

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2003 года № 39 (364) “О результатах проверки использования средств федерального и областного бюджетов, выделенных в 2002 году Оренбургской области на реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (с участием Счетной палаты Оренбургской области)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации и главе администрации Оренбургской области

Направить письмо в Минфин России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального и областного бюджетов, выделенных в 2002 году Оренбургской области на реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (с участием Счетной палаты Оренбургской области)

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год, утвержденный решением Коллегии от 27 декабря 2002 года (протокол № 42 (325), пункт 1.5.9.2.9), удостоверение на право проведения проверки от 1 октября 2003 года № 10-53/10-2.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году Оренбургской области на реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие финансирование и использование средств федерального бюджета в 2002 году агропромышленным комплексом Оренбургской области по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” на реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (далее - Программа) и средств областного бюджета, выделенных по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”.

Объекты проверки

Департамент администрации области по вопросам агропромышленного комплекса (далее - департамент АПК); ФГУ “Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Оренбургской области” (далее - Оренбургмелиоводхоз); ФГУ “Курманаевский сельский лесхоз” (далее - Курманаевсельлес); ФГУ “Тоцкий сельский лесхоз” (далее - Тоцксельлес); ФГУ “Грачевский сельский лесхоз” (далее - Грачевсельлес); ФГУ “Бузулукский сельский лесхоз” (далее - Бузулуксельлес).

Срок проведения проверки: с 6 по 23 октября 2003 года.

Проверка проведена специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - заместителем начальника инспекции Г.Т. Кастко (руководитель), главным инспектором Н.П. Сербиным, ведущими инспекторами М.В. Бергиной и Г.В. Ситниковым.

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний.

Случаев отказа в предоставлении документов и препятствования в работе не имелось.

Перечень нормативных правовых актов, выполнение которых проверено, приведен в приложении № 2.

Результаты проверки

1. Санкционирование расходов агропромышленного комплекса Оренбургской области для реализации Программы в 2002 году

Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780. Государственным заказчиком Программы определен Минсельхоз России. В соответствии с указанным постановлением между Минсельхозом России и департаментом АПК было заключено соглашение от 16 декабря 2002 года № 1919/22 по реализации мероприятий Программы, предусматривающих внесение 688 тыс. тонн органических удобрений, 5 тыс. тонн минеральных удобрений, проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения на площади 574 тыс. га, реконструкцию и восстановление оросительных систем на площади 1 тыс. га, создание 220 га полезащитных лесных полос и 600 га противозрозионных овражно-балочных насаждений. В этих целях предусмотрено использование финансовых ресурсов в объеме 1503,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 329,6 млн. рублей, из бюджета Оренбургской области - 184,6 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований - 451,2 млн. рублей и из внебюджетных источников - 537,8 млн. рублей.

В 2002 году предусматривалось использовать 212,3 млн. рублей финансовых ресурсов, в том числе за счет средств федерального бюджета - 81,5 млн. рублей, областного бюджета – 28 млн. рублей и внебюджетных источников - 102,8 млн. рублей.

Средства федерального бюджета предусматривалось направить на:

- субсидии в объеме 61,3 млн. рублей для компенсации части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений, выделяемые через департамент АПК;

- инвестиции, выделяемые департаменту АПК, на покрытие затрат капитального характера в объеме 5,6 млн. рублей для проведения агролесомелиоративных мероприятий, связанных с повышением плодородия почв;

- инвестиции, выделяемые Оренбургмелиоводхозу, в объеме 14,6 млн. рублей на мелиоративные мероприятия, включая строительство производственных баз.

Средства областного бюджета предусматривалось направить на:

- инвестиции в объеме 9 млн. рублей на мелиоративные мероприятия, включая строительство производственных баз;

- инвестиции в объеме 3,2 млн. рублей на агролесомелиоративные мероприятия;

- инвестиции в объеме 10 млн. рублей на агрохимические мероприятия, включая залужение деградированной пашни;

- прочие работы в объеме 5,8 млн. рублей.

За счет внебюджетных источников предусматривалось осуществить финансирование:

- мелиоративных мероприятий, включая строительство производственных баз, в объеме 10 млн. рублей;
- агрохимических мероприятий, включая залужение деградированной почвы, в объеме 86,4 млн. рублей;
- прочих работ в объеме 6,4 млн. рублей.

1.1. Санкционирование расходов на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений

В 2002 году средства федерального бюджета выделялись на указанные цели Минсельхозу России по подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие виды расходов, не отнесенные к другим видам расходов”, коду экономической классификации 130110 “Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности”.

В соответствии с Порядком предоставления в 2002 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 (постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69 срок действия продлен на 2002 год), финансирование субъектов Российской Федерации Минсельхоз России осуществлял через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на основании заключенных соглашений.

Департамент АПК утверждал перечни получателей субсидий на основании расчетов их потребности по отдельным отраслям сельскохозяйственного производства.

Фактически субсидии выделялись через департамент АПК на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями минеральных удобрений и химических средств защиты растений отечественного производства, а также на компенсацию части затрат на приобретение ими на специализированных базах химических средств защиты растений, закупленных в централизованном порядке.

1.2. Санкционирование расходов на выполнение мелиоративных мероприятий

На выполнение мелиоративных мероприятий средства федерального бюджета выделялись по подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие виды расходов, не отнесенные к другим видам расходов”, кодам экономической классификации: 240120 “Приобретение и модернизация производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений”; 240220 “Строительство объектов производственного назначения, за исключением военных объектов”; 240320 “Капитальный ремонт объектов производственного назначения, за исключением капитального ремонта военных объектов”.

Средства областного бюджета выделялись в соответствии с программой “Плодородие”, утвержденной постановлением администрации Оренбургской области от 16 марта 2001 года № 32-п, по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье расходов 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”.

В целях реализации Программы Минсельхоз России утвердил по Оренбургской области перечень объектов мелиоративного и водохозяйственного строительства на

2002 год, титульный список по развитию производственной базы Оренбургмелиоводхоза и перечень объектов капитального ремонта.

Финансирование указанных объектов осуществлялось через Оренбургмелиоводхоз за счет средств федерального и областного бюджетов, а также внебюджетных источников.

1.3. Санкционирование расходов на агролесомелиоративные мероприятия

В 2002 году финансирование агролесомелиоративных мероприятий осуществлялось по подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие виды расходов, не отнесенные к другим видам расходов”, коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы”.

В течение 2002 года действовало 2 порядка финансирования на проведение агрохимических и агролесомелиоративных мероприятий, в том числе:

- согласно письму Минфина России от 19 марта 2002 года № 03-01-01/12-104 первый порядок действовал в I полугодии 2002 года (приказ Минсельхоза России от 15 августа 2001 года № 878). В соответствии с указанным порядком Минсельхоз России и департамент АПК заключили соглашение по вопросам агропромышленного комплекса от 20 февраля 2002 года № 162, согласно которому департамент АПК уполномочен распределять денежные средства, выделяемые из федерального бюджета по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью, на территории Оренбургской области. В рамках Программы Минсельхозом России было предусмотрено через департамент АПК осуществить финансирование агролесомелиоративных работ на сумму 5550 тыс. рублей, в том числе 2315 тыс. рублей по следующим подрядчикам: Грачевсельлес – 1066 тыс. рублей; Бузулуксельлес - 238 тыс. рублей; Курманаевсельлес – 657 тыс. рублей; Тоцксельлес - 354 тыс. рублей;

- второй порядок согласован с Минфином России и утвержден приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583. На основании этого документа финансирование агролесомелиоративных работ, выполняемых федеральными государственными учреждениями, во II полугодии 2002 года осуществлялось Минсельхозом России непосредственно через Курманаевсельлес, Тоцксельлес, Грачевсельлес, Бузулуксельлес.

Сметы доходов и расходов, соответствующие заданиям Программы, были утверждены Минсельхозом России Бузулуксельлесу и Грачевсельлесу 4 октября 2002 года, Курманаевсельлесу – 9 октября 2002 года. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета доходов и расходов Тоцксельлеса не составлялась и Минсельхозом России не утверждалась. Также в нарушение указанного порядка Минсельхоз России не заключил с сельскими лесхозами - получателями средств федерального бюджета - договоры о передаче части функций государственного заказчика; конкурсы и ценовые котировки на право проведения агролесомелиоративных подрядных работ и оказания услуг за счет средств федерального бюджета не проводились.

Районные отделения федерального казначейства по Оренбургской области производили перечисления средств федерального бюджета, несмотря на отсутствие указанных документов.

1.4. Санкционирование расходов на агрохимические мероприятия

В 2002 году Программой предусматривалось выделение средств на выполнение агрохимических мероприятий, включая залужение деградированной пашни, только из областного бюджета в соответствии с программой “Плодородие”, утвержденной постановлением администрации Оренбургской области от 16 марта 2001 года № 32-п.

Финансирование осуществлялось по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье расходов 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и земелепользования”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и земелепользования”.

1.5. Санкционирование расходов на выполнение прочих работ

Программой предусматривалось выполнение прочих работ (разработка проектов, научное обеспечение Программы) за счет средств областного бюджета.

Финансирование осуществлялось по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье расходов 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и земелепользования”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и земелепользования”.

2. Своевременность доведения уведомлений о выделенных бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств

Уведомления о доведенных лимитах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета направлялись Минсельхозом России в соответствии со статьями 159 и 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” получателям:

- департаменту АПК - на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений в сумме 58257,4 тыс. рублей, или 95 % от суммы, предусмотренной в Программе, лимиты доведены 12 февраля 2002 года; для проведения агролесомелиоративных мероприятий - 5550 тыс. рублей, или 100 % к предусмотренным по Программе, лимиты доведены 18 февраля 2002 года. Измененные лимиты бюджетных обязательств на агролесомелиоративные работы в размере 3469,6 тыс. рублей (уменьшение на 2080,4 тыс. рублей) в нарушение статьи 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации доведены лишь 14 ноября 2002 года;

- Бузулуксельлесу, Грачевсельлесу, Курманаевсельлесу, Тоцксельлесу для закладки противоэрозионных лесных насаждений на землях сельскохозяйственных товаропроизводителей - в объеме 2080,4 тыс. рублей, в том числе Бузулуксельлесу - 186,7 тыс. рублей; Грачевсельлесу - 1100,5 тыс. рублей; Курманаевсельлесу - 515,6 тыс. рублей; Тоцксельлесу - 277,6 тыс. рублей. В нарушение статьи 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные уведомления направлены Минсельхозом России получателям не в июне, а в сентябре 2002 года;

- Оренбургмелиоводхозу - 22600 тыс. рублей, или 154,8 % к сумме, предусмотренной в Программе. Лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств доведены 16 февраля 2002 года, последнее уведомление с уточненной разбивкой лимитов бюджетных обязательств по кварталам получено 18 августа 2002 года. Указанные средства направлены на финансирование следующих мероприятий: приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования - 140 тыс. рублей, строительство объектов производственного назначения - 20460 тыс. рублей, капитальный ремонт объектов производственного назначения - 2000 тыс. рублей. Кроме этого, в централизованном порядке получена от Минсельхоза России техника на сумму 2168,6 тыс. рублей.

В 2002 году Минсельхозом России были доведены лимиты бюджетных обязательств всем получателям в размере 86407,4 тыс. рублей, или 106 % к сумме, предусмотренной Программой.

Отделением федерального казначейства по Оренбургской области подтверждено получение в 2002 году средств федерального бюджета в объемах, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств.

3. Целевое использование средств, направленных на выполнение мероприятий по Программе

3.1. Использование средств, направленных на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений

В 2002 году финансирование расходов на субсидии для компенсации части затрат на приобретение минеральных удобрений за счет средств федерального бюджета составило 58257,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены на сумму 57879,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в размере 377,9 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Проверкой установлено наличие документов, подтверждающих право на получение субсидий: договоров купли-продажи средств химизации; справок-расчетов; счетов-фактур, накладных, транспортных накладных; накладных на внутреннее оприходование (складских); платежных документов, подтверждающих оплату приобретенных средств химизации; сертификатов соответствия; актов приема-передачи средств химизации.

Проверены сведения о распределении и перечислении в 2002 году субсидий 590 получателям на сумму 58257,4 тыс. рублей.

Фактов неправомерного распределения субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации и необоснованного перечисления средств федерального бюджета получателям проверкой не установлено.

Письмом Минфина России от 18 марта 2002 года № 06-04-02 предусмотрено, что объемы средств химизации, включаемые в справку-расчет на получение субсидий, должны быть оплачены или оприходованы в течение 2002 года. В связи с тем, что ряд хозяйств из-за финансовых затруднений не смогли оплатить и вернули полученные средства химизации на склады поставщиков, они не смогли воспользоваться и субсидиями на компенсацию части затрат, общая сумма которых составила 377,9 тыс. рублей.

3.2. Использование средств федерального бюджета, направленных на выполнение агролесомелиоративных мероприятий

Финансирование агролесомелиоративных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2002 году осуществлялось через департамент АПК и федеральные государственные учреждения “Бузулуксельлес”, “Грачевсельлес”, “Курманаевсельлес” и “Тоцксельлес”.

Фактическое финансирование через департамент АПК составило 3469,6 тыс. рублей, кассовые расходы - 3469,6 тыс. рублей, фактические расходы - 4515,6 тыс. рублей. Превышение фактических расходов над кассовыми в размере 1046 тыс. рублей сложилось в связи с тем, что Минсельхоз России уменьшил лимиты бюджетных обязательств, доведенные департаменту АПК, значительно позже (в ноябре), чем департамент АПК подписал акты приема выполненных в I полугодии агролесомелиоративных работ 4 подрядчиками - сельскими лесхозами Бузулукского, Грачевского, Курманаевского и Тоцкого районов.

По договорам, заключенным с этими лесхозами в соответствии с соглашением от 20 февраля 2002 года № 162 между Минсельхозом России и департаментом АПК в апреле-мае 2002 года, департамент АПК принял по актам работы на сумму 1730,9 тыс. рублей, или 74,8 % от годовых лимитов бюджетных обязательств, доведенных этим подрядчикам, а оплатил работы лишь в объеме лимитов на I полугодие, или 498,5 тыс. рублей.

По остальным 24 лесхозам, осуществлявшим функции подрядчиков по договорам с департаментом АПК на выполнение агролесомелиоративных работ, финансирование велось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и распределением объемов работ по сельским хозяйствам и исполнителям. На основании подписанных актов выполненных работ с лицевого счета департамента АПК осуществлялась оплата платежными поручениями.

Затраты на проектно-изыскательские работы составили 100 тыс. рублей.

Нарушений при оформлении договоров, приеме выполненных работ и их оплате в ходе проверки не установлено.

Проверкой выявлено, что департамент АПК нарушил требование статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приняв денежные обязательства по объему агролесомелиоративных работ, превышающие уточненные лимиты бюджетных обязательств. Это произошло в связи с нарушением Минсельхозом России установленных сроков изменения лимитов бюджетных обязательств.

Для устранения указанных нарушений департамент АПК обратился в Минсельхоз России с предложением рассмотреть проекты нового содержания соглашения и протокола разногласий (письмо от 20 ноября 2002 года № 01-01-01/320), однако ответ Минсельхоза России на это обращение в департамент АПК на момент проверки не поступал.

Начиная со II полугодия, получателями средств федерального бюджета стали федеральные государственные учреждения. Объем финансирования в III и IV кварталах по 4 лесхозам в сумме составил 2080,4 тыс. рублей, кассовые расходы - 2080,4 тыс. рублей, фактические расходы - 1880,4 тыс. рублей. Превышение кассовых расходов над фактическими произошло в связи с тем, что оплата за саженцы сосны в сумме 200 тыс. рублей произведена в октябре-декабре 2002 года, а их посадка, согласно технологии, осуществлена весной 2003 года.

Проверкой установлены следующие нарушения в отдельных федеральных государственных учреждениях:

- в Курманаевсельлесе 63 тыс. рублей использованы с нарушением бюджетного законодательства. По договорам от 3 мая 2002 года № 7 и от 4 ноября 2002 года (без номера) с ГУП "Информационный центр агропромышленного комплекса" Курманаевсельлес оплатил 43,4 тыс. рублей за информационное обеспечение справочной литературой по вопросам лесного хозяйства, бухгалтерского учета, налогообложения, финансов, экономики и права, а также техническое обслуживание вычислительной техники. Кроме того, на выплату заработной платы и начислений на зарплату сотрудников Курманаевсельлеса было израсходовано 19,6 тыс. рублей. Указанные расходы согласно бюджетной классификации должны осуществляться по целевой статье расходов 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства", виду расходов 075 "Содержание подведомственных структур". Вследствие этого средства федерального бюджета в сумме 63 тыс. рублей, выделенные по целевой статье расходов 654 "Федеральная целевая программа "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы", виду расходов 397 "Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов", в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы не по целевому назначению. Часть этой суммы в объеме 19,6 тыс. рублей возмещена в федеральный бюджет по итогам ревизии КРУ Минфина России от 23 мая 2003 года (платежное поручение от 1 августа 2003 года № 104);

- в Тоцксельлесе 40 тыс. рублей использованы с нарушением бюджетного законодательства на капитальный ремонт и приобретение запчастей. Указанные расходы согласно бюджетной классификации должны осуществляться по целевой статье расходов 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства", виду расходов 075 "Содержание подве-

домственных структур”. Вследствие этого средства федерального бюджета в сумме 40 тыс. рублей, выделенные по целевой статье 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы не по целевому назначению;

- по договорам с колхозами “Колос”, “Волна”, “Знамя труда”, “Украина”, “имени Фрунзе” и МУП “Машино-технологическая станция” Грачевсельлес являлся подрядчиком, а сельхозпредприятия - заказчиками. Грачевсельлес, как подрядчик, выполнял все работы и сдавал колхозам, как заказчикам, и в то же время федеральными бюджетными средствами оплачивал собственные затраты, связанные с выполнением своих работ. Такое распределение обязанностей противоречит нормам статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его;

- в нарушение порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583, объекты мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения, созданные за счет средств федерального бюджета и введенные в эксплуатацию, не внесены в реестр федерального имущества Оренбургского территориального управления Минимущества России и не переданы в аренду негосударственным коммерческим организациям, осуществляющим их эксплуатацию.

3.3. Использование средств областного бюджета, направленных на выполнение агролесомелиоративных мероприятий

За счет областного бюджета в 2002 году агролесомелиоративные мероприятия профинансированы на сумму 2888,1 тыс. рублей, что составило 90,6 % от объема, предусмотренного Программой.

Финансирование осуществлялось через департамент АПК, который заключил соглашения с администрациями муниципальных образований, передал им часть функций заказчика и выдал задания на проведение комплекса мероприятий по созданию противоэрозионных лесонасаждений. Администрации муниципальных образований провели конкурсы на право выполнения подрядными организациями заданий, предусмотренных Программой, и заключили договоры подряда.

Выделенные средства областного бюджета в размере 1777,1 тыс. рублей использованы на создание лесонасаждений, в том числе в Ташлинском районе - 850 тыс. рублей, Тоцком – 200 тыс. рублей, Курманаевском - 302,1 тыс. рублей и Первомайском районе – 425 тыс. рублей.

На разработку проектов контурно-ландшафтного земледелия департаментом АПК был заключен договор от 26 августа 2002 года № 15/2274 с ФГУП “Оренбургское землеустроительное предприятие”. Стоимость работ согласно договору составляла 1111 тыс. рублей. Фактически выполнены и приняты работы по акту приема-передачи проектной документации на сумму 1111 тыс. рублей.

3.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных на мелиоративные мероприятия

В 2002 году осуществлено финансирование мелиоративных и водохозяйственных работ по Программе на сумму 22600 тыс. рублей, кассовые расходы составили 22600 тыс. рублей, фактические расходы - 22600 тыс. рублей.

Для проведения реконструкции оросительной системы и противоэрозионных мероприятий было заключено 15 договоров и для осуществления проектно-изыскательских работ – 6 договоров. Затраты составили 18488,1 тыс. рублей. С учетом подрядных работ, закупки оборудования, проведения дополнительных проектно-изыскательских работ и затрат на содержание заказчика-застройщика, отчислений для выполнения задач, возложенных на пожарную службу, экспертизу проектов, затрат для проведения торгов и выплаты премий общая сумма расходов федерального бюджета по указанным договорам составила 20200 тыс. рублей, из них подрядные работы - 18305,8 тыс. рублей, оборудование - 1192,1 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 93,1 тыс. рублей и прочие затраты – 609 тыс. рублей.

Для проведения капитального ремонта на действующих мелиоративных объектах и насосных станциях было заключено 6 договоров. С учетом подрядных работ, закупки оборудования, проведения дополнительных проектно-изыскательских работ и затрат на содержание заказчика-застройщика, отчислений для выполнения возложенных на пожарную службу задач и экспертизу проектов общая сумма расходов федерального бюджета составила 2000 тыс. рублей, из них подрядные работы - 1749,8 тыс. рублей, оборудование - 141,3 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 46,9 тыс. рублей и прочие затраты – 62 тыс. рублей.

На развитие производственной базы Оренбургмелиоводхоза в 2002 году расходы составили 400 тыс. рублей, из них на газификацию Бузулукской производственной базы Оренбургмелиоводхоза - 260 тыс. рублей и на приобретение и модернизацию производственного оборудования - 140 тыс. рублей.

Оплата выполненных подрядных работ производилась согласно актам приема выполненных работ (форма № КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), заверенным подписью и печатью заказчика и подрядчика. На оплату расходов по проектно-изыскательским работам представлялись акты сдачи-приема проектной продукции. По вновь начинаемым стройкам в соответствии с Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” Оренбургмелиоводхозом проведены конкурсы по отбору подрядных организаций для строительства объектов мелиорации и сельхозводоснабжения.

В 2002 году за счет средств федерального бюджета, направленных на финансирование мелиоративных и водохозяйственных мероприятий, введено основных фондов на сумму 4607,5 тыс. рублей, незавершенные работы по мелиоративным и водохозяйственным объектам на 1 января 2003 года составили 15592,5 тыс. рублей, площадь введенных орошаемых земель - 87 га, или 100 % к запланированным на год.

Ввод в эксплуатацию подтвержден актами приема в эксплуатацию законченных строительством объектов и статистической отчетностью.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества”, от 31 августа 2002 года № 648 “Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности” и от 1 января 2002 года № 1 “О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы” определен порядок сдачи в аренду объектов мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения.

В приказе Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 (пункт 9) предусмотрено, что объекты мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения, созданные за счет федерального бюджета и введенные в эксплуатацию в установленном порядке, подлежат

оформлению в федеральную собственность и передаче негосударственным коммерческим организациям в аренду в рамках Гражданского кодекса Российской Федерации.

Порядок сдачи негосударственным коммерческим организациям в аренду объектов мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения, находящихся в федеральной собственности, разъяснен в письме Минимущества России и Минсельхоза России от 18 ноября 2002 года № СМ-21/20692.

В нарушение вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации и данного порядка объекты мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения, созданные за счет федерального бюджета и введенные в эксплуатацию, в федеральную собственность не оформлялись и в аренду негосударственным коммерческим организациям не передавались.

3.5. Использование средств областного бюджета на мелиоративные мероприятия

Финансирование осуществлялось за счет средств, полученных в качестве оплаты за землю, зачисляемых в областной бюджет, в соответствии с законом Оренбургской области “Об областном бюджете на 2002 год”. На мелиоративное и водохозяйственное строительство предусматривалось 9000 тыс. рублей.

Фактически департаментом АПК перечислено из областного бюджета на выполнение мероприятий по мелиоративному и водохозяйственному строительству 3975 тыс. рублей, или 44,2 % от предусмотренного объема.

Из запланированных 11 объектов строительства средства областного бюджета были направлены на 5 объектов. На двух из них строительные работы не велись, а была погашена кредиторская задолженность в сумме 1556,2 тыс. рублей. Введено в эксплуатацию 826 га орошаемых земель.

В соответствии с письмом Госстроя России от 13 июля 2001 года № НЗ-3854/10 предусмотрен норматив расходов на выполнение функций заказчика по мелиоративному и водохозяйственному строительству в размере 1,89 % от выделенных бюджетных ассигнований. От суммы 3975 тыс. рублей расчетная сумма на содержание заказчика (Оренбургмелиоводхоз) составляла 75,1 тыс. рублей. Фактически было использовано на эти цели 120,4 тыс. рублей (без учета премии за ввод в эксплуатацию объекта). Таким образом, средства областного бюджета в размере 45,3 тыс. рублей (120,4 - 75,1) были использованы неэффективно.

3.6. Финансирование ЗАО птицефабрика “Гайская”

Выборочно был проверен объект “Реконструкция оросительной системы ЗАО птицефабрика “Гайская”.

В течение 2002 года финансирование реконструкции осуществлялось за счет средств федерального бюджета в объеме 1520 тыс. рублей. Из областного бюджета средства на реконструкцию объекта не поступали. По состоянию на 1 января 2003 года имелась кредиторская задолженность по объекту в размере 163,8 тыс. рублей, которая была погашена платежным поручением № 49 от 17 апреля 2003 года за счет средств областного бюджета.

Сметы к рабочему проекту составлены в нормах, ценах и тарифах 1991 года и в соответствии с Инструкцией о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений СНиП П.01-95 и Порядком определения стоимости строительства, утвержденным письмом Госстроя России от 29 декабря 1993 года № 12-349. Накладные расходы на строительство установлены в размере 15,1 %, плановые накопления - 8 процентов.

В целом по объекту прибыль за 2002 год составила 59,6 тыс. рублей, по строительно-монтажным работам прибыли не было. Норма прибыли - 2,68 процента.

3.7. Использование средств, направленных на выполнение агрохимических мероприятий

Финансирование агрохимических мероприятий, включая залужение деградированной пашни, в 2002 году осуществлено за счет средств областного бюджета в сумме 10000 тыс. рублей.

Между департаментом АПК и ФГУ «Агрохимцентр «Оренбургский» заключен договор от 1 февраля 2002 года № 1-9/2151 на сумму 10000 тыс. рублей, в том числе 1678,4 тыс. рублей - на погашение задолженности 2001 года. На 2002 год предусматривалось выполнение работ на сумму 8321,6 тыс. рублей. Предметом договора являлось выполнение работ по комплексному агрохимическому обследованию почв в 4 районах области с выдачей картограмм о содержании в почве макро- и микроэлементов и проектно-технической документации. Выдано техническое задание на выполнение работ, составлена смета. Всего принято работ по актам приема-передачи на сумму 8326,6 тыс. рублей.

3.8. Использование средств на прочие работы

На прочие работы в 2002 году предусматривалось направить средства областного бюджета в размере 5800 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 4000 тыс. рублей на научное обеспечение Программы. Для этого были заключены договоры на выполнение научно-исследовательских работ. Выделенные средства освоены в полном объеме.

4. Итоги реализации мероприятий Программы в 2002 году

В ходе выполнения программных мероприятий за счет средств федерального бюджета произведено работ на сумму 86 млн. рублей, или 105,5 % к объему, предусмотренному Программой на 2002 год. За счет средств областного бюджета финансирование составило 20,9 млн. рублей, или 74,6 % от объема по Программе, за счет средств муниципальных источников и сельхозтоваропроизводителей - 99,5 млн. рублей, или 96,8 % от объема по Программе.

В эксплуатацию введены 87 га орошаемых земель за счет средств федерального бюджета и 826 га за счет средств областного бюджета, что соответствует показателям Программы. Проведена реконструкция водосбросного сооружения гидроузла, входящего в состав Крутинковской оросительной системы, стоимостью 487,8 тыс. рублей, напорного откоса, входящего в состав Елшанской оросительной системы, стоимостью 254,7 тыс. рублей, зданий насосных станций №№ 2 и 3 Черновской оросительной системы стоимостью 113,6 тыс. рублей и 108,6 тыс. рублей, соответственно, и напорного откоса плотины и сооружений Домашкинской оросительной системы стоимостью 357,7 тыс. рублей. Закончено строительство пруда на реке Чесноковка ЗАО им. Пугачева Переволоцкого района стоимостью 944 тыс. рублей. Закуплено оборудование на сумму 140 тыс. рублей. На 5 объектах проведен капитальный ремонт за счет средств федерального бюджета на сумму 2000 тыс. рублей.

Программой предусматривалось за счет средств федерального бюджета создать в 2002 году 600 га противозерозионных защитных лесонасаждений. Фактически выполнены лесонасаждения на площади 624 га. Затраты на 1 га составили в среднем 8,31 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета выполнены работы по созданию лесонасаждений на площади 217 га, затраты на выполнение работ по агролесомелиорации на 1 га земли составили 8,1 тыс. рублей. Фактическая стоимость работ ниже предельных показателей, установленных Программой и постановлением администрации Оренбургской области от 16

марта 2002 года № 32-п (соответственно, 8,55 и 8,46 тыс. рублей на 1 га). Кроме того, за счет средств федерального бюджета проведены подготовительные работы для создания противоэрозионных защитных лесонасаждений (вспашка, дискование, культивация и боронование) в Курманаевском районе на площади 200 га и в Грачевском районе на площади 400 га.

При реализации мероприятий Программы в 2002 году за счет средств муниципальных образований и сельскохозяйственных товаропроизводителей проводилось комплексное агрохимическое окультуривание полей и залужение низкопродуктивной пашни. Для выполнения комплексного агрохимического окультуривания полей было разработано 90 проектов, которые охватывали в целом по области 19,6 тыс. га пашни. Фактически комплексное окультуривание полей проведено на площади 18,6 тыс. га. Указанный вид работ профинансирован за счет средств муниципальных образований в сумме 20946,7 тыс. рублей и за счет средств сельских товаропроизводителей - в сумме 30995 тыс. рублей. Для выполнения залужения низкопродуктивной пашни было разработано 57 проектов, которые охватывали в целом по области 15,6 тыс. га пашни. Фактическая площадь залужения низкопродуктивной пашни составила 21 тыс. га. Указанный вид работ профинансирован за счет средств муниципальных образований в сумме 7466 тыс. рублей и за счет средств сельских товаропроизводителей - в сумме 40099,4 тыс. рублей.

В 2002 году агрохимические мероприятия, включая залужение деградированной пашни, проведены на площади 39538 га. Стоимость выполненных работ составила 99,5 млн. рублей. Программой на эти мероприятия предусматривалось направить 86,4 млн. рублей. Объем выполненных работ составил 115,2 процента. В то же время мелиоративные мероприятия, включая строительство производственных баз стоимостью 10 млн. рублей за счет средств муниципальных образований и средств сельских товаропроизводителей, не выполнены. Также не выполнены проектно-изыскательские и прочие работы на сумму 6,4 млн. рублей.

5. Эффективность реализации Программы в 2002 году

Программой определены средства на выполнение первоочередных работ в 2002-2004 годах. К ним отнесены следующие мероприятия, дающие в кратчайший срок наибольший экономический эффект:

- внесение органических и минеральных удобрений, известкование;
- сохранение и реконструкция мелиоративных систем и сооружений;
- строительство противоэрозионных сооружений.

В области, по данным государственной статистики, внесение минеральных и органических удобрений под урожай 2002 года проведено только в 190 хозяйствах из 584, что составило 32,5 процента. Минеральных удобрений в пересчете на 100 % питательных веществ внесено 6,3 тыс. тонн против 3,3 тыс. тонн в 2001 году. Программой предусматривалось внести 5 тыс. тонн минеральных удобрений. Внесение минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры увеличилось в 1,9 раза. Органических удобрений под сельскохозяйственные культуры внесено 417 тыс. тонн, тогда как в 2001 году было внесено 728 тыс. тонн, или в 1,7 раза больше. Задание Программы по внесению органических удобрений в 2002 году не выполнено.

В 2002 году произведено сельскохозяйственной продукции в действующих ценах на сумму 24583,8 млн. рублей. Увеличение посевных площадей под зерновыми и зернобобовыми культурами и благоприятные погодные условия последних двух лет позволили увеличить общий валовой сбор зерна по области. В 2002 году он составил 3433,8 тыс. тонн, что на 4,6 % больше, чем в 2001 году.

Основными производителями зерна и подсолнечника остаются крупные и средние сельскохозяйственные предприятия, их доля в производстве указанных культур в 2002 году составила 88,8 и 88,5 процента, соответственно. Сельскохозяйственные предприятия области реализовали 1686,9 тыс. тонн зерна. Средняя реализационная цена зерновых культур в 2002 году составила 1390 рублей за тонну против 1955 рублей за тонну в 2001 году. Производственная себестоимость тонны зерна в 2002 году составила 1356 рублей.

В 2002 году сальдированный финансовый результат по сельскохозяйственным предприятиям области составил 431,2 млн. рублей убытков, тогда как в 2001 году сельскохозяйственные предприятия получили 766 млн. рублей прибыли. Сельскохозяйственные предприятия области на 1 января 2003 года имели дебиторскую задолженность в размере 1437,4 млн. рублей и кредиторскую задолженность в объеме 6549,9 млн. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий на 1 января 2003 года составила 2717,7 млн. рублей.

Выводы

1. В ходе выполнения мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, в Оренбургской области за счет средств федерального бюджета в 2002 году произведено работ на сумму 86 млн. рублей, или 105,5 % к предусмотренному объему. За счет средств областного бюджета финансирование составило 20,9 млн. рублей, или 74,6 % от объема по Программе, за счет средств муниципальных источников и сельхозтоваропроизводителей - 99,5 млн. рублей, или 96,8 % от объема по Программе.

2. В нарушение статьи 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России не соблюдал установленные сроки доведения лимитов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Уведомления об измененных лимитах на II полугодие 2002 года департаментом администрации Оренбургской области по вопросам агропромышленного комплекса получены 14 ноября 2002 года, а федеральными государственными учреждениями “Бузулукский сельский лесхоз”, “Грачевский сельский лесхоз”, “Курманаевский сельский лесхоз” и “Тоцкий сельский лесхоз” - в сентябре 2002 года.

3. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральными государственными учреждениями “Курманаевский сельский лесхоз” и “Тоцкий сельский лесхоз” средства федерального бюджета в суммах, соответственно, 40 и 43,3 тыс. рублей, выделенные по целевой статье расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, использованы не по целевому назначению. Указанные расходы, направленные на приобретение справочной литературы, других информационных материалов и капитальный ремонт техники, должны были осуществляться по целевой статье расходов 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур”.

4. В нарушение порядка, установленного приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583, отсутствовали договоры между Министерством и лесхозами о передаче функций заказчиков-застройщиков, а также перечни объектов, утвержденные Минсельхозом России.

5. Департамент администрации Оренбургской области по вопросам агропромышленного комплекса нарушил требование статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключив договоры на выполнение агролесомелиоративных работ в объемах, превышающих уточненные лимиты бюджетных обязательств, и в результате по

состоянию на 1 января 2003 года фактически имел не оформленную документально кредиторскую задолженность в размере 1232,4 тыс. рублей.

6. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества”, от 31 августа 2002 года № 648 “Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности”, от 1 января 2002 года № 1 “О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы” и порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583, объекты мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения, созданные за счет средств федерального бюджета и введенные в эксплуатацию, не внесены в реестр федерального имущества Оренбургского территориального управления Минимущества России и не переданы в аренду негосударственным коммерческим организациям, осуществляющим их эксплуатацию.

Предложения

1. По результатам проверки предлагается направить представления для принятия следующих мер:

Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данкверту:

- взыскать с федеральных государственных учреждений “Курманаевский сельский лесхоз” 40 тыс. рублей и “Тоцкий сельский лесхоз” 43,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, и перечислить их в доход федерального бюджета;

- обеспечивать своевременное доведение лимитов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, а также направление уведомлений об измененных лимитах подведомственным организациям-получателям средств федерального бюджета;

- регулярно контролировать использование бюджетных средств, выделяемых подведомственным учреждениям и, в частности, федеральным государственным учреждениям - лесхозам;

- обеспечить регистрацию объектов, созданных за счет средств федерального бюджета, в Комитете по управлению государственным имуществом по Оренбургской области и передачу их в аренду негосударственным коммерческим организациям, осуществляющим эксплуатацию указанных объектов;

- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

Главе администрации Оренбургской области А.А. Чернышеву:

- проконтролировать перечисление федеральными государственными учреждениями “Курманаевский сельский лесхоз” 40 тыс. рублей и “Тоцкий сельский лесхоз” 43,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, в доход федерального бюджета;

- принять меры для проведения расчетов с федеральными государственными учреждениями “Курманаевский сельский лесхоз”, “Тоцкий сельский лесхоз”, “Бузулукский сельский лесхоз” и “Трачевский сельский лесхоз” в соответствии с объемами работ по созданию лесозащитных насаждений, выполненными в 2002 году;

- осуществить регистрацию объектов, созданных за счет средств федерального бюджета, в Комитете по управлению государственным имуществом по Оренбургской области и передать их в аренду негосударственным коммерческим организациям, осуществляющим эксплуатацию указанных объектов.

2. Направить информационное письмо в Минфин России.

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ