

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 сентября 1999 года № 29(180) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел Иркутской области»:

С учетом замечаний и предложений, высказанных членами Коллегии, утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Ю. Н. Родионова о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министру внутренних дел Российской Федерации и Министру государственного имущества Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел Иркутской области

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п.5.56.4).

Цель проверки: целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел УВД Иркутской области.

Предмет проверки: финансово-экономическая деятельность УВД Иркутской области за 1997-1998 гг., I квартал 1999 года.

Объекты проверки: УВД Иркутской области и подчиненные ему подразделения.

Сроки проведения проверки: с 28 июня по 30 июля 1999 года.

Состав ответственных исполнителей: начальник инспекции Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Горобец, ведущие инспекторы И.П. Стогнеев, А.Ф. Мамчур, руководитель секретариата аудитора Т.В. Шубина.

Все суммы, приведенные в отчете, представлены в деноминированных рублях.

УВД области является органом государственного управления, подчиняется как главе администрации области, так и Министерству внутренних дел Российской Федерации и возглавляет систему органов внутренних дел области, в которую входят управления и отделы внутренних дел городов, районов, районов в городах, службы противопожарных и аварийно-спасательных работ. Как юридическое лицо УВД области имеет бюджетные, текущие и депозитный счета в Управлении федерального казначейства и ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Иркутской области.

Финансирование и материально-техническое обеспечение УВД области осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, а также средств, выделяемых из бюджетов органов местного самоуправления. В целях более эффективного использования средств по решению главы администрации Иркутской области с 1 января 1998 года финансирование расходов на содержание подразделений милиции общественной безопасности осуществляется централизованно из областного бюджета через Главное финансовое управление администрации Иркутской области.

Обеспеченность УВД области и его региональных подразделений основными видами материальных средств составляет: вооружением и боеприпасами - в пределах норм положенности, предметами вещевого снабжения - на 38 %, автотранспортными средствами - на 70,1 %, горюче-смазочными материалами - на 10% от норм положенности технической оснащенности. По состоянию на 28 июня 1999 года фактическое наличие автотранспортных средств составляло 1680 единиц, из которых 1422 - легковые автомобили (в том числе 86 - иномарки), 201 - грузовые и специальные автомобили, 57 - автобусы. Из данного количества 59,5 % автотранспортных средств содержится за счет областного бюджета. В исправном состоянии находятся 1428 единиц, или 85 % от общего количества автотранспортных средств. Средства федерального бюджета на приобретение автомобильной техники по смете расходов органов в 1997-1999 годах УВД области не выделялись и техника за счет этих средств не приобреталась. По планам снабжения ГУРО МВД России в УВД области за 1997-1999 годы поставлено 18 единиц автотранспортных средств, в том числе: 10 легковых автомобилей, 7 автобусов и 1 грузовой автомобиль.

В соответствии с письмами Министерства финансов Российской Федерации от 21 июня 1997 года 02-02/14 и от 23 июня 1997 года № 13-07/884 о порядке формирования и представления федерального бюджета на 1998 год Главным финансово-экономическим управлением МВД России на основании норм денежного довольствия и табельной положенности технической оснащенности органов внутренних дел по согласованию с Минфином России разработаны нормативы для определения расходов федерального бюджета по смете органов внутренних дел. Основываясь разработанными нормативами, а также остаточными методами финансирования (в пределах 25% от расчетной потребности) закупок и содержания военной и специальной техники, вооружения и других материальных затрат, ГФЭУ МВД России

практически отказалось и не истребовало от МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации заявки и расчеты потребностей в бюджетных ассигнованиях на содержание органов внутренних дел. Назначение бюджетных средств подведомственным подразделениям фактически производилось из имеющихся возможностей без учета действительной потребности того или иного подразделения, что не позволяло дифференцированно подходить к распределению бюджетных ассигнований в зависимости от потребностей и возможностей отдельно взятых регионов.

В 1997 году расходы УВД области за счет средств федерального бюджета были утверждены в сумме 173,4 млн. рублей. Профинансировано из федерального бюджета 219 млн. рублей, в том числе: через органы федерального казначейства - 175,7 млн. рублей, через учреждения ЦБ РФ - 21 млн. рублей, проведено денежных зачетов по погашению задолженности по коммунальным услугам, услугам связи, за питание административно арестованных, вещевое имущество на общую сумму 22,3 млн. рублей. Фактические расходы составили 213,7 млн. рублей, что на 23,3 % превысило утвержденные плановые показатели.

Смета расходов на 1998 год первоначально была утверждена в сумме 194,8 млн. рублей. В соответствии с письмом первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 1/11745 годовые сметные ассигнования были уменьшены до 160 млн. рублей. Фактический объем финансирования составил 165,2 млн. рублей, из которых через органы федерального казначейства поступило 149,4 млн. рублей, через учреждения ЦБ России - 6,6 млн. рублей и путем проведения денежных зачетов - 9,2 млн. рублей. Произведено расходов на сумму 198,2 млн. рублей, или на 23,9 % больше утвержденного плана.

Расходы на содержание УВД области и его подразделений в 1999 году предусмотрены в сумме 249,97 млн. рублей. На финансирование в первом квартале поступило 54,1 млн. рублей (20,9 % от утвержденных годовых сметных показателей), из которых 52,3 млн. рублей перечислены через территориальные органы федерального казначейства и 1,8 млн. рублей - через структуры Центрального банка России.

Структура фактических расходов УВД области и их соответствие утвержденным объемам финансирования характеризуется следующими данными:

Код экономич. классификации (статья расходов)	1997 г.			1998 г.		
	Утв. по смете	Факт. расходы	Отклонение	Утв. по смете	Факт. расходы	Отклонение
110100 (оплата труда)	93,9	96,8	2,9	97,9	101,8	3,9
110200 (страховые взносы)	5,0	2,8	(-2,2)	3,1	3,9	0,8
110300 (приобр. предметов снабжения)	28,3	43,9	15,6	24,9	41,6	16,7
110400 (командировки)	0,1	1,9	1,8	1,2	1,5	0,3
110500 (оплата транспортных услуг)	-	16,4	16,4	-	1,3	1,3
110600-110700 (оплата услуг связи, коммунальных услуг, содержание помещений)	0,5	13,9	13,4	12,5	15,2	2,7
111000 (прочие текущие расходы)	11,6	18,5	6,9	10,0	23,2	13,2
130300 (трансферты населению)	34,0	19,5	(- 14,5)	10,4	9,7	(- 0,7)
Всего:	173,4	213,7	40,3	160,0	198,2	38,2

Кроме того, при дефиците бюджетных ассигнований на первоочередные нужды в УВД области производились расходы, оплата которых нанесла ущерб как федеральному бюджету, так и смете органов. В результате нарушений трудового законодательства, допущенных кадровыми органами отдельных подразделений УВД области при увольнении сотрудников из органов внутренних дел, им по решениям судебных органов оплачено время вынужденного прогула и возмещен моральный ущерб в сумме 121 тыс. рублей. Расходы отнесены на федеральный бюджет.

Из бюджетных средств, предназначенных на текущие потребности, 70 тыс. рублей использованы на реконструкцию изолятора временного содержания. Ассигнования на данные расходы по смете не выделялись.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 1230 «О регулировании арендных отношений и приватизации имущества государственных и муниципальных предприятий, сданного в аренду», распоряжения Госком-имущества Российской Федерации от 16 апреля 1996 года № 504-р «Порядок сдачи и переоформления договоров на аренду зданий, сооружений и нежилых помещений в жилых домах, находящихся на балансе предприятий, организаций, учреждений, воинских частей Минобороны России, МВ России, МВД России, железнодорожных войск, ФАПСИ России» УВД области без разрешения территориальных органов по управлению имуществом и согласования с ними сдавало в аренду помещения, находящиеся у него в оперативном управлении. Всего было сдано помещений общей площадью 784,6 квадратных метра. Арендаторами являлись как государственные структуры, так и коммерческие.

При этом УВД области арендует помещения для размещения своих подразделений у сторонних организаций, неся при этом значительные расходы по арендной плате. При отсутствии целевого

финансирования на оплату аренды УВД области арендовало помещение у Института органической химии Сибирского отделения РАН для размещения экспертно-криминалистического управления, а для проживания бесквартирных сотрудников - гостиницу у областного совета «Динамо». Сумма арендной платы, внесенная УВД области арендодателям в проверенном периоде, составила 1039,9 тыс. рублей и классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 623 «О порядке высвобождения военного имущества» был определен порядок высвобождения военного имущества и установлен 2-месячный срок для совместной с Министерством государственного имущества Российской Федерации и Российским фондом федерального имущества разработки и утверждения инструкции по подготовке к реализации высвобождаемого военного имущества. До настоящего времени МВД России указанная Инструкция не утверждена. В то же время в проверенном периоде подразделениями УВД области с разрешения территориальных органов по управлению имуществом реализовано федерального имущества на сумму 121,1 тыс. рублей. От полученных сумм 20 % перечислялись территориальным органам по управлению государственным имуществом, а 80 % использовались на собственные нужды.

Руководством УВД области принимались меры по изысканию и привлечению на дополнительное финансирование внебюджетных средств, источниками формирования которых являлись поступления от налагаемых в административном порядке штрафов, лицензионно-разрешительной деятельности, деятельности паспортно-визовой службы, оказания платных услуг (медицинские, охранный деятельность), реализации высвобождаемого и излишнего имущества, арендной платы; спонсорская помощь. Всего в проверенном периоде на текущий счет УВД области поступили внебюджетные средства в объеме 192,1 млн. рублей. Из общей суммы поступивших средств 97 % составляли штрафы, 1,2 % - средства от лицензионно-разрешительной деятельности. На долю остальных источников приходилось 1,8 %. Полученные средства использованы на поддержание материально-технической базы подразделений органов внутренних дел.

На 1 апреля 1999 года задолженность перед личным составом по денежному довольствию, денежной компенсации взамен продовольственного пайка и социальным выплатам составляла 33,4 млн. рублей, в том числе по видам: денежное содержание - 6,6 млн. рублей; денежная компенсация взамен продовольственного пайка - 20,4 млн. рублей (из них за июнь - декабрь 1998 года - 19,5 млн. рублей, за первый квартал 1999 года - 0,9 млн. рублей); социальные выплаты - 6,2 млн. рублей (из них 5,4 млн. рублей - задолженность за 1998 год); выходное пособие при увольнении - 0,2 млн. рублей.

Общая штатная численность УВД области (без учета численности УГПС и УВО) на день начала настоящей проверки составляла 14961 единицу, фактическая - 14532 единицы. Нарушений штатной дисциплины в проверенном периоде не выявлено.

Имели место случаи несвоевременного перечисления по принадлежности обязательных платежей, задолженность по которым на 1 апреля 1999 года составляла 3,9 млн. рублей, в том числе: в федеральный бюджет по подоходному налогу - 1,4 млн. рублей, по платежам в федеральные внебюджетные фонды - 2,5 млн. рублей, из которых 2,2 млн. рублей - в Пенсионный фонд, 0,2 млн. рублей - в Фонд обязательного медицинского страхования, 0,1 млн. рублей - в Фонд занятости населения.

Задолженность за вещевое имущество с лиц, уволенных из органов за проступки, дискредитирующие звание сотрудника органов внутренних дел, числилась в сумме 9,7 тыс. рублей.

Допускалось отвлечение денежных средств в дебиторскую задолженность, которая в целом по УВД области в сравнении с началом текущего года возросла на 33 тыс. руб. и на 1 апреля 1999 года составляла 522 тыс. рублей, из которых более 42 % (221 тыс. рублей) являлись просроченной задолженностью со сроками образования от 1 года до 3 лет. Меры к взысканию задолженности, сроки исковой давности которой истекают, принимаются недостаточно.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 1999 года, по данным бухгалтерского учета, числилась в сумме 38 млн. рублей. За I квартал 1999 года сумма задолженности возросла на 13,9 % и на 1 апреля составила 43,3 млн. рублей, в том числе просроченная - 25,6 млн. рублей. Наиболее значительной была задолженность по оплате коммунальных услуг (17,7 млн. рублей), услуг связи (15,9 млн. рублей), горюче-смазочных материалов (0,7 млн. рублей), по расчетам с местным бюджетом (3,5 млн. рублей), за питание административно арестованных (2 млн. рублей). В составе кредиторской задолженности также отражены начисленные, но не уплаченные пени за несвоевременную оплату предоставленных УВД области услуг и аренду помещений в сумме 2618,6 тыс. рублей, в том числе 1803 тыс. рублей за 1998 год и 815,6 тыс. рублей - за I квартал 1999 года.

Договорная работа в УВД области организована в соответствии с требованиями «Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305.

Вместе с тем, при заключении хозяйственных договоров не выполнялись требования статей 160 и 420 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и приказа МВД России от 7 марта 1999 года № 150 «Об организации делопроизводства и порядке работы с обращениями граждан в центральном аппарате и подчиненных подразделениях МВД России». Все договоры (за исключением отдельных) подписаны заместителем начальника УВД области по тылу и другими должностными лицами, несмотря на то, что заключались они от лица начальника УВД области.

В условиях дефицита бюджетных ассигнований денежные средства в отдельных случаях отвлекались на уплату пени за несвоевременное исполнение обязательств перед арендодателями и федеральными внебюджетными фондами (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования и Фонд занятости населения). Сумма взысканных в проверенном периоде с УВД области пени составила соответственно 108 и 318 тыс. рублей, в том числе: в 1997 году - 160 тыс. рублей, 1998 году - 253 тыс. рублей, 1999 году - 13 тыс. рублей. Ущерб, причиненный федеральному бюджету уплатой пени, составил 426 тыс. рублей. Причинами, повлекшими применение к УВД области санкций, явились невыполнение должностными лицами УВД области требований законодательства, определяющего порядок сдачи помещений в аренду и регулирование арендных отношений, а также недостаточное финансирование из федерального бюджета целевых расходов по уплате страховых взносов.

Сумма полученных УВД области в проверенном периоде средств от лицензионно-разрешительной деятельности и штрафов, налагаемых в административном порядке, составила 180,85 млн. рублей, в том числе: от лицензионно-разрешительной деятельности - 2,45 млн. рублей, от штрафов - 178,4 млн. рублей. Штрафы поступали на текущий счет УВД области за минусом 15 %, зачисляемых плательщиками на счета территориальных органов Федерального казначейства на формирование Государственного фонда борьбы с преступностью. Средства, полученные в виде штрафов, направлялись в размере 65-75 % в бюджет органов местного самоуправления. Оставшиеся в распоряжении УВД области 25-35 % средств расходовались на материально-техническое обеспечение органов внутренних дел области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1998 года № 574 «О размерах единовременных сборов, взимаемых за выдачу лицензий, разрешений и сертификатов, предусмотренных федеральным Законом «Об оружии», а также за продление срока их действия» средства, полученные от лицензионно-разрешительной деятельности направлялись в размере 50 % на формирование Государственного фонда борьбы с преступностью и в размере 50 % - на текущий счет МВД России для возмещения расходов, связанных с выдачей лицензий и разрешений.

Выводы

В проверенном периоде руководством УВД области, финансово-экономического отдела принимались недостаточные меры по эффективному и целевому использованию средств федерального бюджета.

Имели место случаи несвоевременного перечисления по принадлежности обязательных платежей задолженность по которым на 1 апреля 1999 года составляла 3,9 млн. рублей, в том числе:

- а) по подоходному налогу в федеральный бюджет - 1,4 млн. рублей;
- б) по платежам в федеральные внебюджетные фонды - 2,5 млн. рублей,

- из которых: в Пенсионный фонд - 2,2 млн. рублей;
- в Фонд обязательного медицинского страхования - 0,2 млн. рублей;
- в Фонд занятости населения - 0,1 млн. рублей.

Федеральному бюджету причинен материальный ущерб в сумме 547 тыс. рублей, в том числе:

- уплатой пени за несвоевременное исполнение обязательств перед федеральными внебюджетными фондами и арендодателями - 426 тыс. рублей;
- оплатой вынужденных прогулов и возмещением морального вреда сотрудникам органов внутренних дел в результате их неправильного увольнения - 121 тыс. рублей.

Допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 1109,9 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату аренды помещений для подразделений УВД области - 1039,9 тыс. рублей;
- реконструкцию изолятора временного содержания - 70 тыс. рублей.

Неэффективно использовалась федеральная собственность, находящаяся в оперативном управлении УВД области.

Предложения

1. В целях реализации материалов проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел Иркутской области, подготовить и направить Представления Счетной палаты Российской Федерации:

а) Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями по устранению выявленных проверкой нарушений, в том числе:

- усилить контроль со стороны руководства министерства за целевым использованием средств федерального бюджета, выделяемых на содержание структурных подразделений МВД России;
- принять соответствующие меры по возмещению материального ущерба, причиненного федеральному бюджету, в сумме 547 тыс. рублей;
- использованные не по целевому назначению в УВД Иркутской области средства федерального бюджета в сумме 1109,9 тыс. рублей восстановить на соответствующих статьях;

б) Министру Государственного имущества Российской Федерации с предложениями по устранению недостатков в вопросах реализации высвобождаемого военного имущества, в том числе:

- обязать территориальные органы Государственного имущества обеспечить неукоснительное соблюдение порядка реализации высвобождаемого военного имущества, установленного Указом

Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 775 «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ