

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 ноября 2011 года № 54К (821) «О промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Приморского края.

Направить информационные письма в Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

Направить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия и информацию о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Установить срок окончания контрольного мероприятия март 2013 года включительно.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.2.4.1, 2.2.4.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2011 года № 306-ркм.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления и использования государственных средств, направленных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (далее - АТЭС) в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья; бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность; платежные и иные первичные документы по вопросам финансирования, использования и освоения средств.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу), Федеральное дорожное агентство (по запросу), Федеральное казначейство (с использованием материалов об исполнении федерального бюджета за 2008-2010 годы и истекший период 2011 года, представленных в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Федеральным казначейством и Счетной палатой Российской Федерации), администрация Приморского края, федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства», федеральное государственное учреждение «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 сентября по 3 ноября 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность реализации мероприятий подпрограммы с начала их осуществления.

Проверяемый период деятельности: 2008-2010 годы и истекший период 2011 года.

Контрольное мероприятие проведено совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Календарным планом организации работы Счетной палаты Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации на 2011 год.

Краткая информация о проверяемой сфере формирования и использования государственных средств

Территория Дальнего Востока и Забайкалья составляет 6998,7 тыс. кв. км, или 36,1 % территории Российской Федерации, на ее долю приходится 4,5 % населения страны. Дальний Восток является самым депопулирующим регионом Российской Федерации: за период с 1991 по 2010 год демографические потери составили 327,7 тыс. человек, или 16,5 % населения. Плотность населения составляет 1,2 чел./кв. км, что значительно ниже показателя в среднем по Российской Федерации (8,4 чел./кв. км).

Входящие в состав Дальневосточного федерального округа субъекты Российской Федерации, в том числе Приморский край, характеризуются неравномерным хозяйственным освоением территории и высокой дифференциацией социально-экономических показателей, что во многом объясняется неоднородностью природно-климатического окружения и ресурсно-сырьевого обеспечения. Главными

проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала региона, являются их экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России, низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах, очаговый характер расселения с низкой плотностью населения.

В этой связи основные государственные ориентиры развития Дальнего Востока и Забайкалья направлены на создание системы специальных преференций и стимулов для региона, обеспечивающих благоприятные условия для ускоренного развития экономики и социальной сферы, закрепления и притока трудоспособного населения. Их основа определена Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р.

Опорным центром России на Дальнем Востоке, наиболее экономически активным и географически близким к развитым и развивающимся странам - участникам форума АТЭС регионом Российской Федерации, имеющим все потенциальные и конкурентные преимущества позиционировать себя как центр международного сотрудничества и интеграционных процессов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, являются г. Владивосток и прибрежная зона Южного Приморья.

Однако имеющаяся инфраструктура г. Владивостока не соответствует ни одному из требований к проведению масштабных мероприятий международного характера. Характерны также другие основные системные проблемы, которые существуют в результате противоречий между богатством сырьевой базы и неразвитостью производственной и социальной инфраструктур, слабым развитием финансовой инфраструктуры и высокой зависимостью от федерального бюджета, наличием благоприятных факторов для вхождения России в экономику Азиатско-Тихоокеанского региона и неразвитостью интеграционных процессов.

Государственное регулирование процесса комплексного развития территории увязано с обеспечением проведения 24-ой ежегодной встречи лидеров государств АТЭС в 2012 году. В качестве основного территориального размещения объектов саммита определены г. Владивосток, о. Русский и бухты с прилегающими территориями.

Приморский край занимает юго-восточную окраину России площадью 164,7 тыс. кв. км, или 2,7 % общей территории округа и 0,96 % территории Российской Федерации. Численность населения составляет 2005,9 тыс. человек, из них во Владивостокском городском округе - 607,3 тыс. человек, или почти 1/3 часть населения края. Плотность населения края составляет 11,8 чел./кв. км, что значительно выше показателя в среднем по округу (1,2 чел./кв. км).

В состав городского округа входят г. Владивосток, пос. Трудовое, острова Русский, Попова, Рейнеке и с. Береговое. Территория муниципального городского округа Владивосток с подчиненными территориями составляет 331,16 кв. километра.

Одновременно со стратегической и политической задачами государства подготовка к проведению саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году в г. Владивостоке является инструментом инвестиционной политики, использующей это событие в качестве старта для преобразования инфраструктуры г. Владивостока и прибрежной зоны Южного Приморья, перспективой развития территории.

Основная часть проекта планировки территории п-ова Саперный о. Русский (далее - проект планировки территории), на котором расположена значительная часть объектов капитального строительства федерального значения, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 1760-р. Проектом предусмотрено градостроительное и функциональное планирование территории с конкретной дислокацией и границами зон, режимами их использования, обеспечение инфраструктурой и инженерной защитой.

В ходе проектирования и строительства объектов саммита возникла необходимость изменения параметров проекта планировки, в связи с чем в настоящее время производится его корректировка, и согласно графику проектирования и строительства объектов саммита, утвержденному Минрегионом России 3 октября 2011 года, сроки указанного мероприятия продлены до июня 2012 года.

Результаты проверки

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья

Основным законодательным актом Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с организацией проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, является Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ).

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ государство предоставило участникам подпрограммы преференции путем внесения дополнений и изменений в законодательные и нормативные акты Российской Федерации, а также принятия нормативных правовых актов, в которых учтены особенности:

- осуществления градостроительной деятельности;
- проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов саммита;
- изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого и иного имущества для размещения объектов саммита;

- установления сервитутов в отношении земельных участков, предназначенных для размещения и (или) эксплуатации объектов саммита;
- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов саммита;
- использования лесов для размещения объектов саммита.

Организация проведения саммита в рамках форума АТЭС осуществляется с 21 ноября 2007 года по 1 января 2012 года. В настоящее время Минрегионом России направлено в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ в части продления срока его действия до 31 декабря 2012 года.

В целях обеспечения экономических условий для комплексного развития г. Владивостока и формирования на его основе центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе используется механизм государственно-частного партнерства. Инвестиционные проекты и мероприятия по развитию г. Владивостока предусмотрены к реализации путем объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, муниципального образования г. Владивостока, акционерных обществ и частных инвесторов.

Основные проекты и мероприятия, имеющие целевую направленность социально-экономического развития Приморского края, предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, которым утверждены федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и подпрограмма «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

Подпрограмма в составе федеральной целевой программы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480» и по срокам реализации предусмотрена на 2008-2012 годы.

Реализация подпрограммы осуществляется с неоднократным внесением корректировок, связанных с изменениями мероприятий и объемов финансирования. Изменения параметров подпрограммы утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2008 года № 286, от 25 августа 2008 года № 644, от 10 января 2009 года № 15, от 28 ноября 2009 года № 965, от 8 декабря 2010 года № 1004, от 18 августа 2011 года № 690 (далее - подпрограмма (в действующей редакции)).

Государственными заказчиками подпрограммы, ответственными за обеспечение мероприятий за счет средств федерального бюджета, являются: Министерство регионального развития Российской Федерации (координатор подпрограммы), Министерство обороны Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство воздуш-

ного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

Администрации Приморского края и г. Владивостока выполняют мероприятия подпрограммы с использованием средств своих бюджетов и на условиях заключенных соглашений о предоставлении субсидий из бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

Обеспечение координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, администраций Приморского края и г. Владивостока, а также привлечения внебюджетных инвестиций для реализации мероприятий подпрограммы осуществляет координационный совет при Минрегионе России с участием представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Вместе с тем нормативно-правовая база, регулирующая отношения государственно-частного партнерства в части взаимодействия уровней власти и частных инвесторов, формирования системы взаимоотношений между ними и обеспечения баланса интересов сторон, отсутствует.

Кроме того, установленная частью 2.1 статьи 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ норма, согласно которой юридические лица, финансирующие полностью за счет своих средств строительство объектов саммита федерального значения, определяются в порядке, устанавливаемом Минрегионом России, не выполнена, что также является нарушением пунктов 7.1 и 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594), в части координации деятельности участников подпрограммы и порядка разработки и реализации федеральных целевых программ.

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется Минрегионом России, государственными заказчиками, координационным советом и федеральным государственным учреждением «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации» (далее - ФГУ «Дальневосточная дирекция»).

ФГУ «Дальневосточная дирекция» осуществляет сбор и обобщение ежемесячных отчетов о ходе строительства объектов подпрограммы, представляемых всеми участниками подпрограммы, в том числе акционерными обществами и частными инвесторами. Однако указанная отчетность не всегда представляется участниками подпрограммы, тем самым в текущих показателях, характеризующих реализацию подпрограммы, отражаются недостоверные сведения. Из-за отсутствия правовой основы взаимодействия уровней власти с акционерными об-

ществами и частными инвесторами рычагов воздействия по предъявлению требований к ним в части своевременности, достоверности и обоснованности отчетных данных Минрегион России и ФГУ «Дальневосточная дирекция» не имеют.

В рамках переданных Минрегионом России отдельных полномочий государственного заказчика по строительству объектов федеральной собственности ФГУ «Дальневосточная дирекция» обеспечивает строительный контроль конференц-центра и объектов Дальневосточного федерального университета (далее - ДВФУ).

С 2010 года выполнение работ, оказание услуг по инженерному и научно-техническому сопровождению строительства (далее - строительный контроль) конференц-центра и объектов ДВФУ осуществляет ООО «Инвестиционная группа «Пионер» (далее - ООО «ИГ «Пионер»). Привлечение сторонней организации произведено ФГУ «Дальневосточная дирекция» в рамках положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 года № 15 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Согласно указанному постановлению внесены дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 в части возможности заключения государственным заказчиком с организацией, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, договора об оказании услуг по осуществлению строительного контроля на строящихся объектах.

На выполнение работ по государственному контракту ООО «ИГ «Пионер» с согласия ФГУ «Дальневосточная дирекция» привлечены 6 субподрядных организаций, в том числе победитель аукциона по размещению заказа на выполнение работ по строительному контролю, уклонившийся от заключения контракта, ГУ «Дальневосточный научно-исследовательский, проектно-конструкторский и технологический институт по строительству» (далее - ГУ «ДальНИИС РААСН»).

Затраты на оплату услуг организации, осуществляющей функции строительного контроля, определены в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минрегиона России от 9 сентября 2009 года № 400, и составили 740030,4 тыс. рублей. Стоимость затрат рассчитана ФГУ «Дальневосточная дирекция» на основании исходных данных по состоянию на 1 декабря 2009 года: по предварительной стоимости строительства объектов; с учетом программных мероприятий и объемов финансирования по ним, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 года № 965; в отсутствие утвержденных сводных сметных расчетов строительства объектов и заключенных контрактов на выполнение подрядных работ по отдельным объектам ДВФУ. В соответствии с индивидуальными сметными нормативами, рассчитанными для применения на объектах ДВФУ и утвержденными приказом Минрегиона России от 6 октября 2009 года № 448, размер средств на непредвиденные затраты для объектов ДВФУ, предусмотренных в сводных сметных расчетах стоимости строительства, утвержден до 10 процентов.

При этом приказом Минрегиона России от 6 октября 2009 года № 448 установлено, что расходование непредвиденных затрат определяется в порядке, оп-

ределенном Минрегионом России. Однако порядок расходования средств на непредвиденные затраты для объектов ДВФУ отсутствует.

Подпрограммой (в действующей редакции) в целях бесперебойного снабжения строительства объектов материалами и оборудованием при заключении контрактов о поставке товаров и выполнении работ увеличен размер авансовых платежей до 70 % суммы контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию контрактов, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета в соответствующем финансовом году. При этом победитель конкурса обязан предоставить обеспечение выполнения контракта.

Размер авансовых платежей при заключении контрактов об оказании услуг остался прежним - до 30 % суммы контракта.

Проведенный анализ параметров финансового обеспечения подпрограммы в первоначальной и действующей редакции свидетельствует о следующем.

Параметрами подпрограммы (в действующей редакции) предусмотрен общий объем финансирования на 2008-2012 годы в сумме 661994,8 млн. рублей.

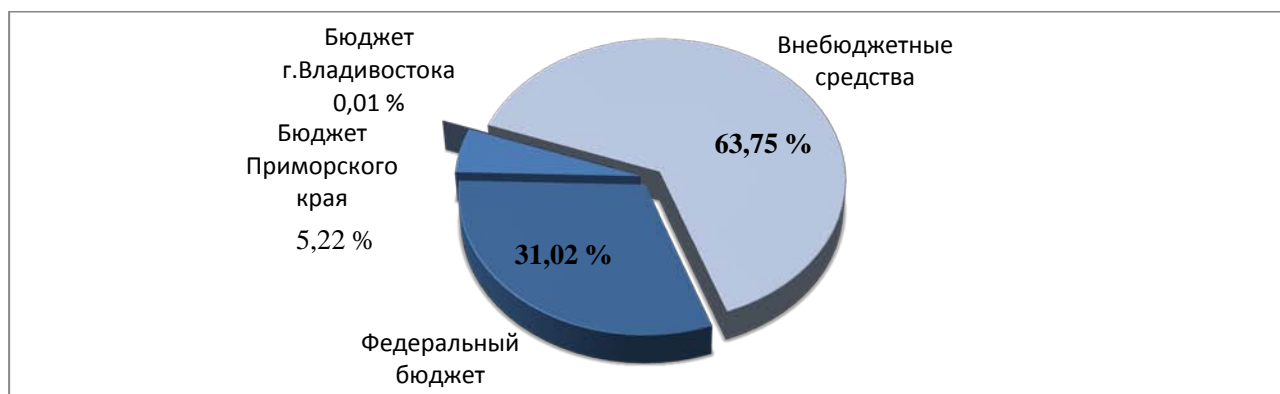
Сравнительный анализ показателей подпрограммы представлен в таблице:

(млн. руб.)

Подпрограмма в редакции постановления Правительства Российской Федерации	Объем финансирования мероприятий				
	средства федерального бюджета	средства бюджета Приморского края	средства бюджета г. Владивостока	внебюджетные средства	всего
от 21.11.2007 г. № 801 (первоначальная редакция)	100000,0	10821,0	32,0	37669,5	148522,5
от 18.08.2011 г. № 690 (действующая редакция)	205338,0	34561,8	81,5	422013,5	661994,8
увеличение	в 2,1 раза	в 3,2 раза	в 2,5 раза	в 11,2 раза	в 4,5 раза

Объемы финансирования подпрограммы (далее - программные назначения) по сравнению с показателями подпрограммы в первоначальной редакции в целом увеличились на 513472,3 млн. рублей, из них: на 105338,0 млн. рублей - из федерального бюджета, на 384344,0 млн. рублей - из внебюджетных источников.

Структура финансовых ресурсов на реализацию мероприятий подпрограммы в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме:



Основными источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства федерального бюджета (31,02 %) и средства из внебюджетных источников (63,75 процента).

Доли средств краевого бюджета и бюджета муниципального образования г. Владивостока незначительные и, соответственно, составляют 5,22 % и менее 0,01 % общего объема программных назначений, что свидетельствует о низком уровне инвестиционного участия указанных источников финансирования.

В подпрограмму включено 33 комплексных мероприятия, в том числе 96 объектов капитального строительства и выполнение мероприятий, связанных с подготовкой к проведению саммита.

Основные затраты по капитальным вложениям сконцентрированы на 2009-2011 годы. Соответственно, значительный объем программных назначений в размере 93,1 % (624594,8 млн. рублей) предусмотрен на указанные периоды, в том числе: на 2009 год - 21,1 % (129993,6 млн. рублей), на 2010 год - 35,8 % (220352,5 млн. рублей), на 2011 год - 43,1 % (265898,1 млн. рублей).

Программные назначения на 2008-2011 годы предусмотрены в сумме 629542,1 тыс. рублей, или 95,1 % назначений на весь срок реализации подпрограммы.

Информация о выполнении подпрограммы за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 сентября 2011 года (с нарастающим итогом) представлена в таблице:

Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2008-2011 гг.		Перечислено по контрактам	Освоено средств
	подпрограмма	бюджетные назначения		
Федеральный бюджет в том числе	198987819,0	203444587,5	164092339,2	-
капитальные вложения	194841332,0	199182813,6	160678163,6	
прочие расходы	4146487,0	4261773,9	3414175,6	
Краевой бюджет в том числе	34547590,0	32238896,0	22974379,8	-
капитальные вложения	34537590,0	32226646,0	22962129,8	
прочие расходы	10000,0	12250,0	12250,0	
Местный бюджет (капитальные вложения)	78900,0	42400,0	35278,2	-
Всего из бюджетов в том числе	233614309,0	235725883,5	187101997,2	-
капитальные вложения	229467822,0	231451859,6	183675571,6	
прочие расходы	4156487,0	4274023,9	3426425,6	
Внебюджетные источники (капитальные вложения)	395927792,0	-	253197476,7	-
Всего в том числе	629542101,0	235725883,5	440299473,9	395388795,9
капитальные вложения	625385614,0	231451859,6	436873048,3	393230710,6
прочие расходы	4156487,0	4274023,9	3426425,6	2158085,3

Кассовое исполнение федерального, краевого и местного бюджетов составило 79,4 % программных назначений за счет бюджетных средств.

Из общего объема перечисленных средств по контрактам удельный вес бюджетных расходов составляет 42,5 % (37,3 % - федерального бюджета, 5,2 % - краевого и местного бюджетов), удельный вес расходов частных инвесторов и акционерных обществ - 55,1 % и 2,4 %, соответственно.

Следует отметить, что основную долю расходов (83,3 %), произведенных за счет внебюджетных источников, составили средства частных инвесторов в сумме 210997452,5 тыс. рублей на строительство магистрального газопровода

Сахалин - Хабаровск - Владивосток при программных назначениях в сумме 248464180,0 тыс. рублей, или 84,9 процента.

По состоянию на 1 сентября 2011 года подпрограмма реализована всего на 62,8 %. Общий объем освоенных средств составил 395388795,9 тыс. рублей.

Подпрограммой предусмотрен объем финансирования объектов строительства краевой и муниципальной собственности в сумме 105408600,0 тыс. рублей, или 15,9 % общего объема программных назначений.

Структура ресурсного обеспечения подпрограммы (в действующей редакции) объектов краевой и муниципальной собственности определена следующим образом: доля средств федерального бюджета составляет 51,7 %; доля средств бюджета Приморского края - 32,7 %; доля средств бюджета г. Владивостока - 0,1 %; доля средств из внебюджетных источников - 15,5 процента.

Информация о распределении программных назначений на строительство объектов краевой и муниципальной собственности и финансировании в разрезе источников и по срокам реализации по состоянию на 1 сентября 2011 года представлена в таблице:

(млн. руб.)

Сроки реализации	Объем и финансирование мероприятий подпрограммы									
	средства федерального бюджета		средства бюджета Приморского края		средства бюджета г. Владивостока		внебюджетные средства		всего	
	предусмотрено подпрограммой	профинансировано	предусмотрено подпрограммой	профинансировано	предусмотрено подпрограммой	профинансировано	предусмотрено подпрограммой	профинансировано	предусмотрено подпрограммой	профинансировано
2008-2012 гг. в том числе:	54463,9	50246,4	34561,8	26361,1	81,5	42,4	16301,4	-	105408,6	76649,9
2008 г.	4049,0	4049,0	705,9	705,2	-	-	-	-	6384,9	4754,2
2009 г.	19406,9	19406,9	13522,3	3332,2	12,0	12,0	1630,0	-	40276,9	22751,1
2010 г.	16908,9	16908,9	7389,6	14976,2	16,0	21,0	7335,7	-	31650,2	31906,2
2011 г.	13334,2	9881,6	12929,8	7347,5	50,9	9,4	7335,7	-	26314,9	17238,4
2012 г.	764,9	-	14,2	-	2,6	-	-	-	781,7	-

Законами о федеральном бюджете на 2008-2011 годы на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрено 53449020,2 тыс. рублей, или 99,6 % программных назначений.

Законами Приморского края о краевом бюджете предусмотрено 32238896,0 тыс. рублей, или 93,9 % программных назначений.

Законами г. Владивостока о бюджете города на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрено 42400,0 тыс. рублей, или 53,7 % программных назначений.

В соответствии с заключенными администрацией Приморского края соглашениями с федеральными органами исполнительной власти (Минрегионом России, Росавтодором и Росморречфлотом) объем перечисленных средств федерального бюджета в бюджет Приморского края за 2008-2010 годы и 8 месяцев 2011 года составил 50246404,0 тыс. рублей, или 94,1 % программных назначений.

Финансирование из федерального бюджета в 2008-2010 годах произведено в полном объеме. В текущем году объем перечисленных средств в бюджет При-

морского края по состоянию на 1 сентября 2011 года составил 9881553,0 тыс. рублей, или 74,1 % годовых назначений.

Бюджетные назначения в сумме 250000,0 тыс. рублей не были утверждены законом о краевом бюджете на 2010 год в связи с поздним сроком заключения соглашения Росморречфлота с администрацией Приморского края (1 декабря 2010 года) и поступлением субсидии из федерального бюджета в декабре 2010 года.

В результате одним из факторов образования остатков неиспользованных средств федерального бюджета являлась длительность процедур согласования условий соглашений между федеральными заказчиками и администрацией Приморского края, а также обеспечения ими финансирования мероприятий.

Информация об остатках неиспользованных средств федерального бюджета на едином счете бюджета Приморского края на начало 2009, 2010 и 2011 годов в разрезе государственных заказчиков представлена в таблице:

(на начало года, тыс. руб.)			
Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Остаток неиспользованных средств на едином счете	1523416,2	4788893,6	2417197,6
в том числе:			
по департаменту дорожного хозяйства	730745,0	4121772,3	2281947,6
по департаменту градостроительства	792671,2	667121,3	-
по департаменту промышленности и транспорта	-	-	135250,0

В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 и условий соглашений с Минрегионом России и Росавтодором администрацией Приморского края не обеспечено софинансирование из краевого бюджета в сумме 2603500,0 тыс. рублей, или 12,5 % объема средств, предусмотренных соглашениями, из них 1754300,0 тыс. рублей - на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд). Кроме того, неисполненные бюджетные назначения в сумме 2603500,0 тыс. рублей законом о краевом бюджете на 2011 год не предусмотрены.

Согласно отчету о финансировании мероприятий подпрограммы по состоянию на 1 августа 2011 года, представленному Минрегионом России в Счетную палату Российской Федерации, объем перечисленных средств по контракту на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд) составил 4154067,0 тыс. рублей, объем выполненных работ - 3000238,0 тыс. рублей.

При проведении проверки в администрации Приморского края установлено, что объем перечисленных средств и объем выполненных работ по строительству указанного объекта составил 2659752,0 тыс. рублей и 2059849,0 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, расхождения по объемам перечисленных средств составили 1494315,0 тыс. рублей, объемам выполненных работ - 940389,0 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности отчетности Минрегиона России о финансировании мероприятий подпрограммы по состоянию на 1 августа 2011 года.

Подпрограммой (в действующей редакции) на работы по реконструкции и строительству объектов федеральной собственности, государственным заказчиком которых выступает федеральное казенное учреждение «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ ДСД «Владивосток») на 2008-2012 годы предусмотрено финансирование из федерального бюджета в сумме 44673190 тыс. рублей, из них на 2008-2011 годы - 44189965,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения на 2008-2011 годы утверждены в сумме 44711575,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2011 года бюджетные назначения на 2011 год превышают программные назначения на 521610,0 тыс. рублей в связи с изменениями параметров подпрограммы, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 года № 690.

Информация о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы по годам и объектам приведена в таблице:

(тыс. руб.)				
	Срок реализации	Подпрограмма	Бюджетные назначения	Отклонения
Общий объем финансирования по объектам ФКУ ДСД «Владивосток»	2008 г.	4792480,0	4792480,0	-
	2009 г.	14830166,3	14830166,3	-
	2010 г.	13868029,4	13868029,4	-
	2011 г.	10699290,0	11220900,0	521610,0
	2012 г.	483200,0	закон не принят	
	Всего	44673165,7	44711575,7	38410,0
в том числе:				
строительство мостового перехода на о. Русский через пр. Босфор Восточный в г. Владивостоке, в том числе строительство пункта досмотра при въезде на мостовой переход	2008 г.	4092480,0	4092480,0	-
	2009 г.	11885354,4	11885354,4	-
	2010 г.	11120685,9	11120685,9	-
	2011 г.	6326700,0	7550700,0	1224000,0
	2012 г.	483200,0	закон не принят	
	Всего	33908420,3	34649220,3	740800,0
строительство а/д пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - б. Патрокл с низководным мостом (Де-Фриз - Седанка (ПИР))	2008 г.	700000,0	700000,0	-
	2009 г.	354541,6	354541,6	-
	Всего	1054541,6	1054541,6	-
реконструкция а/д аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на участке а/д М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участках км 733,5 - км 747 и км 747 - км 750	2009 г.	2590270,3	2590270,3	-
	2010 г.	2609994,3	2609994,3	-
	2011 г.	4160170,0	3449800,0	-710370,0
	Всего	9360434,6	8650064,6	-710370,0
реконструкция а/д аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на участке а/д М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 750 - км 752	2010 г.	137349,2	137349,2	-
	2011 г.	212420,0	220400,0	7980,0
	Всего	349769,2	357749,2	7980,0

Общий объем финансирования за весь период строительства составил (с учетом неизрасходованных остатков предыдущих лет) 44193427,0 тыс. рублей, или 98,8 % бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 38387543,4 тыс. рублей, или 86,9 % объема финансирования. За все время строительства подрядными организациями фактически освоено 34215358,8 тыс. рублей, или 89,1 % объема перечисленных средств. Объем неосвоенных средств (дебиторская задолженность заказчика) составил 4172184,6 тыс. рублей (10,9 % перечисленных средств).

Информация о финансировании, кассовом исполнении и объемах освоения бюджетных средств в разрезе объектов приведена в таблице:

(тыс. руб.)						
	Срок реализации	Профинансировано	Кассовое исполнение	% исполнения	Фактически освоено	% освоения
Общий объем финансирования по объектам ФКУ ДСД «Владивосток»	2008 г.	4792480,0	4792480,0	100,0	1724969,4	36,0
	2009 г.	14883625,8	14830166,4	99,6	10975024,7	74,0
	2010 г.	13946421,2	13868029,5	99,4	14236993,6	102,7
	2011 г.	10570900,0	4896867,5	46,3	7278371,1	148,6
	Всего	44193427,0	38387543,4	86,9	34215358,8	89,1
в том числе:						
строительство мостового перехода на о. Русский через пр. Босфор Восточный в г. Владивостоке, в том числе строительство пункта досмотра при въезде на мостовой переход	2008 г.	4092480,0	4092480,0	100,0	1024969,4	25,0
	2009 г.	11902046,0	11885354,5	99,9	10117388,5	85,1
	2010 г.	11120686,0	11120686,0	100,0	11174754,2	100,5
	2011 г.	6276700,0	2842566,6	45,3	5072545,9	178,4
	Всего	33391912,0	29941087,1	89,7	27389658,0	91,5
строительство а/д пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - б. Патрокл с низководным мостом (Де-Фриз - Седанка (ПИР))	2008 г.	700000,0	700000,0	100,0	700000,0	100,0
	2009 г.	359579,8	354541,6	98,6	354541,6	100,0
	Всего	1059579,8	1054541,6	99,5	1054541,6	100,0
реконструкция а/д аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на уч. а/д М-60 «Усури» Хабаровск - Владивосток на уч. км 733,5 - км 747 и км 747 - км 750	2009 г.	2622000,0	2590270,3	98,8	503094,5	19,4
	2010 г.	2665735,2	2609994,3	97,9	3000801,2	115,0
	2011 г.	4104430,0	1955636,0	47,6	2114845,0	108,1
	Всего	9392165,2	7155900,7	76,2	5618740,7	78,5
реконструкция а/д аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на уч. а/д М-60 «Усури» Хабаровск - Владивосток на уч. км 750 - км 752	2010 г.	160000,0	137349,2	85,8	61438,2	44,7
	2011 г.	189770,0	98664,8	52,0	90980,2	92,2
	Всего	349770,0	236014,0	67,5	152418,4	64,6

По состоянию на 1 сентября 2011 года программные мероприятия, закрепленные за ФКУ ДСД «Владивосток», исполнены всего на 77,4 процента.

Подпрограммой (в действующей редакции) объем финансовых ресурсов на реализацию мероприятий в 2008-2012 годах за счет средств федерального бюджета, государственным заказчиком которых определен Минрегион России, утвержден в сумме 98080470,0 тыс. рублей.

Подпрограммой (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004) на строительство объектов, государственным заказчиком которых выступает ФГУ «Дальневосточная дирекция», предусмотрен объем финансирования мероприятий на 2008-2011 годы за счет средств федерального бюджета в сумме 68391796,6 тыс. рублей, или 70,6 % назначений, утвержденных подпрограммой Минрегиону России.

Информация о программных назначениях на 2008-2011 годы представлена в таблице:

(тыс. руб.)					
Наименование государственного заказчика	Объемы финансирования подпрограммы				
	на 2008 г.	на 2009 г.	на 2010 г.	на 2011 г.	всего
Минрегион России	1369300,0	24372740,0	42590190,0	28593240,0	96925470,0
в том числе:					
ФГУ «Дальневосточная дирекция»	405806,7	16577272,1	31236467,8	20172250,0	68391796,6

Анализ ресурсного обеспечения мероприятий с начала реализации подпрограммы показывает, что программные назначения по строительству конференц-центра увеличены на 69,7 млн. рублей.

По строительству объектов ДВФУ за счет увеличения количественного состава объектов увеличены объемы финансирования на 16513,6 млн. рублей, или в 1,4 раза. Согласно подпрограмме (в действующей редакции) количество объектов, входящих в состав ДВФУ, составляет 14 и по сравнению с показателями первоначальной редакции увеличилось в 2 раза. Назначения по строительству объектов ДВФУ утверждены общей суммой, без разбивки по объектам. При этом решения Минрегиона России и ФГУ «Дальневосточная дирекция» о распределении общего объема ресурсного обеспечения по объектам, включенным в состав комплексного объекта «Строительство ДВФУ», не принимались. Титульные списки капитального строительства комплексного объекта на 2008-2011 годы утверждались Минрегионом России без детализации объектов.

Динамика изменений программных назначений по объектам строительства представлена в таблице:

Перечень мероприятий подпрограммы, финансируемых за счет средств федерального бюджета	Постановления Правительства Российской Федерации (млн. руб.)				
	№ 801 от 21.11.2007 г.	№ 644 от 25.08.2008 г.	№ 965 от 28.11.2009 г.	№ 1004 от 08.12.2010 г.	№ 690 от 18.08.2011 г.
Объекты федеральной собственности в том числе:	9300,0	59559,1	65963,7	66807,4	67837,3
строительство конференц-центра (в том числе ПИР)	9300,0	14786,3	10000,0	9338,6	9369,7
строительство Дальневосточного федерального университета (в том числе ПИР)	x	41669,0	55583,7	57183,8	58182,6
развитие коммунальной инфраструктуры г. Владивостока, строительство магистральных инженерных сетей и сооружений на о. Русский, рекультивация территории несанкционированной свалки в районе мыса Вятлина о. Русский, строительство комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов на о. Русский (ПИР)	x	3103,8	280,0	280,0	280,0
строительство малоэтажных жилых домов для жителей о. Русский, чье имущество подлежит изъятию для федеральных нужд (в том числе ПИР)	x	x	100,0	5,0	5,0

Следует отметить, что расходы на ПИР по строительству магистральных инженерных сетей и сооружений на о. Русский и малоэтажных жилых домов для жителей о. Русский на общую сумму 285038,0 тыс. рублей произведены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

При этом в связи с включением указанных объектов в состав объектов ДВФУ расходы на выполнение подрядных работ на общую сумму 2612427,0 тыс. рублей на основании утвержденных Минрегионом России бюджетных назначений произведены ФГУ «Дальневосточная дирекция» по подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование». Тем самым Минрегионом России нарушены нормы Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и приказ Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в час-

ти отнесения указанных расходов на разделы и подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью и формой собственности.

Бюджетные назначения на 2008-2011 годы утверждены в сумме 68528801,4 тыс. рублей при программных назначениях на указанные сроки в сумме 68391796,6 тыс. рублей.

Информация о финансировании и освоении средств федерального бюджета за 2008-2010 годы и 8 месяцев 2011 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Сроки реализации подпрограммы	Предусмотрено на 2008-2010 гг. (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2010 г. № 1004)	Бюджетные назначения	Кассовое исполнение	Объем освоенных средств
Всего по подпрограмме в том числе:	68529559,8	68528801,4	58112393,5	50668013,8
2008 г.	405806,7	405806,7	403435,4	396930,9
2009 г.	16715035,3	16715035,3	16573752,6	7888036,4
2010 г.	31236467,8	31236467,8	31223582,8	24982581,0
8 мес. 2011 г.	20172250,0	20171491,6	9911622,7	17400465,4

Неисполненные бюджетные назначения в 2009 году составили 141282,7 тыс. рублей, из них по капитальным вложениям - 137763,2 тыс. рублей, в том числе: 3710,0 тыс. рублей - по строительству объектов ДВФУ, 134053,2 тыс. рублей - на мероприятия по выкупу объектов недвижимости и земельных участков на о. Русский. Минрегионом России не утверждены бюджетные назначения на 2011 год в сумме 800,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по выкупу объектов недвижимости и земельных участков на о. Русский. Тем самым не соблюдены параметры финансового обеспечения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

За 2008-2010 годы и 8 месяцев 2011 года кассовое исполнение составило 58112393,5 тыс. рублей, или 85 % бюджетных назначений, из них 10259868,9 тыс. рублей - назначения, предусмотренные к исполнению в 2011 году.

Объем освоенных средств составил 50668013,8 тыс. рублей, или 73,9 % программных назначений, из них 49089465,9 тыс. рублей - по строительству объектов, в том числе: строительство конференц-центра - 7372426,8 тыс. рублей, или 87,4 % назначений; строительство объектов ДВФУ - 41717039,1 тыс. рублей, или 84,6 % назначений.

Объем неосвоенных средств (дебиторская задолженность заказчика) составил 7444379,7 тыс. рублей (12,8 % перечисленных средств), из них 6644630,9 тыс. рублей, или 89,3 % общего объема средств, подлежащих освоению, - по строительству объектов ДВФУ.

Проверкой эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных администрацией Приморского края, ФКУ ДСД «Владивосток» и ФГУ «Дальневосточная дирекция» на реализацию мероприятий подпрограммы, установлено следующее.

Администрация Приморского края

Государственными заказчиками по строительству объектов краевой собственности и реализации мероприятий подпрограммы за счет средств краевого бюджета являются департамент градостроительства, департамент дорожного хозяйства и департамент имущественных отношений Приморского края.

На реализацию мероприятия «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов в г. Владивостоке» объем финансирования подпрограммы на 2009-2012 годы предусмотрен в сумме 694700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 331800,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 392900,0 тыс. рублей. Государственным заказчиком является департамент градостроительства Приморского края.

Согласно первоначальной проектно-сметной документации сметная стоимость строительства объекта составляла 1363715,35 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы - 1104700,0 тыс. рублей.

По результатам состоявшегося в 2009 году аукциона заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ с ООО «Восток-стройсервис», цена контракта в ходе аукциона была снижена на 37 % и составила 695961,0 тыс. рублей.

Первоначальной проектно-сметной документацией предусмотрено, что основным (самым дорогостоящим) материалом в строительстве объекта является георешетка E`GRID 170R в объеме 927,8 тыс. кв. метров.

В соответствии с данными, представленными региональным центром по ценообразованию, стоимость георешетки в первоначальном проекте составляла 528,32 рубля за 1 кв. м, что в соответствии с указанным объемом материала составило 490174,4 тыс. рублей, или 44,3 % всех строительно-монтажных работ по проекту.

В ходе исполнения государственного контракта осуществлена корректировка проекта, в результате которой изначально запроектированная георешетка марки E`GRID 170R стоимостью 528,32 рубля была заменена на георешетку TGDG 170Kn (производитель - Китай) со стоимостью по смете 584,35 рубля за 1 кв. м с учетом НДС.

Положительное заключение государственной экспертизы № 190/10 на откорректированный проект было выдано 11 октября 2010 года департаментом градостроительства Приморского края.

Проверкой установлено, что в ходе строительства государственным заказчиком без внесения изменений в проектно-сметную документацию принята георешетка TGDG в объеме 1085,9 тыс. кв. м, что на 158,1 тыс. кв. м больше объема, предусмотренного утвержденной проектно-сметной документацией. С учетом снижения цены контракта на аукционе (на 37 %) стоимость 158,1 тыс. кв. м георешетки, принятой сверх проекта, составила 58203,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной региональным центром по ценообразованию, георешетка марки TGDG, принятая по актам приемки выполненных

работ и затрат, не является аналогом георешетки E`GRID, указанной в первоначальном проекте, прошедшем государственную экспертизу и экспертизу достоверности стоимости. Сертификаты соответствия государственным стандартам, техническим регламентам или иным нормативным правовым документам у данного вида продукции отсутствуют.

Счета-фактуры на поставку георешетки TGDG, представленные в ходе проверки генеральным подрядчиком ООО «Востокстройсервис», не содержали информации о стране происхождения товара и номерах таможенных деклараций, по которым указанная продукция ввезена на территорию Российской Федерации.

Согласно информации, полученной от Дальневосточного таможенного управления Федеральной таможенной службы, указанная георешетка в объеме 390,0 тыс. кв. м была ввезена на территорию Российской Федерации ООО «СК «Приморье - Дальний Восток» по цене, не превышающей 118,0 рубля за 1 кв. м с учетом таможенных пошлин и НДС, что подтверждается копиями грузовых таможенных деклараций.

Таким образом, стоимость принятой государственным заказчиком георешетки в результате хозяйственных операций по цепочке от экспортера до государственного заказчика была завышена на 466 рублей за 1 кв. м, или в 4,9 раза. В результате с учетом снижения стоимости государственного контракта на аукционе и общего объема принятой георешетки государственным заказчиком была оплачена стоимость георешетки на сумму 399763,8 тыс. рублей, то есть с завышением стоимости на сумму 319209,0 тыс. рублей.

Указанный объект завершен строительством и принят по акту приемки законченного строительством объекта 22 декабря 2010 года. Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта выдано 29 декабря 2010 года департаментом градостроительства Приморского края. Свидетельство о государственной регистрации права собственности Приморского края на объект получено 1 апреля 2011 года.

На строительство театра оперы и балета объемы финансирования подпрограммы на 2009-2012 годы предусмотрены в сумме 2491900,0 тыс. рублей, в том числе: 249900,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета на 2009 год, 2242000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета на 2010-2012 годы.

Согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 июля 2011 года № 2 департаментом градостроительства Приморского края (государственным заказчиком) была принята и оплачена подрядной организации ООО «Аркада» стоимость материалов, фактически не использованных при строительстве, на сумму 1410,3 тыс. рублей, в том числе: стоимость 208 куб. м бетона М200 - 676,6 тыс. рублей, арматурной стали класса А-I, А-II, А-III - 733,7 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с указанным актом о приемке выполненных работ дважды принята арматура 16-А500С в объеме 8,8 т стоимостью 301,9 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма завышения стоимости материалов составила 1712,2 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия департаментом градостроительства Приморского края оформлены акты о приемке выполненных работ от 21 сентября 2011 года № 1 и № 2, в соответствии с которыми завышенная стоимость материалов в сумме 1712,2 тыс. рублей исключена из общей стоимости строительства объекта, выявленное нарушение устранено.

Государственным заказчиком по строительству объектов дорожного хозяйства является департамент дорожного хозяйства Приморского края.

На строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом Де-Фриз - Седанка на участке пос. Новый - п-ов Де-Фриз департаментом дорожного хозяйства Приморского края заключен государственный контракт с ОАО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение строительно-монтажных работ от 22 октября 2009 года № 515/09 на сумму 2793363,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с проектом разработка и перевозка грунта предусмотрены из карьера «Пригородное» (дистанция до начала участка 14 км) в объеме 588173,3 т. Общая дальность перевозки согласно проектно-сметной документации составляет от 14 до 30 километров.

Однако подрядной организацией фактически разрабатывался и перевозился грунт из карьера «Ключевое» (дистанция до начала участка 7 км). Общая дальность перевозки составила от 7 до 22 км, или на 8 км меньше длины дистанции, предусмотренной проектно-сметной документацией.

При этом все осуществленные работы принимались и оплачивались заказчиком по варианту, предусмотренному проектно-сметной документацией, то есть до 30 км. Разница между стоимостью фактически выполненных и стоимостью принятых объемов перевозки грунта составила 17661,3 тыс. рублей.

Таким образом, в результате внесения в акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 недостоверных сведений о дальности фактически осуществленной транспортировки грунтов бюджетные средства в сумме 17661,3 тыс. рублей были перечислены заказчиком на счет ОАО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие».

В ходе контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства Приморского края оформлены акты о приемке выполненных работ от 23 сентября 2011 года, в соответствии с которыми фактически не выполненные работы стоимостью 17661,3 тыс. рублей исключены из общей стоимости строительства объекта, выявленное нарушение устранено.

Также проверкой установлено, что при проведении торгов по строительству объектов в составе утвержденной начальной максимальной стоимости подрядных работ отсутствовала возвратная сумма, предусмотренная утвержденной проектно-сметной документацией. Соответственно, государственными контрактами, заключенными департаментом с подрядными организациями, не было установлено обязательство подрядной организации по выплате возвратных сумм в объеме 221704,6 тыс. рублей, в том числе:

129243,7 тыс. рублей - по государственному контракту от 30 июня 2008 года № 148/08 с ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» на выполнение строительно-монтажных работ по строительству мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток с о. Русский;

69832,8 тыс. рублей - по государственному контракту от 25 ноября 2009 года № 638/09 с ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке п-ов Де-Фриз - Седанка с низководным мостом (эстакада);

22628,1 тыс. рублей - по государственному контракту от 22 октября 2009 года № 515/09 с ОАО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение работ по строительству автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке пос. Новый - п-ов Де-Фриз.

В ходе контрольного мероприятия департаментом дорожного хозяйства Приморского края заключены дополнительные соглашения к указанным контрактам, в соответствии с которыми установлены обязательства подрядчиков по выплате возвратных сумм в объеме 221704,6 тыс. рублей, выявленное нарушение устранено.

На строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд) объемы финансирования подпрограммы на 2009-2012 годы предусмотрены на общую сумму 23801400,0 тыс. рублей, в том числе: с использованием средств бюджета Приморского края - 7500000,0 тыс. рублей, средств из внебюджетных источников - 16301400,0 тыс. рублей.

В 2010 году департаментом имущественных отношений Приморского края в качестве инвестиций в уставный капитал ОАО «Наш дом - Приморье» на основании заключенного инвестиционного договора от 18 февраля 2010 года № б/н перечислены средства краевого бюджета в сумме 5745000,0 тыс. рублей, или 76,0 % бюджетных назначений.

Указанные средства перечислены ОАО «Наш дом - Приморье» в целях проектирования и строительства 2 многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа в районе мыса Бурный и делового типа в районе Корабельной набережной, 6, в г. Владивостоке. Полномочия единственного акционера общества по контролю за целевым использованием ОАО «Наш дом - Приморье» бюджетных средств и соблюдением сроков проектирования и строительства гостиничных комплексов закреплены за департаментом имущественных отношений Приморского края.

На момент проверки проектно-сметная документация, по которой осуществляется строительство гостиничных комплексов, не прошла государственную экспертизу в части подтверждения достоверности стоимости строительства из-за

недостатков сметной документации, не позволяющих представить положительное заключение о достоверности сметной стоимости.

Согласно имеющейся проектной документации и сводным сметным расчетам стоимость строительства объектов составляет 7306811,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 августа 2011 года акционерным обществом заключен ряд договоров на проектирование и строительство двух гостиниц в г. Владивостоке на общую сумму 5366037,0 тыс. рублей, или 93,4 % бюджетных инвестиций.

Общая сумма произведенных обществом расходов составила 2659752,0 тыс. рублей, в том числе: 2629765,0 тыс. рублей - на проектирование и строительство гостиничных комплексов; 29987,0 тыс. рублей - расходы, связанные с текущей деятельностью общества.

В 2010-2011 годах ОАО «Наш дом - Приморье» размещало денежные средства на депозитах в 4 коммерческих банках по 48 договорам.

В нарушение норм статьи 79 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в отсутствие одобрения департамента имущественных отношений Приморского края как единственного акционера общества ОАО «Наш дом - Приморье» заключало крупные сделки на общую сумму 4594124,0 тыс. рублей, в том числе:

на 2394124,0 тыс. рублей - выполнение строительно-монтажных работ по гостинице на мысе Бурный согласно договору от 18 февраля 2010 года № б/н;

на 2200000,0 тыс. рублей - размещение денежных средств на депозитах в АКБ «Приморье» в 2010-2011 годах.

Тем самым отмечается низкий уровень эффективности административного управления, осуществляемого администрацией Приморского края и департаментом имущественных отношений Приморского края, а также организации системы управления финансами и осуществления контроля за использованием бюджетных инвестиций.

ФКУ ДСД «Владивосток»

По всем объектам, государственным заказчиком которых является ФКУ ДСД «Владивосток», подрядными организациями оформляются, а государственным заказчиком принимаются акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 с указанием укрупненных видов работ, без детализации информации о количестве и стоимости материалов, использованных при производстве работ.

Кроме того, акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 оформлены и приняты в нарушение условий государственных контрактов и требований, установленных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

Так, в графе 2 актов о приемке выполненных работ вместо номера позиции по смете указывается номер позиции по ведомости объемов и стоимости работ, являющейся приложением к государственным контрактам.

В результате виды работ, указанные в актах о приемке выполненных работ по форме № КС-2, не корреспондируются с видами работ, указанными в прошедшей государственную экспертизу и утвержденной государственным заказчиком смете.

Вследствие указанных действий государственного заказчика проверить обоснованность и достоверность затрат, произведенных государственным заказчиком на приобретение строительных материалов по всем объектам, не представляется возможным.

По реконструкции автомобильной дороги аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 733,5 - км 747 и км 747 - км 750 подрядными организациями являются ОАО «Примавтодор» и ОАО «Дальмостострой». Строительство объекта ведется с 2009 года.

Источником финансирования строительства объекта являются средства федерального бюджета в сумме 9360434,6 тыс. рублей, из них в 2011 году - 4160170,0 тыс. рублей.

Фактически профинансировано за весь период строительства 9392165,2 тыс. рублей, или 108,6 % бюджетных назначений.

По указанному объекту ФКУ ДСД «Владивосток» заключены 50 государственных контрактов и договоров на сумму 8781230,9 тыс. рублей с 14 генеральными подрядчиками и поставщиками товаров (работ, услуг) и 52 дополнительных соглашения к ним.

Общая сумма кассовых расходов с начала строительства составила 7155900,7 тыс. рублей, или 76,2 % объема фактического финансирования, в том числе за январь-август 2011 года - 1955636,0 тыс. рублей.

Объем выполненных подрядными организациями строительно-монтажных работ с начала строительства составляет 5223891,6 тыс. рублей, или 61,3 % суммы контрактов. За 8 месяцев 2011 года ФКУ ДСД «Владивосток» приняты у подрядных организаций работы по строительству объекта в 2011 году на сумму 2024580,0 тыс. рублей, или 38,1 % бюджетных назначений на 2011 год (5319332,7 тыс. рублей).

При выборочной проверке обоснованности применения расценок, содержащихся в сметной части проектной документации, установлено следующее.

При разработке Хабаровским филиалом ОАО «ГипродорНИИ» проектно-сметной документации составлена калькуляция стоимости строительных материалов в нарушение требований пункта 14 сборника ТССЦ-2001 (часть 4).

В указанной калькуляции при установленной дистанции доставки в пределах 30 км стоимость доли автомобильной транспортировки и доли заготовительно-складских расходов значительно завышена относительно стоимости доли транспортировки на аналогичную дистанцию и доли заготовительно-складских расходов, заложенных в сметные цены сборника ТССЦ-2001.

Таким образом, ФКУ ДСД «Владивосток» утверждена проектно-сметная документация, содержащая завышение сметной стоимости строительства объекта на 61889,0 тыс. рублей путем увеличения стоимости автомобильной перевозки инертных материалов.

ФГУ «Дальневосточная дирекция»

В части размещения заказа на осуществление строительного контроля и технического надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) установлено следующее.

В нарушение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ средства на обеспечение заявки на участие в конкурсе, поступившие от трех участников, были возвращены ФГУ «Дальневосточная дирекция» до подведения итогов конкурса и заключения государственного контракта.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ФГУ «Дальневосточная дирекция» возвращены средства, внесенные победителем конкурса ГУ «ДальНИИС РААСН», впоследствии уклонившимся от заключения контракта, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Решением Арбитражного суда Приморского края от 5 сентября 2011 года определено взыскание с ГУ «ДальНИИС РААСН» денежных средств в сумме 7400,3 тыс. рублей.

В связи с уклонением победителя конкурса ГУ «ДальНИИС РААСН» от заключения контракта ФГУ «Дальневосточная дирекция» сведения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков направлены через 8 месяцев после даты составления протокола об отказе от заключения контракта. Тем самым не соблюдались нормы части 4 статьи 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части направления в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере размещения заказов сведений о включении участника, уклонившегося от заключения контракта, в реестр недобросовестных поставщиков.

Ключевыми объектами саммита являются конференц-центр и комплекс зданий и сооружений ДВФУ на о. Русский, государственным заказчиком которых выступает ФГУ «Дальневосточная дирекция».

ФГУ «Дальневосточная дирекция» заключено с единственным подрядчиком ЗАО «Крокус Интернэшнл» 6 государственных контрактов общей стоимостью 58795092,0 тыс. рублей на выполнение работ по строительству конференц-центра и объектов ДВФУ на о. Русский.

По состоянию на 1 сентября 2011 года ЗАО «Крокус Интернэшнл» с согласия ФГУ «Дальневосточная дирекция» выполняет работы по объектам строительства с привлечением 104 субподрядных организаций.

Проверкой установлено, что по всем объектам строительства ФГУ «Дальневосточная дирекция» и ЗАО «Крокус Интернэшнл» утверждены укрупненные сметы в разрезе конструктивных элементов и укрупненных видов работ (земляные

работы, монолитные конструкции, перегородки, наружные отделочные работы и т.д.) в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 по всем объектам оформляются и принимаются без расшифровки видов работ, используемых материалов и их стоимости. Разъяснение о возможности оформления актов о приемке выполненных работ без детальной расшифровки видов работ, используемых материалов и их стоимости было доведено Минрегионом России письмом от 14 марта 2011 года № 5534-РП/17.

Также установлена замена единиц измерения видов работ, что привело к невозможности проверки обоснованности и достоверности применения расценок за единицу выполненных работ и фактически произведенных затрат.

В этой связи проверить обоснованность и достоверность применения расценок за выполненные работы не представляется возможным, и тем самым созданы предпосылки возникновения финансовых нарушений.

В нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), предусматривающей утверждение проектной документации при наличии положительного заключения государственной экспертизы, ФГУ «Дальневосточная дирекция» приказами утверждены сметы на строительно-монтажные работы по строительству конференц-центра и комплекса зданий и сооружений ДВФУ на о. Русский, в отношении которых государственная экспертиза не проводилась.

В нарушение пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, утвержденные сметы строительства вышеуказанных объектов не содержат сводных сметных расчетов и локальных сметных расчетов.

В нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, в отношении смет, утвержденных приказами ФГУ «Дальневосточная дирекция», не проводилась проверка достоверности определения сметной стоимости.

Кроме того, в утвержденные сметы ФГУ «Дальневосточная дирекция» вносятся изменения без внесения соответствующих изменений в проектную документацию. Увеличение стоимости отдельных видов работ и объектов в сметах осуществляется в отсутствие обоснований, подтверждающих необходимость увеличения стоимости строительства, в результате чего общая сумма превышения сметной стоимости работ согласно проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, над ценой контрактов составила 551365,3 тыс. рублей, в том числе:

110710,1 тыс. рублей - выполнение работ по вертикальной планировке территории согласно государственному контракту № ГП-09/05-147 от 18 мая 2009 года;

380591,4 тыс. рублей - строительство физкультурно-оздоровительного комплекса и выполнение работ по вертикальной планировке территории согласно государственному контракту № ГП-09/05-146 от 18 мая 2009 года;

46756,2 тыс. рублей - строительство пожарного депо на 6 машин согласно государственному контракту № ТО УВР-10/11-46 от 29 ноября 2010 года;

13307,6 тыс. рублей - выполнение работ по благоустройству и озеленению территории согласно государственному контракту № ГП-10/06-28 от 23 июня 2010 года.

Основанием по установлению указанных фактов являются результаты проверок и анализа распорядительных и первичных документов на объектах строительства, государственным заказчиком которых является ФГУ «Дальневосточная дирекция».

Так, на выполнение работ по строительству конференц-центра на о. Русский ФГУ «Дальневосточная дирекция» заключен государственный контракт от 18 мая 2009 года № ГП-09/05-147 с ЗАО «Крокус Интернэшнл» на сумму 9817500,0 тыс. рублей.

В строительство указанного объекта входят следующие виды основных работ: автостоянка ГР-3, дорожные покрытия, наружные сети водопровода, водостока и канализации, озеленение территории, подготовка территории строительства, общестроительные работы, прокладка теплотрассы.

Дополнительным соглашением от 21 декабря 2009 года № 4 установлена твердая договорная цена контракта в сумме 8670000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2011 года оплата по контракту составила 7653050,8 тыс. рублей, или 88,3 % цены контракта.

Положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию получено 21 декабря 2009 года № 50-1-5-1159-09. Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 27 апреля 2010 года № 39-03-о/д проектная документация утверждена без сметной части.

Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 26 июля 2011 года № 28-02-о/д внесены изменения в приказ от 27 апреля 2010 года № 39-03-о/д и утверждена смета на строительные-монтажные работы на сумму 8670000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 21 декабря 2010 года № 4 и приложением № 1 к нему определен расчет твердой договорной цены строительства объекта в разрезе комплекса зданий и сооружений.

В составе данного расчета предусмотрено выполнение работ по вертикальной планировке территории (625402 куб. м) на сумму 119842,7 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 июля 2011 года № 17 и приложением № 1 к нему согласован новый расчет твердой договорной цены строительства объекта, в соответствии с пунктом 1.9 которого стоимость работ по вертикальной плани-

ровке территории составила 297051,4 тыс. рублей, или увеличилась на 177208,7 тыс. рублей (в 2,5 раза). При этом единица измерения работ по вертикальной планировке территории также изменена с 1 куб. м на 1 га (с 625402 куб. м на 13,53 гектара).

Согласно проектно-сметной документации (л.с.р. № 221-32/1), получившей положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость работ по вертикальной планировке территории составляет 15132,3 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в текущих ценах составляет 186341,3 тыс. рублей, или на 110710,1 тыс. рублей меньше цены, установленной контрактом. При этом корректировка проектно-сметной документации в части изменения объемов и видов работ по состоянию на 25 сентября 2011 года не проводилась, положительное заключение государственной экспертизы отсутствует.

Расчет и обоснование, подтверждающие необходимость увеличения стоимости указанных работ на 110710,1 тыс. рублей, в ФГУ «Дальневосточная дирекция» отсутствуют.

Стоимость выполненных и принятых работ по вертикальной планировке составляет 187612,4 тыс. рублей.

Строительство объектов (комплекс зданий и сооружений) ДВФУ на о. Русский осуществляется в рамках заключенных ФГУ «Дальневосточная дирекция» с ЗАО «Крокус Интернэшнл» 5 государственных контрактов на общую сумму 50125092,0 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству объектов ДВФУ заключен государственный контракт от 18 мая 2009 года № ГП-09/05-146 на сумму 39116740,5 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 17 декабря 2010 года № 15 установлена твердая договорная цена контракта - 38943522,0 тыс. рублей.

В государственный контракт включено выполнение работ по строительству объектов и основных видов работ в количестве 31 единицы, из них естественно-научный учебный корпус, 2 автостоянки, 11 гостиничных корпусов, физкультурно-оздоровительный комплекс, улично-дорожная сеть, ландшафтно-парковая и спортивная зона - стадион, кабельные и тепловые сети, наружные сети водопровода, водостока, канализации и телефонизации, озеленение территории.

По состоянию на 1 сентября 2011 года оплата по контракту составила 34282935,5 тыс. рублей.

Положительное заключение на проектно-сметную документацию получено 21 декабря 2009 года (№ 50-1-3-1160-09). Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 28 апреля 2010 года № 39-01-о/д проектная документация утверждена без сметной части.

Приказами ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 26 июля 2011 года № 28-04-о/д, № 28-05-о/д внесены изменения в приказ от 28 апреля 2010 года № 39-01-о/д и утверждена смета на строительные-монтажные работы на сумму 38943522,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 23 августа 2010 года № 10 и приложением № 1 к нему определен расчет твердой договорной цены строительства объекта в разрезе комплекса зданий и сооружений.

В составе данного расчета предусмотрены строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (далее - ФОК) стоимостью 350392,9 тыс. рублей и выполнение работ по вертикальной планировке территории (973391 куб. м) на сумму 112845,2 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 июля 2011 года № 18 и приложением № 1 к нему был согласован новый расчет твердой договорной цены строительства объекта, в соответствии с которым стоимость ФОК увеличилась на 371667,2 тыс. рублей и составила 722060,1 тыс. рублей. Стоимость работ по вертикальной планировке территории увеличилась на 294443,2 тыс. рублей и составила 362288,4 тыс. рублей, при этом единица измерения работ по вертикальной планировке территории также была изменена с 1 куб. м на 1 га (с 973391 куб. м на 157,97 гектара).

Проектом и сметной документацией (раздел 11.7 части 3) предусмотрено строительство одного здания ФОК. Фактически выполняются работы по строительству двух отдельно стоящих зданий ФОК.

При этом корректировка проектно-сметной документации по состоянию на 25 сентября 2011 года не проводилась, положительное заключение государственной экспертизы отсутствует.

Таким образом, в нарушение статьи 49 и части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса, пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, строительство ФОК ведется без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы.

Согласно проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость ФОК составляет 42482,5 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, в текущих ценах составляет 485949,4 тыс. рублей, или на 236110,7 тыс. рублей меньше цены, установленной контрактом.

При этом расчет и обоснование, подтверждающие необходимость увеличения стоимости строительства ФОК на 236110,7 тыс. рублей, в ФГУ «Дальневосточная дирекция» отсутствуют.

Стоимость выполненных и принятых работ по строительству ФОК составляет 455450,4 тыс. рублей. Оплата произведена в сумме 432677,8 тыс. рублей.

В соответствии с проектно-сметной документацией (л.с.р. №№ 203-53/1и, 201-45/1и, 202-47/1и, 200-49/1и), получившей положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость работ по вертикальной планировке территории составляет 19220,0 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года,

что в текущих ценах составляет 217807,7 тыс. рублей, или на 144480,7 тыс. рублей меньше цены, установленной контрактом.

При этом корректировка проектно-сметной документации в части изменения объемов и видов работ по состоянию на 25 сентября 2011 года не проводилась, положительное заключение государственной экспертизы отсутствует.

Расчет и обоснование, подтверждающие необходимость увеличения стоимости работ по вертикальной планировке на 144480,7 тыс. рублей, в ФГУ «Дальневосточная дирекция» также отсутствуют.

Стоимость выполненных и принятых работ по вертикальной планировке составляет 311244,7 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству пожарного депо на 6 машин, входящего в состав объектов ДВФУ, заключен государственный контракт от 29 ноября 2010 года № ТО УВР-10/11-46 на сумму 1300000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2011 года оплата по контракту составила 1006474,5 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и по проверке достоверности определения сметной стоимости имеется. Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 15 февраля 2011 года № 11-02-о/д утверждена проектная документация без сметной части.

Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 26 июля 2011 года № 28-01-о/д были внесены изменения в приказ от 15 февраля 2011 года № 11-02-о/д и утверждена смета на строительные-монтажные работы на сумму 1300000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 апреля 2011 года № 3 и приложением № 1 к нему определен расчет твердой договорной цены строительства объекта в разрезе комплекса зданий и сооружений.

Пунктом 5 данного расчета предусмотрено выполнение работ по благоустройству и озеленению территории (вертикальная планировка, дорожные покрытия, озеленение территории, малые архитектурные формы, наружное освещение, подпорные стенки) на сумму 166482,8 тыс. рублей.

Согласно проектно-сметной документации (л.с.р. № 07-01, 07-02, 07-03, 07-04, 07-05, 07-06), получившей положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость работ по благоустройству и озеленению территории составляет 11367,2 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в текущих ценах составляет 119726,6 тыс. рублей, или на 46756,2 тыс. рублей меньше цены, установленной контрактом.

При этом корректировка проектно-сметной документации в части изменения объемов и видов работ по состоянию на 25 сентября 2011 года не проводилась, положительное заключение государственной экспертизы отсутствует.

Расчет и обоснование, подтверждающие необходимость увеличения стоимости указанных работ на 46756,2 тыс. рублей, в ФГУ «Дальневосточная дирекция» отсутствуют.

Объем выполненных и принятых работ по подготовке, благоустройству и озеленению территории составляет 38419,1 тыс. рублей.

Государственный контракт от 23 июня 2010 года № ГП-10/06-28 на сумму 10491000,0 тыс. рублей заключен на выполнение работ по строительству следующих объектов ДВФУ:

финансово-экономический корпус - 2964000,0 тыс. рублей;

общеуниверситетский студенческий центр - 3198000,0 тыс. рублей;

медицинский лечебный и научно-исследовательский центр и учебный корпус медицинского блока - 4329000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2011 года оплата по контракту составила 8442040,3 тыс. рублей.

При проверке строительства финансово-экономического корпуса установлено следующее.

Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и по проверке достоверности определения сметной стоимости имеется. Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 28 декабря 2010 года № 102-02-о/д проектная документация утверждена без сметной части.

Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 26 июля 2011 года № 28-07-о/д были внесены изменения в приказ от 28 декабря 2010 года № 102-02-о/д и утверждена смета на строительно-монтажные работы на сумму 2964000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 апреля 2011 года № 7 и приложением № 1 к нему определен расчет твердой договорной цены строительства объекта в разрезе комплекса зданий и сооружений.

Пунктом 5 данного расчета предусмотрено выполнение работ по благоустройству и озеленению территории (вертикальная планировка, дорожные покрытия, озеленение территории, малые архитектурные формы, наружное освещение, подпорные стенки) на сумму 130630,2 тыс. рублей.

Согласно проектно-сметной документации (л.с.р. № 04-03, 07-01, 07-02, 07-03, 07-04, 07-05), получившей положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость работ по благоустройству и озеленению территории составляет 11139,9 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в текущих ценах составляет 117322,6 тыс. рублей, или на 13307,6 тыс. рублей меньше цены, установленной контрактом.

При этом корректировка проектно-сметной документации в части изменения объемов и видов работ по состоянию на 25 сентября 2011 года не проводилась, положительное заключение государственной экспертизы отсутствует.

Расчет и обоснование, подтверждающие необходимость увеличения стоимости указанных работ на 13307,6 тыс. рублей, в ФГУ «Дальневосточная дирекция» отсутствуют.

Объем выполненных и принятых работ по благоустройству и озеленению территории составляет 54948,0 тыс. рублей.

Строительство малоэтажных жилых домов, предусмотренных для расселения граждан, чье имущество подлежало изъятию для строительства объектов саммита, производилось на основании разрешения на строительство, выданного Минрегионом России 29 декабря 2010 года, на земельном участке на о. Русский, пос. Канал.

Проектно-изыскательские работы по строительству малоэтажных домов произведены ЗАО «Крокус Интернэшнл». Положительное заключение проектной документации подготовлено ГОУ Московской области «Московская областная государственная экспертиза» 31 декабря 2010 года № 50-1-6-1416-10.

Приказом ФГУ «Дальневосточная дирекция» от 31 декабря 2010 года № 106-01-о/д утверждены рабочая документация и стоимость строительства объекта на общую сумму 174914,0 тыс. рублей, в том числе затраты на выполнение подрядных работ - 130500,0 тыс. рублей и иные затраты заказчика - 44414,0 тыс. рублей.

Выполнение работ по строительству указанного объекта осуществляло ЗАО «Крокус Интернэшнл» на основании заключенного государственного контракта от 17 декабря 2010 года № ТО УВР-10/12-50 с ценой контракта в сумме 130500,0 тыс. рублей, с началом работ в декабре 2010 года и окончанием в январе 2011 года.

Расчеты с подрядной организацией произведены по платежному поручению от 22 декабря 2010 года № 127905 в сумме 123975,0 тыс. рублей на основании акта о приемке выполненных работ от 20 декабря 2010 года на сумму 130500,0 тыс. рублей. Акт оформлен с указанием конструктивных элементов и укрупненных видов работ, содержащихся в смете на строительство объекта к контракту.

На основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выданного Минрегионом России 4 февраля 2011 года, сданы в эксплуатацию два двухэтажных жилых дома общей площадью 1141,0 кв. м стоимостью строительства в сумме 174914,0 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 122292,4 тыс. рублей.

В нарушение постановления Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» акт приемки законченных строительством объектов приемочной комиссией (форма № КС-14) отсутствует.

Фактически строительство малоэтажных домов для жителей о. Русский было начато подрядной организацией до заключения контракта, в отсутствие отдельных исходно-разрешительных документов на выполнение работ, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина в части обеспечения до 15 ноября 2009 года начала строительства комфортного жилья на

о. Русский для расселяемых граждан (пункт 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 октября 2009 года № ВП-П16-47пр).

Согласно оценочным отчетам восстановительная стоимость 1 кв. м в малоэтажных домах на о. Русский определена в сумме 112,0 тыс. рублей и рассчитана как соотношение стоимости фактических затрат подрядной организации в сумме 130500,0 тыс. рублей к общей площади малоэтажных домов равной 1141,1 кв. метра.

Стоимость строительства 1 кв. м в малоэтажных жилых домах (112,0 тыс. рублей) превышает среднюю рыночную стоимость по г. Владивостоку (64,0 тыс. рублей) в 2 раза. При этом изъятые у жителей о. Русский дома отмечались высокой степенью износа, без удобств, с печным и электрическим отоплением.

Отчуждение земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости предполагалось путем выкупа или предоставления жилья на о. Русский.

Выкупная цена жилого помещения, сроки и другие условия выкупа определялись соглашением с собственником жилого помещения, включающим обязательство Российской Федерации уплатить выкупную цену за изымаемое жилое помещение. Помимо рыночной стоимости жилья выкупная стоимость включала убытки, понесенные собственниками в связи с досрочным прекращением своих прав и возможностью их восстановления путем получения квартиры в малоэтажных домах, построенных на о. Русский, общая сумма которых по оценочным отчетам составила 59621,0 тыс. рублей.

Изымаемая недвижимость относилась к жилому фонду г. Владивостока и состояла из одно-, двухэтажных домов постройки 1950-1960-х годов с печным отоплением и частичными услугами, расположенных на п-ове Саперный в поселках Аякс и Канал, а также пятиэтажного кирпичного дома в пос. Аякс 1977 года постройки.

Взамен денежной выплаты за изъятое имущество отдельным гражданам были предоставлены квартиры в малоэтажных жилых домах, построенных на о. Русский в пос. Канал. При этом стоимость квартир, предоставляемых в малоэтажных домах на о. Русский, равноценна стоимости изъятого жилья.

Определение выкупной стоимости осуществлялось оценщиками с применением сравнительного подхода на основе анализа специализированных на рынке жилья Интернет-сайтов, интервью с основными риэлтерскими конторами города, мониторинга строящихся объектов, который показал, что стоимость 1 кв. м по многоэтажным домам колеблется от 45,3 тыс. рублей до 85,2 тыс. рублей, стоимость 1 кв. м малоэтажного элитного жилья повышенной комфортности - от 87,0 тыс. рублей до 103,0 тыс. рублей.

Таким образом, оценочными фирмами при определении выкупной цены жилого помещения размер убытков учтен как разница между стоимостью квартир в малоэтажных домах, построенных на о. Русский, и рыночной стоимостью изымаемого жилья, тем самым выкупная цена изымаемого жилья приравнена к общим затратам подрядной организации, осуществлявшей строительство малоэтажных домов на о. Русский.

Общий объем выявленных финансовых и иных нарушений на объектах проверки составил 6455871,4 тыс. рублей, в том числе: по администрации Приморского края - 3221990,1 тыс. рублей, ФГУ «Дальневосточная дирекция» - 3171992,3 тыс. рублей, ФКУ ДСД «Владивосток» - 61889,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Приморского края устранены нарушения на общую сумму 241078,1 тыс. рублей.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность реализации мероприятий с начала их осуществления

В связи с изменениями параметров подпрограммы, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 года № 690, производство работ на объектах строительства осуществляется согласно графику проектирования и строительства основных объектов саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, утвержденному Минрегионом России 3 октября 2011 года.

По данным, представленным объектами проверки, проведен анализ использования средств, направленных на проектирование и строительство объектов саммита, и выполнения мероприятий, связанных с реализацией подпрограммы, а также состояния их готовности с начала производства работ.

В рамках подпрограммы осуществляются работы по строительству 96 объектов, включая комплексные, в том числе: 69 объектов находятся в стадии производства строительно-монтажных работ; 8 объектов подпрограммы - в стадии проектно-изыскательских работ; 5 объектов подпрограммы - в стадии предпроектных исследований; 9 объектов, включая подобъекты, сданы в эксплуатацию.

По 5 объектам строительства, ответственными исполнителями которых являются ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть» и администрация Приморского края, текущая отчетность по состоянию на 1 сентября 2011 года не представлена.

В течение всего срока реализации подпрограммы сохраняется тенденция образования объема неосвоенных средств подрядными организациями (дебиторская задолженность государственных заказчиков), обусловленная значительными объемами авансовых платежей, перечисленных подрядным организациям в рамках законодательно установленных размеров и согласно условиям контрактов.

Информация об остатках неосвоенных бюджетных средств (дебиторская задолженность заказчиков) в течение 2011 года по объектам строительства и мероприятиям подпрограммы, закрепленным за федеральными государственными заказчиками, представлена в таблице:

(млн. руб.)				
Государственные заказчики	На 01.01.2011 г.	На 01.04.2011 г.	На 01.08.2011 г.	На 01.09.2011 г.
Всего	42736,5	36539,7	31100,4	27887,6
в том числе:				
капитальные вложения	41461,9	35272,9	29823,3	26619,3
прочие расходы	1274,6	1266,8	1277,1	1268,3
из них				
Росавтодор, всего				
в том числе:	18399,6	15708,9	14214,7	12365,5
капитальные вложения	18388,1	15704,6	14212,4	12364,0
в том числе:				

Государственные заказчики	На 01.01.2011 г.	На 01.04.2011 г.	На 01.08.2011 г.	На 01.09.2011 г.
объекты федеральной собственности	6553,7	6519,4	4872,6	4172,2
объекты собственности края и г. Владивостока	11834,4	9185,2	9339,8	8191,8
прочие расходы	11,5	4,3	2,3	1,5
Минрегион России, всего	20895,3	17446,4	12348,6	11448,3
в том числе:				
капитальные вложения	20887,2	17438,9	12339,5	11448,1
в том числе:				
объекты федеральной собственности	14925,1	11948,6	6813,5	7444,5
объекты собственности края и г. Владивостока	5962,1	5490,3	5526,0	4003,6
прочие расходы	8,1	7,5	9,1	0,2

Динамика остатка неосвоенных средств (дебиторская задолженность заказчиков) характеризуется его снижением за счет активизации производственного процесса в 2011 году. За 8 месяцев 2011 года объем освоенных средств составил 138043534,0 тыс. рублей, или на 969141,1 тыс. рублей больше объемов перечисленных средств за указанный период (137074,392,9 тыс. рублей), и обусловлен выполнением работ подрядными организациями в счет ранее перечисленных авансовых платежей, учитываемых согласно условиям контрактов.

По состоянию на 1 сентября 2011 года общий объем неосвоенных средств на объектах проверки составил 30975,7 млн. рублей, в том числе: по администрации Приморского края - 19359,0 млн. рублей, ФКУ ДСД «Владивосток» - 4172,2 млн. рублей, ФГУ «Дальневосточная дирекция» - 7444,5 млн. рублей.

Установлено низкое освоение средств по объектам, заказчиком которых является департамент градостроительства Приморского края. Освоение составило от 8,4 % по реконструкции морского фасада г. Владивостока, реконструкции фасадов, выходящих на море и гостевую трассу, до 15,2 % по строительству театра оперы и балета. Не начато строительство водовода от точки врезки на пересечении ул. Вокзальной и ул. Герцена в г. Артеме до камеры ВК-14.

По объектам дорожного хозяйства освоение составило от 26,7 % по реконструкции автомагистрали общегородского значения регулируемого движения на участке ст. Санаторная - мостовой переход через бухту Золотой Рог до 56,0 % по строительству автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка.

За счет средств из внебюджетных источников в 2008-2010 годах и 8 месяцев 2011 года перечислено по контрактам 253197476,7 тыс. рублей, или 64,0 % объема финансирования, предусмотренного подпрограммой на 2008-2011 годы (395927792,0 тыс. рублей). Объем неисполненных программных назначений составил 142730315,3 тыс. рублей.

На строительство и реконструкцию объектов энерго- и теплоснабжения (объекты акционерной собственности) перечислено по контрактам 15254490,4 тыс. рублей, в том числе: 10463129,2 тыс. рублей - средства акционерных обществ, 4791361,2 тыс. рублей - средства федерального бюджета, переданные им на увеличение уставного капитала.

ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» выполняется строительство Уссурийской ТЭЦ, объекта муниципальной собственности г. Владивостока, финансирование которого крайне низкое: по состоянию

на 1 сентября 2011 года обществом перечислено по контракту 25000,0 тыс. рублей, или 0,17 % программных назначений (14839900,0 тыс. рублей).

На строительство объектов частной собственности за счет средств частных инвесторов перечислено по контрактам 237203698,2 тыс. рублей, или 64,8 % программных назначений (342858607,0 тыс. рублей).

Кроме того, частными инвесторами не соблюдаются условия софинансирования. Доля их вложений остается крайне низкой: из 16 объектов строительства по 13 объектам выполнение составило от 1 до 35 процентов.

Таким образом, утвержденные подпрограммой параметры финансового обеспечения за счет средств из внебюджетных источников на 2008-2011 годы не выполнены в сумме 140730315,3 тыс. рублей, тем самым создана нестабильность в обеспечении подпрограммы и выполнении указанных мероприятий в установленные сроки и утвержденных подпрограммой объемах финансирования.

Согласно отчету о ходе строительства объектов подпрограммы по состоянию на 1 сентября 2011 года фактическое состояние ключевых объектов строительства федеральной собственности характеризуется следующими показателями:

по строительству конференц-центра - техническая готовность составила 79,0 %, продлен срок строительства: приемка объекта запланирована на 30 декабря 2011 года, срок ввода в эксплуатацию - 28 февраля 2012 года. Низкое выполнение по внутренним санитарно-техническим работам в здании конференц-центра - 78,0 %, устройство полов - 60,0 %; по наружным сетям автостоянки ГР-3 работы по канализации выполнены на 57,0 %, водостоку - 20,0 %. Проводится корректировка проекта в части кондиционирования. Неосвоенный объем средств по объекту (дебиторская задолженность заказчика) составил 791138,8 тыс. рублей (на 1 января 2011 года составлял 6239998,8 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 8685119,8 тыс. рублей);

по строительству объектов ДВФУ - техническая готовность составила в целом 74,0 %, продлен срок строительства объектов: приемка объектов запланирована на 30 декабря 2011 года, ввод в эксплуатацию - 28 февраля 2012 года. Техническая готовность внутренних инженерных систем в корпусах гостиниц от 36,0 %, электромонтажные работы в учебном корпусе - 65 %, по строительству ФОК низкое выполнение кровли - 16,0 %, по автономной системе водоснабжения монтаж наружных сетей площадки опреснения - 44,0 %, монтаж оборудования - 50,0 %, работы по благоустройству объекта «финансово-экономический корпус» - 42,0 %, монтаж сетей канализации с очистными сооружениями - 60,0 %, устройство ливневой канализации - 40,0 %. В настоящее время осуществляется корректировка проекта по рекультивации несанкционированной территории свалки и комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов. Неосвоенный объем средств по всем объектам ДВФУ (дебиторская задолженность заказчика) составил 6644630,9 тыс. рублей, из них по строительству естественно-научного учебного корпуса, гостиниц, ФОК, улично-дорожной сети согласно контракту от 18 мая 2009 года № ГП-09/05-146 - 3527430,0 тыс. рублей; по строительству финансово-экономического корпуса

и общеуниверситетского центра согласно контракту от 23 июня 2010 года № ГП-10/06-28 - 1818822,8 тыс. рублей; по магистральным инженерным сетям и сооружениям согласно контракту от 17 декабря 2010 года № ГП-10/12-51 - 1100345,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2011 года объем неосвоенных средств (дебиторская задолженность) составлял 6142206,1 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 6864931,9 тыс. рублей.

Администрацией Приморского края не соблюдаются графики строительства объектов саммита, основными факторами несоблюдения сроков являются низкие темпы производства работ подрядной организацией, судебные решения из-за несогласия собственников по сносу объектов недвижимости, попадающих в зону строительства объектов саммита.

Информация об объектах краевой собственности, по которым не соблюдаются установленные графиком строительства сроки, представлена в таблице:

Наименование мероприятия/ объекта капитального строительства	Сроки отставания строительства со- гласно графику, дней	Исполнение контракта (план/факт, тыс. руб.), % технической готов- ности объекта)	Дата начала приемки объ- екта в экс- плуатацию
Департамент дорожного хозяйства Приморского края			
Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 «Усури» Хабаровск - Владивосток с о. Русский	20	<u>17901528,7</u> 13320984,9 74,41	май 2012 г.
Реконструкция автодороги аэропорт «Кневичи» (г. Владивосток) - федеральная автодорога Хабаровск - Владивосток М-60 «Усури»	212	<u>365089,1</u> 275110,8 75,35	июль 2011 г.
Строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка			
строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке пос. Новый - п-ов Де-Фриз, Приморский край	45	<u>2793363,0</u> 1671590,3 59,84	декабрь 2011 г.
строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке п-ов Де-Фриз - Седанка с низководным мостом (эстакадой), Приморский край	64	<u>12533217,2</u> 6225414,9 49,67	июнь 2012 г.
строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке Седанка - км 23, Приморский край	79	<u>1968409,3</u> 1294941,6 65,79	декабрь 2011 г.
строительство автомобильной дороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край	86	<u>9364736,5</u> 6314577,9 67,43	декабрь 2011 г.
Строительство автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог	138	<u>1931739,7</u> 1046248,6 54,16	декабрь 2011 г.
Строительство подъездной автомобильной дороги к международному пассажирскому терминалу аэропорта «Кневичи»	17	<u>459777,0</u> 390288,3 84,89	август 2011 г.
Департамент градостроительства Приморского края			
Строительство театра оперы и балета	89	<u>2042000,0</u> 377853,0 18,46	IV кв. 2012 г.

Также следует указать на отставание от установленных графиком сроков строительства и по другим объектам:

строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока - отставание от графика по гостиницам класса 3 звезды - 1066 дней, класса 4 звезды - 735 дней, класса 5 звезд - 150 дней;

строительство объектов водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (2-й этап строительства) - 182 дня;

обеспечение теплоснабжения, электроснабжения научно-образовательного комплекса Приморского океанариума - 76 дней;

строительство объектов электроснабжения - от 65 до 142 дней;

реконструкция подпорных стенок в районах Партизанского проспекта, д. 20, ул. Светланской, д. 87 и д. 109 - 95 дней;

реконструкция подземных переходов г. Владивостока - 63 дня;

реконструкция скверов и парков, выходящих на море и гостевую трассу, - до 56 дней;

реконструкция фасадов и зданий, выходящих на море и гостевую трассу, - до 47 дней;

строительство судостроительной верфи «Звезда - ДСМЕ» - 90 дней.

Одним из основных факторов, сдерживающих процесс выполнения работ по строительству объектов саммита, являются проблемные вопросы, связанные с проведением работ по отчуждению земельных участков и объектов недвижимости под строительство объектов саммита.

Администрацией Приморского края не завершен процесс изъятия и оформления прав на 148 земельных участков площадью 117,74 га из 493 земельных участков площадью 653,99 га в связи с проведением их оценки и выкупом, оформлением документов, в отдельных случаях - по решению суда.

Кроме того, администрацией Приморского края не завершен процесс изъятия и оформления прав на 130 из 740 объектов недвижимости, из них 127 объектов недвижимости для строительства 6 объектов дорожного хозяйства, тем самым также срываются сроки, установленные графиком строительства.

Департаментом дорожного хозяйства Приморского края не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию 2 объектов, в том числе реконструкция автодороги аэропорт «Кневичи» (г. Владивосток) - федеральная автодорога Хабаровск - Владивосток М-60 «Уссури» и строительство подъездной автомобильной дороги к международному пассажирскому терминалу аэропорта «Кневичи», сроки ввода - соответственно, июль и август 2011 года.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 Минрегионом России и администрацией Приморского края не обеспечено выполнение 8 мероприятий подпрограммы с привлечением средств из внебюджетных источников на общую сумму 25070215,0 тыс. рублей, в том числе:

16301400,0 тыс. рублей - строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд), отнесенных к краевой собственности;

8768815,0 тыс. рублей - строительство 7 объектов частной собственности, государственным заказчиком которых является Минрегион России.

Таким образом, реализация подпрограммы осуществляется в условиях опережающих темпов обеспечения финансовыми ресурсами над их освоением в целях снятия рисков выполнения работ в установленные сроки. Однако при высоких темпах финансирования сохраняется тенденция образования дебиторской задолженности государственных заказчиков (объем неосвоенных средств подрядными организациями), которая по состоянию на 1 сентября 2011 года составила более 10 % перечисленных по контрактам средств. На эту же дату по ряду объектов наблюдалось отставание от графиков строительства, которое составляло от 1 до 7 месяцев. По оперативным данным, на 1 ноября 2011 года отставание от графиков составило до 2 месяцев.

Анализ показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Приморского края и г. Владивостока, и исполнения плановых назначений индикаторов эффективности реализации подпрограммы свидетельствует о следующем.

За последние три года в Приморском крае отмечается положительная динамика показателей социально-экономического развития края вследствие проведения активной инвестиционной политики государства в рамках подготовки к проведению саммита в 2012 году в г. Владивостоке.

В 2010 году объем валового регионального продукта (далее - ВРП) Приморского края оценивается в сумме 432,7 млрд. рублей, прирост ВРП края в 2010 году составил 8 % (в 2009 году - 1,5 %). За январь-август 2011 года указанный показатель равен 224,6 млрд. рублей, что на 5 % выше аналогичного периода 2010 года.

Основной объем ВРП приходится на базовые отрасли экономики: промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговлю и транспорт. Доля ВРП края в общем объеме валового продукта Дальневосточного федерального округа составила 21 %, доля в общем объеме валового продукта Российской Федерации - 1,1 процента.

Вместе с тем фактически сложившийся в 2010 году показатель ВРП на 22,4 млрд. рублей ниже по сравнению с плановым значением индикатора (455,1 млрд. рублей), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

Объем ВРП на душу населения в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,2 раза, с 2008 годом - в 1,4 раза и составил 221,0 тыс. рублей.

Приморский край относится к регионам с высокой долей инвестиций за счет бюджетов. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2010 году составил 201057,3 тыс. рублей с ростом 134,2 % по сравнению с уровнем 2009 года и в 2,6 раза - с уровнем 2008 года. За январь-август 2011 года объем инвестиций составил 132048,6 млн. рублей, что на 35,3 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2010 года. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 15 %, привлеченных средств - 85 %, из них за счет средств федерального бюджета - 43 %. По сравнению с 2009 годом объем привлеченных средств возрос в 2 раза.

По видам экономической деятельности наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций составляют инвестиции в транспорт (51,0 %), образование (13,0 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10,0 %), и в основном в тех отраслях, где используются инвестиции в рамках подпрограммы.

Уровень экономически активного населения за январь-июль 2011 года составил 67,1 % общей численности населения края и по сравнению с соответствующим периодом 2010 года практически не изменился (66,9 процента).

Численность зарегистрированных безработных на 1 августа 2011 года составила 22,5 тыс. человек и по сравнению с уровнем 2010 года снизилась на 17,0 процента.

Среднемесячная заработная плата за январь-июль 2011 года в организациях края выросла на 10,7 % по сравнению с уровнем 2010 года и достигла 23255 рублей.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в крае в 2010 году составила 16,4 % (в Российской Федерации - 13,1 процента).

Численность постоянного населения составила 2005,9 тыс. человек, или 102,7 % показателя на 1 января 2011 года (1953,5 тыс. человек).

Миграционный прирост на 1 августа 2011 года составил 1396 человек при численности выбывших в количестве 28042 человек.

Денежные доходы населения в расчете на душу населения, определяющие уровень благосостояния населения, составили 18818,6 рубля, по сравнению с показателем на 1 января 2011 года выросли на 9,0 %, вместе с тем ниже показателя в целом по округу (23195,3 рубля) и по России (20996,4 рубля).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты Приморского края и г. Владивостока показывает, что при стабильном росте поступлений налоговых и неналоговых доходов наблюдается тенденция к снижению их доли в структуре краевого и местного бюджетов вследствие увеличения уровня безвозмездных перечислений, в том числе поступлений инвестиций на реализацию мероприятий подпрограммы.

Информация о доле налоговых и неналоговых доходов в структуре бюджета представлена в таблице:

(в процентах)			
Наименование бюджета	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Консолидированный бюджет края	66,0	47,0	58,0
Краевой бюджет	57,0	37,0	49,0
Бюджет г. Владивостока	75,0	76,0	48,0

Обеспеченность собственными доходами на душу населения за счет консолидированного бюджета в 2010 году составила 49,0 тыс. рублей, или 102,1 % по сравнению с уровнем 2009 года; краевого бюджета - 40,0 тыс. рублей, или 97,6 %, бюджета г. Владивостока - 22,0 тыс. рублей, или 183,3 %, соответственно.

Проверка использования средств на проектирование и строительство объектов саммита осуществлялась на основе отчетных данных по состоянию на 1 сентября 2011 года, представленных объектами проверки и Минрегионом России.

По оперативным данным Минрегиона России, на 1 октября 2011 года параметры подпрограммы характеризуются следующими показателями: объем перечисленных средств по контрактам составил 474474219,8 тыс. рублей, из них 196772678,7 тыс. рублей - за счет бюджетных средств, или 83,4 % бюджетных назначений (236034577,5 тыс. рублей); объем освоенных средств - 434875154,8 тыс. рублей, или 91,7 % перечисленных по контрактам средств и 69,1 % программных назначений.

Динамика развития инфраструктурных отраслей г. Владивостока и социально-экономического развития города характеризуется утвержденными подпрограммой индикаторами оценки эффективности реализации мероприятий.

По состоянию на 1 октября 2011 года плановые значения индикаторов, предусмотренных к выполнению в 2011 году, выполнены всего на 28,1 %: не достигнуты 23 из 32 целевых индикаторов.

Невыполнение плановых значений индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы обусловлено отставанием от графика строительства объектов, высоким уровнем неосвоенных средств государственными заказчиками, заказчиками-застройщиками и подрядными организациями.

Следует отметить, что количество индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы периодически меняется (подпрограммой в первоначальной редакции было утверждено 9 показателей, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004 - 37, в действующей редакции - 36), что не позволяет поэтапно определять реальный уровень достижения результатов.

Выводы

1. Предусмотренный параметрами подпрограммы (в действующей редакции) общий объем финансирования на 2008-2012 годы составляет 661994,8 млн. рублей и по сравнению с показателями подпрограммы в первоначальной редакции увеличился в 4,5 раза. Основными источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства федерального бюджета и средства из внебюджетных источников с соответствующими долями финансирования в размерах 31,02 % и 63,75 процента.

2. По состоянию на 1 сентября 2011 года общий объем перечисленных по контрактам средств составил 440299473,9 тыс. рублей, или 70,0 % программных назначений, из них за счет бюджетных средств - 187101997,2 тыс. рублей, или 79,4 % бюджетных назначений на 2008-2011 годы.

3. Реализация подпрограммы осуществляется в условиях опережающих темпов обеспечения финансовыми ресурсами над их освоением в целях снятия рисков невыполнения работ в установленные сроки. Вместе с тем по состоянию на 1 сентября 2011 года отмечается низкий уровень освоения программных назначений: из предусмотренного подпрограммой на 2008-2011 годы из общего объема финансовых ресурсов в сумме 629542,1 млн. рублей фактически освое-

но 395388,8 млн. рублей, или 62,8 %. Кроме того, при высоких темпах финансирования по ряду объектов наблюдается отставание от графиков строительства до 2 месяцев.

4. Минрегионом России как координатором подпрограммы на недостаточном уровне осуществляется регулирование отношений государственно-частного партнерства: продолжает сохраняться отсутствие правовой основы, устанавливающей взаимодействие уровней власти и частных инвесторов, формирование системы взаимоотношений между ними и обеспечение баланса интересов сторон. Государственные заказчики не имеют рычагов воздействия на продвижение инвестирования в объекты строительства, не могут предъявлять требования к акционерным обществам и частным инвесторам в части своевременности представления отчетности, достоверности и обоснованности отчетных данных о ходе реализации подпрограммы.

5. Минрегионом России не утверждены порядки: определения юридических лиц, финансирующих полностью за счет своих средств строительство объектов саммита федерального значения, тем самым не выполнена норма, установленная частью 2.1 статьи 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ; расходования средств на непредвиденные затраты для объектов Дальневосточного федерального университета, предусмотренные в сводных сметных расчетах стоимости строительства, что является нарушением приказа Минрегиона России от 6 октября 2009 года № 448.

6. В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 и условий соглашений, заключенных с Минрегионом России и Росавтодором, администрацией Приморского края не обеспечено софинансирование из краевого бюджета в сумме 2603500,0 тыс. рублей.

7. В нарушение части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядной организацией ООО «Востокстройсервис» при строительстве объекта «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов в г. Владивостоке» выполнены работы по укладке георешеток сверх норм, утвержденных проектной документацией, на сумму 58203,0 тыс. рублей. При этом департаментом градостроительства Приморского края были приняты и оплачены указанные работы (георешетка TGDG в объеме 1085,9 тыс. кв. м) сверх объема, предусмотренного проектом, на сумму 58203,0 тыс. рублей без внесения изменений в проектно-сметную документацию.

8. Департаментом градостроительства Приморского края при строительстве объекта «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов в г. Владивостоке» осуществлена приемка работ по устройству георешетки с завышением стоимости материала на 319209,0 тыс. рублей.

9. Установленные расхождения данных в отчетах Минрегиона России и администрации Приморского края по состоянию на 1 августа 2011 года в части

средств, перечисленных по контракту на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока, и объемов выполненных работ свидетельствуют о недостоверности отчетности Минрегиона России о финансировании мероприятий подпрограммы. Суммы расхождений составили по объемам перечисленных средств 1494315,0 тыс. рублей, по объемам выполненных работ - 940389,0 тыс. рублей.

10. По состоянию на 1 сентября 2011 года администрацией Приморского края своевременно не обеспечено оформление документов по вводу в эксплуатацию 2 объектов саммита АТЭС, в том числе: «Реконструкция автодороги аэропорт «Кневичи» (г. Владивосток) - федеральная автодорога Хабаровск - Владивосток М-60 «Уссури» и «Строительство подъездной автомобильной дороги к международному пассажирскому терминалу аэропорта «Кневичи».

11. По состоянию на 1 сентября 2011 года администрацией Приморского края не завершен процесс изъятия и оформления прав на 148 земельных участков площадью 117,74 га из 493 земельных участков площадью 653,99 га; не завершен процесс изъятия и оформления прав на 130 из 740 объектов недвижимости.

12. В нарушение условий государственных контрактов и требований, установленных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100, по всем объектам, государственным заказчиком которых является ФКУ ДСД «Владивосток», акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 принимаются с указанием укрупненных видов работ, без детализации информации о количестве и стоимости использованных при производстве работ материалов. Вследствие этого виды работ, указанные в актах о приемке выполненных работ по форме № КС-2, не корреспондируются с видами работ, указанными в смете. Указанные действия государственного заказчика приводят к невозможности осуществления проверки обоснованности и достоверности затрат, произведенных на приобретение строительных материалов по всем объектам ФКУ ДСД «Владивосток», тем самым возрастают риски появления финансовых нарушений.

13. ФКУ ДСД «Владивосток» утверждена проектно-сметная документация, содержащая завышение сметной стоимости реконструкции автомобильной дороги аэропорт «Кневичи» - ст. Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на 61889,0 тыс. рублей путем увеличения стоимости автомобильной перевозки инертных материалов.

14. На основании утвержденных Минрегионом России бюджетных назначений расходы на выполнение работ по строительству магистральных инженерных сетей и сооружений на о. Русский и малоэтажных жилых домов для жителей о. Русский на общую сумму 2612427,0 тыс. рублей произведены ФГУ «Дальневосточная дирекция» по подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», тем самым Минрегионом России нарушены нормы Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и приказ Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения

бюджетной классификации Российской Федерации» в части отнесения расходов на разделы и подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью и формой собственности.

15. В нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающего утверждение проектной документации при наличии положительного заключения государственной экспертизы, приказами ФГУ «Дальневосточная дирекция» утверждены сметы на строительномонтажные работы по строительству конференц-центра и комплекса зданий и сооружений ДВФУ на о. Русский, в отношении которых государственная экспертиза не проводилась.

16. В нарушение пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, утвержденные сметы строительства объектов не содержат сводных сметных расчетов и локальных сметных расчетов.

17. В нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, в отношении утвержденных приказами смет ФГУ «Дальневосточная дирекция» не проводилась проверка достоверности определения сметной стоимости.

18. В нарушение статьи 49 и части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса ведется без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие положительного заключения на нее государственной экспертизы.

19. В утвержденные сметы ФГУ «Дальневосточная дирекция» вносятся изменения без внесения соответствующих изменений в проектную документацию. Увеличение стоимости отдельных видов работ и объектов в сметах осуществляется в отсутствие обоснований, подтверждающих необходимость увеличения стоимости строительства, в результате чего общая сумма превышения сметной стоимости работ согласно проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, над ценой контрактов составила 551365,3 тыс. рублей.

20. В связи с утверждением ФГУ «Дальневосточная дирекция» и ЗАО «Крокс Интернэшнл» по всем объектам строительства укрупненных смет в разрезе конструктивных элементов и укрупненных видов работ в отсутствие положи-

тельного заключения государственной экспертизы, оформлением и принятием актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 без расшифровки видов работ, используемых материалов и их стоимости, а также с заменой единиц измерения видов работ проверить обоснованность и достоверность применения расценок за выполненные работы не представляется возможным, тем самым отсутствует прозрачность в санкционировании расходов на основе принятых государственными заказчиками распорядительных документов и созданы предпосылки возникновения рисков финансовых нарушений.

21. В нарушение постановления Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» по введенным в эксплуатацию двум малоэтажным домам на о. Русский акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией согласно форме № КС-14 отсутствует.

22. Стоимость строительства 1 кв. м жилья в малоэтажных жилых домах, построенных для переселения собственников изъятых участков и жилых помещений, обошлась в 2 раза дороже средней рыночной стоимости жилья по г. Владивостоку, что указывает на недостатки в учете выполненных работ и их стоимости.

23. Общий объем выявленных финансовых и иных нарушений на объектах проверки составил 6455871,4 тыс. рублей, в том числе: по администрации Приморского края - 3221990,1 тыс. рублей, ФГУ «Дальневосточная дирекция» - 3171992,3 тыс. рублей, ФКУ ДСД «Владивосток» - 61889,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Приморского края устранены нарушения на общую сумму 241078,1 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление губернатору Приморского края С.М. Дарькину, в котором предложить:

- обеспечить выполнение условий соглашений с главными распорядителями средств федеральной целевой программы «Экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в части софинансирования мероприятий за счет средств краевого бюджета в сумме 2603500,0 тыс. рублей и средств внебюджетных источников в сумме 8965700,0 тыс. рублей;

- в установленном порядке осуществить процедуры по изъятию и оформлению прав собственности на 148 земельных участков общей площадью 117,74 га и оформлению прав на 130 объектов недвижимости;

- в установленном порядке осуществить соответствующие процедуры по вводу в эксплуатацию и оформлению прав собственности Приморского края на законченные строительством объекты саммита, срок ввода которых был предусмотрен в июле и августе 2011 года;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц государственных заказчиков, допустивших нарушения федерального законодательства в части:

приемки не предусмотренных проектной документацией работ на сумму 58203,0 тыс. рублей;

приемки строительных материалов с завышением стоимости на сумму 319209,0 тыс. рублей;

иных нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2. Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.

5. Направить отчет и информацию о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН