

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2002 года № 17 (300) “О письме в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по результатам проверки законности отчуждения и эффективности использования пансионата “Клязьма”:*

*Принять к сведению информацию о направлении письма за подписью аудитора Счетной палаты В.М. Игнатова по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проверке законности отчуждения и эффективности использования пансионата “Клязьма”**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 г. (пункт 1.4.2.18.) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 19 ноября 2001 г. № 04-1051, выданного аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.М. Игнатовым, проведена проверка законности отчуждения и эффективности использования пансионата “Клязьма”.

Программа проверки утверждена аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.М. Игнатовым 13 ноября 2001 г. Проверка проведена с 19 ноября 2001 г. по 25 января 2002 г.

#### **Цель проверки**

Определение законности владения государственным имуществом пансионата “Клязьма” и использования этого имущества закрытым акционерным обществом “Метровагонмаш” (далее - ЗАО “Метровагонмаш”). Эффективность использования государственного имущества пансионата “Клязьма” и соблюдение интересов государства.

#### **Объекты проверки**

Министерство имущественных отношений Российской Федерации (Минимущество России).

ЗАО “Метровагонмаш” (г. Мытищи, Московской области).

#### **Объекты встречной проверки**

Администрация Московской области (Минимущество Московской области).  
Пансионат “Клязьма”.

#### **Перечень документов, использованных при проведении проверки**

Основы законодательства СССР об аренде от 23 ноября 1989 г.;

Закон РСФСР от 3 июля 1991 г. N 1531-1 “О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР”;

Закон Российской Федерации от 5 июня 1992 г. N 2930-1 “О внесении изменений и дополнений в закон РСФСР “О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР”;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”;

Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 “О предприятиях и предпринимательской деятельности”;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”;

“Основные положения Программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год”, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 341;

Указ Президента РСФСР от 25 августа 1991 г. № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР”;

Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 1230 “О регулировании арендных отношений и приватизации имущества государственных и муниципальных предприятий, сданного в аренду”;

Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 “О передаче оздоровительных учреждений Администрации Президента Российской Федерации для трудящихся Московской области”;

Распоряжение Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп;

“Положение об акционерных обществах”, утвержденное Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696;

Письмо Госкомимущества России от 5 июня 1992 г. № ОК-15/3365 “О порядке выкупа арендованного имущества”;

Письмо Госкомимущества Российской Федерации от 29 января 1993 г. № АЧ-2/586;

Учредительные документы, отчетная и бухгалтерская документация, а также материалы проверок ЗАО “Метровагонмаш”.

### **По результатам проверки составлены следующие документы**

1. Акт проверки деятельности закрытого акционерного общества “Метровагонмаш” в части законности отчуждения и эффективности использования пансионата “Клязьма” от 29 декабря 2001 г. (вх. № КМ-04-1616/28.12.01). С актом ознакомлен первый заместитель генерального директора ЗАО “Метровагонмаш” Ю.П. Солдатов. Замечания по акту получены, рассмотрены и частично учтены при составлении отчета.

2. Акт проверки деятельности Министерства имущественных отношений Российской Федерации и Министерства имущественных отношений Московской области в части законности отчуждения и эффективности использования пансионата “Клязьма” от 25 января 2002 г. (вх. № КМ-72/04-3 от 20.02.02). С актом ознакомлены заместитель министра имущественных отношений Российской Федерации В.В. Касаткин и первый заместитель министра имущественных отношений Московской области А.Е. Стофрандов. Замечания по акту получены и учтены при составлении отчета.

### **Введение**

Закрытое акционерное общество “Метровагонмаш” учреждено в соответствии с Законом Российской Федерации “О предприятиях и предпринимательской деятельности” путем преобразования арендного объединения “Метровагонмаш” на основании решения учредительной конференции от 20 августа 1992 г.

Устав общества зарегистрирован решением Малого совета Мытищинского городского Совета народных депутатов Московской области от 18 ноября 1992 г. № 23-3 во исполнение решения Московского областного Арбитражного суда от 5-6 ноября 1992 г. по делу № 11-205. Последняя редакция устава ЗАО “Метровагонмаш” принята решением общего собрания акционеров 27 апреля 1996 г. с учетом изменений и дополнений, внесенных 26 мая 1998 г., 30 мая 2000 г. и 17 мая 2001 г.

В соответствии с уставом общество является юридическим лицом, имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на самостоятельном балансе, может от

своего имени приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Общество имеет круглую печать, штампы, бланки, расчетный, валютный и иные счета в банках. Согласно п. 2.7. устава общество является правопреемником правительственных наград, всех прав и обязанностей арендного объединения “Метровагонмаш”.

На момент проведения проверки уставный капитал общества составлял 3972017 рублей и поделен на 333783 обыкновенных именных и привилегированных акций номинальной стоимостью 11 рублей 90 копеек каждая, в том числе обыкновенных 323783 акции и привилегированных 10000 акций. Всего акционеров по состоянию на 23 ноября 2001 г. - 4455, из которых 4 акционера, являющихся юридическими лицами, владеют 122516 акциями (36,71%), а остальными акциями в количестве 208976 штук (62,61%) владеют физические лица - члены трудового коллектива предприятия и его ветераны. Правовое положение общества соответствует требованиям действующего законодательства в части ограничения числа акционеров закрытого акционерного общества, т.к. согласно статье 94 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ “Об акционерных обществах” указанные ограничения не применяются к закрытым акционерным обществам, созданным до введения в действие этого федерального закона.

Основными видами деятельности общества являются производство и ремонт вагонов для метрополитена, автомобильной и специальной техники.

В структуру общества входят следующие подразделения: производство автотранспортных средств, производство вагонов метро, специальное производство, производство новых вагонов метро и рельсовых автобусов, инструментальное производство, опытное производство, вспомогательные цехи и объекты социальной сферы.

Согласно уставу общество может создавать филиалы, представительства и иные обособленные подразделения, действующие в соответствии с положениями о них. Решение о создании и ликвидации филиалов, представительств и иных обособленных подразделений принимается наблюдательным советом общества (п.п. 2.10. и 2.16. устава). Филиалы, представительства и иные обособленные подразделения наделяются обществом имуществом, которое учитывается как на их отдельных балансах, так и на балансе общества (п. 2.17. устава). Руководители филиалов, представительств и иных обособленных подразделений назначаются наблюдательным советом общества и действуют от имени общества на основании доверенности (п. 2.18. устава).

В состав общества входят три филиала:

- Шполянский завод запасных частей - г. Шпола Черкасской области, Украина;
- Вышневолоцкий машиностроительный завод - г. Вышний Волочек Тверской области;
- лагерь отдыха детей “Бригантина” - пос. Песчаный Бахчисарайского района, Республика Крым, Украина.

Предприятие производит вагоны метро серии 81-717/714 и их модификации. Более 6,5 тыс. таких вагонов эксплуатируются в России и СНГ, в том числе более 4,2 тыс. вагонов - в Московском метрополитене. Вагоны некоторых модификаций специально разработаны и успешно эксплуатируются в метрополитенах Варшавы, Будапешта, Софии и Праги.

Вагоны метро 81-720/721 “Яуза”, выпускаемые предприятием, являются принципиально новой модификацией вагонов метро, разработанной с учетом последних научно-технических достижений и прогрессивных технических решений. Первые поезда “Яуза” перевозят пассажиров на Люблинской линии Московского метрополитена. Разработка и создание вагонов новой серии отмечена Государственной премией в области науки и техники.

Предприятием налажено производство более 20 видов автотранспортной техники, в том числе автосамосвалы на базе шасси ЗиЛ, КАМАЗ, МАЗ, Урал, КраЗ; изотермиче-

ские фургоны, мульти-лифты, эвакуаторы легковых и грузовых автомобилей, самопогрузчики, металловозы, пять типов прицепов к легковым автомобилям.

В настоящий момент успешно идет освоение новой продукции. Разработаны и изготовлены образцы нового для России вида транспорта - рельсовый автобус. Первые экземпляры рельсового автобуса уже эксплуатируются. В 2001 г. заключен контракт на поставку рельсовых автобусов в Венгерскую Республику. ЗАО "Метровагонмаш" разработана конструкторская и технологическая документация наземного "мини-метро", работы находятся на стадии создания опытного образца.

За 2000 г. объемы производства и реализации товарной продукции ЗАО "Метровагонмаш" составили более 3 млрд. рублей каждый и превышают аналогичные показатели 1998 г. более чем в 4 раза. Информация о производственной деятельности ЗАО "Метровагонмаш" представлена в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Генеральный директор ЗАО "Метровагонмаш" - Гулько Юрий Александрович, главный бухгалтер - Утенков Александр Николаевич.

Адрес предприятия: 141009, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 4.

### **1. Правовой статус имущественного комплекса пансионата "Клязьма"**

С момента возникновения в 1965 г. до сентября 1991 г. имущественный комплекс пансионата "Клязьма" принадлежал Управлению делами ЦК КПСС. На основании Указа Президента РСФСР от 25 августа 1991 г. № 90 "Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР" и распоряжения Совета Министров РСФСР от 25 августа 1991 г. № 937-р имущество пансионата было передано ХОЗУ Управления делами Администрации Президента РСФСР и состояло на балансе учреждения "Пансионат Клязьма", не зарегистрированного в качестве юридического лица. Имущество пансионата относилось к федеральной собственности.

Согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное имущество, не составляющее государственную казну Российской Федерации, должно быть передано во владение, пользование и распоряжение государственным организациям и закреплено за ними на правах хозяйственного ведения или оперативного управления (статьи 294 и 296 Кодекса). Распоряжением Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп Госкомимуществу РСФСР было предписано в недельный срок принять в установленном порядке, в числе прочих принадлежавших КПСС предприятий, учреждений и организаций, пансионат "Клязьма". На момент проверки это распоряжение Минимуществом России не выполнено.

В соответствии с действующим законодательством (п. 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации) собственник имущества вправе передать другим лицам, оставаясь собственником, свои права владения, пользования и распоряжения имуществом. От имени Российской Федерации права собственника федерального имущества согласно статье 125 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Законодательно к таким органам отнесены Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и государственный орган по управлению государственным имуществом (Госкомимущество России, Мингосимущество России, Минимущество России).

Передача прав владения и пользования государственным имуществом юридическому лицу, не являющемуся государственной организацией, без передачи права собственности на это имущества могла быть осуществлена только на правах безвозмездного пользования (глава 36 Гражданского кодекса Российской Федерации) или аренды, т.е.

передачи имущества во временное владение и пользование за плату (глава 34 Гражданского кодекса Российской Федерации).

### **1.1. Анализ законодательных и нормативных актов по передаче и порядку использования имущества пансионата “Клязьма”**

**1.1.1.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 имущественный комплекс пансионата “Клязьма” был передан в совместное пользование Мытищинскому машиностроительному заводу производственного объединения “Метровагонмаш” и администрации Московской области для организации отдыха и оздоровления трудящихся Московской области. При этом согласно распоряжению Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп государственное имущество пансионата должно было быть закреплено на праве оперативного управления за Госкомимуществом России.

В соответствии с уставом производственного объединения “Метровагонмаш”, утвержденного Министром тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения СССР 6 июля 1988 г., Мытищинский машиностроительный завод являлся структурной (головной) единицей объединения без образования юридического лица, действовавшей на хозрасчетных началах в соответствии с положением, утвержденным генеральным директором объединения.

К моменту опубликования Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 на базе аренды государственного имущества ПО “Метровагонмаш” было создано арендное объединение “Метровагонмаш”. Решение об образовании организации арендаторов было принято на конференции трудового коллектива ПО “Метровагонмаш” от 10 октября 1990 г. Согласно уставу арендное объединение являлось правопреемником имущественных, финансовых прав и обязанностей ликвидированного ПО “Метровагонмаш”, в том числе прав пользования землей и другими природными ресурсами.

Поэтому имущество пансионата “Клязьма” в соответствии с распоряжением главы администрации Московской области от 28 февраля 1992 г. № 182-р было правомерно передано на баланс арендного объединения “Метровагонмаш”. Распоряжением также было установлено, что права на 30% имущества по каждой статье сводного баланса пансионата “Клязьма” принадлежат Московской области. Однако факт разделения имущества пансионата документально не был подтвержден.

Порядок использования имущества пансионата “Клязьма” был установлен договором от 28 февраля 1992 г. № 628/1р между Управлением делами администрации Московской области и арендным объединением “Метровагонмаш”. По существу определенного договором порядка использования государственного имущества данный договор является договором безвозмездного пользования.

В данном договоре администрация Московской области выступает в качестве со-владельца государственного имущества пансионата “Клязьма. Кроме того, учрежденный администрацией Московской области орган - Комитет по управлению имуществом Московской области решением Госкомимущества России от 23 октября 1991 г. № 06-01/571 был наделен правами по управлению государственным имуществом предприятий федеральной собственности, расположенных на территории Московской области. Правами территориального агентства Госкомимущества России Комитет по управлению имуществом Московской области был наделен на основании распоряжения Госкомимущества России от 5 февраля 1992 г. № 45.

20 августа 1992 г. конференция арендного объединения “Метровагонмаш” на основании Закона РСФСР “О предприятиях и предпринимательской деятельности” от 25 декабря 1990 г. и “Положения об акционерных обществах”, утвержденного поста-

новлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601, постановила образовать акционерное общество закрытого типа “Метровагонмаш”.

Устав АОЗТ “Метровагонмаш” был зарегистрирован решением Малого Совета Мытищинского городского Совета народных депутатов от 18 ноября 1992 г. № 23-3 во исполнение решения Московского областного Арбитражного суда от 5-6 ноября 1992 г. по делу № 11-205. Согласно п. 3.1. устава АОЗТ “Метровагонмаш” являлось правопреемником всех прав и обязанностей арендного объединения “Метровагонмаш”.

На основании этого в решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284 констатируется, что ЗАО “Метровагонмаш” на законных основаниях владеет имуществом пансионата “Клязьма” и вправе продолжать это имущество использовать.

Таким образом, имущественный комплекс пансионата “Клязьма” в составе имущества, переданного арендному объединению “Метровагонмаш” в 1992 г., является федеральной собственностью, приватизация которой в соответствии с действующим законодательством может быть осуществлена только по решению Правительства Российской Федерации. Права ЗАО “Метровагонмаш” на владение и пользование государственным имуществом пансионата “Клязьма” определены Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147, распоряжением главы администрации Московской области от 28 февраля 1992 г. № 182-р, договором с Управлением делами администрации Московской области от 28 февраля 1992 г. № 628/1р и договором аренды от 21 августа 2001 г. № 01-10/624. Эти права подтверждены решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284.

**1.1.2.** Факт приватизации федерального имущества пансионата “Клязьма” проверкой не установлен.

В соответствии с Законом РСФСР “О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР” от 3 июля 1991 г. № 1531-1 и другими правовыми актами Правительства Российской Федерации, изданными в 1992-1993 гг. и действующими до настоящего времени, приватизация объектов и учреждений государственного санаторно-курортного хозяйства, в частности пансионата “Клязьма”, могла осуществляться только по решению Правительства Российской Федерации (смотри приложение № 2 к настоящему отчету).

Правительство Российской Федерации решение о приватизации пансионата “Клязьма” не принимало.

Законных оснований для выкупа имущества пансионата “Клязьма” у арендного объединения “Метровагонмаш” не было. В соответствии со статьей 10 “Основ законодательства СССР об аренде” от 23 ноября 1989 г. условия, порядок и сроки выкупа определяются договором аренды. Согласно пункту 2 статьи 15 Закона РСФСР “О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР” от 3 июля 1991 г. № 1531-1 по договорам аренды, заключенным до вступления в силу вышеуказанного закона и в которых определены сроки, величина, порядок и условия внесения выкупа, выкуп имущества осуществляется в соответствии с договором аренды.

Письмом заместителя председателя Госкомимущества России В.И. Сычкина от 12 марта 1992 г. № ВС-7/975 на имя генерального директора арендного предприятия Мытищинский машиностроительный завод было сообщено, что Госкомимущество России не возражает против выкупа арендованного имущества на условиях договора аренды от 5 ноября 1990 года. О выкупе государственного имущества пансионата “Клязьма” в письме не упоминается.

Из содержания договора аренды имущества производственного объединения “Метровагонмаш”, заключенного 5 ноября 1990 г. Министерством тяжелого машино-

строения СССР и организацией арендаторов, образованной трудовым коллективом производственного объединения “Метровагонмаш”, а также дополнительного соглашения к нему от 10 апреля 1991 г. следует, что пансионат “Клязьма” не входил в состав арендуемого имущества, и стоимость пансионата “Клязьма” в стоимость арендуемого имущества в сумме 122636 тыс. рублей включена быть не могла.

Очевидно, что государственное имущество пансионата “Клязьма” не могло являться предметом договора аренды имущества производственного объединения “Метровагонмаш” от 5 ноября 1990 г. и дополнительного соглашения от 10 апреля 1991 г. к данному договору, так как Указ Президента Российской Федерации “О передаче оздоровительных учреждений Администрации Президента Российской Федерации для трудящихся Московской области” № 147 был издан значительно позже - 16 февраля 1992 года.

Отсутствие правовых оснований для приватизации имущества пансионата “Клязьма” было подтверждено решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284.

В документах, оформляющих сделку приватизации арендованного государственного имущества ПО “Метровагонмаш”, упоминание о выкупе имущества пансионата “Клязьма” отсутствует.

В свидетельстве о собственности на приватизированное предприятие от 7 мая 1992 г. (регистрационный № 150), выданном Госкомимуществом России, говорится о том, что трудовым коллективом арендного объединения “Метровагонмаш” выкуплено арендованное и вновь принятое на баланс государственное имущество на основании договора аренды от 5 ноября 1990 г. и дополнительного соглашения к нему от 10 апреля 1991 г. О выкупе имущества пансионата “Клязьма” в свидетельстве не упоминается.

В договорах купли-продажи от 5 ноября 1992 г. № 150 и № 150/а, заключенных между Госкомимуществом России и арендным объединением “Метровагонмаш”, упоминание об имуществе пансионата “Клязьма” также отсутствует. Согласно договору № 150 Госкомимущество России продает, а арендное объединение “Метровагонмаш” выкупает взятое в аренду государственное имущество производственного объединения “Метровагонмаш” и имущество завода “Криогенмаш”, г. Вышний Волочек Тверской области, на общую сумму 124980 тыс. рублей; в соответствии с договором № 150/а сумма выкупа имущества завода “Криогенмаш” составила 2344 тыс. рублей.

Представленные ЗАО “Метровагонмаш” и Минимуществом России документы об оплате в 1992 г. выкупаемого имущества, не подтверждают факт оплаты имущества пансионата “Клязьма”.

Оплата выкупленного арендованного имущества подтверждается платежным поручением № 1507 от 23 апреля 1992 г., в соответствии с которым арендное объединение “Метровагонмаш” перечислило на счет 141018, указанный в письме Госкомимущества РФ от 12 марта 1992 г. № ВС-7/975, средства в сумме 124836 тыс. рублей. То есть в оплату выкупа арендованного имущества были перечислены средства в количестве меньшем, чем стоимость выкупа этого имущества в сумме 124980 тыс. рублей, определенная договором купли-продажи от 5 ноября 1992 г. № 150 и состоящая из стоимости выкупаемого арендованного имущества ПО “Метровагонмаш” в сумме 122636 тыс. рублей и стоимости выкупаемого имущества завода “Криогенмаш” в сумме 2344 тыс. рублей. Очевидно, что в сумму перечисленных средств не могла быть включена остаточная стоимость государственного имущества пансионата “Клязьма”, составляющая в сумме 4476 тыс. рублей.

Платежным поручением № 6317 от 26 ноября 1992 г. арендное объединение “Метровагонмаш” перечислило на указанный счет 4620 тыс. рублей за использование

амортизационных отчислений. Из указанных платежных документов не следует факт оплаты имущества пансионата “Клязьма”.

Косвенным свидетельством отсутствия действий со стороны арендного объединения “Метровагонмаш” по приватизации имущества пансионата “Клязьма” на моменты внесения денежных средств в счет выкупа арендованного имущества (23 апреля 1992 г.) и документального оформления сделки приватизации (7 мая и 5 ноября 1992 г.) является факт обращения генерального директора арендного объединения “Метровагонмаш” (письмо от 16 ноября 1992 г. № ЮГ-99) к главе администрации Московской области А.С. Тяжлову с просьбой дать согласие на выкуп в собственность трудового коллектива имущества пансионата “Клязьма”, в том числе и 30 % имущества, принадлежавшего Московской области.

С учетом изложенных фактов сделку приватизации имущества пансионата “Клязьма” следует признать несостоявшейся, и применение к сделке последствий ее недействительности (в частности, реституции) - не возможным.

### **1.2. Состав, регистрация и учет государственного имущества пансионата “Клязьма”**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 имущественный комплекс пансионата “Клязьма” был передан в пользование Мытищинскому машиностроительному заводу производственного объединения “Метровагонмаш” и администрации Московской области для организации отдыха и оздоровления трудящихся Московской области.

Факт передачи имущества подтвержден актом приема-передачи от 29 февраля 1992 г., утвержденным генеральным директором Мытищинского машиностроительного завода арендного объединения “Метровагонмаш” Ю.А. Гулько и начальником ХОЗУ Администрации Президента Российской Федерации Ю.И. Прошиным по согласованию с Управляющим делами администрации Московской области Ю.Т. Левицким. Согласно акту, произведена передача зданий и сооружений с прилегающей территорией общей стоимостью по сводному балансу 9580,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 1992 года.

В составе имущественного комплекса пансионата арендному объединению “Метровагонмаш” были переданы административный корпус, четыре жилых корпуса, два блока технических помещений, сети водо-, теплоснабжения и канализации, два причала, пляж, лодочная станция, спортивные сооружения и детский городок, расположенные на огороженной территории общей площадью 335 тыс. кв. метров.

До заключения договора аренды от 21 августа 2001 г. все государственное имущество (основные средства) пансионата “Клязьма”, переданное в пользование предприятию “Метровагонмаш” и администрации Московской области, находилось на балансовом учете ЗАО “Метровагонмаш” на основании распоряжения главы администрации Московской области от 28 февраля 1992 г. № 182-р.

Недвижимое государственное имущество было учтено на балансовом счете 146, на котором числились четыре спальных корпуса, административный корпус, блок помещений под технические службы, блок помещений раздачи спортивного инвентаря и мастерских, два помещения проходных и овощной павильон. Кроме объектов недвижимости, переданных ЗАО “Метровагонмаш” в 1992 году, на этом счете учтено недвижимое имущество, построенное на территории пансионата за период использования имущественного комплекса за счет средств ЗАО “Метровагонмаш”, а именно: здание конюшни, здание спортивного зала с теннисным кортом, ангар металлический площадью 450 кв.м. и теплица стеллажная площадью 154 кв.м. Всего по балансовому счету 146 учтено имущество пансионата “Клязьма” балансовой стоимостью с учетом износа на сумму 57101 тыс. рублей.

На балансовом счете 262 учтены являющиеся государственной собственностью канализационные сети остаточной стоимостью 120,3 тыс. рублей. На балансовом счете 276 учтены относящиеся к государственной собственности имущество детского городка, спортивных сооружений, лодочной станции и пляжа, теплосети и водопровода, два причала и береговое укрепление, площадка для автостоянки и ограждение вокруг пансионата с двумя металлическими воротами. Остаточная стоимость государственного имущества, учтенного на счете 276, составляет в сумме 252,4 тыс. рублей.

На балансовом счете 396 учтено относящееся к государственной собственности оборудование механической мастерской остаточной стоимостью 10,4 тыс. рублей, на счете 496 учтены пластмассовые лодки со 100% износа, а на счете 561 - художественная литература и скульптуры остаточной стоимостью 22,7 тыс. рублей.

Остальные основные средства пансионата “Клязьма”, переданные обществу в 1992 г. и учтенные на балансовых счетах, имеют износ 100%, при этом эти средства поддерживаются в технически исправном состоянии и используются в соответствии с их назначением.

Все государственное имущество пансионата “Клязьма”, учтенное на балансовых счетах ЗАО “Метровагонмаш” наряду с производственным и иным имуществом предприятия, подлежало налогообложению в соответствии с действующим законодательством. В качестве налога на имущество пансионата “Клязьма” за период 1996-2001 гг. предприятием уплачено более 6 млн. денонмированных рублей. Задолженностей по уплате налогов на имущество за проверяемый период выборочной проверкой не установлено.

В 2001 г. недвижимое имущество пансионата “Клязьма” внесено в реестр федерального имущества в числе объектов недвижимости, не вошедших в уставный капитал и находящихся на балансе ЗАО “Метровагонмаш” (свидетельство о внесении в реестр федерального имущества от 27 апреля 2001 г., реестровый номер 05001225).

На момент проверки в соответствии с договором аренды от 21 августа 2001 г. № 01-10/624 Минимуществом России недвижимое имущество пансионата “Клязьма” передано во временное пользование и владение ЗАО “Метровагонмаш”. Решение Минимущества России о передаче имущества в аренду без проведения конкурса соответствует требованиям пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685, т. к. решение о передаче государственного имущества пансионата “Клязьма” во владение и пользование ПО “Метровагонмаш” было принято Президентом Российской Федерации.

### **1.3. Организационная структура пансионата “Клязьма”**

Для использования имущественного комплекса пансионата в целях организации отдыха и оздоровления трудящихся в соответствии с приказом генерального директора арендного объединения “Метровагонмаш” от 21 апреля 1992 г. № 176 в структуре предприятия “Метровагонмаш” было образовано самостоятельное структурное подразделение - пансионат “Клязьма”. Согласно письму ГМЦ Госкомстата России от 18 декабря 2000 г. по состоянию на 1 декабря 2000 г. пансионат “Клязьма” состоит на учете в составе Единого государственного регистра предприятий и организаций в качестве обособленного структурного подразделения ЗАО “Метровагонмаш”.

В соответствии с положением о пансионате “Клязьма”, утвержденным в 1994 г. генеральным директором ЗАО “Метровагонмаш”, пансионат “Клязьма” осуществлял свою деятельность на правах обособленного подразделения на принципах полного хозяйственного расчета, имел текущие счета в кредитных организациях, печати, штампы и бланки со своим наименованием. Пансионат имел право от своего имени и в пределах

предоставленных ему полномочий заключать хозяйственные договоры и контракты, в том числе, сдавать в аренду здания и жилые помещения пансионата (п. 1.6 Положения), приобретать имущественные и иные права и обязанности.

В соответствии с п.1.9 положения пансионату с правом самостоятельной реализации выделялось 20 % путевок. При наличии свободных мест пансионату было предоставлено право реализации путевок сверх установленного предела. Оплата путевок устанавливалась следующим порядком:

- для работников ЗАО “Метровагонмаш” по ценам, установленным обществом и согласованным с пансионатом;
- для трудящихся Московской области по ценам, установленным обществом и согласованным с Управлением делами администрации Московской области;
- для других организаций и граждан по установленным пансионатом коммерческим ценам на договорной основе.

Пансионат осуществлял право владения, пользования и распоряжения закрепленным за ним имуществом в соответствии с действующим законодательством и в пределах полномочий, предоставленных ЗАО “Метровагонмаш”.

Пансионат самостоятельно осуществлял анализ и учет результатов своей деятельности, вел установленную бухгалтерскую и статистическую отчетность и представлял ее по утвержденным формам в бухгалтерию ЗАО “Метровагонмаш” и органы статистического управления.

С 1996 г. анализ и учет результатов финансово-хозяйственной деятельности пансионата “Клязьма” ведется централизованно бухгалтерией ЗАО “Метровагонмаш”, финансирование пансионата осуществляется в соответствии со сметой расходов, утверждаемой генеральным директором общества.

На момент проверки в соответствии с утвержденным в 2001 г. положением о структурном подразделении пансионат осуществляет свою хозяйственную деятельность на правах обычного подразделения акционерного общества в рамках полномочий, предоставленных положением о подразделении либо по доверенности. Количество работников согласно утвержденному штатному расписанию пансионата составляет 227 человек. По состоянию на 27 ноября 2001 г. в пансионате “Клязьма” работает 187 человек.

Директор пансионата В.И. Калачев работает в пансионате с 1988 года.

## **2. Законность и эффективность использования имущества пансионата “Клязьма”**

Госкомимуществом России не были своевременно приняты меры для выполнения распоряжения Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп и решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284 в части признания имущества пансионата “Клязьма” государственной собственностью. Имущественный комплекс пансионата не был поставлен на баланс Госкомимущества России (а впоследствии - Минимущества России), до 2000 г. Госкомимущество (позднее - Минимущество) России не предпринимали каких-либо действий для установления порядка владения и использования имущества пансионата ЗАО “Метровагонмаш”.

Поэтому имущество пансионата использовалось в соответствии с порядком, установленным договором от 25 февраля 1992 г. № 628/1р между Управлением делами администрации Московской области и арендным объединением “Метровагонмаш”. Согласно договору арендное объединение “Метровагонмаш” осуществляет финансирование содержания и развития материально-технической базы пансионата и выделяет 30 % путевок Управлению делами администрации области по согласованной стоимости.

В соответствии с условиями данного договора разрешалось коммерческое использование имущества пансионата, в частности, арендное объединение “Метровагонмаш” и Управление делами администрации Московской области для покрытия части затрат на содержание пансионата могли реализовывать путевки на коммерческой основе другим юридическим и физическим лицам, включая иностранных. Данным договором арендному объединению “Метровагонмаш” предписывалось также обеспечить работу по ремонту имущества пансионата, приобретению автотранспорта, организации и финансированию строительства новых объектов пансионата.

Решения Минимущества России о передаче имущества пансионата “Клязьма” в аренду ЗАО “Метровагонмаш”, принятые на совещании, проведенном 19 марта 2001 г. Министром имущественных отношений Российской Федерации Ф.Р. Газизуллиным, и совещании, проведенном 20 апреля 2001 г. Минимуществом России, основаны на Указе Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 и в полной мере соответствуют требованиям п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685. Согласно требованиям указанного постановления, заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется на конкурсной основе за исключением случаев, когда, в частности, имущество передается в аренду (пользование) в соответствии с решением Президента Российской Федерации.

С августа 2001 г. порядок использования государственного имущества пансионата “Клязьма” определяется условиями договора аренды от 21 августа 2001 г. № 01-10/624 (номер государственной регистрации - 5001.00-11.2001-28.1 от 7 сентября 2001г.).

В соответствии с договором аренды арендодатель - Минимущество России передает, а арендатор - ЗАО “Метровагонмаш” принимает во временное пользование и владение для организации отдыха и оздоровления граждан недвижимое имущество пансионата “Клязьма”. Общая площадь передаваемого в аренду имущества составляет 23599,6 кв. метра. Договор аренды действует до 31 декабря 2026 г. и вступил в действие с даты его государственной регистрации.

В соответствии с договором передача имущества в аренду не влечет передачу права собственности на это имущество. В договоре арендатор обязуется не производить перепланировку и переоборудование арендуемых помещений, а также не заключать договоры и не вступать в сделки, связанные с обременением арендуемого имущества, без письменного согласия арендодателя (пункты 2.2.7. и 2.2.9. договора).

Годовая арендная плата составляет 625,47 тыс. рублей без учета НДС (п. 4.1. договора). Размер арендной платы был установлен на основании расчета в соответствии с Положением о порядке определения арендной платы за недвижимое имущество, утвержденным постановлением главы администрации Московской области от 24 апреля 1996 г. № 176-ПГ. Ежеквартальная арендная плата установлена в сумме 156327,5 рублей без учета НДС, что на 40 рублей меньше, чем величина четвертой части годовой арендной платы.

При расчете величины годовой арендной платы были использованы минимальные значения коэффициентов удобства использования объекта ( $K_i = 0,75$ ) и вида деятельности ( $K_d = 0,05$ ). Использование минимального значения коэффициента удобства использования объекта объясняется удаленностью пансионата от удобных подъездных магистралей и отсутствием общественного транспорта, следующего до территории пансионата.

Минимальное значение коэффициента вида деятельности, согласно методике распространяющееся на государственные организации и органы власти, бюджетные организации, в том числе, предприятия здравоохранения, было использовано с учетом того, что арендуемое имущество используется пансионатом “Клязьма” в лечебно-оздоровительных целях. Причем, организационная структура пансионата “Клязьма”

является структурным подразделением ЗАО “Метровагонмаш”, финансируемым по смете расходов и имеющим лицензию на осуществление деятельности по оказанию скорой и амбулаторно-поликлинической медицинской помощи.

Ставка арендной платы устанавливается на весь срок действия договора и может быть пересмотрена не чаще 1 раза в 3 года в случае централизованного изменения порядка и ставок расчета арендной платы, а также в случае изменения вида деятельности арендатора по использованию арендуемого имущества (п. 4.2. договора).

Согласно договору средства, внесенные в 1992 г. арендатором на выкуп пансионата “Клязьма” с учетом индексации на момент заключения договора, а также затраты арендатора на проведение капитального ремонта пансионата “Клязьма” и затраты на создание с 1992 г. неотделимых улучшений арендуемого имущества засчитываются в счет арендной платы путем ежеквартальных взаимозачетов, оформленных протоколами. Величина указанных затрат определяется по результатам независимой оценки, проведенной за счет арендатора (п. 4.7. договора).

Договором установлено, что арендатор вправе передавать арендуемое имущество в субаренду с письменного согласия арендодателя (п. 7.1. договора). В пределах срока действия договора арендатор вправе выкупить арендуемое имущество в порядке, установленном законодательством (п. 10.2 договора). Пользование земельными участками осуществляется в соответствии с договорами аренды от 15 ноября 1999 г. № 2377 и № 2378 (п. 10.1. договора).

## **2.1. Оценка деятельности органов федеральной исполнительной власти и иных уполномоченных органов власти по управлению имуществом пансионата**

Основными причинами неопределенности правового состояния государственного имущества пансионата “Клязьма” в период с 1992 по 2001 г. являются отсутствие исполнительской дисциплины и некомпетентность, проявленные должностными лицами Минимущества (Госкомимущества) России при рассмотрении вопросов, связанных с управлением государственным имуществом пансионата “Клязьма”. Эта деятельность осуществлялась Минимуществом (Мингосимуществом, Госкомимуществом) России с неоднократными нарушениями требований законодательства и нормативно-распорядительных документов.

**2.1.1.** Как было показано выше, Госкомимуществом России не были своевременно приняты меры для выполнения распоряжения Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп и решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284 в части признания имущества пансионата “Клязьма” государственной собственностью. Имущественный комплекс пансионата не был поставлен на баланс Госкомимущества России (а впоследствии - Минимущества России), до 2000 г. Госкомимущество (позднее - Минимущество) России не предпринимало каких-либо действий для установления порядка владения и использования имущества пансионата ЗАО “Метровагонмаш”.

На момент проведения проверки Минимуществом России не выполнено распоряжение Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп, которым Госкомимуществу РСФСР было предписано в недельный срок принять в установленном порядке, в числе прочих принадлежавших КПСС предприятий, учреждений и организаций, пансионат “Клязьма”. Минимуществом России неоднократно принимались решения о принятии государственного имущества пансионата на свой баланс, в частности, письмо заместителя Министра государственного имущества Российской Федерации В.В. Пыльнева от 19 февраля 1998 г. № ВП-10/2123, решения совещания, проведенного 19 марта 2001 г. Министром имущественных отношений Российской Федерации Ф.Р. Газизуллиным,

решения совещания 20 апреля 2001 г., проведенного Минимуществом России по поручению Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2001 г. № МК-П5-06535. Ни одно из указанных решений реализовано не было.

**2.1.2.** Минимуществом России не были своевременно приняты меры по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 в отношении государственного имущества пансионата “Клязьма”.

Только в сентябре 2000 г. Минимущество России предложило ЗАО “Метровагонмаш” на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 представить документы для внесения государственного имущества пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества (письмо Минимущества России от 20 сентября 2000 г. № СМ-10/5554) и поручило Минимуществу Московской области в срок до 30 сентября 2000 г. провести работу по включению пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества. Повторно аналогичное предложение было направлено в октябре 2000 г. письмом заместителя министра В.В. Касаткина от 20 октября 2000 г. № ВК-10/6821).

Внесение государственного имущества пансионата в реестр федеральной собственности осуществлено Минимуществом Московской области в соответствии с указанием Минимущества России только в апреле 2001 г. после неоднократных поручений Президента Российской Федерации (от 7 декабря 2000 г. № Пр-2426), Правительства Российской Федерации (от 25 ноября 2000 г. № МК-П5-31773) и Председателя Правительства Российской Федерации (от 12 апреля 2001 г. № МК-П5-06535).

В нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации не все государственное имущество пансионата “Клязьма” внесено в реестр федеральной собственности. Минимущество Московской области внесло в реестр федерального имущества только 7 объектов пансионата “Клязьма” и направило выписку из реестра в Минимущество России письмом первого заместителя Министра М.И. Семушкина от 27 апреля 2001 г. № ИС-3571. На момент проверки не внесены в реестр федерального имущества блок помещений под технические службы, блок помещений раздачи спортинвентаря и мастерских, а также овощной павильон, ограда с двумя воротами, канализационные, водопроводные и тепловые сети, причалы и береговые укрепления.

**2.1.3.** В нарушение правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минимуществом России не определен порядок пользования земельным участком пансионата “Клязьма”, являющимся федеральной собственностью.

Земельный участок, на котором расположены здания, строения и сооружения имущественного комплекса пансионата “Клязьма”, является неотъемлемой частью этого комплекса и на него распространяется действие всех правовых актов, определяющих правовой статус имущества пансионата “Клязьма”. Поэтому земельный участок территории пансионата “Клязьма”, переданный в соответствии с Указом Президента от 16 февраля 1992 г. № 147 в пользование ЗАО “Метровагонмаш” и администрации Московской области, относится к федеральной собственности, а порядок использования этого земельного участка относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Границы земельного участка пансионата “Клязьма” были утверждены решением Исполнительного комитета Мытищинского городского Совета депутатов трудящихся Московской области от 28 ноября 1977 г. № 1035. Из общей выделенной площади участка размером 33,5 га участок леса площадью 8,3 га считается не исключенным из земель Хлебниковского лесопарка Клязьминского леспаркхоза.

Перерегистрация права пользования земельным участком на аренду была осуществлена постановлением главы администрации Мытищинского района Московской об-

ласти от 28 января 1993 г. № 409. В соответствии с этим постановлением земельный участок площадью 33,5 га был передан в аренду на срок 10 лет ЗАО “Метровагонмаш” под размещение пансионата “Клязьма”.

На момент проверки на основании постановления главы администрации Мытищинского района Московской области от 7 июля 1999 г. № 2381 ЗАО “Метровагонмаш” предоставлены в аренду два земельных участка общей площадью 270875 кв. метров. На каждый участок заключен договор аренды земли сроком на 49 лет. В соответствии с п. 2.5. договоров аренды все здания, строения и сооружения, возведенные на арендованных земельных участках, являются собственностью ЗАО “Метровагонмаш”.

Порядок использования земельного участка площадью 64125 кв. м., расположенного на территории пансионата “Клязьма” и не переданного в аренду ЗАО “Метровагонмаш”, на момент проверки юридически не определен.

**2.1.4.** Минимуществом России в период 1992-2000 гг. практически не осуществлялся контроль законности и эффективности использования государственного имущества пансионата “Клязьма”. Единственная проверка сохранности и эффективности использования государственного имущества пансионата “Клязьма”, организованная Минимуществом России, закончена не была, итоговый документ по результатам проверки не подготовлен.

Комиссия для проверки эффективности использования по назначению и сохранности объекта федеральной собственности - пансионата “Клязьма”, была создана в соответствии с распоряжением Минимущества России от 3 ноября 2000 г. № 947-р. Согласно протоколу заседания комиссии от 29 января 2001 г. по результатам работы было принято следующее решение:

- отметить факт неисполнения ЗАО “Метровагонмаш” требований органов по управлению имуществом о представлении истребуемых документов в полном объеме;
- обязать ЗАО “Метровагонмаш” представить не позднее 12 февраля 2001 г. документы, необходимые для внесения имущества пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества;
- предупредить о персональной ответственности руководство ЗАО “Метровагонмаш” за несвоевременное предоставление документов для внесения имущества пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества;
- Миноблмосимуществу представить копию свидетельства о внесении пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества.

В особом мнении представители ЗАО “Метровагонмаш” отметили, что представители Минимущества Московской области и ЗАО “Метровагонмаш” не включены в состав комиссии, причем работа комиссии сводится не к проверке использования по назначению и сохранности имущества пансионата, а к получению документов для включения имущества в реестр федерального имущества.

Распоряжением Минимущества России от 5 февраля 2001 г. № 222-р в состав комиссии были включены представители Минимущества Московской области и ЗАО “Метровагонмаш”. Комиссии было предписано продолжить проверку сохранности и эффективности использования имущества пансионата и выработать согласованные предложения о порядке использования имущественного комплекса пансионата. Минимуществу Московской области было поручено до 28 февраля 2001 г. внести пансионат “Клязьма” в реестр федерального имущества.

Последнее заседание комиссии состоялось 28 февраля 2001 г., на нем был рассмотрен вопрос о внесении пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества. В протоколе заседания отмечено, что ЗАО “Метровагонмаш” не представлены в полном объеме документы, необходимые для внесения пансионата “Клязьма” в реестр федерального имущества, причина непредставления паспортов БТИ на здания пансионата

объясняется тем, что согласно договору с БТИ эти документы будут готовы не позднее 16 апреля 2001 г. На заседании комиссии было решено обратиться к руководству Минимущества России о разрешении внесения пансионата в реестр федерального имущества на основании имеющихся документов.

Никаких решений по вопросам сохранности имущества пансионата, законности и эффективности использования этого имущества комиссией не принималось.

**2.1.5.** Отдельные положения договора аренды государственного имущества от 21 августа 2001 г. № 01-10/624, заключенного Минимуществом России с ЗАО “Метровагонмаш”, не соответствуют требованиям действующего законодательства и ущемляют интересы государства как собственника арендуемого имущества.

Анализ договора аренды показал, что не все государственное имущество пансионата “Клязьма”, находящееся на балансе ЗАО “Метровагонмаш”, передано обществу в аренду. Не переданы в аренду блок помещений под технические службы, блок помещений раздачи спортивного инвентаря и мастерских, а также овощной павильон, канализационные, водопроводные и тепловые сети, причалы и береговые укрепления. Не вошло в перечень передаваемого в аренду и другое государственное имущество, учтенное на балансовых счетах 276, 396, 561 ЗАО “Метровагонмаш”.

Таким образом, на момент проверки не определен порядок использования, сохранения и поддержания в нормальном техническом состоянии государственного имущества, переданного в 1992 г. на баланс ЗАО “Метровагонмаш” и не вошедшего в перечень имущества, сданного в аренду.

Поскольку факт оплаты имущества пансионата “Клязьма” документально не установлен, в договоре (п. 4.7.) неправомерно установлено, что средства, внесенные в 1992 г. арендатором на выкуп пансионата “Клязьма” засчитываются в счет арендной платы путем ежеквартальных взаимозачетов, оформленных протоколами.

Неправомерной также является компенсация за счет арендной платы затрат на проведение капитального ремонта всего имущества пансионата “Клязьма”, т.к. часть имущества пансионата не относится к государственной собственности. Компенсация может быть предусмотрена только в части затрат на капитальный ремонт того имущества, которое передано в аренду (п. 2 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации). Не могут быть компенсированы также затраты на неотделимые улучшения арендуемого имущества, произведенные до заключения договора аренды, поскольку создание этих улучшений не было согласовано с собственником, а имущество на момент создания этих улучшений не было арендуемым.

Возможность передачи арендуемого имущества в субаренду (п. 7.1. договора) подразумевает возможность коммерческого использования арендуемого имущества, что, с одной стороны, противоречит целям, определенным п. 1.1. договора, и влечет за собой досрочное расторжение договора, а, с другой стороны, требует пересмотра ставки арендной платы в соответствии с п. 4.2. договора. Для устранения указанных противоречий в договоре необходимо конкретизировать условия сдачи имущества в субаренду.

**2.1.6.** Минимуществом России не были приняты меры по отмене незаконно изданных администрацией Московской области правовых актов о принятии федерального имущества пансионата “Клязьма” в собственность Московской области и арендного объединения “Метровагонмаш” и разрешения приватизации этого имущества.

Постановлением главы администрации Московской области А.С. Тяжлова от 27 февраля 1992 г. № 65 было установлено принять пансионат “Клязьма” в совместную собственность Мытищинского машиностроительного завода арендного объединения “Метровагонмаш” и администрации Московской области. Указанный документ издан в нарушение действовавшего на момент его издания законодательства Российской Федерации о прива-

тизации государственного имущества и с превышением подписавшим этот документ должностным лицом своих полномочий по распоряжению федеральным имуществом.

18 ноября 1992 г. заместитель главы администрации Московской области А.А. Воронцов издал распоряжение № 941-р “О пансионате “Клязьма”, в котором выражается согласие “с предложением арендного объединения “Метровагонмаш” о выкупе имущества пансионата “Клязьма” в собственность трудового коллектива в составе имущественного комплекса объединения”, хотя арендованное имущество, как упоминалось ранее, уже было выкуплено без имущества пансионата в апреле 1992 года.

Распоряжением губернатора Московской области Б.В. Громова от 10 июля 2000 г. № 697-РГ была создана комиссия по проверке правомерности выкупа государственного имущества пансионата “Клязьма”. Комиссия пришла к заключению, что правомочность решения о согласии на выкуп имущества пансионата “Клязьма”, принятого заместителем главы администрации Московской области А.А. Воронцовым, вызывает сомнения.

О неправомочности изданных администрацией Московской области документов сообщалось в письме первого заместителя Министра имущественных отношений Российской Федерации А.А. Бравермана от 8 декабря 2000 г. № АБ-10/8894, адресованном Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову. Тем не менее, издание этих документов Госкомимуществом России оспорено не было.

**2.1.7.** При рассмотрении и выполнении поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в обращениях к Правительству Российской Федерации Минимуществом (Госкомимуществом) России были допущены случаи необъективного освещения и искажения фактического положения дел по использованию государственного имущества пансионата “Клязьма” и своих действий по управлению этим имуществом.

Так, в феврале 1993 г. Госкомимущество России обратилось в Правительство Российской Федерации с предложением принять постановление (распоряжение) Правительства о признании права собственности на пансионат “Клязьма” АО “Метровагонмаш” (письмо заместителя Председателя Госкомимущества России В.И. Сычкина от 1 февраля 1993 г. № ВС-12/626 на имя заместителя Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайса). В письме без какого-либо обоснования утверждается, что имущество пансионата “Клязьма” выкуплено в собственность акционерного общества.

В последующем обращении Госкомимущества России в Правительство Российской Федерации (письмо от 6 апреля 1993 г. № ВС-12/2269) констатируется, что пансионат “Клязьма” был передан АО “Метровагонмаш” и администрации Московской области не в собственность, а для совместного использования. В обращении также указывается о том, что пансионат не был передан в аренду и был неправомочно включен в список арендованного имущества, подлежащего выкупу. В обращении не указаны номер и дата документа, в котором представлен список подлежащего выкупу арендованного имущества с неправомочно включенным в него имуществом пансионата “Клязьма”. Не указаны номера и даты платежных документов, а также сумма денежных средств, выплаченных в бюджет за выкуп имущества пансионата “Клязьма”. Тем не менее, Госкомимущество России предлагает Правительству Российской Федерации вернуть АО “Метровагонмаш” денежную сумму, выплаченную в бюджет за выкуп пансионата, и после этого начать работу по приватизации пансионата в установленном законодательством порядке.

В декабре 2000 г. Минимуществом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2000 г. № МК-П5-31773 было рассмотрено обращение ЗАО “Метровагонмаш” об оформлении права собственности на пансионат “Клязьма”. В письме первого заместителя Министра имущественных отношений Российской Федерации

А.А. Бравермана от 8 декабря 2000 г. № АБ-10/8894, адресованном Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову, сообщалось следующее:

- имущество пансионата “Клязьма” в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 декабря 1991 г. № 122-рп и Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147, а также на основании решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. является федеральной собственностью, переданной в совместное пользование Мытищинскому машиностроительному заводу производственного объединения “Метровагонмаш” и администрации Московской области;

- администрация Московской области издала ряд распорядительных документов, в соответствии с которыми имущественный комплекс пансионата из режима “пользования” перешел в режим собственности ЗАО “Метровагонмаш”. В связи с тем, что действующее законодательство Российской Федерации не предусматривало подобной возможности приватизации имущества пансионата, эти распорядительные документы не создали правовой основы для признания права собственности ЗАО “Метровагонмаш” на пансионат, однако привели к фактическому изъятию федерального имущества в пользу вышеуказанного предприятия и его необоснованному обогащению;

- проверка сохранности и использования имущества пансионата, проведенная Минимуществом России по поручению Президента Российской Федерации, показала, что ЗАО “Метровагонмаш” использует имущество пансионата в своих хозяйственных целях без учета его специфики, бесконтрольно распоряжается доходами от деятельности пансионата и не производит отчислений за пользование федеральным имуществом, незаконно сдает в аренду около 20% имущественных объектов пансионата, извлекая доход в размере 200 тыс. долларов в год, без согласования с собственником осуществляет застройку территории пансионата;

- Минимущество России сообщает, что пансионат внесен за временным номером в реестр федерального имущества, и предполагает до конца года закрепить пансионат за одним из государственных унитарных предприятий и обеспечить его использование по назначению.

Выводы, изложенные в данном письме Минимущества России и касающиеся издания администрацией Московской области ряда распорядительных документов, ставших причиной фактического изъятия федерального имущества в пользу ЗАО “Метровагонмаш” и его “необоснованному” обогащению, не соответствуют действительности по следующим причинам:

- как уже было показано выше, имущество пансионата “Клязьма” в соответствии с распоряжением главы администрации Московской области от 28 февраля 1992 г. № 182-р было правомерно передано во временное пользование арендному объединению “Метровагонмаш” во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147, законность этой передачи подтверждена решением Высшего Арбитражного Суда;

- “фактического изъятия” федерального имущества не было, поскольку государственное имущество пансионата “Клязьма”, на законных основаниях переданное в безвозмездное пользование ЗАО “Метровагонмаш”, оставалось федеральной собственностью, о чем свидетельствует письмо Министра имущественных отношений Российской Федерации Ф.Р. Газизуллина от 31 января 2001 г. № ФГ-10/3411, адресованное Президенту Российской Федерации;

- причиной доводов о “необоснованном обогащении” ЗАО “Метровагонмаш”, а также о бесконтрольном распоряжении доходами от деятельности пансионата и отсутствии отчислений за пользование федеральным имуществом является низкая исполни-

тельная дисциплина Госкомимущества России, своевременно не принявшего на баланс государственное имущество пансионата “Клязьма” и не заключившего своевременно договор аренды этого имущества.

Не соответствует действительности информация указанного письма о результатах проверки сохранности и использования имущества пансионата, проведенная Минимуществом России. Как уже было показано выше, единственная проверка сохранности и эффективности использования государственного имущества пансионата “Клязьма”, организованная Минимуществом России, закончена не была, итоговый документ по результатам проверки подготовлен не был, никаких решений по вопросам сохранности имущества пансионата, законности и эффективности использования этого имущества комиссией не принималось.

Приведенные в письме сведения об использовании ЗАО “Метровагонмаш” государственного имущества в своих хозяйственных целях без учета его специфики, о незаконной сдаче в аренду 20 % имущественных объектов пансионата и извлечении доходов в размере 200 тыс. долларов в год не нашли подтверждения по результатам проверки Счетной палаты. Сведения о фактическом использовании ЗАО “Метровагонмаш” государственного имущества пансионата “Клязьма” приведены ниже в соответствующем разделе отчета.

Информация о внесении имущества пансионата в реестр федеральной собственности также не соответствовала действительности на дату отправки письма в Правительство Российской Федерации, т.к. внесение этого имущества в реестр было осуществлено только в апреле 2001 года.

Изложенное в письме предложение Минимущества России о закреплении имущества пансионата “Клязьма” за одним из государственных унитарных предприятий для использования его по назначению могло быть реализовано только путем изъятия имущества пансионата из владения ЗАО “Метровагонмаш” в судебном порядке в случае отмены или изменения Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147. Действия по реализации этого предложения Минимуществом России не предпринимались.

### **2.3. Эффективность использования государственного имущества пансионата “Клязьма”, порядок поступления, учета и распределения доходов от использования государственного имущества пансионата**

Оценка эффективности использования государственного имущества пансионата проводилась с учетом основного назначения этого имущества и целей, определенных Указом Президента Российской Федерации при передаче этого имущества в совместное пользование предприятию “Метровагонмаш” и администрации Московской области - организация отдыха и оздоровления трудящихся. При этом учитывалось, что организация массового отдыха и оздоровления трудящихся никогда не относилось к доходным статьям союзного, а в последствии федерального бюджетов.

Основная часть государственного имущества пансионата использовалась в проверяемом периоде строго по основному назначению, определенному Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 “О передаче оздоровительных учреждений Администрации Президента Российской Федерации для трудящихся Московской области”. Общая вместимость пансионата в 1992-1996 гг. составляла 800-850 человек в день, в 2001 году общая вместимость составляет до 600 человек в день. Снижение вместимости объясняется переоборудованием спальных помещений и проведением их капитального ремонта, а также созданием в спальном корпусе № 2 медицинско-оздоровительного центра.

В соответствии с положением о реализации путевок в пансионат “Клязьма”, утвержденным первым заместителем генерального директора ЗАО “Метровагонмаш”, рас-

пределение путевок осуществляется следующим образом: ЗАО “Метровагонмаш” - до 50 %; Управлению делами администрации Московской области - 30 %; пансионату “Клязьма” - 20 %.

За период с 1992 по 2001 год работникам ЗАО “Метровагонмаш” было реализовано 15168 путевок, причем за последние два года через соцкультбыт предприятия реализовано более 4 тысяч путевок. Из общего количества реализованных путевок 7583 штук предусматривали длительный отдых, примерно столько же было реализовано путевок выходного дня (7585 штук).

Только 2843 реализованные предприятием путевки (18,7% от всех реализованных предприятием путевок) были проданы по полной стоимости, которая составляла в 1995-1997 гг. 50-60 рублей на человека в день, а 2000-2001 гг. - 420-450 рублей на человека в день (все цены указаны в деноминированных рублях). Остальные 12325 путевок были проданы по льготным ценам работникам предприятия и ветеранам труда и войны. Стоимость льготных путевок составляла в 1998-2001 гг. от 50 до 80 рублей в сутки.

Кроме путевок, реализованных ЗАО “Метровагонмаш”, часть путевок в соответствии с договором от 25 февраля 1992 г. выделялась по запросам администрации (правительству) Московской области. Выделение путевок осуществлялось по полной стоимости. Всего за период 1995-2000 гг. было выделено путевок на 9213 человеко-дней общей стоимостью 2180 тыс. рублей.

Пансионат имел право на реализацию 20 % от общего количества путевок по коммерческим ценам. Реализация этих путевок осуществлялась в основном по договорам с организациями Москвы и Московской области. За период с 1996 по 2001 г. по коммерческим ценам было реализовано путевок на 10974 человеко-дня общей стоимостью 11728 тыс. рублей.

Пансионат обеспечивает круглогодичное использование государственного имущества для проживания и обслуживания отдыхающих. С максимальной нагрузкой используется имущество пансионата в период летних отпусков трудящихся - с мая по сентябрь, а также зимних и весенних школьных каникул. Остальное время загрузка имущества пансионата обеспечивается за счет отдыха ветеранов и реализации путевок выходного дня.

Существенную часть загрузки пансионата в это время составляет проведение производственных и общественных мероприятий федеральными и областными органами власти и государственными организациями Москвы и Московской области. Только за последние три года были заключены договоры на проведение производственных и общественных мероприятий со следующими организациями: Ростоппром, Российская академия наук, Академия безопасности “Петровка”, администрация и правительство Московской области, Мособлсуд, Фонд Москва - Крым правительства Москвы, ВОВ Московской области и многими другими.

В соответствии с п. 1.6 положения о пансионате “Клязьма” он как структурное подразделение ЗАО “Метровагонмаш” был наделен правом заключать от своего имени договоры и контракты, связанные с арендой и сдачей в поднаем зданий и жилых помещений пансионата. Согласно договору от 30 декабря 1992 г. № 1 об аренде помещений и оказании услуг акционерному обществу “ДС” был передан в аренду корпус № 4 на 27 квартир общей площадью 2048 кв. м. (менее 10% от общей площади помещений пансионата, предназначенных для организации отдыха трудящихся). Корпус с прилегающей территорией был передан для размещения офисов, проведения приемов и проживания сотрудников арендатора сроком до 31 декабря 1996 года.

Арендная плата в соответствии с договором была установлена в размере 30 млн. рублей (неденоминированных) в год. Дополнительными соглашениями к договору от 10 февраля 1994 г., 10 марта 1995 г., 27 февраля 1996 г., 2 января 1997 г., 30 декабря 1997 г.,

31 марта 1998 г. и 31 марта 1999 г. были внесены изменения и дополнения в сроки аренды, условия оплаты и величину арендной платы по указанному договору.

Всего по данному договору аренды в качестве арендной платы пансионатом “Клязьма” было получено 9414 тыс. рублей (деноминированных). Все средства, полученные пансионатом в качестве арендной платы, были учтены ЗАО “Метровагонмаш” в качестве доходов от хозяйственной деятельности и отражены в бухгалтерской отчетности предприятия.

Договором от 16 февраля 2000 г. № 73/3-50 между ЗАО “Метровагонмаш” и ООО “Творческий центр АРТ-СТАРС” часть помещений корпуса № 1 пансионата общей площадью 615 кв. м. была передана в аренду для организации кафе-бара без прав выкупа и субаренды. По данному договору, действовавшему менее одного года, ЗАО “Метровагонмаш” было получено в качестве арендной платы 1364 тыс. рублей. Все средства, полученные пансионатом в качестве арендной платы, были учтены ЗАО “Метровагонмаш” в качестве доходов от хозяйственной деятельности и отражены в бухгалтерской отчетности предприятия.

В конце 2000 г. на основании письма заместителя министра имущественных отношений Российской Федерации В.В. Касаткина от 20 октября 2000 г. № ВК-10/6821 арендаторы были уведомлены ЗАО “Метровагонмаш” о том, что договоры аренды, срок действия которых заканчивался в 2000 г. и в начале 2001 г., на новый срок пролонгированы не будут. На момент проверки имущество пансионата в субаренду не сдается.

Согласно справке начальника планово-экономического управления ЗАО “Метровагонмаш” все доходы от хозяйственной деятельности пансионата “Клязьма”, в том числе от сдачи в аренду помещений пансионата “Клязьма” направлялись в фонд социального развития общества и были использованы на содержание пансионата. Выборочной проверкой бухгалтерской документации ЗАО “Метровагонмаш” за период 1996-2000 гг. нарушений в учете доходов от хозяйственной деятельности пансионата “Клязьма” не установлено.

Выездными налоговыми проверками и ревизиями ЗАО “Метровагонмаш”, проведенными в период 1999-2000 гг. сотрудниками КРУ МФ РФ по Московской области, ГНИ по г. Мытищи и МРО УФСНП РФ по Московской области, нарушений при исчислении налогооблагаемой базы для уплаты налогов на имущество и на прибыль не установлено. Установленный проверкой факт занижения облагаемого оборота в расчетах налога на добавленную стоимость (НДС) на сумму авансовых платежей, полученных в марте 2000 г. за аренду имущества пансионата “Клязьма”, был своевременно учтен в бухгалтерском учете предприятия и в дальнейшем не повторялся. Недоплата НДС в сумме 9823 рубля, а также соответствующие штрафы и пени полностью уплачены. Согласно справке начальника Мытищинского межрайотдела УФСНП России по Московской области на декабрь 2000 г. данных о наличии нарушений налогового законодательства по ЗАО “Метровагонмаш”, в том числе по входящему в его состав пансионату “Клязьма”, не имеется.

До 1996 г. доходы структурного подразделения пансионат “Клязьма”, осуществлявшего свою деятельность на принципах хозяйственного расчета, превышали расходы на осуществление основных функций. С учетом доходов от аренды имущества пансионата прибыль от его хозяйственной деятельности составила в 1992 г. - 34 тыс. рублей, в 1993 г. - 245 тыс. рублей, в 1994 г. - 1397 тыс. рублей, в 1995 г. - 1550 тыс. рублей (деноминированных).

По итогам 1996 г. и в последующие годы расходы фонда социального развития (ФСР) ЗАО “Метровагонмаш” на финансирование деятельности пансионата стали превышать доходы от осуществление пансионатом основной деятельности (с учетом доходов от аренды имущества). За 1996 г. дотация из ФСР на покрытие убытков от деятельности пансионата составила в сумме 1009 тыс. рублей, в 1997 г. - 3436 тыс.

рублей, 1998 г. - 2415 тыс. рублей, в 1999 г. - 1847 тыс. рублей, в 2000 г. - 11375 тыс. рублей.

Общая сумма дотаций деятельности пансионата “Клязьма” за период 1996-2000 гг. из средств ФСР ЗАО “Метровагонмаш” составляет 20082 тыс. рублей.

Всего за период 1992-2001 гг. затраты ЗАО “Метровагонмаш” на текущий и капитальный ремонт имущества пансионата “Клязьма” составили 24918 тыс. рублей (деноминированных).

### **3. Оценка состояния и сохранности имущественного комплекса пансионата, перспективы его развития и расширения**

Большая часть основных средств пансионата “Клязьма”, переданных арендному объединению “Метровагонмаш” в 1992 г. и учтенных на балансовых счетах ЗАО “Метровагонмаш”, имеет износ 100%, при этом эти средства поддерживаются в технически исправном состоянии и используются в соответствии с их назначением. Сохранность учтенного на балансе ЗАО “Метровагонмаш” государственного имущества подтверждена результатами инвентаризации имущества пансионата “Клязьма на 1 октября 2001 года.

В развитие пансионата за период 1996-2001 гг. вложено 24124 тыс. рублей (деноминированных), из них введено в эксплуатацию (основные средства) на сумму 10010 тыс. рублей. В 1997 г. построены ангар стоимостью 174,3 тыс. рублей и теплица стоимостью 334 тыс. рублей. В 1998 г. построено здание конно-спортивного комплекса стоимостью 1020 тыс. рублей, а в 1999 г. введено в эксплуатацию здание спортивного зала с теннисным кортом стоимостью 3828 тыс. рублей.

Строительство всех зданий и сооружений на земельном участке пансионата “Клязьма” согласовано с органами власти Мытищинского района Московской области. Объекты, введенные в эксплуатацию, зарегистрированы в установленном порядке. За это же время приобретено технологического и транспортно-технического оборудования на сумму 4644,7 тыс. рублей. В 2000 г. начато строительство крытого плавательного бассейна, на конец 2001 г. сумма вложенных в строительство средств составила 14114 тыс. рублей.

В 1999-2003 гг. проводится капитально-восстановительный ремонт всех корпусов пансионата с заменой водоснабжения, канализации и, частично, электрических сетей и замена подземных коммуникаций. В 2002 г. завершится капитальный ремонт и модернизация лодочной станции, обновится парк плавсредств. Ведутся работы по строительству дополнительной стоянки легковых автомашин, со сроком окончания в 2002 г.

Подготовлен проект на строительство в пансионате овощехранилища, строительство начнется в 2002 году. Срок окончания работ - 2003 год.

Продолжается приобретение технологического и транспортно-технологического оборудования, оргтехники, бытовой техники. Ведутся работы по улучшению качества телевизионного сигнала и увеличению количества принимаемых программ.

Финансирование всех работ по развитию имущественного комплекса пансионата “Клязьма” осуществляется за счет средств ЗАО “Метровагонмаш”.

Таким образом, государственное имущество пансионата “Клязьма”, переданное ЗАО “Метровагонмаш” для организации отдыха и оздоровления трудящихся Московской области на момент проверки используется в соответствии с целями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147, поддерживается в технически исправном состоянии, его сохранность обеспечивается. С 1992 г. расходы ЗАО “Метровагонмаш” на осуществление текущего и капитального ремонта государственного имущества пансионата составили около 25 млн. рублей (деноминированных).

За период с 1996 по 2001 г. ЗАО “Метровагонмаш” уплачено в качестве налога на имущество пансионата “Клязьма” более 6 млн. рублей (деноминированных). Доходы от

коммерческого использования имущества пансионата (аренды) учитывались при исчислении налогооблагаемой базы для уплаты налогов на прибыль и добавленную стоимость. В качестве указанных налогов ЗАО “Метровагонмаш” было выплачено государству более 4 млн. рублей.

С сентября 2001 г. ЗАО “Метровагонмаш” выплачивает в федеральный бюджет за пользование государственным имуществом пансионата арендную плату, которая составляет в сумме 627,5 тыс. рублей в год (без учета НДС).

### **Выводы**

**1.** Имущественный комплекс пансионата “Клязьма” в составе имущества, переданного арендному объединению “Метровагонмаш” в 1992 г., является федеральной собственностью, приватизация которой в соответствии с действующим законодательством может быть осуществлена только по решению Правительства Российской Федерации.

**2.** Факт приватизации имущества пансионата “Клязьма” проверкой не установлен:

- органами государственной власти решение о приватизации имущественного комплекса пансионата “Клязьма” не принималось;

- законных оснований для выкупа имущества пансионата “Клязьма” у арендного объединения “Метровагонмаш” не было;

- в договорах купли-продажи от 5 ноября 1992 г. упоминание о выкупе имущества пансионата “Клязьма” отсутствует;

- представленные ЗАО “Метровагонмаш” и Минимуществом России документы об оплате в 1992 г. выкупаемого имущества, не подтверждают факт оплаты имущества пансионата “Клязьма”.

Сделку приватизации имущества пансионата “Клязьма” следует признать несостоявшейся, и применение к сделке последствий ее недействительности (в частности, реституции) - невозможным.

**3.** Согласно решению Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14-18 января 1993 г. по делу № К-2/284 ЗАО “Метровагонмаш” правомерно владеет и пользуется государственным имуществом пансионата “Клязьма”, переданным ему на основании Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147. Порядок использования государственного имущества пансионата “Клязьма” до августа 2001 г. был определен договором от 28 февраля 1992 г. № 628/1р между Управлением делами администрации Московской области и арендным объединением “Метровагонмаш”.

**4.** Использование государственного имущества пансионата “Клязьма” в период владения этим имуществом ЗАО “Метровагонмаш” осуществлялось в соответствии с основным назначением этого имущества и целями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 - для организации отдыха и оздоровления трудящихся Московской области.

**5.** Решение Минимущества России о передаче имущества пансионата “Клязьма” в аренду ЗАО “Метровагонмаш” принято на основании Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 1992 г. № 147 и в полной мере соответствует требованиям п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685.

**6.** Основной причиной неопределенности правового состояния государственного имущества пансионата “Клязьма” в период с 1992 по 2001 г. являются отсутствие исполнительской дисциплины и некомпетентность, проявленные должностными лицами Минимущества (Госкомимущества) России при рассмотрении вопросов, связанных с управлением государственным имуществом пансионата “Клязьма”. Эта деятельность осуществлялась Минимуществом (Мингосимуществом, Госкомимуществом) России с неоднократ-

ными нарушениями требований законодательства и нормативно-распорядительных документов:

- не выполнено распоряжение Президента РСФСР от 14 декабря 1991 г. № 122-рп, которым Госкомимуществу РСФСР было предписано в недельный срок принять в установленном порядке, в числе прочих принадлежавших КПСС предприятий, учреждений и организаций, пансионат “Клязьма”;

- не приняты своевременно меры по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 в отношении государственного имущества пансионата “Клязьма”, внесение государственного имущества пансионата в реестр федеральной собственности осуществлено только после неоднократных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в нарушение указанного постановления не все государственное имущество пансионата “Клязьма” внесено в реестр федеральной собственности;

- в нарушение нормативно-распорядительных документов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации не определен порядок пользования земельным участком пансионата “Клязьма”, являющимся федеральной собственностью;

- Минимуществом России в период 1992-2000 гг. практически не осуществлялся контроль законности и эффективности использования государственного имущества пансионата “Клязьма”;

- отдельные положения договора аренды от 21 августа 2001 г. № 01-10/624, заключенного Минимуществом России с ЗАО “Метровагонмаш”, не соответствуют требованиям действующего законодательства и ущемляют интересы государства как собственника арендуемого имущества;

- не приняты меры по отмене незаконно изданных администрацией Московской области правовых актов о принятии федерального имущества пансионата “Клязьма” в собственность Московской области и арендного объединения “Метровагонмаш” и разрешения приватизации этого имущества, в частности постановления главы администрации Московской области А.С. Тяжлова от 27 февраля 1992 г. № 65;

- при рассмотрении и выполнении поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации были допущены случаи необъективного освещения и искажения фактического положения дел по использованию государственного имущества пансионата “Клязьма” и действий Минимущества России по управлению этим имуществом.

### **Предложения**

Минимуществу России принять меры по устранению недостатков, установленных настоящей проверкой Счетной палаты Российской Федерации, в частности:

- принять на свой баланс все государственное имущество пансионата “Клязьма”;

- отразить в реестре федеральной собственности имущество пансионата “Клязьма” в полном объеме;

- определить порядок пользования ЗАО “Метровагонмаш” земельным участком пансионата “Клязьма”, являющимся федеральной собственностью;

- внести необходимые изменения и дополнения в договор аренды государственного имущества пансионата “Клязьма” в части определения порядка использования всего государственного имущества, возможности и условий субаренды этого имущества, компенсации затрат на проведение капитального ремонта и на неотделимые улучшения имущества пансионата.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. М. ИГНАТОВ**