

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 февраля 2010 года № 3К (705) «Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2006-2008 годах на выполнение комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину...

Направить представление Счетной палаты Министерству энергетики Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации.

Направить информационное письмо губернатору Ростовской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Ростовской области.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2006-2008 годах на выполнение комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы реализации мер по завершению реструктуризации угольной промышленности.

Определить законность и эффективность использования средств федерального бюджета по выполнению поставленных задач с учетом объемов выделенных денежных ресурсов.

Определить результативность деятельности объектов контроля, использующих средства федерального бюджета (субвенций) на реализацию мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности и обеспечивающих предоставление государственных услуг, связанных с реформированием шахтного фонда, ликвидацией особо убыточных шахт и разрезов, социальной защитой высвобождаемых работников угольной промышленности.

Предмет контроля

Протоколы заседаний Правительства Российской Федерации, администраций субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления шахтерских городов и поселков по вопросам реализации мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности; распорядительные, платежные и иные первичные документы, обосновывающие совершение операций со средствами федерального бюджета,

направленными на выполнение комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности; финансовая, бухгалтерская, налоговая и статистическая отчетности; сметы доходов и расходов, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы; материалы по проведению конкурсных процедур на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг; государственные контракты, акты и отчеты о проделанной работе; показатели, характеризующие различные аспекты деятельности объектов контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность и организацию работ по завершению реструктуризации угольной промышленности.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство энергетики Российской Федерации, Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (далее - ГУРШ), администрация Ростовской области.

Всего по результатам контрольного мероприятия составлено 3 акта, перечень приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень законодательных и нормативных правовых актов, используемых в ходе проведения контрольного мероприятия, приведен в приложении № 2.

Проверяемый период деятельности: 2006-2008 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 31 марта по 8 декабря 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов и протоколов заседаний Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти (подведомственных организаций), субъектов Российской Федерации по вопросам использования средств федерального бюджета на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 2007 года, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р об утверждении «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» Минпромэнерго России определены задачи и принципы государственной политики в угольном секторе экономики, предусматривающие в период:

- 2006-2010 годов (III этап реструктуризации угольной промышленности России) - завершение технических, социальных и экологических программ ликвидации особо убыточных предприятий, переселения высвобождающихся работников ликвидируемых организаций из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, повышение конкурентоспособности угольного топлива по отношению к природному газу за счет проведения целенаправленной государственной ценовой политики, осуществления технического перевооружения и интенсификации производства;

- 2011-2020 годов - коренное изменение технического и экономического уровней угольного производства за счет перемещения добычи на вновь введенные мощности, оснащенные техникой нового поколения, выход на высококачественную конечную продукцию, в том числе на базе угольно-металлургических, энерготехнологических и углехимических комплексов.

Во исполнение Федерального закона от 20 июня 1996 года (с изменениями) № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об осо-

бенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» ликвидация организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) вследствие отработки запасов угля (горючих сланцев) или неэффективности указанных организаций приводит к высвобождению работников, не подготовленных к выполнению другой профессиональной деятельности, и обуславливает необходимость принятия особых мер по их социальной защите.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» (с изменениями от 26 января № 43, 29 апреля № 261, 5 сентября № 543, 15 ноября № 691 и 22 октября 2007 года № 687) утвержден перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» определены функции Минэнерго России (Росэнерго) как главного распорядителя бюджетных средств, предусматривающие контроль за реализацией мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, проведение государственной политики в данной сфере деятельности (ранее эти функции находились в ведении Росэнерго в составе Минпромэнерго России).

Порядок финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности утвержден приказами Минпромэнерго России от 4 апреля 2005 года № 76 и Минэнерго России от 30 сентября 2008 года № 99.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» утверждены порядок представления межбюджетных трансфертов и условия их предоставления органам местного самоуправления шахтерских городов и поселков, а также направления финансирования мероприятий.

Мониторинг за ходом проведения осуществляют также Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов в части реализации мероприятий, включенных в проект ликвидации нерентабельных шахт и разрезов, Государственное учреждение по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией угольной промышленности (далее - ГУ «Соцуголь») в части координации программ местного развития, создания новых рабочих мест и переселения работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, решения социальных вопросов.

Распределение средств федерального бюджета на эти мероприятия утверждены по разделам, подразделам, кодам экономической классификации расходов бюджетной классификации Российской Федерации. Лимитами бюджетных обязательств и объемами бюджетных ассигнований утверждены согласно федеральным законам о федеральном бюджете на соответствующий год (с изменениями): от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

Приказом Минпромэнерго России от 27 июля 2006 года № 177 «О мерах по завершению реструктуризации угольной промышленности России и перспективах ее развития» средства распределены по направлениям мероприятий, кодам экономической классификации расходов, по годам. Дополнения и изменения к приказу не издавались.

В нарушение Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти и Регламента Минэнерго России, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями и дополнениями) и приказом Министра энергетики Российской Федерации от 20 ноября 2008 года № 213 «О Регламенте Министерства энергетики Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), в Минэнерго России отсутствовал утвержденный План действий (работы) на 2008 год по реализации своих полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе, направленных на реализацию мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности.

Предельный объем финансирования по годам на мероприятия в топливно-энергетической области и межбюджетные трансферты с учетом уменьшения лимитов бюджетных обязательств на сумму нецелевого использования средств (письма Минфина России от 26 июня 2007 и 19 февраля 2007 года) представлен в таблице:

| (тыс. руб.) | | | | |
|-----------------------------------|------------|-----------|-----------|------------|
| Показатели объемов финансирования | Итого | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. |
| Предельный объем финансирования | 26625568,8 | 6257285,2 | 7111896,0 | 13256387,6 |
| Уменьшение лимитов | | | 72122,0 | |
| Годовой объем лимитов | 26553446,8 | 6257285,2 | 7039774,0 | 13256387,6 |

В 2006 году неоднократно производились корректировки, бюджетные средства перемещались между различными мероприятиями, финансирование которых происходило по одному виду расходов или в рамках одной целевой подстатьи функциональной классификации расходов бюджета с сохранением неизменного годового объема финансирования. Министерство испытывало трудности в части своевременного освоения в полном объеме выделенных средств, а также по причине необходимости их перераспределения по большинству мероприятий.

В Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» внесены изменения, в соответствии с которыми за счет технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности выделены средства на дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работников в объеме 750,0 млн. рублей в связи с изменениями в законодательстве, повлекшими увеличение численности высвобождаемых работников, имеющих право на эту льготу.

Кроме того, Росэнерго средства на сумму 342,7 млн. рублей перераспределены от технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности на другие направления:

- в пределах подстатьи экономической классификации средства в сумме 57,5 млн. рублей трех направлений мероприятий (снос ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры, эксплуатация природоохранных объектов) перераспределены на содействие в переселении из ветхого жилья;

- с 10 сентября 2008 года и по ноябрь 2009 года включительно финансирование мероприятий по завершению реструктуризации было приостановлено в связи с упразднением Росэнерго и передачей его функций вновь образованному Минэнерго России, что создало трудности в конце года.

Для получения межбюджетных трансфертов органы местного самоуправления шахтерских городов и поселков должны представлять в Росэнерго (Минэнерго России) перечни отобранных на конкурсной основе объектов по созданию новых рабочих мест, включаемых в муниципальные программы, обеспеченных проектной документацией;

сведения о количестве переселяемых семей высвобожденных работников; отчетность об использовании межбюджетных трансфертов по форме и в сроки, устанавливаемые Росэнерго (Минэнерго России).

Распоряжением администрации Ростовской области от 5 сентября 2005 года № 205 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428» министерство промышленности, энергетики и природных ресурсов Ростовской области определено главным распорядителем средств, поступающих в областной бюджет в виде субвенций из федерального бюджета.

Постановлением администрации Ростовской области от 27 апреля 2007 года № 175 «О реализации мероприятий по реструктуризации угольной промышленности на 2007-2010 годы» главными распорядителями средств, поступающих в областной бюджет в виде субвенций из федерального бюджета, определены минпромэнерго Ростовской области и минстрой Ростовской области.

Органам местного самоуправления предписывалось обеспечить формирование ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, на основании составленных на день принятия решения о ликвидации организаций угольной промышленности в соответствии с ежегодно уточняемыми списками жильцов сносимых домов, а также утверждение этих списков, согласование их с Росэнерго и представление согласованных списков в минстрой Ростовской области. На органы местного самоуправления возлагались также функции по заключению соответствующих договоров с гражданами, подлежащими переселению.

Минфин Ростовской области на основании реквизитов, указанных Росэнерго (Минэнерго России) в платежных документах, перечислил поступившие в доход областного бюджета трансферты на лицевые счета соответствующих министерств Ростовской области.

Размеры межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию указанных выше мероприятий, определяются Росэнерго (Минэнерго России) по каждому шахтерскому городу (поселку). Основанием являются утвержденные проекты ликвидации шахт и разрезов, списки граждан, подлежащих переселению, муниципальные программы создания новых рабочих мест.

Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса (технические работы, межбюджетные трансферты (субвенции) на реализацию программ местного развития), утвержденным 30 октября 2006 года главой администрации (губернатором) Ростовской области В. Ф. Чубом и Министром промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко, намечены конкретные мероприятия для завершения реструктуризации угольной промышленности на 2006-2010 годы.

2. Проверка обоснованности объемов средств федерального бюджета, выделенных на завершение реструктуризации угольной промышленности

Показатели, характеризующие Комплекс мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, представлены в следующем виде:

- сметная стоимость по проектам ликвидации - 74918,6 млн. рублей;
- фактически освоено средств на 1 января 2006 года - 34085,0 млн. рублей;
- расчетный остаток неосвоенных средств на 1 января 2006 года - 40833,6 млн. рублей;
- потребность ассигнований на завершение реструктуризации угольной промышленности на 2006-2010 годы - 54371,9 млн. рублей, что составляет 133,15 % расчетного остатка по состоянию на 1 января 2006 года, из них:

сметная стоимость на завершение проектов ликвидации шахт Восточного Донбасса по состоянию на 1 января 2006 года - 7706,1 млн. рублей;

потребность ассигнований сметных затрат на их реализацию за 2006-2010 годы - 12853,4 млн. рублей (24 % общей потребности ассигнований).

Мероприятия на реструктуризацию угольной отрасли предусмотрены за счет средств федерального бюджета, финансирование осуществлялось по 2 разделам бюджетной классификации Российской Федерации с условием завершения в 2010 году процесса реструктуризации угольной промышленности.

Распределение финансирования по угольной промышленности России, а также по Ростовской области, представлено в таблице:

(млн. руб.)

| Мероприятия по реструктуризации угольной промышленности | Потребность, на 2006-2010 гг. | В том числе по годам | | | | |
|---|-------------------------------|----------------------|----------|----------|---------|---------|
| | | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Потребность по угольной промышленности | 54371,9 | 6679,4 | 7111,9 | 13253,1 | 14512,4 | 12815,1 |
| из них: | | | | | | |
| по Ростовской области | 12853,4 | 1525,9 | 2140,0 | 3696,5 | 3109,1 | 2381,9 |
| Исполнено за 2006-2008 гг. | 26818,5 | 6647,86 | 7039,58 | 13131,06 | | |
| из них: | | | | | | |
| по Ростовской области | 6365,77 | 1314,76 | 1617,229 | 3433,784 | | |

Распределение финансирования за 2006-2008 годы по направлениям мероприятий по показателям, предусмотренным Комплексом мероприятий и фактически выполненным объемам по угольной промышленности России, а также по Ростовской области, в том числе с разбивкой по годам и подразделам расходов бюджетной классификации, приведено в приложении № 3.

В 2006-2008 годах всего выполнено работ на сумму 26818,59 млн. рублей (99,2 % объема указанного периода и 49,32 % общего объема), из них по разделам: «Топливо и энергетика» - 14843,28 млн. рублей (98,53 %); «Межбюджетные трансферты» - 11975,216 млн. рублей (99,97 процента).

Мероприятия по ликвидации организаций угольной промышленности (пункт 1)

Комплексом мероприятий на ликвидацию всех организаций угольной промышленности предусматривались расходы в объеме 11525,2 млн. рублей. В процесс ликвидации на 1 января 2009 года вовлечено 203 шахты и разреза, из них на 198 - основные технические работы по ликвидации завершены и 73 шахты исключены из Единого государственного реестра юридических лиц. Фактически затраты на ликвидацию составили 11312,49 млн. рублей, или 98,15 процента.

В 2006-2008 годах на выполнение технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности (пункт 1.1) предусмотрено финансирование в объеме 7786,4 млн. рублей. Фактически на выполнение работ выделены ассигнования на сумму 6644,6 млн. рублей (85,34 %). В пределах выделенных средств объемы данного вида мероприятий уменьшены на 1141,8 млн. рублей или перераспределены на другие направления деятельности, из них:

- дополнительное пенсионное обеспечение расходов - 750,0 млн. рублей;
- предоставление бесплатного пайкового угля - 212,9 млн. рублей;
- разработка и экспертиза проектов ликвидации - 100,0 млн. рублей;
- обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставляющих услуги по реструктуризации, - 29,8 млн. рублей.

За 2006-2008 годы на финансирование технических работ по ликвидации организаций Ростовской области предусматривалось 2882,6 млн. рублей (37 % средств), фактически использовано 2147,39 млн. рублей (74,49 процента).

Мероприятия по ликвидации последствий ведения горных работ (пункт 1.1.1)

В состав мероприятия по ликвидации последствий ведения горных работ (пункт 1.1.1) за 2006-2008 годы включены 3 направления, профинансированы в сумме

5055,32 млн. рублей, или на 78,36 % утвержденного объема. На финансирование мероприятий по ликвидации последствий ведения горных работ Ростовской области предусматривалось 2461,8 млн. рублей, использовано - 1592,89 млн. рублей (64,7 % объема).

В 2006-2008 годах планировалось в основном завершить ликвидацию горных выработок, исключение доступа к ним и демонтаж оборудования (пункт 1.1.1.1). При плане 92,7 млн. рублей общий объем финансирования 13 объектов составил всего 83,76 млн. рублей (90,36 %), из них по Ростовской области при плане 17,7 млн. рублей (19,09 % средств по направлению) объем профинансированных работ - 15,536 млн. рублей (87,7 % объема затрат).

Расходы на ликвидацию горных выработок сложились из работ по ликвидации вспомогательного и скипового стволов на шахте «Им. Октябрьской революции», вентиляционных скважин на шахте «Им. М. Чиха» и остаточных работ (5,85 млн. рублей) по ликвидации воздухоподающего ствола на шахте «Западная - Капитальная» филиала ОАО «Ростовуголь», наклонного вентиляционного ствола шахты «Аютинская» - 2,369 млн. рублей, не предусмотренных работ по ликвидации воздухоподающего ствола ДАО «Шахтоуправление «Мирное» ОАО «Ростовуголь» - 5,535 млн. рублей. При этом, предусмотренный на 2008 год рабочий проект «Остаточные работы по ликвидации горных выработок (вентиляционный ствол № 1, воздухоподающий ствол № 3, вентиляционный ствол № 21, главный скиповый ствол № 2)» (5,228 млн. рублей) не финансировался и не выполнялся.

«Разборка (снос) зданий и сооружений» (пункт 1.1.1.2)

В 2006-2008 годах всего на территориях ликвидированных шахт планировались работы по сносу порядка 600 зданий и сооружений объемом 1500 тыс. куб. метров. Фактически за 2006-2008 годы израсходовано 450,38 млн. рублей, вместо предусмотренных 356,8 млн. рублей (126,26 % годового объема).

В Ростовской области объем финансирования по проектам ликвидации шахт на момент утверждения комплекса мероприятий по направлению составил 365,6 млн. рублей, фактически на 1 января 2006 года освоено 209,8 млн. рублей.

На 2006-2008 годы было предусмотрено финансирование в объеме 155,8 млн. рублей (43,68 % объема средств на указанные цели) для разборки и сноса 145 зданий, 10 шахт и 3 обогатительных фабрик. Фактические затраты составили 153,261 млн. рублей (98,37 процента).

С начала закрытия шахт финансирование из федерального бюджета составило 363,039 млн. рублей (99 % стоимости всех затрат). Степень реализации проектов ликвидации - 84,2 % общей стоимости, которая увеличилась за проверяемый период на 19 % и составила 435,1 млн. рублей.

Из-за отставания в подготовке проектно-сметной документации проведение работ по разборке зданий и сооружений на шахтах «Им. Октябрьской революции», «Им. М. Чиха», «Аютинская», ЦОФ «Нежданная» и «ЦОФ «Горняцкой» с 2006 года переносилось на 2007 год и осуществлялось с привлечением подрядной организации ООО «ЦСЭМ ВД» (7 государственных контрактов с Росэнерго на сумму 72,65 млн. рублей). Имелись случаи задержки выполнения объемов работ подрядчиком на срок от 4 до 6 месяцев.

Рекультивация использованных земель и ликвидация иных экологических последствий ведения горных работ (пункт 1.1.1.3)

За 2006-2008 годы на работы по 49 объектам направлено 4521,17 млн. рублей, или 75,3 % намеченных объемов (6002,0 млн. рублей). Всего рекультивация, землевосстановление, тушение пожаров, нейтрализация горящих породных отвалов выполнены более чем на 100 объектах.

По причине некачественной подготовки технических условий и изысканий на стадии проектирования и задержки при разработке технологических регламентов специализированными организациями допущено отставание в утверждении и выполнении 7 рабочих проектов.

Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса намечены объемы на проведение работ по рекультивации на сумму 2288,3 млн. рублей (38,33 %), фактическое использование средств составило 1424,1 млн. рублей (62,2 процента).

Установлены факты отступления от утвержденного проектного документа: отдельные объекты исключены; добавлены не предусмотренные к финансированию отдельные объекты; отдельные объекты финансировались с превышением утвержденной проектом цены; в 2006-2007 годах финансировались объекты, намеченные по графику на 2010 год, и наоборот, то есть менялась приоритетность в реализации намеченной программы. По ряду проектов отсутствовала проектно-сметная документация, не были проведены конкурсные процедуры, предусмотренные к финансированию в 2010 году, объекты переносили на более ранний срок реализации.

Остаточная стоимость работ на 1 января 2006 года с учетом индексации составила 3628,5 млн. рублей, в том числе по 4 рабочим проектам в части ликвидации экологических последствий финансирование не производилось.

Предусматривалось наладить обслуживание водоотливных комплексов и очистных сооружений с целью недопущения подтопления жилых, промышленных и социально-культурных объектов шахтерских городов и поселков Восточного Донбасса.

По проектам ликвидации шахт: «Бургустинская» (профинансировано всего 57,203 млн. рублей, или 100 % сметной стоимости проекта ликвидации шахты, из них в 2006 году - 12,000 млн. рублей); «Им. С. М. Кирова» (профинансировано 223,158 млн. рублей, или 100 %); «Глубокая» (профинансировано всего 265,113 млн. рублей, или 99,5 %, из них за проверяемый период - 84,704 млн. рублей); «Южная» (профинансировано 141,533 млн. рублей, или 91,2 % сметной стоимости, из них в 2006 году - 8829,9 тыс. рублей); ШУ «Шолоховское» на «Строительство водоотливного комплекса (погружные насосы)» направлено 37,700 млн. рублей, или 100 %, из них в 2006 году - 21,700 тыс. рублей.

В 2006-2009 годах предусматривалось профинансировать мероприятия на сумму 3033,8 млн. рублей, фактически за 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года профинансировано 1667,287 млн. рублей (54,96 % утвержденного объема).

Выявлены случаи существенных отклонений фактических объемов финансирования по сравнению с плановыми показателями, например, при: восстановлении и реконструкции очистных сооружений ОАО «Шахта «Бургустинская», предусмотренного проектами ликвидации ОАО «Шахта «Бургуста - Замковая № 2» и ОАО «Шахта «Бургустинская», превышение составило 24,2 раза; ремонте производственных корпусов хлопчатобумажного комбината «Дон-Текст» в г. Шахты направлено 12832,4 тыс. рублей, проектом не предусмотрено; реконструкции поликлиники № 1 по улице Чапаева превышение составило 2,6 раза; тушении породного отвала на основной промышленной площадке шахты «Соколовская» превышение составило 1,5 раза; капитальном ремонте 9 объектов г. Шахты (2 школы, 3 детских сада, библиотека, клуб, дом физической культуры и городская больница) планировались средства в сумме 33572,7 тыс. рублей на 2010 год, профинансированы 5 объектов в период с 2008 года по 1 октября 2009 года в размере 25628,5 тыс. рублей, или 76,9 процента.

По актам приемки социальных объектов проектов ликвидируемых шахт в 2007-2009 годах закончены капитальным ремонтом 17 объектов: спортивные объекты - 2;

больницы, медпункты, амбулатории - 8; клубы - 2; детские сады - 2; объекты производственного назначения - 2; школа - 1.

В 2007-2008 годах не профинансирован 21 объект социальной инфраструктуры, предусмотренный Комплексом мероприятий, из них отсутствует проектно-сметная документация на 9 объектах.

Согласно Комплексу мероприятий для реализации рабочих проектов по направлению «Рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ» по Ростовской области включено 216 объектов с остаточным объемом финансирования на 2006-2010 годы. Исключено 11 объектов, дополнительно включено 3 объекта. Всего реализовывалось 208 объектов.

В 2006-2008 годах и за 9 месяцев 2009 года (Росэнерго) Минэнерго России заключено государственных контрактов с 26 подрядчиками на общую сумму 1667,287 млн. рублей на финансирование 64 объектов.

ООО «Донуглестрой» являлось подрядчиком по выполнению технических работ на 9 ликвидируемых шахтах на сумму 987,9 млн. рублей (59,2 % выделенных на эти цели средств), по 14 рабочим проектам сметной стоимостью по проектам ликвидации шахт - свыше 2 млрд. рублей, в том числе стоимость по видам работ по рабочим проектам - 1900,4 млн. рублей.

Общество приобрело права юридического лица с момента государственной регистрации 6 июля 1998 года. Данные о государственной регистрации включены в Единый государственный реестр юридических лиц 3 декабря 2002 года. Местом нахождения и местом государственной регистрации является Ростовская область, г. Шахты, пер. Енисейский, д. 5.

Уставный капитал в размере 34 тыс. рублей состоит из номинальной стоимости долей 2 его участников: Шинкаря Георгия Семеновича - 8,33 % (2833,33 рубля); Шинкаря Игоря Георгиевича - 91,67 % (31166,77 рубля). Единоличный исполнительный орган - генеральный директор. Численность работников на 1 января 2009 года составляла 248 человек, ежемесячный фонд оплаты труда - 2233,4 тыс. рублей.

Предметом деятельности общества являются строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом; монтаж инженерного оборудования, зданий и сооружений; предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования, насосов и компрессоров; промышленного холодильного и вентиляционного оборудования, электрораспределительной и пускорегулирующей аппаратуры; инвестиционная деятельность и исполнение функций заказчика при строительстве объектов; другие виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством.

Всего за проверяемый период ООО «Донуглестрой» перечислены из федерального бюджета ассигнования на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Кроме того, органы местного самоуправления городов Шахты, Новошахтинск Октябрьского района с указанным подрядчиком заключили договоры на газификацию хуторов Калиновка и Новопавловка, поселков Даниловка, Дуваново, Новогрессовский и Власовка; реконструкцию сетей водовода в поселке Западный на общую сумму 103,1 млн. рублей, финансируемые по иным межбюджетным трансфертам.

Анализ финансовых показателей ООО «Донуглестрой» за 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года показал, что себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг составила от 95 % до 99,7 % полученной выручки. Чистая прибыль из отчетов о прибылях и убытках ООО «Донуглестрой» по состоянию на 31 декабря 2006 года и 31 октября 2009 года - менее 1 %, на 31 декабря 2007 года и 31 декабря 2008 года - менее 4 процентов.

В структуре активов баланса удельный вес основных средств снизился с 12,9 % на 31 декабря 2006 года до 9,24 % на 31 октября 2009 года, удельный вес запасов снизился с 47,3 % до 4,58 %, дебиторская задолженность увеличилась с 23,3 % до 35,96 %, краткосрочные финансовые вложения по состоянию на 31 октября 2009 года - 40,8 %. Стоимость арендованных основных средств на 31 октября 2009 года в 6,25 раза превысила стоимость собственных основных средств.

Анализ реализации рабочих проектов и государственных контрактов, заключенных Росэнерго (Минэнерго России) с ООО «Донуглестрой», показал следующее.

«Тушение действующего породного отвала, предусмотренное проектом ликвидации ОАО «Ростовуголь» (шахта «Им. В. И. Ленина»)

Рабочий проект «Тушение действующего породного отвала, предусмотренное проектом ликвидации ОАО «Ростовуголь» (шахта «Им. В. И. Ленина») утвержден приказом Росэнерго от 19 апреля 2007 года № 191 начальной стоимостью 77660,4 тыс. рублей. Комплексом мероприятий предусматривались работы в объеме 67189,0 тыс. рублей на 2008 год. Приказом от 1 августа 2008 года № 235 утвержден скорректированный рабочий проект:

- сметная стоимость работ - 85018,07 тыс. рублей (цены IV квартала 2006 года);
- продолжительность выполнения работ - 10,5 месяца.

ООО «Донуглестрой» согласно протоколу от 13 июня 2007 года № Р 52(3)-07 предложена цена в объеме 66011,4 тыс. рублей и период выполнения работ с июля 2007 года по январь 2008 года, что в 1,5 раза меньше проектного показателя. Росэнерго государственным контрактом от 26 июня 2007 года № 400-Л-Г-ФАЭ-5 зафиксировало указанные условия. С учетом дополнительных соглашений от 23 января 2008 года и 5 августа 2008 года объем работ уменьшен, срок окончания - перенесен на август 2008 года, стоимость работ выросла до 72265,6 тыс. рублей (на 9,5 %) и профинансирована из федерального бюджета в полном объеме.

Акт обследования законченного строительством объекта от 29 июля 2008 года оформлен на 6 месяцев позже первоначально установленного срока.

«Тушение породного отвала на основной промплощадке шахты «Соколовская», предусмотренное проектом ликвидации ОАО «Ростовуголь»

Комплексом мероприятий на 2007-2008 годы предусматривалось выполнить работы на сумму 119165,2 тыс. рублей.

Приказом Росэнерго от 18 февраля 2008 года № 68 утвержден скорректированный рабочий проект, разработанный проектной фирмой ООО «Геос-М».

Рабочим проектом установлены следующие основные показатели:

- продолжительность выполнения работ - 31 месяц,
- сметная стоимость работ - 213323,62 тыс. рублей, структура расходов по направлениям и элементам затрат представлена в таблице:

| (тыс. руб.) | | |
|---|-----------|--------------|
| Наименование затрат | Стоимость | Удельный вес |
| Подготовка территории строительства | 7705,42 | 3,61 |
| Основные объекты строительства | 155646,41 | 72,96 |
| в том числе | | |
| переформирование и техническая рекультивация породного отвала | 55341,00 | 25,94 |
| технология инъецирования | 100117,44 | 46,93 |
| Устройство предохранительного вала | 187,54 | 0,00 |
| Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения | 1059,70 | 0,50 |
| Благоустройство и озеленение территории | 380,02 | |
| Временные здания и сооружения | 4729,20 | 2,22 |
| Прочие работы и затраты | 4196,40 | 1,97 |
| Содержание службы заказчика-застройщика в размере 1,4 % | 2466,06 | 1,16 |

| Наименование затрат | Стоимость | Удельный вес |
|---|-----------|--------------|
| Проектные работы (корректировка), изыскательские работы, авторский надзор, экспертиза | 1595,26 | 0,75 |
| Непредвиденные работы и затраты в размере 2 % | 3572,25 | 1,67 |
| Затраты, связанные с уплатой налога на добавленную стоимость, 18 % | 32584,08 | 15,27 |
| Итого (в ценах I квартала 2008 г.) | 213323,62 | 100,11 |

ООО «Донуглестрой» согласно протоколу от 9 апреля 2008 года № Р 43(3)-08 предложена цена в размере 187164,2 тыс. рублей и срок выполнения работ 9 месяцев. Государственным контрактом от 4 мая 2008 года № 8-234-Л-Г-ФАЭ-5 срок окончания определен в мае 2009 года. Дополнительным соглашением от 3 сентября 2008 года и 24 сентября 2008 года в связи с задержками в апреле и мае 2009 года финансирования объемов выполненных работ первоначальный срок завершения работ, установленный в течение 7 месяцев (в 4,4 раза меньше проектного показателя), перенесен на июль 2009 года. По состоянию на 1 октября 2009 года профинансировано по указанному контракту 186300,9 тыс. рублей (99,5 процента).

В структуре сводного сметного расчета по главе 2 на основные объекты строительства предусмотрено 155646,39 тыс. рублей (72,5 % стоимости), в структуре затрат расходы по технологии инъектирования - 46,93 процента.

Для обеспечения работ по тушению очагов горения и профилактики самовозгорания породы монтируется технологическая установка для приготовления 111711 куб. м 5-процентного известкового раствора (36548,2 тыс. рублей), состоящая из применяемых на тампонажных работах мобильных агрегатов:

- два цементовоза емкостью по 8,8 куб. м, используемых для доставки от изготовителя 9337 т сухой гидратной извести и как расходный склад (28055,8 тыс. рублей);

- смесительная машина 2СМН и цементированный агрегат ЦА-320 М, смонтированные на шасси автомобилей КРА3-257, применяемые для приготовления концентрированного 40-процентного известкового раствора с плотностью 1,33 г/куб. см, получения 5-процентного раствора и нагнетания его в расходный бак ЦА-320 М, установленный на отвале вблизи зон инъектирования.

С этой целью через поставщика ООО «Белокалитвенский завод строительных материалов» приобретается гидратная известь 60-процентная строительная II сорта, ГОСТ 9179-77.

По информации ООО «Донуглестрой» (письмо от 26 ноября 2009 года № 1-6/561), цена приобретения сырья и материалов (с учетом НДС), применяемых при производстве тушения пожаров, составила:

| Сырье, материалы | Ед. изм. | 2007 г. | 2008 г. |
|----------------------|----------|-------------------------------------|------------------------------------|
| Известь строительная | 1 кг | 2 руб. 53 коп. - 5 руб. 00 коп. | 3 руб. 15 коп. - 5 руб. 10 коп. |
| Глина, суглинок | 1 куб. м | 112 руб. 34 коп. - 141 руб. 60 коп. | 95 руб. 00 коп. - 121 руб. 54 коп. |

Анализ структуры расходов основных объектов строительства показал, что состав работ сформирован из 2 основных направлений производственной деятельности. Объектные сметы рассчитаны в базисных ценах 2000 года: № 02-01 «Переформирование и техническая рекультивация породного отвала» - 11529,46 тыс. рублей; № 02-02 «Технология инъектирования» - 20857,8 тыс. рублей. Затем они пересчитаны в цены I квартала 2008 года, с применением индекса цен по СМР - 4,8 и составили 55341,0 тыс. рублей (35,5 %) и 100117,44 тыс. рублей (64,32 %), соответственно.

Так как срок тушения очагов горения подрядчиком сокращен в 4,4 раза, для обеспечения доставки из другого района Ростовской области на объект необходимого по проекту объема извести каждому цементовозу необходимо выполнить по 2,5 рейса ежедневно без выходных дней.

Расчет: известь 9337 т/(емкость 8,8 т*2)/7 мес.*30 дней)=2,5 рейса.

Учитывая время использования цементовозов в качестве расходных складов, а также их нахождение под погрузкой (разгрузкой) с целью приготовления из объема сухой смеси известкового раствора, фактическое количество рейсов может сократиться. Это означает, что количество сырья в виде строительной извести, глины и суглинка, необходимого для реализации рабочего проекта по тушению породного отвала, будет приобретено недостаточно или в объемах, не соответствующих проектным показателям.

В отчете о расходе основных материалов в строительстве в сопоставлении с производственными нормами (форма № М-29) приобретенные материалы списываются на производство по видам выполненных работ, например: «Приготовление известкового раствора» - объем приобретенной извести; «Работа на отвале» - объем приобретенной глины и суглинка.

Общий объем сырья и материалов, относимых в расходную часть подрячика, соответствует количеству и стоимости сырья, заложенным в локальных сметных расчетах. Фактическое количество сырья и материалов и их стоимость, относимая на себестоимость, соответствует объему, предусмотренному по норме расхода. Однако реальные расчеты подрячика с поставщиком данных видов поставляемого сырья могут существенно отличаться. Фактические затраты на приобретение сырья и материалов у поставщиков (производителей) и их сравнение со списанным на производство объемом сырья могут быть проверены только по первичным документам (приходным накладным, счетам-фактурам, платежным поручениям, расчетам с поставщиками, товаротранспортным накладным) в ходе отдельного контрольного мероприятия.

«Тушение недействующего породного отвала» (шахта «Им. В. И. Ленина»)

Скорректированный рабочий проект «Тушение недействующего породного отвала» (шахта «Им. В. И. Ленина») утвержден приказом Росэнерго от 19 апреля 2007 года № 194 со следующими основными показателями:

- продолжительность выполнения работ - 42 месяца;
- сметная стоимость работ - 167570,6 тыс. рублей (цены IV квартала 2006 года).

Государственный контракт от 26 июня 2007 года № 401-Л-Г-ФАЭ-5 заключен на сумму 142435,1 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями от 11 сентября 2007 года, 23 января 2008 года и от 5 августа 2008 года внесены изменения, в том числе по уменьшению объема работ. Срок исполнения контракта установлен в 30 месяцев, что в 1,4 раза меньше проектного значения, и срок гарантии - 720 месяцев. По состоянию на 1 октября 2009 года профинансировано из федерального бюджета 100 % стоимости рабочего проекта.

Работы выполнены 30 января 2009 года. Вместе с тем по состоянию на 1 декабря 2009 года при визуальном осмотре комиссией данного объекта установлено, что породный отвал недействующей шахты «Им. В. И. Ленина» находился в состоянии интенсивного горения. Такой факт свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета, возможном нарушении отдельных цепочек технологического процесса по тушению объекта.

Так, продолжительность выполнения работ сокращена в 1,4 раза или на 12 календарных месяцев по сравнению с проектным показателем. В этой ситуации не исключены факты сокращения необходимых в процессе работ физических объемов сырья и материалов (известь, глина, суглинок).

«Тушение действующего породного отвала шахты «Южная»

(II этап - породный отвал на промплощадке шурфа № 3)

Рабочий проект «Тушение действующего породного отвала шахты «Южная» (II этап - породный отвал на промплощадке шурфа № 3) разработан проектной фирмой

ООО «Геос-М» и утвержден приказом Росэнерго от 30 апреля 2008 года № 179 с основными показателями:

- продолжительность выполнения работ - 18 месяцев;
- сметная стоимость работ - 102856,77 тыс. рублей (цены I квартала 2008 года).

Государственный контракт от 19 июня 2008 года № 8-306-ЛГ-ФАЭ-5 заключен на сумму - 75371,1 тыс. рублей. Срок исполнения установлен в период с сентября 2008 года по май 2009 года (8 месяцев), или в 2,2 раза меньше проектного показателя. По состоянию на 1 октября 2009 года профинансировано из федерального бюджета 100 % стоимости контракта. Акт обследования законченного строительством объекта оформлен 27 февраля 2009 года, или на 6 месяцев позже установленного срока.

Расходы на сумму 192,4 млн. рублей (36,5 % стоимости 4 объектов) по актам выполненных работ сложились из приобретения: строительной извести - 19539,1 т (55,6 млн. рублей); глины и суглинка - 232205,0 куб. м (42,4 млн. рублей); воды - 270902,0 куб. м (7,1 млн. рублей). Указанные сырье и материалы в процессе производства работ по тушению породных отвалов использованы на приготовление известкового раствора 5-процентного (10 %) в объеме 301166,2 куб. м (86,8 млн. рублей) и глиняного раствора - 1300 куб. м (0,5 млн. рублей). Распределение по государственным контрактам и основным элементам затрат представлено в таблице:

| | Продолжительность выполнения работ, мес. | Сметная стоимость работ, млн. руб. | Расходы по актам | | | | | | | | | | | | |
|------------------|--|------------------------------------|-------------------|----------------------|-----------|--------------------------|-----------|---------------------------|-----------|------------------|-----------|------------------|-----------|----------|-----------|
| | | | все-го, млн. руб. | строительная известь | | известковый раствор, 5 % | | известковый раствор, 10 % | | глина и суглинок | | глиняный раствор | | вода | |
| | | | | т | млн. руб. | куб. м | млн. руб. | куб. м | млн. руб. | куб. м | млн. руб. | куб. м | млн. руб. | куб. м | млн. руб. |
| № 8-234-ЛГ-ФАЭ-5 | 31,0 | 187,2 | 85,0 | 9337,0 | 28,0 | 128100,2 | 35,0 | | | 95060,0 | 18,0 | | | 132684,0 | 4,0 |
| № 401-ЛГ-ФАЭ-5 | 42,0 | 167,6 | 46,8 | 5469,8 | 14,3 | 94264,0 | 24,0 | 8557,0 | 2,0 | 35399,0 | 5,8 | | | 27144,0 | 0,7 |
| № 400-ЛГ-ФАЭ-5 | 10,5 | 77,6 | 34,4 | 2428,7 | 6,4 | 42692,0 | 14,5 | 2053,0 | 0,5 | 66386,0 | 11,8 | | | 55537,0 | 1,2 |
| № 8-306-ЛГ-ФАЭ-5 | 18,0 | 102,9 | 26,2 | 2303,6 | 6,9 | 26500,0 | 10,8 | | | 35360,0 | 6,8 | 1300,0 | 0,5 | 55537,0 | 1,2 |

Обеспечение жизнедеятельности организаций в период ликвидации (пункт 1.1.2)

Жизнедеятельность организаций в период ликвидации в 2006 году обеспечивали 6 ликвидационных комиссий численностью 142 человека, из них 3 комиссии сокращены. По состоянию на 1 января 2007 года численность персонала составила 51 человек. Затраты по фактической потребности - 47,12 млн. рублей, или 83,7 % предусмотренных объемов (56,3 млн. рублей).

В период 2006-2008 годов финансирование ликвидационных комиссий в Ростовской области не предусматривалось и не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2007 года инициирована процедура банкротства на 99 ликвидируемых организаций, исключены из единого государственного реестра только 69 организаций (62 шахты и 7 разрезов).

Мониторинг экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов (пункт 1.1.3) осуществляют Центры мониторинга, которые действуют в Кузбассе, на Урале, в Восточном Донбассе, Подмосковном бассейне, на Дальнем Востоке, в Печорском бассейне, Ленинградской области и обеспечивают необходимой информацией население, местные администрации и контролирующие органы об изменениях, происходящих в результате ведения ликвидационных работ.

В 2006-2008 годах на финансирование работ по мониторингу экологических последствий ликвидации угольных организаций перечислено 1542,25 млн. рублей, что на 20,6 % превысило объем финансирования, предусмотренный Комплексом мероприятий (1278,7 млн. рублей).

Срок выполнения работ определен на пятилетний период.

Увеличение лимитов бюджетных обязательств вызвано повышенным провалообразованием в Печорском и Подмосковном бассейнах, Кузбассе, а также практически повсеместными неблагоприятными гидропроявлениями (опасность подтопления жилых массивов и загрязнение шахтными водами водозаборов).

Ранее утвержденные рабочие проекты по ликвидации угледобывающих шахт имели серьезные просчеты. Отсутствовали отдельные статьи затрат на ликвидируемых предприятиях, такие как ликвидация вентиляционных, калориферных и обводных каналов, горных выработок с выходами на поверхность, представляющих опасность для населения. Так, в Кузбассе не ликвидирован 81 вентиляционный, калориферный и обводной канал и горных выработок. Правилами безопасности в угольных шахтах, утвержденными приказом Госгортехнадзора России от 19 марта 2001 года № 32 (ПБ 05-618-03) и инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 2 июня 1999 года № 33, установлено, что при ликвидации шахт горные выработки должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность населения.

Такие работы и расходы включались Росэнерго дополнительными соглашениями в объем работ по проведению мониторинга экологических последствий ликвидации угольных шахт и разрезов, которые увеличивали стоимость оказанных услуг. Увеличение стоимости произошло также вследствие включения в состав работ сноса зданий и сооружений на промплощадках ликвидируемых шахт.

Специфика ликвидации шахт заключается в том, что вредные последствия от ведения горных работ проявляются в течение длительного периода. Необходимо с 2011 года расходы в объеме 340-350 млн. рублей в год предусматривать по мониторингу экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации.

Из 32 объектов, включенных в проекты ликвидации, утверждены 24 рабочих проекта (работы по ним выполнены в полном объеме); 8 работ предстоит выполнить по смете.

Объем финансирования, необходимый на проведение мониторинга для завершения реструктуризации на 2005-2010 годы, предусмотрен в объеме 697,8 млн. рублей.

Росэнерго с января по март 2008 года заключило 9 государственных контрактов по мониторингу экологических последствий ликвидации шахт и разрезов на общую сумму 1365304,990 тыс. рублей, что на 298704,99 тыс. рублей (28 %) превысило установленный лимит обязательств.

Из общей суммы заключенных контрактов на 2008 год предусмотрено 401519,8 тыс. рублей, объем выполненных работ - 395838,8 тыс. рублей.

Наибольшие объемы финансирования и выполненных технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности приходится на Восточный Донбасс - 1008,6 млн. рублей.

На эти средства ликвидированы 1,5 км горных выработок (2,4 млн. рублей), снесены здания и сооружения технологических комплексов поверхности ликвидируемых шахт 48,1 тыс. куб. м (18,5 млн. рублей), проведены рекультивация использованных

земель (204,8 га) и ликвидация иных последствий (813,0 млн. рублей), а также 26,4 га нарушенных земель (174,7 млн. рублей), мониторинг экологических последствий.

Следует отметить, что, например, в Ростовской области при реализации мероприятий по мониторингу экологических последствий ликвидации шахт практически отсутствует взаимодействие между Минэнерго России и субъектом Российской Федерации в части планирования работ, технического решения на перспективу, предупреждения техногенных последствий. Технические и технологические решения принимаются без участия администрации Ростовской области.

Получателям в Кузбассе на рекультивацию использованных земель и ликвидацию экологических и иных последствий ведения горных работ перечислены 491,3 млн. рублей, снесены здания и сооружения на поверхности ликвидируемых шахт 33,3 тыс. куб. м (29,8 млн. рублей), проведена рекультивация земель 310,2 га и ликвидированы иные последствия (402,5 млн. рублей); осуществлялся мониторинг экологических последствий (59,0 млн. рублей).

На 1 января 2009 года по проектам ликвидации на 1269 объектах ведутся технические работы, задействовано 1269 объектов, разработано 1087 рабочих проектов и 182 работы выполняются по смете. Все виды технических работ выполнены в 1070 рабочих проектах.

По ликвидации горных выработок в проекты ликвидации включены 204 объекта, из них выполнены работы на 202 объектах.

По сносу зданий и сооружений из 285 объектов работы выполнены на 279.

По рекультивации использованных земель, ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ из 748 объектов, включенных в проекты ликвидации, рабочие проекты утверждены в 574 (выполнено 565); в производимые по смете работы включены 174 объекта. Необходимо выполнить технические работы еще на 183 объектах.

Закрытие и затопление большинства шахт Восточного Донбасса привели к большим изменениям гидрогеологических условий недр, земной поверхности и воздушной среды в населенных пунктах. В проектах ликвидации предусмотрено ведение мониторинга за гидрогеологическими, газодинамическими, геомеханическими и экологическими процессами, вызванными массовой ликвидацией и затоплением шахт. На территории площадью около 90 тыс. га нарушено естественное состояние рельефа местности, подземных и поверхностных вод, приземного слоя атмосферы, загрязнены реки Аюта, Тузлов, Аксай, Северный Донец. На значительной территории Ростовской области грунтовый водоносный горизонт является единственным источником питьевого и хозяйственного водоснабжения. Загрязнение вод высокоминерализованными техногенными водами закрытых шахт по ряду содержащихся в них элементов, например, марганца, в 300 раз превышает предельно допустимые нормы.

Для предупреждения подтопления территорий, загрязнений земной поверхности, в том числе сельскохозяйственных угодий, защиты подземных водоносных горизонтов рек и источников водоснабжения для населения области построены и функционируют 6 водоотливных и очистных сооружений, что позволило сократить в 3,4 раза поступления в речную сеть железа, а также подтопление жилых массивов в городах Шахты, Новошахтинск, 640 домовладений в шахтерских поселках Михайлов, Шолоховский, Коксово.

Указанные факторы определяют необходимость продолжения проведения мероприятий горно-экологического мониторинга, в том числе за состоянием провалопасных зон на 443 горных отводах закрытых шахт на площади 893 кв. км, где проживает около 470 тыс. человек, в том числе по выделению вредных и опасных газов в жилые дома на площади 4,7 тыс. га. Ведется контроль за 15 породными отвалами, загоревшимися после утверждения проектов ликвидации, за тепловым состоянием имеющихся 202 угольных терриконов.

В Ростовской области в 2006-2008 годах на рабочий проект «Организация центра мониторинга социально-экологических последствий ликвидации шахт Восточного Донбасса» предусматривалось 420,8 млн. рублей. Работы профинансированы в размере 554,5 млн. рублей, что составило 131,77 % назначений, и осуществлялись ООО «ЦСЭМ ВД» (далее - ООО «ЦСЭМ ВД») согласно протоколу от 5 августа 2002 года № 33-1 конкурсной комиссии ГУРШ по отбору победителя открытого конкурса на оказание комплекса услуг и поставку оборудования для осуществления данного вида работ, в том числе по государственным контрактам:

- от 23 января 2006 года № 82-М-Г-ФАЭ-5 - на сумму 148900,0 тыс. рублей;
- от 5 февраля 2007 года № 71-М-Г-ФАЭ-5 (с дополнениями) - 217898,9 тыс. рублей;
- от 28 января 2008 года № 8-43-М-Г-ФАЭ-5 (с дополнительным соглашением от 29 декабря 2008 года № 1) - 458148,7 тыс. рублей, из них:
 - 2008 год - 157500,0 тыс. рублей;
 - 2009 год - 151393,3 тыс. рублей;
 - 2010 год - 139255,4 тыс. рублей.

Финансирование ООО «ЦСЭМ ВД» осуществлялось напрямую, минуя счета Управления Федерального казначейства по Ростовской области. Таким образом, администрация Ростовской области не информирована об объемах работ, производимых указанной организацией по проектам ликвидации шахт региона.

Средняя численность сотрудников составила: в 2006 году - 86 человек; в 2007 году - 94 человека; в 2008 году - 111 человек; в 2009 году (9 месяцев) - 89 человек.

Для реализации государственных контрактов в расчете на 1 сотрудника выделено средств: в 2006 году - 2,56 млн. рублей; в 2007 году - 2,84 млн. рублей; в 2008 году - 5,2 млн. рублей.

В рамках других 18 государственных контрактов ООО «ЦСЭМ ВД» выполняло разборку зданий и сооружений, демонтаж оборудования шахт «Им. газеты «Комсомольская правда», «Им. В. И. Ленина», ЦОФ «Несветай», «Южная», «Соколовская», «Майская», «Шолоховская», ликвидацию горных выработок и исключение доступа к ним - шахта «Им. Октябрьской революции», тушение 4 породных отвалов, снос и строительство здания фельдшерско-акушерского пункта с почтой в хуторе Красный Кут и здания фельдшерско-акушерского пункта в хуторе Веселый Октябрьского района - шахта «Майская». В связи с включением дополнительных объемов работ по разборке зданий и сооружений, а также отдельных работ по рекультивации земель увеличение средств по проектам ликвидации шахт составило порядка 100,0 млн. рублей.

Кроме того, за период 2006-2008 годов работы по разработке (корректировке) 15 рабочих проектов на общую сумму 13,258 млн. рублей осуществляло ООО «ЦСЭМ ВД», в указанный период Росэнерго, затем Минэнерго России заключили с ним 23 государственных контракта.

В 2 из 15 рабочих проектах ООО «ЦСЭМ ВД» являлось разработчиком проектно-сметной документации и одновременно подрядчиком на выполнение мероприятий по ликвидации последствий ведения работ (государственные контракты от 7 мая 2007 года № 293-Л-Г-ФАЭ-5 (5,85 млн. рублей) и от 1 апреля 2008 года № 8-194-Л-Г-ФАЭ-5 (38,0 млн. рублей).

Анализ производственной деятельности ООО «ЦСЭМ ВД» за 2006-2008 годы показал, что в структуре затрат на производство отдельные элементы затрат составили: расходы на оплату труда - 66,11 млн. рублей (12,7 %); единый социальный налог - 12,14 млн. рублей (2,32 %); оплату работ, услуг сторонних организаций - 404,65 млн. рублей (77,4 %). Таким образом, являясь победителем открытых конкурсов ООО «ЦСЭМ ВД»

для выполнения целого ряда работ использовало специализированные организации по заключенным договорам, что является нарушением конкурсных условий и несет дополнительную нагрузку на федеральный бюджет за счет удорожания работ.

В состав затрат по мониторингу включены не предусмотренные ранее расходы на создание ООО НТЦ «Геотехника» в сумме 17,72 млн. рублей. Росэнерго согласно приказу ГУРШ от 27 декабря 2005 года № 139 и проведенному 12 апреля 2006 года конкурсу (протокол № Р-17(3)-06, 2 участника) заключен контракт № 255-М-Г-ФАЭ-5 на 2,0 млн. рублей с ООО НТЦ «Геотехника». Ход выполнения работ по нему не контролировался, определенный объем работ не выполнен. По акту № 1 от 29 ноября 2006 года оформлены работы на 1,4 млн. рублей и представлена счет-фактура № 57 на 2,0 млн. рублей на приобретение не предусмотренного оборудования. После представления акта выполненных работ (1 декабря 2006 года) Росэнерго подписано дополнительное соглашение, которым предусмотрено приобретение уже имеющегося оборудования.

Изменения в условиях противоречат условиям основного государственного контракта, где ООО НТЦ «Геотехника» обязано выполнить и сдать все работы надлежащего качества, в объеме и в сроки, предусмотренные контрактом, обеспечить производство и качество всех работ из своих материалов, своими силами. Условия контракта подогнаны под сложившуюся ситуацию, средства федерального бюджета израсходованы, в то же время работа в полном объеме не выполнена.

Конкурсной комиссией при выборе исполнителя отдано предпочтение ООО НТЦ «Геотехника», а не ООО «ВНИМИ», которое предложило стоимость работ на 83 тыс. рублей меньше. При подведении итогов конкурса зафиксировано, что ООО НТЦ «Геотехника» имеет необходимую материально-техническую базу. Окончательная оплата произведена платежным поручением 7 декабря 2006 года № 6980 на сумму 1400,0 тыс. рублей, всего за счет средств федерального бюджета приобретено оборудование на 1977,33 тыс. рублей, которое находится в распоряжении ООО НТЦ «Геотехника».

На социальную поддержку работников, увольняемых в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), предусмотрено Комплексом мероприятий 3438,8 млн. рублей, направлено 4399,19 млн. рублей (126,18 %) (приложение № 3 (пункт 1.2)).

За счет снижения объемов финансирования технических работ по ликвидации организаций угольной промышленности направлено дополнительно на выплаты негосударственных пенсий 750,0 млн. рублей, на предоставление бесплатного пайкового угля - 212,9 млн. рублей.

Предельные объемы финансирования из федерального бюджета на оплату по фактическим затратам расходов по переезду к новому месту жительства в другую местность работников (членов их семей), уволенных при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также на оплату провоза багажа предусматривались в объеме 17,3 млн. рублей. Перечислено на эти цели 5,7 млн. рублей (32,9 %), из них в 2008 году оплачен переезд 121 шахтерской семьи в сумме 2,5 млн. рублей. Оставшиеся средства перераспределены на выполнение других мероприятий в пределах одной подстатьи бюджетной классификации (пункт 1.2.2).

На дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) уволенных и увольняемых работников ликвидируемых организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделений военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организаций, имеющих стаж работы не менее 10 лет и право на пенсионное обеспечение в 2006-2008 годах (пункт 1.2.3), предполагалось перечислить 1498,1 млн. рублей для 27950 человек. Фактически на

эти цели перечислено 2286,58 млн. рублей (152,63 %) (выплаты для 0,99 тыс. человек осуществлены сверх намеченного объема).

В 2007 году на дополнительное (негосударственное) пенсионное обеспечение более 33 тыс. человек предусматривались средства федерального бюджета в размере 748,1 млн. рублей, перечислено 761,7 млн. рублей (101,8 %). Намеченное на 2006-2007 годы мероприятие выполнено. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 24 июля 2007 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» право на получение выплат из федерального бюджета предоставлено работникам, уволенным с действующих предприятий до продажи федерального пакета акций предприятий, находящегося в федеральной собственности, при стаже не менее 10 лет в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), в подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организациях, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Численность этой категории лиц на 1 января 2008 года составила 39,1 тыс. человек, необходимая на их обеспечение сумма затрат - 2 млрд. рублей. Из средств, предусмотренных на выполнение Комплекса мероприятий в 2008 году, на эти цели было выделено 750 млн. рублей, составлены и уточнены списки получателей из 9,6 тыс. пенсионеров.

| Специализированные организации | Количество | Сумма | Удельный вес |
|--|------------|-----------|--------------|
| | чел. | млн. руб. | % |
| Всего | 9605 | 750,0 | 100,00 |
| Закрытое страховое акционерное общество «Геополис» (ЗСАО «Геополис»), 08/0402.2480400.012/9/155 | 7612 | 598,8 | 79,84 |
| Негосударственный пенсионный фонд работников угольной промышленности (НПФ «Уголь»), Ростовская область 08/0402.2480400.012/9/156 | 1993 | 151,2 | 20,16 |

На 1 января 2006 года не были профинансированы либо профинансированы не полностью, дополнительные пенсии 19 тыс. пенсионеров, уволенных в период реструктуризации организаций угольной промышленности Ростовской области. После 2007 года бюджетные средства на эти цели не предусматривались.

В соответствии с Федеральным законом от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников угольной промышленности» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд за счет средств федерального бюджета производится льготным категориям лиц, проживающим в домах с печным отоплением и пользовавшимся этим правом до ликвидации угольных шахт и разрезов, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей (пункт 1.2.6).

Федеральным законом от 12 июня 2006 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использовании угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» начиная с 1 января 2007 года исключены из числа получателей бесплатного пайкового угля 37 тыс. человек по организациям, ликвидированным до 1 января 2005 года. В то же время увеличено количество получателей бесплатного пайкового угля по организациям угольной промышленности, федеральный пакет акций которых продан до 1 января 2005 года.

За 2006-2008 годы на расходы по предоставлению пайкового угля предполагалось направить 1916,6 млн. рублей, направлено 2040,5 млн. рублей (106,46 процента).

В 2006 году предполагалось обеспечить пайковым углем 62,2 тыс. человек, фактически выдан уголь 56,95 тыс. человек (91,6 процента).

В 2010 году мероприятия по обеспечению бесплатным пайковым углем бывших работников ликвидируемых шахт и разрезов предполагалось завершить. По предварительной оценке, на 1 января 2011 года численность получателей данной льготы составит 50 тыс. человек с ежегодным объемом финансирования на приобретение пайкового угля порядка 810-830 млн. рублей.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 213-ФЗ право на обеспечение бесплатным пайковым углем за счет федерального бюджета приобрели лица льготных категорий (около 82 тыс. человек), пользовавшиеся правом получения бесплатного пайкового угля и уволенные до продажи пакета акций организаций, находившихся в федеральной собственности.

В 2008 году на эти цели предусмотрено 700,6 млн. рублей, предельный объем финансирования на 2008 год увеличен на 30,4 % и достиг 913,5 млн. рублей для обеспечения углем 76,2 тыс. человек, фактически перечислено 852,7 млн. рублей (121,7 % первоначального объема и 93,3 % годового бюджета), обеспечено углем 69,5 тыс. человек.

В 2006-2008 годах и за 9 месяцев 2009 года в указанных целях поставлено угля 391465,2 тыс. т, выдано с учетом имеющихся остатков 401769,8 тыс. тонн.

Распределение по годам количества полученного и выданного пайкового угля льготным категориям граждан Ростовской области, приведено в таблице:

| Годы | Затраты на приобретение угля, всего | Из них услуги складов | Приобретено угля | Затраты на выдачу угля, всего | Выдано угля | Количество граждан, получивших уголь |
|---------------|-------------------------------------|-----------------------|------------------|-------------------------------|-------------|--------------------------------------|
| | млн. руб. | млн. руб. | тыс. т | млн. руб. | тыс. т | тыс. чел. |
| 2006 | 281,688 | 22,40 | 117176,3 | 319,26 | 125021,5 | 28296 |
| 2007 | 366,488 | 21,10 | 126357,2 | 326,94 | 108741,2 | 25101 |
| 2008 | 447,788 | 24,18 | 112630,8 | 424,75 | 114119,6 | 28180 |
| 2009 (9 мес.) | 106,091 | 11,67 | 35302,0 | | 53887,5 | 13147 |
| Итого | 1202,054 | 79,35 | 391465,2 | 1070,95 | 401769,8 | 94724 |

Анализ разработки (корректировки) и экспертизы проектов ликвидации организаций угольной промышленности (пункт 1.3)

В течение 2006-2008 годов планировалось разработать и утвердить 410 рабочих проектов. На эти цели планировалось направить 300,0 млн. рублей. Фактически направлено 328,7 млн. рублей (109,6 %). Осуществлена разработка 161 рабочего проекта, из них утверждено 66 проектов на сумму 1785,5 млн. рублей. Неиспользованное финансирование в рамках одной подстатьи экономической классификации направлено на другие цели.

Согласно «Методическим указаниям по корректировке проектов ликвидации организаций угольной промышленности», утвержденным в августе 2006 года, в IV квартале 2006 года проводилась работа по индексации проектов в цены III квартала 2006 года (завершено в I квартале 2007 года).

На 1 января 2009 года утверждено 1323 рабочих проекта. В 2008 году следовало разработать (скорректировать) и утвердить 87 новых и 49 ранее выполненных проектов. Фактически утверждено 78 рабочих проектов, в стадии разработки (корректировки) находилось 104 рабочих проекта. Подготовлено 31 задание на разработку (корректировку) рабочих проектов. Причинами отставания разработки проектной документации явилась некачественная подготовка технических условий и изысканий на стадии проектирования.

Для завершения разработки (корректировки) и экспертизы проектов ликвидации организаций угольной промышленности по состоянию на 1 января 2009 года необходимо разработать 125 новых проектов, 102 - пересчитать (скорректировать) по новым

ценам с объемом финансирования 297,1 млн. рублей. Самое большое количество документации приходится на Ростовскую (108 проектов с объемом финансирования 61,5 млн. рублей) и Кемеровскую области (55 проектов, 49,1 млн. рублей).

Проектно-сметная документация разработана на основе требований, изложенных в «Эталоне проекта ликвидации шахты (разреза)», утвержденном приказом Минэнерго России от 1 ноября 2001 года № 308 и согласованном Госгортехнадзором России и Минприроды России.

Заключено 132 контракта, из них переходящие с 2007 года 36 работ, вновь разрабатываемые - 96 контрактов, в том числе: 72 - по конкурсу; 16 - по котировкам (3032,43 тыс. рублей); 8 - без конкурса.

Утверждено 89 скорректированных проектов ликвидации, а также 108 рабочих проектов, из них: вновь разработанных - 68 проектов, скорректированных - 40 проектов.

Переходящих на 2009 год 106 проектов на сумму 131738,6 тыс. рублей, из них: проектов ликвидации - 2; рабочих проектов - 104.

Заключено всего 132 контракта, из них: Минэнерго России - 23 контракта и принято от Росэнерго 109 контрактов.

В Восточном Донбассе ликвидируются 46 предприятий угольной промышленности, по которым предусматривается выполнение технических работ, из них 42 шахты и 4 обогатительных фабрики.

По состоянию на 1 августа 2006 года разработаны и утверждены проекты ликвидации всех шахт и ЦОФ «Несветай», осуществляется их реализация.

Для разработки проектов ликвидации убыточных угольных шахт (разрезов) в 2006 году Росэнерго на конкурсной основе заключено 225 государственных контрактов на сумму 107229,9 тыс. рублей, в том числе: с институтом «Шахтпроект» - 52 контракта; с ОАО «Уралгипрошахт» - 30 контрактов; «Геоэкспертпроект» - 21 контракт; с ООО ПФ «ГЕОС-М» - 19 контрактов. В течение 2006 года 9 контрактов на сумму 7229,9 тыс. рублей расторгнуто, по 51 государственному контракту дополнительными соглашениями уменьшены суммы выполняемых работ, а по 4 контрактам суммы увеличены.

Кассовые расходы по разработке и экспертизе проектов ликвидации организаций угольной промышленности составили 100000,0 тыс. рублей, в том числе по ряду государственных контрактов в состав расходов включены только авансовые платежи.

Имели место случаи отставания в разработке, экспертизе и утверждении проектов ликвидации угольных организаций, целого ряда рабочих проектов, в том числе по тушению породных отвалов.

Так, по государственному контракту с ООО «Ростовгипрошахт» сумма выполняемых работ по дополнительному соглашению составила 1420,6 тыс. рублей вместо 2841,1 тыс. рублей по первоначальному контракту; ОАО «Кузбассгипрошахт» - 1770,0 тыс. рублей и 885,0 тыс. рублей, соответственно.

В 2007 году на конкурсной основе заключен 201 государственный контракт с 43 хозяйствующими субъектами. За выполненные работы по заключенным контрактам перечислено 89495,8 тыс. рублей.

Максимальное количество государственных контрактов заключено с ОАО «Уралгипрошахт» на сумму 9833,4 тыс. рублей, за выполненные работы по ним перечислено 10240,7 тыс. рублей, с ООО «Проектант» заключено 20 контрактов на 12852,6 тыс. рублей, оплачено 9991,2 тыс. рублей.

Таким образом, невыполненные ранее объемы работ требуют дополнительных расходов средств федерального бюджета, увеличения сроков завершения реструктуризации.

Анализ содействия обеспечению постоянной боеготовности военизированных аварийно-спасательных частей (пункт 2)

Мероприятия по завершению в этой части реструктуризации в 2006-2008 годах предполагалось профинансировать в объеме 1040,0 млн. рублей. Для организации нормального функционирования ФГУП «Военизированная горно-спасательная часть, аварийно-спасательная часть» (далее - ФГУП «ВГСЧ») в целях содействия постоянной боеготовности военизированных аварийно-спасательных частей за счет уменьшения субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, финансирование увеличено до 1117,96 млн. рублей (на 7,5 %). По смете на долевое участие расходы федерального бюджета на эти цели увеличены по статьям «Заработная плата» и «Начисления на заработную плату».

Согласно «Правилам предоставления в 2008-2010 годах из федерального бюджета субсидий ФГУП «Военизированная горно-спасательная часть, аварийно-спасательная часть», утвержденным приказом Минпромэнерго России от 22 января 2008 года № 12, субсидии предоставлялись ежемесячно на основании плана, сметы, договора между главным распорядителем бюджетных средств ФГУП «ВГСЧ» отчета о затратах, связанных с обеспечением постоянной боеготовности. Размер субсидии не превышал 30 % общей суммы затрат.

В целях реализации пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» Минэнерго России приказом от 30 октября 2008 года № 147 утвердило согласованные с Минфином России Правила предоставления в 2008-2010 годах из федерального бюджета субсидий на эти цели.

Согласно смете расходов на обеспечение деятельности работников ФГУП «ВГСЧ» среднесписочной численностью 2978 человек на 2008 год предусмотрено 1653,91 млн. рублей, из них компенсировано из федерального бюджета - 330,0 млн. рублей (20 процентов).

На поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке новых технологий добычи, переработки и использования угля, обеспечению безопасных условий труда в угольной промышленности и улучшению экологической обстановки в угледобывающих регионах, нормативно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности организаций угольной промышленности в 2006-2008 годах лимиты бюджетных назначений (340,0 млн. рублей) соответствуют объему финансирования по Комплексу мероприятий (пункт 3).

Анализ покрытия непредвиденных затрат по социальной поддержке работников (пункт 4)

Комплексом мероприятий выплаты компенсаций и других задолженностей уволенным в связи с ликвидацией работникам (ранее не учтенным в проектах ликвидации, по отдельным судебным решениям) предусмотрены в объеме 25,0 млн. рублей, по итогам 2006-2008 годов на эти цели направлено 5,13 млн. рублей (20 процентов).

Анализ частичной компенсации затрат организаций по добыче угля (горючих сланцев) на ликвидацию последствий аварий и стихийных бедствий (пункт 5)

Минэнерго России приказом от 30 октября 2008 года № 146 утвердило соответствующие Правила предоставления субсидий организациям по добыче и переработке угля (за исключением бюджетных учреждений) на возмещение части затрат, связанных с ликвидацией последствий аварий и стихийных бедствий. Их объем увеличен с 20 % суммы возмещения затрат до 50 процентов.

В 2006-2008 годах лимиты бюджетных обязательств и финансирование по этим мероприятиям составили 245,0 млн. рублей, которые перечислены в полном объеме угледобывающим организациям в виде возмещения части затрат на ликвидацию последствий аварий.

3. Анализ государственных контрактов, заключенных Минэнерго России с получателями средств федерального бюджета, на выполнение сторонами обязательств, предусмотренных проектами ликвидации шахт и разрезов

Подрядные организации, осуществляющие предусмотренные государственными контрактами работы, выбраны на конкурсной основе согласно требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Росэнерго осуществляло конкурсные процедуры по отдельным контрактам по реализации рабочих проектов с периодичностью от 3 до 10 лет на сумму 477,844 млн. рублей, из них контракты:

| Дата | Контракт | Конкурс | Протокол | Сумма, тыс. руб. | Подрядчик |
|------------|-----------------|------------|--------------|------------------|--|
| 18.01.2008 | 29-Л-Г-ФАЭ-5 | 16.01.2001 | № 14 | 80091,28 | ООО «Кузбасстройсервис» |
| 23.01.2008 | 40-Л-Г-ФАЭ-5 | 17.12.1999 | № 1 | 120000,0 | ООО «Кузнецкивестстрой» |
| 05.02.2008 | 8-56-Л-Г-ФАЭ-5 | 25.03.2001 | № 4 | 16956,44 | ОАО «Восточный НИИ золота и редких металлов», г. Магадан |
| 05.02.2008 | 8-60-Л-Г-ФАЭ-5 | 5.06.2003 | № 117-1 | 4885,4 | ООО «Техпром», Республика Бурятия, г. Гусиноозерск |
| 24.03.2008 | 8-157-Л-Г-ФАЭ-5 | 13.07.2006 | № 216к577 | 700,0 | ООО «Мосшахтострой» |
| 21.01.2008 | 38-Л-Г-ФАЭ-5 | 18.08.2006 | № Р-66(3)-06 | 14547,7 | ООО «Донуглестрой», Ростовская область, г. Шахты |
| 23.01.2008 | 41-Л-Г-ФАЭ-5 | 20.04.2006 | № 202с-137 | 55756,93 | |
| 18.01.2008 | 30-Л-Г-ФАЭ-5 | 23.01.2003 | № 61-2 | 184904,06 | ООО «Транспортник» |

Аналогичная ситуация наблюдалась по контрактам на разработку (корректировку) рабочих проектов. Так, по 3 из них проведены конкурсы в 2005 году, более чем по 20 контрактам - в 2006 году.

По итогам проведенного Росэнерго 23 сентября 2005 года конкурса (протокол № Р-56(2)-05 по отбору подрядных организаций) с ООО «Драйвер» заключен государственный контракт от 1 февраля 2006 года № 130-Л-Г-ФАЭ-5 на выполнение работ по рабочему проекту «Разборка зданий и сооружений, демонтаж оборудования на поверхности», предусмотренному проектом ликвидации ОАО «Шахта Капитальная» (г. Инта), утвержденному приказом ГУРШ от 14 июля 2005 года № 54. Срок выполнения работ определен с 20 февраля по 31 декабря 2006 года, стоимость - 42000,0 тыс. рублей. Платежным поручением № 458 от 22 марта 2006 года перечислен аванс в размере 12600,0 тыс. рублей. Общество к исполнению взятых на себя обязательств по контракту не приступило. Письмом от 23 октября 2006 года № ВЦ-3293 договор расторгнут. В расчетах по выданным авансам (счет № 206) на 1 января 2009 года в Минэнерго России числилась указанная дебиторская задолженность. Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации вынесено определение от 25 июля 2008 года об отказе в предоставлении дела в Президиум ВАС России.

4. Проверка осуществления Минэнерго России и Государственным учреждением по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов контрактных обязательств, а также функций по мониторингу реализации мероприятий, предусмотренных проектами ликвидации нерентабельных шахт и разрезов; по контролю за целевым и эффективным использованием средств на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности

За период 1994-2008 годов финансирование мероприятий по ликвидации предприятий угольной отрасли осуществлено в объеме 36357,0 млн. рублей, мероприятий по

социальной защите (поддержке) высвобождаемых работников за 1998-2008 годы - 16067,9 млн. рублей, мероприятий на реализацию программ местного развития - 8776,1 млн. рублей.

Суммарно на мероприятия по реструктуризации угольной отрасли профинансировано 61201,0 млн. рублей, из них по состоянию на 1 января 2009 года освоено всего 60907,39 млн. рублей (99,5 процента).

Суммарный объем предстоящих расходов, который подлежит освоению в соответствии с Комплексом мероприятий на 2009-2010 годы, составит 27327,5 млн. рублей. Потребность в средствах федерального бюджета достигла 37124,57 млн. рублей, или увеличилась на 9797,04 млн. рублей (35,85 % планируемого показателя), из них рост потребности на реструктуризацию в Ростовской области - 82,6 %, о чем Счетная палата Российской Федерации информировала Правительство Российской Федерации (письмо от 6 октября 2009 года № 01-1749/11-02).

Согласно реестру ликвидируемых предприятий угольной промышленности (с начала закрытия по состоянию на 1 января 2009 года) сметная стоимость по проектам ликвидации ГУРШ составила всего 70502,529 млн. рублей, из них объем финансирования по курируемым ГУРШ направлениям - 35534,423 млн. рублей, в том числе их распределение по направлениям финансирования:

- технические работы по ликвидации организаций - 30633,773 млн. рублей (сметная стоимость) и 17636,995 млн. рублей (финансирование);

- межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития - 39633,755 млн. рублей (сметная стоимость) и 17897,427 млн. рублей (финансирование).

Данные показатели не соответствуют величинам сметной стоимости и финансирования, отраженным в приказе Минпромэнерго России от 27 июля 2006 года № 177, действие которого распространяется на период 2006-2010 годов.

5. Проверка использования средств федерального бюджета ГУРШ на финансовое обеспечение деятельности по предоставлению услуг, связанных с реструктуризацией угольной промышленности в части реформирования шахтного фонда, ликвидации убыточных шахт и разрезов

На обеспечение деятельности ГУРШ и ГУ «Соцуголь» (пункт 6) предусматривались средства в объеме 390,0 млн. рублей. Предполагалось сокращение затрат с учетом передачи ряда функций местным администрациям. Однако в 2006-2008 годах лимиты бюджетных обязательств на эти цели увеличены на 10,67 %, финансирование осуществлено с учетом роста расходов в объеме 431,6 млн. рублей.

В 2006-2008 годах финансирование производилось за счет части средств государственной поддержки угольной отрасли, предусматриваемых в федеральном бюджете по подразделу 04 02 «Топливо и энергетика», целевой статье расходов 2520000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг, связанных с реструктуризацией угольной отрасли», и иных источников.

Основная деятельность ГУРШ направлена на решение комплекса задач по организационно-техническому и аналитическому обеспечению работ, связанных с ликвидацией неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов, и завершению реструктуризации угольной промышленности в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности в России в 2006-2010 годах».

В 2006-2008 годах объем бюджетных ассигнований, курируемых ГУРШ по всем мероприятиям реструктуризации угольной промышленности, составил 11312,49 млн. рублей, из них технические работы по ликвидации организаций угольной промышлен-

ности - 6644,6 млн. рублей, в том числе ликвидация последствий ведения горных работ - 5055,32 млн. рублей, распределение мероприятий по годам имеется в приложении.

Несмотря на наличие в структуре Минэнерго России подведомственных государственных учреждений (ГУРШ и ГУ «Соцуголь»), образованных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 1997 года и приказом Минтопэнерго России от 20 ноября 1997 года № 408, работа по размещению информации о проведении торгов и котировок в 2008 году производилась с участием специализированной организации ООО «Энергокансалтпроект» с привлечением Минэнерго России за счет средств федерального бюджета по государственному контракту на свое содержание.

В 2006 году на содержание ГУРШ направлено 71000,0 тыс. рублей, исполнено в размере 70737,2 тыс. рублей (99,6 процента).

Сводной бюджетной росписью на 2007 год предусмотрено финансирование деятельности ГУРШ в сумме 70000,0 тыс. рублей. Смета расходов на содержание учреждения утверждена Росэнерго (без даты) на сумму выделенных лимитов бюджетных обязательств. Доля средств, выделенных на оплату труда в общем объеме средств, - 58,4 %. Положение об оплате труда подведомственному учреждению ГУРШ не утверждалось. Исполнение бюджета в проверяемом периоде составило 67419,7 тыс. рублей (99,96 процента).

Утвержденная Росэнерго от 17 апреля 2008 смета расходов ГУРШ на 2008 год составила 61691,3 тыс. рублей. Уточненной росписью расходов федерального бюджета объем ассигнований, утвержденный на содержание учреждения, скорректирован 15 декабря 2008 года и составил 79000,0 тыс. рублей, или на 17308,7 тыс. рублей больше. Фактическое исполнение сметы расходов в проверяемом периоде составило 76447,8 тыс. рублей (96,77 процента).

В связи с ростом стоимости работ, выполняемых государственными учреждениями, по предоставлению услуг, принятием Федерального закона от 24 июля 2007 года № 213-ФЗ, лимиты на реализацию этих мероприятий в 2008 году в целом по целевой статье расходов 2529900001 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» увеличены на 29775,0 тыс. рублей.

Отклонение фактических показателей от плановых составило 2552,19 тыс. рублей, из них по статьям экономической классификации:

- 213 «Начисления на оплату труда» - 1363,2 тыс. рублей, в связи с применением регрессивной шкалы ставок по единому социальному налогу;

- 225 «Услуги по содержанию имущества» - 1174,754 тыс. рублей, в связи с уменьшением ставки на эксплуатационные расходы по содержанию помещений в 3,5 раза.

В 2008 году общий объем исполненных бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2006 года увеличился и составил 107,88 %. Темп роста объема средств, направленных на оплату труда с начислениями, составил 127,42 %, а доля указанных средств в общем объеме бюджетных ассигнований по сравнению с 2006 годом увеличилась с 55,34 % до 64,9 %. В сравнении с уровнем 2006 года существенное увеличение затрат имело место по расходам на коммунальные услуги, темп роста - 236,15 %, арендные платежи сложились на уровне 113,4 %, увеличение стоимости материальных запасов - 105,64 процента.

За проверяемый период наблюдалось увеличение дебиторской задолженности (темп роста - 124,74 % к уровню 2006 года).

Казначейским уведомлением от 13 июля 2009 года № 022/012 Федеральное казначейство по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации произвело блокировку лимитов бюджетных обязательств в соответствии со статьей 231 Бюджет-

ного кодекса Российской Федерации на общую сумму 2141,2 тыс. рублей, из них по коду расходов бюджетной классификации 022 0402 2529900 001213 - 1890,0 тыс. рублей (с учетом ГУ «Соцуголь»).

Проверка договоров, заключенных ГУРШ в 2008 году с целью ведения своей хозяйственной деятельности, показала, что в соответствии с представленными документами заключено 69 договоров с субъектами различной формы собственности. В нарушение приказа ГУРШ от 8 октября 2007 года № 6 Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, созданная в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 13 декабря 1994 года № 60 «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», практически не функционирует. В 2008 году проведено 13 запросов котировок, 2 открытых конкурса, 1 открытый аукцион на общую сумму лотов 7247,0 тыс. рублей, что составило 27,7 % суммы средств, использованных на оплату работ, услуг, приобретение нефинансовых активов. В 2008 году целый ряд товаров, работ и услуг ГУРШ приобретало без проведения необходимых конкурсных процедур.

НОУ «Международный институт сотрудничества Восток-Запад» оплачены прочие услуги «Повышение квалификации по теме «Менеджмент качества. Охрана окружающей среды в горнодобывающей промышленности» по договорам от 8 декабря 2008 года №№ 1354, 1355 на общую сумму 1282386 рублей для 6 человек (платежные поручения от 12 декабря 2008 года № 845 и № 843).

Следует отметить, что по бухгалтерскому учету приобретенные в декабре 2008 года материальные запасы не числятся, их движение в оборотной сальдовой ведомости за 2008 год отсутствует.

Четыре контракта на предоставление услуг по организации питания и обслуживания работников заключены с ООО «Алерд». Согласно договорам организовано питание работников в количестве до 65 человек. Срок действия договора - 3 месяца. В 2008 году заключено 4 договора на общую сумму в 2000,0 тыс. рублей, фактически оплачено в 2008 году 1904,65 тыс. рублей.

За 2006-2008 годы на организацию питания работников ГУРШ с 3 исполнителями работ заключено 42 договора на сумму 5660,0 тыс. рублей. Из них оплачено 5023,735 тыс. рублей (ООО «Алерд» - 3731,63 тыс. рублей, ПБОЮЛ Рогова - 840,0 тыс. рублей, ООО «Сибцентр» - 452,105 тыс. рублей), что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Основанием для указанных договоров являлось решение Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов от 29 декабря 1997 года (протокол № 21), образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 913.

Согласно приложению № 3 к протоколу заседания в утвержденном составе затрат, включаемых в сметы расходов по обеспечению деятельности ГУ «Соцуголь» и ГУРШ, предусмотрены прочие затраты, включающие расходы на организацию питания сотрудников.

Учитывая, что указанные организации не являются предприятиями с вредными условиями труда, решение Комиссии не может являться основанием и правоустанавливающим документом для отражения в трудовых договорах работников учреждения обязанности работодателя об обеспечении их питанием из бюджетных средств, используемых на реструктуризацию угольной отрасли.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации» Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов ликвидирована.

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета не заполнялись. В целях повышения эффективности контроля за использованием средств ГУРШ руководствуется приказом от 28 сентября 1999 года № 12 (десятилетней давности), которым утверждено и введено в действие (с 1 октября 1999 года) Положение о внутреннем контроле за получением и использованием бюджетных средств; определен круг лиц, отвечающих за обоснованность расходов и соответствие получения и использования средств федерального бюджета. Следует отметить, что в ведении ГУРШ находится 4 филиала, расходы на содержание по филиалам не распределяются; по документам платежных поручений, в расшифровках начисленной заработной платы по месяцам расходы по филиалам не имеют отличительного знака (признака), а потому аккумулируются накопительным итогом совместно с расходами центрального аппарата. Рабочий план счетов разделение учета не предусматривает, в учетной политике особенности бухгалтерского учета, связанные с содержанием филиалов ГУРШ, отсутствуют.

Предоставление субсидий организациям угольной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2005-2007 годах, на осуществление инвестиционных проектов (пункт 7) регламентируется Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» (статья 53) и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402 (с изменениями от 17 октября 2005 года № 621, 22 февраля 2006 года № 101, 1 октября 2008 года № 734) «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов».

В 2006-2008 годах на эти цели предусмотрено 1500,0 млн. рублей. Заявки на получение субсидий поступили на сумму, превышающую этот показатель. Фактическое использование средств составило 1391,0 млн. рублей (92,74 %), в 2006 году лимиты бюджетных обязательств на субсидирование процентных ставок уменьшены, в том числе, в пользу мероприятия по содействию обеспечению постоянной боеготовности военизированных аварийно-спасательных частей.

6. Оценка достаточности средств федерального бюджета (субвенций), безвозмездно предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной отрасли, на формирование и реализацию программ местного развития и обеспечение занятости населения, содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков, создание новых рабочих мест

Расходы по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» представлены в приложении № 3 (пункты 8-8.6).

За 2006-2008 годы на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (пункт 8) предусматривалось 11979,2 млн. рублей, фактически выделено средств в объеме 11975,216 млн. рублей (99,97 %). По представ-

лению Счетной палаты Российской Федерации Минфином России уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2007 год на сумму 3,862 млн. рублей.

В 2006 году субвенции предоставлены в доходную часть 19 субъектов Российской Федерации и распределены по 59 шахтерским городам и поселкам, в 2007-2008 годах - 13 субъектам Российской Федерации и распределены по 46 шахтерским городам и поселкам (администрациям муниципальных образований).

Неиспользованные ассигнования на 1 января 2009 года составили 1081,027 млн. рублей (14 % объема выделенных средств).

Согласно Комплексу мероприятий Ростовской области на реализацию программ местного развития предусматривалось 3081,92 млн. рублей, распределение составило 3122,42 млн. рублей (101,32 процента).

В целях исполнения Правил предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков приказами Минпромэнерго России от 27 февраля 2006 года № 40 (с изменениями от 6 октября 2006 года № 251) «О реализации в 2006 году постановлений Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428», от 3 декабря 2007 года № 529 «Об изменении приказа Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 24 января 2007 года № 7» и от 12 декабря 2007 года № 550 (с изменением приказа Минэнерго России от 30 октября 2008 года № 144) «О реализации в 2008 году и в плановый период 2009-2010 годов постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428» произведено распределение трансфертов по субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) и направлениям мероприятий.

Межбюджетные трансферты с лицевого счета получателя средств областного бюджета перечислены в доход бюджетов муниципальных образований Ростовской области на сумму 2946,21 млн. рублей.

Ассигнования на сумму 176,21 млн. рублей (8,9 %), поступившие в минпромэнерго Ростовской области и минстрой Ростовской области, по причине отсутствия утвержденных рабочих проектов не распределены, в том числе:

- за 2007 год - 5,208 млн. рублей на программу «Эксплуатация природоохранных объектов», предназначенные для очистных сооружений шахтных вод шахтоуправления «Шолоховское», не принятых в эксплуатацию и не переданных Минэнерго России на баланс администрации Тагинского района;

- за 2008 год - 171,004 млн. рублей, из них программа «Реконструкция и замена объектов инфраструктуры» из-за отсутствия утвержденных рабочих проектов - 160,421 млн. рублей, «Снос ветхого жилого фонда» - 6,729 млн. рублей, «Содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам» - 3,854,0 млн. рублей.

За 2006-2008 годы кассовые расходы с лицевых счетов получателей средств бюджетов городских округов и районов с учетом остатков на счетах органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 2006 года (228,571 млн. рублей) составили 2913,747 млн. рублей, или 87 % общей суммы имеющихся на лицевом счете межбюджетных трансфертов.

На 1 января 2009 года остаток средств на лицевых счетах органов местного самоуправления составил 252,024 млн. рублей, с учетом нераспределенных трансфертов - 428,236 млн. рублей (13,7 % выделенных средств).

Распределение, перечисление и использование межбюджетных трансфертов Ростовской области по годам представлено в таблице:

(тыс. руб.)

| | Перечислено бюджету Ростовской области | Перечислено бюджету муниципального образования Ростовской области | Нераспределенный остаток | Кассовый расход | Остаток на конец года на счетах администрации Ростовской области | Возврат в бюджет | Остаток на конец года на счетах муниципальных образований Ростовской области | Суммарный остаток |
|--------------------------|--|---|--------------------------|-----------------|--|------------------|--|-------------------|
| Остаток на 01.01.2006 г. | 228571,40 | | | | | | | |
| 2006 г. | 526499,80 | 510102,80 | 16397,00 | 563187,60 | 175486,60 | | | 191883,60 |
| 2007 г. | 618460,10 | 628091,40 | 6765,60 | 744196,60 | 59381,40 | 58,90 | 59322,50 | 66088,10 |
| 2008 г. | 1977457,60 | 1808011,00 | 176212,20 | 1606363,10 | 261029,30 | 8946,40 | 252082,90 | 428295,10 |
| Итого | 3122417,50 | 2946205,20 | | 2913747,30 | 261029,30 | 9005,30 | 252024,00 | 428236,30 |

Остаток средств главных распорядителей Ростовской области на 1 октября 2009 года достиг 1039,1 млн. рублей. Кассовые расходы органов местного самоуправления исполнены на сумму 1312,89 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств на лицевых счетах органов местного самоуправления и администрации Ростовской области сложился в сумме 1785,60 млн. рублей.

На 1 октября 2009 года возвращены в доход федерального бюджета межбюджетные трансферты по направлению «Реконструкция и замена объектов инфраструктуры» в размере 10,9 млн. рублей администрацией г. Гуково. Всего за проверяемый период администрациями Красносулинского района и г. Гуково возвращены средства на сумму 19,88 млн. рублей.

Основные причины - отсутствие утвержденных рабочих проектов и результатов торгов по мероприятиям, направленным на реконструкцию и замену объектов социальной инфраструктуры.

Главными распорядителями средств областного бюджета - минпромэнерго Ростовской области и минстрой Ростовской области - субвенции направлялись на программы местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков Ростовской области местным бюджетам. Бюджетные ассигнования доводились уведомлениями в полном объеме. На лицевых счетах главных распорядителей оставались нераспределенные в местные бюджеты средства. Кроме того, на конец отчетных периодов на лицевых счетах органов местного самоуправления числились переходящие и накопленные остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов.

Не учтены рекомендации Счетной палаты Российской Федерации в части формирования договорных отношений между главными распорядителями средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, что не позволяет на федеральном и региональном уровнях осуществить контроль и оценку выполнения сторонами программных мероприятий.

Взаимодействие между Минэнерго России и субъектами Российской Федерации, являющимися получателями средств федерального бюджета на реализацию программ местного развития, осуществляется через ГУРШ, выполняющий техническое сопровождение реализации проектов ликвидации шахт и разрезом.

Снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности (пункт 8.1).

Согласно утвержденным проектам в 2006-2008 годах необходимо было направить 246,3 млн. рублей для выполнения работ по сносу ветхого жилья в объеме 1041,7 тыс. куб. метров. Фактически перечислено 190,4 млн. рублей (77,3 % объема), использовано 129,741 млн. рублей и снесено 633,6 тыс. куб. м (60,82 %) ветхого жилья.

В 2007 году завершены работы в Новосибирской области, крупные работы велись и в Ростовской и Кемеровской областях, Пермском крае.

В Ростовской области на 1 января 2006 года с начала ликвидации профинансированы расходы по сносу 101,128 тыс. куб. м ветхого жилья на сумму 14,64 млн. рублей.

За 2006-2008 годы предусматривалось финансирование в размере 55,58 млн. рублей, фактический объем работ профинансирован Минэнерго России - 17,83 млн. рублей (32,08 % назначенных объемов), кассовое исполнение - 8,67 млн. рублей (48,6 % полученных ассигнований).

На лицевых счетах органов местного самоуправления неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов имели тенденцию к росту, на 1 октября 2009 года они достигли 23,0 млн. рублей против 2,39 млн. рублей на 1 января 2006 года (в 9,6 раза выше уровня на начало проверяемого периода).

Администрации шахтерских городов и поселков, имеющие на балансе ветхий жилищный фонд, граждане, имеющие жилье в собственности, зная о предстоящем переселении, не уделяли должного внимания содержанию своего жилья, не проводили текущие и капитальные ремонты. Проживание в аварийном жилье представляет угрозу для жизни граждан.

Согласно проектам ликвидации шахт Восточного Донбасса общая сумма средств на эти цели предусмотрена в объеме 229,88 млн. рублей, на 1 октября 2009 года израсходовано 46,98 млн. рублей, на эту дату степень реализации - 16 процентов.

По проектам ликвидации шахт Ростовской области физический объем сносимого жилья - 1426,213 тыс. куб. м. С начала реструктуризации и на 1 октября 2009 года выполнены работы в объеме 187,293 тыс. куб. м (13,1 %), из них в 2006-2008 годах - 64,014 тыс. куб. м (4,5 % объема).

Для полного завершения мероприятий в 2009-2010 годах необходимы бюджетные ассигнования всего на общую сумму 527,1 млн. рублей для сноса 3135,1 тыс. куб. м ветхого жилья, из них остаточный объем, предназначенный к сносу в Ростовской области, - 1238,92 тыс. куб. м (39,5 процента).

Для реализации этой работы потребуется длительный период, выходящий за пределы 2010 года. Недостаточное использование средств объясняется отсутствием ветхих жилых домов, полностью высвобожденных гражданами, и свидетельствует о неэффективной работе, проводимой в этом направлении.

Анализ расходования средств на оказание содействия гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности (пункт 8.2)

В соответствии с утвержденными проектами ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт по состоянию на 1 января 2006 года подлежало переселению 17434 семьи, предполагались расходы в объеме 16555,4 млн. рублей, из них за 2006-2008 годы - 7354,0 млн. рублей для переселения 8098 семей.

За проверяемый период на эти цели перечислено 7440,45 млн. рублей (101,17 %), переселено всего 6309 семей, из них 242 семьи - за счет неиспользованного остатка по состоянию на 1 января 2006 года.

Реализация мероприятия по годам приведена в таблице:

| Годы | Комплекс мероприятий, всего | | Фактически выполнено, всего | | План по Ростовской области | | Фактически использовано муниципальными образованиями Ростовской области | | | |
|------|-----------------------------|-------|-----------------------------|-------|----------------------------|-------|---|---------|-------|----------|
| | млн. руб. | семей | млн. руб. | семей | млн. руб. | семей | млн. руб. | затраты | семей | кв. м |
| 2005 | | | | 242 | | | | | | |
| 2006 | 633,0 | 862 | 693,98 | 883 | 229,1 | 317,0 | 278,229 | 223,656 | 367 | 20851,70 |
| 2007 | 681,7 | 819 | 725,52 | 943 | 299,3 | 344,0 | 284,734 | 347,765 | 418 | 23285,60 |

| Годы | Комплекс мероприятий, всего | | Фактически выполнено, всего | | План по Ростовской области | | Фактически использовано муниципальными образованиями Ростовской области | | | |
|---------------------------|-----------------------------|-------|-----------------------------|-------|----------------------------|--------|---|----------|-------|----------|
| | млн. руб. | семей | млн. руб. | семей | млн. руб. | семей | млн. руб. | затраты | семей | кв. м |
| 2008 | 6039,8 | 6417 | 6020,95 | 4241 | 1553,7 | 1707,0 | 1557,722 | 1374,518 | 1134 | 61236,80 |
| 2009 | 6061,8 | 6053 | | | | | | | | |
| Итого | 7354,5 | 8098 | 7440,45 | 6067 | 2082,1 | 2368,0 | 2120,685 | 1945,939 | 1919 | 105374,1 |
| С начала реструктуризации | 13416,3 | 14151 | 7440,45 | 6309 | 3562,7 | 2368 | 4516,03 | 3083,294 | 2326 | 148122,3 |

Финансирование расходов и количество переселенных из ветхого жилья семей за 2006-2008 годы по регионам Российской Федерации приведено в таблице:

| Субъекты федерации | 2006 г. | | 2007 г. | | 2008 г. | | 2006-2008 гг. | |
|----------------------|-----------|--------------|-----------|--------------|-----------|--------------|---------------|--------------|
| | млн. руб. | кол-во семей | млн. руб. | кол-во семей | млн. руб. | кол-во семей | млн. руб. | кол-во семей |
| Республика Коми | 7,65 | 4 | 4,16 | 11 | 95,0 | 51 | 106,81 | 66 |
| Подмосковный бассейн | 23,73 | 52 | 52,23 | 57 | 119,74 | 26 | 195,70 | 135 |
| Ростовская область | 278,23 | 367 | 284,73 | 418 | 1557,72 | 1134 | 2120,68 | 1919 |
| Пермский край | 41,21 | 124 | 41,30 | 110 | 352,2 | 199 | 434,71 | 433 |
| Челябинская область | 15,53 | 29 | 11,88 | 24 | 245,0 | 172 | 272,41 | 225 |
| Кемеровская область | 281,44 | 411 | 282,77 | 280 | 3193,59 | 2384 | 3757,79 | 3075 |
| Читинская область | 12,60 | 22 | 14,55 | 15 | 0 | 11 | 27,15 | 48 |
| Республика Бурятия | 0 | 0 | | 0 | 0,6 | 0 | 0,60 | 0 |
| Забайкальский край | 0 | 0 | | 0 | 15,33 | 0 | 15,33 | 0 |
| Приморский край | 33,60 | 116 | 33,90 | 28 | 441,76 | 264 | 509,27 | 408 |
| Всего | 693,98 | 1125 | 725,52 | 943 | 6020,95 | 4241 | 7440,45 | 6309 |

Согласно Комплексу мероприятий подлежало переселить по проектам 38455 семей. Затраты на их переселение составили 10897,9 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2009 года фактически переселено 24104 семьи (62,7 %). Осталось профинансировать до завершения реструктуризации 17053,4 млн. рублей и переселить 14351 семью (37,3 %), из них: в Подмосковном бассейне - 176 семей; в Ростовской области - 5640; в Пермском крае - 928; в Челябинской области - 345; в Кемеровской области - 6248; в Республике Коми - 406; в Приморском крае - 594; в Забайкальском крае - 13; в Республике Бурятия - 1 семью. Таким образом, осталось переселить немногим менее 40 % семей, что ставит под сомнение выполнение Комплекса мероприятий.

Меньшее количество переселенных семей, чем предполагалось при формировании Комплекса мероприятий, объясняется опережающими темпами роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья по сравнению с инфляцией в стране за период с 2006 года по 2008 год. Так, темпы роста стоимости жилых помещений в Российской Федерации составили: в 2006 году к 2005 году - 1,3 раза; в 2007 году к 2006 году - 1,5 раза; в 2008 году к 2007 году - 1,3 раза. Следует отметить, что с течением времени, как правило, в сторону увеличения меняется состав подлежащих переселению семей.

Изменение средней стоимости приобретенной квартиры в 2000-2008 годах (из расчета 55 кв. м общей площади для семьи из 3 человек) при переселении из ветхого жилья приведено в таблице:

| | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Средняя стоимость одной приобретенной квартиры, тыс. руб. | 246,3 | 350,4 | 486,8 | 572,6 | 614,4 | 640,8 | 819,5 | 1233,7 | 1575,8 |
| Средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в России на конец года, руб. | 4450 | 6370 | 8850 | 10410 | 11170 | 11650 | 14900 | 22430 | 28650 |

Процесс переселения из ветхого жилого фонда реализуется наиболее сложно и сопровождается систематическими корректировками проектов, связанными с удорожани-

ем стоимости жилья, постоянным обветшанием жилого фонда, что приводит к ежегодным внесениям изменений и дополнений в списки семей, подлежащих переселению.

На 1 октября 2009 года с начала реструктуризации объем средств, направленных в бюджет Ростовской области на приобретение жилья, составил 5048,1 млн. рублей (64,7 % общего объема затрат, предусмотренных на эти цели). Остаток от проекта ликвидации (в ценах III квартала 2008 года без учета индексации на перспективу до 2010 года) - 2751,4 млн. рублей.

По проектам ликвидации шахт Ростовской области на 1 января 2006 года к переселению было предусмотрено 7410 семей, из них переселено 2922 семьи, общие затраты на них составили 531,4 млн. рублей.

За 2006-2010 годы прогнозные и фактические показатели по переселению в сравнении с комплексом мероприятий приведены в таблице:

| Показатели по приобретению жилья | Итого | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
|---|----------|---------|---------|----------|----------|---------|
| Финансирование по плану, тыс. руб. | 4174,6 | 229,061 | 299,30 | 1553,70 | 1480,60 | 612,0 |
| Финансирование по факту, тыс. руб. | 4516,03 | 278,229 | 284,734 | 1557,722 | 2120,68 | |
| Кассовое исполнение, тыс. руб. | 3083,29 | 223,656 | 347,765 | 1374,518 | 1137,355 | |
| Приобретено жилья (построено), кв. м | 148222,3 | 20851,7 | 23285,6 | 61236,8 | 42748,2 | |
| Следовало переселить семей | 4488 | 317 | 344 | 1707 | 1521 | 599 |
| Фактически переселено семей | 2696 | 367 | 418 | 1134 | 777 | |
| Выполнение, % | 60,07 | 115,7 | 121,5 | 66,4 | 51,1 | - |
| Остаток переселенных семей | 1792 | -50 | -74 | 573 | 744 | 599 |
| Потребность в переселении на 1.10.2009 г. | 4903 | | | | | |

Построено (приобретено) жилого фонда в объеме 148222,3 кв. м, или 38,2 % жилья, предусмотренного проектами ликвидации.

Остатки бюджетных средств, выделенных на содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, на 1 января 2009 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего отчетного периода в 2,16 раза и составили 223,4 млн. рублей (14,3 % объема на 2008 год). Суммарный остаток средств на эти цели на лицевых счетах администраций шахтерских территорий на 1 октября 2009 года составил 602,5 млн. рублей. Кроме того, нераспределенный остаток на лицевом счете министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области сложился в объеме 878,9 млн. рублей.

Фактически переселено с начала реализации проектов ликвидации угольных шахт (разрезов) по состоянию на 1 октября 2009 года 5615 семей, или 53,4 % общего количества, предусмотренного к переселению по всем проектам - 10518 семей. С учетом внесенных изменений и дополнений для завершения проектов на 1 октября 2009 года подлежат дальнейшему переселению еще 4903 семьи, что составляет 109,2 % расчетного показателя на начало 2006 года.

Одной из причин неравномерного освоения средств федерального бюджета на реализацию данного направления является их предоставление в конце финансового года, без учета фактического соотношения по финансированию и использованию трансфертов. Существенное влияние на темпы освоения бюджетных средств оказывают длительные процедуры оформления гражданами необходимого пакета документов на получение субсидий, регистрации договоров об участии в долевом строительстве и оформления свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное по договору купли-продажи, в Управлении Федеральной регистрационной службы по Ростовской области.

Расходы федерального бюджета на приобретение 1 кв. м жилья взамен сносимого ветхого в среднем по области увеличились с 5,2 тыс. рублей в 2004 году до 14,65 тыс. рублей в 2006 году, или в 2,8 раза, а в 2009 году - до 27,3 тыс. рублей, или в 1,9 раза к 2006 году.

Динамика роста цен по муниципальным образованиям неравномерна. Так, с 2006 по 2009 год стоимость 1 кв. м жилья возросла в г. Новошахтинске с 8,3 тыс. рублей до 27,5 тыс. рублей, или в 3,3 раза. В г. Донецке жилье приобреталось в среднем по цене 10,35 тыс. рублей за 1 кв. м в 2006 году, а в 2009 году - по цене 27,8 тыс. рублей за 1 кв. м, рост в 2,7 раза. В г. Шахты жилье приобреталось в среднем по цене 12,54 тыс. рублей за 1 кв. м в 2006 году, а в 2009 году - по цене 27,1 тыс. рублей за 1 кв. м, рост в 2,2 раза.

На 1 января 2006 года в отчете об использовании субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в январе-декабре 2006 года, представленном администрацией г. Новошахтинска, не были отражены затраты по проекту ликвидации ШУ «Несветаевское» ОАО «Шахтуголь», в связи с чем данные представленного к проверке отчета занижены в части полученного финансирования на 1 января 2006 года на сумму 3381,0 тыс. рублей, а также по количеству переселенных на эту дату - на 41 семью (91 человек) и площадь предоставленного жилья - на 215,1 кв. метра.

Нарушение отчетности по использованию межбюджетных трансфертов на 1 октября 2009 года допущено администрацией Белокалитвинского района в части завышения остатков средств федерального бюджета на сумму 140,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, имеют место факты нарушения сроков при осуществлении строительства жилых домов, в которых приобретают жилье семьи, переселяемые из ветхого, подлежащего сносу жилого фонда.

С целью недопущения роста социальной напряженности среди населения шахтерских территорий, безусловного освоения средств федерального бюджета, направляемых на эти цели, завершения в полном объеме Программы реструктуризации угольной промышленности органам местного самоуправления предложено выполнить инвентаризацию ветхого жилья и представить необходимые обосновывающие материалы для уточнения списков указанной категории граждан. Приказом Росэнерго от 18 апреля 2007 года № 177 «Об утверждении проекта ликвидации ОАО «Ростовуголь» утвержден скорректированный проект ликвидации ОАО «Ростовуголь». Принимая во внимание, что в 2010 году программа реструктуризации угольной промышленности завершается, особую актуальность приобретают вопросы, связанные с внесением изменений в нее в части пролонгации сроков ее реализации по рассматриваемым направлениям финансирования.

Предоставление (строительство) жилья по новому месту жительства работникам, уволенным до 1 января 2005 года при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности, имеющих стаж подземной работы не менее чем 10 лет и достигшим пенсионного возраста в угольной промышленности (пункт 8.5)

На 1 января 2006 года оставалось переселить 3922 семьи работников организаций угольной промышленности. Расчетный объем средств на финансирование расходов согласно Комплексу мероприятий составил 2959,2 млн. рублей, однако он подлежал уточнению с учетом ежегодного реального роста стоимости жилья в регионах.

За 2006-2008 годы на мероприятия по предоставлению (строительству) жилья по новому месту жительства предусматривалось финансирование в объеме 1739,5 млн. рублей на переселение 2504 семей высвобожденных работников. Объем финансирования из средств федерального бюджета перечислен на уровне 93,9 %, переселение осуществляется замедленными темпами и составило 1514 семей (60,5 процента).

Распределение по годам средств федерального бюджета на мероприятия по предоставлению (строительству) жилья по новому месту жительства представлено в таблице:

| Годы | Комплекс мероприятий, всего | | | | Фактически выполнено, всего | | | |
|------------------------|-----------------------------|--------------------|--------|--------------------|-----------------------------|--------------------|--------|--------------------|
| | финансирование за год | нарастающим итогом | за год | нарастающим итогом | финансирование за год | нарастающим итогом | за год | нарастающим итогом |
| | млн. руб. | | семей | | млн. руб. | | семей | |
| 2006 | 500,4 | 500,4 | 804 | 804 | 500,4 | 500,4 | 618 | 618 |
| 2007 | 592,6 | 1093,0 | 850 | 1654 | 592,6 | 1093,0 | 510 | 1128 |
| 2008 | 646,5 | 1739,5 | 850 | 2504 | 560,1 | 1653,1 | 386 | 1514 |
| 2009 | 646,5 | 2386,0 | 850 | 3354 | | | | |
| 2010 | 573,2 | 2959,2 | 568 | 3922 | | | | |
| Всего за 1998-2008 гг. | | | | | | 4363 | | 9102 |

В целях реализации намеченных мероприятий дополнительный объем финансирования в 2009 году составил 1000,0 млн. рублей.

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2009 года составил 86,4 млн. рублей, из них 65,6 млн. рублей (63,19 %) - в администрации муниципального образования городской округ «Воркута».

За счет финансирования 2009-2010 годов предстоит переселить 2727 семей, что ставит под сомнение выполнение в срок намеченных мероприятий.

Факторами, препятствующими завершению реструктуризации угольной промышленности, явились:

- удорожание 1 кв. м жилья темпами, превышающими индексы-дефляторы Минфина России, на основе которых установлены предельные объемы финансирования по годам на переселение семей работников ликвидированных организаций из ветхого жилья и из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В результате при финансировании, превышающем предельные годовые объемы, количество переселяемых семей снизилось по отношению к расчетному показателю;

- исчерпание возможностей рынка вторичного жилья, которое усложнило подбор вариантов для переселения.

Процесс переселения затрудняется также по другим причинам, снижающим эффективность использования выделяемых целевым назначением ассигнований:

- ростам количества судебных решений о включении в составленные на момент ликвидации организаций списки дополнительного количества семей либо необоснованным увеличением их состава;

- формальным подходом администраций муниципальных образований к ежегодной перерегистрации граждан, искажающим состояние дел об оставшемся количестве переселенных граждан;

- отказами переселяемых граждан от предоставляемых им субсидий, что в условиях ежеквартально растущих цен на жилье уменьшает количество переселяемых семей.

По состоянию на 1 января 2009 года практически завершено переселение шахтерских семей по Магаданской области и Чукотскому автономному округу. Наибольшее количество переселенных семей высвобожденных работников приходится на Сахалинскую область (более 1600 семей) и на города Воркута и Инта Республики Коми (700 семей).

«Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков» (пункт 8.3)

На эти цели в 2006-2008 годах из федерального бюджета предусмотрено 1948,3 млн. рублей, фактически перечислено 1879,907 млн. рублей (96,49 % предусмотренного объе-

ма). Финансирование работ осуществлялось в соответствии с проектно-сметной документацией и проведенными конкурсами по выбору подрядных организаций на 164 объектах (газоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, связь), закончено финансирование на 107 объектах социальной инфраструктуры (65,2 %), из них: в 2006 году - 42; в 2007 году - 35 и в 2008 году - 30 объектов.

Согласно проектам ликвидации предусмотрено финансирование 840 объектов социальной инфраструктуры с суммарными затратами 9513,5 млн. рублей. По состоянию на 31 декабря 2008 года профинансированы работы на 780 объектах на сумму 5968,9 млн. рублей, из них на 744 объектах (88,6 %) работы завершены (средняя стоимость работ на объекте - 7,65 млн. рублей). Потребность в проведении работ на оставшихся 60 объектах определена в сумме 3544,6 млн. рублей (37,2 %), что из расчета на 1 объект составляет 59,06 млн. рублей, или в 7,7 раза больше. С учетом финансирования, предусмотренного Комплексом мероприятий на 2009-2010 годы, остаток объема средств, предусмотренный дополнительно, составит 850,9 млн. рублей.

На 1 января 2006 года в Ростовской области завершено финансирование работ по реконструкции и замене 176 объектов социальной инфраструктуры на сумму 1130,334 млн. рублей.

Общая сметная стоимость проектов ликвидации шахт Восточного Донбасса составляет 2713,767 млн. рублей, из них из федерального бюджета за период 2006-2008 годов и 9 месяцев 2009 года - 1743,7 млн. рублей. Использование средств федерального бюджета к общей сметной стоимости проектов ликвидации по Ростовской области на 1 октября 2009 года составило 24,4 процента.

Общая сметная стоимость по проектам ликвидации - 1161,204 млн. рублей, рабочим проектам - 1258,859 млн. рублей, из них федеральный бюджет - 889,286 млн. рублей (70,6 %), конкурсная стоимость - 750,137 млн. рублей.

На 2006-2010 годы запланированы работы по 88 объектам на сумму 1178,7 млн. рублей. За 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года профинансировано 57 объектов на сумму 728,182 млн. рублей (57 %), задействовано 20 подрядных организаций. Введены в эксплуатацию 36 объектов; находятся в стадии строительства 8 объектов, возвращены средства в федеральный бюджет по 2 объектам, по 7 объектам средства из Минэнерго России поступили в Ростовскую область в декабре 2008 года и не использованы по причине отсутствия рабочих проектов, заказчиком которых является Минэнерго России.

Фактическое использование средств составило всего 663,14 млн. рублей, или 91 % намеченного объема. Администрациями городов Донецка и Гуково возвращено в федеральный бюджет 10,942 млн. рублей. Неиспользованный остаток с 66,889 млн. рублей на 1 декабря 2007 года достиг 212,70 млн. рублей на 1 октября 2009 года и числился по 15 объектам из 106 (14,2 процента).

В 2008 году на 7 объектов социальной инфраструктуры Минпромэнерго России перечислило 77,627 млн. рублей. При этом рабочие проекты не были утверждены и конкурсные процедуры по ним не проведены. Согласно приказу Минфина России от 11 июня 2009 года № 51н ассигнования подлежат возврату в федеральный бюджет.

Администрацией Ростовской области решаются вопросы о включении в расходы областного бюджета затрат на доленое финансирование данных объектов. В прогнозах областных бюджетов средства на доленое финансирование объектов по мероприятиям предусмотрены: в 2006 году - 45,024 млн. рублей (газификация); в 2007 году - 29,660 млн. рублей (газификация и водоснабжение). За 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года с долевым участием федерального (163543,6 тыс. рублей) и областного (140238,9 тыс. рублей) бюджетов профинансированы 16 объектов.

Вместе с тем не введены в эксплуатацию 4 объекта социинфраструктуры.

До настоящего времени отдельные объекты, финансируемые с 2005 года, не введены в эксплуатацию. Так, администрацией Красносулинского района не определены объемы и стоимость пуско-наладочных работ по очистным сооружениям в поселках Тополевый и Розетт, принятым 25 июня 2008 года в муниципальную собственность. Не выполнена прокладка коллектора протяженностью 250,0 м, соединяющего существующую застройку с действующими сооружениями, смотровые колодцы на коллекторе.

В 2006 году профинансированы с долевым участием объекты газификации хуторов Гуково, Бобров, Украинский, Калинов, Лихой. По причине отсутствия конечных потребителей объекты не приняты в эксплуатацию.

Степень освоения поступивших в Ростовскую область средств на 1 сентября 2009 года составила 75 %, из них: г. Шахты - 87 %; Белокалитвинский район - 56 %; Красносулинский район - 80 %; г. Новошахтинск - 72 процента.

По 5 объектам имеются акты сдачи-приемки строительно-монтажных работ, выполненных за счет средств федерального бюджета, однако они не являются документами, свидетельствующими о вводе объектов в эксплуатацию. В составе таких объектов находится проект «Водоснабжение поселка «Восточно-Горняцкий», предусмотренный проектом ликвидации ДАО ШУ «Горняцкое» (договор от 21 февраля 2006 года, справка формы № КС-3 о стоимости выполненных работ и затрат от 29 декабря 2008 года № 9 на сумму 11038,9 тыс. рублей, в том числе за 2006 год - 7452,2 тыс. рублей).

Стоимость рабочего проекта «Газификация поселка шахты «Им. С. М. Кирова» ОАО «Ростовуголь» составляет 43649,1 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 25422,3 тыс. рублей. Сметная стоимость проекта ликвидации и конкурсная стоимость строительства одинаковые - 21286,0 тыс. рублей. Объемы работ профинансированы полностью ООО «Строительная компания» (зарегистрирована 6 октября 2000 года). Единственный ее участник - И. Г. Шинкарь, размер доли - 100 %, уставный капитал - 10 тыс. рублей. Выполнено работ и произведено затрат на эту же сумму. Стоимость строительно-монтажных работ согласно акту приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией - 22476,6 тыс. рублей. В акте приемки стоимость объекта по проектно-сметной документации указана в части средств, финансируемых из федерального бюджета.

Всего за проверяемый период ООО «Строительная компания», которое является аффилированным лицом с ООО «Донуглестрой», перечислено только из федерального бюджета ассигнования на сумму 252,7 млн. рублей.

Проверкой выявлено значительное количество незавершенных строительством объектов, в том числе по следующим, наиболее крупным, государственным (муниципальным) контрактам и договорам подряда:

- от 15 мая 2007 года № 43 по объекту «Газификация х. Калиновка и х. Новопавловка», предусмотренному скорректированным проектом ликвидации шахты «Им. В. И. Ленина», победителем конкурса из 2 участников признан подрядчик ООО «Донуглестрой» (протоколом от 20 апреля 2007 года № Р-34-07), предложивший выполнить работу за большую сумму в течение 3 месяцев. На основании балльной оценки заявок победителем конкурса признано ООО «Донуглестрой», предложившее выполнить работу за большую сумму. Заключенный контракт не в полной мере отвечал условиям конкурса. Работы начаты в июне 2007 года, а завершены с учетом дополнительных соглашений в ноябре 2008 года, то есть продолжались 17 месяцев, акт приемки законченного строительством объекта подписан от 20 декабря 2008 года;

- от 10 января 2006 года № 39 по реализации рабочего проекта «Газоснабжение пос. Южный» («Газоснабжение пос. шахты «Южная»), заключенного администрацией

г. Шахты с ООО «Донуглестрой», разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подписано 21 июня 2007 года, почти через год от планового срока;

- от 30 октября 2005 года № 436 по реализации рабочего проекта «Газоснабжение пос. Майский», заключенного администрацией г. Шахты с ООО «Ростшахтстрой», разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подписано 5 декабря 2007 года, вместо первоначального срока сдачи объекта - до 9 сентября 2006 года;

- от 30 октября 2005 года № 435 по реализации рабочего проекта «Газификация пос. Таловый», предусмотренного проектом ликвидации шахты «Юбилейная» - филиала ОАО «Ростовуголь», мэрией г. Шахты и ООО «Ростшахтстрой» подписан акт приемки законченного строительством объекта 22 ноября 2006 года при первоначальном сроке - 1 сентября 2006 года. В работе по договору от 17 марта 2007 года участвовало ООО «Сапфир-2» со сроком окончания работ - 20 июля 2007 года, фактически работы завершены в ноябре 2007 года, разрешение на ввод получено 29 мая 2009 года;

- от 10 мая 2007 года № 379 по реализации рабочего проекта «Реконструкция и перевод на газ котельных в пос. Таловый», подписанного администрацией г. Шахты и ООО «Газсервис» на сумму 20,21 млн. рублей, окончание предусматривалось 20 сентября 2007 года (с учетом изменений 9 марта 2008 года). Акт приемки законченного строительством объекта подписан 9 января 2008 года, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию - 10 июля 2009 года;

- от 1 апреля 2008 года № 223 между администрацией г. Шахты и ООО «Шахтремстройсервис» предусмотрена реализация рабочего проекта «Газоснабжение южной части пос. шахты «Им. Октябрьской революции» стоимостью 22,485 млн. рублей. Срок окончания работ - 30 июня 2008 года. Платежным поручением от 27 июня 2008 года администрацией г. Шахты перечислены подрядчику денежные средства в сумме 6745,71 тыс. рублей. Однако работы подрядчиком не выполнены. Арбитражный суд Ростовской области решением от 25 декабря 2009 года по делу № А 53-19365/2008 взыскал с ООО «Шахтремстройсервис» в пользу администрации г. Шахты 642,811 тыс. рублей неустойки. Всего выполнено работ на сумму 9256,1 тыс. рублей, из них: в 2008 году - на 7500,9 тыс. рублей, в 2009 году - на 1755,2 тыс. рублей, или на 41,2 %;

- от 12 августа 2004 года № 15/04/143у на реконструкцию объектов канализационных сетей поселков Соколово-Кундрюченский, Юбилейный между администрацией г. Новошахтинска, МУП «Организация капитального строительства» и ЗАО «СиУ-119» на сумму 31000,0 тыс. рублей. Продолжительность работ - 10 месяцев. Подрядчиком представлен акт сдачи-приемки строительно-монтажных работ от 11 февраля 2008 года. Вместе с тем объект на момент проверки не введен в эксплуатацию.

В 2006 году предполагалось перечислить субъектам Российской Федерации средства в объеме 162,2 млн. рублей на обеспечение создания 1601 нового рабочего места (пункт 8.4). После согласования с местными администрациями приказом Минпромэнерго России от 6 октября 2006 года № 251 объемы финансирования скорректированы до 158,75 млн. рублей (1598 новых рабочих мест), создано 480 новых рабочих мест.

Объемы финансирования из федерального бюджета и количество создаваемых рабочих мест по субъектам Российской Федерации и получателям приведены в таблице:

| Субъекты Российской Федерации | Предусмотрено Комплексом мероприятий в 2006 г. | | Фактически выполнено в 2006 г. | |
|-------------------------------|--|--------------|--------------------------------|--------------|
| | млн. руб. | рабочих мест | млн. руб. | рабочих мест |
| Пермская область | 8,00 | 70 | 8,00 | 0 |
| Тульская область | 40,25 | 469 | 40,25 | 87 |
| Кемеровская область | 63,50 | 335 | 63,50 | 193 |
| Челябинская область | 4,00 | 20 | 4,00 | 17 |
| Сахалинская область | 4,00 | 76 | 4,00 | 0 |
| Приморский край | 8,00 | 57 | 8,00 | 18 |

| Субъекты Российской Федерации | Предусмотрено Комплексом мероприятий в 2006 г. | | Фактически выполнено в 2006 г. | |
|-------------------------------|--|--------------|--------------------------------|--------------|
| | млн. руб. | рабочих мест | млн. руб. | рабочих мест |
| Новосибирская область | 4,00 | 45 | 4,00 | 16 |
| Смоленская область | 2,00 | 12 | 2,00 | 12 |
| Тверская область | 4,00 | 41 | 4,00 | 0 |
| Ленинградская область | 2,00 | 11 | 2,00 | 11 |
| Свердловская область | 6,00 | 342 | 6,00 | 58 |
| Республика Бурятия | 4,00 | 40 | 4,00 | 0 |
| Республика Башкирия | 4,00 | 44 | 4,00 | 32 |
| Красноярский край | 5,00 | 36 | 5,00 | 36 |
| Всего | 158,75 | 1598 | 158,75 | 480 |

Наибольшее количество проектов по созданию рабочих мест осуществлено в пищевой промышленности - 18,9 %, сфере услуг - 13 % и промышленности строительных материалов - 12,1 процента.

Ассигнования на мероприятия по созданию новых рабочих мест в 2007 году составили 64,6 млн. рублей и явились завершающими в данном мероприятии, в 2008 году финансирование не предусматривалось и не осуществлялось.

Всего за 1998-2008 годы на создание новых рабочих мест перечислено 3091,7 млн. рублей, из них за проверяемый период - 223,391 млн. рублей.

Согласно данным о ситуации на рынках труда углепромышленных территорий, средний по России показатель уровня безработицы снизился с 2,3 % в 2005 году до 2 % в 2008 году, по Ростовской области - с 1,7 % до 1,3 %, соответственно. Максимальные его значения на территории Ростовской области отмечены в Октябрьском районе - 2,5 % и в г. Гуково - 2,1 процента.

На 1 марта 2009 года с учетом воздействия кризисных факторов уровень официально зарегистрированной безработицы по стране достиг 7 процентов.

Средний по России показатель коэффициента напряженности в 2008 году составил 1,9 %, в Ростовской области - 1,4 %. Наряду с этим, в отдельных территориях области он значительно превысил средние показатели и сложился: в г. Новошахтинске - 3,4 %; г. Донецке - 4,4 %; г. Гуково - 6,8 процента.

Эксплуатация природоохранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность (пункт 8.5)

Мероприятия по эксплуатации природоохранных объектов в Ростовской области с момента начала ликвидации и по 1 октября 2006 года профинансированы в сумме 192,809 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составил всего 9,968 млн. рублей.

Проектами ликвидации шахт предусмотрено функционирование водоотливных комплексов и очистных сооружений на 11 объектах, планируется начать строительство еще 6 объектов с затратами на эти цели в объеме 899,0 млн. рублей, фактически перечислено 501,571 млн. рублей (78,3 % предусмотренного объема).

На указанные цели в период 2006-2010 годов предусматривалось финансирование в объеме 646,8 млн. рублей.

Фактический объем финансирования в указанном периоде сложился в сумме 526,33 млн. рублей, кассовые расходы - 467,844 млн. рублей. В сравнении с началом 2006 года степень реализации рассматриваемого направления на 1 января 2009 года с 24 % увеличилась до 91 %. Вместе с тем имела место тенденция роста остатков неиспользованных средств за проверяемый период. На 1 января 2007 года они составляли 9,262 млн. рублей, на 1 октября 2009 года достигли 68,456 млн. рублей.

Данная работа проводилась на 6 объектах 4 территорий Ростовской области: г. Шахты (2 объекта), в Красносулинском (1 объект), Октябрьском (1 объект) и Тацинском районах (2 объекта).

Всего на 1 января 2009 года утверждено 1323 рабочих проекта. За период реформирования (1994-2008 годы) на ликвидированных шахтах реконструировано, расширено и введено в эксплуатацию 62 водоотливных комплекса из 64 предусмотренных проектами ликвидации; закончено строительство и расширение очистных сооружений на 15 шахтах; обеспечена защита питьевых источников от загрязнения и подтопления объектов земной поверхности на полях 51 ликвидируемой шахты; потушены горящие породные отвалы и подземные пожары на 28 шахтах и 2 разрезах; выполнены мероприятия по восстановлению подработанных объектов на 32 шахтах и разрезах; проведена рекультивация 3595,92 га нарушенных горными работами земель; работы завершены на 58 шахтах, передано 2538,4 га земли землепользователям.

Темпы работы по передаче в муниципальную собственность природоохранных объектов недостаточны. На 1 января 2009 года передано только 13 единиц водоотливных комплексов и очистных сооружений для защиты застроенных территорий горных отводов от подтопления и загрязнения шахтными водами, из них 6 комплексов по Ростовской области. Для завершения выполнения Комплекса мероприятий необходимо закончить строительство и передать в муниципальную собственность 6 природоохранных объектов и осуществлять эксплуатацию всех переданных объектов с предельным объемом финансирования - 856,3 млн. рублей.

Согласно утвержденной программе проверки в администрации Ростовской области проводился анализ: состояния и порядка выполнения физических объемов работ и финансирования в соответствии с технико-экономическими обоснованиями, сметами, рабочей документацией; хода реализации проектов социальной инфраструктуры, а также обоснованности предоставления средств федерального бюджета (субвенций), поступающих на технические работы по ликвидации шахт (разрезов), на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков, высвободившегося в процессе реструктуризации угольной промышленности; эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, который раскрыт в выше приведенных пунктах.

На 1 января 2009 года с начала закрытия всех шахт Ростовской области финансирование из федерального бюджета составило 9933,33 млн. рублей (степень реализации проектов - 48,7 %), в том числе:

- технические работы - 4941,04 млн. рублей (56,8 %), из них ликвидация последствий ведения горных работ - 3462,69 млн. рублей (50,7 %);
- межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития - 4992,29 млн. рублей (42,6 процента).

Комплексом мероприятий на все направления финансирования предусматривалось 12853,4 млн. рублей. Расходы федерального бюджета за проверяемый период - 9417,1 млн. рублей, потребность дополнительного финансирования - 7564,4 млн. рублей, стоимость проектов ликвидации шахт - 20,4 млрд. рублей.

7. Анализ исполнения представления и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации от 5 июня 2007 года, направленных Минпромэнерго России и губернатору Ростовской области по решению Коллегии Счетной палаты

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 11 мая 2007 года № 20К (538) по результатам проведенного в 2006 году контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств федерального

бюджета (в том числе субвенций), выделенных на реструктуризацию угольной промышленности в 2000-2005 годы, а также на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков за 2004-2005 годы (совместно с контрольно-счетными палатами Кемеровской и Ростовской областей)» в Минпромэнерго России направлено представление от 5 июня 2007 года № ПР-11-163/11-02. Предметом контрольного мероприятия являлись общественно значимые сферы использования государственных средств с высокой степенью риска, из них:

- распределение ассигнований в 2008 году осуществлялось несвоевременно и неравномерно. Неиспользованные остатки на лицевых счетах органов местного самоуправления превысили 1 млрд. рублей и частично использованы в 2009 году, из них в Ростовской области - 428,2 млн. рублей;

- определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года задачи по расселению высвобожденных в установленный срок работников угольной отрасли не решены;

- вопросы передачи со стороны Минэнерго России в ведение органов местного самоуправления шахтерских городов и поселков функций по финансированию работ, связанных с рекультивацией использованных земель, ликвидацией экологических и иных последствий ведения горных работ, мониторингом экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов, не урегулированы.

Представление Счетной палаты от 5 июня 2007 года № ПР-11-164/11-02, направленное Минфину России по факту нецелевого использования средств федерального бюджета на сумму 6494,8 тыс. рублей, исполнено полностью. Всего в 2007 году Росэнерго по подразделу 04 02 уменьшены лимиты бюджетных обязательств с учетом представлений по другим контрольным мероприятиям на общую сумму 72122,2 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия могут быть затронуты иные вопросы, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

Приоритетным направлением развития угольной промышленности России с учетом требований диверсификации топливно-энергетического баланса страны предусмотрено наращивание объемов добычи угля в 2010 году по сравнению с 1998 годом на 30 %, в 2020 году - в 1,3 раза и повышение рентабельности отрабатываемых запасов угля в 1,17 - 1,2 раза в 2010 году и в 1,4 раза по отношению к уровню 2000 года. Добыча угля в 2009 году сократилась до уровня 2005 года и к уровню 2008 года составит, по оценке, 91,2 процента.

Прогнозный и фактический объем добычи угля представлен в таблице:

| Прогнозные и фактические показатели, всего | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. (оценка) |
|--|---------|---------|---------|---------------------|
| Прогноз по добыче угля, млн. т | 296,0 | 301,0 | 304,0 | |
| Фактическая добыча угля, млн. т | 310 | 314 | 326 | 300,2 |
| Выполнение к предыдущему году, % | 103,9 | 101,3 | 103,8 | 91,2 |

Так, в 2006-2008 годах производственные мощности по добыче угля в Ростовской области использовались, соответственно, на 67 %, 72,6 % и 64,4 %, по обогащению угля - 55,2 %, 64 % и 59,4 %. Сокращение объемов промышленного производства, вызванного мировым финансовым кризисом, повлекло за собой прекращение экспортных поставок, что привело к вынужденному простоям угольных предприятий, работе в неполную рабочую неделю, снижению на 30 % цен на их продукцию, задержкам платежей за нее, росту кредиторской задолженности поставщикам материально-технических ресурсов, а также по заработной плате работникам. Основные фонды шахт и готовая угольная продукция не рассматриваются банками как залоговое имущество при заключении договоров на предоставление кредитов. В результате предприятия испытывают нехватку оборотных средств.

Дебиторская задолженность в целом увеличилась за 2007 год на 19,56 % и составила 33457 млн. рублей. Ее оборачиваемость сократилась до 4,52 раза, что свидетельствует о снижении активности работы угольных компаний с должниками.

Кредиторская задолженность за период с 1 января 2007 года по 1 января 2008 года снизилась на 15,49 % и составила 49252 млн. рублей, в 1,47 раза превышает величину дебиторской задолженности. На начало указанного периода она увеличилась в 2,1 раза.

Для угольной промышленности характерно:

- отсутствие перспектив развития в действующих угольных бассейнах в Европейской части страны и на Урале;
- вероятность достижения предельных уровней добычи угля в Кузбассе по ресурсной обеспеченности после 2020 года;
- угроза запаздывания с разработкой новых угольных месторождений из-за отсутствия необходимой инфраструктуры, а также достаточной и достоверной геологической информации;
- недостаточность инвестиционных средств у действующих угольных компаний для реализации инфраструктурных проектов по развитию ресурсно-производственного потенциала.

Ростовская область является основной угольной базой Южного федерального округа. Разведанные запасы составляют 6500,0 млн. т, из них 745,0 млн. т в современных экономических условиях перспективны к освоению, 200,0 млн. т - целесообразны к отработке.

С момента начала реструктуризации количество шахт с 64 в 1995 году сократилось до 12 к 2009 году, среднесписочная численность работников снизилась со 117,0 тыс. человек до 13,9 тыс. человек (в 8,4 раза), добыча угля - с 20,0 млн. т до 7,1 млн. тонн. Если в 2007 году выпуск угольного концентрата составлял 4575,0 тыс. т, то в 2008 году только 3887,0 тыс. тонн.

Среднемесячная заработная плата по угольным предприятиям в 2006-2008 годах составляла, соответственно, 9,3 тыс. рублей, 11,6 тыс. рублей и 14,5 тыс. рублей. За январь-август 2009 года данный показатель снизился до 12,6 тыс. рублей и составил 63 % от общероссийского уровня.

Просроченная задолженность по заработной плате работников организаций угольной промышленности Ростовской области на начало 2007 года составляла 25,9 млн. рублей, в 2008 году - увеличилась до 29,1 млн. рублей, на 1 октября 2009 года - снизилась до 5,7 млн. рублей.

Если убыток от деятельности организаций, осуществляющих деятельность в добыче каменного и бурого угля, торфа в Ростовской области, в 2006 году был получен в объеме 966,0 млн. рублей, а удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций, действующих в этой сфере, составлял 42,2 %, то за 9 месяцев 2009 года данные показатели возросли, соответственно, до 1205,0 млн. рублей и 62,5 процента.

Дебиторская задолженность возросла с 1790,0 млн. рублей в 2006 году до 2424,0 млн. рублей за 8 месяцев 2009 года.

Кредиторская задолженность за этот же период снизилась с 7634,0 млн. рублей до 4012,0 млн. рублей, из них задолженность в бюджет - с 3478,0 млн. рублей до 190,0 млн. рублей, задолженность во внебюджетные фонды - с 1836,0 млн. рублей до 172,0 млн. рублей.

Задолженность по кредитам банков организаций, осуществляющих деятельность по добыче каменного угля, бурого угля и торфа в Ростовской области, с 2006 года увеличилась в 1,8 раза и на 1 сентября 2009 года достигла 5845,0 млн. рублей.

Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) в I полугодии 2009 года имела отрицательное значение - (-)3,7 %. Индекс промышленного производства с 91,6 % в 2006 году снизился до 61,4 % в сравнении с 2005 годом.

Анализ технико-экономических показателей угольной отрасли показал, что резкого подъема в развитии отрасли не наступило, она продолжает находиться в тяжелом состоянии.

Выводы

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р об утверждении «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года определены задачи и принципы государственной политики в угольном секторе экономики, в том числе предусматривающие в 2006-2010 годах завершение реструктуризации угольной промышленности.

В 2009 году добыча угля по России сократилась до уровня 2005 года, составила 91,2 % к 2008 году, это свидетельствует об ухудшении ситуации в отрасли. В 2006-2008 годах использование производственных мощностей Ростовской области характеризовалось низким уровнем. Вывод предприятий отрасли на рентабельный уровень работы существенно осложнен.

2. Реструктуризация угольной промышленности осуществляется уже 15 лет. В процесс ликвидации вовлечено 203 шахты и разреза, при этом сложилась устойчивая тенденция роста затрат. Из государственного реестра юридических лиц, подлежащих реструктуризации, исключено лишь 73 объекта (35,9 процента).

3. Приказом Минпромэнерго России от 27 июля 2006 года № 177 определена потребность в финансировании мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности на 2006-2010 годы.

Финансирование за 2006-2008 годы составило всего 26818,5 млн. рублей (49,32 % общего объема и 99,16 % проверяемого периода), по разделам: «Топливо и энергетика» - 14843,28 млн. рублей (98,5 %), «Межбюджетные трансферты» - 11975,22 млн. рублей (99,9 %), из них: по проектам ликвидации шахт Восточного Донбасса - 6365,77 млн. рублей, по разделам: «Топливо и энергетика» - 3243,35 млн. рублей (98,53 %) и «Межбюджетные трансферты» - 3122,42 млн. рублей (101,3 процента).

4. В Ростовской области имели место факты отступления от утвержденного Комплекса мероприятий, тем самым менялась приоритетность намеченной программы, а именно: в 2007-2008 годах не профинансирован 21 объект социальной инфраструктуры, из них исключены 9 объектов, отсутствует проектно-сметная документация и не проведены конкурсные процедуры на 9 объектах, в том числе по реализации очистных и водоотливных сооружений.

Вместе с тем добавлены не предусмотренные к финансированию объекты, а ряд объектов финансировался с превышением проектной цены.

5. За период 1994-2008 годов общие расходы на реструктуризацию угольной промышленности составили 61201 млн. рублей. На 1 января 2009 года освоено 60907,39 млн. рублей. Объем, подлежащий освоению согласно Комплексу мероприятий на 2009-2010 годы, составляет 27327,5 млн. рублей.

На 1 января 2009 года утверждено 1323 рабочих проекта, для завершения разработки (корректировки) и экспертизы проектов ликвидации организаций угольной промышленности по состоянию на 1 января 2009 года необходимо разработать 125 новых проектов, 102 - пересчитать (скорректировать) по новым ценам.

6. За 2006-2008 годы Минэнерго России (Росэнерго) испытывало трудности в части своевременного и полного освоения выделенных средств, производило корректировки, перераспределяло бюджетные средства на другие направления. Кроме того, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ внесено изменение, согласно которому за счет уменьшения финансирования мероприятий по техническим работам увеличены расходы на дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) на 750,0 млн. рублей.

7. Завершение реструктуризации в 2010 году означает прекращение предоставления средств федерального бюджета на указанные цели. Намеченный объем финансирования на 2010 год недостаточен для завершения всех работ, в частности, по переселению необходимого количества семей из ветхого жилья, а также районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

При этом исчерпание возможностей рынка вторичного жилья усложнило подбор вариантов для переселения.

Кроме того, изменение российского законодательства повлияло на увеличение категорий льготных получателей дополнительных пенсий и бесплатного пайкового угля, что требует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

8. Требуется усиление контроля за мероприятиями по ликвидации организаций угольной промышленности с учетом реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков. Это связано с тем, что планирование видов и объемов работ, их финансирование, распределение и перечисление бюджетных средств, мониторинг за ходом освоения полученных ассигнований по видам мероприятий находятся в ведении разных организаций, осуществляющих эти функции.

9. Несмотря на значительный объем выполненных работ по ликвидации последствий ведения горных работ в Ростовской области, конечный результат по этому направлению реструктуризации не достигнут. Прежде всего, это связано со сложностью и масштабностью нерешенных экологических проблем.

На территории Ростовской области имеются 11 горящих породных отвалов, не предусмотренных к тушению, не определен источник финансирования обследования и ликвидации провалов заброшенных горных работ. Четыре рабочих проекта по ликвидации экологических последствий вообще не финансировались.

10. В шахтерских городах и поселках наиболее остро стоит вопрос переселения семей из ветхого аварийного жилищного фонда. Программа переселения выполнена лишь на 78,2 %. Существует реальная угроза провалов ветхих жилых домов, их подтопления и скопления газа в погребах домов.

11. Процесс переселения реализуется наиболее сложно и сопровождается систематическими корректировками проектов, связанными с удорожанием стоимости жилья, постоянным обветшанием жилого фонда, что приводит к ежегодным внесениям дополнений в списки семей, подлежащих переселению.

Для реализации этой работы потребуется длительный период, выходящий за пределы 2010 года. Недостаточное использование средств объясняется отсутствием ветхих жилых домов, полностью высвобожденных гражданами, и свидетельствует о неэффективной работе, проводимой в этом направлении.

12. Фактором, серьезно тормозящим процесс реализации мероприятий по содействию гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, является существенное удорожание стоимости 1 кв. м жилья. При этом его темпы превышают индексы-дефляторы Минфина России.

Кроме того, по Ростовской области количество переселяемых возросло на 3108 семей. Многократное увеличение финансовых ресурсов в 2008-2009 годах на эти нужды не решило проблему в полном объеме, в том числе из-за неподготовленности строительной индустрии к значительному росту объемов жилищного строительства.

13. Представление Счетной палаты от 5 июня 2007 года № ПР-11-163/11-02, утвержденное решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 11 мая 2007 года № 20К (538)), в Минпромэнерго России не исполнено в части:

- осуществления своевременного и равномерного распределения ассигнований в 2008 году, так как неиспользованные остатки на лицевых счетах органов местного самоуправления превысили 1 млрд. рублей и частично использованы в 2009 году, из них в Ростовской области - 428,2 млн. рублей;

- решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года, по расселению высвобожденных в установленный срок работников угольной отрасли;

- урегулирования вопросов передачи из Минэнерго России в ведение органов местного самоуправления шахтерских городов и поселков функций по финансированию работ по рекультивации использованных земель, ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ, мониторингу экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов.

14. Технические работы Ростовской области составили 1667,3 млн. рублей, Минэнерго России с 26 подрядчиками заключило госконтракты. Основной объем работ по 9 проектам ликвидации шахт (14 рабочих проектов) на сумму 1,0 млрд. рублей (60 %) выполняет ООО «Донуглестрой» (г. Шахты).

В структуре его затрат при выполнении работ по тушению 4 породных отвалов преобладают расходы на сумму 192,4 млн. рублей, связанные с отнесением на затраты производства больших объемов сырья и материалов (глина и суглинки, известь и затраты на приготовление из нее раствора). В целях определения достоверности списания крупных финансовых затрат требуется дополнительная проверка правоохранительными и другими компетентными органами первичных документов подрядчика на фактически приобретенные объемы у поставщиков указанных сырья и материалов.

По состоянию на 1 декабря 2009 года породный отвал недействующей шахты «Им. В. И. Ленина» находился в состоянии интенсивного горения. Работы по нему подрядчиком сданы с гарантийным сроком 720 месяцев в январе 2009 года на сумму 142,4 млн. рублей. Это свидетельствует о неэффективном расходовании ассигнований, возможном нарушении отдельных цепочек технологического процесса при производстве работ по тушению объекта.

15. Закрытие и затопление большинства шахт Восточного Донбасса привело к существенным изменениям гидрогеологических условий недр и земной поверхности, а также в состоянии воздушной среды в населенных пунктах. По данным вопросам, как правило, осуществляется недостаточное взаимодействие между Минэнерго России и администрацией Ростовской области. Ранее утвержденные рабочие проекты имели серьезные просчеты, затраты по ним Росэнерго включало дополнительно в объем работ по проведению мониторинга экологических последствий ликвидации угольных шахт и разрезов.

ООО «ЦСЭМ ВД», являясь победителем открытых конкурсов, для выполнения целого ряда работ использовало специализированные организации по заключенным договорам, что является нарушением конкурсных условий и несет дополнительную нагрузку на федеральный бюджет. В частности, за 2006-2008 годы в структуре затрат на производство ООО «ЦСЭМ ВД» оплата работ, услуг сторонних организаций составила 77,4 %, расходы на оплату труда - 12,7 %, единый социальный налог - 2,32 % затрат.

16. В целях окончания в 2010 году переселения граждан расходы в 2008-2010 годах увеличены до 22557,5 млн. рублей (темп роста - 148 %), из них на 2009 год - 9739,4 млн. рублей (160,6 процента).

17. Проектами ликвидации шахт Ростовской области на 1 января 2006 года к переселению намечалось 4488 семей. За 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года переселено 2693 семьи. На 1 октября 2009 года подлежат дальнейшему переселению 4903 семьи, включенные в новые списки (увеличение на 3108 семей).

Кроме того, за 2006-2008 годы из расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях следовало переселить 2504 семьи при объеме финансирования - 1739,5 млн. рублей фактически переселено 1533 семьи, или 61,2 %. В 2009 году на переселение указанных семей расходы увеличены на 1,0 млрд. рублей (темп роста - 254,7 %). До 2011 года необходимо обеспечить переселение 2727 семей (увеличение на 338 семей).

18. Финансирование мероприятий по созданию новых рабочих мест в 2007 году завершено и в 2008 году не осуществлялось. При этом в 2006 году создано 480 рабочих мест вместо 1598 предусмотренных (30 процентов).

19. В Ростовской области за 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года финансировалось 57 объектов на сумму 728,182 млн. рублей (57 процентов).

Выявлен ряд реконструируемых объектов, работы по которым вместо установленного графиком срока сданы значительно позже, превышение по некоторым из них достигают от 3 месяцев и более.

С учетом финансирования, предусмотренного до 2010 года, необходимо дополнительно для завершения мероприятий по реконструкции и замене 60 объектов социальной инфраструктуры 850,9 млн. рублей, а также строительству и эксплуатации 6 природоохранных объектов - 856,3 млн. рублей.

20. Минэнерго России не в полной мере обеспечен мониторинг всех мероприятий в сравнении с проектными (сметными) величинами и фактическими показателями, не формируется сводная отчетность по всем направлениям мероприятий с указанием показателей по проектам ликвидации шахт и разрезов, предельным объемам финансирования, фактическим ассигнованиям по годам и нарастающим итогом с начала реструктуризации.

21. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 13 декабря 1994 года № 60 и 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ГУРШ приобретало товары без проведения необходимых конкурсных процедур.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» в учетной политике ГУРШ отсутствуют особенности бухгалтерского учета по содержанию филиалов, не ведется разделение учета затрат, расходы по ним не имеют отличительного признака и аккумулируются с расходами центрального аппарата.

На организацию питания сотрудников ГУРШ оплачено 5023,735 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

22. Нерешенными остаются следующие вопросы целесообразности участия государства: в финансировании ликвидационных работ на шахтах, не имеющих в уставных капиталах доли собственности Российской Федерации; обеспечения пайковым углем пенсионеров - бывших работников ликвидированных угольных предприятий, не принятых ГУ «Соцуголь» к обеспечению (6,0 тыс. человек со стажем работы 10 и более лет, приобретенным на государственном предприятии, вышедших на пенсию после смены формы собственности).

23. В 2010 году намечается завершить основные мероприятия по реструктуризации угольной промышленности. Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 324-ФЗ) межбюджетные трансферты на финансирование программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков после 2010 года не предусмотрены.

24. Учитывая сложившиеся темпы строительства, отсутствие утвержденных рабочих проектов, освоение указанного остатка средств в полном объеме к намеченному сроку представляется затруднительным, а по существу нереальным. На решение оставшихся и вновь накопившихся проблем в разных сферах деятельности: технической области, социальной сфере, с учетом переселения граждан из ветхого жилья, обеспечения занятости высвобожденных работников, необходимо не менее 3 лет.

25. Несмотря на значительный объем выполненных работ, конечный результат ни по одному из направлений реструктуризации угольной промышленности, в том числе выход предприятий отрасли к 2003 году на бездотационный уровень работы, соблюдение социальных гарантий работников и пенсионеров, улучшение экологической обстановки, в полной мере не достигнуто.

Завершение реструктуризации в 2010 году означает прекращение предоставления средств федерального бюджета на указанные цели. Финансирование соответствующих мероприятий после указанного срока необходимо будет осуществлять из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований. В случае финансирования соответствующих мероприятий после указанного срока из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований окончательное решение всех накопившихся проблем может растянуться на долгие годы.

Принимая во внимание, что в 2010 году программа реструктуризации угольной промышленности завершается, необходимость реализации программных мероприятий по отселению граждан в полном объеме, особую актуальность приобретают вопросы, связанные с внесением изменений в нее в части пролонгации сроков ее реализации по рассматриваемым направлениям финансирования.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации.
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.
4. Направить информационное письмо губернатору Ростовской области.
5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:
 - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
 - Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
 - Контрольно-счетную палату Ростовской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН