

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 сентября 2004 года № 27 (397) «О результатах проверки формирования и погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки формирования и погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой в Министерстве финансов Российской Федерации и Банке внешнеэкономической деятельности СССР

Основание для проведения проверки: пункт 4.4.3 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Получение фактических данных о формировании задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой, включенной в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим СССР и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года; проверка состояния учета и отчетности, полноты отражения и достоверности проведенных операций по погашению внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой в 2003 году; целесообразность использования различных схем погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой.

Предмет проверки

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Минфина России и Внешэкономбанка по осуществлению операций погашения государственного внешнего долга перед Венгерской Республикой, соглашения, договоры, финансовые, банковские и иные документы по вопросам проверки.

Объекты проверки

Министерство финансов Российской Федерации и Банк внешнеэкономической деятельности СССР.

Сроки проведения проверки: с 29 января по 25 июня 2004 года.

В результате проверки установлено

1. Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики 1 апреля 1994 года было подписано Соглашение об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой (далее - Соглашение от 1 апреля 1994 года). Общая сумма задолженности по указанному межправительственному Соглашению по состоянию на 31 де-

кабря 1993 года составила 1703030650,87 долл. США. Указанная сумма подлежала отнесению на особый счет и уточнению по мере урегулирования открытых позиций в расчетах в переводных рублях. В результате задолженность Российской Федерации перед Венгерской Республикой по Соглашению от 1 апреля 1994 года (с учетом урегулированных открытых позиций в переводных рублях и без учета процентов) по состоянию на 30 августа 1995 года составила 1716428534,08 долл. США.

2. Соглашением от 1 апреля 1994 года было предусмотрено погашение задолженности бывшего СССР перед Венгерской Республикой поставками товаров с 1994 года по 1996 год включительно. Обменными письмами от 4 июля 1997 года и от 28 декабря 2000 года период погашения задолженности был пролонгирован до 31 декабря 2002 года. Протоколом от 20 января 2003 года срок погашения задолженности пролонгирован до 31 декабря 2006 года включительно.

3. В соответствии с Соглашением от 1 апреля 1994 года, а также на основании заключенных контрактов и договоров уполномоченными российскими экспортерами начались поставки товаров и оказание услуг в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой. Поставки осуществлялись: с 1994 года - ФГУП «Рособоронэкспорт», с 1995 года - АО «Текстильмаш», ВАО «Тракторозэкспорт», АМО «ЗИЛ», ОАО «Москвич», ОАО «ГАЗ», с 1996 года - ВО «Машиноэкспорт», ГВП «Судозэкспорт», ЗАО «Вагонлизинг», ЗАО «Росуглесбыт», с 1997 года - Ассоциацией «Военные мемориалы», ВЭП «Газэкспорт», с 1998 года - ОАО «Липецкий тракторный завод», с 2000 года - ОАО «Автоваз», ЗАО «НТ-МДТ», ЗАО «Метровагонмаш».

Расчеты за поставки товаров в Венгерскую Республику осуществлялись в форме документарного инкассо с предварительным акцептом или в форме документарного аккредитива, открываемого Венгерским Национальным Банком (далее - ВНБ), в пользу российского экспортера на основании выставляемых российскими экспортерами через уполномоченные банки сторон счетов, отгрузочных и других документов, предусмотренных условиями контрактов, заключенных между уполномоченными правительствами двух стран организациями.

Бюджетное финансирование контрактов и договоров для осуществления поставок на экспорт в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой осуществлялось на основании Соглашений, заключенных между Минфином России и российскими экспортерами, и составляло, в основном, 80 % контрактной стоимости.

Начиная с 1997 года, Минфином России в ежегодных отчетах об исполнении федерального бюджета расходы федерального бюджета, связанные с финансированием российских экспортеров для осуществления товарных поставок в счет погашения задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой по Соглашению от 1 апреля 1994 года, отражались в разделе «Источники внешнего финансирования», по статье «Погашение основной суммы долга» со знаком «минус», в том числе и проценты, которые в соответствии с Соглашением от 1 апреля 1994 года капитализировались с суммой основного долга. До 1997 года средства федерального бюджета, направленные для финансирования экспорта в счет погашения внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации, отражались в разделе «Международная деятельность», по статье «Прочие расходы».

Ввиду отсутствия в межправительственных документах четко зафиксированной договоренности о сроках оплаты российского экспорта в Венгерскую Республику, осуществляемого в счет погашения задолженности по Соглашению от 1 апреля 1994 года, возникла проблема списания задолженности Российской Федерации по ряду поставок,

произведенных в Венгерскую Республику в период 1995-2000 годов, связанная с задержкой и/или отказом их акцепта венгерскими импортерами.

В результате ряда межправительственных переговоров, регулярно проводившихся с венгерской стороной с января 1997 года на основе предложений российской стороны, была достигнута предварительная договоренность об оплате российского экспорта в срок, не превышающий 15 календарных дней с даты получения ВНБ товаротгрузочных документов от Внешэкономбанка. Исключение составили поставки автомобилей «ГАЗ», оплату которых было согласовано производить датой поставки по мере их реализации.

Однако только в июне 2001 года ВНБ подтвердил Внешэкономбанку готовность произвести корректировку сроков списания долга в соответствии с согласованным порядком по большинству российских поставок, осуществленных в 1995-2000 годах, кроме сроков по 5 поставкам, осуществленным в счет погашения долга по линии ВАО «Тракторэкспорт» и ЗАО «Росуглесбыт». Отказ от корректировки данных поставок был вызван тем, что поставки были произведены раньше, чем соответствующие экспортные контракты были одобрены венгерскими государственными финансовыми органами, что явилось нарушением условий Меморандума взаимопонимания от 19 января 2001 года, которым был предусмотрен единый порядок оплаты российских товаров.

Кроме того, венгерская сторона не соглашалась оплачивать поставки на общую сумму 61,99 млн. долл. США, произведенные в период 1995-1998 годов по контрактам ОАО «Москвич» (8331785,0 долл. США), ОАО «ГАЗ» (43239547,0 долл. США), АО «Текстильмаш» (4690720,0 долл. США) и ВО «Машиноэкспорт» (5728238,32 долл. США), в связи с ненадлежащим исполнением российскими экспортерами условий соответствующих контрактов.

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года № 942 «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года» 20 января 2003 года был подписан Протокол, предусмотренный указанным постановлением (далее - Протокол от 20 января 2003 года).

По Протоколу от 20 января 2003 года остаток задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой по состоянию на 1 января 2002 года составил 467061754,54 долл. США.

Внешэкономбанком 31 января 2003 года были проведены операции по формированию итогового сальдо задолженности по Соглашению от 1 апреля 1994 года в редакции Протокола от 20 января 2003 года, обслуживание которого, начиная с 20 января 2003 года, было предусмотрено на беспроцентной основе.

Согласованное Внешэкономбанком с ВНБ итоговое сальдо задолженности на 20 января 2003 года составило сумму в 458796351,82 долл. США (в том числе проценты в общей сумме 179576125,23 долл. США, начисленные ВНБ за период с 1 января 1995 года по 20 января 2003 года и скорректированные в сторону уменьшения в связи с приведением сроков оплаты всех акцептованных венгерскими импортерами российских товарных поставок в счет погашения долга в соответствие с положениями Меморандума взаимопонимания от 19 января 2001 года).

В рамках Протокола от 20 января 2003 года Внешэкономбанком были осуществлены операции по уменьшению задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой за счет сумм инкассовых поручений, ранее направленных Внешэкономбанком в адрес ВНБ по поставкам, осуществленным в период 1995-1998 годов и неоплаченным ВНБ на общую сумму 61,99 млн. долл. США датой валютирования 20 января 2003 года.

5. Однако по вышеуказанным неакцептованным венгерскими импортерами поставкам на сумму 61,99 млн. долл. США не удалось добиться согласия венгерской стороны на их списание в пределах 15 календарных дней с даты получения ВНБ товаротгрузочных документов от Внешэкономбанка (все поставки были оплачены сроком 20 января 2003 года), что увеличило сумму процентов, начисленных на остаток задолженности по Соглашению от 1 апреля 1994 года за период с 1995 года по 20 января 2003 года и привело к потерям федерального бюджета (расчетно) на сумму 6287684,24 долл. США по разделу «Источники внешнего финансирования», статье «Погашение основной суммы долга» со знаком «минус», коду 0202 (эквивалент 210,9 млн. рублей, курс Банка России на 18 января 2003 года.).

Кроме того, товарные поставки, осуществленные АО «Текстильмаш», ВО «Машиноэкспорт» в 1996-1998 годах снизили бюджетную эффективность данной формы погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой на 371385,64 долл. США (расчетно) по разделу «Источники внешнего финансирования», статье «Погашение основной суммы долга» со знаком «минус», коду 0202 (эквивалент 11,8 млн. рублей).

Расчеты потерь федерального бюджета осуществлены на условиях Соглашения от 1 апреля 1994 года (начисление процентов на сумму неоплаченной поставки осуществлено из расчета 3,5 % годовых). (Приложение № 2 к отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются).

6. Всего с 1994 года по 2003 год по произведенным поставкам товаров в Венгерскую Республику в счет погашения долга бывшего СССР и Российской Федерации списана задолженность на общую сумму 1588338198,49 долл. США.

7. В соответствии с межправительственным Соглашением от 1 апреля 1994 года на задолженность бывшего СССР перед Венгерской Республикой в сумме 1716428534,08 долл. США, начиная с 1 января 1994 года, начислялись проценты по фиксированной ставке в размере 3,5 % годовых. Тем же Соглашением было установлено, что начисленные проценты отражаются в I квартале года, следующего за годом их начисления, на особом счете, открытом в соответствии со статьей 1, и погашаются в порядке, указанном в статье 2 Соглашения.

ВНБ была подтверждена Внешэкономбанком сумма процентов, начисленных венгерской стороной за 1994 год, в размере 44669039,98 долл. США. Указанная сумма процентов была отнесена Внешэкономбанком на ликвидационный счет № 1 (№ 07416094/763).

Ввиду отсутствия согласованных порядка и сроков оплаты российских товарных поставок в Венгерскую Республику, произведенных в рамках реализации Соглашения от 1 апреля 1994 года, сумма процентов, начисленных венгерской стороной за период 1995-2000 годов, не подтверждалась Внешэкономбанком и с 1996 года не отражалась по балансовому учету Внешэкономбанка.

В целях реализации Протокола от 20 января 2003 года Внешэкономбанк 31 января 2003 года осуществил операции по счетам для учета задолженности по межправительственному Соглашению с Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года №№ 40307840302627144087, 40307840702627142087 и 44108840702627130087 по начислению процентов с 1995 года по 20 января 2003 года на общую сумму 179576125,23 долл. США, в том числе:

- поставлена на учет задолженность по процентам на общую сумму 147935951,70 долл. США (общая сумма начисленных ВНБ и ранее не подтвержденных Внешэкономбанком процентов по этому счету за 1995-2000 годы), сроком валютирования 31 декабря года, соответствующего году, за который были начислены проценты;

- проведены операции по компенсации сумм излишне начисленных ВНБ процентов на суммы инкассовых поручений за период 1995-2000 годов на сумму 707179,96 долл. США и по осуществленному ВНБ 27 марта 2001 года возврату суммы 753311,52 долл. США (общая сумма излишне начисленные ВНБ процентов за период 1995-2000 годов на суммы инкассовых поручений ОАО «ГАЗ», выставленных в 1995 году);

- проведены операции по отражению процентов за 2001 год в сумме 16002065,98 долл. США, а также процентов с 31 декабря 2001 года по 20 января 2003 года в общей сумме 17098599,03 долл. США.

ВНБ с 1 января 1994 года по 20 января 2003 года были начислены проценты по Соглашению от 1 апреля 1994 года на общую сумму 224245165,21 долл. США (с учетом компенсаций излишне начисленных процентов на суммы инкассовых поручений за 1995-2000 годы). Из них проценты, начисленные ВНБ с 1 января 1995 года по 20 января 2003 года на общую сумму 179576125,23 долл. США, в соответствии с Протоколом от 20 января 2003 года, включая суммы указанных компенсаций излишне начисленных процентов, были проведены по балансовому учету Внешэкономбанка 31 января 2003 года.

В соответствии с Соглашением от 1 апреля 1994 года и Протоколом от 20 января 2003 года проценты, начисленные с 1 января 1994 года по 20 января 2003 года на общую сумму 224245165,21 долл. США, были капитализированы с суммой основного долга.

8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года № 942 «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года» было установлено, что часть задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой в размере 245,0 млн. долл. США будет урегулирована путем уступки Правительством Венгерской Республики через Венгерское государственное казначейство требований по этой задолженности в пользу Внешэкономбанка по цене 33,5 % номинала уступаемых требований.

В целях реализации Протокола от 20 января 2003 года Венгерским государственным казначейством от имени Правительства Венгерской Республики 30 января 2003 года была осуществлена уступка прав требования по части итогового сальдо задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой в сумме 245,0 млн. долл. США в пользу Внешэкономбанка по цене 33,5 % номинала уступаемых требований.

Указанные требования уступлены Венгерским государственным казначейством от имени Правительства Венгерской Республики Внешэкономбанку без права дальнейшей переуступки этих прав требования третьим лицам без согласия Минфина России и без права требования Внешэкономбанком процентов по уступленным венгерской стороной требованиям.

Операция по уступке прав требований проводилась Внешэкономбанком на основании Договора об уступке от 30 января 2003 года между Внешэкономбанком в качестве цессионария и Мадьяр Алламкинчтар РТ (Венгерским государственным казначейством), действующим от имени Правительства Венгерской Республики в качестве cedenta.

В рамках реализации Договора об уступке от 30 января 2003 года и в соответствии с Протоколом от 20 января 2003 года были оформлены сертификаты об уступке долговых требований №№ 1-40, подписанные Венгерским государственным казначейством и Внешэкономбанком 30 января 2003 года.

Внешэкономбанком 30 января 2003 года был осуществлен перевод в пользу Венгерского государственного казначейства на сумму 82075000,0 долл. США (платежное поручение от 30 января 2003 года) и получены оригиналы сертификатов об уступке долговых требований №№ 1-40.

В соответствии с Соглашением от 1 апреля 1994 года в редакции Протокола от 20 января 2003 года, на основании инструкций Минфина России от 30 января 2003 года № 26-03-03/158 и уведомления ВНБ от 30 января 2003 года № ВМФ-239/237-930-1/03/К 4 февраля 2003 года Внешэкономбанком проведены операции по уменьшению задолженности бывшего СССР перед Венгерской Республикой на общую сумму 245,0 млн. долл. США 30 января 2003 года.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2004 года долговые обязательства Российской Федерации перед Венгерской Республикой сократились до 107,3 млн. долл. США.

9. В целях реализации статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 221 Минфином России был издан приказ от 27 мая 2003 года № 156 «О порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 221», которым была утверждена Методика расчета приведенной стоимости финансовых инструментов и обязательств (далее - Методика). В соответствии с указанным приказом осуществлялись рассмотрение заявлений и документов заемщиков и подготовка решений Минфина России о погашении их обязательств перед федеральным бюджетом, выраженных в иностранной валюте, правами требования по обязательствам, составляющим государственный внешний долг Российской Федерации (далее - долговые инструменты).

В связи с обращением ОАО «Автоваз» о досрочном погашении обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1783 Минфином России (приказ Минфина России от 19 июня 2003 года № 188) было принято решение о частичном исполнении обязательств ОАО «Автоваз» по указанному Соглашению в общей сумме 65412067,93 долл. США путем уступки Минфину России прав требования по долговым инструментам на общую сумму 47387096,77 долл. США, исходя из равенства приведенных стоимостей выплат по Соглашению о реструктуризации задолженности и передаваемым долговым инструментам, рассчитанных в соответствии с Методикой. В состав долговых инструментов, передаваемых Минфину России в счет исполнения обязательств ОАО «Автоваз», вошли долговые требования к Российской Федерации по итоговому салдо задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой в общей сумме 47,0 млн. долл. США (сертификаты №№ 1-4, 22, 26, 27). На основании указанного приказа с должником было заключено Соглашение о погашении задолженности от 19 июня 2003 года № 01-01-06/07-278, а 24 июня 2003 года Минфин России, Внешэкономбанк и компания Cheepas Limited (Республика Кипр) во исполнение Договора цессии от 20 июня 2003 года № 01-01-06/07-279 подписали акт приема-передачи долговых инструментов (в том числе сертификатов №№ 1-4, 22, 26, 27). Сертификаты №№ 1-4, 22, 26, 27 были переданы Внешэкономбанку 24 июня 2003 года по акту приема-передачи на ответственное хранение (Договор хранения от 24 июня 2003 года № 01-01-06/07-303).

Кроме того, в порядке и на условиях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 221, была погашена задолженность ОАО «Автоваз» по мировым соглашениям от 29 августа 1997 года № 340201/523 и № 340201/524, заключенным с Внешэкономбанком, так как средства от погашения данной задолженности подлежали зачислению в федеральный бюджет на основании положения статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и постановле-

ния Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 841. Внешэкономбанком 24 июня 2003 года во исполнение Договора цессии от 24 июня 2003 года № 01-01-06/07-302 были переданы Минфину России сертификаты об уступке долговых требований №№ 5-21, 23-25, 28, 29 на общую сумму 187,0 млн. долл. США.

В связи с обращением ОАО «Дальсвязь» от 5 ноября 2003 года № К-149, ОАО «Ленсвязь» от 3 ноября 2003 года № 1 и ЗАО «Булгар-Хмель» от 15 декабря 2003 года № 561 о досрочном исполнении имеющихся денежных обязательств перед Российской Федерацией Минфином России (приказ Минфина России от 23 декабря 2003 года № 426) было принято решение о частичном исполнении обязательств ОАО «Дальсвязь», ОАО «Ленсвязь» и ЗАО «Булгар-Хмель» по денежным обязательствам перед Российской Федерацией в общей сумме 10242026,37 долл. США путем уступки Минфину России прав требования по долговым инструментам на общую сумму 10,0 млн. долл. США, исходя из равенства приведенных стоимостей выплат по погашаемым денежным обязательствам и передаваемым долговым инструментам, рассчитанных в соответствии с Методикой. В пакет долговых инструментов, передаваемых Минфину России в счет исполнения обязательств указанных юридических лиц, вошли долговые требования к Российской Федерации по итоговому сальдо задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой в сумме 10,0 млн. долл. США (сертификаты №№ 30-39). На основании указанного приказа Минфином России, Внешэкономбанком, компанией Alfa Capital Holdings (Cyprus) Limited (Республика Кипр) и должниками 23 декабря 2003 года были заключены соответствующие соглашения о погашении задолженности №№ 01-01-06/07-683, 01-01-06/07-684, 01-01-06/07-685, и во исполнение указанных соглашений 24 декабря 2003 года был подписан акт приема-передачи долговых документов (сертификаты №№ 30-39). Сертификаты №№ 30-39 были переданы Внешэкономбанку 24 декабря 2003 года по акту приема-передачи на ответственное хранение (Договор хранения от 24 декабря 2003 года № 01-01-06/07-687).

В связи с обращением ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» от 20 ноября 2003 года № 10-19/18193 о досрочном исполнении обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1782 Минфином России (приказ Минфина России от 26 ноября 2003 года № 374) было принято решение о полном досрочном исполнении обязательств ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» по указанному Соглашению в общей сумме 53752783,14 долл. США путем уступки Минфину России прав требования по долговым инструментам на общую сумму 58612903,23 долл. США. Разность приведенных стоимостей выплат по погашаемым денежным обязательствам и передаваемым долговым инструментам, рассчитанных в соответствии с Методикой, составила 409847,35 долл. США в пользу федерального бюджета. В пакет долговых инструментов, передаваемых Минфину России в счет исполнения обязательств ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург», вошли и долговые требования к Российской Федерации по итоговому сальдо задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой в сумме 1,0 млн. долл. США (Сертификат № 40). На основании приказа Минфина России от 26 ноября 2003 года № 374 Минфином России, Внешэкономбанком и ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» 27 ноября 2003 года было заключено Соглашение о погашении задолженности № 01-01-06/07-591, и во исполнение Договора цессии от 27 ноября 2003 года № 01-01-06/07-592 Минфином России, Внешэкономбанком и компанией Honour Trading Limited (Великобритания) был подписан акт приема-передачи долговых инструментов, в том числе Сертификата № 40. При этом указанным Соглашением предусмотрено, что ни ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург», ни любое другое лицо, уполномоченное действовать в его интересах, не имеют и не будут иметь претензий к Минфину России и/или Внешэкономбанку по

компенсации указанной выше разницы приведенных стоимостей выплат по погашаемым денежным обязательствам и передаваемым долговым инструментам. Долговые инструменты, полученные в погашение обязательств ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» (в том числе Сертификат № 40), были переданы руководителем Департамента бюджетных кредитов и гарантий Е. И. Елиным заместителю Министра финансов Российской Федерации С. И. Колотухину по акту приема-передачи от 27 ноября 2003 года.

Сертификаты, участвующие в указанных операциях по уступке долговых инструментов, были предъявлены в ходе проведения проверки за исключением Сертификата № 40.

На основании приказов Минфина России от 19 июня 2003 года № 188 «О погашении задолженности ОАО «Автоваз» и ОАО «Ростелеком» долговыми инструментами Российской Федерации» в счет погашения части денежных обязательств ОАО «Автоваз», 11 октября 2003 года № 287 «Об отражении операций по погашению задолженности ОАО «Автоваз» и задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Венгерской Республикой», 23 декабря 2003 года № 426 «О частичном погашении обязательств ОАО «Дальсвязь», ОАО «Ленсвязь» и ЗАО «Булгар-Хмель» долговыми инструментами Российской Федерации», 26 ноября 2003 года № 374 «О погашении задолженности ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» долговыми инструментами Российской Федерации» суммы погашенной задолженности ОАО «Автоваз», ОАО «Дальсвязь», ОАО «Ленсвязь», ЗАО «Булгар-Хмель» и ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» перед федеральным бюджетом были отражены по соответствующим разделам Отчета об исполнении федерального бюджета за 2003 год.

На основании указанных приказов Минфина России в Отчете об исполнении федерального бюджета за 2003 год в разделе «Источники финансирования дефицита бюджетов» по статье «Погашение основной суммы долга» со знаком «минус» были отражены суммы погашенной задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР и Российской Федерации, в том числе перед Венгерской Республикой в размере 245,0 млн. долл. США.

В ходе данного контрольного мероприятия не представилось возможным проверить отражение задолженности ОАО «Автоваз», ОАО «Дальсвязь», ОАО «Ленсвязь», ЗАО «Булгар-Хмель» и ОАО «МДМ-Банк Санкт-Петербург» перед федеральным бюджетом в инвентаризационной описи задолженности по связанным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм, привлеченным под гарантии Правительства Российской Федерации на 1 января 2003 года.

Указанная инвентаризационная опись (приложение № 3 к Порядку проведения инвентаризации в Минфине России объектов учета, подлежащих отражению в бухгалтерском балансе исполнения федерального бюджета) не содержит наименования заемщиков, а также реквизиты документов (соглашений, договоров) и суммы задолженности по каждому соглашению.

10. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года № 942 «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года» Минфину России в части задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой, урегулированной путем уступки Правительством Венгерской Республики через Венгерское государственное казначейство требований по этой задолженности, поручалось «...совместно с Внешэкономбанком определить условия и порядок урегулирования указанной задолженности, а также определить порядок расчетов и осуществления указанной уступки требований».

Порядок расчетов и осуществления уступки, определенный Договором от 30 января 2003 года, был одобрен Минфином России путем подписания «Заключительного акта о надлежащем оформлении, передаче и принятии документов» от 30 января 2003 года и письмом от 30 января 2003 года № 26-03-03/158. Оба документа составляют неотъемлемую часть Договора.

Перечень оформленных актов

По результатам контрольного мероприятия оформлены:

- акт проверки формирования и погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой в Министерстве финансов Российской Федерации от 21 июня 2004 года (№ КМ-1080/06-2 от 19 августа 2004 года). С актом ознакомлен под роспись заместитель директора Департамента международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России Д. В. Панкин (с замечаниями);

- акт проверки формирования и погашения государственного внешнего долга Российской Федерации перед Венгерской Республикой во Внешэкономбанке от 18 июня 2004 года (№ КМ-921/06-2 от 13 июля 2004 года). С актом ознакомлен под роспись Председатель Внешэкономбанка В. А. Дмитриев (с замечаниями).

Замечания к актам проверки были учтены при составлении отчета.

Выводы

1. Общая задолженность бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой, урегулированной в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим СССР и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года, по состоянию на 30 августа 1995 года составляла сумму 1716,4 млн. долл. США (с учетом урегулированных открытых позиций в переводных рублях и без учета процентов).

2. На задолженность бывшего СССР перед Венгерской Республикой в сумме 1716,4 млн. долл. США с 1 января 1994 года по 20 января 2003 года были начислены проценты в сумме 224,2 млн. долл. США, которые были капитализированы с суммой основного долга.

3. Сумма процентов в размере 147,9 млн. долл. США, начисленная венгерской стороной за период 1995-2000 годов, не подтверждалась Внешэкономбанком и с 1996 года не отражалась по балансовому учету Внешэкономбанка.

4. Соглашением от 1 апреля 1994 года было предусмотрено погашение задолженности бывшего СССР перед Венгерской Республикой поставками товаров с 1994 года по 1996 год включительно. Однако указанная задолженность не была погашена в срок, и период погашения задолженности был пролонгирован сначала до 31 декабря 2002 года, затем Протоколом от 20 января 2003 года до 31 декабря 2006 года включительно.

5. В период с 1994 года по 2003 год в рамках Соглашения от 1 апреля 1994 года была погашена задолженность бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой на общую сумму 1833,3 млн. долл. США, в том числе:

- поставками товаров и оказанием услуг на сумму 1588,3 млн. долл. США;
- уступкой долговых требований в пользу Внешэкономбанка на сумму 245,0 млн. долл. США.

6. В ходе проверки выявлены случаи возникновения длительных временных интервалов между сроками выставления экспортерами документов, подтверждающих поставку товаров в счет погашения государственного внешнего долга Российской Феде-

рации, и их фактической оплатой ввиду отказа со стороны организаций страны-кредитора от акцепта таких документов. Так, по товарным поставкам, произведенным российскими экспортерами в Венгерскую Республику в 1995-1998 годах в счет погашения внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации перед Венгерской Республикой на общую сумму 61,99 млн. долл. США не удалось добиться согласия венгерской стороны на их списание в пределах 15 календарных дней с даты получения ВНБ товаротгрузочных документов от Внешэкономбанка (все поставки были оплачены 20 января 2003 года), что увеличило сумму процентов, начисленных на задолженность по Соглашению от 1 апреля 1994 года за период с 1995 года по 20 января 2003 года, привело к потерям федерального бюджета (расчетно) на сумму 6287684,24 долл. США (эквивалент 200089,2 тыс. рублей) и снизило бюджетную эффективность данной формы погашения задолженности Российской Федерации перед Венгерской Республикой на 371385,64 долл. США (расчетно) по разделу «Источники внешнего финансирования», статье «Погашение основной суммы долга» со знаком «минус», коду 0202 (эквивалент 11818,4 тыс. рублей).

7. В нарушение статьи 117 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» Правительством Российской Федерации до настоящего времени не разработан и не утвержден порядок погашения государственного долга товарными поставками, позволяющий обеспечить прозрачность финансовых операций и порядок отбора заявок экспортеров.

8. По состоянию на 1 января 2004 года задолженность Российской Федерации перед Венгерской Республикой сократилась на 94,5 % и составила сумму 107,3 млн. долл. США.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН