

Из протокола совместного заседания Коллегии Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 26/18К (909) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование российских военных объектов за рубежом, использования движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении российских военных баз»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представление Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан в Министерство обороны Республики Таджикистан.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации.

Направить информационное письмо Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Президенту Республики Таджикистан Э. Рахмон.

Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акт проверки 201 руб, подготовленный Счетной палатой Российской Федерации, в Главную военную прокуратуру.

Направить запрос Счетной палаты Российской Федерации в ФНС России в отношении деятельности ООО «Гейзер».

Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси Оли Маджлиси Намояндагон Республики Таджикистан.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование российских военных объектов за рубежом, использования движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении российских военных баз»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.1.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год и План работы Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Исполнение межгосударственных (межправительственных) соглашений, законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих условия пребывания и порядок ресурсного обеспечения российских воинских форми-

рований; использование движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении российских воинских формирований; использование государственных средств, направленных на содержание российских воинских формирований.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство обороны Российской Федерации (г. Москва); 201 российская Гатчинская военная база (в/ч 01162, г. Душанбе); 1109 отдельный оптико-электронный узел (в/ч 52168, г. Нурек); Министерство обороны Республики Таджикистан (г. Душанбе); Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан (г. Душанбе); Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан (г. Душанбе); Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (г. Душанбе); Комитет по экологии при Правительстве Республики Таджикистан (г. Душанбе); Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан (г. Душанбе).

Срок проведения контрольного мероприятия: март-апрель 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка исполнения межгосударственных (межправительственных) договоров, соглашений, законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих условия пребывания, порядок финансового и материально-технического обеспечения российских воинских формирований на территории Республики Таджикистан.

2. Определение эффективности и целесообразности использования земельных участков, иных объектов недвижимого и движимого имущества, переданных в пользование Республикой Таджикистан российским воинским формированиям.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

Краткая информация о проверяемых объектах

1. 201 российская военная база (далее - 201 рвб, военная база) создана на основе Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 16 апреля 1999 года (далее - Договор 1999 года), а также ряда соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан.

Военная база является соединением Центрального военного округа Вооруженных Сил Российской Федерации, который контролирует состояние боевой готовности, организацию боевой подготовки и другие вопросы ее повседневной деятельности.

На территории Республики Таджикистан 201 рвб совместно с Вооруженными Силами Республики Таджикистан выполняет задачи по обеспечению безо-

пасности Республики Таджикистан. Одно из подразделений 201 рвб назначено в состав Коллективных сил быстрого развертывания ЦАР.

В интересах Российской Федерации база выполняет задачи по созданию буферной зоны до границы России, в политическом аспекте демонстрирует российский флаг и обозначает зоны своих стратегических интересов на территории ЦАР, обеспечивает охрану государственных и военных объектов Российской Федерации на территории Республики Таджикистан.

Присутствие 201 рвб на территории Республики Таджикистан снижает затраты на ее оборонный бюджет (содержание и оснащение воинских формирований), экономически повышает уровень дохода хозяйствующих субъектов страны (транспорт, связь, коммунальная, продовольственная и другие составляющие), вливает в бюджет дополнительные финансовые средства и обеспечивает дополнительные рабочие места для населения страны.

Военная база дислоцируется в г. Душамбе (основная база), г. Курган-Тюбе и г. Куляб, где использует для обеспечения своей деятельности земельные участки и объекты недвижимости, переданные на безвозмездной основе в пользование 201 рвб на условиях и в порядке, определенных соответствующими соглашениями между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан.

2. 1109 оптико-электронный узел «Нурек» (далее - ОЭУ «Нурек») является компонентом системы контроля космического пространства. Предназначен для оперативного получения сведений о космической обстановке, каталогизации космических объектов искусственного происхождения, определения их класса, назначения и текущего состояния. Комплекс позволяет обнаруживать любые космические объекты на высотах от 2000 км и вплоть до геостационарной орбиты.

Комплекс расположен на высоте 2216 м над уровнем моря в горах Санглок (Памир), неподалеку от г. Нурек. Является собственностью Российской Федерации и входит в состав войск Воздушно-космической обороны (ВКО). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации и приказом командующего ВКО 16 марта 2004 года ОЭУ «Нурек» заступил на боевое дежурство.

ОЭУ «Нурек» позволяет производить обнаружение, распознавание и вычисление орбит космических объектов в автоматическом режиме на высотах от 2 тыс. до 40 тыс. км и размером более одного метра. Местоположение ОЭУ «Нурек» выбрано с учетом свойств атмосферы (оптической прозрачности и стабильности) и количества ясных часов (около 1500 часов в год), а по астроклимату сопоставимо с лучшим по данным параметрам районом мира (горы Сьерра-Тололо, Чили).

Выбранный район дислокации ОЭУ «Нурек» уникален и не имеет альтернатив по целому ряду параметров. Географическое положение точки стояния комплекса таково, что каждый космический аппарат, выведенный с любого полигона мира на орбиту с высотой более 2000 км, на первых же витках окажется

в зоне обнаружения комплекса. Иными словами, выбранное место дислокации обеспечивает решение всех возлагаемых на комплекс задач с той же эффективностью (а по некоторым характеристикам - и с более высокой), с какой подобные задачи решаются Наземной электрооптической системой наблюдения дальнего космоса (GEODSS) США, состоящей из четырех станций, почти равномерно разнесенных вдоль земного экватора (США, о. Диего-Гарсия, Корея, Гавайские острова).

Войсковая часть 52168 первоначально была расположена в 9 км юго-западнее г. Нурек на отметке 1785,5 м. В настоящее время военный городок расположен непосредственно в г. Нурек, первоначальная площадка после гражданской войны в Таджикистане не восстанавливалась и находится в заброшенном состоянии.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ исполнения межгосударственных (межправительственных) договоров, соглашений, законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих условия пребывания, порядок финансового и материально-технического обеспечения российской военной базы

1.1. Основные аспекты функционирования российских воинских формирований на территории Республики Таджикистан, в том числе экономические, определены Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 16 апреля 1999 года, а также соглашениями между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке содержания и использования ОУЭ «Нурек» от 28 января 1994 года и о передаче в собственность Российской Федерации ОУЭ «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования от 16 октября 2004 года.

В связи с непостоянной позицией Республики Узбекистан по вопросу транзита продукции военного назначения через территорию республики поставки горючего и смазочных материалов для обеспечения боевой подготовки и повседневной жизнедеятельности осуществляются нерегулярно. Разрешение на транзит дизельного топлива получено 26 февраля 2013 года, но сохраняются предпосылки для срыва следующих поставок.

В период с августа 2012 года по февраль 2013 года разрешение на транзит дизельного топлива через территорию Республики Узбекистан получено только один раз, а выполнение Российской стороной обязательств по уплате налогов было осложнено неготовностью налоговых органов Республики Таджикистан принимать указанные платежи без подписания прямых соглашений с российскими воинскими формированиями.

Проверкой выявлены и другие проблемные вопросы, урегулирование которых недопустимо затягивалось по ряду причин, в том числе из-за того, что Рос-

сийская Федерация и Республика Таджикистан (далее - Российская сторона, Таджикистанская сторона, Стороны) своевременно не создали Смешанную комиссию для решения указанных вопросов, предусмотренную статьей 23 Договора 1999 года.

1.2. Уполномоченными органами Сторон не разработан порядок вывоза на территорию Российской Федерации или продажи на местном рынке списанного и подлежащего утилизации движимого имущества, а также отходов черного и цветного лома, высвободившегося после разбраковки вооружения и военной техники. С 2006 года по настоящее время на территории военной базы на 8 площадках организовано хранение отходов черного и цветного лома в количестве 907,4 т, в том числе: черного лома - 874,8 т, цветного лома - 32,7 т (в том числе: 1,5 кг золота, более 19 кг серебра, около 300 гр платины и около 400 гр металлов платиновой группы).

Вместе с тем вывоз вышеуказанных отходов на территорию Российской Федерации экономически не целесообразен, а утилизация и последующее извлечение из лома драгоценных металлов на месте не возможны в виду отсутствия в Республике Таджикистан необходимого технологического оборудования.

2. Организация и выполнение мероприятий по передаче и использованию земельных участков, иных объектов недвижимого и движимого имущества, находящегося в местах дислокации российских воинских формирований, предусмотренных межгосударственными (межправительственными) договорами и соглашениями

В соответствии со статьей 5 Договора 1999 года движимое и недвижимое имущество (объекты недвижимости), находившееся в местах дислокации воинских формирований до 25 мая 1993 года, является собственностью Республики Таджикистан. Право собственности на объекты недвижимости, возведенные в местах дислокации российских воинских формирований после 25 мая 1993 года за счет средств Российской стороны, а также реконструируемые объекты (в пределах затрат Российской стороны на их реконструкцию) принадлежит Российской стороне. Фактические затраты Сторон определяет Согласительная комиссия, образованная в соответствии со статьей 20 данного Договора.

В проверяемом периоде работа по оформлению документов на получение свидетельств о праве собственности Российской Федерации на построенные после 25 мая 1993 года объекты недвижимости 201 рвб проводилась слабо, несмотря на то, что ранее было построено 94 и реконструировано 7 зданий и сооружений с объемом капитальных вложений более 1,3 млрд. рублей.

Всего на момент окончания проверки оформлены свидетельства о праве собственности Российской Федерации на 24 объекта 201 рвб общей площадью 52,4 тыс. кв. м. Информация об указанных объектах недвижимого имущества включена в реестр федерального имущества. До настоящего времени не оформ-

лены свидетельства о праве собственности на 77 объектов недвижимости, построенных и реконструированных Российской стороной для 201 рвб. Из них на 50 объектов недвижимого имущества оформляются документы, необходимые для регистрации права собственности Российской Федерации, а по 20 объектам 201 рвб не определен правообладатель.

Согласно статье 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации ОЭУ «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования от 16 октября 2004 года, Таджикистанская сторона передала в собственность Российской Федерации ОЭУ «Нурек».

Недвижимое имущество, входящее в состав ОЭУ «Нурек», в количестве 60 зданий и сооружений передано в собственность Российской Федерации по акту передачи от 5 апреля 2005 года, утвержденному министрами обороны Республики Таджикистан и Российской Федерации.

В период 2009-2010 годов недвижимое имущество в количестве 60 зданий и сооружений включено в реестр федерального имущества, что подтверждается выписками из реестра федерального имущества. Здания и сооружения находятся в оперативном управлении ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России, однако до настоящего времени не оформлены свидетельства о праве собственности Российской Федерации на данные объекты.

Проверка показала, что процесс оформления свидетельств о праве собственности Российской Федерации на построенные и реконструированные здания и сооружения на территории Республики Таджикистан в значительной степени осложнен позицией Таджикистанской стороны по этому вопросу, которая взаимоувязывает продолжение этой работы с ратификацией Соглашения между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан, подписанного 5 октября 2012 года в г. Душанбе.

3. Законность, эффективность и целесообразность использования бюджетных и внебюджетных средств на организацию работ по капитальному строительству, капитальному и текущему ремонту зданий и сооружений, их финансирование и расчеты с подрядными организациями. Вопросы оформления прав собственности на возводимые и реконструируемые объекты

3.1. Обустройство 201 рвб на территории Республики Таджикистан выполнялось в рамках договоренностей между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией, которые закреплены Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан, заключенным 16 апреля 1999 года, а также соглашениями, заключенными во исполнение этого Договора.

Проверка показала, что Министерством обороны Российской Федерации не было принято достаточных мер по обеспечению выполнения планов капитального строительства объектов, необходимых для жизнедеятельности военной базы, о чем свидетельствует наличие на момент проверки значительного количества объектов незавершенного строительства, а именно: не принято мер к завершению в установленный срок строительства в военном городке г. Душанбе главного корпуса 348 военного госпиталя, ввод в эксплуатацию которого планировался в сентябре 2008 года, а также культурно-досугового центра и двух жилых домов на 60 квартир. В военном городке г. Курган-Тюбе не завершено строительство двух солдатских общежитий вместимостью 300 человек, здания медицинской роты и одного жилого дома. В военном городке г. Куляб необходимо строительство трех солдатских общежитий вместимостью 300 человек, так как существующие казармы 1930-1934 годов к дальнейшей эксплуатации не пригодны.

Для завершения строительства вышеуказанных объектов в феврале 2013 года между ФГУП «Спецстройинжиниринг при Федеральном агентстве специального строительства» и ООО «ПМК Русская» был заключен договор субподряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной, рабочей и градостроительной документации, строительного-монтажных работ, ведение авторского надзора и работ (услуг), необходимых для ввода объектов в эксплуатацию, со сроком их окончания в декабре 2014 года.

Согласно условиям договора субподряда в г. Душанбе должно быть введено в эксплуатацию общежитие на 60 квартир с торгово-бытовыми помещениями, завершено строительство здания главного корпуса госпиталя, инфекционного корпуса, зданий Центрального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН), морга, патолого-анатомической лаборатории, реконструированы инженерные сети второго этапа. А в г. Курган-Тюбе должны быть обеспечены введение в эксплуатацию медицинской роты на 50 коек, солдатского общежития на 300 человек, солдатского общежития на 300 человек, офицерского общежития квартирного типа на 30 квартир, реконструкция инженерных сетей.

3.2. В течение 2011-2012 годов строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий и сооружений на территории гарнизона г. Нурек не проводились, а работы по текущему ремонту зданий и сооружений осуществлялись силами личного состава войсковой части за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

За счет средств из внебюджетных источников были проведены текущие ремонты электротельной жилого городка, произведена замена кровельного полотна 3 жилых домов, произведен ремонт столовых, боевых расчетов технической позиции, заменены трубопровод холодного водоснабжения и канализационные трубы, заменена система горячего водоснабжения и отопления со сменой вентиля в подвальных помещениях жилых домов, произведен ремонт складов и складской зоны, а также проведено благоустройство жилого городка.

4. Анализ эффективности проводимых мероприятий по сохранности государственной собственности. Состояние претензионной работы и организация расчетов с поставщиками товаров и услуг

В соответствии со статьей 21 Договора 1999 года материальное обеспечение российской военной базы на территории Республики Таджикистан осуществляет Российская Федерация.

По условиям данного Договора Таджикистанская сторона обеспечивает российскую военную базу электроэнергией, каналами связи, эфирным временем на телевидении и радио, топливом, водой, другими видами коммунально-бытового снабжения по заявкам командования базы в соответствии с договорами об оказании услуг. Российская сторона оплачивает предоставляемые Таджикистанской стороной услуги по ставкам и тарифам, предусмотренным для Вооруженных Сил Республики Таджикистан.

В целом установленный Договором порядок обеспечения российской военной базы коммунально-бытовыми и другими видами услуг соблюдался. Однако на протяжении ряда лет российская военная база испытывала определенные трудности в обеспечении воинских формирований природным газом, водой, электрической и тепловой энергией.

По ряду объективных и субъективных причин энергоснабжающими организациями Республики Таджикистан систематически производились отключения электроэнергии от объектов инфраструктуры военной базы.

Командование военной базы и 109 КЭО неоднократно обращались с претензиями к Министру энергетики Республики Таджикистан и руководству энерго-снабжающих организаций о неправомерности производимых отключений, но положительных результатов данные обращения не имели.

В связи с частыми перебоями подачи электроэнергии в жилые городки и на полигоны расходовалось значительное количество дизельного топлива на работу резервных источников энергообеспечения. Всего было израсходовано 1238,07 т (в 2012 году - 1138,2 т, за 2 месяца 2013 года - 99,87 т) на общую сумму 38491,6 тыс. рублей.

Если бы электроэнергия поставлялась поставщиками без перебоев, то Российской стороной, по расчетным данным базы, было бы израсходовано 3087,5 тыс. рублей за потребленную электроэнергию. Таким образом, Российской стороной понесены дополнительные расходы на обеспечение электроэнергией на общую сумму 35404,1 тыс. рублей.

5. Соблюдение установленного порядка и эффективность использования российскими воинскими формированиями движимого имущества, переданного Республикой Таджикистан во временное пользование на безвозмездной основе

В соответствии с Договором 1999 года движимое имущество, находившееся в местах дислокации воинских формирований до 25 мая 1993 года, является

собственностью Республики Таджикистан и его передача Российской стороне осуществлена в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче движимого имущества, находившегося в местах дислокации воинских формирований до 25 мая 1993 года.

Акт приема и передачи движимого имущества, находившегося в местах дислокации воинских формирований на территории Республики Таджикистан до 25 мая 1993 года (далее - Акт), подписан председателями и членами российской и таджикостанской частей совместной российско-таджикостанской комиссии, утвержден в июне 2005 года министрами обороны Российской Федерации С.Б. Ивановым и Республики Таджикистан Ш. Хайруллаевым.

Вместе с тем Таджикистанская сторона отмечает, что Российская сторона не завершила работу по передаче всей техники. На сегодняшний день этот процесс не завершен. Министерство обороны Республики Таджикистан направило письмо Министру обороны Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 17/571, в котором просило довести до логического завершения передачу военной техники.

По результатам данной проверки Счетная палата Российской Федерации и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан пришли к выводу о том, что необходимо рекомендовать руководству министерств обороны Российской Федерации и Республики Таджикистан провести дополнительные консультации с целью урегулирования вопроса передачи военной техники в соответствии с условиями Договора 1999 года.

6. Проверка соблюдения правильности отчисления налоговых платежей хозяйствующими субъектами за выполненные работы и услуги в государственный бюджет Республики Таджикистан, а также оплаты труда лиц, являющихся резидентами Республики Таджикистан, и их налогообложения

6.1. В соответствии со статьей 7 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о принципах материально-технического обеспечения и торгово-бытового обслуживания воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся на территории Республики Таджикистан, на переходный период от 25 мая 1993 года Стороны должны были предусмотреть меры по первоочередному обеспечению российских воинских формирований на территории Республики Таджикистан материальными ресурсами, в том числе товарами народного потребления, через систему государственных поставок на основе контрактов (договоров), заключенных с учетом мер экономического стимулирования поставщиков.

Проверка реализации положений вышеуказанного Соглашения показала следующее.

2447 военный склад (далее - военный склад), а с апреля 2011 года - 338 отдел хранения продовольственный (обособленный), осуществлял продовольственное обеспечение воинских частей и других учреждений 201 рвб, дислоцированной в Республике Таджикистан. Кроме того, на него были возложены функции по обеспечению продовольствием воинских частей, находящихся в Республике Казахстан.

В 2010-2011 годах военным складом (в лице начальника военного склада О.В. Садова) и ООО «Гейзер» (в лице гражданина Республики Таджикистан В.В. Возисова) были заключены 32 государственных контракта на сумму 212338,7 тыс. рублей на выполнение государственного оборонного заказа по поставке продовольствия военному складу и воинским частям, находящимся в Республике Казахстан. Поставки продовольствия осуществлены в полном объеме.

Проверкой установлено, что месторасположение поставщика ООО «Гейзер» (согласно государственным контрактам) находилось по адресу: г. Душанбе, ул. Шамси д. 22, кв. 40, а расчетный счет был открыт в отделении № 02 ОАО «Амонатбанк» г. Душанбе.

Вместе с тем, согласно предоставленной информации Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, по указанному адресу ООО «Гейзер» отсутствовало.

Однако, согласно представленным письмам, директором ООО «Гейзер» В.В. Возисовым и на основании письменных рапортов начальника 338 отдела хранения продовольственного (обособленного) О.В. Садова в адрес командира 201 рвб, денежные средства в оплату поставленного продовольствия направлялись на расчетные счета некоего ООО «Гейзер» в банковские учреждения г. Санкт-Петербурга и г. Москвы. При этом ООО «Гейзер» (г. Душанбе) в 2011 году уклонилось от уплаты налогов в государственный бюджет Республики Таджикистан в сумме 954,2 тыс. сомони (по курсу: за 1 сомони - 6,49 рубля).

По данному вопросу Счетная палата Российской Федерации и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан договорились об оказании содействия в целях расследования налогового преступления путем направления запроса в ФНС России для получения информации о деятельности ООО «Гейзер» и его контрагентов в России, а также его учредителях. По получении информации Счетная палата Российской Федерации установленным порядком проинформирует Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

6.2. В соответствии со статьей 22 Договора 1999 года, в случае привлечения граждан Республики Таджикистан к работе по найму на военной базе, оплата их труда производится в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отчисления в фонды Республики Таджикистан от всех видов оплаты труда лиц, являющихся гражданами Республики Таджикистан, а также взимание с них

налогов производится командованием российской военной базы в порядке и размерах, которые установлены законодательством Республики Таджикистан.

Вместе с тем практическая реализация вышеуказанных положений Договора 1999 года в части удержания подоходного налога с граждан Республики Таджикистан потребовала заключения дополнительного соглашения между Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан и командованием 201 рвб.

Проверкой Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан установлено, что в период с 2010 года по январь 2011 года в нарушение вышеуказанной статьи Договора 1999 года, а также статей 77, 118, 140 и 161 Налогового кодекса Республики Таджикистан финансовой службой 201 рвб не был удержан и перечислен в местный бюджет подоходный налог с заработной платы граждан Республики Таджикистан в общем размере 460976 сомони. С учетом начисленных финансовых санкций сумма неуплаченных налогов по военной базе составила 799100 сомони (по курсу: за 1 сомони - 6,49 рубля).

В настоящее время начисление и перечисление социальных налогов, а также налогов на доходы физических лиц с гражданского персонала, являющегося гражданами Республики Таджикистан, осуществляется на основании Соглашения от 28 февраля 2011 года, заключенного между командиром 201 рвб и начальником Налоговой инспекции по району Сино г. Душанбе. На основании данного соглашения за 11 месяцев 2011 года и 2012 год 201 рвб было перечислено в государственный бюджет Республики Таджикистан налогов на доходы физических лиц в сумме 3700 тыс. сомони (в том числе: в 2011 году - 1800 тыс. сомони, в 2012 году - 1900 тыс. сомони).

Следует отметить, что заключение указанного соглашения явилось следствием результатов работы Счетной палаты Российской Федерации и Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан в рамках параллельного контрольного мероприятия, проведенного на 201 рвб в 2010 году.

Статьей 10 межправительственного соглашения от 16 октября 2004 года определено, что, в случае привлечения граждан Республики Таджикистан к работе по найму на ОЭУ «Нурек», оплата их труда должна производиться в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом отчисления в фонды Республики Таджикистан (социальной защиты, занятости населения и другие), производимые со всех видов оплаты труда лиц, являющихся гражданами Республики Таджикистан, а также взимание с них налогов должно производиться командованием ОЭУ «Нурек» в порядке и размерах, которые установлены законодательством Республики Таджикистан.

Проверкой установлено, что до настоящего времени начисление и перечисление налогов на доходы физических лиц с гражданского персонала, являющегося гражданами Республики Таджикистан и получающих доходы от работы по найму на объектах ОЭУ «Нурек», не осуществлялись.

За период 2011-2012 годов финансовой службой ОЭУ «Нурек» не было произведено удержание подоходного налога с граждан Республики Таджикистан в общей сумме 445874 сомони, а также не был перечислен социальный налог в размере 857451 сомони. Всего в проверяемом периоде не уплачено в местный бюджет налогов на сумму 1303326 сомони (по курсу: за 1 сомони - 6,49 рубля).

7. Анализ соблюдения экологических норм при использовании объектов недвижимости и земельных участков, переданных Республикой Таджикистан российским воинским формированиям во временное пользование на безвозмездной основе

В соответствии со статьей 17 Договора 1999 года повседневная деятельность воинских формирований российской военной базы осуществляется с соблюдением норм и требований экологической безопасности, устанавливаемых законодательством Республики Таджикистан.

Проверка отдельных вопросов соблюдения командованием 201 рвб экологических норм, проведенная Комитетом по экологии при Правительстве Республики Таджикистан показала, что в проверяемом периоде имели место факты нарушения локальных нормативных актов Республики Таджикистан, а именно, Закона Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления».

В связи с вышеизложенным надзорными органами Республики Таджикистан в сфере охраны окружающей среды рекомендовано командованию 201 рвб провести следующие мероприятия:

- получить заключение Государственной экологической экспертизы для всех вновь построенных и реконструированных зданий и сооружений;
- получить разрешения для нормирования отходов производства, использования, утилизации и размещения отходов;
- получить разрешения на выброс стационарными и мобильными источниками, загрязняющими атмосферный воздух;
- оформить соответствующие разрешения на водопользование;
- согласовать с местными органами власти план мероприятий по улучшению окружающей среды.

Выводы

1. Основные аспекты функционирования российских воинских формирований на территории Республики Таджикистан, в том числе экономические, определены Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Рес-

публики Таджикистан от 16 апреля 1999 года, а также соглашениями между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке содержания и использования ОЭУ «Нурек» от 28 января 1994 года и о передаче в собственность Российской Федерации ОЭУ «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования от 16 октября 2004 года.

Вместе с тем действующими договорами (соглашениями), определяющими статус и условия пребывания российских воинских формирований на территории Республики Таджикистан, а также последующими договоренностями уполномоченных органов сторон не были регламентированы такие важные для их жизнедеятельности вопросы, как условия и порядок транзитного перемещения вооружения и военной техники наземным транспортом через территорию Республики Узбекистан, а также налогообложение граждан Республики Таджикистан, работающих по найму на объектах российских воинских формирований.

2. Уполномоченными органами Сторон не выработаны согласованные решения в такой важной для функционирования военной базы области, как вывоз на территорию Российской Федерации или продажа на местном рынке списанного и подлежащего утилизации движимого имущества, а также отходов черного и цветного лома, высвободившихся после разбраковки вооружения и военной техники.

С 2006 года по настоящее время на территории военной базы на 8 площадках организовано хранение отходов черного и цветного лома в количестве 907,4 т. Вместе с тем вывоз вышеуказанных отходов на территорию Российской Федерации экономически не целесообразен, а утилизация и последующее извлечение из лома драгоценных металлов на месте не возможны в виду отсутствия в Республике Таджикистан необходимого технологического оборудования.

3. В связи с несогласованностью международных договоренностей (фактическим запретом на транзит «оборонных» грузов через территорию Республики Узбекистан) поставки горючего и смазочных материалов для обеспечения боевой подготовки и повседневной жизнедеятельности осуществляются нерегулярно. За период с августа 2012 года по март 2013 года получено только одно разрешение на транзит дизельного топлива (26 февраля 2013 года).

4. В соответствии со статьей 22 Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан от 16 апреля 1999 года, в случае привлечения граждан Республики Таджикистан к работе по найму на военной базе, оплата их труда производится в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отчисления в фонды Республики Таджикистан от всех видов оплаты труда лиц, являющихся гражданами Республики Таджи-

кистан, а также взимание с них налогов производится командованием российской военной базы в порядке и размерах, которые установлены законодательством Республики Таджикистан.

Вместе с тем практическая реализация вышеуказанных положений Договора 1999 года в части удержания подоходного налога с граждан Республики Таджикистан потребовала заключения дополнительного соглашения между Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан и командованием 201 рвб.

Следует отметить, что командованием ОЭУ «Нурек» начисление и перечисление налогов на доходы физических лиц с гражданского персонала, являющегося гражданами Республики Таджикистан, до сих пор не осуществляется.

5. По результатам контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан пришли к выводу о том, что необходимо рекомендовать руководству министерств обороны Российской Федерации и Республики Таджикистан провести дополнительные консультации с целью урегулирования вопроса передачи военной техники в соответствии с условиями Договора 1999 года.

6. Процесс оформления свидетельств о праве собственности Российской Федерации на построенные и реконструированные здания и сооружения на территории Республики Таджикистан в значительной степени осложнен позицией Таджикистанской стороны по этому вопросу, которая взаимоувязывает продолжение этой работы с ратификацией Соглашения между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан, подписанного 5 октября 2012 года в г. Душанбе.

7. По ряду объективных и субъективных причин энергоснабжающими организациями Республики Таджикистан систематически производились отключения электроэнергии от объектов инфраструктуры военной базы.

В связи с частыми перебоями подачи электроэнергии в жилые городки и на полигоны расходовалось значительное количество дизельного топлива на работу резервных источников энергообеспечения. Всего за 2012 год и два месяца 2013 года на эти цели было израсходовано 1238,07 т дизельного топлива. В результате нарушения Таджикистанской стороной условий Договора 1999 года в части обеспечения бесперебойной подачи электроэнергии, Российской стороной понесены дополнительные расходы на приобретение дизельного топлива на общую сумму 35404,1 тыс. рублей.

8. Проверка отдельных вопросов соблюдения командованием 201 рвб экологических норм, проведенная Комитетом по экологии при Правительстве Рес-

публики Таджикистан, показала, что в проверяемом периоде имели место факты нарушения локальных нормативных актов Республики Таджикистан, а именно: постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 года № 97 «О мерах системной организации по обезвреживанию, сбору, хранению, транспортировке и переработки ртутьсодержащих ламп» и Закона Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления».

9. В проверяемом периоде ООО «Гейзер» (г. Душанбе) осуществляло поставки продовольствия на 2447 военный склад. Проверкой установлено, что в 2011 году указанный поставщик уклонился от уплаты налогов в государственный бюджет Республики Таджикистан в сумме 954,2 тыс. сомони (по курсу: за 1 сомони - 6,49 рубля).

По данному вопросу Счетная палата Российской Федерации и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан договорились об оказании содействия в целях расследования налогового преступления.

10. Возможность урегулирования проблемных вопросов в функционировании военной базы на территории Республики Таджикистан осложняется отсутствием полномочных органов по разрешению споров и разногласий, возникающих в связи с толкованием и применением положений Договора 1999 года и соглашений (Согласительной комиссии и Межправительственной комиссии), создание которых предусмотрено условиями Договора.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

2. Направить информационное письмо Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Президенту Республики Таджикистан Э. Рахмон.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру обороны Российской Федерации.

4. Направить представление Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Министру обороны Республики Таджикистан.

5. Направить запрос Счетной палаты Российской Федерации в ФНС России в отношении деятельности ООО «Гейзер».

6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акт проверки 201 рвб, подготовленный Счетной палатой Российской Федерации, в Главную военную прокуратуру.

7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Начальник Главного Управления
государственного финансового контроля
Агентства по государственному финансовому
контролю и борьбе с коррупцией
Республики Таджикистан**

М. МУРОДОВ