

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 февраля 2013 года № 5К (896) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в Вологодской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Вологодской области.*

*Направить копию акта проверки в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в Вологодской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.5.6.3, 2.5.6.3.1-2.5.6.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункты 2.5.6.2, 2.5.6.2.1-2.5.6.2.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Процесс формирования и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) и средств долевого финансирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, и деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Вологодской области и отраслевые органы исполнительной власти (выборочно) (г. Вологда), департамент финансов Вологодской области

(г. Вологда), департамент развития муниципальных образований Вологодской области (г. Вологда), администрация г. Вологды.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** октябрь 2012 года - февраль 2013 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений.

Цель 2. Обеспечение законности и эффективности использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Цель 3. Обеспечение законности и эффективности использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

**Проверяемый период деятельности:** 2009-2011 годы и истекший период 2012 года.

### **Краткая характеристика состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в Вологодской области**

Жилищный фонд Вологодской области (далее - область) на 1 января 2012 года составил 32,0 млн. кв. м общей площади, из них 20,1 млн. кв. м, или 62,8 %, - городской жилищный фонд. В частной собственности находятся 28,2 млн. кв. м общей площади, в государственной собственности - 0,4 млн. кв. м, в муниципальной - 3,4 млн. кв. метров.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории области насчитывается 36414 многоквартирных домов (далее - МКД), без учета домов блокированной застройки (20470 единиц).

Ветхий жилищный фонд составляет 1510,4 тыс. кв. м (4,7 %), аварийный - 387,3 тыс. кв. м (1,2 процента).

Жилищный фонд области оборудован различными видами благоустройства в среднем на 64,4 %, в том числе: газом - на 81,3 %, водопроводом - 67,8 %, канализацией - 63,1 %, централизованным отоплением - 64,7 %, ваннами - 59,6 %, горячим водоснабжением - 58,5 процента.

Общая протяженность водопроводных сетей составляет 4,5 тыс. км, из них 1,5 тыс. км (32,9 %) нуждаются в замене. В 2011 году заменено 41,3 километра.

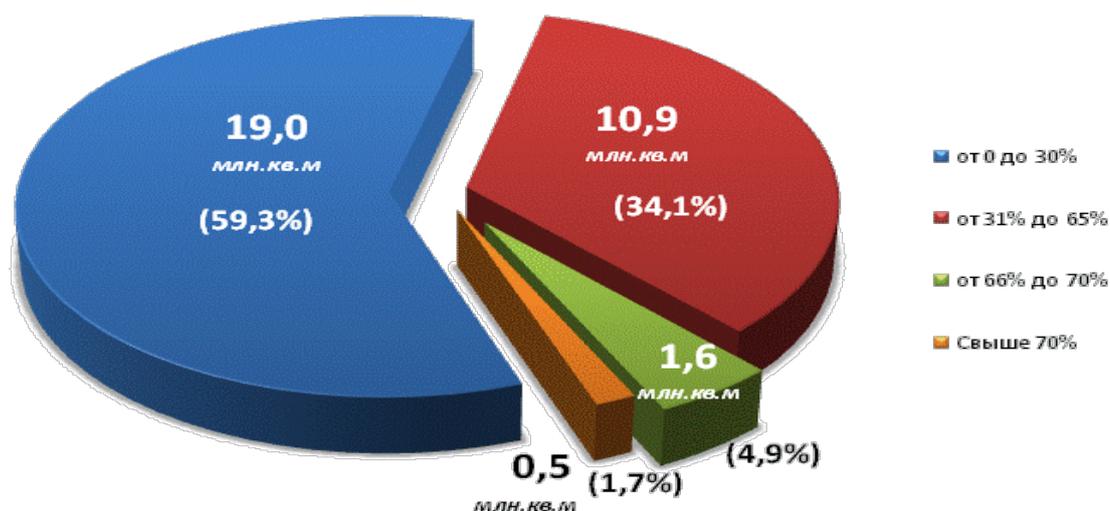
Протяженность канализационных сетей - 20,1 тыс. км, при этом 463,5 км (или 22,1 %) канализационных сетей нуждаются в замене. В 2011 году заменено 5,4 километра.

Общая протяженность тепловых сетей составляет 1876,4 км. В замене нуждаются 689 км тепловых сетей, или 36,7 процента.

Уровень газификации природным газом по области - 49,7 %, в сельской местности - 11,5 процента.

Состояние жилищного фонда характеризуется достаточно высокой степенью износа. Данные о состоянии износа жилищного фонда Вологодской области представлены на рисунке.

Износ жилищного фонда в Вологодской области  
на начало 2012 года



В общем объеме жилищного фонда 19,0 млн. кв. м (59,3 % жилых зданий) имеют износ до 30 %, 10,9 млн. кв. м (34,1 %) имеют износ от 31 % до 65 % и 2,1 млн. кв. м имеют износ свыше 66 процентов.

**Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений**

За период 2008-2012 годов в программах капитального ремонта МКД и программах переселения граждан из аварийного жилищного фонда, финансируемых в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ), приняли участие из 302 муниципальных образований 58 (2 городских округа, 26 муниципальных районов, 14 городских и 16 сельских поселений), обеспечивших выполнение условий предоставления финансовой поддержки в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

**1.1.** Установленные статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в 2009-2012 годах Вологодской областью в основном соблюдались.

Доля коммерческих организаций коммунального комплекса в муниципальных образованиях, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда ЖКХ, при предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ нормативе в размере 50 % по состоянию на 1 июля 2012 года достигла 75,8 процента.

На частные управляющие организации, созданные для развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда в муниципальных образованиях, получивших финансовую поддержку Фонда ЖКХ, приходится 94,8 % общего числа управляющих компаний (норматив 80 процентов).

Финансовое состояние организаций жилищно-коммунального комплекса в области неустойчиво. Из 355 организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на начало 2012 года в стадии банкротства находилось 28 организаций с кредиторской задолженностью в сумме 333062,9 тыс. рублей, из которой 133950,3 тыс. рублей составляют платежи в бюджетную систему. В 2011 году ликвидированы 7 организаций, из них 5 коммерческих.

В 2011 году из 32871 МКД, в которых собственники жилых помещений должны выбрать способ управления, в 27351 МКД способ управления был выбран (83,2 процента).

В нарушение статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации в 2011 году в 3543 МКД способ управления выбран не был.

В соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации при выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в МКД с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания.

В нарушение указанного положения не со всеми собственниками помещений заключены договора в Бабаевском и Вожегодском муниципальных районах управляющими компаниями: ООО «Борисовская управляющая компания», ООО «Бабаевская управляющая компания», ООО «Вожегодская управляющая компания».

В нарушение пункта 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» в Вологодской области 130 управляющих организаций и ТСЖ, или 44,4 % общего количества, не разместили информацию согласно стандарту раскрытия информации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ на кадастровый учет муниципальными образованиями области поставлены все МКД, включенные в программы капитального ремонта 2009-2012 годов.

В Вологодской области до 1 мая 2010 года в нарушение пункта 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ меры социальной

поддержки по оплате ЖКУ предоставлялись гражданам в натуральной форме, на возмещение которых из областного бюджета направлено 616,7 тыс. рублей.

В 2010-2012 годах в Вологодской области организациям коммунального комплекса направлены субсидии на возмещение убытков и разницы по тарифам в общей сумме 1772,8 тыс. рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

**1.2.** По данным департамента топливно-энергетического комплекса Вологодской области, по состоянию на 1 июля 2012 года из 11 мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением правительства области от 30 июля 2010 года № 886, в полном объеме выполнены 9. Два программных мероприятия выполнены частично.

Оснащенность общедомовыми приборами учета по тепловой энергии составляет 80,6 %, по горячему водоснабжению - 10,5 %, по холодному водоснабжению - 47,4 %, по электроснабжению - 49,7 %. При этом в ряде муниципальных образований оснащенность общедомовыми приборами учета по тепловой энергии составляет от 4,8 % до 24,2 %, по холодному водоснабжению - от 1 % до 11,9 %, по электроснабжению - от 3 % до 27 процентов.

Таким образом, в области не обеспечено исполнение пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ) в части оснащения до 1 июля 2012 года МКД коллективными (общедомовыми) приборами учета воды, тепловой энергии, электрической энергии.

По состоянию на 1 января 2012 года только для 4 домов, или 0,01 % всех МКД (36414), составлен энергетический паспорт. Мероприятия по проведению энергетического обследования в жилом фонде области в 2011 году проведены в 4 МКД.

В жилом фонде г. Вологды в 2011-2012 годах энергоаудит не финансировался и не проводился, что свидетельствует о невыполнении требований статей 15 и 16 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ, предусматривающих проведение обязательных энергетических обследований.

**1.3.** В соответствии со статьей 20.4 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ правительством области отчетность в Фонд ЖКХ направлялась в установленные сроки и по установленной форме.

Вместе с тем по состоянию на 1 октября 2012 года в отчетности, представленной в Фонд ЖКХ, остатки средств, не использованных на реализацию программ переселения, на 96882,7 тыс. рублей меньше остатков, отраженных в бухгалтерском отчете департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, из них по средствам Фонда ЖКХ - 86171,7 тыс. рублей.

## **Цель 2. Законность и эффективность использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт МКД**

**2.1.** Начиная с 2009 года, в области реализуется 7 областных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД (в 2009 году - 1 программа, в 2010 году - 3 программы, в 2011 году - 1 программа и в 2012 году - 2 программы).

Данные о расходовании средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования областного бюджета, средств местных бюджетов и средств собственников жилья при проведении капитального ремонта МКД за 2009-2011 годы по состоянию на 1 января соответствующего финансового года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	предусмотрено	использовано	предусмотрено	использовано	предусмотрено	использовано
Средства Фонда ЖКХ	691877,2	691702,3	886755,1	886755,1	102811,9	102811,9
Средства областного бюджета	44034,6	44010,3	68258,5	68258,5	19471,9	19471,9
Средства местных бюджетов	52197,7	52197,7	55079,1	55079,1	39987,8	39987,8
Средства собственников	41479,4	41469,0	53162,8	53162,8	8540,6	8540,6
<b>Всего</b>	<b>829588,9</b>	<b>829379,3</b>	<b>1063255,5</b>	<b>1063255,5</b>	<b>170812,2</b>	<b>170812,2</b>

По данным отчетов, представленных в Фонд ЖКХ, в целом за 2009-2011 годы на проведение капитального ремонта МКД в области израсходованы средства в общей сумме 2063447,0 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 1681269,3 тыс. рублей (81,5 % общей суммы средств), средства областного бюджета - 131740,7 тыс. рублей (6,4 %), средства местных бюджетов - 147264,6 тыс. рублей (7,1 %) и средства собственников жилья - 103172,4 тыс. рублей (5 % общей суммы средств).

В 2012 году на проведение капитального ремонта МКД в области по 2 областным адресным программам предусмотрено 357233,8 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 215019,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 6282,5 тыс. рублей, средства местных бюджетов - 118070,5 тыс. рублей и средства собственников жилья - 17861,7 тыс. рублей.

Анализ выполнения областных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД показал, что в области в мероприятия программ постоянно вносились изменения, что свидетельствует о корректировке программ под фактическое выполнение работ.

Запланированные показатели по программам капитального ремонта за 2009-2011 годы выполнены в полном объеме. По состоянию на 1 октября 2012 года в области отремонтировано 1237 МКД (93,6 % показателя, предусмотренного программами), общей площадью 2649,3 тыс. кв. м (87,6 %), жилищные условия улучшили 106,2 тыс. человек (87,1 процента).

**2.2.** По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Вологодской области, при проведении капитального ремонта МКД установлено следующее.

В нарушение ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р), утвержденных приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 года № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», в региональные адресные программы по капитальному ремонту МКД в городах Вологде и Череповце на 2010 год включены 3 МКД с меньшим сроком эксплуатации общей стоимостью работ в сумме 3887,5 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение подпункта 4 пункта 12 технического регламента, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года № 782 «Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов» в региональной адресной программе по г. Череповцу предусмотрена замена лифта, не отработавшего нормативный срок службы (при отсутствии результатов его экспертного обследования) со стоимостью работ в сумме 1998,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение утвержденных областных адресных программ в 2009-2010 годах в Бабаевском муниципальном районе и Бабушкинском сельском поселении по 7 МКД произведена оплата работ по ремонту фасадов и отмостки в общей сумме 1847,8 тыс. рублей, не предусмотренных программами, за счет перераспределения средств между другими видами работ.

Приложением 3 постановления правительства области от 13 мая 2008 года № 967 «О реализации на территории Вологодской области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, либо выбранной собственниками помещений в МКД управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту МКД (далее - Порядок отбора подрядных организаций), которым определено, что привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытых конкурсов с опубликованием информации о проведении конкурса.

Однако в 2009-2011 годах управляющими компаниями Бабаевского, Вологодского, Вожегодского, Бабушкинского муниципальных районов и г. Сокол без проведения соответствующих конкурсных процедур привлечены подрядные ор-

ганизации для проведения капитального ремонта МКД на общую сумму 444608,2 тыс. рублей, что создает коррупционные риски (подрядные организации предлагались заказчиками, которыми являлись управляющие компании).

При этом управляющими компаниями при заключении договоров с подрядными организациями не учитывались их финансовое состояние и наличие специалистов по производству отдельных видов строительного-монтажных работ, что повлияло на качество их выполнения и в отдельных случаях привело к нецелевому использованию средств.

Без соблюдения принципа адресного и целевого использования средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в нарушение пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ за счет средств, выделенных на капитальный ремонт МКД, ООО «Борисовская управляющая компания» и ООО «Бабаевская управляющая компания» израсходовали на другие цели 348,6 тыс. рублей, в том числе: 152,7 тыс. рублей - на уплату налога на добавленную стоимость, 121,5 тыс. рублей - за монтаж электромагнитного замка, 10,8 тыс. рублей - за валку деревьев в городских условиях (липы, сосны, кедры, тополя диаметром более 30 см) и 63,6 тыс. рублей - на ремонт дорог.

В нарушение пункта 3 части 6 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ протоколами общих собраний собственников жилья городского поселения Вожега утверждены не сметы расходов на проведение капитального ремонта 37 МКД со стоимостью работ в сумме 15185,7 тыс. рублей, а перечень работ.

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ в 2009 году ООО «Борисовская управляющая компания» направило 1399,3 тыс. рублей (выделенные на проведение капитального ремонта 3 МКД в с. Борисово-Судское) различным организациям (ООО «ЭСМО», ООО «Центр-электро М», ООО Инженерный Центр «Коммунальные системы», ГУ ВО «Борисово-Судский лесхоз») на оплату материалов в отсутствие актов выполненных работ по договору подряда.

В нарушение пункта 1.28 Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий МДС 13-1.99 (принята постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79 «Об утверждении Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий») в Вожегодском муниципальном районе экспертиза локальных сметных расчетов по проведению капитального ремонта МКД стоимостью работ в сумме 11731,1 тыс. рублей не проводилась.

В г. Сокол Вологодской области управляющей организацией ООО «Энергостройсервис-ИСО» локальные сметные расчеты на проведение капитального ремонта 4 МКД стоимостью работ в сумме 10485,2 тыс. рублей направлены автономному учреждению «Управление государственной экспертизы проектов

документов территориального планирования проектной документации и результатов инженерных изысканий по Вологодской области» для проведения соответствующей экспертизы в период с 23 по 31 декабря 2010 года после оформления актов выполненных работ (с 20 октября по 20 декабря 2010 года), что противоречит Инструкции о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства РДС 11-201-95.

В нарушение сроков, установленных частью 7 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ, администрация г. Сокол перечислила управляющим организациям МКД средства Фонда ЖКХ на общую сумму 19527,3 тыс. рублей на проведение капитального ремонта с задержкой на 25 дней.

Заказчик ТСЖ «Мечта» в нарушение протокола общего собрания собственников помещений в МКД от 26 июля 2010 года (п. Вожега, ул. Октябрьская, д. 73) заключил договор подряда на проведение работ по капитальному ремонту на сумму 227,9 тыс. рублей с ООО «Фиона», а не с ООО «Вожегодское коммунальное хозяйство».

Капитальный ремонт МКД в г. Сокол на общую сумму 1790,6 тыс. рублей проведен ненадлежащим образом (на отремонтированных фасадах 6 МКД имеются отслоение краски и разрушение штукатурки, не выдержана длина свесов кровли, затеки на стенах, имеют место повреждения шифера; установленные на 3 МКД приборы учета находятся в нерабочем состоянии), что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Несмотря на жалобы жильцов, управляющими компаниями претензии по качеству выполненных работ к подрядчикам в течение гарантийного срока не предъявлялись.

Средства в общей сумме 264,4 тыс. рублей, полученные управляющей компанией на капитальный ремонт МКД в г. Бабаево, направлены на ремонт имущества, не относящегося к общедомовому имуществу собственников помещений МКД, что противоречит пункту 1 статьи 2 и пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

В 2009-2010 годах управляющими компаниями оплачены подрядчикам фактически не выполненные работы при проведении капитального ремонта МКД (по замене канализационных труб, устройству утеплений покрытиями из пенопласта, ремонту лестницы и подвальных помещений, установке приборов учета, по подключению горячего водоснабжения к системе отопления) на общую сумму 2545,6 тыс. рублей, в том числе: в г. Сокол - на 2537,9 тыс. рублей, в п. Вожега - на 7,7 тыс. рублей. Кроме того, в отсутствие подтверждающих документов оплачены работы по антисептированию и огнезащите деревянных конструкций на общую сумму 200,0 тыс. рублей, что подтверждено актами проверок при комиссионном осмотре домов.

В нарушение части 11 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ управляющими компаниями с превышением установленного разме-

ра авансирования подрядчикам перечислено 408,4 тыс. рублей, в том числе: в Бабаевском муниципальном районе в 2009 году - 306,4 тыс. рублей и в г. Сокол в 2010 году - 102,0 тыс. рублей.

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ в 2009-2011 годах управляющими компаниями без согласования с органами местного самоуправления оплачены работы по капитальному ремонту МКД на общую сумму 90594,1 тыс. рублей, в том числе: в г. Сокол - на 81443,5 тыс. рублей, в Бабаевском муниципальном районе - на 9150,6 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администраций муниципальных образований.

За нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту МКД общей размер неустойки, не предъявленной в 2009-2011 годах управляющими компаниями к подрядчикам, составил 2183,0 тыс. рублей (расчетно), в том числе: в г. Вологде - 438,8 тыс. рублей, в г. Сокол - 1689,4 тыс. рублей и в п. Вожега - 54,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации в Бабаевском и Вожегодском муниципальных районах управляющими компаниями договоры управления МКД заключены не со всеми собственниками помещений.

В 2009-2011 годах в Бабаевском, Бабушкинском, Вожегодском муниципальных районах и в г. Сокол оплата работ осуществлялась в отсутствие составленных по установленной форме актов приемочной комиссии о приемке законченного капитальным ремонтом жилого здания в эксплуатацию, что противоречит Правилам приемки в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий ВСН 42-85(р), утвержденных приказом Госгражданстроя СССР от 7 мая 1985 года № 135 (в ред. от 6 мая 1997 года).

**2.3.** В 2010 и 2012 годах в Вологодской области была проведена проверка Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в ходе которой установлено, что работа с собственниками жилых помещений по увеличению доли МКД под управлением ТСЖ проводится недостаточно активно, подрядчиками не соблюдаются сроки выполнения работ согласно заключенным контрактам и другое.

В 2011 году Территориальным управлением Росфиннадзора в Вологодской области в департаменте развития муниципальных образований области и в органах местного самоуправления проведены проверки соблюдения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД, в ходе которых нарушений не установлено.

Контрольно-счетной палатой Вологодской области проведена проверка в 2009 году в департаменте развития муниципальных образований области по использованию средств Фонда ЖКХ, поступивших в область, в ходе которой выявлены нарушения и недостатки по соблюдению жилищного законодательства и использованию средств.

### **Цель 3. Законность и эффективность использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда**

**3.1.** Вологодской области за 2009 год - 9 месяцев 2012 года Фондом ЖКХ предоставлена финансовая поддержка на реализацию областных программ переселения в общей сумме 1185301,6 тыс. рублей.

За проверяемый период расходы на реализацию указанных программ за счет всех источников финансирования составили 1658114,1 тыс. рублей (99,7 % бюджетных назначений), из них средства Фонда ЖКХ - 1290865,2 тыс. рублей (с учетом возврата).

Возврат в Фонд ЖКХ средств, не использованных на реализацию программы стимулирования, осуществлен в 2010 году в сумме 8958,7 тыс. рублей, в 2011 году - 1388,1 тыс. рублей.

**3.2.** По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Вологодской области, при переселении граждан из аварийного жилищного фонда установлено следующее.

Средства в сумме 20049,8 тыс. рублей, использованные на подготовку празднования 1050-летия основания г. Белозерска Вологодской области, неправомерно отражены департаментом ЖКХ по целевой статье, связанной с расходованием средств в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ (разъяснения Минфина России от 14 февраля 2008 года № 02-14-11/320).

В нарушение статей 86 и 89 Жилищного кодекса Российской Федерации в рамках реализации программ переселения администрациями муниципальных образований 88 семьям предоставлены жилые помещения на 493,39 кв. м меньше ранее занимаемой ими площади (стоимостью 13010,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 11143,2 тыс. рублей).

В нарушение пунктов 44 и 45 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» все аварийные дома (за исключением 2 домов в г. Великий Устюг), включенные в программы переселения, признаны аварийными и подлежащими сносу только на основании решений межведомственной комиссии о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для постоянного проживания в отсутствие заключений специализированной организации.

В нарушение части 2 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ в областные программы были включены 13 МКД (объекты культурного наследия), не подлежащих сносу, стоимостью переселения в сумме 50322,8 тыс. рублей.

Кроме того, на 1 октября 2012 года областные показатели программ переселения выполнены не были. Не было приобретено 458 жилых помещений пло-

щадью 19678,07 кв. м для переселения 1503 граждан. В связи с судебными разбирательствами остаются незаселенными 50 жилых помещений.

Проверкой реализации программ переселения с учетом необходимости стимулирования рынка жилья установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом ЖКХ заключено 26 государственных контрактов с превышением утвержденных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 79574,4 тыс. рублей.

Департаментом ЖКХ застройщикам ОАО «Вологдастрой», НО «Фонд развития ипотечного жилищного кредитования Вологодской области», ООО «Северлесстрой», ООО «Стройград-Риэлт» перечислены средства в общей сумме 97980,7 тыс. рублей на реализацию программы переселения с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на расчетные счета, не предусмотренные государственными контрактами.

В нарушение части 9 статьи 20.1 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ и пункта 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации департаментом ЖКХ заключен контракт от 16 июня 2009 года № 3 с ООО «Застройщик» на строительство (завершение строительства) МКД, расположенных на территории г. Великий Устюг, при истекшем у него сроке действия лицензии на строительство объектов (до 7 июня 2009 года).

Кроме того, в доме № 58 по ул. Кирова в г. Великий Устюг ряд приобретенных квартир не соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. Так, жилые помещения в пяти квартирах не имеют естественного освещения из-за отсутствия окон, площадь комнат в семи однокомнатных квартирах составляет от 4,55 кв. м до 6,33 кв. метра.

Однокомнатные квартиры с поделенным пополам окном и разделенные перегородкой из асбестоцементных плит администрацией г. Великий Устюг предоставляются переселяемым гражданам как двухкомнатные квартиры, имеющие два жилых помещения.

В нарушение статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией г. Великий Устюг гражданам предоставлялись квартиры, неравноценные по площади ранее занимаемого жилого помещения (без учета доли общей площади жилья).

По изложенным выше фактам по г. Великий Устюг возбуждены уголовные дела на бывшего заместителя губернатора, начальника департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства В.М. Горобцова и начальника управления, заместителя начальника департамента В.А. Кудряшова.

Регистрационный учет граждан в г. Великий Устюг по формам, установленным приказом Федеральной миграционной службы от 20 сентября 2007 года № 208 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», осуществляется ненадлежащим образом.

В нарушение части 4 статьи 16 и части 9 статьи 20.5 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ средства Фонда ЖКХ в сумме 10665,0 тыс. рублей и областного бюджета в сумме 5700,6 тыс. рублей администрацией г. Великий Устюг использованы на приобретение дополнительной площади жилых помещений.

В ходе проверки реализации программ переселения с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства установлены следующие нарушения и недостатки.

#### По г. Вологде

Муниципальная программа г. Вологды на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2010 годы не соответствует по объемам финансирования областной адресной программе на 41502,2 тыс. рублей (занижена), что противоречит пункту 3.3.1 Методических рекомендаций Фонда ЖКХ по разработке региональных программ.

В нарушение Методических рекомендаций по подготовке субъектами Российской Федерации заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в муниципальную программу г. Вологды на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2010-2011 годы включен дом блокированной застройки, что привело к нецелевому использованию средств Фонда ЖКХ в сумме 400,9 тыс. рублей, выделенных на переселение граждан из указанного дома.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) муниципальный контракт на выполнение работ по строительству жилых домов по ул. Колхозная от 15 мая 2012 года № 2012.9213 был заключен Градостроительным центром г. Вологды с ООО «СтройЭлектроМонтаж» как с превышением на 12204,8 тыс. рублей стоимости ранее заключенного контракта от 27 октября 2011 года на те же цели с ООО «ЕвроСтрой», расторгнутого в установленном порядке, так и с продлением на 4 месяца срока окончания работ и ввода объектов в эксплуатацию.

В нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Градостроительным центром г. Вологды неустойка за невыполнение условий контракта от 27 октября 2011 года к подрядчику ООО «ЕвроСтрой» в сумме 1043,7 тыс. рублей (расчетно) предъявлена не была.

В нарушение муниципального контракта от 7 февраля 2011 года № 101/2011, заключенного между Градостроительным центром г. Вологды и ООО «Комстрой» на предмет строительства 4 жилых домов стоимостью 62302,9 тыс. рублей, строительство подрядчиком ООО «Комстрой» в установленные сроки завершено не было, в связи с чем данный контракт был расторгнут в судебном порядке. При этом в нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ неустойка за невыполнение условий контракта в сумме 4985,8 тыс. рублей с ООО «Комстрой» взыскана не была.

Кроме того, в нарушение условий указанного выше муниципального контракта Градостроительным центром г. Вологды оплата ООО «Комстрой» за выполненные работы в сумме 35395,4 тыс. рублей произведена не на расчетный счет, указанный в контракте, а на другие счета.

В нарушение пункта 4.70 Методики определения стоимости, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, сводные сметные расчеты на общую стоимость строительства домов в г. Вологде (по ул. Пригородная, Судоремонтная, Железнодорожная, Колхозная) в сумме 359378,1 тыс. рублей заказчиком в лице Градостроительного центра г. Вологды не были утверждены.

Указанные сводные сметные расчеты составлены в нескольких вариантах, без указания в каких ценах и на какой период они составлялись, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Градостроительного центра г. Вологды за финансовым обеспечением строительства объектов.

#### По Вологодскому району

В нарушение пункта 6.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ вместо ООО «Стройгород», не выполнившего принятых обязательств по срокам строительства жилых помещений по контракту от 30 декабря 2010 года № 16, администрацией Вологодского района для продолжения строительства без проведения конкурсных процедур и заключения муниципального контракта в качестве другого подрядчика было привлечено ООО «НасонГрад», которое не являлось правопреемником ООО «Стройгород».

При этом в нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ администрацией Вологодского района неустойка в сумме 238,6 тыс. рублей за невыполнение ООО «Стройгород» условий контракта от 30 декабря 2010 года № 16 предъявлена не была.

В отсутствие заключенного муниципального контракта на расчетный счет ООО «НасонГрад» администрацией Вологодского района произведена оплата за выполненные последним строительно-монтажные работы на общую сумму 20012,4 тыс. рублей, или 87,8 % стоимости контракта.

Во время осмотра построенных жилых домов, проведенного в ходе проверки, от граждан были получены жалобы на подтопление квартир верхних этажей из-за срывов кровельного покрытия, а также на наличие трещин в установленных оконных стеклопакетах.

В нарушение условий муниципального контракта от 27 декабря 2011 года б/н, заключенного администрацией Вологодского района с ООО «СКК «Стройальянс» на предмет строительства жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, администрацией осуществлена его полная оплата в сумме 2021,2 тыс. рублей до момента государственной регистрации права собственности Вологодского района на построенные жилые помещения.

Как показала проведенная проверка, МКД, строящиеся ООО «СКК «Стройальянс» на территории Вологодского района в рамках программы стимулиро-

вания малоэтажного строительства, в эксплуатацию своевременно не вводятся, что приводит к задержкам как установленных сроков переселения граждан, так и сноса аварийных жилых домов.

**3.3.** В 2010 и 2012 годах в Вологодской области была проведена проверка Фондом ЖКХ, которой установлены нарушения требований жилищного законодательства и Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ в г. Вологде (предоставление гражданам жилых помещений меньшей площадью по сравнению с ранее занимаемой). Предложены меры по устранению выявленных нарушений.

Контрольно-счетной палатой г. Вологды при проверке использования средств, предоставленных городу в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ за 2010-2012 годы, установлены превышение стоимости работ на 53,7 тыс. рублей при строительстве МКД и нарушение сроков выполнения работ по заключенным контрактам.

В ходе контрольного мероприятия на объектах проверки в Вологодской области оформлены 2 акта, с которыми ознакомлены руководители (без замечаний).

В целях устранения выявленных в ходе проверки недостатков заместителем губернатора Вологодской области утвержден план мероприятий (вх. № 5446 от 19 декабря 2012 года) и представлена информация об устранении недостатков (вх. № А-136 от 17 января 2013 года).

### **Выводы**

**1.** Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ, Вологодской областью в основном соблюдались.

**1.1.** Доля коммерческих организаций коммунального комплекса на территориях муниципальных образований, участвующих в реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ, по состоянию на 1 октября 2012 года составила 75,8 % (норматив - 50 процентов).

В то же время в нарушение пункта 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ до 1 мая 2010 года меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставлялись гражданам в натуральной форме, на возмещение которых из областного бюджета направлено 616,7 тыс. рублей.

В 2010-2012 годах организациям коммунального комплекса Вологодской области на возмещение убытков и разницы по тарифам направлены субсидии в общей сумме 1772,8 тыс. рублей, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

В нарушение статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации в 2011 году в 3543 МКД способ управления выбран не был.

В области 130 управляющих организаций и ТСЖ, или 44,4 % общего количества, не обеспечили свободный доступ к данным об основных показателях

их финансово-хозяйственной деятельности, что не соответствует пункту 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**1.2.** Из 11 мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением правительства области от 30 июля 2010 года № 886, в полном объеме выполнены 9.

МКД общедомовыми приборами учета обеспечены по тепловой энергии на 80,6 % потребности, по горячему водоснабжению - на 10,5 %, по холодному водоснабжению - на 47,4 %, по электроснабжению - на 49,7 %. При этом в ряде муниципальных образований обеспеченность общедомовыми приборами учета по тепловой энергии составляет от 4,8 % до 24,2 %, по холодному водоснабжению - от 1 % до 11,9 %, по электроснабжению - от 3 % до 27 процентов.

Мероприятия по проведению энергетического обследования в жилом фонде области в 2011-2012 годах проведены только в 4 МКД.

В жилом фонде г. Вологды в 2011-2012 годах энергоаудит не проводился, что свидетельствует о невыполнении требований статей 15 и 16 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ, предусматривающих проведение обязательных энергетических обследований.

**1.3.** В реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2009-2012 годов приняли участие из 302 муниципальных образований 58, или 19,2 % их общего количества, что обусловлено в основном невозможностью обеспечить на местном уровне выполнение условий предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

**2.** На реализацию областных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД за 2009 год - 9 месяцев 2012 года израсходовано 2105964,6 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 1728786,9 тыс. рублей, или 82,1 % общего объема средств.

**2.1.** Запланированные показатели по программам капитального ремонта за 2009-2011 годы выполнены в полном объеме. По состоянию на 1 октября 2012 года в области отремонтировано 1237 МКД (93,6 % показателя, предусмотренного программами), общей площадью 2649,3 тыс. кв. м (87,6 %), жилищные условия улучшили 106,2 тыс. человек (87,1 процента).

**2.2.** При проверке проведения капитального ремонта МКД установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 611005,9 тыс. рублей, из них:

- 348,6 тыс. рублей - управляющими компаниями Бабаевского муниципального района израсходованы на уплату налогов, ремонт дорог, валку деревьев и монтаж электромагнитного замка, что противоречит пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ и не соответствует принципу

адресного и целевого использования средств, установленному статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- 19527,3 тыс. рублей - администрацией г. Сокол направлены управляющим компаниям на проведение капитального ремонта с задержкой на 25 дней, что противоречит части 7 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ;

- 7676,5 тыс. рублей - управляющими компаниями г. Вологды и г. Череповца использованы без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе: 3887,5 тыс. рублей - на ремонт 3 МКД, включенных в программы в нарушение ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р), с меньшим сроком эксплуатации; 1998,4 тыс. рублей - на ремонт лифта, не отработавшего нормативный срок службы, и при отсутствии результатов его экспертного обследования; 1790,6 тыс. рублей - на оплату работ ненадлежащего качества (на отремонтированных фасадах имеются отслоение краски и разрушение штукатурки, не выдержана длина свесов кровли, затеки на стенах и повреждения шифера, установленные приборы учета находятся в нерабочем состоянии);

- 1847,8 тыс. рублей - управляющими компаниями Бабаевского и Бабушкинского муниципальных районов перечислены в 2009-2010 годах по 7 МКД на оплату работ, не предусмотренных программами, за счет перераспределения средств между другими видами работ;

- 444608,2 тыс. рублей - управляющими компаниями Бабаевского, Бабушкинского, Вологодского и Вожегодского муниципальных районов и г. Сокол направлены в 2009-2011 годах подрядным организациям для проведения капитального ремонта МКД без проведения конкурсных процедур, учета их финансового состояния и технических возможностей для качественного выполнения работ;

- 1399,3 тыс. рублей - ООО «Борисовская управляющая компания» использованы в 2009 году в отсутствие заключенных договоров подряда на оплату материалов различным организациям;

- 2745,6 тыс. рублей - управляющими компаниями г. Сокол и п. Вожега перечислены подрядчикам в 2009-2010 годах на оплату фактически не выполненных работ (по замене канализационных труб, устройству утеплений покрытиями из пенопласта, ремонту лестницы и подвальных помещений, установке приборов учета, по подключению горячего водоснабжения к системе отопления) и в отсутствие подтверждающих документов по антисептированию и огнезащите деревянных конструкций, что подтверждено актами проверок при комиссионном осмотре домов;

- 90594,1 тыс. рублей - управляющими компаниями Бабаевского муниципального района и г. Сокол перечислены в 2009-2011 годах на капитальный ремонт МКД без согласования с органами местного самоуправления, что противоречит части 9 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года

№ 185-ФЗ и свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администраций муниципальных образований;

- 408,4 тыс. рублей - управляющими компаниями и ТСЖ Бабаевского муниципального района и г. Сокол перечислены подрядчикам с превышением установленного размера авансирования, что противоречит части 11 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ;

- 2183,0 тыс. рублей - управляющими компаниями г. Вологды, г. Сокол и п. Вожега не предъявлена к подрядчикам неустойка за нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту МКД в 2009-2011 годах;

- 264,4 тыс. рублей - ООО «Бабаевская управляющая компания» направлены на ремонт имущества, не относящегося к общедомовому, что противоречит пункту 1 статьи 2 и пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ;

- 32701,5 тыс. рублей - управляющими компаниями и ТСЖ Вожегодского муниципального района и г. Сокол использованы на капитальный ремонт МКД в отсутствие проведенной экспертизы локальных сметных расчетов, что не соответствует Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий (МДС 13-1.99).

**3.** На реализацию областных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2009 год - 9 месяцев 2012 года направлено за счет всех источников финансирования 1658114,1 тыс. рублей (99,7 % бюджетных назначений), из них средства Фонда ЖКХ - 1290865,2 тыс. рублей, или 77,8 % общего объема средств.

**3.1.** Сроки выполнения областных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья за 2008-2012 годы нарушались, по этой причине программы многократно корректировались. По состоянию на 1 октября 2012 года показатели по количеству переселенных граждан из аварийного жилищного фонда выполнены на 61,3 %. Не обеспечено расселение 141 дома, в которых проживает более 1,4 тыс. человек.

**3.2.** При проверке переселения граждан из аварийного жилищного фонда, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Вологодской области, установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 851369,2 тыс. рублей, из них:

- 133376,1 тыс. рублей - департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области и администрацией г. Вологды перечислены 5 застройщикам на расчетные счета, не предусмотренные государственными и муниципальными контрактами;

- 13010,1 тыс. рублей - администрациями 11 муниципальных образований предоставлены жилые помещения 88 семьям на 493,39 кв. м меньше ранее за-

нимаемой площади, что противоречит статьям 86 и 89 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- 50322,8 тыс. рублей - администрациями 4 муниципальных образований направлены на переселение граждан, проживающих в 13 МКД, не подлежащих сносу, что является нарушением части 2 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ;

- 79574,4 тыс. рублей - департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области направлены на реализацию адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по 26 государственным контрактам с превышением утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что не соответствует статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- 16365,6 тыс. рублей - администрацией г. Великий Устюг использованы на приобретение дополнительной площади жилых помещений, что противоречит части 4 статьи 16 и части 9 статьи 20.5 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ;

- 41502,2 тыс. рублей - администрацией г. Вологды уменьшен объем финансирования муниципальной программы на переселение граждан на 2008-2010 годы по сравнению с региональной программой, что противоречит пункту 3.3.1 Методических рекомендаций Фонда ЖКХ по разработке региональных программ;

- 12204,8 тыс. рублей - Градостроительным центром г. Вологды заключен муниципальный контракт от 27 октября 2011 года с ООО «СтройЭлектроМонтаж» с превышением объема и продлением на 4 месяца по сравнению с первоначальным контрактом срока ввода объектов в эксплуатацию, что противоречит пункту 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ;

- 6268,1 тыс. рублей - администрациями г. Вологды и Вологодского муниципального района не предъявлена к подрядчикам неустойка за нарушение сроков выполнения работ по строительству МКД в 2011-2012 годах;

- 359378,1 тыс. рублей - Градостроительным центром г. Вологды не утверждены сводные сметные расчеты строительства МКД, что не соответствует пункту 4.70 Методики определения стоимости, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, и свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администрации г. Вологды;

- 20012,4 тыс. рублей - администрацией Вологодского района перечислены ООО «НасонГрад» за выполненные строительно-монтажные работы в отсутствие заключенного с ним муниципального контракта;

- 2021,2 тыс. рублей - администрацией Вологодского района оплачены ООО «СКК «Стройальянс» в нарушение условий муниципального контракта от 27 декабря 2011 года б/н до момента государственной регистрации права собственности района на жилые помещения;

- 96882,7 тыс. рублей - департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области занижены в отчетности, направленной в Фонд ЖКХ, остатки средств, не использованных на программы переселения;

- 400,9 тыс. рублей - администрацией г. Вологды выделены на переселение граждан, проживающих в доме блокированной застройки, что противоречит Методическим рекомендациям Фонда ЖКХ.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 1464764,6 тыс. рублей, из них нецелевые расходы - 348,6 тыс. рублей, неэффективные расходы - 7676,5 тыс. рублей, оплата невыполненных работ - 2745,6 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - 600059,6 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Вологодской области, в котором предложить:

- усилить контроль за ходом реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- усилить контроль по своевременному исполнению договоров подряда, заключенных управляющими компаниями по проведению капитального ремонта МКД;

- принять меры по взысканию неустойки, предъявленной застройщикам (подрядчикам) в сумме 6268,1 тыс. рублей за нарушение ими сроков выполнения работ по строительству МКД;

- принять меры по взысканию средств Фонда ЖКХ в сумме 10665,0 тыс. рублей с муниципального образования Великий Устюг, использованных на приобретение дополнительной площади жилых помещений;

- принять меры по проведению обязательного энергетического обследования МКД и установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов;

- принять меры по взысканию с управляющих компаний средств, направленных на уплату налогов, ремонт дорог и валку деревьев, в общей сумме 227,1 тыс. рублей;

- принять меры по приемке завершающих капитальным ремонтом МКД в соответствии с Правилами приемки в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий ВСН 42-85(р);

- обеспечить завершение региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- обеспечить снос освобожденного аварийного жилья;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при заключении, финансировании и исполнении государственных контрактов, а также устранить иные нарушения и недостатки, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**