

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2005 года № 12 (429) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Тульской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Тульской области в 2004 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты губернатору Тульской области.

Направить информационные письма Министру финансов Российской Федерации и прокурору Тульской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

по итогам проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Тульской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Тульской области в 2004 году

Основание для проверки: пункт 4.11.2.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить эффективность и целесообразность расходов государственных средств Тульской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году.

Предмет проверки

Деятельность администрации Тульской области по эффективному и целесообразному расходованию государственных средств области, в том числе по использованию средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году.

Объекты проверки

Администрация области (по отдельным вопросам), департамент финансов области (по отдельным вопросам), департамент сельского хозяйства области (по отдельным вопросам), департамент строительства и дорожного хозяйства области (по отдельным вопросам), департамент социального развития области (по отдельным вопросам), Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (по отдельным вопросам), муниципальные образования: г. Тула, г. Новомосковск и Новомосковский район, Ленинский район, Киреевский район, Плавский район, г. Щекино и Щекинский район, Суворовский район (по отдельным вопросам), областное отделение общественной организации «Союз женщин России» (по отдельным вопросам), Дубенский дом-интернат для престарелых и инвалидов, организации-бюджетополучатели.

В ходе проверки использовались данные, представленные УФК Минфина России по Тульской области, департаментом финансов области, департаментом строительства и дорожного хозяйства области, данные статистики и другие показатели.

Проверяемый период: с 1 января по 31 декабря 2004 года.

Сроки проведения проверки: с 31 января по 22 февраля 2005 года.

В проверке принимали участие работники территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора в области.

Все плановые и отчетные показатели за 2004 год взяты по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 1 января 2005 года.

В период проверки оформлено 22 акта. Недополученных документов из числа затребованных не было.

За проверяемый период и во время проверки губернатором области был В. А. Стародубцев.

На 1 января 2004 года и 1 января 2005 года администрация области имела по 2 лицевого счета в УФК Минфина России по Тульской области.

На 1 января 2005 года для департамента финансов Тульской области были открыты 2 бюджетных счета в НКО РКЦ «БИТ» г. Тулы, по 1 ссудному счету в филиале «Тульский» ЗАО «КБ «Гута-Банк» в г. Туле и в ОАО АКБ «Росбанк» г. Тулы, 11 ссудных счетов в филиале ОАО «Внешторгбанк» в г. Туле, 4 ссудных счета в филиале ОАО АКБ «Росбанк» в г. Москве, а также по 2 лицевого счета в УФК Минфина России по Тульской области на 1 января 2004 года и на 1 января 2005 года.

О финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Тульской области в 2004 году

Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету области осуществлялась на основании Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (в редакции Федерального закона от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ), других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Перечисленные суммы финансовой помощи характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

Виды финансовой помощи	2004 г.		
	Уточненный план	Исполнено	Отклонения
Дотации	1757661,0	1757661,0	-
Субвенции	477970,0	477081,0	-889,0
Субсидии	239691,0	236409,0	-3282,0
Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе как компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти	65636,0	65636,0	-
Средства федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы	172527,0	172527,0	-
Всего получено финансовой помощи из федерального бюджета (безвозмездных перечислений)	2713485,0	2709314,0	-4171,0

Согласно отчетным данным об исполнении консолидированного и областного бюджетов объем финансовой помощи (безвозмездных перечислений) из федерального в бюджете области увеличился на 216221,0 тыс. рублей, или на 8,7 %, в сравнении с 2003 годом. Удельный вес указанной помощи по отчету за 2004 год в консолидированном бюджете области составил в доходах – 16,8 %, в расходах – 16,6 %, в областном бюджете: в доходах – 24,6 %, в расходах – 24,0 %, соответственно.

Наряду с этим в 2004 году Тульской области выделялись ссуды из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета области в течение года.

Организация бюджетно-финансовой деятельности в Тульской области в 2004 году

Бюджетно-финансовая деятельность в области осуществлялась в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений), законодательными и нормативными актами Российской Федерации, Тульской области и решениями муниципальных образований.

В области действует устав (основной Закон) Тульской области от 12 ноября 2001 года № 265-ЗТО (с учетом изменений и дополнений). До 7 июня 2004 года бюджетный процесс в области осуществлялся на основании Закона области от 2 марта 1995 года № 9-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», затем был принят новый Закон области от 7 июня 2004 года № 449-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области». Бюджет области на 2004 год принят Законом области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений).

В 2004 году также принят Закон области от 9 февраля 2004 года № 431-ЗТО «О льготном налогообложении в 2004 году». В соответствии с Законом области от 13 июля 2004 года № 473-ЗТО внесены дополнения в статью 1 указанного Закона в части предоставления льгот категориям организаций, основным видом деятельности которых является производство пива, реализующих инвестиционные проекты по увеличению производственной мощности, при условии, что сумма налогооблагаемой прибыли за отчетный (налоговый) период составит не менее суммы налогооблагаемой прибыли за аналогичный период 2003 года. Однако указанная поправка к Закону области не применялась.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось УФК Минфина России по Тульской области на основании соглашения между администрацией области и УФК Минфина России по Тульской области от 24 апреля 2003 года, действующего по настоящее время.

Проверено соблюдение установленных Федеральными законами от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» нормативов зачисления налогов и доходов в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований.

Предусмотренные вышеуказанными законами нормативы соблюдены за исключением передачи в бюджеты муниципальных образований 50 % налога на имущество предприятий и организаций. Указанный налог по установленному Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» нормативу начал передаваться в бюджеты муниципальных образований только с 28 октября 2004 года на основании решения Тульского областного суда от 12 августа 2004 года по обращению прокурора области и определения Верховного Суда Российской Федерации от 27 октября 2004 года. Губернатором области направлен запрос в Конституционный Суд Российской Федерации.

В законодательном порядке передача отчислений от налога на имущество предприятий (организаций) закреплена Законом области от 28 декабря 2004 года № 499-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2004 год». Ранее указанный налог поступал в областной бюджет в размере 100 процентов.

Принятый Закон области «О бюджетном процессе в Тульской области» как и другие приведенные региональные законы соответствуют законодательству Российской Федерации, за исключением отмеченного нарушения по налогу на имущество предприятий (организаций).

На основании Закона области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» бюджет области (субъекта Российской Федерации) утвержден по расходам в сумме 9378351,1 тыс. рублей и по доходам – 8880671,1 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита бюджета области на 2004 год в сумме 497680,0 тыс. рублей, или 6,8 % к объему доходов бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены: получение кредитов и поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В процессе исполнения бюджета в 2004 году в Закон области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» дважды вносились изменения и дополнения.

С учетом внесенных изменений и дополнений областной бюджет на 2004 год утвержден по расходам в сумме 11237999,0 тыс. рублей и по доходам – 10900276,2 тыс. рублей. При этом предельный размер дефицита бюджета уточнен и составил 337722,8 тыс. рублей, или 4,1 % к объему доходов бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Утверждены размеры дотаций, выделяемых в 2004 году бюджетам муниципальных образований области. Утверждены размеры долей каждого муниципального образования в фонде финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, образованном в размере 45 % от полученной областью дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и в фонде выравнивания бюджетов муниципальных образований, образованном в размере 5 % от указанной выше дотации.

В Законе области уточнены суммы финансовой помощи, выделяемой из бюджета области бюджетам муниципальных образований в 2004 году. Установлено, что в случае введения органами местного самоуправления на территории муниципального образования области налоговых льгот, дотация из бюджета области уменьшается на сумму предоставленных льгот.

Предоставление в 2004 году налоговых кредитов, рассрочек, отсрочек по уплате налогов и сборов в бюджет области осуществляется в пределах финансового года в сумме не более 100000,0 тыс. рублей и производится в порядке и на условиях, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Установлен нарастающим итогом на 1 января 2005 года верхний предел государственного долга области в сумме 2146786,8 тыс. рублей, в том числе по кредитам, полученным от кредитных организаций, – 787194,8 тыс. рублей, по государственным гарантиям области – 811395,3 тыс. рублей, по соглашениям о получении бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней – 548196,7 тыс. рублей.

Установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга области в сумме 92583,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что установленные параметры верхнего предела государственного долга области, включая формы долговых обязательств, не превышают норм, установленных пунктом 2 статьи 107 и абзацем 4 статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предельный объем государственных гарантий установлен, как указывалось выше, нарастающим итогом.

В 2004 году выдано гарантий под кредиты на покрытие временного кассового разрыва бюджетов муниципальных образований в сумме 360500,0 тыс. рублей и областному фонду малого предпринимательства – 23000,0 тыс. рублей, всего – 383500,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствовала дата утверждения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета области на 2004 год директором департамента финансов области по Закону области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год». Уточненная роспись подписана директором департамента финансов области 31 декабря 2004 года. Показатели росписи по доходам и расходам соответствуют утвержденным законами доходам и расходам бюджета.

Департаментом финансов области уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2004 год доводились не до всех главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также руководителей муниципальных образований. Квартальные лимиты бюджетных обязательств не доводились.

Исполнение областного бюджета в 2004 году

Доходы областного бюджета

Уточненный план по доходам областного бюджета на 2004 год составлен на основании Закона области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» с учетом внесенных изменений и дополнений, а также на основании уведомлений Минфина России по уточнению отдельных показателей доходов, полученных областью в ноябре-декабре 2004 года и не проведенных через областную Думу в законодательном порядке.

В сравнении с первоначально утвержденным планом доходов бюджета в процессе законодательного уточнения бюджета в течение года доходы областного бюджета увеличены на 2019605,1 тыс. рублей. Кроме того, в уточненный план по доходам бюджета вошли неоформленные в законодательном порядке вышеуказанные суммы уведомлений Минфина России – 151122,8 тыс. рублей.

При уточненном плане по доходам бюджета 11051399,0 тыс. рублей, поступили доходы в сумме 11035358,0 тыс. рублей, или 99,9 %. Недобор доходов бюджета составил 16041,0 тыс. рублей. При этом обеспечено перевыполнение плана по налоговым доходам: налогу на прибыль, налогам на имущество, на совокупный доход, на игорный бизнес, платежам за пользование природными ресурсами, лицензионным сборам, а также неналоговым доходам.

Вместе с тем не выполнены поступления налога на доходы физических лиц на 15439,0 тыс. рублей, или на 0,7 %, акцизов по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации, – на 194956,0 тыс. рублей, или на 9,8 процента.

Невыполнение налога на доходы физических лиц, полученные в виде дивидендов, на 6322,0 тыс. рублей, или на 27,5 %, связано с тем, что финансовый результат в основных отраслях экономики за 2003 год, по итогам которого выплачивались дивиденды в 2004 году, резко сократился и составил всего 64,8 % к предыдущему году. Одной из причин снижения прибыли явилось введение в действие с 1 января 2002 года главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

Основной причиной невыполнения плана по акцизам явилось невыполнение обязательств налогоплательщиков – производителей спирта и алкогольной продукции, крупнейшими из которых являются предприятия, входившие в состав ОАО «Туласпирт». Удельный вес указанных предприятий в плане поступления акцизов в 2004 году составлял 36,2 %, фактически – 24,4 процента.

На 1 января 2005 года имелась недоимка во все уровни бюджетов по акцизам на этиловый спирт из пищевого сырья в сумме 103056,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет области – 46376,6 тыс. рублей.

Поступления доходов от использования имущества не выполнены по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов (бюджетных ссуд) внутри страны, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 9607,0 тыс. рублей в связи с перерасчетом процентов на фактическое финансирование продовольственного фонда и фактически сложившиеся остатки реструктуризированной задолженности прошлых лет, а также неполным возвратом процентов по графикам сельхозтоваропроизводителями.

По плате за негативное воздействие на окружающую среду недопоступило средств на сумму 26126,0 тыс. рублей, или на 36,5 %, в связи с тем, что на протяжении 2003-2004 годов не определен на федеральном уровне уполномоченный орган, который должен осуществлять контроль за полнотой и правильностью исчисления и взыскания в бюджет данного платежа.

Не обеспечено выполнение доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 94485,0 тыс. рублей.

В 2004 году, по данным УМНС России по Тульской области, на территории области в соответствии с федеральным законодательством, а также законами области от 24 ноября 2004 года № 414-ЗТО «О налоге на имущество организаций», от 28 ноября 2002 года № 343-ЗТО «О транспортном налоге» (с учетом изменений и дополнений), Закона Российской Федерации от 11 ноября 1991 года № 738 «О плате за землю» и решениями представительных органов местного самоуправления предоставлены льготы по налогу на имущество в сумме 640962,0 тыс. рублей 1669 организациям областного значения; по транспортному налогу – 4044,5 тыс. рублей 125 организациям областного значения; по налогу на землю – 237639,4 тыс. рублей, в том числе по организациям областного значения – 111508,9 тыс. рублей и по организациям местного значения – 126130,5 тыс. рублей. Общее количество организаций, пользующихся льготами по налогу на землю, составило 880 единиц. Итого предоставлено льгот за 2004 год на сумму 882645,9 тыс. рублей.

Кроме того, за 9 месяцев 2004 года на основании Закона области от 9 февраля 2004 года № 431-ЗТО «О льготном налогообложении в 2004 году» (с учетом дополнений) предоставлены льготы по налогу на прибыль в общей сумме 2849,4 тыс. рублей, в том числе предприятиям областного значения – 2549,0 тыс. рублей и местным предприятиям – 300,4 тыс. рублей. В результате общая сумма выпадающих доходов составила по областному бюджету 759064,4 тыс. рублей и по местным бюджетам – 126430,9 тыс. рублей, всего – 885495,3 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета

Уточненный план по расходам областного бюджета на 2004 год составлен в соответствии с Законом области от 9 января 2003 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» (с учетом последующих изменений и дополнений).

В сравнении с первоначально утвержденным планом в процессе уточнения расходов областного бюджета на 2004 год расходы увеличены на 1859747,9 тыс. рублей, в том числе на сумму полученных уведомлений от Минфина России в ноябре-декабре 2004 года (153287,4 тыс. рублей), на которые не были уточнены расходы областного бюджета в законодательном порядке в связи с их поздним получением. В целом расходы областного бюджета за этот период исполнены в сумме 11280758,0 тыс. рублей, или на 100,4 %, с превышением против уточненного плана на 42659,0 тыс. рублей.

Перевыполнение по расходам бюджета образовалось по разделу «Прочие расходы» в связи со значительной суммой возврата бюджетных ссуд против запланированных в областной бюджет муниципальными образованиями (-440999,0 тыс. рублей), кредитов

юридическими лицами (-2620,0 тыс. рублей) и неполным возвратом кредитов, выданных по сельскому хозяйству на приобретение сельскохозяйственной техники и племенного скота на условиях лизинга, в сумме 78025,5 тыс. рублей. В целом уточненный план по разделу «Прочие расходы» по этой причине составил с минусом 120813,0 тыс. рублей, фактически исполнено 285581,0 тыс. рублей.

Законом области от 29 октября 1998 года № 98-ЗТО (с учетом изменений и дополнений) «О резервном фонде областного бюджета» установлено, что резервный фонд формируется ежегодно в размере до 2 % от расходной части областного бюджета. Распорядителем фонда является администрация области.

По 154 распоряжениям губернатора области из резервного фонда выделены средства в сумме 60932,7 тыс. рублей. Фактически профинансированы мероприятия по распоряжениям губернатора области в сумме 58167,4 тыс. рублей, или на 2765,3 тыс. рублей меньше. По 2 распоряжениям губернатора области финансирование на сумму 1199,2 тыс. рублей из резервного фонда не производилось.

Средства фонда израсходованы на:

1. Проведение аварийных, ремонтных и восстановительных работ на объектах области, а также прочие неотложные нужды, связанные с ликвидацией последствий или предупреждением чрезвычайных ситуаций, не предусмотренные в областном бюджете на текущий финансовый год, в сумме 54383,3 тыс. рублей, или 93,5 % от фактически израсходованных средств. Из указанной суммы профинансированы аварийные, восстановительные и ремонтные работы и прочие неотложные нужды по федеральным структурам на общую сумму 1567,7 тыс. рублей.

За счет фонда оказана единовременная материальная помощь лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, пожаров и других чрезвычайных ситуаций, в сумме 150,0 тыс. рублей; осуществлена государственная поддержка общественных организаций и объединений в сумме 2105,7 тыс. рублей; выделены средства на проведение встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам областного значения в сумме 150,8 тыс. рублей; произведены выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи гражданам области в сумме 1377,6 тыс. рублей.

Наряду с этим в «Прочие расходы» включены расходы на проведение выборов и референдумов в сумме 46063,8 тыс. рублей (76,4 процента).

В составе прочих расходов, не отнесенных к другим подразделам, отражены расходы на содержание военного комиссариата области 14197,0 тыс. рублей (100 %), моторизованного полка внутренних войск – 4198,0 тыс. рублей (100 %), автоматизированные системы управления – 8199,0 тыс. рублей (79,2 %), расходы по соглашению с налоговыми органами – 20000,0 тыс. рублей (100 %), расходы на уплату налога на имущество – 41793,0 тыс. рублей (100 %) и ряд других расходов.

Встречной проверкой в Тульском областном отделении общественной организации «Союз женщин России» установлено, что по распоряжению губернатора области от 18 марта 2004 года № 193-рг «О выделении средств из резервного фонда бюджета Тульской области Тульскому областному отделению общественной организации «Союз женщин России» выделены средства в сумме 328,5 тыс. рублей. Расходование средств производилось по смете, подписанной только председателем правления общественной организации. На расчетном счете организации средства фонда в сумме 86,5 тыс. рублей находились неиспользованными от 12 до 36 дней.

Годовой отчет о целевом использовании полученных средств из резервного фонда областным отделением в администрацию области не представлялся, так как представление данного документа не предусмотрено нормативными актами области.

Аналогичной проверкой использования средств резервного фонда в муниципальном образовании Киреевский район нарушения не установлены.

В разрезе других отраслей расходы областного бюджета исполнены в сравнении с уточненным планом дифференцированно: от 69,9 % по разделу «Судебная власть» до 102,2 % по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней».

Значительные суммы недоосвоены по разделу «Государственное управление и местное самоуправление» (46696,0 тыс. рублей, или 9,6 %) в связи с экономией по заработной плате и начислениям на нее за счет не полностью укомплектованного штата и выплат по больничным листам. По разделу «Судебная власть» экономия в сумме 14482,0 тыс. рублей образовалась в связи с тем, что из предусмотренных 79 участков в 2004 году действовали 73.

По промышленности, энергетике и строительству недоиспользованы 56881,0 тыс. рублей. Ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» и «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года», не освоены, соответственно, на 3300,0 тыс. рублей в связи с неполным поступлением средств из федерального бюджета и на 13800,0 тыс. рублей в связи с поступлением средств в декабре 2004 года и оставшихся в остатках на начало 2005 года. Не представлены на оплату в общеустановленном порядке документы на сумму 33600,0 тыс. рублей.

По разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» недоосвоено 4146,0 тыс. рублей в результате невыполнения планируемых доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 4100,0 тыс. рублей.

Неудовлетворительно освоены средства по социально-культурным мероприятиям. Так, по разделу «Образование» средства недоиспользованы на 31982,0 тыс. рублей, или на 5,9 %, по разделу «Культура, искусство и кинематография» – на 7750,0 тыс. рублей, или на 5,1 %, по разделу «Здравоохранение и физическая культура» – на 16394,0 тыс. рублей, или на 1,7 %, по разделу «Социальная политика» – на 24674,0 тыс. рублей, или на 4,3 %, всего – 80800,0 тыс. рублей.

Необеспечение полного финансирования расходов по разделам вызвано тем, что указанные расходы, заявленные после установленного срока прекращения финансирования (25 декабря 2004 года), отражены в кредиторской задолженности на 1 января 2005 года. Кроме того, за счет невыполнения прогнозируемого объема доходов от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности не были произведены расходы по образованию на 5500,0 тыс. рублей, по культуре, искусству и кинематографии – на 1100,0 тыс. рублей, по здравоохранению и физической культуре – на 600,0 тыс. рублей, по социальной политике – на 6700,0 тыс. рублей.

По разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» виды финансовой помощи распределились следующим образом:

(тыс. руб.)

Виды финансовой помощи	Уточненный план на год	Исполнено	% исполнения	Отклонения
Капитальные трансферты	67132,3	51426,5	76,6	-15705,8
Взаимные расчеты	59074,2	61927,2	104,8	+2853,0
Дотация на возмещение убытков от содержания ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления	69447,0	69447,0	100,0	-
Субвенции	2341843,2	2337051,0	99,8	-4792,2
Дотация на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по				

оплате жилья и коммунальных услуг по муниципальным образованиям	3138,0	41803,0	1332,2	+38665,0
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований	119631,7	210828,7	176,2	+91197,0
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	594314,0	594314,0	100,0	-
Дотация из бюджета области	1427168,6	1427168,6	100,0	-
Субсидии	476832,0	479096,0	100,5	+2264,0
Итого финансовой помощи из областного бюджета	5158581,0	5273062,0	102,2	+114481,0

По разделу «Дорожное хозяйство» расходы исполнены на 12000,0 тыс. рублей, или на 30 %. Недоосвоено 28000,0 тыс. рублей по причине отсутствия актов выполненных работ, подлежащих финансированию за счет указанных средств.

По «Территориальному дорожному фонду» расходы не профинансированы на 13 %. Сумма недоосвоенных средств составила 169064,0 тыс. рублей.

Бюджетные ссуды, предоставленные из областного бюджета бюджетам муниципальных образований

Задолженность по бюджетным ссудам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, на 1 января 2004 года составляла 413348,1 тыс. рублей.

Предоставление из бюджета области беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований области на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении этих бюджетов, определено статьей 28 Закона области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» (с изменениями и дополнениями). Статьей 29 вышеуказанного Закона срок возврата ссуд в сумме 413348,1 тыс. рублей продлен до 1 июля 2004 года.

В 2004 году бюджетам муниципальных образований из областного бюджета предоставлено средств в виде бюджетных ссуд в общей сумме 640348,3 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы – 287975,9 тыс. рублей, на покрытие временного кассового разрыва – 294872,4 тыс. рублей, на оплату за потребленные теплоэнергоресурсы – 31500,0 тыс. рублей, на оплату за коммунальные услуги – 26000,0 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями в 2004 году погашено ссуд в общей сумме 583609,2 тыс. рублей. Задолженность по бюджетным ссудам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, на 1 января 2005 года составила 470087,2 тыс. рублей, в том числе 82000,0 тыс. рублей – средства ссуды на проведение работ по подготовке к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов со сроком возврата в 2006 году. Задолженность в сумме 470087,2 тыс. рублей пролонгирована до 1 октября 2005 года на основании статьи 26 Закона области от 31 декабря 2004 года № 500-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2005 год».

Бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета юридическим лицам

На 1 января 2004 года задолженность по кредитам, выданным предприятиям и организациям из областного бюджета, составляла 13590,5 тыс. рублей, в том числе просроченная – 110,2 тыс. рублей. Кроме того, сумма по выплате процентов за пользование кредитами и пеней составила 287,7 тыс. рублей. Сумма задолженности по объему основного долга сложилась из кредитов, выданных предприятиям и организациям на реконструкцию животноводческих комплексов в размере 1680,2 тыс. рублей, на строительство жилых домов в сельской местности – 11210,3 тыс. рублей, на

техническое перевооружение цеха реализации продукции – 700,0 тыс. рублей. Погашена в 2004 году задолженность по основному долгу предприятий и организаций в сумме 3273,5 тыс. рублей, по процентам за пользование кредитами и пеням – 847,9 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года задолженность по кредитам, ранее выданным предприятиям и организациям из областного бюджета, составила 10317,0 тыс. рублей, в том числе 106,7 тыс. рублей – просроченная задолженность по предприятиям СПК: «Дедиловский» Киреевского района – 105,7 тыс. рублей и ЗАО «Никольское» Щекинского района – 1,0 тыс. рублей, по выплате процентов за пользование кредитами и пени – 280,9 тыс. рублей.

Выполнение пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации по оплате труда государственных служащих исполнительной власти Тульской области

Закон, принятый Тульской областной Думой 23 апреля 1998 года за № 81-ЗТО «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих государственной службы», устанавливает должностные оклады лиц, замещающих государственные должности государственной службы, в процентном отношении к должностным окладам руководителей соответствующих органов государственной власти области.

Фактические размеры должностных окладов лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти области, действующие в 2004 году, установлены выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Так, должностной оклад директора департамента областной администрации в 2,5 раза, а начальника отдела и специалиста первой категории – в 2,1 раза выше аналогичных должностей федеральных служащих.

В администрации области не проведена работа по присвоению государственным служащим исполнительной власти области квалификационных разрядов, соответственно, надбавка за квалификационный разряд в расчетах денежного содержания указанных служащих исполнительной власти области не производится. Следует отметить, что если выплата за квалификационный разряд будет производиться при существующей системе начисления над тарифными выплатами, то денежное содержание государственных служащих области увеличится.

Законом области надбавка за особые условия государственной службы для всех государственных служащих области установлена в размере до 50 % должностного оклада (далее – оклад), максимальная надбавка за выслугу лет – 30 % оклада, премия – 3 оклада, материальная помощь – 2 оклада.

На основании пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 26.14 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что в субъекте Российской Федерации, которому предоставляются дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, размеры оплаты труда государственных служащих субъекта и работников государственных учреждений субъекта не могут превышать размеры оплаты труда, установленные для соответствующих категорий федеральных государственных служащих и работников федеральных государственных учреждений.

Денежное содержание государственных служащих области и федеральных государственных служащих в области ежемесячно превышает оплаты труда на сумму 2597 тыс. рублей.

За 2004 год денежное содержание государственных служащих проверенных органов исполнительной власти области в сравнении с денежным содержанием федеральных государственных служащих превышено на сумму 31164,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 26.14 указанного Закона.

Использование средств, выделенных области в 2004 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Предусмотренная Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в сумме 1188628,0 тыс. рублей перечислена бюджету области в полном объеме по реестрам за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. Полученная дотация составила 7,4 % в общей сумме доходов консолидированного бюджета.

Удельный вес расходов консолидированного бюджета, финансируемых за счет указанной дотации, составил 7,3 %, областного бюджета – 10,5 процента.

Порядок регулирования межбюджетных отношений закреплен Законом области от 6 июля 2000 года № 198-ЗТО «О порядке регулирования межбюджетных отношений в Тульской области» (в редакции Закона области от 11 января 2005 года № 512-ЗТО).

Распределение фонда финансовой поддержки из федерального бюджета в проверяемом периоде утверждено статьей 19 Закона области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год» в размере 50 % – в бюджет области и 50 % – в бюджеты муниципальных образований. Перечисление средств, полученных в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, производилось бюджетам муниципальных образований в соответствии с долями распределения регионального фонда финансовой поддержки, утвержденными статьей 20 указанного Закона.

Из материалов отчетов и встречных проверок, проведенных в муниципальных образованиях Ленинский район, г. Новомосковск и Новомосковский район, установлено, что поступившие в область в 2004 году средства из федерального бюджета в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности использованы для покрытия текущих расходов бюджета.

Поступление и использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (часть I статья 52) утвержден и приложением № 36 распределен размер дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов

субъектов Российской Федерации, в том числе бюджету области – 169914,0 тыс. рублей.

Частью II статьи 52 указанного Закона определено, что по нераспределенной сумме дотации порядок распределения и размеры оставшейся суммы дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации. Распределение дотации для бюджета области произведено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1067-р в сумме 31890,9 тыс. рублей и от 1 декабря 2004 года № 1531-р – 87740,8 тыс. рублей.

Федеральным законом от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» часть I статьи 52 уточнена в части общей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по измененному приложению № 36 к этому Закону бюджету области выделено 246954,0 тыс. рублей. Увеличение дотации составило против первоначального распределения дотации 77040,0 тыс. рублей.

Кроме того, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 1562-р за счет экономии средств, образовавшейся в ходе исполнения федерального бюджета в 2004 году, на эту цель бюджету области выделена дотация в сумме 91197,0 тыс. рублей.

Общая сумма выделенной в 2004 году из федерального бюджета бюджету области дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета составила 457782,7 тыс. рублей, которая перечислена в полном объеме по безденежным реестрам.

В доходной части областного бюджета, утвержденного Законом области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год», дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области не предусмотрена и, соответственно, отсутствует в сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета области на 2004 год, утвержденной директором департамента финансов области, без даты.

По Закону области от 28 декабря 2004 года № 499-ЗТО «О внесении изменений в Закон области «О бюджете Тульской области на 2004 год» дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета утверждена в сумме 366585,7 тыс. рублей.

Таким образом, областной бюджет на 2004 год по доходам не уточнен по указанной выше федеральной дотации на сумму 91197,0 тыс. рублей.

По данным ежемесячного бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2005 года указанная дотация в доходах областного бюджета отражена в сумме 457783,0 тыс. рублей и составила 4,1 % его доходной части.

По проверенным распоряжениям на финансирование расходов, подписанным директором департамента финансов области, из полученной бюджетом области в 2004 году федеральной дотации в сумме 457782,7 тыс. рублей направлено:

– бюджетам муниципальных образований области – 333350,5 тыс. рублей, или 72,8 % от общей суммы полученной федеральной дотации, в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы – 290972,3 тыс. рублей; реализацию Федерального закона «О ветеранах» – 30000,0 тыс. рублей; текущее финансирование бюджетов муниципальных образований в виде дотаций (финансовой помощи) – 12378,2 тыс. рублей;

– учреждениям и организациям областного значения на финансирование смет – 24432,2 тыс. рублей, или 5,3 % от общей суммы федеральной дотации;

– на погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету, привлеченных бюджетом области в 2004 году на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета области, – 100000,0 тыс. рублей, или 21,9 % от общей суммы федеральной дотации.

Встречная проверка в муниципальном образовании Киреевский район показала, что бюджетный счет по расходам бюджета муниципального образования для перечисления средств бюджетополучателям района открыт в филиале ОАО Внешторгбанк в г. Туле. В период проверки нарушение устранено, указанный счет открыт 17 февраля 2005 года в РКЦ Банка России г. Киреевска.

Полученные бюджетом муниципального образования средства из федеральной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 6625,9 тыс. рублей использованы в полном объеме по целевому назначению.

Использование средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий и субвенций из Фонда компенсаций бюджету области в 2004 году

Из федерального Фонда компенсаций для реализации нижеуказанных законов в бюджет области поступило 464518,0 тыс. рублей (100 %). Остатки неиспользованных средств на 1 января 2005 года составили 11626,5 тыс. рублей. Областной Фонд компенсаций не создавался.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ (с учетом изменений и дополнений) «О федеральном бюджете на 2004 год» за счет средств Фонда компенсаций бюджету области были предусмотрены субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме 142825,4 тыс. рублей. Всего в соответствии с уведомлением Минфина России об уточненных лимитах бюджетных обязательств, бюджету области выделены субсидии на реализацию указанного Федерального закона в сумме 154825,4 тыс. рублей за счет увеличения на 12000,0 тыс. рублей из субвенций на выплату пособий гражданам, имеющим детей.

За счет выделенных субсидий из Фонда компенсаций инвалидам предоставлены льготы по оплате на городском и пригородном транспорте, а также по оплате транзитного проезда на железнодорожном транспорте на сумму 89900,8 тыс. рублей (58,9 % от общей суммы расходов), по оплате услуг связи – 27762,4 тыс. рублей (18,2 %), по оплате жилищно-коммунальных услуг – 32547,0 тыс. рублей (21,3 %), стоимости приобретаемого твердого топлива – 2488,0 тыс. рублей (1,6 процента).

На 1 января 2005 года просроченной кредиторской задолженности предприятиям и организациям области, предоставляющим инвалидам льготы, нет.

По данным департамента социального развития области на 31 декабря 2004 года на территории области численность инвалидов, проживающих в области и имеющих право на льготы в соответствии с законодательством, составила 156078 человек. Контрольные мероприятия финансовыми и другими организациями по целевому использованию указанных средств, кроме камеральных проверок, в 2004 году не проводились.

Потребность по Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на 2004 год рассчитывалась на 195000 детей, из них – 174500 детей, получающих базовый размер пособия 70 рублей, 20000 детей одиноких матерей – по 140 рублей; 500 детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также детей военнослужащих срочной службы – по 105 рублей.

Ежемесячное пособие в 2004 году было назначено на 179634 ребенка, из них выплачивалось пособие в размере 70 рублей на 164730 детей, на детей одиноких матерей – по 140 рублей на 14702 ребенка, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – по 105 рублей на 202 ребенка.

Фактическое финансирование из Фонда компенсаций на реализацию указанного Закона составило в 2004 году 140882,6 тыс. рублей, или 92,2 % от уточненных годовых назначений, установленных Федеральным законом «О Федеральном бюджете на 2004 год». Остаток средств на 1 января 2004 года на субсчете департамента финансов области составлял 14135,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на выплату пособий на детей произведены в 2004 году в сумме 143408,0 тыс. рублей, из них 143391,1 тыс. рублей выплачены из Фонда компенсаций и 16,9 тыс. рублей – из средств бюджета области по исполнительным листам на индексацию по детским пособиям. Остаток федеральных средств на 1 января 2005 года составил 11626,5 тыс. рублей. Задолженности по выплате пособий на детей на 1 января 2004 года и на 1 января 2005 года не имелось.

Департаментом социального развития области производились проверки личных дел получателей пособий, а также сведений о доходах. По результатам проверок прекращена выплата ежемесячного пособия на ребенка по 5722 делам из-за полученных данных о превышении доходов получателей.

Законом области «О внесении изменений и дополнений в Закон области «О бюджете Тульской области на 2004 год» расходы на реализацию федеральных законов о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, за счет средств Фонда компенсаций предусмотрены в сумме 11995,0 тыс. рублей.

Получателями бюджетных средств являлись, соответственно, департамент социального развития области и органы социальной защиты населения муниципальных образований области. 25 комитетами социальной защиты населения муниципальных образований заключены договора с 163 организациями различных форм собственности на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и проезда в городском транспорте.

Кассовые расходы за 2004 год составили 12008,0 тыс. рублей, в том числе 13,0 тыс. рублей – за счет остатка средств 2003 года, числящегося на лицевом счете органа социальной защиты населения муниципального образования Плавский район. По состоянию на 1 января 2005 года задолженность организациям, предоставившим гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, составила 958,2 тыс. рублей (по начисленным льготам за декабрь).

По данным департамента социального развития области, на 1 января 2005 года на территории области численность граждан, состоящих на учете в органах социальной защиты населения области, имеющих право на льготы по указанному выше Закону, составила 2271 человек, из них в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС – 2022 человека.

Поступившие субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» с учетом остатка на 1 января 2004 года в полном объеме в сумме 170261,0 тыс. рублей направлены на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов

в Российской Федерации», в том числе в части предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, – 167505,0 тыс. рублей и приобретения и доставки топлива – 2756,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 149033,0 тыс. рублей перечислены муниципальным образованиям, а также на лицевой счет департамента социального развития области на возмещение расходов предприятий и организаций, предоставивших льготы, – 21228,0 тыс. рублей.

Задолженность по возмещению фактически предоставленных льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги данной категории граждан на 1 января 2005 года составила 27106,3 тыс. рублей. Кроме камеральных проверок, контроль за целевым использованием выделенных средств в 2004 году финансовыми и другими контрольными органами не осуществлялся.

В январе-феврале 2005 года из федерального бюджета в бюджет области поступили субсидии на частичное возмещение расходов по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 7080,0 тыс. рублей (18,7 % от плана на год), на социальную поддержку ветеранов труда и тружеников тыла – 26470,0 тыс. рублей (18,7 %), субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 24052,0 тыс. рублей (8,3 %), на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», – 12106,0 тыс. рублей (16,7 %), дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, – 8710,0 тыс. рублей (8,3 %), субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 9716,7 тыс. рублей (25,0 %), субсидии на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за исключением выплат, предусмотренных статьями 15 и 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», – 900,7 тыс. рублей. С учетом остатка неиспользованных средств по выплате пособий на детей (11626,5 тыс. рублей) сумма указанных средств составила 100661,9 тыс. рублей.

Выделенные средства на частичное возмещение расходов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, с учетом остатка составили в общей сумме 18706,5 тыс. рублей, из которых 11301,9 тыс. рублей направлены по назначению территориальным органам по социальному развитию области. Остаток средств составил 7404,6 тыс. рублей.

На выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния муниципальным образованиям области направлены средства в сумме 1255,8 тыс. рублей, при этом остаток составил 8460,9 тыс. рублей. На период проверки Правительство Российской Федерации еще не утвердило порядок по расходованию, контролю и учету средств, выделяемых из федерального бюджета на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Реализация Федерального закона Российской Федерации от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации

**местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 122-ФЗ),
в части замены льгот денежными компенсациями в Тульской области**

Во исполнение Закона № 122-ФЗ в области разработаны региональные законы и постановления социальной направленности. В частности, Законом области от 28 декабря 2004 года № 493 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» установлены размеры ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ).

Лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ЕДВ установлены в сумме 250 рублей; ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним, по состоянию на 31 декабря 2004 года – 200 рублей; реабилитированным лицам – 250 рублей; лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, – 250 рублей.

Гражданам, получающим пособия на детей, Законом области от 28 декабря 2004 года № 492 «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области» установлен размер пособия на ребенка в сумме 80 рублей, на детей одиноких матерей – 160 рублей, на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 120 рублей. Общий объем финансирования по указанному Закону области составляет 171276,0 тыс. рублей на 160 тысяч детей.

На 1 января 2004 года в области зарегистрировано 14565 человек, являющихся донорами, которым установлен размер единовременной годовой выплаты в сумме 6,0 тыс. рублей на 1 донора. Потребность в средствах для выплаты компенсации на 2005 год составит 87390,0 тыс. рублей. Проведение выплаты возложено на департамент социального развития области.

Поступившие 13 января 2005 года из федерального бюджета на реализацию Закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» субсидии в сумме 11817,0 тыс. рублей администрация области перечислила по назначению только 25 января 2005 года после письменной информации Минфина России, что привело к их неэффективному использованию. Постановление Правительства Российской Федерации по данному вопросу было принято 11 февраля 2005 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» было опубликовано в «Российской газете» 20 января 2005 года. Право на получение указанных компенсаций за январь-февраль 2005 года утрачено, так как назначение социальных выплат предусмотрено производить с месяца, следующего за месяцем подачи заявлений данными лицами в органы социальной защиты населения. Определенный данным постановлением порядок доставки почтовыми переводами увеличивает расходы федерального бюджета, которые составляют от суммы перевода: сбор – 4 %, НДС – 18 %, оплата оформления ведомостей – 1,5 процента.

На 20 февраля 2005 года Федеральное агентство Российской Федерации по здравоохранению и социальному развитию не довело до органов социальной защиты населения и органов Федерального казначейства по Тульской области лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета, предусмотренных на выплату ежемесячных сумм в возмещение вреда и исполнение судебных решений, принятых в пользу инвалидов (чернобыльцев), и не перечислило необходимые денежные средства из федерального бюджета. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2005 года № 73 «О финансовом обеспечении в 2005 году расходных обязательств Российской

Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы, либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» не решило проблемы финансового обеспечения расходных обязательств, связанных с выплатой денежных сумм по исполнению судебных решений, принятых в пользу инвалидов (чернобыльцев). Задолженность по исполнению судебных решений в области на 1 февраля 2005 года составила 39260,0 тыс. рублей.

Средства на реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда поступили на счет Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области – 28 января 2005 года в сумме 2118,8 тыс. рублей и на 15 февраля 2005 года находились на указанном счете из-за отсутствия по данному вопросу соглашения между администрацией области и Пенсионным фондом Российской Федерации, что привело к неэффективному использованию средств федерального бюджета. Соглашение подписано и отправлено в администрацию Тульской области только 11 марта 2005 года.

В соответствии с Законом № 122-ФЗ осуществлено формирование Федерального и Регионального регистров льготных категорий граждан. Ведение Федерального регистра льготных категорий граждан возложено на Пенсионный фонд Российской Федерации, Регионального регистра – на органы исполнительной власти по социальному развитию.

Органы социальной защиты населения области провели перепись всего населения, подвергшегося радиоактивному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. На 10 февраля 2005 года, согласно уточненным данным, по Федеральному регистру количество льготников составило 699355 человек.

Органами социальной защиты населения области в декабре 2004 года был сформирован Регистр региональных льготников на 242090 человек. Из общего количества региональных льготников около 97 тысяч человек проживают на «загрязненной» территории и одновременно являются федеральными льготниками.

Порядок и механизм возмещения организациям расходов, связанных с реализацией ветеранам льгот, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах», утвержден постановлением администрации области от 13 января 2004 года № 16.

Во исполнение вышеназванного порядка комитетами социальной защиты населения муниципальных образований и департаментом социального развития на 2004 год заключены договоры с 330 организациями различных форм собственности на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ). Установлены сроки представления отчетности по данному вопросу, порядок составления расчетов на перечисление средств департаментом финансов области и их перечисление органам социальной защиты области по соответствующим подтверждающим документам.

Сумма льгот по оплате ЖКУ, предоставленных в 2004 году 141395 инвалидам, составила 231192,3 тыс. рублей. Возмещено из средств Фонда компенсаций федерального бюджета 205296,0 тыс. рублей. В расчете на 1 льготника сумма льгот в среднем по области составила 130 рублей в месяц. В зависимости от условий проживания и других факторов сумма льгот на 1 человека в месяц изменяется от 52 рублей в поселках городского типа и сельских населенных пунктах до 180 рублей в городах районного значения.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением ЖКУ ветеранам, производилось из средств областного бюджета и составило 462228,5 тыс. рублей из расчета на 298131 ветерана. В результате повышения цен и тарифов оплата ЖКУ в

расчете на 1 человека в месяц в среднем увеличилась с 432 рублей в декабре 2004 года до 538 рублей в январе 2005 года. Рост составил 24,5 процента.

Структура задолженности по ранее предоставленным льготам по области характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Виды услуг	Сумма задолженности на 01.01.04 г.	Затраты организаций по выплате льгот в 2004 г.	Фактически профинансировано на 01.01.05 г.		Источник финансирования	Сумма задолженности на 01.01.05 г.
			Всего	в т. ч. кредит. задолженность		
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»						
ЖКУ	1216,1	231185,9	205296,0	-	федеральный бюджет	27106,0
Связь	2186,0	27762,4	29889,6	2186,0		58,8
Проезд	-	89900,8	89900,8	-		-
Итого	3402,1	348849,1	325086,4	2186,0		27164,8 (за декабрь)
«О социальной защите граждан, пострадавших от воздействия радиации на ЧАЭС»						
ЖКУ	31,6	10107,4	9197,2	-	федеральный бюджет	941,8
Связь	-1,5	853,2	835,3	-		16,4
Проезд	-	1962,5	1962,5	-		-
Итого	30,1	12923,1	11995,0	-		958,2 (за декабрь)
«О ветеранах»						
ЖКУ	281784,7	496246,9	462228,5	281540,2	бюджет области	315803,1
Связь	7689,1	13029,4	13089,1	7689,1		7629,4
Проезд	5000,0	33000,0	38000,0	5000,0		-
Итого	294473,8	542276,3	513317,6	294229,3		323432,5

За счет средств федерального бюджета погашена задолженность на сумму 3432,2 тыс. рублей по предоставленным льготам инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации. Сложившийся на 1 января 2005 года по начислениям за декабрь объем некомпенсированных льгот предусмотрен к финансированию в 2005 году за счет средств федерального бюджета, выделяемых на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан.

Задолженность по предоставленным льготам населению в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», сложившаяся на 1 января 2004 года, погашена в сумме 294229,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Статьей 58 Закона области «О бюджете Тульской области на 2005 год» предусмотрено направление доходов, полученных сверх утвержденных в бюджете области, на финансирование задолженности по предоставленным гражданам льготам, сложившейся на 1 января 2005 года в сумме 323432,5 тыс. рублей.

Использование дотаций, полученных из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов, связанных с предоставлением населению области субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в 2004 году

Выделение дотаций на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг бюджету области производилось в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 «О правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (с учетом изменений и дополнений) и постановлением

Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 года № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг».

По данным Росстата по Тульской области, сумма начисленных субсидий на оплату жилья за 2004 год составила 374127,5 тыс. рублей, профинансировано субсидий – 302320,0 тыс. рублей. Задолженность по выплате населению субсидий для оплаты жилья и коммунальных услуг на 1 января 2005 года составила 71807,5 тыс. рублей.

В 2004 году из Фонда софинансирования социальных расходов в область поступило 41803,0 тыс. рублей, или 13,8 % от общей суммы начисленных субсидий населению. Средства субсидий в сумме 38655,0 тыс. рублей не были отражены в Законе области от 28 декабря 2004 года № 499-ЗТО «О внесении изменений в Закон области «О бюджете Тульской области на 2004 год», что является нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выявлен факт несвоевременного использования федеральных средств. Так, встречными проверками, проведенными в городах Плавск и Щекино, установлено, что денежные средства, поступившие 11 июня 2004 года на счет УФК Минфина России по Тульской области в сумме 1111,0 тыс. рублей, только 25 июня 2004 года отправлены в районы области. В г. Щекино «Огаревское муниципальное производственное предприятие жилищно-коммунального хозяйства» получило эти средства 30 июня 2004 года, в г. Плавске ОАО «Тулэнерго» – 6 июля 2004 года.

По данным территориального органа Росстата по Тульской области, на территории области рост числа семей, получающих субсидию, составляет 50,9 процента.

Средства, выделенные из Фонда софинансирования социальных расходов администрацией области на выплату дотаций на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг, в ряде случаев перечислялись бюджетополучателям несвоевременно или с задержкой до 25 дней.

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году на реализацию федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»

Тульская область в соответствии с методикой комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации отнесена к регионам, нуждающимся в государственной поддержке развития объектов инженерной инфраструктуры. В связи с этим, область была включена в федеральную целевую программу «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее – Программа).

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» из средств Фонда регионального развития области предусмотрено выделить 25000,0 тыс. рублей, что составило лишь 50 % от средств, выделенных на эти цели в 2003 году.

Минфином России администрации области направлено 21718,0 тыс. рублей, или 87 % от расходов, предусмотренных в федеральном бюджете. Недофинансирование Программы составило 3282,0 тыс. рублей из-за невыполнения администрацией области договорных обязательств по софинансированию расходов за счет средств областного и местного бюджетов, соответственно, 3000,0 тыс. рублей и 19040,0 тыс. рублей. По этой причине Минфин России временно приостанавливал финансирование расходов.

Средства в сумме 21718,0 тыс. рублей перечислялись Минфином России с мая по декабрь 2004 года. При этом во II квартале перечислено 4577,0 тыс. рублей (21,1 %), в III квартале – 6839,0 тыс. рублей (31,4 %) и в IV квартале – 10302,0 тыс. рублей (47,5 процента).

Отбор исполнителей для выполнения работ производился на основании конкурсов (торгов).

Программой предусмотрено строительство 3 объектов на сумму 53040,0 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета в сумме 25000,0 тыс. рублей, предусматривалось также долевое участие региона (софинансирование) в строительстве объектов на общую сумму 28040,0 тыс. рублей, из которых 8000,0 тыс. рублей составляли средства бюджета области и 20040,0 тыс. рублей – средства бюджета г. Тулы.

Выполнение программных мероприятий на 2004 год предусматривалось на следующих объектах:

1. «Канализация (расширение и реконструкция объектов) г. Тулы. Очистные сооружения. Первичные отстойники. Лоток Паршала, в том числе 1 пусковой комплекс» с пропускной способностью (мощностью) 460 тыс. куб. м/сутки.

Общий объем выполняемых работ на 32540,0 тыс. рублей, из которых – 16250,0 тыс. рублей составляли средства федерального бюджета и 16290,0 тыс. рублей – средства местного бюджета.

Фактически выделены только федеральные средства в сумме 12968,0 тыс. рублей, что составило 80 % от суммы, предусмотренной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год», или меньше на 3282,0 тыс. рублей.

Минфином России средства в сумме 12968,0 тыс. рублей доведены до УФК Минфина России по Тульской области в период с 28 мая по 4 октября 2004 года, которые для дальнейших расчетов по строительству объекта направлены в муниципальное учреждение «УКС Управы г. Тулы» (МУ «УКС Управы г. Тулы»). Из указанных средств МУ «УКС Управы г. Тулы» перечислено 12967,7 тыс. рублей за выполненные работы.

Остаток неиспользованных средств в сумме 300 рублей числился в УФК Минфина России по Тульской области на лицевом счете МУ «УКС Управы г. Тулы».

Предусмотренные расходы на долевое финансирование объекта из средств местного бюджета в сумме 16290,0 тыс. рублей администрацией области обеспечены не были, в результате не выполнены условия пункта 2.3.3. договора от 19 мая 2004 года № СРР-33, заключенного между Минэкономразвития России и администрацией области.

Сметная стоимость строительства первого пускового комплекса в текущих ценах составляла 71297,9 тыс. рублей. Остаток незавершенного строительства на 1 января 2004 года равнялся 32685,4 тыс. рублей. За 2004 год освоено капитальных вложений на сумму 12967,7 тыс. рублей. Остаток незавершенного строительства на 1 января 2005 года составил 19717,7 тыс. рублей.

2. «Перекладка водопровода Масловско-Песочинского водозабора».

Общий объем выполняемых работ предусматривался на сумму 7500,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3750,0 тыс. рублей и 3750,0 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета.

Проведение работ вызвано необходимостью замены 2 водоводов протяженностью 10,3 километра, которые находятся в аварийном состоянии.

Федеральные средства в сумме 3750,0 тыс. рублей доведены Минфином России до УФК Минфина России по Тульской области в период с 28 мая по 21 июля 2004 года. Из указанных средств МУ «УКС Управы г. Тулы» оплачены выполненные строительно-монтажные работы в полном объеме.

Из предусмотренных средств местного бюджета на софинансирование расходов в сумме 3750,0 тыс. рублей фактически профинансировано 1000,0 тыс. рублей, или 27 процентов.

Сметная стоимость строительства объекта в текущих ценах составляла 133697,6 тыс. рублей, остаток незавершенного строительства на 1 января 2004 года – 86640,0 тыс. рублей. За 2004 год выполнено объемов капитальных вложений на сумму 4884,7 тыс. рублей. На 1 января 2005 года остаток незавершенного строительства составил 81755,3 тыс. рублей, кредиторская задолженность за счет средств местного бюджета – 134,7 тыс. рублей.

3. «Сооружения биологической очистки в г. Суворове». Проектом предусмотрено создание единого комплекса по отводу и очистке производственно-бытовых стоков г. Суворова производительностью 18000 куб. м/сутки.

Общий объем выполняемых работ предусматривался на сумму 13000,0 тыс. рублей, из которых 5000,0 тыс. рублей составляли средства федерального бюджета и 8000,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

За государственным учреждением по капитальному строительству «ТулоблУКС» (далее – ГУКС «ТулоблУКС») закреплены функции единого заказчика по объектам, финансируемым за счет всех бюджетных источников.

По госконтракту от 26 октября 2004 года, заключенному между администрацией области, администрацией муниципального образования Суворовский район области и ГУКС «ТулоблУКС», софинансирование расходов по объекту уменьшено с 8000,0 тыс. рублей до 5000,0 тыс. рублей. Дополнительное письменное соглашение между Минэкономразвития России и администрацией области о взаимном решении по изменению объема финансирования объектов Программы, как это отражено в пункте 6 договора от 19 ноября 2004 года № СРР-33, не составлялось.

Уменьшение лимита бюджетных обязательств области на 3000,0 тыс. рублей произведено в соответствии с постановлением администрации области от 28 октября 2004 года № 696. Средства направлены на берегоукрепительные работы на правом берегу р. Оки.

Федеральные средства в сумме 5000,0 тыс. рублей ГУКС «ТулоблУКС» использованы на оплату выполненных работ.

Из 5000,0 тыс. рублей, предусмотренных в 2004 году на софинансирование расходов из бюджета области, использовано 4942,4 тыс. рублей (98,8 процента).

Сметная стоимость строительства объекта в текущих ценах составляла 137959,1 тыс. рублей, остаток незавершенного строительства на 1 января 2004 года – 75901,1 тыс. рублей. За 2004 год выполнено объемов капитальных вложений на сумму 9942,4 тыс. рублей. Остаток незавершенного строительства на 1 января 2005 года составил 65958,7 тыс. рублей.

Финансирование объектов Программы в 2005 году за счет федеральных бюджетных средств Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» не предусмотрено.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области по взаимным расчетам в 2004 году

Из федерального бюджета по взаимным расчетам бюджету области перечислено 65635,6 тыс. рублей. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области «О бюджете Тульской области на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) не учтены средства, поступившие по взаимным расчетам из федерального бюджета в ноябре-декабре 2004 года в общей сумме 3155,7 тыс. рублей.

Для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, из федерального бюджета в бюджет области поступило 54632,0 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание подразделений Государственной противопожарной службы (далее – ГПС) общей численностью 126 единиц личного состава, ранее содержавшихся за счет средств федерального бюджета, – 10599,1 тыс. рублей. Финансирование подразделений УГПС осуществлялось в соответствии с бюджетной росписью, однако в нарушение статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств УГПС МЧС России по Тульской области департаментом финансов области не направлялись;

- на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов – 40177,2 тыс. рублей. В соответствии с рекомендациями Федерального агентства по строительству и ЖКХ (правительственная телеграмма от 14 октября 2004 года № ВА-5055/03) средства использованы на погашение задолженности за топливно-энергетические ресурсы;

- на возмещение расходов бюджета области по предоставленному жилью прокурорам и следователям органов прокуратуры Тульской области – 2340,5 тыс. рублей. В соответствии со статьей 44 Закона Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений) семьям нуждающихся в улучшении жилищных условий прокурорских работников были предоставлены жилые помещения общей стоимостью 4152,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета г. Тулы – 1812,3 тыс. рублей, средств бюджета области – 2340,5 тыс. рублей. По договору о компенсации стоимости жилья от 4 ноября 2004 года прокуратура области перечислила в доход бюджета области 1000,0 тыс. рублей. Выделенные из федерального бюджета средства в сумме 2340,5 тыс. рублей по распределению прокуратуры области направлены на погашение задолженности бюджету г. Тулы 1812,3 тыс. рублей; на погашение задолженности бюджету области – 528,2 тыс. рублей. Таким образом, на момент проверки задолженность прокуратуры области бюджету г. Тулы за предоставленные работникам прокуратуры жилые помещения погашена полностью, а задолженность областному бюджету составила 812,3 тыс. рублей;

- на возмещение расходов бюджета области по предоставленному жилью федеральным судьям судов общей юрисдикции – 715,2 тыс. рублей. Управление судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Тульской области компенсировало расходы бюджета Ленинского района по предоставлению жилья судьям на общую сумму 715,2 тыс. рублей;

- для реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Дети России» на 2003-2006 годы» на капитальный ремонт муниципального специализированного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радость» в г. Богородицке – 800,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных

нужд» управление социальной защиты г. Богородицка и Богородицкого района установило срок подачи заявок на участие в тендере 30 дней вместо установленных вышеуказанным Законом 45 дней. Минтруд России и департамент социального развития области подписали акт сдачи-приемки выполненных работ по капитальному ремонту, которым подтверждено целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации выделено на капитальный ремонт Центра социального обслуживания граждан пожилого возраста в г. Алексине 500,0 тыс. рублей; на капитальный ремонт здания Одоевского дома-интерната для престарелых и инвалидов – 1500,0 тыс. рублей; на приобретение кухонного оборудования Дубенскому дому-интернату для престарелых и инвалидов – 1100,0 тыс. рублей; на капитальный ремонт здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда» в г. Одоеве – 2500,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт здания Кимовской средней общеобразовательной школы-интерната – 5000,0 тыс. рублей. Проведение капитального ремонта и приобретение оборудования осуществлялись на конкурсной основе. Оплата произведена на основании актов выполненных работ и по факту поставки оборудования.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации на оказание помощи семьям граждан Российской Федерации, погибших в результате катастрофы самолетов Ту-134 на территории области, администрации области выделено 100,0 тыс. рублей, которые перечислены Н. Е. Кузнецову, проживающему в г. Ефремове Тульской области, – отцу погибшего С. Н. Кузнецова.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в бюджет области поступили средства в сумме 303,6 тыс. рублей для погашения именного государственного жилищного сертификата, выданного по постановлению главы администрации Краснодарского края от 31 октября 2003 года № 1058 В. П. Гончаренко, который приобрел на вторичном рынке жилья квартиру в Тульской области. Департамент финансов области перечислил вышеуказанную сумму на счет продавца – О. П. Гончаренко – в отделение Сбергательного банка.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области в виде бюджетных ссуд

На 1 января 2004 года задолженность области по бюджетным ссудам (без учета задолженности по выданным сельхозтоваропроизводителям кредитам и на оплату ГСМ) перед федеральным бюджетом составила 195006,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» между Минфином России и администрацией области заключено Соглашение от 31 декабря 2003 года о пролонгации задолженности на 1 января 2004 года по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета области на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении консолидированного бюджета области, в этой же сумме. Возврат средств в федеральный бюджет произведен в 2004 году в полном объеме за счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в строгом соответствии с графиком погашения задолженности.

В задолженность перед федеральным бюджетом входит ссуда в сумме 100000,0 тыс. рублей, предназначенная на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов,

полученная областью в соответствии с Соглашением от 18 августа 2003 года со сроком возврата в августе 2006 года.

В 2004 году в соответствии со статьей 61 вышеназванного Закона из федерального бюджета бюджету области выделено 3 ссуды на общую сумму 150000,0 тыс. рублей. Средства перечислены платежными поручениями в полном объеме и своевременно.

На основании подписанного Минфином России и губернатором области Соглашения от 18 марта 2004 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, Тульской области выделена из федерального бюджета беспроцентная ссуда в размере 50000,0 тыс. рублей со сроком погашения 22 сентября 2004 года за счет собственных доходов областного бюджета. Получение ссуды связано с обеспечением успешного проведения весенне-полевых работ и продовольственной безопасности региона.

В соответствии с реестрами департамента финансов области в период с 25 по 31 марта 2004 года средства ссуды в сумме 50000,0 тыс. рублей перечислены 310 сельхозтоваропроизводителям области в виде субсидий на их финансовую поддержку, на расходы по приобретению техники и племенного скота на условиях лизинга и формирование регионального продовольственного фонда. Выделение средств производилось в соответствии с законодательством области. Возврат бюджетной ссуды в федеральный бюджет в 2004 году произведен за счет собственных доходов.

Встречной проверкой правильности расчетов на предоставление субсидий, проведенной в департаменте сельского хозяйства Тульской области, нарушений не установлено.

На основании подписанного Минфином России и губернатором области Соглашения от 18 июня 2004 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении консолидированного бюджета области, из федерального бюджета выделена беспроцентная ссуда в размер 50000,0 тыс. рублей со сроком погашения 15 декабря 2004 года за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Получение ссуды связано с обеспечением своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе отпускных работникам образования.

В соответствии с реестрами департамента финансов области в период с 26 по 28 июня 2004 года средства ссуды перечислены в виде ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы муниципальных образований г. Тулы в сумме 30000,0 тыс. рублей и с. Архангельское Каменского района – 2000,0 тыс. рублей, а также на финансирование выплаты ЕДВ по итогам работы за 2003 год сотрудникам 37 ОВД районов и городов Тульской области в сумме 18000,0 тыс. рублей. По выданным ссудам департамент финансов области заключил соглашения с ссудополучателями в установленном порядке. Обязательным условием получения ссуд муниципальными образованиями являлась ликвидация задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. На 1 января 2005 года у ссудополучателей задолженности по выплате заработной платы нет.

Возврат бюджетной ссуды в федеральный бюджет произведен за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в полном объеме.

На основании подписанного Минфином России и губернатором области Соглашения от 21 сентября 2004 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении консолидированного бюджета области, из федерального бюджета выделена беспроцентная ссуда в размере 50000,0 тыс. рублей со сроком погашения 23 декабря

2004 года за счет дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджета. Получение ссуды связано с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и покрытием убытков в части погашения задолженности по выплате заработной платы работникам транспорта и ЖКХ.

В соответствии с реестром департамента финансов области от 22 сентября 2004 года все указанные средства перечислены в виде ссуды на вышеуказанные цели муниципальному образованию г. Тула. Департамент финансов области заключил соглашение с муниципальным образованием г. Тула о предоставлении ссуды с обязательным условием ликвидации задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы до 30 декабря 2004 года. На 1 января 2005 года задолженности по заработной плате нет. Возврат бюджетной ссуды в федеральный бюджет произведен за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

Встречными проверками, проведенными на предприятиях ЖКХ г. Тулы: МУП «Межремжилхоз», ОАО «Жилсервис» и ОАО «РЭМС» по использованию средств ссуды, направленных на покрытие убытков по расчетам с жилищно-коммунальными предприятиями по заработной плате, нарушений не установлено.

Выводы

1. На 1 января 2005 года у департамента финансов Тульской области имелось 17 ссудных счетов, открытых в разные годы в коммерческих банках г. Москвы и г. Тулы, в том числе 11 ссудных счетов – в филиале ОАО «Внешторгбанк» в г. Туле. Основная часть этих счетов должна быть закрыта, так как операции по ним не производились.

В нарушение статей 155, 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании Киреевский район Тульской области бюджетный счет по расходам бюджета для перечисления средств бюджетополучателям открыт в филиале ОАО «Внешторгбанк» в г. Туле. В период проверки указанное нарушение устранено, счет по расходам бюджета открыт 17 февраля 2005 года в РКЦ Банка России г. Киреевска Тульской области.

2. Администрацией области не выполнен в 2004 году Федеральный закон от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений) в части передачи в бюджеты муниципальных образований налога на имущество в размере 50 %. Установленная часть налога стала зачисляться с 28 октября 2004 года в указанные бюджеты только после обращения прокурора области, решения Тульского областного суда от 12 августа 2004 года и определения Верховного Суда Российской Федерации от 27 октября 2004 года.

3. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждена директором департамента финансов области сводная бюджетная роспись доходов и расходов областного бюджета на 2004 год к Закону области от 9 января 2004 года № 428-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2004 год».

4. В нарушение статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов области уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2004 год доводились до главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также руководителей муниципальных образований не всегда в установленные сроки, а квартальные лимиты бюджетных обязательств не доводились до всех распорядителей и получателей бюджетных средств.

5. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Закон области «О бюджете Тульской области на 2004 год» не были внесены изменения по увеличению доходной части бюджета области: за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области, полученной из федерального бюджета, на сумму 91197,0 тыс. рублей, из Фонда софинансирования социальных расходов на сумму предоставления населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг – 38655,0 тыс. рублей, а также на средства, поступившие по взаимным расчетам из федерального бюджета, – 3155,7 тыс. рублей.

6. В нарушение Закона области от 29 октября 1998 года № 98-ЗТО «О резервном фонде областного бюджета» (с учетом изменений и дополнений) из резервного фонда по распоряжениям губернатора области выделены средства на финансирование федеральных структур в сумме 1567,7 тыс. рублей, т. е. незаконно.

7. Смета на расходование средств резервного фонда в Тульском областном отделении общественной организации «Союз женщин России» утверждена председателем правления общественной организации. Средства резервного фонда в сумме 86,5 тыс. рублей находились неиспользованными на расчетном счете организации, открытом в филиале Тульского отделения Сбербанк России от 12 до 36 дней, что говорит о неэффективном использовании бюджетных средств.

8. Задолженность муниципальных образований по ссудам, полученным из областного бюджета и не погашенным на 1 января 2005 года, составила 388087,2 тыс. рублей.

9. Допущена просроченная задолженность по кредитам, выданным на реконструкцию животноводческих комплексов, в сумме 106,7 тыс. рублей по предприятиям: СПК «Дедиловский» Киреевского района – 105,7 тыс. рублей и ЗАО «Никольское» Щекинского района – 1,0 тыс. рублей.

10. Законом области от 23 апреля 1998 года № 81-ЗТО «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих государственной службы» установленные размеры должностных окладов лиц, замещающих государственные должности государственной службы, выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), что является нарушением пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 31 июля 1998 года № 145) и пункта 2 статьи 26.14 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». За 2004 год денежное содержание государственных служащих проверенных органов исполнительной власти области в сравнении с денежным содержанием федеральных государственных служащих превышено на сумму 31164,0 тыс. рублей.

11. Во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в области разработаны региональные законы и постановления социальной направленности.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» опубликовано в «Российской газете» 20 января 2005 года. Право на компенсацию за январь-февраль 2005 года утрачено, так как назначение социальных выплат предусмотрено производить с месяца, следующего за месяцем подачи заявлений в органы социальной защиты населения данными лицами за их назначением.

Определенный данным постановлением порядок выплат компенсаций через почтовые переводы увеличивает расходы федерального бюджета на 23,5 % от суммы перевода.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2005 года № 73 «О финансовом обеспечении в 2005 году расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» не решило проблемы финансового обеспечения расходных обязательств, связанных с выплатой денежных сумм по исполнению судебных решений, принятых в пользу инвалидов (чернобыльцев). Задолженность по исполнению судебных решений в области на 1 февраля 2005 года составила 39260,0 тыс. рублей.

14. Средства на реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда поступили на счет Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области 28 января 2005 года в сумме 2118,8 тыс. рублей и на 15 февраля 2005 года находились на указанном счете из-за отсутствия соглашения между администрацией области и Пенсионным фондом Российской Федерации по данному вопросу, что привело к неэффективному использованию указанных средств. Соглашение подписано и отправлено в администрацию Тульской области 11 марта 2005 года.

15. Учет затрат, подлежащих возмещению из федерального и регионального бюджетов в части компенсации льгот, осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным администрацией области постановлением от 13 января 2004 года № 16 «Об утверждении порядка возмещения организациям расходов, связанных с реализацией ветеранам льгот, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах».

16. Задолженность по льготам, предоставленным населению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», на 1 января 2005 года составила 323432,5 тыс. рублей.

17. Размеры неиспользованных средств при отсутствии задолженности по государственной выплате пособий гражданам, имеющим детей, свидетельствуют о

завышении потребности при выделении на эти цели средств из Фонда компенсаций федерального бюджета и неэффективном использовании выделенных средств. Остатки неиспользованных средств на 1 января 2004 года составили 14135,0 тыс. рублей, на 1 января 2005 года – 11626,5 тыс. рублей.

18. Контрольные мероприятия финансовыми и другими организациями по целевому использованию средств (кроме выплат пособий на детей), выделенных из федерального бюджета в 2004 году, не проводились.

19. Задолженность по возмещению фактически предоставленных льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, на 1 января 2005 года составила 27106,3 тыс. рублей.

20. Средства, выделенные из Фонда софинансирования социальных расходов администрацией области на выплату дотаций на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг, в ряде случаев перечислялись бюджетополучателям несвоевременно, с задержкой на 25 дней.

21. Объем незавершенного строительства на 1 января 2004 года на объектах ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» составлял 195226,5 тыс. рублей. За 2004 год освоено 27660,1 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 21717,7 тыс. рублей, бюджета области – 4992,4 тыс. рублей и местного бюджета – 1000,0 тыс. рублей.

Вместе с этим принятые договорные обязательства по долевному участию в финансировании объектов администрацией области недовыполнены на 22040,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета области – 3000,0 тыс. рублей и средств местного бюджета – 19040,0 тыс. рублей. Работы выполнены всего лишь на 6000,0 тыс. рублей (21,4 %) вместо 28040,0 тыс. рублей.

Недовыполнение договорных обязательств по софинансированию объектов повлекло также временную приостановку финансирования Минфином России из средств федерального бюджета на сумму 3282,0 тыс. рублей.

22. Задолженность областной прокуратуры бюджету области за предоставленные работникам прокуратуры жилые помещения на 1 января 2005 года составила 812,3 тыс. рублей.

23. Управление социальной защиты г. Богородицка и Богородицкого района не соблюдало сроки подачи заявок на участие в тендере, как это предусмотрено статьей 16 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, и оказание услуг для государственных нужд».

24. На выполнение федеральных полномочий в 2005 году по государственной регистрации актов гражданского состояния область в январе получила 9716,7 тыс. рублей (25 %), из которых 1255,8 тыс. рублей направлены муниципальным образованиям, остаток средств на 21 февраля 2005 года составил 8460,9 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном их использовании. На период проверки Правительство Российской Федерации еще не утвердило порядок по расходованию, контролю и учету средств, выделяемых из федерального бюджета на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Предложения

1. Направить представление губернатору Тульской области и информационные письма Министру финансов Российской Федерации и прокурору Тульской области.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН