

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 мая 2006 года №18К (480) «О результатах проверки исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2005 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Правительства Чеченской Республики, Министру финансов Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить информационное письмо в прокуратуру Чеченской Республики.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2005 году и проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.2.2 и 4.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и консолидированным бюджетом Чеченской Республики.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Чеченской Республики и внебюджетных источников, и исполнение в Чеченской Республике Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Чеченской Республики, Постоянное представительство Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации, отдел по приему и обработке расчетных документов Управления Федерального казначейства по Чеченской Республике, министерство финансов Чеченской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 31 марта 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Численность населения Чеченской Республики превышает 1,1 млн. человек, при этом численность трудоспособного населения составляет 649,2 тыс. человек, реально работающего населения - 114,7 тыс. человек. В Республике зарегистрировано 341,0 тыс. безработных, уровень безработицы достигает 75 процентов.

Степень разрушения инфраструктуры Чеченской Республики за время проведения контртеррористической операции составила более 70%, а жилого фонда и коммуникаций г. Грозного - более 90 процентов.

После окончания контртеррористической операции финансовая помощь бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета возросла с 1,9 млрд. рублей в 2001 году до 14,6 млрд. рублей в 2005 году. Общая сумма государственных средств, направленных в Республику с 2001 по 2005 год включительно, составила более 71,9 млрд. рублей.

Чеченская Республика является высокодотационным регионом Российской Федерации (сумма финансовой помощи в консолидированном бюджете Республики составляет 86,5 процента).

В результате проверки по вопросам программы установлено следующее

1. Организация бюджетного процесса в Чеченской Республике

Бюджетный процесс в Республике в проверяемом периоде осуществлялся в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствовал действующему законодательству Российской Федерации и Чеченской Республики.

В соответствии с соглашением минфина Чеченской Республики с Управлением Федерального казначейства по Чеченской Республике от 25 апреля 2003 года, заключенным согласно приказу Минфина России от 9 июня 2003 года № 48н «Об утверждении Порядка учета операций по исполнению расходов федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджета Чеченской Республики органами Федерального казначейства по Чеченской Республике», а также соглашением от 30 мая 2005 года №2 кассовое обслуживание исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики возложено на УФК по Чеченской Республике, до ноября 2005 года находившегося в г. Москве, а с ноября 2005 года - в г. Грозном.

Несмотря на указанную передислокацию, сроки исполнения платежных документов не сократились.

Консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2005 год был утвержден указом Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года №21 по доходам в сумме 10527429,0 тыс. рублей и по расходам - 10771406,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 243977,0 тыс. рублей и одобрен Госсоветом Чеченской Республики 15 февраля 2005 года. Источником покрытия дефицита предполагались доходы от продажи государственной собственности Чеченской Республики на сумму 243977,0 тыс. рублей.

Указом Президента Чеченской Республики от 22 августа 2005 года №312 отдельные показатели консолидированного бюджета были изменены. Доходная часть бюджета была увеличена до 15237493,4 тыс. рублей, расходная - до 15507621,4 тыс. рублей, и предельный размер дефицита возрос до 270128,0 тыс. рублей. Данный указ одобрен постановлением Государственного Совета Чеченской Республики №ГС-40 от 30 августа 2005 года.

В связи с увеличением средств, выделяемых из федерального бюджета бюджету Республики, в соответствии с Федеральным законом от 5 июля 2005 года №84 «О внесении изменений в федеральный бюджет на 2005 год» дополнительно выделены денежные средства на сумму 1046070,1 тыс. рублей. По решениям Правительства Российской Федерации дополнительно выделены целевые бюджетные средства в сумме 3230200,7 тыс. рублей, всего - 4276270,8 тыс. рублей.

Кроме того, был увеличен план по налогам и сборам на 433793,6 тыс. рублей. Общая сумма увеличения доходной части бюджета составила 4710064,4 тыс. рублей.

Указом Президента Чеченской Республики от 10 октября 2005 года №418, одобренным Государственным Советом Чеченской Республики 14 октября 2005 года (поста-

новление №ГС-45), в указ Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года №21 «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» вновь были внесены изменения. В результате доходная часть бюджета составила 15237493,4 тыс. рублей, расходная - 15546778,4 тыс. рублей, а предельный размер дефицита возрос до 309285,0 тыс. рублей.

До утверждения консолидированного бюджета на 2005 год финансирование получателей бюджетных средств производилось в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части временного управления бюджетом в размере не более 1/12 (в расчете на месяц) годового объема финансирования предыдущего года.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненная бюджетная роспись с декабря 2005 года не соответствовала указу Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год». Сумма доходов по уточненной бюджетной росписи на 31 декабря 2005 года составила 17931059,7 тыс. рублей и превышала сумму доходной части, утвержденную указом Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» на 2693566,3 тыс. рублей. Сумма расходов по уточненной бюджетной росписи составила 18765905,7 тыс. рублей и превышала сумму расходной части, утвержденную указом Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год», на 3219127,3 тыс. рублей.

Статьями 38, 40, 43, 47, 78, 81 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» объем финансирования бюджету Республики на 2005 год по разделу 11 бюджетной классификации расходов в виде финансовой помощи и других перечислений был установлен в общей сумме 13177188,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на проведение оздоровительной кампании детей и подростков - в сумме 19450,0 тыс. рублей;
- субсидии на частичное возмещение расходов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 152623,8 тыс. рублей;
- субсидии на частичное возмещение расходов бюджетов на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - в сумме 6430,4 тыс. рублей;
- жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, - 598,0 тыс. рублей;
- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 7093404,0 тыс. рублей;
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, включая возмещение выпадающих доходов, в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации - 2443310,0 тыс. рублей;
- дотации на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячного денежного поощрения военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел и государственной противопожарной службы Чеченской Республики - 126155,2 тыс. рублей;
- целевые субсидии и субвенции - 654,1 тыс. рублей;
- средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 95934,3 тыс. рублей;
- средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти, - 2902913,6 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2005 году - 18290,9 тыс. рублей;
- субвенции на тушение лесных пожаров - 1121,9 тыс. рублей;

- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 36512,2 тыс. рублей;
- субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, осуществляемых в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, - 75000,0 тыс. рублей;
- расходы на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы - 204790,0 тыс. рублей.

Кроме того, Республике предусматривалось перечисление компенсации за утраченное жилье и (или) имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике, в сумме 1508150,0 тыс. рублей.

Фактически из федерального бюджета в 2005 году поступило 14550888,9 тыс. рублей.

Остаток средств, не освоенных Правительством Чеченской Республики, по состоянию на 1 января 2005 года составил 433176,6 тыс. рублей, из которых в 2005 году использовано 392535,3 тыс. рублей.

В связи с отсутствием поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на 2005 год, а также невыполнением плана поступлений собственных доходов в бюджет Правительство Чеченской Республики с учетом требований статьи 229 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением от 25 ноября 2005 года №549-р поручило министерству финансов Республики ввести с 7 декабря 2005 года режим сокращения расходов бюджета, но не более 10% их годовых назначений, обратив особое внимание на обеспечение финансирования расходов по заработной плате работников бюджетной сферы и социальным выплатам в пределах лимита бюджетных обязательств на 2005 год, которое министерством финансов Республики было выполнено.

2. Формирование и исполнение доходной части консолидированного бюджета Чеченской Республики

В соответствии с Указом Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» доходная часть бюджета определена в сумме 10527429,0 тыс. рублей. Объем финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета Республики составлял 8900917,6 тыс. рублей (84,5%) и соответствовал объему финансовой помощи, предусматриваемому в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2005 год».

С учетом произведенных изменений доходная часть бюджета Чеченской Республики возросла до 15237493,4 тыс. рублей, а доля финансовой помощи увеличилась до 86,5% и составила 13177188,4 тыс. рублей. Фактически финансовая помощь в 2005 году составила 14550888,9 тыс. рублей.

В консолидированном бюджете собственные доходы были предусмотрены в сумме 2517422,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 2202383,5 тыс. рублей.

В составе полученных собственных доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц, составляющий 1439168,5 тыс. рублей (65,3%). Остальные налоговые доходы распределились следующим образом: налог на прибыль - 349879,7 тыс. рублей (15,9%), платежи за пользование природными ресурсами - 193124,5 тыс. рублей (8,8%), акцизы - 131653,0 тыс. рублей (6,0%), налоги на имущество - 64301,8 тыс. рублей (2,9%) и прочие налоги - 2029,3 тыс. рублей (0,1%). Неналоговые доходы составили 22226,7 тыс. рублей (1,7 процента).

При этом план по собственным доходам выполнен на 87,4%, сумма недополученных средств составила 315038,8 тыс. рублей.

Вместе с тем по отдельным видам доходов план перевыполнен на сумму 49891,8 тыс. рублей, в том числе: по налогу на доходы физических лиц - на 23852,3 тыс. рублей (1,7%)

за счет роста в 2005 году заработной платы в бюджетной сфере и доходов населения, занятого в производственной сфере, а также в связи с появлением в Республике новых рабочих мест; по акцизам - на 6142,0 тыс. рублей (4,8%) в связи с ростом платежей за нефтепродукты, распределяемые по субъектам Российской Федерации, и по платежам за пользование природными ресурсами - на 19897,5 тыс. рублей (11,5%) в связи с увеличением среднегодовой ставки налога на добычу нефти, вызванную ростом цены на нефть.

Сумма недополученных налогов в 2005 году по сравнению с запланированными и утвержденными в консолидированном бюджете составила 364930,8 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль - 114134,1 тыс. рублей (24,6%), по налогу на имущество - 120152,1 тыс. рублей (65,1%), по прочим налогам - 119390,3 тыс. рублей (98,3%) и по неналоговым доходам - на 11254,3 тыс. рублей (33,6 процента).

Доходы от уплаты налогов и сборов и неналоговые доходы, поступающие на территории Республики, зачислялись в федеральный бюджет и бюджет Республики в порядке и по нормативам, установленным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», налоговым законодательством Российской Федерации, указом Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете на 2005 год» и законодательством Чеченской Республики.

В 2005 году осуществлен переход на полноценную структуру финансовой системы Чеченской Республики как субъекта Российской Федерации. Распоряжениями Правительства Республики 17 муниципальным образованиям утверждены бюджеты с определением собственных доходов, дотаций из консолидированного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и распределением расходов местных бюджетов в соответствии с функциональной классификацией.

Финансирование и кассовые расходы указанных муниципальных образований осуществлялись согласно указу Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» и на основании утвержденной бюджетной росписи.

3. Исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики по расходам

По состоянию на 1 января 2005 года остаток средств, не освоенных Правительством Чеченской Республики, составил 433176,6 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета в 2005 году составило 15367172,5 тыс. рублей. По сравнению с утвержденной указом Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» суммой расходов 15546778,4 тыс. рублей невыполнение составило 179605,9 тыс. рублей (1,2%). Однако следует учесть, что исполнение бюджета осуществлялось в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании уточненной бюджетной росписи при отсутствии основания в виде указа Президента Чеченской Республики об изменении бюджета Республики. Всего сумма уточненной бюджетной росписи составила 18765905,7 тыс. рублей, невыполнение - 3398733,2 тыс. рублей (18,1 процента).

Основными причинами неисполнения расходной части консолидированного бюджета явились невыполнение плана по сбору собственных налогов и неосвоение Правительством Чеченской Республики части средств федерального бюджета, поступивших в IV квартале 2005 года для осуществления капитального строительства в рамках федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - Программа).

Фактические расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики в сумме 15367172,5 тыс. рублей характеризуются следующими показателями:

- на финансирование общегосударственных вопросов - 2574593,2 тыс. рублей (96,5%), недофинансированы расходы на 34158,0 тыс. рублей;
- на национальную безопасность - 2789015,6 тыс. рублей (99,6%), недофинансированы расходы на 11712,9 тыс. рублей;
- на национальную экономику - 1538597,7 тыс. рублей (89,7%), недофинансированы расходы на 176607,0 тыс. рублей;
- на жилищно-коммунальное хозяйство - 1405046,6 тыс. рублей (57,2%), недофинансированы расходы на 1052223,0 тыс. рублей;
- на образование - 2381205,8 тыс. рублей (97,5%), недофинансированы расходы на 60179,3 тыс. рублей;
- на культуру, кинематографию и СМИ - 381226,0 тыс. рублей (95,6%), недофинансированы расходы на 17568,8 тыс. рублей;
- на здравоохранение и спорт - 1424150,6 тыс. рублей (73,6%), недофинансированы расходы на 511722,4 тыс. рублей;
- на социальную политику - 2858337,0 тыс. рублей (65,4%), недофинансированы расходы на 1509053,2 тыс. рублей;
- на охрану окружающей среды - 15000,0 тыс. рублей. План выполнен на 100% и в общем объеме расходов составил всего 0,1 процента.

В условиях значительных разрушений жилого фонда и коммуникаций, а также социальной напряженности в Республике основные расходы по социально значимым разделам бюджета (жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика, здравоохранение и спорт) недофинансированы на общую сумму 3072998,6 тыс. рублей.

Остаток неосвоенных Правительством Чеченской Республики средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 1748431,6 тыс. рублей.

Правительство Чеченской Республики постановлением от 15 сентября 2004 года №62 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг в Чеченской Республике» приняло решение о переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг, обеспечив к 2010 году уровень платежей граждан в размере полного возмещения затрат на содержание и текущий ремонт жилья, а также на коммунальные услуги.

Этим постановлением уровень платежей граждан по отношению к уровню затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг с учетом социально-экономического положения населения Республики на 2005 год был установлен в размере 15 процентов.

Исходя из установленных нормативов, сумма, подлежащая к возмещению населением за жилье и коммунальные услуги (электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и другие), в рамках, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года №441 для Чеченской Республики федеральных стандартов предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц и порядке возмещения расходов на капитальный ремонт жилья, в размерах 28,1 рубля и 2,9 рубля, соответственно, из расчета общей площади жилья в Республике 4871,3 тыс. кв. м должна была составить 271818,4 тыс. рублей.

Фактически, по данным статистического отчета министерства жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, платежи населения за жилье и коммунальные услуги поступили в сумме 16120,4 тыс. рублей, то есть только 5,9% от расчетной части средств, подлежащей уплате за жилье и коммунальные услуги.

Данный факт свидетельствует о неудовлетворительной организации Правительством Чеченской Республики работы по выполнению постановления Правительства Чеченской Республики от 15 сентября 2004 года №62 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг в Чеченской Республике». В результате значительная часть средств в

сумме 255698,0 тыс. рублей (94,1%), подлежащая оплате населением Республики, возмещена предприятиям ЖКХ министерством финансов Чеченской Республики из бюджета.

В соответствии с распоряжением от 28 марта 2005 года №110-рп «О выделении денежных средств на мероприятия, посвященные 60-летию Победы» министерством труда и социального развития Чеченской Республики приобретены для ветеранов Великой Отечественной войны мобильные телефонные аппараты на общую сумму 2123,5 тыс. рублей, в том числе: 430 аппаратов «Моторола С-136» по цене 2,7 тыс. рублей за телефон на сумму 1161,0 тыс. рублей и 35 аппаратов «Моторола V-3» по цене 27,5 тыс. рублей за телефон на сумму 962,5 тыс. рублей.

Согласно разнарядке 384 аппарата «Моторола С-136» из 430 были переданы по накладным минтруда Республики районным отделам труда и социального развития и представителям администраций районов для вручения ветеранам Великой Отечественной войны, а 35 мобильных телефонов «Моторола V-3» на общую сумму 962,5 тыс. рублей были подарены не ветеранам, как предусмотрено сметой, а иным лицам. В соответствии с требованиями статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведенный расход бюджетных средств на сумму 962,5 тыс. рублей следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

На основании распоряжения Президента Чеченской Республики от 9 июня 2005 года №221-рп за счет средств резервного фонда Президента Чеченской Республики, созданного в нарушение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Госсовету Республики было выделено 3758,0 тыс. рублей на приобретение в г. Москве через ООО «Локо-Риэлти» трехкомнатной квартиры для Председателя Госсовета Республики Т. Д. Джабраилова общей площадью 97,5 кв. м. Оплата произведена 20 июня 2005 года на основании договора инвестирования №МПС-59/5/7-3.

Из 3 резервных фондов, созданных в расходной части консолидированного бюджета на 2005 год в объеме 240000,0 тыс. рублей, в нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации были незаконно утверждены 2 резервных фонда в общей сумме 120000,0 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Президента Чеченской Республики - 80000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Чеченской Республики для финансирования мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий - 40000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2005 года из средств незаконных резервных фондов использовано 117048,2 тыс. рублей, в том числе:

- из резервного фонда Президента Чеченской Республики - 79535,8 тыс. рублей;
- из резервного фонда Правительства Чеченской Республики для финансирования мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий - 37512,4 тыс. рублей.

Правительством Чеченской Республики в 2005 году были заключены соглашения с Федеральным агентством по физической культуре и спорту, Федеральным агентством по образованию, Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию и Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству о порядке финансирования строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу. В соответствии с указанными соглашениями Правительство Республики является получателем части средств Программы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р на «новое строительство». Первоначально на указанные цели были предусмотрены лимиты капитальных вложений в сумме 364500,0 тыс. рублей, в том числе:

- на разработку проектно-сметной документации по объекту «Спортивный комплекс им. А.А. Кадырова в г. Грозном» - 144500,0 тыс. рублей;
- на подготовку градостроительной документации на проектно-изыскательские работы по застройке площади «Минутка» в г. Грозном - 20000,0 тыс. рублей;
- на подготовку градостроительной документации на проектно-изыскательские работы по 2 площадкам первоочередной застройки - 200000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 5 июля 2005 года №84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года в составе Программы предусмотрены дополнительные объемы финансирования «нового строительства» в размере 1977000,0 тыс. рублей.

Правительством Чеченской Республики были заключены соглашения о порядке финансирования строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на общую сумму 2341500,0 тыс. рублей, в том числе:

Государственный заказчик	Реквизиты соглашения	Лимит, млн. руб.	Сумма платежей, млн. руб./дата	Примечание
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию	Договор №04/1316 от 26.10.2005 г.	328,0	98,4/17.11.2005 50,0/06.12.2005 179,6/08.12.2005	Строительство роддома с женской консультацией
Федеральное агентство по образованию	Договор №856 от 10.10.2005 г.	549,0	75,0/24.10.2005 89,7/24.10.2005 224,0/09.12.2005 160,3/09.12.2005	Строительство 2 общеобразовательных школ в г. Грозном
Федеральное агентство по физкультуре и спорту	Соглашение №84 от 12.10.2004 г. и дополнение №32 от 29.03.2005 г.	144,5	43,0/12.08.2005 35,0/03.11.2005 25,0/05.12.2005 41,5/09.12.2005	Проектно-изыскательские работы по спорткомплексу им. А. А. Кадырова
Федеральное агентство по строительству и ЖКХ	Договор №1103-251/362 от 7.11.2005 г.	220,0	66,0/24.11.2005 154,0/08.12.2005	Разработка ПСД по площадкам 1, 2, 3, 4, 5 и площади Минутка
Федеральное агентство по строительству и ЖКХ	Договор №1103-251/363 от 7.11.2005 г.	1100,0	330,0/24.11.2005 379,9/08.12.2005 390,1/08.12.2005	Строительство жилищных комплексов
Итого		2341,5		

В связи с затягиванием процесса оформления договорных отношений между государственными заказчиками и Правительством Чеченской Республики соглашения в основном были подписаны только в октябре-ноябре 2005 года. Соответственно, 90% средств поступили в Республику лишь в ноябре-декабре 2005 года и не были освоены в полном объеме. По состоянию на 1 января 2006 года остаток лимита по финансированию «нового строительства» составил 1537652,7 тыс. рублей.

По всем объектам были проведены конкурсы (протоколы от 2 июня 2005 года №6 и от 25 августа 2005 года №18) и заключены государственные контракты с генеральными подрядчиками. В соответствии с условиями заключенных государственных контрактов было произведено авансирование подрядных работ на общую сумму 702100,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года подтвержденный объем выполненных подрядных работ составил 361265,1 тыс. рублей. Это позволяло Правительству Чеченской Республики с учетом удержания до 30% суммы произведенных ранее авансовых платежей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года №745 перечислить подрядчикам 253235,5 тыс. рублей. Однако за выполненные работы Правительством Чеченской Республики было перечислено подрядчикам всего 101747,3 тыс. рублей.

В результате недоосвоение средств составило 151488,2 тыс. рублей, что не способствовало улучшению качественных показателей исполнения бюджета и привело к неэффективному их расходованию. Остаток указанной суммы был переведен на 2006 год.

4. Использование средств консолидированного бюджета Чеченской Республики, выделенных на содержание и обеспечение деятельности Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации

В нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и приказа Минфина России от 6 июля 2001 года №49н работникам Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации (далее - Представительство), проживающим в г. Москве, в 2005 году выплачивались суточные из расчета 100 рублей в сутки.

Фактически никто из работников Представительства в командировке не находился, командировочные удостоверения не оформлялись и не выдавались. Представительство как юридическое лицо зарегистрировано в г. Москве в августе 2000 года.

Выплаты произведены согласно распоряжению Президента Чеченской Республики от 24 апреля 2003 года № 51-рг «О выплате суточных по командировочным расходам и частичной оплате стоимости аренды жилья в г. Москве сотрудникам Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации», не соответствующему федеральному законодательству, на общую сумму 1183,1 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 31 декабря 2003 года №475, заключенным Представительством с ФГУП «Гостиничный комплекс «Президент Отель», в течение 2005 года в нарушение установленного порядка, кроме оплаты услуг по проживанию произведена оплата питания должностных лиц Чеченской Республики, командированных в г. Москву и проживающих в указанной гостинице, на общую сумму 1938,3 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 года №1177 и пункта 11 Порядка и условий командирования федеральных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года №813, денежные средства в сумме 1938,3 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению и подлежат списанию с лицевого счета Представительства в бюджет Республики в беспорядном порядке в соответствии с требованиями статьи 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что получатель средств федерального бюджета при заключении подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета договоров (контрактов) на поставку товаров (работ, услуг) вправе предусматривать авансовые платежи в размере 30% суммы договора. В нарушение пункта 9 указанного постановления условиями договора от 1 февраля 2002 года № МК/1-1,02, заключенного Представительством с ООО «Магистраль - Топливная Компания» на отпуск горюче-смазочных материалов и других услуг, предусматривалась стопроцентная предварительная их оплата.

В результате по состоянию на 1 января 2006 года допущены излишнее авансирование ООО «Магистраль - Топливная Компания» и образование задолженности в пользу Представительства по недополученным в 2005 году горюче-смазочным материалам и услугам на общую сумму 1016,8 тыс. рублей, в том числе 882,9 тыс. рублей - за ГСМ и 133,9 тыс. рублей - за услуги по мойке автомобилей.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размеще-

ние заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» Представительством без проведения конкурсных торгов заключены 4 договора, и по ним оплачены товары, работы и услуги на общую сумму 3175,0 тыс. рублей.

5. Результативность финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета Чеченской Республики в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

По данным, представленным комитетом Правительства Чеченской Республики по контролю за расходованием государственных средств, в 2005 году было проведено 430 контрольных мероприятий по проверке получателей государственных средств. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 528873,1 тыс. рублей, из них: нецелевое использование республиканских средств - 339053,9 тыс. рублей, неэффективное и неэкономное использование республиканских средств - 189819,2 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных мероприятий привлечено к ответственности 379 должностных лиц, взыскано (восстановлено) 8911,4 тыс. рублей.

Финансовых нарушений комитетом Правительства Чеченской Республики по контролю за расходованием государственных средств при проверке консолидированного бюджета Чеченской Республики в проверяемом периоде не выявлено.

По данным, представленным службой финансово-бюджетного надзора Российской Федерации в Чеченской Республике, в 2005 году было проведено 195 контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены финансовые нарушения на сумму 1635274,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование республиканских средств - 1318996,0 тыс. рублей, неэффективное и неэкономное использование республиканских средств - 316278,0 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджет Республики восстановлено 681,0 тыс. рублей. Консолидированный бюджет Республики в 2005 году не проверялся.

В связи с отсутствием в структуре министерства финансов Чеченской Республики подразделения, в обязанности которого входило бы осуществление финансового контроля, требования статей 266 и 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года №1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» в части контроля за использованием бюджетных средств их получателями министерством финансов Республики не выполнялись.

6. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в Чеченской Республике

Особенности реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ в Чеченской Республике обусловлены тем, что законодательный орган Республики - Парламент Чеченской Республики сформирован только в ноябре 2005 года.

Парламентом Чеченской Республики решения по урегулированию межбюджетных отношений между уровнями власти, определению источников пополнения местных бюджетов и другим необходимым нормативным правовым актам планируется принять в течение 2006 года.

Выборы в органы местного самоуправления всех уровней планируется провести в марте-апреле 2007 года, а передачу соответствующих полномочий - не позднее 1 января 2008 года.

По состоянию на 1 января 2006 года завершена работа по описанию границ муниципальных образований во всех 15 сельских районах и городах Грозный и Аргун, 216 сельских поселениях. Завершается работа по согласованию спорных участков смежных границ муниципальных образований.

На стадии подготовки находятся проекты законов Чеченской Республики по установлению границ и приданию соответствующего статуса создаваемым муниципальным образованиям (сельские поселения, городские поселения, муниципальные районы, городские округа). Структура муниципальных образований включает: 216 сельских поселений, 2 городских поселения, 3 городских округа, 15 муниципальных районов.

Одна из проблем связана с передачей ряда полномочий от муниципальных органов власти органам государственной власти субъекта Российской Федерации. В частности, вопросы сельского хозяйства, социальной защиты населения, оказания специализированной медицинской помощи, молодежной политики Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ выведены из сферы полномочий органов местного самоуправления и должны реализовываться органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство труда и социального развития Чеченской Республики разработало ряд проектов нормативных актов, декларирующих включение в состав министерства органов социальной защиты, ранее действовавших в составе районных администраций.

В соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации и статьями 12 и 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ в Республике проводятся работы по подготовке сведений, необходимых для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков. На кадастровую оценку земель в 2005 году было выделено 3236,1 тыс. рублей. В проекте консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2006 год на эти цели предусмотрено 18400,0 тыс. рублей.

В целях нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ Правительством Республики приняты постановление от 5 июля 2005 года №63 «О порядке ведения реестра расходных обязательств» и постановление от 12 августа 2005 года №84 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата местными бюджетами бюджетных кредитов». Приняты указы Президента Чеченской Республики от 15 сентября 2005 года №371 «О бюджетном процессе Чеченской Республики» и от 29 сентября 2005 года №894 «О межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Министерством финансов Республики подготовлены проекты постановлений о создании регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов, фонда софинансирования социальных расходов, фонда компенсаций. На районном уровне разработаны и утверждены главами администраций районов Республики временные порядки о бюджетном устройстве и бюджетном процессе районов, подготовлены проекты временных положений о ведении реестров расходных обязательств. В связи с отсутствием органов местного самоуправления на уровне поселений на 2006 год планируются только бюджеты муниципальных районов, из которых будут финансироваться сметы поселений.

Планируется частичная замена исчисленных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Рассматривается вариант зачисления единых нормативов не менее 10% в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц.

7. Исполнение ранее направленных представлений Счетной палаты Российской Федерации

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, в 2004 году рассмотрен и утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол №12 (429) от 25 марта 2005 года). По итогам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Чеченской Республики (№13-205/13-5 от 6 апреля 2005 года) с предложениями устранить выявленные в ходе проверки нарушения.

Не выполнен пункт 2 представления. Должностные лица Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации, допустившие расходы государственных средств в сумме 2347,4 тыс. рублей без подтверждения оправдательными документами, к ответственности не привлечены.

Отчет о результатах исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 году рассмотрен и утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол №29 (446) от 8 июля 2005 года). По итогам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Чеченской Республики (№13-51/13-4 от 20 июля 2005 года) с предложениями устранить выявленные в ходе проверки нарушения.

Не выполнен пункт 5 представления. Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, отмеченная в представлении по состоянию на 1 октября 2005 года в сумме 74861,0 тыс. рублей, в IV квартале 2005 года погашена частично. По состоянию на 1 января 2006 года она сократилась на 9470,0 тыс. рублей и составила 65391,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Объем финансовых нарушений по средствам консолидированного бюджета составил 6445203,7 тыс. рублей.

2. В 2005 году при исполнении бюджета Республики были допущены нарушения положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоответствия бюджетной росписи Указу Президента Чеченской Республики «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2005 год» по доходам на сумму 2693566,3 тыс. рублей и по расходам - 3219127,3 тыс. рублей.

3. В нарушение статей 70 и 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 2900,8 тыс. рублей, в том числе:

- на сумму 962,5 тыс. рублей - приобретенные мобильные телефоны марки «Моторола V-3» в количестве 35 штук подарены не ветеранам Великой Отечественной войны, как это было предусмотрено сметой, а иным лицам;

- на сумму 1938,3 тыс. рублей, израсходованные с нарушением требований указов Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 года №1177 и от 18 июля 2005 года №813.

4. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики не в полной мере выполнено постановление Правительства Чеченской Республики от 15 сентября 2004 года №62, что привело к необходимости компенсации затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства на сумму 255698,0 тыс. рублей.

5. Правительством Чеченской Республики не приняты меры для своевременной и полной оплаты выполненных строительно-монтажных работ. Средства федерального бюджета в сумме 151488,2 тыс. рублей, поступившие на оплату указанных работ, в 2005 году не использованы.

6. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 в результате излишнего авансирования коммерческой организации Постоянным представительством Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации по состоянию на 1 января 2006 года допущена задолженность по недополученным ГСМ и услугам на сумму 1016,8 тыс. рублей.

7. В нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31 июля 1995 года №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» и приказа Минфина России от 6 июля 2001 года №49н на выплату суточных работникам Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации в г. Москве израсходовано 1183,1 тыс. рублей.

8. В нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 Постоянным представительством Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации без проведения процедуры конкурсных торгов заключено 4 договора, и по ним оплачены товары, работы и услуги на общую сумму 3175,0 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Республике созданы резервные фонды Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики для финансирования мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, расходы по которым в 2005 году составили 117048,2 тыс. рублей.

10. Требования статей 266 и 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года №1095 в части контроля за использованием получателями бюджетных средств министерством финансов Чеченской Республики не выполнялись.

11. Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам утвержденных отчетов о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях по анализу расходования государственных средств и по проверке исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 году, направленные в Правительство Чеченской Республики, выполнены не полностью.

Должностные лица, допустившие в 2004 году расходование государственных средств в Постоянном представительстве Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации в сумме 2347,4 тыс. рублей без подтверждения оправдательными документами, к ответственности не привлечены.

Кредиторская задолженность 2004 года по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 2005 года погашена частично. По состоянию на 1 января 2006 года она сократилась на 9470,0 тыс. рублей и составила 65391,0 тыс. рублей.

Предложения

По результатам проверки направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1. Председателю Правительства Российской Федерации, в котором предложить:

- завершить в I полугодии 2006 года передачу средств, предназначенных на строительно-восстановительные работы на объектах Чеченской Республики, с разделов 04, 05, 07, 08 и 09 бюджетной классификации на раздел 11 «Межбюджетные трансферты» в рамках реализации соглашений по передаче части полномочий государственных заказчиков Правительству Чеченской Республики;

- необходимое для организации разборки разрушенных зданий и сооружений и расчистки завалов на территории г. Грозного финансирование в полном объеме изыскать за счет дополнительных источников без сокращения средств, выделенных на реализацию Программы в 2006 году.

2. Правительству Чеченской Республики, в котором предложить:

- разработать и утвердить на 2006 год план мероприятий по выполнению постановления Правительства Чеченской Республики от 15 сентября 2004 года №62 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг в Чеченской Республике»;

- в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации провести блокировку средств в сумме 3175,0 тыс. рублей, израсходованных на приобретение товаров, работ и услуг без проведения процедуры конкурсных торгов Постоянным представительством Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации;

- упразднить резервный фонд Президента Чеченской Республики и резервный фонд Правительства Чеченской Республики для финансирования мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- в соответствии с требованиями статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации изъять в бесспорном порядке в бюджет Республики с лицевых счетов министерства труда и социального развития Республики и Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации средства, израсходованные не по целевому назначению в сумме 2900,8 тыс. рублей;

- в полном объеме исполнить представления Счетной палаты Российской Федерации №13-205/13-5 от 6 апреля 2005 года и №13-51/13-4 от 20 июля 2005 года, направленные в Правительство Чеченской Республики;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и невыполнение отдельных пунктов представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных в Правительство Чеченской Республики.

3. Министру финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- поручить Федеральному казначейству открыть Управлению Федерального казначейства по Чеченской Республике счет в Полевом учреждении банка в г. Грозном для кассового обслуживания бюджета Республики.

- определить порядок и сроки погашения задолженности по пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 65,4 млн. рублей.

4. Направить информационное письмо в прокуратуру Чеченской Республики.

5. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН