

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2004 года № 19 (389) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Калужской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить письмо губернатору Калужской области, после внесения в него изменений и дополнений по результатам состоявшегося обсуждения.*

*Направить информационные письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Калужской области**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.11.3.3 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных Калужской области в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, и отдельных вопросов исполнения бюджета Калужской области.

#### **Предмет проверки**

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года, и отдельные вопросы исполнения бюджета Калужской области.

#### **Объекты проверки**

Правительство Калужской области и его структурные подразделения; Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Калужской области; муниципальные образования, организации и предприятия - получатели средств федерального и областного бюджетов (выборочно); государственные и коммерческие банки, кредитные учреждения, привлекаемые к проведению расчетно-кассовых операций со средствами федерального и областного бюджетов (при необходимости).

Перечень законодательных и нормативных актов изученных в ходе проведения проверки приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

В проверяемом периоде губернатором Калужской области является А.Д. Артамонов, который по должности является руководителем правительства Калужской области (в соответствии со статьей 3 Закона Калужской области от 26 сентября 1996 года № 51 “О правительстве Калужской области” в редакции Законов Калужской области от 16 декабря 2000 года № 2-ОЗ и от 10 июня 2003 года № 212-ОЗ).

## Проверкой установлено

### 1. Финансовая помощь, поступившая из федерального бюджета в бюджет области в 2003 году и январе-феврале 2004 года

В 2003 году в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), а также распоряжениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в бюджет области поступила финансовая помощь в составе раздела “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы” в размере 3494783,8 тыс. рублей, что составляет 33,1 % от доходной части консолидированного бюджета области (10558805,0 тыс. рублей) и 47,1 % от областного бюджета (7415709,0 тыс. рублей), а без учета доходов целевых бюджетных фондов это, соответственно, составляет 35,3 % от доходной части консолидированного бюджета (9908587,0 тыс. рублей) и 51,6 % от областного бюджета (6765491,0 тыс. рублей).

Финансовая помощь бюджету области предоставлялась в виде дотаций в сумме 2209453,6 тыс. рублей, субвенций и субсидий - 1037444,7 тыс. рублей, на реализацию федеральных целевых программ - 61906,1 тыс. рублей, финансирования мероприятий в области регионального развития (капитальные вложения) - 95470,0 тыс. рублей и средств, передаваемых по взаимным расчетам, - 90509,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, приказом Минфина России от 17 марта 2003 года № 73 и письмом Минфина России от 28 октября 2003 года № 10-02-10 сэкономленные средства, образовавшиеся по Федеральному закону “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в III квартале 2003 года, в сумме 12786,0 тыс. рублей направлены на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. В связи с этим сумма субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, перечисленная бюджету области из федерального бюджета, составила 95763,0 тыс. рублей, а сумма субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 95755,0 тыс. рублей. Изменения по объему ассигнований в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” не вносились.

Из общей суммы выделенной финансовой помощи погашена задолженность по ссудам, выделенным бюджету области на покрытие временного кассового разрыва, в сумме 123425,6 тыс. рублей (в счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 42000,0 тыс. рублей, на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и сокультурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 15000,0 тыс. рублей и средств, переданных по взаимным расчетам на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, - 66425,6 тыс. рублей).

В январе-феврале 2004 года финансовая помощь из федерального бюджета составила 453116,3 тыс. рублей, или 33,1 % от доходов консолидированного бюджета области за этот период (1369770,0 тыс. рублей).

Финансовая помощь предоставлена в виде дотаций на общую сумму 402731,0 тыс. рублей, субвенций и субсидий - 50385,3 тыс. рублей.

Дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной сетки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы поступила в областной бюджет в общей сумме 93395,0 тыс. рублей. Указанная дотация постановлениями правительства области направлена бюджетам муниципальных образований, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, на частичное

возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Встречной проверкой установлено, что средства указанной дотации, полученные бюджетом муниципального образования “город Калуга”, распределены распоряжениями городского главы администрации г. Калуги на выплату индексированной заработной платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 “О Правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг” уровень дотации в 2003 году бюджету области определен в размере 40 % от суммы начисленных населению субсидий.

Фактически в течение 2003 года из Фонда софинансирования социальных расходов бюджету области на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, перечислена дотация на общую сумму 19148,5 тыс. рублей, что составило 18,2 % от фактически начисленной суммы субсидий.

Полученная из федерального бюджета сумма дотации распределена по муниципальным образованиям. Переходящая с 2003 года задолженность федерального бюджета по дотации на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, составила 18935,0 тыс. рублей, в том числе за III квартал - 6942,0 тыс. рублей, за IV квартал - 11993,0 тыс. рублей. Окончательные расчеты за 2003 год будут произведены в текущем году при поступлении средств из федерального бюджета.

## **2. Об использовании дотации, выделенной из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**

В 2003 году передача дотации области проводилась в соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями). Финансовую помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее - дотация) предусматривалось передать области на общую сумму 1841183,0 тыс. рублей.

Сумма дотации, отраженная в Законе Калужской области от 5 декабря 2002 года № 165-ОЗ “Об областном бюджете на 2003 год” в редакции Законов области от 5 марта 2003 года № 188-ОЗ и от 30 января 2004 года № 286-ОЗ, соответствует сумме, определенной Федеральным законом. Согласно уведомлению Минфина России о бюджетных ассигнованиях на 2003 год, сумма дотации доведена в годовом размере и перечислена полностью. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляет 24,8 % в доходах областного бюджета (с учетом доходов целевых бюджетных фондов).

Выборочной проверкой Счетной палаты Российской Федерации использования дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 2003 год установлено, что переданная бюджету области дотация в общей сумме доходов областного бюджета в основном направлена на финансирование расходов по содержанию учреждений и организаций, финансируемых из областного бюджета, финансовую помощь бюджетам муниципальных образований области и другие расходы, профинансированные из областного бюджета в 2003 году.

Департаментом финансов финансирование расходов бюджетополучателей осуществляется через казначейскую систему исполнения бюджетов области. Статьей 47 За-

кона области “Об областном бюджете на 2003 год” установлено, что Департамент финансов при осуществлении казначейского исполнения областного бюджета в целях оперативного финансового обеспечения неотложных нужд областного бюджета производит операции по финансированию за счет временно свободных средств на лицевых счетах получателей средств областного бюджета. В 2003 году финансирование за счет временно свободных средств составило 196510,7 тыс. рублей.

Как указывалось выше, в январе-феврале 2004 года дотация поступила на общую сумму 355289,0 тыс. рублей. Средства дотации направлялись получателям так же, как и в 2003 году.

### **3. Об отдельных вопросах формирования и исполнения областного бюджета за 2003 год**

Законом области от 5 декабря 2002 года № 165-ОЗ “Об областном бюджете на 2003 год” первоначально областной бюджет утвержден по доходам в сумме 5817841,0 тыс. рублей и расходам в сумме 6215909,0 тыс. рублей.

Согласно указанному Закону, предельный размер дефицита областного бюджета на 2003 год установлен в сумме 393494,0 тыс. рублей.

Первоначально дефицит областного бюджета составил 398068,0 тыс. рублей, что составляло 15 % от собственных запланированных доходов. В процессе исполнения областного бюджета одновременно с доходами и расходами он уточнялся.

Уведомлением Минфина России о бюджетных ассигнованиях по разделу 2100 “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы” на 2003 год были доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 2339626,0 тыс. рублей. На уточненные и дополнительно поступившие из федерального бюджета объемы финансирования областного бюджета были скорректированы.

В основном областной бюджет (с учетом доходов дорожного фонда) сформировался за счет налоговых доходов (48,8 %) и безвозмездных перечислений из федерального бюджета (47,1 процента).

В течение 2003 года изменения и дополнения в закон об областном бюджете вносились в законодательном порядке с учетом его фактического исполнения. В области принят Закон от 3 марта 2004 года № 298-ОЗ “Об исполнении областного бюджета за 2003 год”. Указанным Законом одновременно принят уточненный план областного бюджета на 2003 год и исполнение областного бюджета по доходам и расходам.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета, представленному в Минфин России, доходы областного бюджета исполнены в сумме 7415709,0 тыс. рублей, или 100,3 % к уточненному плану. Расходы областного бюджета в целом исполнены в сумме 7359435,0 тыс. рублей, или на 98,1 % к уточненному плану. В разрезе расходов этот процент дифференцирован и колеблется от 63,4 % до 100 процентов.

План по прочим расходам, не отнесенным к другим подразделам, первоначально в областном бюджете был утвержден в сумме 136839,4 тыс. рублей. Согласно Закону области “Об областном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), уточненный план по прочим расходам составил 168177,7 тыс. рублей. Законом области “Об исполнении областного бюджета за 2003 год” уточненный план по прочим расходам увеличен до 260540,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение по прочим расходам, не отнесенным к другим подразделам, составило 159269,8 тыс. рублей. Субсидии, поступившие из федерального бюджета на реформирование и оздоровление региональных финансов, в сумме 93585,0 тыс. рублей Законом области “Об исполнении областного бюджета за 2003 год” были отнесены к прочим расходам, не отнесенным к другим подразделам.

В прочих расходах, не отнесенных к другим подразделам, предусмотрены выплата единовременного денежного вознаграждения госслужащим при выходе на пенсию и ежемесячные доплаты к пенсии в соответствии со статьей 21 Закона Калужской области от 3 июня 1999 года № 19-ОЗ (с изменениями и дополнениями). Первоначально плановые расходы предусмотрены в сумме 22200,0 тыс. рублей. Уточненный план составил 23653,0 тыс. рублей. Расходы исполнены на 23497,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением правительства области от 19 сентября 2002 года № 211 “О доплатах к основным должностным окладам работников бюджетной сферы” по данному разделу предусмотрены расходы на доплату работникам бюджетных учреждений в размере 20,0 % надбавки к должностным окладам, установленным по ЕТС. Первоначально план по расходам на 2003 год составил 10485,0 тыс. рублей. Финансирование данных расходов осуществлялось под фактическую потребность учреждений. В 2003 году на эти цели направлено 8829,4 тыс. рублей, или 100 % к уточненному плану. Расходы были распределены по отраслевым департаментам в разрезе подведомственных учреждений, в связи с чем уточненный план и кассовые расходы отсутствуют в данном подразделе.

В виде субсидий финансовая помощь оказана Управлению Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по области в сумме 352,0 тыс. рублей (первоначально расходы на эти цели в областном бюджете не предусмотрены), Управлению Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области - 8642,0 тыс. рублей, Управлению исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по области - 120,0 тыс. рублей, Государственной инспекции по маломерным судам (далее - ГИМС) - 4605,0 тыс. рублей, Управлению Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по области - 223,0 тыс. рублей (первоначально плановые расходы составили 575,0 тыс. рублей).

Возмещены расходы Хозяйственному управлению администрации губернатора области (компенсация расходов на частичное содержание организаций, финансируемых из областного бюджета за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) в сумме 3259,0 тыс. рублей (первоначально расходы на эти цели в областном бюджете не предусмотрены).

Кроме того, по данному подразделу запланированы другие прочие расходы (на содержание военкоматов, организационно-техническое обеспечение казначейского исполнения областного бюджета, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений и т. д.). Исполнение указанных расходов составило от 98,5 % до 100 % к уточненному плану. По данному подразделу расходы в 2,1 раза превышают первоначально утвержденные планом.

Законом Калужской области от 10 ноября 2002 года № 148-ОЗ “О льготах по налогам, зачисляемым в областной бюджет на 2003 год” были предоставлены дополнительные налоговые льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество предприятий и земельному налогу в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Налоговые льготы в основном направлены на поддержку инвестиционной деятельности, отдельные льготы носят социальный характер.

Всего за 2003 год выпадающие доходы областного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот составили 7371,0 тыс. рублей.

По информации Департамента регионального развития области “Об эффективности предоставленных инвестиционных налоговых льгот в части налогов, зачисляемых в областной бюджет”, на уровне отдельных налогоплательщиков области эффективность выразилась в увеличении объема производства и реализации, выручки, численности работаю-

щих, росте заработной платы, и, соответственно, приросте суммы налогов по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Так, ЗАО “Плитспичпром” (численность работающих - 2053 чел.) воспользовалось инвестиционными льготами, сумма налога на прибыль, подлежащая перечислению в областной бюджет, была уменьшена на 4015,0 тыс. рублей, налога на имущество - на 60,7 тыс. рублей. Инвестиции в размере 148200,0 тыс. рублей были направлены на проведение модернизации производства древесноволокнистых плит с целью увеличения производственной мощности, сокращения материалоемкости и улучшения качества продукции. В результате за 9 месяцев 2003 года рост выручки на предприятии в сопоставимых ценах составил 8,6 % к соответствующему периоду 2002 года, средняя заработная плата возросла на 32,6 %, чистая прибыль - на 14,2 %, сумма всех налогов, перечисленных в консолидированный бюджет области, увеличилась в 2,2 раза, или на 11600,0 тыс. рублей.

Реализация инвестиционного проекта на ОАО “Калужский двигатель” (численность работающих - 4372 чел.) по созданию производства нового вида продукции гражданского назначения предусматривает создание 50 новых рабочих мест и инвестиции в основной капитал в сумме 20500,0 тыс. рублей. Сумма льгот по данному предприятию составила 744,4 тыс. рублей по налогу на имущество и 128,0 тыс. рублей - по налогу на прибыль. Темпы роста объема производства за 9 месяцев 2003 года к январю-сентябрю 2002 года составили 176,7 %, средней заработной платы - 154,7 %, налоговых платежей в консолидированный бюджет области - 196 процентов.

ОАО “Калужский завод автомобильного электрооборудования” (численность работающих - 3953 чел.) в 2003 году осуществляло техническое перевооружение инструментального комплекса, автоматнo-механического цеха, литейного производства, создавало систему автоматизированного проектирования. Инвестиции в основной капитал за год составили 9400,0 тыс. рублей. Рост объемов производства за 9 месяцев 2003 года составил 52,9 %, прибыль увеличилась в 15,9 раза, средняя заработная плата возросла на 29,8 %. При сумме льгот по налогу на имущество (32,6 тыс. рублей) и налогу на прибыль (387,0 тыс. рублей) общий размер налоговых платежей предприятия в консолидированный бюджет области составил 62600,0 тыс. рублей, что на 55300,0 тыс. рублей больше соответствующего периода прошлого года.

Представительными органами власти местного самоуправления были установлены дополнительные льготы по местным и региональным налогам в части сумм, зачисляемых в местные бюджеты. Сумма выпадающих доходов составила 18967,45 тыс. рублей. Наибольшая сумма выпадающих доходов сложилась по муниципальным образованиям “город Калуга” - 12637,4 тыс. рублей, “Боровский район” - 2043,5 тыс. рублей, “город Козельск” - 811,3 тыс. рублей.

По муниципальным образованиям наибольшая сумма льгот сложилась по земельному налогу - 10313,4 тыс. рублей и сбору за уборку территорий - 7550,5 тыс. рублей.

В целом по Калужской области выпадающие доходы бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот за 2003 год составили 26338,45 тыс. рублей.

По данным Департамента финансов области, недоимка по налогам и сборам во все уровни бюджетов по состоянию на 1 января 2004 года составила 738246,0 тыс. рублей, или 6,6 % от суммы поступлений. На 1 января 2003 года она составляла 717000,0 тыс. рублей.

Недоимка по федеральным налогам и сборам составляла 487756,0 тыс. рублей, или 66,1 % в общей сумме недоимки, по региональным налогам и сборам - 118140,0 тыс. рублей, или 16 %, по местным налогам и сборам - 124273,0 тыс. рублей, или 16,8 %, по налогам со специальными налоговыми режимами - 8077,0 тыс. рублей, или 1,1 процента.

По отчетным данным Департамента финансов области, кредиторская задолженность на 1 января 2004 года по области составила 584020,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетным средствам: на областном уровне - 58470,0 тыс. рублей; по бюджетам муниципальных образований - 283081,0 тыс. рублей; по внебюджетным средствам кредиторская задолженность составила, соответственно, 30557,0 тыс. рублей и 211912,0 тыс. рублей.

По состоянию на эту же дату имеет место дебиторская задолженность по учреждениям, финансируемым из областного бюджета, на общую сумму 179487,0 тыс. рублей.

### **О финансовой помощи, выделенной бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета**

Исполнение собственных доходов по бюджетам муниципальных образований за 2003 год составило 3143096,0 тыс. рублей, или 106,4 % к уточненному годовому плану.

Наибольший процент исполнения собственных доходов сложился в муниципальных образованиях: “Хвастовичский район” - 211,1 %, “Ульяновский район” - 177,8 %, “Бабынинский район” - 157,9 %, “поселок Еленский” - 139,9 %, “город Кременки” - 131,7 %, “поселок Мятлево” - 126,2 % и “город Жиздра” - 118,2 процента.

Из 45 муниципальных образований 12 не обеспечили выполнение уточненного плана по собственным доходам. При перевыполнении доходной части бюджета по ряду муниципальных образований расходная часть бюджетов недовыполнена по отношению к годовому уточненному плану.

В целом исполнение по расходам бюджетов муниципальных образований составило 93,8 %. Очень низкое исполнение по расходам бюджетов муниципальных образований “Октябрьский сельсовет” (68,2 %), “Бебелевский сельсовет” (78,8 %), и, как указывалось выше, по бюджету муниципального образования “город Кременки”. По остальным муниципальным образованиям уточненный план по расходам выполнен в пределах от 90,3 % до 99,2 процента.

Согласно Закону области “Об областном бюджете на 2003 год”, финансовая помощь муниципальным образованиям из областного бюджета в 2003 году состоит из фонда целевых субвенций на финансирование государственных мандатов и фонда финансовой поддержки муниципальных образований области.

Первоначально фонд финансовой поддержки муниципальных образований области был утвержден в размере 549981,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета он уточнялся дважды и составил 629595,0 тыс. рублей.

Фонд субвенций бюджетам муниципальных образований области первоначально утвержден в сумме 397072,8 тыс. рублей. Окончательные уточненные плановые показатели по фонду составили 306135,0 тыс. рублей и утверждены Законом области “Об исполнении областного бюджета на 2003 год” в общем составе финансовой помощи, переданной бюджетам муниципальных образований.

Субвенции из фонда перечислены бюджетам муниципальных образований на общую сумму 306037,0 тыс. рублей, или 99,97 % к окончательно уточненному плану.

В процессе исполнения областного бюджета бюджетам муниципальных образований перечислена дотация на стабилизацию доходной базы муниципальных образований области в сумме 28990,0 тыс. рублей и были утверждены прочие дотации на общую сумму 243240,9 тыс. рублей.

Кроме того, бюджетам муниципальных образований выделены субвенции на общую сумму 95323,0 тыс. рублей, субсидии - 57245,0 тыс. рублей и средства, получаемые по взаимным расчетам, - 69849,0 тыс. рублей, или 100 % к уточненному плану. Наряду с этим в течение 2003 года бюджетам муниципальных образований передано бюджетных ссуд на общую сумму 254898962 рубля.

**О финансировании дополнительных расходов из Резервного фонда  
правительства Калужской области и Резервного фонда  
правительства Калужской области по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий**

В проверяемом периоде в областном бюджете предусмотрены два резервных фонда - Резервный фонд правительства Калужской области и Резервный фонд правительства Калужской области по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Согласно Закону области “Об областном бюджете на 2003 год” (с изменениями и дополнениями), уточненный план по Резервному фонду правительства области составил 17365,0 тыс. рублей, по Резервному фонду правительства области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 8000,0 тыс. рублей.

Законом области от 3 марта 2003 года № 298-ОЗ “Об исполнении областного бюджета за 2003 год” расходы Резервного фонда правительства области утверждены в сумме 17419,9 тыс. рублей и Резервного фонда правительства области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий” - 7703321 рубль.

Постановлением правительства области от 2 октября 2001 года № 201 “О порядке расходования средств Резервного фонда правительства Калужской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий” утвержден порядок расходования указанного фонда. Контроль за выполнением настоящего постановления возложен на вице-губернатора области.

На основании постановлений губернатора области и вице-губернатора области из Резервного фонда правительства области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий средства выделялись: на безаварийный пропуск паводковых вод на реках области в период половодья в сумме 453,0 тыс. рублей; на материальную помощь лицам, пострадавшим в результате пожаров, - 583,5 тыс. рублей; ликвидацию чрезвычайной ситуации, связанной с распространением саранчи и бешенством крупного рогатого скота, - 204,0 тыс. рублей; на проведение аварийно-восстановительных работ в результате возникновения пожаров, аварий и других стихийных бедствий - 4531,6 тыс. рублей; на неотложные мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций - 1339,2 тыс. рублей; поиск, спасение, оказание первой помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций - 491,2 тыс. рублей; создание оперативного резерва финансовых средств - 400,0 тыс. рублей.

Всего выделено средств на финансирование мероприятий на сумму 8002,5 тыс. рублей. Исполнение по расходам за 2003 год составило 7963,7 тыс. рублей.

Положение о Резервном фонде правительства области утверждено постановлением правительства области от 28 марта 2001 года № 56 “О Положении о Резервном фонде правительства Калужской области”.

На основании постановлений губернатора и вице-губернатора области из Резервного фонда выделено 18792189 рублей. Кассовое исполнение за год составило 17701946 рублей. Неиспользованные остатки в размере 1090243 рублей были возвращены в областной бюджет.

Средства в основном направлялись на оказание материальной помощи малоимущим семьям погибших, организацию похорон, проведение торжественных мероприятий, конференций и выставок, отправку делегаций, участников конкурсов и соревнований, издание книг, оплату аренды помещений общественных организаций и движений, выплату премий, организацию уставной деятельности общественных организаций и другие цели.



Из Резервного фонда правительства Калужской области 2003 года были профинансированы постановления губернатора области, принятые в декабре 2002 года, на общую сумму 235,0 тыс. рублей.

Постановлением губернатора области от 28 февраля 2003 года № 135 “О внесении дополнения в постановление губернатора области от 2 августа 2002 года № 459 “Об установлении ежемесячной социальной доплаты к государственной пенсии” был увеличен список лиц, получающих социальную доплату к государственным пенсиям. Источник финансирования выплат в указанном постановлении не указан. Во исполнение данного постановления Департаментом финансов области с 4 марта по 5 ноября 2003 года на эти цели было перечислено из Резервного фонда правительства Калужской области 68,0 тыс. рублей.

Персональные надбавки к государственным пенсиям отдельным лицам были установлены в 2002 году. Источником финансирования были установлены средства областного бюджета на 2002 год за счет бюджетных ассигнований Резервного фонда правительства области. С 2004 года социальные доплаты осуществляются за счет средств областного бюджета по разделу “Социальная политика”.

Постановлением губернатора области от 4 марта 2003 года № 145 “О выделении средств администрации губернатора области” из Резервного фонда было выделено 150,0 тыс. рублей на текущий ремонт помещений представительства. На завершение ремонта здания Дома Печати редакции газеты “Весть” постановлением губернатора области от 17 ноября 2003 года № 769 были выделены средства в сумме 290,0 тыс. рублей.

В конце финансового года были возвращены в областной бюджет средства, выделенные на приобретение квартиры для врача Бабынинской ЦРБ, в сумме 85,0 тыс. рублей, и выделенные Комитету государственного имущества на приобретение земельных участков в собственность в сумме 40,0 тыс. рублей. Неиспользованные на конец года средства были списаны с лицевых счетов.

#### **4. Привлечение в 2003 году заемных средств в областной бюджет.**

##### **Выделение заемных средств из областного бюджета.**

##### **Предоставление государственных гарантий Калужской области**

В 2003 году областью получены беспроцентные бюджетные ссуды из федерального бюджета на общую сумму 170000 тыс. рублей, в том числе:

- по соглашению № 01-01-06/06-173 от 29 апреля 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о предоставлении на возвратной основе правительству области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, в сумме 20000 тыс. рублей;

- по соглашению № 01-01-06/10-281 от 20 июня 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о предоставлении на возвратной основе правительству области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, в сумме 30000 тыс. рублей;

- по соглашению № 01-01-06/10-379 от 20 августа 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о предоставлении правительству области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении правительства области и органов местного самоуправления области, к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов в сумме 80000 тыс. рублей;

- по соглашению № 01-01-06/06-405 от 25 августа 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о предоставлении на возвратной основе правительству области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, в сумме 10000 тыс. рублей;

- по соглашению № 01-01-06/10-575 от 21 ноября 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о предоставлении правительству области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении правительства области и органов местного самоуправления области, к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов в сумме 30000 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с соглашением № 01-01-06/10-1743 от 31 декабря 2002 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о пролонгации консолидированной задолженности области перед федеральным бюджетом по беспроцентным бюджетным ссудам, выданным до 1 января 2003 года на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, срок возврата бюджетных ссуд в сумме 48425,6 тыс. рублей пролонгирован на 2003 год.

По причине сложившейся консолидированной задолженности области в размере 66425,6 тыс. рублей по состоянию на 1 ноября 2003 года по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета до 1 января 2003 года и в 2003 году на покрытие кассовых разрывов, возникающих при исполнении консолидированного бюджета области, заключено соглашение № 01-01-06/10-627 от 4 декабря 2003 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области о пролонгации задолженности по бюджетной ссуде до 31 декабря 2003 года.

По итогам 2003 года возврат бюджетных ссуд в федеральный бюджет (с учетом остатка за 2002 год) в соответствии с графиками к соглашениям о предоставлении бюджетных ссуд и о пролонгации бюджетных ссуд произведен в полном объеме в сумме 123425,6 тыс. рублей.

Срок возврата беспроцентной бюджетной ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении правительства области и органов местного самоуправления области, к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов в сумме 95000 тыс. рублей установлен в 2006 году.

Заемные средства в государственных, коммерческих банках и иных организациях правительством области не привлекались.

Статья 21 Закона области “Об областном бюджете на 2003 год” установила предельный объем государственных гарантий, предоставляемых в 2003 году, в размере 220000,0 тыс. рублей, но они в указанный период времени не предоставлялись. Просроченной задолженности по государственным гарантиям Калужская область не имеет.

Выделение ссуд из областного бюджета органам местного самоуправления на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, производилось в соответствии с Порядком предоставления бюджетных ссуд на финансирование временного кассового разрыва, образовавшегося при исполнении бюджетов муниципальных образований области, утвержденным постановлением правительства области от 5 июня 2003 года № 152, и статьей 18 Закона области от 5 декабря 2002 года № 165-ОЗ “Об областном бюджете на 2003 год”.

В 2003 году муниципальным образованиям области на основании 77 договоров выделены беспроцентные ссуды в сумме 123898,0 тыс. рублей, из них возвращено в 2003 году 7950,0 тыс. рублей. На оставшуюся сумму (115948,0 тыс. рублей) заключены договоры на пролонгацию.

В соответствии со статьей 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области “Об областном бюджете на 2003 год” отдельными статьями определены направления предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, лимиты их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов. Так, на основании вышеуказанного закона постановлением правительства области от 10 июня 2003 года № 160 утверждено Положение о порядке и условиях предоставления бюджетного кредита предприятиям и организациям лесной промышленности, функционирующим на территории области, для создания межсезонных запасов древесины.

Предоставление бюджетных кредитов лесозаготовительным организациям области предусмотрено областной целевой программой развития лесопромышленного комплекса. Законом об областном бюджете на 2003 год на эти цели были выделены денежные средства в виде бюджетного кредита в сумме 1180,0 тыс. рублей со сроком возврата до 25 декабря 2003 года, но на дату проверки (24 марта 2004 года) кредиты еще не были возвращены в установленном порядке.

Правительством области принято постановление от 10 июня 2003 года № 161 “Об утверждении порядка предоставления и использования в 2003 году бюджетного кредита на строительство (приобретение) жилья для работников сельского хозяйства” в продолжение программы 2002 года, в рамках которой осуществлено бюджетное кредитование в сумме 24,5 млн. рублей (за счет этих средств приобретено 16 жилых домов, 22 квартиры и завершается строительство 67 жилых домов для 139 работников сельского хозяйства).

В связи с имеющейся просроченной задолженностью в областной бюджет по ранее полученным кредитам организации не смогли оформить бюджетный кредит на продолжение строительства, что привело к изменению порядка приобретения жилья для работников сельского хозяйства, предусматривающего уже не кредитование, а приобретение в областную собственность за счет бюджета жилья для работников сельского хозяйства.

Решением Попечительского совета Государственного фонда поддержки малого предпринимательства области от 25 марта 2003 года утверждено Положение о порядке кредитования Государственным фондом поддержки малого предпринимательства области субъектов малого предпринимательства.

Предоставление бюджетных кредитов осуществляется в соответствии с заключаемыми договорами.

Проценты за пользование бюджетными средствами, предусмотренные договорами, уплачены всеми организациями, получившими бюджетный кредит.

Фактов списания просроченной задолженности по ссудам (кредитам), перечисления бюджетных средств на депозитные счета и во внебюджетные фонды не выявлено.

Постановлением правительства области от 24 января 2003 года № 12 “О мероприятиях по развитию системы ипотечного жилищного кредитования в Калужской области” утверждена Концепция развития системы ипотечного жилищного кредитования в области и Фонду имущества области поручено выступить от имени области учредителем открытого акционерного общества “Калужская ипотечная корпорация”, обеспечив за счет средств областного бюджета оплату 60 % обыкновенных именных акций на сумму 60000,0 тыс. рублей.

Уставный капитал ОАО “Калужская ипотечная корпорация” был сформирован в размере 100,0 млн. рублей. В состав учредителей вошли Фонд имущества области от имени Калужской области (60 %) и ОАО “Калужский Земельный акционерный банк” (40 процентов).

Всего за 2003 год ОАО «Калужская ипотечная корпорация» был выдан 61 ипотечный заем на общую сумму 22800,0 тыс. рублей. Средний размер займа составил 370,0 тыс. рублей. Займы выдавались в рублях на срок до 20 лет. Процентная ставка составила 15 % годовых (фиксированная на весь период кредитования).

Верхний предел государственного долга Калужской области на 1 января 2004 года определен в сумме 1127946,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем государственных гарантий - 568994,0 тыс. рублей.

Государственные гарантии, предоставляемые в 2003 году, составили 220000,0 тыс. рублей, или 2,9 % от объема расходов областного бюджета.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга определены в сумме 46103,0 тыс. рублей, или 0,7 % от объема расходов областного бюджета.

#### **5. Использование средств, выделенных бюджету Калужской области из Фонда компенсаций и в виде дотаций на возмещение расходов по содержанию объектов жилищного фонда и социальной сферы, переданных в ведение местного самоуправления**

Субвенция на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году составила 95755,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года на лицевом счете Департамента социальной политики области числились в остатке субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 14713,2 тыс. рублей.

Средства в сумме 98099,8 тыс. рублей с учетом части остатка на 1 января 2003 года (2344,8 тыс. рублей) зачислены на лицевые счета городских и районных органов социальной защиты населения муниципальных образований области на текущие выплаты пособий на детей. По состоянию на 1 января 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной политики области 12368,4 тыс. рублей.

За январь-февраль 2004 года из федерального бюджета перечислено бюджету области на текущие выплаты пособий на детей 22266,0 тыс. рублей, или 16,7 % утвержденного объема. По состоянию на 1 марта 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной политики области 18158,4 тыс. рублей, из них остаток на 1 января 2004 года - 12368,4 тыс. рублей.

На возмещение расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», из федерального бюджета в 2003 году перечислена субвенция в сумме 8875,1 тыс. рублей, которая зачислена на лицевой счет Департамента финансов области и впоследствии в полном объеме перечислена бюджетам муниципальных образований области, в том числе на: возмещение имущественного ущерба - 30,1 тыс. рублей; оплату жилищно-коммунальных услуг - 6856,7 тыс. рублей; оплату проезда на транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения - 1897,6 тыс. рублей; абонентскую плату и бесплатную установку телефона - 82,0 тыс. рублей; выплату денежной компенсации и на погребение - 8,7 тыс. рублей.

За январь-февраль 2004 года перечислена субвенция в сумме 606,4 тыс. рублей, которая зачислена на лицевой счет Департамента финансов области и по состоянию на 1 марта 2004 года числилась в остатке.

Субсидия на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 95763,0 тыс. рублей. Из этой суммы 79488,6 тыс. рублей зачислены на лицевые счета органов социальной защиты населения муниципальных образований области в виде субсидии на реализацию указанного закона и 16271,9 тыс. рублей перечис-

лены организациям и учреждениям, предоставившим товары и услуги инвалидам, в том числе на оплату: льготного проезда на транспорте - 6262,8 тыс. рублей; радио - 84,0 тыс. рублей; телефона - 672,0 тыс. рублей; зубопротезирования - 626,3 тыс. рублей; санаторно-курортного лечения - 4456,6 тыс. рублей и обеспечение инвалидов спецавтотранспортом - 4170,2 тыс. рублей. Не распределены и числились в остатке на 1 января 2004 года на лицевом счете Департамента социальной политики области 2,5 тыс. рублей.

За январь-февраль 2004 года поступили из федерального бюджета 8260,0 тыс. рублей, или 16,7 % годового объема субсидий, и в полном объеме использованы на реализацию указанного закона.

В доходной части областного бюджета на 2004 год средства в виде субсидии на реализацию указанного закона предусмотрены в сумме 45455,0 тыс. рублей вместо 49558,0 тыс. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом.

При приобретении автомобилей для инвалидов не полностью выполнены требования статей 12 и 14 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения торгов (конкурсов) для определения поставщиков. Из средств Фонда компенсации федерального бюджета за поставку автотранспортных средств оплачены ООО “Калуга-Лада” по полной стоимости автомобили марки “Ока” двум инвалидам второй группы, имеющим статус бывших несовершеннолетних узников фашизма, без зачета 60 % стоимости базового автомобиля “Ока” на общую сумму 61,7 тыс. рублей.

На реализацию Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислено 16010,0 тыс. рублей субсидий на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Средства в сумме 14329,5 тыс. рублей перечислены органам социальной защиты населения муниципальных образований области на возмещение льгот, предусмотренных законом, организациям и предприятиям, предоставившим указанной категории лиц услуги связи, а также за радио, и 1680,5 тыс. рублей - за проезд на общественном транспорте городского и пригородного сообщения.

На возмещение указанных льгот за январь-февраль 2004 года перечислено 1630,0 тыс. рублей, или 10 % годового объема. Средства в сумме 1592,0 тыс. рублей перечислены органам социальной защиты населения муниципальных образований области в виде субсидии на возмещение льгот указанной категории граждан. На 1 марта 2004 года 38,0 тыс. рублей не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной политики области.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, связанных с реализацией Законов Российской Федерации “О социальном развитии села”, “О ветеринарии”, “Об образовании”, Основ Законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и Федерального закона “О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов”, перечислена из федерального бюджета бюджету области в 2003 году в сумме 10343,9 тыс. рублей и через казначейское управление Департамента финансов области полностью направлена на возмещение расходов по предоставлению указанных льгот.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, перечисленная из федерального бюджета бюджету области в марте 2004 года денежными реестрами в сумме 2135,2 тыс. рублей, на момент проверки не распределена и числилась в остатке на лицевом счете Департамента финансов области.

Субвенция на реализацию Закона Российской Федерации “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 230,5 тыс. рублей и направлена на возмещение расходов, в том числе по оплате: жилищно-коммунальных услуг - 170,2 тыс. рублей; проезда на транспорте - 40,1 тыс. рублей; абонентской платы за телефон - 17,6 тыс. рублей и за вневедомственную охранную сигнализацию - 2,6 тыс. рублей.

В феврале 2004 года перечислена переходящая задолженность в сумме 63,5 тыс. рублей и в полном объеме направлена на возмещение расходов по оплате: жилищно-коммунальных услуг - 44,6 тыс. рублей; проезда на транспорте - 8,6 тыс. рублей; по абонентской плате за телефон - 9,6 тыс. рублей и за вневедомственную охранную сигнализацию - 0,7 тыс. рублей.

Субвенция на реализацию Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг” из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 100785,0 тыс. рублей в виде субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам. Из этой суммы 97387,0 тыс. рублей перечислены муниципальным образованиям области в виде субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам, 3398,0 тыс. рублей на 1 января 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной политики области.

За январь-февраль 2004 года поступило средств из федерального бюджета в сумме 17425,0 тыс. рублей, из которых 12616,0 тыс. рублей направлены на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и 2126,8 тыс. рублей перечислены ООО “Калугарегионгаз” за отпущенный газ. Средства в сумме 6080,2 тыс. рублей на 1 марта 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента социальной политики области.

В доходной части областного бюджета на 2004 год указанная субвенция предусмотрена в сумме 100785,0 тыс. рублей вместо 107911,0 тыс. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом.

Департаментами финансов и социальной политики области распределение и перечисление средств в 2003 году и январе-феврале 2004 года проводилось с задержкой от 5 до 22 операционных дней со дня зачисления их на лицевые счета указанных департаментов.

Задолженность федерального бюджета бюджету области по средствам на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 января 2003 года составляла 522991,7 тыс. рублей. Дотация на возмещение расходов на содержание указанных объектов из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена денежными реестрами в сумме 255727,1 тыс. рублей в счет погашения задолженности по актам приема-передачи объектов за 2001 год, из них 15000,0 тыс. рублей - в счет погашения бюджетных ссуд.

На основании постановлений правительства области Департаментом финансов области из общей суммы 275369,7 тыс. рублей (в том числе остаток на 1 января 2003 года - 19642,6 тыс. рублей) перечислено бюджетам муниципальных образований области в виде дотации на возмещение расходов на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, 133549,9 тыс. рублей, из них: 18625,1 тыс. рублей засчитаны в счет погашения бюджетных ссуд, выданных муниципальным образованиям области на покрытие кассового разрыва, и 15000,0 тыс. рублей - на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов; 236,0 тыс. рублей - ОАО “Калугаоблгаз” за отпущенный газ и 141583,8 тыс. рублей - ГП “Калуга-облводоканал”.

Из перечисленных средств ГП “Калугаоблводоканал” в счет возмещения расходов за работы по капитальному ремонту сетей водопровода, канализационных сетей, коллекторов, механического оборудования насосных станций, артскважин, аэраторов, резервуаров, ограждений на водозаборах, выполненные отделом капитального строительства ГП “Калугаоблводоканал” по муниципальным образованиям области, в 2000-2003 годах оплатил 88678,8 тыс. рублей и подрядным организациям за выполненные работы в 2003 году по строительству асфальтобетонной дороги вдоль сетевого ограждения водоочистой станции с резервуаром Окского водозабора - 17308,0 тыс. рублей.

За январь-февраль 2004 года дотация перечислена в сумме 30000,0 тыс. рублей, из которых 8023,8 тыс. рублей перечислены бюджетам муниципальных образований области и 5000,0 тыс. рублей - Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства области. Средства в сумме 16976,2 тыс. рублей на 1 марта 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевом счете Департамента финансов области.

В доходной части областного бюджета и бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2004 год в разрезе получателей бюджетных средств не предусмотрена дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 231855,0 тыс. рублей.

#### **6. Использование средств федерального бюджета, выделенных Калужской области в 2003 году и январе-феврале 2004 года на реализацию Федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”**

Федеральная целевая программа “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)” (далее - Программа) была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 717. Срок реализации мероприятий предусмотрен до 2015 года.

Государственный заказчик Программы - Минэкономразвития России.

Между Минэкономразвития России и правительством Калужской области заключен Государственный контракт от 9 апреля 2003 года № 18-22.

По темпам роста промышленного производства по итогам 2003 года область заняла в Центральном федеральном округе 4 место, по Российской Федерации - 24 место (в 2002 году - 8 место и 44 место, соответственно).

Объем промышленной продукции в 2003 году составил 46,1 млрд. рублей (108,2 % к 2002 году). Около 30 % общего объема выпуска приходится на потребительские товары, произведенные крупными и средними предприятиями промышленности.

За 2003 год средняя заработная плата в области увеличилась к 2002 году в 1,3 раза.

В 2003 году в соответствии с приложением 35 к Федеральному закону Российской Федерации от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” области на реализацию мероприятий Программы из Фонда регионального развития предусматривались средства в сумме 45000,0 тыс. рублей, которые были зачислены в бюджет области на лицевой счет Департамента финансов области, открытый в УФК Минфина России по области.

В соответствии с распределением Минэкономразвития России и лимитом бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год средства в сумме 45000,0 тыс. рублей были направлены на:

- расширение и реконструкцию очистных сооружений канализации в г. Калуге в сумме 15000,0 тыс. рублей. Первая очередь очистных сооружений была сдана в эксплуатацию в 1979 году. Из-за отсутствия средств ремонтные работы на очистных сооружениях не проводились. В 1987 году было начато строительство второй очереди. Сложившаяся ситуация по очистке сточных вод представляет серьезную экологическую угрозу окружающей среде. На действующие очистные сооружения канализации г. Калуги при проектной часовой мощности 6,7 тыс. куб. м фактически поступает около 12 тыс. куб. м канализационных стоков. В 2003 году завершены работы по строительству и реконструкции отдельных объектов очистных сооружений канализации (акт рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию от 5 августа 2003 года): закончено строительство аэротенка № 1 аэробного минерализатора мощностью 160 тыс. куб. м в сутки и внутриплощадочные коммуникации площадки аэробного минерализатора и цеха механического обезвоживания мощностью 4347 пог. метров;

- расширение, реконструкцию и техническое перевооружение водоочистных сооружений в г. Калуге в сумме 10000,0 тыс. рублей. В 2003 году завершено строительство гаража для 5 единиц спецавтотранспорта (акт № 1 от 22 октября 2003 года), приобретены железобетонные стеновые панели и произведены общестроительные работы на резервуаре чистой воды (готовность объекта составляет 60 %). В 2004 году планируется завершение работ по резервуару чистой воды мощностью 10 тыс. куб. м;

- техническое перевооружение, реконструкцию объектов теплоснабжения в г. Малоярославце (котельная по ул. Коммунистическая) в сумме 4000,0 тыс. рублей. В 2003 году приобретено оборудование для котельной, установка которого запланирована после окончания отопительного сезона. Существующая котельная была построена в 1961 году, износ оборудования существующей котельной составляет 90 %. Ввод объекта запланирован на сентябрь 2004 года;

- реконструкцию очистных сооружений в г. Тарусе в сумме 6000,0 тыс. рублей. В настоящее время в г. Тарусе действуют временные очистные сооружения общей мощностью 1,7 тыс. куб. м в сутки при реальном суточном объеме стоков 3,5-4 тыс. куб. м в сутки. Реконструкция очистных сооружений начата в 2002 году. В 2003 году приобретено оборудование для первой очереди для помещения воздуходувок и емкостных сооружений. В 2004 году планируется полностью завершить работы на объекте с вводом в эксплуатацию очистных сооружений канализации мощность 7 тыс. куб. м в сутки сточных вод;

- строительство котельной в микрорайоне Аненки, г. Калуга, в сумме 10000,0 тыс. рублей. Актом рабочей комиссией от 24 декабря 2003 года объект был принят в эксплуатацию. Приемка объекта государственной комиссией планировалась в мае 2004 года в составе первого пускового комплекса детской областной больницы.

В 2004 году в соответствии с приложением 33 к Федеральному закону Российской Федерации от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” области на реализацию мероприятий Программы из Фонда регионального развития предусматривались средства в сумме 60800,0 тыс. рублей.



В январе-феврале 2004 года в УФК Минфина России по области средства на реализацию мероприятий Программы не поступали.

**7. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Калужской области на реализацию Федеральной целевой программы развития наукоградов Российской Федерации, их финансового обеспечения (г. Обнинск Калужской области)**

Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 821 г. Обнинску Калужской области присвоен статус наукограда Российской Федерации на срок до 31 декабря 2024 года.

Взаимодействие между Правительством Российской Федерации, правительством области и администрацией г. Обнинска определяется соглашением от 20 октября 2000 года.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет наблюдательный совет. Состав наблюдательного совета утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1869-р. Председатель наблюдательного совета - губернатор Калужской области А.Д. Артамонов.

**Объемы и источники финансирования Программы**

Всего за период реализации Программы с 2000 по 2003 год включительно поступило за счет всех источников финансирования 645605,4 тыс. рублей, или 52,5 % от предусмотренных Программой средств (1229359,0 тыс. рублей). Из них за счет средств федерального бюджета - 509654,0 тыс. рублей.

По уточненному бюджету на 2003 год за счет средств федерального бюджета предусмотрена субвенция в сумме 117500,0 тыс. рублей.

Кроме того, исходя из фактических налоговых поступлений, за 2003 год на реализацию программы развития г. Обнинска как наукограда планировалось направить отчисления от налогов в сумме 196185,0 тыс. рублей.

Однако за счет налоговых поступлений были профинансированы мероприятия, относящиеся к исполнению текущих статей бюджета муниципального образования, а именно: правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства - 8515,0 тыс. рублей; городской транспорт - 24027,0 тыс. рублей; капитальный и текущий ремонт жилого фонда - 7480,0 тыс. рублей; благоустройство города - 32120,0 тыс. рублей; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных мероприятий - 946,0 тыс. рублей; государственная противопожарная служба - 408,0 тыс. рублей; образование - 77906,0 тыс. рублей; учреждения культуры - 5430,0 тыс. рублей; фонд обязательного медицинского страхования - 36600,0 тыс. рублей; физическая культура и спорт - 200,0 тыс. рублей; учреждения социальной защиты населения - 2493,0 тыс. рублей.

Г. Обнинску были уменьшены нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц с 90 % в 2000 году до 76 % с 2001 по 2003 год. Также снижен по сравнению с 2000 годом норматив отчислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемый в бюджет г. Обнинска, со 100 % до 90 %, в то время как соглашением между Правительством Российской Федерации, правительством области и администрацией г. Обнинска "О реализации Программы "Наукоград" предусмотрено, что средства из областного бюджета на финансирование Программы будут выделяться путем сохранения определенных на 2000 год для г. Обнинска нормативов отчислений от регулирующих налогов, поступающих в бюджет г. Обнинска от находящихся на его территории плательщиков.

Учитывая, что расходы бюджета г. Обнинска за 2003 год составляют 718018,0 тыс. рублей и состоят в основном из текущих расходов, после исполнения текущих расходов, в том числе расходов по исполнению защищенных статей бюджета 2003 года, бюджет города не имеет свободного остатка средств, которые можно было бы дополнительно направить на финансирование конкретных программных мероприятий.

Из этого следует, что в 2003 году профинансированы конкретные мероприятия Программы только за счет средств федерального бюджета на сумму 117500,0 тыс. рублей, в том числе: реформирование научно-производственного комплекса наукограда - 1000,0 тыс. рублей; формирование инфраструктуры инновационной деятельности - 27952,7 тыс. рублей; развитие производственной сферы наукограда - 11523,3 тыс. рублей; социально-экономическое развитие наукограда - 69033,5 тыс. рублей; развитие инвестиционной деятельности - 630,0 тыс. рублей; создание системы представительства интересов субъектов хозяйственной деятельности - 150,0 тыс. рублей; международное сотрудничество наукограда - 1535,0 тыс. рублей; подготовка кадров - 2748,7 тыс. рублей; создание единой информационной среды наукограда - 2926,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой выполненных программных мероприятий установлено, что финансирование за счет средств федерального бюджета осуществлялось по целевому назначению, достигнуты определенные положительные результаты.

Так, на территории технопарка и новой муниципальной промышленной зоны г. Обнинска получили право на размещение 9 фирм, занятая площадь участка составляет 32 га, объем инвестиций - 64,9 млн. долларов США, количество рабочих мест - 1378-1828, в том числе:

- “Хоумкредитэндфинансбанк”, площадь участка - 1 га, объем инвестиций - 10 млн. долларов США, количество рабочих мест от 150 до 600 человек, вид деятельности - Информационно-процессинговый центр;

- “Хемофарм концерн”, площадь участка - 10 га, объем инвестиций - 25 млн. долларов США, количество рабочих мест от 200, вид деятельности - производство лекарственных средств;

- завод электронного оборудования “Крафтвей”, площадь участка - 6 га, объем инвестиций - 12 млн. долларов США, количество рабочих мест от 200, вид деятельности - производство компьютеров и электронного оборудования;

- “Прогресс-экология”, площадь участка - 1,5 га, объем инвестиций - 1 млн. долларов США, количество рабочих мест - 200, вид деятельности - производство пеностекла и фильтров для АЭС;

- “Микроник-пресс”, площадь участка - 1 га, объем инвестиций - 2 млн. долларов США, количество рабочих мест от 80, вид деятельности - производство комплектующих для компьютеров “Крафтвэй”;

- “Растр-технология”, площадь участка - 0,5 га, объем инвестиций - 0,5 млн. долларов США, количество рабочих мест - 50, вид деятельности - производство штанцевых форм;

- “Биофлавон”, площадь участка - 1 га, объем инвестиций - 2,4 млн. долларов США, количество рабочих мест - 18, вид деятельности - производство пищевых добавок;

- “Венталл”, площадь участка - 10 га, объем инвестиций - 10 млн. долларов США, количество рабочих мест - 400, вид деятельности - производство строительных систем из легких металлических конструкций;

- “Алнас-Электроника”, площадь участка - 1 га, объем инвестиций - 2 млн. долларов США, количество рабочих мест - 200, вид деятельности - производство систем управления погружными электроустановками.

Правительством области представлен Правительству Российской Федерации проект федеральной целевой программы развития г. Обнинска как наукограда Российской Федерации на 2005-2009 годы и последующие годы, как предусмотрено пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 821.

### **Выводы**

1. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (с изменениями и допол-

нениями) бюджету области выделено в виде финансовой помощи 3494783,8 тыс. рублей, что составляет 33,1 % от доходной части консолидированного бюджета области и 47,1 % - областного бюджета.

В январе-феврале 2004 года финансовая помощь из федерального бюджета получена в сумме 453116,3 тыс. рублей, что составляет 33,1 % от доходов консолидированного бюджета области за январь-февраль текущего года. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляет 24,8 % в доходах областного бюджета (с учетом доходов целевых бюджетных фондов).

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, переданная из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в основном направлена на финансирование расходов по содержанию учреждений и организаций, финансируемых из областного бюджета, финансовую помощь бюджетам муниципальных образований области и погашение бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета.

2. Дотации, поступившие в областной бюджет на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной сетки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы в общей сумме 93395,0 тыс. рублей и на оплату жилья и коммунальных услуг в общей сумме 19148,5 тыс. рублей, направлены по целевому назначению.

3. Финансирование расходов бюджетополучателей осуществляется через казначейскую систему исполнения бюджетов области. Департамент финансов области при осуществлении казначейского исполнения областного бюджета в целях оперативного финансового обеспечения неотложных нужд областного бюджета производит операции по финансированию за счет временно свободных средств на лицевых счетах получателей средств областного бюджета. В 2003 году финансирование за счет временно свободных средств составило 196510,7 тыс. рублей.

4. Согласно отчету об исполнении областного бюджета, представленному в Минфин России, доходы областного бюджета исполнены в сумме 7415709,0 тыс. рублей, или 100,3 % к уточненному плану. Расходы областного бюджета в целом исполнены в сумме 7359435,0 тыс. рублей, или на 98,1 % к уточненному плану.

Выпадающие доходы областного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот составили 7371,0 тыс. рублей.

Органами власти местного самоуправления были установлены дополнительные льготы по местным и региональным налогам на сумму 18967,45 тыс. рублей. По муниципальным образованиям наибольшая сумма льгот сложилась по земельному налогу - 10313,4 тыс. рублей и сбору за уборку территорий - 7550,5 тыс. рублей.

В целом по Калужской области выпадающие доходы бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот за 2003 год составили 26338,45 тыс. рублей.

5. В 2003 году из Резервного фонда правительства Калужской области были профинансированы отдельные постановления губернатора области, принятые в декабре 2002 года, на сумму 235,0 тыс. рублей.

6. Предоставленные бюджетные кредиты лесозаготовительным организациям области, предусмотренные областной целевой программой развития лесопромышленного комплекса, в сумме 1180,0 тыс. рублей не возвращены в установленные сроки.

7. На 1 марта 2004 года не распределены и числились в остатке на лицевых счетах средства в сумме 43996,9 тыс. рублей, выделенные на реализацию федеральных законов по решению социальных вопросов.

8. В доходной части областного бюджета на 2004 год средства на реализацию федеральных законов социальной направленности отражены в меньшем размере, чем выделено из федерального бюджета бюджету области, на сумму 11513,0 тыс. рублей. В доходной части областного бюджета и в бюджетной росписи расходов областного

бюджета на 2004 год в разрезе получателей бюджетных средств не предусмотрена дотация на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 231855,0 тыс. рублей.

9. Средства, поступившие из федерального бюджета в соответствии с лимитом бюджетных обязательств на 2003 год для финансирования объектов ФЦП “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации”, в сумме 45000,0 тыс. рублей использованы по целевому назначению. Распыления средств федерального бюджета не допускалось.

10. За период реализации программы развития г. Обнинска как наукограда Российской Федерации с 2000 по 2003 год поступило на эти цели за счет всех источников финансирования 645605,4 тыс. рублей, или 52,5 % от предусмотренного программой объема ассигнований (1229359,0 тыс. рублей), в том числе из федерального бюджета - 509654,0 тыс. рублей.

Решением областного законодательного органа была уменьшена доля отчислений от налога на доходы физических лиц, удерживаемого предприятиями, учреждениями и организациями по плательщикам, находящимся на территории муниципального образования, с 90 % в 2000 году до 76 % с 2001 по 2003 год. На 2003 год также снижен по сравнению с 2000 годом норматив отчислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов Российской Федерации, со 100 % до 90 %, что противоречит соглашению, заключенному между Правительством Российской Федерации, правительством области и администрацией г. Обнинска 20 октября 2000 года “О реализации Программы “Наукоград”, которым предусмотрено сохранение определенных на 2000 год для г. Обнинска нормативов отчислений от регулирующих налогов, поступающих в бюджет г. Обнинска.

### **Предложения**

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков необходимо:

1. Направить информационное письмо губернатору Калужской области.
2. Закон “Об областном бюджете на 2004 год” в части финансовой помощи из федерального бюджета привести в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации “О федеральном бюджете на 2004 год”.
3. Принять меры по возврату кредитных средств, предоставленных из бюджета области лесозаготовительным организациям в рамках областной целевой программы развития лесопромышленного комплекса, в сумме 1180,0 тыс. рублей в срок до 1 октября 2004 года.
4. Остаток средств федерального бюджета на 1 марта 2004 года в сумме 43996,9 тыс. рублей, числящийся на лицевых счетах Департамента финансов области в сумме 19717,8 тыс. рублей и Департамента социальной политики области в сумме 24279,1 тыс. рублей, направить по целевому назначению на реализацию федеральных законов социальной направленности.
5. Принять меры к выполнению соглашений между Правительством Российской Федерации, правительством области и администрацией г. Обнинска от 20 октября 2000 года “О реализации Программы “Наукоград” в части отчислений от регулирующих налогов.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

### **Аудитор Счетной палаты**

**Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**