

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 января 2000 года № 1(193) «О результатах тематической проверки эффективности мер по сокращению задолженности перед федеральным бюджетом путем принудительного обращения взыскания на имущество предприятий-должников в Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации и его территориальных органах»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В. Г. Панкова о направлении представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных недостатков, информационного письма и. о. Президента Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки эффективности мер по сокращению задолженности перед федеральным бюджетом путем принудительного обращения взыскания на имущество предприятий-должников в Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации и его территориальных органах**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 5.7), утвержденный постановлением Коллегии Счетной Палаты 29 декабря 1998 г. № 38 (151), удостоверения на право проведения проверки от 15 ноября 1999 г. № 03-02-26/424, № 03-02-26/425, № 03-02-26/426, № 03-02-26/427, № 03-02-26/428.

**Цель проверки:** эффективность мер, принимаемых Федеральным долговом центром при Правительстве Российской Федерации по созданию организационных, экономических и иных условий функционирования системы принудительного обращения взыскания на имущество организаций-должников, в том числе при истребовании задолженности по обязательным платежам в бюджеты.

**Объект проверки:** Федеральный долговой центр при Правительстве Российской Федерации, отделения Федерального долгового центра по г. Москве и по Тамбовской области, Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Москве и по Тамбовской области.

#### **Перечень оформленных актов**

Акты тематической проверки эффективности мер по сокращению задолженности перед федеральным бюджетом путем принудительного обращения взыскания на имущество предприятий-должников в:

- Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации;
- отделении Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации по г. Москве;

- отделении Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации по Тамбовской области.

Акты встречной проверки вопросов организации работы по обращению взыскания задолженности по налогам на имущество организаций-должников в:

- Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Москве;
- Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Тамбовской области.

Все акты подписаны без замечаний.

#### **Результаты проверки**

**1. Правовая основа создания Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации, его организационная структура и территориальные отделения. Участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в создании территориальных отделений**

В целях повышения эффективности организации принудительного исполнения судебных решений, а также актов других органов, которым согласно законодательству Российской Федерации предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество организаций-должников постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 6 образован Федеральный долговой центра при Правительстве Российской Федерации (далее - Центр).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 753 «Вопросы Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации» был образован наблюдательный совет Центра и внесены отдельные изменения в утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 6 Положение о Центре.

Поручением Президента Российской Федерации от 12 апреля 1999 г. № Пр-460 Правительству Российской Федерации предлагалось принять меры по завершению становления Центра и единой системы центров по реализации арестованного и конфискованного имущества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459 «О реализации конфискованного и арестованного имущества» исключительно на Центр возложено решение задач по реализации конфискованного и арестованного имущества, а также бесхозяйного имущества, изъятого правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Указанные постановления Правительства Российской Федерации приняты в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», которой определено, что на основании и во исполнение настоящего Федерального закона и иных федеральных законов Правительство Российской Федерации может принимать нормативные правовые акты по вопросам исполнительного производства.

Исходя из Положения, утвержденного Правительством Российской Федерации, Центр как специализированное государственное учреждение при Правительстве Российской Федерации является организацией, имеющей право проведения торгов имуществом (имущественными правами) организаций-должников, а также конфискованным, арестованным и бесхозяйным имуществом. Его основной задачей является создание организационных, экономических, информационных и иных условий эффективного функционирования системы принудительного обращения взыскания на имущество организаций-должников, в том числе при истребовании задолженности по обязательным платежам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Функции по реализации имущества осуществляются как самим Центром и его отделениями, так и отобранными им на конкурсной основе специализированными организациями на основании заключаемых с ними договоров.

Необходимо отметить, что процесс создания Центра необоснованно затянулся.

Директор Центра назначен распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 942-р, т.е. спустя полгода после образования Центра. Распоряжение Правительства Российской Федерации о разрешении Центру иметь трех заместителей директора издано лишь 21 января

1999 г. (№ 104-р), а назначены они Правительством Российской Федерации только 3 марта, 29 марта и 19 апреля 1999 г. (распоряжения соответственно №№ 363-р, 489-р и 627-р).

Наблюдательный совет Центра, образованный 10.07.98 г. для рассмотрения наиболее важных вопросов его деятельности, провел всего 2 заседания (28 июля 1998 г. и 25 марта 1999 г.). Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459 он был упразднен и рассмотрение наиболее важных вопросов деятельности Центра возложено на Комиссию Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам. Как установлено при проверке, на указанной Комиссии вопросы деятельности Центра ни разу не рассматривались.

В соответствии с Положением о Центре финансирование его деятельности должно осуществляться за счет предусмотренных средств федерального бюджета и внебюджетных средств, в том числе получаемых из внебюджетного фонда развития исполнительного производства в порядке компенсации расходов по совершению исполнительных действий, а также предусмотренных нормативными правовыми актами отчислений по результатам проведенных Центром торгов по продаже имущества организаций-должников, доходов от размещения временно свободных средств Центра и иных внебюджетных источников и доходов от разрешенной деятельности Центра.

Как показала проверка, финансирование деятельности Центра за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств не предусматривалось и не осуществлялось.

В 1998 году Центру были предоставлены Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению и Российским фондом федерального имущества соответственно беспроцентные ссуда и заем на общую сумму 5 млн. рублей. Всего в 1998 году на содержание центрального аппарата Центра израсходовано 3,06 млн. рублей денежных средств (в том числе заемных – 2,8 млн. рублей, заработанных Центром - 0,26 млн. рублей), что составляет 24,6% от утвержденной наблюдательным советом сметы расходов (12,45 млн. рублей).

С учетом условий пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459, предусматривающего для финансирования деятельности Центра отчисление ему денежных средств в размере 5 процентов стоимости реализованного имущества, общие расходы по центральному аппарату Центра в январе – сентябре 1999 г. составили 5,9 млн. рублей (из них заемные средства – 2,2 млн. рублей), или 27,6% от установленной на этот период в смете расходов суммы (21,5 млн. рублей).

Организационная структура центрального аппарата Центра по состоянию на 01.12.99 г. состоит из директора, трех его заместителей, 8 управлений (финансово-хозяйственного; по взаимодействию с органами, осуществляющими взыскание; информационно-аналитического; оценки и реализации имущества; по работе с территориальными подразделениями; правового; организационно-инспекторского; документационного и социально-бытового обеспечения) и 2 самостоятельных отделов (кадров и безопасности). Общая штатная численность центрального аппарата Центра составляет 202, фактическая - 145 человек.

Работа по формированию территориальных отделений Центра практически началась лишь после выхода постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459.

По состоянию на 07.12.99 г. назначены руководители отделений Центра в 63 субъектах Российской Федерации, Центром утверждены положения по 60 отделениям, структура и штатное расписание – по 54 отделениям, зарегистрировано в статорганах и поставлено на учет в налоговых органах 57 отделений, открыты расчетные счета в банках - в 54 отделениях. Фактическая численность персонала 54 отделений Центра составляет 548 чел., или 43,5% от общей численности по штатному расписанию (800 чел.).

Руководители отделений по г. Москве и по Тамбовской области назначены соответственно 11 июня и 12 июля 1999 г., положения об отделениях утверждены 17 июня и 14 июля 1999 г, отделения поставлены на налоговый учет 28 июня и 21 июля 1999 г.

Как правило, становление территориальных отделений Центра осуществляется при поддержке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На должности руководителей отделений назначаются кандидатуры, предложенные главами администраций регионов и согласованные с полномочными представителями Президента Российской Федерации. В 8 регионах главами администраций или правительствами приняты специальные постановления, указы о территориальных отделениях Центра, обязывающие органы, осуществляющие взыскание, организовать с ними взаимодействие. В 10 субъектах Российской Федерации руководители отделения Центра являются членами региональных коллегий федеральных органов исполнительной власти при уполномоченном представителе Президента Российской Федерации. В создании отделений по г. Москве и по Тамбовской области органы исполнительной власти г. Москвы и администрация Тамбовской области участия не принимали.

В то же время ряд руководителей субъектов Российской Федерации (Архангельской,

Белгородской, Владимирской, Калужской, Новгородской, Пермской, Томской областей) настаивают на делегировании полномочий Центра фондам имущества и не считают целесообразным создавать в регионе дополнительную федеральную структуру.

Финансирование деятельности территориальных отделений осуществляется в рамках утвержденных Центром смет расходов за счет отчислений от выручки от реализации имущества, а также получаемых от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Центром заемных средств, сумма которых на 01.12.99 г. составляет 1,8 млн. рублей.

Отделения по г. Москве и по Тамбовской области заемных средств от органов исполнительной власти не получали.

## **2. Организация взаимодействия с органами принудительного исполнения и другими органами, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество**

В утвержденном Правительством Российской Федерации Положении о Центре определено, что свои функции он осуществляет во взаимодействии с органами принудительного исполнения и другими органами, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

В настоящее время арест и конфискация имущества, а также обращение в доход государства бесхозяйного имущества осуществляются Службой судебных приставов Минюста России, ФСНП России, ГТК России, ФПС России, МВД России, ФСБ России и Госкомрыболовством России.

На момент проверки из 7 указанных министерств и ведомств только ФПС России и Госкомрыболовство России заключили соглашения о сотрудничестве с Центром (соответственно 02.09.99 г. и 15.11.99 г.) и определили схемы взаимодействия действующих структур данных ведомств со структурными подразделениями Центра. При этом ФПС России настаивает на том, что незаконно добытое и изъятое у нарушителей правил рыболовства и охраны рыбных запасов имущество не подпадает под действие постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459.

Между Главным управлением исполнения наказаний Минюста России и Центром заключено 04.10.99 г. генеральное соглашение об основных направлениях сотрудничества в целях использования возможностей уголовно-исполнительной системы Минюста России для решения вопросов, связанных с реализацией имущества.

Тексты генерального соглашения с МВД России и Соглашения о взаимодействии с Гохраном России

находятся в стадии согласования пока только лишь со структурными подразделениями этих органов.

Заключенное 25.09.98 г. с ФСНП России Генеральное соглашение о взаимодействии после выхода постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459 практически не действует. Разработанное Центром с учетом указанного постановления и направленное 27.08.99 г. в ФСНП России новое Генеральное соглашение не согласовано по причине введения в действие с 1 января 2000 г. абзаца второго пункта 1 статьи 47 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, которая лишает ФСНП России права осуществлять арест имущества.

Служба судебных приставов Минюста России, ГТК России и ФСБ России, несмотря на неоднократные рассмотрения проектов генеральных соглашений, не проявляют заинтересованности в сотрудничестве с Центром и передаче ему конфискованного и арестованного имущества для реализации, ссылаясь на отсутствие разработанных Минюстом России порядка передачи и реализации имущества и Минфином России - порядка учета и распределения средств, поступающих от реализации имущества.

Более того, ГТК России письмом от 20 сентября 1999 г. № 01-15/24612 в дополнение к своему распоряжению от 17 августа 1999 г. № 01-14/996 довел до сведения нижестоящих таможенных органов, что до утверждения Правительством Российской Федерации вышеуказанных порядков в части реализации имущества в работе с товарами, обращенными в федеральную собственность, следует руководствоваться требованиями, изложенными в Инструкции Минфина СССР от 19 декабря 1984 г. № 185 и разъяснением ГТК России от 16 февраля 1999 г. № 06-28/5847.

Разработанный Центром и направленный ГТК России письмом от 20 октября 1999 г. № ИП-03-027/064 «Временный порядок взаимодействия таможенных органов ГТК России, Службы судебных приставов Минюста России и Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации, уполномоченных им организаций по распоряжению товарами, транспортными средствами и иными предметами, обращенными в федеральную собственность либо изъятыми (арестованными) в соответствии с судебными решениями по делам о контрабанде и иными преступлениями в сфере таможенного дела и постановлениями таможенных органов Российской Федерации по делам о нарушении таможенных правил» не согласован.

Несмотря на отсутствие на федеральном уровне генеральных соглашений в области реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества на момент проведения проверки региональными отделениями Центра заключено с территориальными органами, осуществляющими взыскание, 70 договоров (соглашений), в том числе с

подразделениями ФСНП России – 24, Минюста России – 22, МВД России – 7, ФСБ России – 5, ГТК России – 3.

По состоянию на 1 декабря 1999 г. отделением по г. Москве подписаны соглашения с Главным управлением юстиции г. Москвы и Главным управлением внутренних дел г. Москвы, а отделением по Тамбовской области – договоры с Управлением юстиции Тамбовской области, Управлением Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Тамбовской области, Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Тамбовской области.

Однако и при наличии заключенных договоров (соглашений) отдельные органы, осуществляющие взыскание, игнорируют их исполнение, уклоняются от передачи конфискованного и арестованного имущества отделениям Центра, не привлекают их представителей к определению ликвидности имущества, своевременно не представляют информацию об арестованном имуществе, подлежащем реализации.

Серьезно ограничивают возможности территориальных отделений Центра в работе по реализации дебиторской задолженности отсутствие у них информации налоговых органов об организациях-должниках и их дебиторах, суммах дебиторской задолженности.

### **3. Выполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1999 г. № 1380 «О мерах по урегулированию взаимной просроченной задолженности» и от 23 апреля 1999 г. № 459 «О реализации конфискованного и арестованного имущества» в части разработки и утверждения нормативных документов по вопросам реализации имущества и продажи просроченной дебиторской задолженности**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380 Центру совместно с МНС России и Минэкономики России поручалось в месячный срок разработать и внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации предложения о порядке проведения публичных торгов по продаже просроченной дебиторской задолженности, а Минфину России с МНС России и Минэкономики России разработать и утвердить правила бухгалтерского учета операций с просроченной дебиторской задолженностью.

Созданной по инициативе Центра межведомственной рабочей группой с участием представителей Минэкономики России, ФСНП России, ФСДН России и МНС России был разработан и представлен в Правительство Российской Федерации 23 декабря 1998 г. проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке проведения публичных торгов по продаже просроченной дебиторской задолженности».

Поручением Правительства Российской Федерации от 6 января 1999 г. № ЮМ-П5-00425 указанный проект направлен в МНС России и Минэкономики России для внесения замечаний и предложений и представления их в Центр. В соответствии с повторным поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 1999 г. № ЮМ-П5-09401 Центру и данным министерствам предложено рассмотреть возможность решения данного вопроса путем принятия ведомственных (межведомственных) нормативных актов.

В течение 1999 г. Центр семь раз обращался с просьбой в Правительство Российской Федерации утвердить предлагаемый им проект.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 апреля 1999 г. № Пр-460 которым Правительству Российской Федерации поручено ускорить разработку порядка проведения публичных торгов по реализации просроченной дебиторской задолженности организаций и многочисленными поручениями Правительства Российской Федерации данный вопрос неоднократно рассматривался Минфином России, Минэкономики России, Минюстом России и МНС России и Центром.

Вместе с тем процесс согласования данного порядка затянулся. Минфин России, Минэкономики России и МНС России считают, что переход на порядок начисления налогов и сборов исходя из рыночной цены дебиторской задолженности, сложившейся на публичных торгах, проводимых Центром и уполномоченными им организациями при продаже просроченной дебиторской задолженности, а не из ее балансовой стоимости, может привести к занижению налогооблагаемой базы и к образованию схемы ухода от налогообложения. По мнению же Центра сохранение существующего порядка налогообложения операций с дебиторской задолженностью приводит к тому, что предприятие не заинтересовано в продаже своей просроченной дебиторской задолженности на публичных торгах, так как убытки от реализации покрываются за счет чистой прибыли.

Только после поручения Правительства Российской Федерации от 24 августа 1999 г. № ХВ-П4-34пр, определившего новый срок утверждения Порядка проведения публичных торгов по продаже просроченной дебиторской задолженности – 30 сентября 1999 г., указанный порядок, в котором учтены предложения МНС России в части осуществления исчисления НДС исходя из балансовой стоимости дебиторской задолженности при реализации ее на публичных торгах, проводимых Центром, согласован с МНС России, Минэкономики России и Федеральной службой России по финансовому оздоровлению и банкротству. В связи с затянувшимся согласованием, Центром только 16 ноября 1999 г. направлено письмо в Правительство Российской Федерации с просьбой поручения утверждения данного Порядка приказом

Минэкономики России и регистрации его в Минюсте России.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380 Минфином России правила бухгалтерского учета операций с просроченной дебиторской задолженностью не разрабатывались, хотя МНС России (исх. № ВГ-15-02/935 от 18.12.98 г.) и Центром (исх. № АЯ-04-260 от 09.04.99 г.) направлялись предложения в Минфин России по этому вопросу, и Центр обращался в Правительство Российской Федерации с просьбой об ускорении процесса разработки указанных правил. При этом Минфин России ссылается на невозможность разработки и утверждения соответствующих правил бухгалтерского учета до принятия порядка проведения публичных торгов по продаже просроченной дебиторской задолженности.

Отсутствие указанных документов не позволяет предприятиям реализовать на публичных торгах свою просроченную дебиторскую задолженность, что приводит к ее увеличению и отрицательно сказывается на финансовом положении предприятий и экономическом положении страны.

Следует отметить, что дебиторская задолженность в целом по России на 1 сентября 1999 г. составила 1877,4 млрд. руб., из нее просроченная - 881,6 млрд. руб., а недоимка по налоговым платежам в бюджеты все уровней - 348,2 млрд. руб., то есть в 5,4 раза меньше.

Во исполнение п.6 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380 рабочей группой, созданной по инициативе Минэкономики России, в состав которой входит и представитель Центра, был разработан и одобрен на ее заседании 25 февраля 1999 г. Порядок (механизм) многостороннего сетевого регулирования взаимной просроченной задолженности. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № ЮМ-П5-11563 Центр рассмотрел указанный Порядок и 15 апреля 1999 г. направил свои замечания в Минэкономики России, при этом срок его разработки, установленный указанным постановлением, истек 1 марта 1999 года. Кроме того, во исполнение п.5 указанного постановления Центр представил данной рабочей группе Методические рекомендации по проведению многостороннего сетевого урегулирования взаимной просроченной задолженности организаций.

Однако никаких замечаний от Минэкономики России в адрес Центра по этим вопросам не поступало.

Таким образом ни один из пунктов постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380, в части, касающейся урегулирования Центром вопросов взаимной просроченной задолженности не выполнен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459 Минюсту

России при участии МЧС России, ФСНП России, ГТК России, ФПС России, МВД России, ФСБ России, Госкомрыболовства России и РФФИ поручалось в месячный срок установить порядок передачи имущества Центру и уполномоченным им организациям для оценки и реализации, а также разработать и утвердить порядок реализации имущества на комиссионных и иных договорных началах.

Подготовленные Центром и направленные в Минюст России проекты порядка передачи конфискованного и арестованного имущества и порядка его реализации не учтены Минюстом России при разработке Порядка передачи и реализации конфискованного и арестованного имущества, утвержденного приказом Минюста от 24 августа 1999 г. № 248, действие которого Минюстом России приостановлено 8 октября 1999 г.

Разработанный Минюстом России совместно с Центром новый вариант приказа «Об утверждении порядка передачи и реализации конфискованного и арестованного имущества» направлен 27 октября 1999 г. в ГТК России, ФСНП России, МЧС России, Госкомрыболовство России, ФСБ России, ФПС России, МВД России и ВЭК России для согласования. Указанный проект на момент проверки согласован только с Госкомрыболовством России и ВЭК России.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459 Минфином России не обеспечена разработка порядка учета и распределения средств, поступающих от реализации имущества. Центр дважды направлял Минфину России свои предложения по этому вопросу (исх. № АЯ-06-328 от 18.05.99 г. и № АЯ-061-668 от 16.08.99 г.). Следует отметить, что в соответствии с п. 7 протокола совещания у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Г. Христенко от 24 августа 1999 г. № ХВ-П4-34пр именно на Минфин России возложена доработка и утверждение в срок до 10 октября т.г. порядка учета и распределения денежных средств, поступающих от реализации конфискованного и арестованного имущества.

Невыполнение Минюстом России и Минфином России указанного постановления и поручений Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1999 г. № ЮМ-П5-13520, 24 июня 1999 г. № ХВ-П4-20492 и 24 августа 1999 г. № ХВ-П4-34пр, приводит к тому, что органы, осуществляющие взыскание, всячески препятствуют передаче конфискованного и арестованного имущества для реализации исключительно Центру и в ряде случаев привлекают для оценки и реализации имущества коммерческие структуры, не уполномоченные Центром.

Следует отметить, что поручением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1999 г. № ХВ-П4-38203 определено считать факты реализации арестованного и

конфискованного имущества минуя Центр и уполномоченные им организации недопустимыми.

#### **4. Оценка ликвидности имущества организаций-должников. Привлечение отобранных на конкурсной основе специализированных организаций для оценки и реализации имущества. Проведение торгов по продаже имущества и дебиторской задолженности. Организация и продажа имущества на комиссионных и иных договорных началах**

Согласно Положению о Центре и в соответствии с возложенной на него задачей Центр оценивает ликвидность имущества организации-должника в целях отбора активов должника для наложения ареста при обращении взыскания на его имущество. Однако ликвидность не относится к объектам оценки, определенным Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». В разработанных Центром Положениях об отделении и в договорах поручения с уполномоченными организациями употребляются термины и «определение ликвидности» и «оценка ликвидности имущества должника».

Функция по определению ликвидности имущества передана Центром территориальным отделениям и уполномоченным организациям, действующим по договору поручения от имени Центра. Фактически уполномоченные организации Центра и его отделения органами, осуществляющими взыскание, к определению ликвидности имущества не привлекаются и получают от них на реализацию низколиквидное или неликвидное имущество. Так, из 12 договоров поручения, заключенных в октябре-ноябре 1999 г. отделением Центра по г. Москве с Главным управлением юстиции г. Москвы, 7 предполагают реализацию низколиквидного имущества.

В целях создания единой системы реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества Центром проведены 2 конкурсных отбора специализированных организаций по оценке и 2 конкурсных отбора уполномоченных организаций Центра для реализации арестованного имущества.

Организации, прошедшие конкурсный отбор, привлекаются Центром для осуществления оценочной деятельности на основании соглашения, а для реализации конфискованного и арестованного имущества - на основании договора поручения.

В результате первого конкурсного отбора уполномоченных организаций для реализации имущества, проведенного в сентябре-октябре 1998 г. отобрано 245 организаций, с 236 из которых подписаны договоры поручения. На состоявшемся в сентябре-октябре 1999 г. втором конкурсном отборе признаны победителями 463 организации, с ними по состоянию на 30 ноября 1999 г. заключено 386 договоров поручения.

По итогам конкурсных отборов оценочных организаций, проходивших в августе-октябре 1998 г. и марте-мае 1999 г. из 205 отобранных организаций с 201 подписаны соглашения.

В договорах поручения и соглашениях, заключенных Центром со специализированными и уполномоченными организациями определено, что они могут быть расторгнуты при несоответствии деятельности этих организаций критериям конкурсного отбора и в случае нарушения договорных обязательств. По состоянию на 30 ноября 1999 г. за нарушение договорных условий с 62 уполномоченными организациями расторгнуты договоры поручения, но из числа уполномоченных ни одна из организаций не исключена. Из числа аккредитованных оценочных организаций исключены 23, однако соглашения с ними не расторгнуты.

Следует отметить, что Центром не разработан порядок исключения организаций из числа его уполномоченных организаций и не определена мера его ответственности за действия данных организаций.

В соответствии с приказом директора Центра от 18 ноября 1999 г. № 216 конкурсные отборы уполномоченных организаций для реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества в субъектах Российской Федерации разрешено проводить территориальным отделениям с участием представителей центрального аппарата Центра и заинтересованных министерств и ведомств в субъектах Российской Федерации.

Согласно Положению о Центре на него возложена задача организации торгов по продаже имущества, подлежащего реализации путем проведения торгов, привлечения, в том числе на конкурсной основе, специализированных организаций для реализации имущества организации-должника путем проведения торгов на комиссионных и иных договорных началах. Кроме того, в соответствии с утвержденной приказом Минюста России от 3 июля 1998 г. № 76 «Временной инструкцией о порядке ареста и реализации прав (требований), принадлежащих должнику как кредитору по неисполненным денежным обязательствам третьих лиц по оплате фактически поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг (дебиторской задолженности), при обращении взыскания на имущество организаций должников» Центром должна осуществляться реализация арестованной дебиторской задолженности на торгах, проводимых в форме открытых аукционов в соответствии с правилами, установленными статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации и указанной Временной инструкцией.

Центр в основном занимается разработкой методических рекомендаций о порядке реализации дебиторской задолженности, временного регламента проведения торгов по продаже дебиторской задолженности, регламента работы жюри по проведению торгов по продаже дебиторской

задолженности, методических рекомендаций по реализации имущества организаций-должников на комиссионных началах, а непосредственно организуют и проводят торги уполномоченные организации, отобранные Центром на конкурсной основе для реализации имущества и его территориальные отделения.

В январе-октябре 1999 г. реализация арестованного и конфискованного имущества, а также имущественных прав путем проведения публичных торгов проводилась 47 уполномоченными организациями и 3 отделениями Центра, в том числе реализация дебиторской задолженности – 37 организациями и 2 отделениями Центра. От реализации имущества на публичных торгах получена выручка в сумме 83,6 млн. руб., в том числе от реализации дебиторской задолженности – 39,4 млн. руб., или 47,2 % от суммы имущества, реализованного на публичных торгах. Реально реализовывали дебиторскую задолженность только 16 уполномоченных организаций и одно отделение. От реализации имущества на комиссионных началах 68 уполномоченными организациями и 11 отделениями Центра получена выручка в сумме 137,6 млн. руб.

#### **5. Осуществление контроля за работой территориальных отделений и специализированных организаций по оценке и реализации имущества**

В соответствии с Положением о Центре его директор должен рассматривать и утверждать отчет о результатах деятельности территориальных отделений Центра, а в соответствии с положениями об отделениях Центра последние должны представлять отчетность по формам, в порядке и сроки, установленные Центром, а контроль за их работой должен осуществляться путем проведения проверок финансово-хозяйственной и иной деятельности отделения.

Следует отметить, что отчеты о результатах деятельности отделений не утверждаются, а отчетность о реализации имущества представляется не всеми отделениями. Так, по состоянию на дату проведения проверки отчетность была представлена 42 отделениями из 57 поставленных на учет в налоговых органах.

В 1999 году Центром проведена проверка отделения по Челябинской области, в ходе которой вопросы реализации имущества не рассматривались. В то же время проверкой установлено, что данное отделение привлекает к работе не аккредитованные Центром оценочные организации.

Уполномоченные организации в соответствии с заключенными договорами поручения и соглашениями должны отчитываться перед Центром или его отделением по соответствующим еженедельным и ежемесячным формам о реализации имущества, а также о проведенных оценках и составе оцениваемого имущества. Однако

отчетность предоставляется не всеми организациями, несвоевременно и не в полном объеме. Так, из 236 уполномоченных организаций по реализации имущества в июле 1999 г. отчитывались 80, в августе – 76, в сентябре - 83 организации. Из 201 оценочной организации в октябре 1999 г. отчиталось лишь 53 организации, или 26,3%, при этом 17 из них работу по оценке имущества не проводили.

Контроль за работой уполномоченных организаций по реализации имущества реально начал осуществляться Центром лишь со II полугодия 1999 года.

Основное внимание при анализе отчетности уделяется полноте и правильности расчетов уполномоченных организаций и отделений за реализованное имущество с Центром. По данным бухгалтерской отчетности за 9 месяцев 1999 г., только у каждой четвертой уполномоченной организации суммы комиссионного вознаграждения, фактически поступившие на расчетный счет Центра, соответствуют суммам, указанным в отчетности уполномоченных организаций.

В июле 1999 года Центр направил письма-уведомления 117 организациям, нарушавшим договорные обязательства, с требованием отчитаться по исполнению договоров поручения. Однако информацию представили только 50 организаций, из которых лишь 11 реально занимались реализацией имущества. В октябре 1999 года с 37 уполномоченными организациями были расторгнуты договоры поручения.

В связи с истечением срока действия заключенных в 1998 году договоров поручения уполномоченные организации по реализации имущества должны были направить Центру до 18 октября 1999 г. отчет о проделанной работе с момента подписания договора. Из 199 организаций отчетность представили только 104, при этом 28 из них отчетность представили без данных, двумя организациями реализация имущества не проводилась. На основании анализа полученной информации Центром принято решение расторгнуть договоры поручения лишь с 25 уполномоченными организациями. Руководителям органов, осуществляющих взыскание в данном регионе и отделениям Центра высланы уведомления о расторжении Центром договоров поручения с уполномоченными организациями, работающими в их регионе.

По мере создания отделений Центр передает им функции по контролю за деятельностью отобранных на конкурсной основе организаций по оценке и реализации имущества. Для этих целей территориальному отделению предоставляется реестр и копии договоров-поручений Центра с уполномоченными организациями, работающими в соответствующем регионе, а руководителям уполномоченных организаций по реализации и

оценочных организаций сообщается о создании территориального отделения в их регионе.

Вместе с тем проверками, проведенными Счетной Палатой Российской Федерации в отделениях по г. Москве и по Тамбовской области установлено, что контроль за работой уполномоченных организаций по реализации имущества отделениями не осуществляется.

#### **6. Стоимость имущества, переданного на реализацию, прошедшего реализацию и реализованного за истекший период 1999 года. Эффективность реализации. Распределение денежных средств, поступающих от реализации имущества**

Согласно данным еженедельной отчетности Центра в январе-октябре 1999 года 13 территориальным отделениям и 99 уполномоченным организациям было передано на реализацию имущество на общую сумму 4710,8 млн. рублей, в том числе отделению по Тамбовской области – 28,5 млн. рублей, отделению по г. Москве – 5,7 млн. рублей.

Следует отметить, что вследствие отсутствия утвержденного порядка передачи и приема имущества между органами, осуществляющими взыскание, Центром и уполномоченными им организациями, имущество на реализацию зачастую передается по балансовой стоимости без учета его оценочной стоимости и цены реализации.

За указанный период снято с реализации по причине низкой ликвидности и отозвано лицами, осуществляющими взыскание, имущества на общую сумму 1470,4 млн. рублей, или 31,2% от объема переданного на реализацию имущества. Стоимость имущества, прошедшего реализацию, составила 1708,5 млн. рублей, выручка от реализации имущества – 238,1 млн. рублей. Отделениями по г. Москве и по Тамбовской области реализовано имущества соответственно на – 3,9 млн. руб. и 28 тыс. рублей.

Эффективность реализации остается низкой и составляет 13,9% к стоимости имущества, принятого на реализацию, а по отделению по Тамбовской области – 0,3 процента.

Из общей суммы поступивших от реализации имущества денежных средств уполномоченными организациями и территориальными отделениями в качестве комиссионного вознаграждения получено 10,4 млн. руб., органам, осуществляющим взыскание, перечислено 182,8 млн. руб. Затраты на реализацию имущества составили 4,1 млн. рублей.

Согласно договору поручения сумма вознаграждения, получаемая уполномоченной организацией, не может превышать 5% от денежных средств, вырученных от реализации имущества, и должна распределяться следующим образом: 80% - уполномоченной организации и 20% - Центру.

Временным порядком финансирования отделений установлено, что денежные средства от



реализации имущества в размере 5% перечисляются на счет отделения и распределяются между отделением и Центром соответственно в размере 70 и 30 процентов.

Проведенная проверка распределения вырученных от реализации денежных средств показала, что каждая четвертая уполномоченная организация и отделение получили за истекший период комиссионное вознаграждение свыше 5%, в том числе отделение по Тамбовской области – 12 процентов.

Вместе с тем, приведенные данные по реализации имущества не являются полными и достоверными, т.к. не включают показатели ряда отделений и уполномоченных организаций и не соответствуют бухгалтерской отчетности.

Так, в недельной форме отчетности (1Н) за январь-октябрь 1999 г. не отражены данные о деятельности Отделения по Челябинской области (выручка от реализации за январь-сентябрь 1999 г. составила 9,1 млн. руб.) и 9 уполномоченных организаций, отчитавшихся по форме 1Н за январь-сентябрь 1999 года.

По данным бухгалтерского баланса, выручка Центра за январь-сентябрь 1999 г. составила 2,5 млн. руб. против 2 млн. руб. по недельной форме отчетности за январь-октябрь 1999 года.

В соответствии с действующим законодательством распределение денежных средств, полученных от реализации имущества организаций-должников (в 1999 году – 182,8 млн. руб.) между кредиторами, включая бюджеты всех уровней производится организациями, осуществляющими взыскание (Службой судебных приставов Минюста России, ФСНП России и др.).

При этом необходимо отметить, что никакими нормативными актами контроль Центра и его отделений за движением денежных средств, полученных от реализации имущества, в том числе за их перечислением в бюджет не установлен.

В то же время не определен порядок очередности зачисления денежных средств, полученных от реализации арестованного имущества, на счета по учету доходов бюджетов различных уровней, а также внебюджетных фондов, при их недостаточности для обеспечения полного погашения задолженности.

Как показала встречная проверка УМНС России по г. Москве перечисление в бюджеты всех уровней денежных средств, полученных от реализации имущества, осуществляет лицо, реализующее имущество, а именно - уполномоченная органами налоговой полиции организация, продающая арестованное имущество, или сами органы налоговой полиции. Перечисление денежных средств в бюджеты осуществляется в тех суммах и на те бюджетные счета, которые указываются налоговыми органами в постановлениях о наложении ареста на имущество и передаются на исполнение в органы налоговой полиции.

По результатам контроля по лицевым счетам налогоплательщиков за суммами, поступающими в счет погашения задолженности от реализации имущества, осуществляемого государственными налоговыми инспекциями г. Москвы, Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Москве составляется отчет по форме 4-НМ, в котором отражаются данные о погашении недоимки за счет реализованного имущества должников.

Непосредственно в УМНС по г. Москве и по Тамбовской области данных о перечислении в бюджеты всех уровней денежных средств, вырученных от реализации арестованного имущества не имеется, при необходимости они запрашиваются у местных налоговых инспекций по каждому конкретному случаю погашения недоимки организациями-должниками в федеральный бюджет и бюджеты области.

#### **7. Эффективность работы налоговых органов г. Москвы и Тамбовской области по обращению взыскания задолженности по налогам на имущество организаций-должников**

Налоговым кодексом Российской Федерации (ст. 31,47) предоставлено право налоговым органам взыскивать недоимки по налогам и сборам и обращать взыскание налога за счет имущества налогоплательщика-организации по решению налогового органа. При этом определено, что обязанность по уплате налога считается исполненной с момента реализации имущества налогоплательщика-организации и погашения его задолженности.

Встречной проверкой управлений МНС России по г. Москве и Тамбовской области установлено, что налоговые органы указанных регионов, принимая постановления об обращении взыскания недоимки на имущество должников, в дальнейшем не обеспечивают действенный контроль за погашением задолженности налогоплательщиков-организаций.

На 1 октября 1999 года недоимка по налоговым платежам по предприятиям и организациям г. Москвы составила 26186,6 млн. руб. (в том числе в федеральный бюджет-13582,5 млн. руб.). Существенное влияние на ее рост в 1999 году оказала задержка и неперечисление банками клиентских платежей в бюджет. Неисполненная обязанность налогоплательщиков г. Москвы по уплате налогов в консолидированный бюджет составила на 01.10.99 г. 22869,1 млн. рублей.

Налоговыми органами г. Москвы было принято постановлений об обращении взыскания недоимки на имущество должников на сумму 11165,8 млн. руб. (в том числе в федеральный бюджет – 5127,3 млн. руб.).

Фактически за указанный период за счет реализованного органами налоговой полиции имущества и непосредственно самими должниками

после получения ими решения об административном аресте имущества погашена задолженность по налоговым платежам на общую сумму 277,4 млн. руб. (в том числе в федеральный бюджет – 159,2 млн. руб) или соответственно 2,5 и 3,1 % от общей суммы задолженности, на которую были приняты постановления налоговых органов.

Проверкой установлено, что в отношении ООО «Газкомплектимпекс», РАО «ЕЭС России» и ГП «Концерн Росэнергоатом» налоговыми органами Москвы были приняты постановления об обращении взыскания на имущество на общую сумму 5001,8 млн. рублей.

Однако в нарушение налогового законодательства к указанным недоимщикам не были применены меры принудительного взыскания, так как МНС России направило телеграммы с указанием о приостановлении применения мер принудительного взыскания налогов в отношении ряда налогоплательщиков. В результате чего на основании телеграмм № ГБ-6-10/713 от 09.10.99 г. и № АС-6-10/175@ от 15.03.1999 г. было отменено постановление № 18-6 от 02.10.98 г. об обращении взыскания на имущество ООО «Газкомплектимпекс» на сумму 386,8 млн. рублей, на основании телеграмм № АС-8-10/991 от 20.10.99 г. и № АС-8-10/1092 от 27.10.99 г. - постановление № 2 от 22.09.99 г. об обращении взыскания на имущество РАО «ЕЭС России» на сумму 2815,8 млн. рублей, на основании телеграммы № АС-8-10/1043 от 22.10.99 г. - постановление N 1 от 22.09.99 об обращении взыскания на имущество ГП «Концерн Росэнергоатом» на сумму 1799,2 млн. рублей.

В Тамбовской области за 9 месяцев 1999 года за счет реализации арестованного органами налоговой полиции имущества организаций-должников было погашено недоимки всего лишь на сумму 16,9 млн. руб., или 5,2 % от суммы арестованного имущества (352,9 млн. руб.) и 1,95 % – от общей суммы недоимки, на которую были приняты постановления налоговых органов (908 млн. руб.).

Особенно низка эффективность реализации в г. Тамбове, где по вынесенным постановлениям об обращении взысканий на имущество на сумму 309 млн. рублей было арестовано имущества на 182 млн. рублей, а реализовано из этого имущества лишь на 1,2 млн. рублей, или 0,7 % от суммы ареста.

По данным УМНС по Тамбовской области, реализация арестованного имущества зачастую производится по ценам значительно ниже его остаточной стоимости. Имеются случаи задержки перечисления денежных средств в бюджет предприятиями, занимающимися реализацией арестованного имущества.

Так, имущество АООТ «Рематтра», остаточная стоимость которого составляла 384 тыс. рублей, было реализовано за 40 тыс. руб. (10 %). Имущество Рассказовского ГП «ПАТП» при остаточной стоимости 270 тыс. рублей было реализовано за 65

тыс. рублей (24%). При этом, занимающаяся реализацией арестованного имущества названных должников ООО Фирма «Восход» перечисление денежных средств в бюджет в счет погашения недоимки задерживала на срок до 5 месяцев.

#### **8. Разработка Центром и его территориальными отделениями предложений по совершенствованию действующего законодательства и нормативной базы, направленных на создание эффективной системы реализации арестованного, конфискованного и бесхозяйного имущества и улучшение взаимодействия всех участников этого процесса**

Центром разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации и в Минюст России предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (ст. 13, 51, 54, 59, 62) и в Федеральный закон «О судебных приставах» (ст. 12), предусматривающие:

- увеличение сроков совершения исполнительных действий с 2 до 3 месяцев;
- определение порядка взаимодействия Центра, его территориальных отделений и уполномоченных организаций с судебным приставом-исполнителем при совершении последним исполнительных действий (ареста, оценки и реализации имущества должников);
- возможность оценки и реализации арестованного имущества только организациями, прошедшими конкурсный отбор при Центре;
- конкретизацию имущества, на которое обращается взыскание (в части дебиторской задолженности).

Предложенные Центром поправки в проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», определяющие участие Центра в процессе реализации арестованного, конфискованного и бесхозяйного имущества в принятом Федеральном законе не учтены.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21.10.99 г. № ХВ-П4-35029 Центром разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об образовании Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения исполнительного производства» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Положение о Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 6, и в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 459», касающиеся функционирования указанной комиссии.

Кроме того, отделения по г. Москве и по Тамбовской области считают необходимым ускорение подписания Генеральных соглашений

между Центром и федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющими взыскание.

Отделением Центра по г. Москве предлагается также принять федеральный закон, который предусматривал бы исключительное право Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации на оценку и реализацию имущества, конфискованного или арестованного на основании судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Принятие данных предложений наряду с разработкой и утверждением нормативных актов, регулирующих вопросы оценки и реализации арестованного, конфискованного и бесхозного имущества, позволит существенно повысить эффективность функционирования системы обращения взыскания на имущество, установить единые требования к оценке и реализации указанного имущества, что в свою очередь создаст правовой барьер для злоупотреблений, приведет к увеличению поступления налогов и сборов в бюджеты всех уровней и сокращению просроченной задолженности предприятий.

### **Выводы**

1. Правительство Российской Федерации, образовав Федеральный долговой центр в качестве специализированного государственного учреждения для обеспечения исполнительных действий при обращении взыскания на имущество организаций-должников и возложив исключительно на него решение задач по реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества, не приняло действенных мер по созданию необходимых условий для выполнения Центром своих функциональных обязанностей.

2. Проверка выполнения постановлений Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380 и от 23 апреля 1999 г. № 459 показала, что из-за ведомственных проволочек и недостаточной ответственности руководителей Минюста России, Минфина России и Минэкономики России ни один из нормативных документов, регламентирующих работу Центра по вопросам реализации имущества и просроченной дебиторской задолженности, на момент проверки не был разработан и утвержден, хотя указанными постановлениями предписывалось их утвердить в месячный срок.

3. Правительство Российской Федерации не обеспечило выполнение поручения Президента Российской Федерации от 12 апреля 1999 г. № Пр-460, предусматривающего принятие мер по завершению становления Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации и единой системы центров по реализации арестованного и конфискованного имущества, а также ускорение разработки порядка проведения

публичных торгов по реализации просроченной дебиторской задолженности организаций, устранилось от контроля за выполнением принятых им решений.

4. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие конфискацию и арест имущества, не проявляют заинтересованности в сотрудничестве с Центром и его территориальными отделениями, не привлекают их представителей к определению ликвидности имущества, всячески препятствуют передаче конфискованного и арестованного имущества, исключительное право реализации которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 года № 459 возложено на Центр, а в большинстве случаев передают на реализацию неликвидное или низколиквидное имущество.

5. Seriously ограничивают возможности Центра и его территориальных отделений в работе по реализации арестованной дебиторской задолженности отсутствие у них информации налоговых органов об организациях-должниках и их дебиторах, суммах дебиторской задолженности.

Это во многом обусловлено тем, что между МНС России и Центром не заключено соглашение о взаимодействии по информационному обеспечению процесса реализации имущества (имущественных прав) организаций-должников.

6. Неупорядоченность процесса реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества, ведомственная разобщенность в вопросах создания условий функционирования системы принудительного обращения взыскания на имущество организаций-должников приводят к тому, что непосредственно Центром и уполномоченными им организациями реализуется незначительный объем арестованного имущества, составивший в январе-октябре 1999 года лишь 238,1 млн. рублей. Действующие в Центре формы отчетности о реализации имущества являются несовершенными и нуждаются в коренной переработке.

7. Отсутствие порядка учета и распределения средств, полученных от реализации имущества, не дает возможности определить сумму средств, поступающих в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

Нормативными актами федеральных органов исполнительной власти не установлен контроль Центра и его отделений за движением денежных средств, полученных от реализации имущества, в том числе за их перечислением в бюджет.

8. Правительство Российской Федерации, приняв решения о создании Центра, не внесло соответствующих предложений по уточнению федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» и № 118-ФЗ «О судебных приставах», касающихся определения порядка взаимодействия Центра, его территориальных отделений и уполномоченных

организаций с судебным приставом-исполнителем при аресте, оценке и реализации имущества организаций-должников, возможности оценки и реализации арестованного имущества специализированными организациями, прошедшими конкурсный отбор при Центре.

9. Эффективность работы налоговых органов г. Москвы и Тамбовской области по обращению взыскания недоимки на имущество организаций-должников остается низкой. В январе-сентябре 1999 года за счет реализации арестованного органами налоговой полиции имущества и непосредственно самими должниками в данных субъектах Российской Федерации погашено недоимки всего лишь на сумму соответственно 277,4 млн. руб. и 40,6 млн. руб., или 2,5 и 4,5% от общей суммы задолженности, на которую были приняты постановления налоговых органов.

В нарушение налогового законодательства при наличии недоимки на основании телеграмм МНС России к ООО «Газкомплекстимпекс», РАО «ЕЭС России» и ГП «Концерн Росэнергоатом» в 1999 году были отменены принятые налоговыми органами г. Москвы меры принудительного взыскания налогов за счет имущества этих недоимщиков на общую сумму 5001,8 млн. рублей.

### **Предложения**

1. Направить представление Председателю Правительства Российской Федерации, в котором предлагается:

- принять меры, обеспечивающие повышение эффективности работы Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации по реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества;

- применить меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам Минюста России, Минфина России, Минэкономики России за невыполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 г. № 1380 и от 23 апреля 1999 г. № 459 и обязать в возможно короткие сроки утвердить в установленном порядке нормативные правовые акты, предусмотренные указанными постановлениями.

2. Направить информационное письмо с результатами проверки Президенту Российской Федерации, отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**