	840	ОД	6000000,00
	840	%	0,00

Также, на учете во Внешэкономбанке числятся затраты болгарской стороны, не оформленные на задолженность бывшего СССР и Российской Федерации:

	Код валюты	Сумма задолженности	в том числе на внебалансовом учете
Ямбургское газовое месторождение	УРЕ	24228720,36	24228720,36
Криворожский ГОК	Переводные рубли	16028106,24	7253106,24

В рамках принятых обязательств по Дополнению от 5 июня 2002 года учитываемая по счету №100 задолженность подлежит увеличению на 32,5 млн. долл. США только

после получения от болгарской стороны информации о списании сумм задолженности по соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК).

10. В соответствии с Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2000 года №695, в целях формирования бухгалтерской отчетности об исполнении федерального бюджета Минфином России проводится инвентаризация объектов учета, подлежащих отражению в бухгалтерском балансе исполнения федерального бюджета.

Инвентаризационная опись состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям составляется Минфином России на основе данных Внешэкономбанка.

По состоянию на 1 января 2005 года в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации отражена следующая задолженность Российской Федерации перед Республикой Болгарией (курс Банка России на 1 января 2005 года):

- по Соглашению от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) процентные платежи - 4,03 млн. переводных рублей, или 111,85 млн. рублей;
- по Соглашению от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК) основной долг - 0,62 млн. переводных рублей, или 17,14 млн. рублей, и процентные платежи - 0,17 млн. переводных рублей, или 4,68 млн. рублей;
- по Соглашению от 28 марта 1995 года основной долг - 38,50 млн. долл. США, или 1068,32 млн. рублей.

В проверяемом периоде в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации:

- по состоянию на 1 января 2004 и 2005 годов дважды учтена задолженность по двусторонним межправительственным соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК) - в сумме 4,82 млн. переводных рублей;
- по состоянию на 1 января 2002 года не была включена задолженность по начисленным процентам в объеме 4,03 млн. переводных рублей по Соглашению от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и в объеме 0,17 млн. переводных рублей по Соглашению от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК);
- по состоянию на 1 января 2001, 2002 и 2003 годов были отражены затраты Республики Болгарии, осуществленные в рамках Соглашения от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК) в сумме 8,77 млн. долл. США, не оформленные на задолженность Российской Федерации, т. е. не являющиеся долговым обязательством Российской Федерации;
- по состоянию на 1 января 2001 и 2002 годов не была отражена задолженность по Соглашению от 22 мая 1969 года о сотрудничестве в создании на территории СССР дополнительных мощностей по производству стальных слитков, слябов и литейного чугуна и о поставках стальных слитков, слябов и литейного чугуна в НРБ.

Таким образом, Инвентаризационная опись состояния государственного внешнего долга Российской Федерации не отражает фактического объема задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией.

Указанные нарушения приводят к искажениям в отчетности Минфина России в части объемов долговых обязательств Российской Федерации.

11. В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации состав, порядок и сроки представления информации о долговых обязательствах устанавлива-

ются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года №244 утверждено «Положение о составе, порядке и сроках представления информации о долговых обязательствах для внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации». В соответствии с этим Положением долги бывшего СССР подлежат регистрации в Государственной долговой книге Российской Федерации.

Соглашение от 28 марта 1995 года и Дополнение к нему от 5 июня 2002 года в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации не зарегистрированы.

12. Несмотря на использование товарной схемы погашения внешнего долга, Правительством Российской Федерации не принят соответствующий Порядок погашения внешнего долга товарными поставками.

Выводы

1. Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии 28 марта 1995 года было подписано Соглашение об урегулировании взаимных финансовых требований.

После взаимного зачета финансовых требований окончательный размер сальдо был определен в сумме 100 млн. долл. США в пользу Республики Болгарии.

2. До конца 2001 года поставки оборудования АО «Уралмаш» и специального имущества в счет погашения долгового обязательства по Соглашению от 28 марта 1995 года осуществлены не были, и по состоянию на 1 января 2002 года объем долгового обязательства Российской Федерации перед Республикой Болгарией составлял 100 млн. долл. США, т. е. положения Соглашения от 28 марта 1995 года не были выполнены.

3. В соответствии с Дополнением от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года общая сумма обязательств Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Республикой Болгарией составила 132,5 млн. долл. США.

4. Сумма задолженности по Соглашению от 28 марта 1995 года, находящаяся на учете во Внешэкономбанке, по состоянию на 1 января 2006 года составляет 6,0 млн. долл. США. Данная сумма подлежит увеличению на 32,5 млн. долл. США, которая будет поставлена на учет задолженности Российской Федерации по Соглашению от 28 марта 1995 года только после получения от болгарской стороны подтверждения о списании сумм задолженности по соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК).

По состоянию на 1 января 2006 года болгарская сторона не выполнила свои обязательства по статье 5 (пункты 5.1, 5.2) Дополнения от 5 июня 2002 года в отношении снятия с учета сумм, числящихся на счетах Булбанка, г. София, и Сибанка, г. София, открытых во исполнение соглашений от 19 марта 1986 года и от 21 июля 1988 года, соответственно, а на счетах во Внешэкономбанке продолжает числиться задолженность Российской Федерации перед Республикой Болгарией по Соглашениям от 19 марта 1986 года (Ямбургское газовое месторождение) и от 21 июля 1988 года (Криворожский ГОК).

5. В 2002-2003 годах в ходе реализации положений Дополнения от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года долг Российской Федерации перед Республикой Болгарией сократился на 94,0 млн. долл. США.

Запланированные на 2002-2004 годы товарные поставки в счет погашения задолженности бывшего СССР перед Республикой Болгарией осуществлены не были.

Штрафные санкции в отношении российской стороны за нарушение сроков поставок товаров Дополнением от 5 июня 2002 года к Соглашению от 28 марта 1995 года не предусмотрены.

6. Инвентаризационная опись состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по полученным кредитам и предоставленным гарантиям составляется Минфином России на основе данных Внешэкономбанка. В результате контрольного мероприятия установлено, что Инвентаризационная опись за 2000-2004 годы не отражает фактического объема задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией.

7. В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации состав, порядок и сроки представления информации о долговых обязательствах устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года №244 утверждено «Положение о составе, порядке и сроках представления информации о долговых обязательствах для внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации». В соответствии с этим Положением долги бывшего СССР подлежат регистрации в Государственной долговой книге Российской Федерации.

Соглашение от 28 марта 1995 года и Дополнение к нему от 5 июня 2002 года в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации не зарегистрированы.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки осуществления расчетов по государственному внешнему долгу Российской Федерации по обязательствам перед Республикой Болгарией в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление в Министерство финансов Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н.И. ТАБАЧКОВ