

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2016 года № 15К (1090) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, временно исполняющей обязанности губернатора Забайкальского края, Главе Республики Карелия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Администрацию Президента Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также требований порядка предоставления и расходования его средств;

деятельность государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в части соблюдения положений законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

использование средств бюджетов субъектов Российской Федерации и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Объекты контрольного мероприятия

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ, Фонд);

Правительство Республики Карелия (г. Петрозаводск);

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (г. Петрозаводск);

правительство Забайкальского края (г. Чита);

министерство территориального развития Забайкальского края (г. Чита);

правительство Ульяновской области (г. Ульяновск);

министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (г. Ульяновск).

Срок проведения контрольного мероприятия: декабрь 2015 года - март 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка обоснованности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств.

2. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдения условий выполнения соглашений, заключенных

субъектами Российской Федерации с Фондом ЖКХ, а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств.

3. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки из федерального бюджета на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на проведение программ по модернизации коммунальной инфраструктуры (при наличии), а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, порядка предоставления и расходования его средств.

Проверяемый период деятельности: 2014 год и истекший период 2015 года, при необходимости - более ранние периоды.

Краткая характеристика деятельности Фонда ЖКХ

Фонд ЖКХ создан Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) и является некоммерческой организацией в форме государственной корпорации, на которую не распространяется действие отдельных положений Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).

Статус, цели деятельности, функции и полномочия Фонда ЖКХ как государственной корпорации определены указанными нормативными правовыми актами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность некоммерческих организаций. Всего за период 2007-2015 годов в Федеральный закон № 185-ФЗ изменения вносились 29 раз.

Фонду предоставлено право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит и соответствует достижению установленных целей, иметь счета в Банке России, а также открывать в установленном порядке иные банковские счета на территории Российской Федерации в целях реализации инвестирования временно свободных средств. Принципы инвестирования временно свободных средств определены Федеральным законом № 7-ФЗ, а именно: возвратность, прибыльность и ликвидность приобретаемых государственной корпорацией активов (объектов инвестирования).

Высшим органом управления Фонда ЖКХ является наблюдательный совет. Коллегиальным органом управления является правление Фонда во главе с генеральным директором, осуществляющим функции единоличного

исполнительного органа и руководство текущей деятельностью и назначенным Правительством Российской Федерации на срок действия Фонда ЖКХ.

За истекший период срок деятельности Фонда ЖКХ продлевался с 1 января 2012 года федеральными законами: от 29 декабря 2010 года № 441-ФЗ - до 1 января 2013 года, от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ - до 1 января 2016 года, от 23 июля 2013 года № 240-ФЗ - до 1 января 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка обоснованности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств

1.1. Проанализировать обоснованность, полноту и своевременность перечисления средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ

Общий объем средств федерального бюджета, поступивших в Фонд ЖКХ в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, за период 2007-2015 годов в качестве имущественного взноса Российской Федерации составил 478575,1 млн рублей, в том числе 240000,0 млн рублей - в качестве первоначального взноса Российской Федерации при формировании Фонда в 2007 году (информация об изменении объема имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ за 2007-2015 годы представлена в приложении № 2 к отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются).

Объем средств финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ в 2008-2015 годах на финансирование региональных программ по капитальному ремонту, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (с учетом зачетов и возвратов) составил 449465,2 млн рублей, в том числе: на проведение капитального ремонта - 226718,5 млн рублей, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 222746,7 млн рублей.

Общий объем распределенной прибыли Фонда ЖКХ от инвестирования (размещения на депозитных счетах кредитных организаций, вложения в облигации), направленной на финансирование региональных адресных программ, за 2007-2015 годы составил 27213,7 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года из средств в объеме 322000,0 млн рублей (нарастающим итогом), перечисленных Фонду ЖКХ с 2008 года

бюджетных ассигнований в качестве имущественного взноса Российской Федерации на осуществление Фондом ЖКХ предусмотренной Федеральным законом № 185-ФЗ деятельности, было перечислено субъектам Российской Федерации 321252,38 млн рублей (в том числе 40546,73 млн рублей - в 2012 году).

Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ нарастающим итогом составил 29172,3 млн рублей, в том числе 1378,3 млн рублей - за 2012 год. Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 5045,36 млн рублей, в том числе налог на прибыль (нарастающим итогом) - 2530,7 млн рублей. Объем временно свободных средств по состоянию на ту же дату сложился в объеме 24899,1 млн рублей.

Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 1000,0 млн рублей, остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации, - 1265,95 млн рублей.

Начиная с 2012 года, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № ДК-П9-15пр и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Фондом ЖКХ производились расчеты необходимого объема финансирования для выполнения задачи по переселению граждан из многоквартирных домов (далее - МКД), признанных аварийными до 1 января 2012 года. В целях обеспечения исполнения подпункта «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 мероприятия по переселению граждан из МКД, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, должны были реализоваться в 2013-2015 годах.

Согласно сведениям об аварийном жилищном фонде, представленным субъектами Российской Федерации в Минрегион России и в Фонд ЖКХ, площадь МКД, признанных аварийными до 1 января 2012 года, составляла 10,56 млн кв. м, в которых проживали 706,6 тыс. человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013-2015 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 147) (в первоначальной редакции) был утвержден общий объем субсидии в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ на 2013-2015 годы в размере 139655,2 млн рублей, в том

числе: в 2013 году - 41436,9 млн рублей, в 2014 году - 67269,8 млн рублей, в 2015 году - 30948,6 млн рублей.

До принятия постановления Правительства Российской Федерации № 147 внесение имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ для оказания финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации (увеличение лимитов финансовой поддержки) осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации № 147 (в первоначальной редакции) было установлено, что субсидии направляются на увеличение лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ в части средств, предусмотренных:

- на проведение капитального ремонта МКД - в размере 18000,0 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 7000,0 млн рублей, в 2014 году - 7000,0 млн рублей, в 2015 году - 4000,0 млн рублей;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - в размере 106655,2 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 32936,9 млн рублей, в 2014 году - 54269,8 млн рублей, в 2015 году - 19448,6 млн рублей;

- на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры - в размере 15000,0 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 1500,0 млн рублей, в 2014 году - 6000,0 млн рублей, в 2015 году - 7500,0 млн рублей.

Также постановлением Правительства Российской Федерации № 147 было определено, что предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда, сформированных за счет субсидий, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется при наличии утвержденного высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации плана мероприятий по переселению до 31 декабря 2015 года граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, предусматривающего необходимые источники финансирования этих мероприятий, и при условии, что указанный план мероприятий подтверждает возможность фактического исполнения субъектом Российской Федерации обязательства, предусмотренного пунктом 9¹⁰ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

При этом требуемый уровень финансирования программ переселения граждан из аварийных домов из региональных и местных бюджетов был определен в объеме 227,4 млрд рублей, а размер необходимого долевого

софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации - от 27,9 % до 75,1 процента.

За период 2013-2015 годов в постановление Правительства Российской Федерации № 147 пять раз вносились изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 1057, от 6 мая 2014 года № 411, от 4 февраля 2015 года № 93, от 2 ноября 2015 года № 1186 и от 29 декабря 2015 года № 1466 (изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации № 147, приведены в приложении № 3 к отчету).

В связи с упразднением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 Минрегиона России координация деятельности Фонда ЖКХ была закреплена за Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Правительством Российской Федерации в лице Госстроя и Фондом ЖКХ был заключен договор от 22 февраля 2013 года № 1 о предоставлении Фонду в 2013-2015 годах субсидии из федерального бюджета в размере 139655,2 млн рублей (в том числе: в 2013 году - 41436,9 млн рублей, в 2014 году - 67269,8 млн рублей и в 2015 году - 30948,6 млн рублей) в виде имущественных взносов Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации (далее - Договор № 1).

Договором № 1 также были установлены показатели эффективности использования Фондом субсидий. В соответствии с условиями Договора № 1 Фонд ЖКХ принял обязательство обеспечить достижение указанных показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий, а Госстрой - осуществлять контроль за исполнением Фондом ЖКХ условий предоставления субсидий.

Пунктом 4 Договора № 1 предусматривалось, что в случае установления по итогам проверок, проведенных Госстроем, а также уполномоченными органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий предоставления субсидий и при неустранении этих нарушений субсидии, использованные Фондом ЖКХ с нарушением целей и условий их предоставления, подлежат возврату в федеральный бюджет в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Госстроем форма отчетности об исполнении показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий не была утверждена, проверка использования Фондом субсидий не осуществлялась.

Платежными поручениями Госстроя от 8 мая 2013 года № 3 и от 3 июня 2013 года № 25 Фонду ЖКХ перечислены субсидии в качестве дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в общей сумме 41436,9 млн рублей.

В связи с тем, что функция по координации деятельности Фонда ЖКХ постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1038 была передана Минстрою России, Правительством Российской Федерации в лице Минстроя России и Фондом ЖКХ был заключен договор от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С (далее - Договор № 2) о предоставлении в 2013-2017 годах Фонду ЖКХ субсидии в виде имущественных взносов Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации.

Договором № 2 (с учетом дополнительных соглашений) были установлены объемы, график и целевое назначение предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в 2013-2017 годах субсидий, а также показатели эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий.

При этом Минстроем России форма предоставления отчетности об исполнении показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий ни в договоре, ни отдельным нормативным актом не утверждалась.

При заключении Договора № 2 о предоставлении субсидий Фонду ЖКХ в нарушение подпункта «г» пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не была предусмотрена обязанность Минстроя России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия документов, подтверждающих проведение Минстроем России в 2014-2015 годах проверок соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации, Фондом представлено не было.

Платежным поручением Госстроя от 17 декабря 2013 года № 125 в Фонд ЖКХ была перечислена субсидия в сумме 13804700,2 тыс. рублей. В указанном платежном поручении вместо Минстроя России указан Госстрой, что не соответствует Договору № 2. Также в указанном платежном поручении в целевом назначении нет разбивки по целям предоставления субсидии, как ука-

зано в приложении № 1 к Договору № 2, а именно: на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 9804700,2 тыс. рублей, на модернизацию системы коммунальной инфраструктуры - 4000000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года Фондом ЖКХ перечислены субъектам Российской Федерации на финансирование региональных программ средства в сумме 365999,19 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 46486,43 млн рублей - в 2013 году. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ (нарастающим итогом) составил 32076,1 млн рублей, в том числе 2903,84 млн рублей - в 2013 году.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 5818,1 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль.

Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2014 года - 37524,94 млн рублей. При этом остаток средств Фонда по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 11013,63 млн рублей (обязательства Фонда по заключенным с субъектами Российской Федерации соглашениям на предоставление финансовой поддержки), остаток неиспользованного лимита, а также средства, подлежащие перераспределению в лимиты, - 8052,2 млн рублей. Распределение прибыли Фонда от инвестирования временно свободных средств на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2013 году не осуществлялось.

Платежными поручениями от 24 февраля 2014 года №№ 21, 54, от 11 апреля 2014 года № 299 Минстроем России в Фонд ЖКХ были перечислены субсидии в виде имущественного взноса в общей сумме 32211,6 млн рублей, или на 1253,5 млн рублей меньше, чем предусмотрено Договором № 2. При этом целевое назначение субсидий, как и в 2013 году, не конкретизировано согласно приложению № 1 к Договору № 2.

По информации, представленной Фондом ЖКХ, по состоянию на 1 января 2015 года перечислены средства Фонда ЖКХ субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом) в объеме 409152,26 млн рублей, в том числе 43153,07 млн рублей - в 2014 году. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ (нарастающим итогом) - 35213,98 млн рублей, в том числе 3137,88 млн рублей - за 2014 год.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 6828,54 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль.

Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2015 года - 28711,08 млн рублей, в том числе: остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных кон-

трактов, - 19954,9 млн рублей, остаток неиспользованного лимита, а также средства, подлежащие перераспределению в лимиты, - 8680,8 млн рублей. Распределение прибыли Фонда от инвестирования временно свободных средств на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 100,23 млн рублей.

За период 2014-2015 годов дополнительными соглашениями от 14 февраля 2014 года № 4-01/ДС, от 2 апреля 2014 года № 03-3/ДС, от 27 февраля 2015 года № 04-02/ДС, от 16 ноября 2015 года № 04-78/ДС и от 10 декабря 2015 года № 04-91/ДС в Договор № 2 вносились изменения, в том числе в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ, а также в показатели эффективности использования Фондом субсидий (сравнительная таблица изменений приведена в приложении № 4 к отчету).

В результате внесенных изменений в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ (как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения) общий объем субсидий, предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации на увеличение лимитов финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, был увеличен с 159655,2 млн рублей до 186508,9 млн рублей, или на 26853,7 млн рублей.

В связи с внесением изменений в показатели эффективности использования Фондом субсидий такой показатель, как численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, был увеличен с 712,8 тыс. человек до 777,34 тыс. человек, а затем сокращен до 733,23 тыс. человек, при этом показатель общей площади аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан, за тот же период увеличился с 10,77 млн кв. м до 11,4 млн кв. метров.

Платежными поручениями от 20 марта 2015 года № 731, от 20 ноября 2015 года № 476093 и от 16 декабря 2015 года № 532254 Минстроем России в Фонд ЖКХ были перечислены субсидии в общей сумме 69122,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года всего перечислено субсидий субъектам Российской Федерации из средств Фонда ЖКХ в сумме 452067,51 млн рублей (в том числе 42915,51 млн рублей - в 2015 году).

Доход от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 января 2016 года составил 38689,72 млн рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»); из указанных средств 27213,68 млн рублей направлены на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе в 2015 году - 5461,4 млн рублей), 8053,33 млн рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, в том числе: на

уплату налога на прибыль - 2530,68 млн рублей и на административно-хозяйственные расходы в 2007-2015 годах - 5522,65 млн рублей.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 8053,33 млн рублей (в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль). Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2016 года - 58669,15 млн рублей, в том числе:

- остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 28153,5 млн рублей;

- остаток лимита 2015 года по программам переселения и капитального ремонта - 5313,19 млн рублей;

- лимит 2016 года (из остатков лимита 2013 года) на переселение - 1521,87 млн рублей;

- остаток лимита по программе модернизации - 2369,2 млн рублей;

- имущественный взнос на этап 2016 года программы переселения - 22173,45 млн рублей (средства поступили 19 декабря 2015 года).

Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 5461,4 млн рублей.

В нарушение условий пункта 3.1.2 Договора № 2 о предоставлении Фонду ЖКХ субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ не было обеспечено достижение указанных в приложении № 2 к Договору № 2 показателей эффективности использования предоставленных субсидий по результатам 2013 года по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, - 16,98 тыс. человек при установленном показателе 42,0 тыс. человек, а также по результатам 2015 года - 171,06 тыс. человек при установленном показателе 177,72 тыс. человек (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями).

Минстроем России меры по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ, предусмотренные договором от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С, не принимались.

В соответствии с пунктом 4¹ постановления Правительства Российской Федерации № 147 обязательная проверка соблюдения Фондом его условий, целей и порядка предоставления субсидий осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Минстроем России не обеспечен предусмотренный пунктом 3.2.2 Договора № 2 контроль за исполнением Фондом его условий. Кроме того, Минстроем России не обеспечено в полной мере осуществление монито-

ринга реализации мероприятий, предусмотренных комплексом мер, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), и координация соответствующей деятельности, осуществляемой в субъектах Российской Федерации, предусмотренная пунктом 2 распоряжения.

2.2. Проверить реализацию Фондом ЖКХ целей и функций, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, осуществление закупочной деятельности, реализацию задачи создания казначейства, иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью, а также систему премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно

За период 2007-2010 годов с участием средств Фонда ЖКХ было расселено 2,3 млн кв. м аварийного жилищного фонда.

Необходимо отметить, что с 2007 по 2013 год нормативно закрепленные требования о сроках завершения субъектами Российской Федерации расселения всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке, показатели эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных в Фонд ЖКХ в качестве имущественного взноса Российской Федерации, целевые показатели реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда отсутствовали.

Только с 2010 года во исполнение решений, принятых Правительством Российской Федерации, и поручения Минрегиона России Фонд ЖКХ обязали обеспечить сбор информации об объеме и структуре жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2010 года. Необходимая информация была сформирована Фондом ЖКХ с участием субъектов Российской Федерации в АИС «Реформа ЖКХ» в виде реестра аварийных домов. Ранее Фондом ЖКХ использовались данные об объеме аварийного жилищного фонда, предоставляемые Росстатом.

Согласно реестру аварийных домов (по состоянию на 1 июня 2010 года) общая площадь жилых помещений МКД, признанных до 1 января 2010 года аварийными вследствие физического износа, расселение которых не было обеспечено финансированием согласно программам переселения, составила 8,99 млн кв. м, что на 6,31 млн кв. м меньше объема аварийного жилищного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2010 года (по данным Росстата - 15,3 млн кв. метров).

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2010 года) с 2011 года в региональные программы по переселению граждан должны были включаться МКД, признанные аварийными и подлежащие сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2010 года.

При этом, по данным Росстата, объем аварийного жилищного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года составлял 16,5 млн кв. м, по данным реестра аварийных домов, - 10,6 млн кв. м. Представление сведений об аварийном жилищном фонде на территории субъекта Российской Федерации стало обязанностью субъектов Российской Федерации. Указанные сведения использовались для расчета лимитов предоставления средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Начиная с 2013 года в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ (в редакции от 25 декабря 2012 года) расселению с участием средств Фонда ЖКХ подлежали аварийные дома, которые признаны до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Согласно представленным субъектами Российской Федерации сведениям площадь жилых помещений МКД, признанных аварийными до 1 января 2012 года, переселение граждан из которых не было обеспечено финансированием по состоянию на 1 января 2013 года, составила 10,77 млн кв. м, в том числе аварийный жилищный фонд, расселение которого предполагалось осуществить за счет иных источников, - 0,62 млн кв. метров.

С мая 2014 года лимиты финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда устанавливались в соответствии с приложением к постановлению Правительства Российской Федерации № 147 (в соответствующей редакции).

Уточнение сведений об аварийном жилищном фонде также производилось субъектами Российской Федерации в 2014 году, в результате чего общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, составила уже 11,33 млн кв. метров.

В соответствии с приказом Минстроя России от 30 июля 2015 года № 536/пр «Об утверждении методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными» Фондом ЖКХ осуществлен сбор сведений о признанных аварийными МКД и жилых домов по формам, утвержденным данным приказом, на основании сформированных субъектами Российской Федерации реестров аварийных домов путем внесения данных в экранные

формы АИС «Реформа ЖКХ» (далее - система 2.0), а также представленной субъектами Российской Федерации отчетности на бумажном носителе.

По информации, введенной в систему 2.0, по состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации признаны аварийными МКД после 1 января 2012 года всего 23848 домов, в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,6 млн кв. м, и в которых проживают 336,4 тыс. человек. Из них признаны аварийными в связи с физическим износом в процессе эксплуатации 23220 МКД, в которых площадь жилых помещений, требующая расселения, составляет 5,4 млн кв. м и в которых проживают 328,7 тыс. человек. Порядок расселения указанного аварийного жилищного фонда не урегулирован.

Решениями наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протоколы от 27 апреля 2011 года № 25 и от 29 апреля 2013 года № 36) были утверждены стратегии государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на период до 2013 года и до 2016 года (далее - стратегии Фонда ЖКХ).

Стратегиями Фонда ЖКХ были определены ключевые показатели эффективности деятельности до 2013 года (приложение № 5 к отчету) и ключевые показатели эффективности деятельности до 2016 года (приложение № 6 к отчету).

Решением наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 29 апреля 2014 года № 42) с изменениями (протокол от 10 апреля 2015 года № 48) была утверждена Долгосрочная программа деятельности и развития государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2017 годы (далее - Долгосрочная программа на 2014-2017 годы), которой были определены ключевые показатели эффективности деятельности Фонда ЖКХ на 2014-2017 годы (приложение № 7 к отчету).

Система ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ (далее - КПЭ) была введена в 2009 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № Пр-825 и поручений Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № ВП-П13-1823, от 9 июля 2009 года № СС-П13-9пр о внедрении в государственных корпорациях и государственных компаниях системы оплаты труда, учитывающей выполнение КПЭ.

КПЭ на 2009 год и на 2010 год утверждались отдельными решениями наблюдательного совета Фонда (протоколы от 21 октября 2009 года № 13 и от 2 июня 2010 года № 18, соответственно).

КПЭ на 2011 год и на 2012 год утверждались стратегией Фонда на период до 2013 года, утвержденной наблюдательным советом Фонда (прото-

кол от 25 апреля 2011 года № 25). Требование о наличии у государственной корпорации стратегии было введено Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В период 2009-2012 годов КПЭ формировались исходя из основных направлений деятельности Фонда, установленных Федеральным законом № 185-ФЗ, и включали группы показателей, отражающих:

- участие субъектов Российской Федерации в программах Фонда;
- реализацию преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД;
- реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В период 2009-2012 годов Фондом ЖКХ не в полном объеме были исполнены показатели по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. При этом, исходя из достигнутых результатов, должного внимания организации системной работы по ритмичному переселению граждан из аварийного жилищного фонда не уделялось. Так, за период с 2009 по 2012 год было расселено аварийного жилищного фонда в объеме 982,9 тыс. кв. м, или 90 % плановых показателей (1092,1 тыс. кв. метров).

В целях стимулирования регионов к скорейшему выполнению программ в полном объеме Фондом в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2010 году применялся порядок перечисления средств Фонда в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты исходя из результатов реализации региональных адресных программ, а также иных обстоятельств, указанных в части 1² статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ. В соответствии с указанным порядком в случае наличия у субъекта Российской Федерации незавершенных программ 2008-2009 годов финансирование программ по заявкам 2010 года осуществлялось в объеме 30 %. Оставшаяся часть средств перечислялась после получения и рассмотрения правлением Фонда отчетов субъектов Российской Федерации о завершении реализации соответствующих региональных адресных программ.

В целях повышения эффективности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья на основании предложений Фонда

в Федеральный закон № 185-ФЗ были внесены изменения Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ, устанавливающие срок выполнения программ переселения (не позднее чем 31 декабря года, следующего за годом принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки), и Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ, предусматривающие приостановление предоставления финансовой поддержки субъекту Российской Федерации в случае незавершения в установленный срок программ переселения.

Тем не менее, выполнение КПЭ по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 годах также сложилось не в полном объеме. Основными причинами срыва сроков реализации программ переселения в субъектах Российской Федерации являлись ошибки, допущенные на этапе планирования (выбор неэффективного способа реализации соответствующей программы, неверная оценка рынка жилья), недостаточная готовность к реализации указанных программ после их утверждения, отсутствие подготовленных земельных участков и проектно-сметной документации, низкий уровень ответственности застройщиков за соблюдение сроков по договорам реализации мероприятий соответствующей программы, невозможность проведения квалификационного отбора подрядчиков и недостаточно эффективная система мониторинга реализации указанных программ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

С 2013 года был изменен подход к реализации программ переселения - в связи с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» перед субъектами Российской Федерации была поставлена задача по ликвидации всего аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

В соответствии с пунктом 1 Комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Фондом ЖКХ (протокол от 28 ноября 2013 года № 459) был утвержден Прогнозный план ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Согласно Прогнозному плану в первый год реализации региональных адресных программ по заявкам 2013 года планировалось ликвидировать 650 тыс. кв. м аварийного жилья, переселив 42,0 тыс. человек. Такие плановые показатели определялись исходя из практики реализации программ

переселения в 2008-2012 годах, когда в первый год осуществлялось выполнение 25 % общего объема этапа программ.

Дополнительно в КПЭ Фонда ЖКХ по указанному направлению на 2013 год было учтено завершение мероприятий программ, профинансированных Фондом в 2011-2012 годах.

КПЭ на 2013 год были определены в стратегии Фонда ЖКХ на период до 2016 года, которая была рассмотрена наблюдательным советом Фонда и принята за основу (протокол от 29 апреля 2013 года № 36) с необходимостью доработки с учетом принятия решения о продлении деятельности Фонда до 2018 года. В связи с тем, что в 2013 году наблюдательным советом Фонда дополнительные решения по вопросу стратегии Фонда ЖКХ не принимались, для оценки результатов деятельности по итогам 2013 года использовался перечень показателей, содержащихся в указанном документе. В связи с расширением с 2013 года направлений деятельности Фонда в КПЭ дополнительно были включены показатели, отражающие реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В 2013 году КПЭ по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по площади расселенного аварийного жилья и по численности переселенных граждан) не были достигнуты. Невыполнение в полном объеме показателей по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда сложилось по площади расселенного аварийного жилья (выполнение 86 %) и по численности переселенных граждан (выполнение 84 процента).

По итогам 2013 года программа по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнена, установленные плановые показатели не достигнуты. Информация о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ за 2013 год представлена в таблице (приложение № 8 к отчету).

По информации Фонда ЖКХ, одна из причин невыполнения была связана с тем, что программами переселения по заявкам 2013 года был предусмотрен максимальный за все время деятельности Фонда ЖКХ объем ликвидируемого аварийного жилищного фонда - 2,6 млн кв. м. Запланированные объемы не имели надлежащего обоснования и организационного обеспечения.

Также в 2013 году на этапе планирования многие субъекты Российской Федерации испытывали значительные проблемы с финансовым обеспечением указанных мероприятий за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

С учетом объема аварийного жилья, которое необходимо расселить, и изменения подходов к определению долевого финансирования за счет ре-

гиональных и местных бюджетов в ряде регионов расходы на эти цели требовалось увеличить в 10 и более раз (Забайкальский край, Архангельская, Ростовская, Свердловская области).

В апреле-мае 2013 года было принято решение о продлении сроков реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилья до 1 сентября 2017 года, об осуществлении дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ, что потребовало внесения изменений в законодательство и, следовательно, в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в том числе в региональные адресные программы, что, в свою очередь, замедлило процесс подачи заявок и начало реализации мероприятий по переселению в 2013 году.

Кроме того, в 2013 году предоставление финансовой поддержки 38 субъектам Российской Федерации приостанавливалось Фондом ЖКХ по причине нарушения сроков завершения программ, профинансированных в 2011 году. В связи с этим указанные субъекты Российской Федерации смогли начать реализацию программ 2013 года в полном объеме только после устранения допущенных нарушений (предоставление финансовой поддержки большей части субъектов Российской Федерации возобновлено в июле-августе 2013 года).

По итогам 2014 года КПЭ, отражающие реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, выполнены в полном объеме. При этом выполнение показателей по реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда достигнуто за счет перевыполнения показателей рядом субъектов Российской Федерации, что отражено в таблице:

| | Площадь аварийного жилищного фонда | | | |
|----------------------|--|--|-------------------------|---|
| | на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м | целевой показатель текущего года, тыс. кв. м | расселенная, тыс. кв. м | достижение целевого показателя текущего года, % |
| Белгородская область | 104,06 | 39,16 | 45,31 | 115,7 |
| Брянская область | 54,16 | 15,38 | 15,39 | 100,1 |
| Владимирская область | 50,20 | 13,15 | 18,74 | 142,5 |
| Воронежская область | 150,02 | 45,78 | 46,94 | 102,5 |
| Калужская область | 140,10 | 28,12 | 30,69 | 109,1 |
| Курская область | 19,58 | 7,41 | 8,83 | 119,1 |

| | Площадь аварийного жилищного фонда | | | |
|-------------------------------------|--|--|-------------------------|---|
| | на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м | целевой показатель текущего года, тыс. кв. м | расселенная, тыс. кв. м | достижение целевого показателя текущего года, % |
| Липецкая область | 71,89 | 19,39 | 20,45 | 105,5 |
| Московская область | 231,23 | 41,75 | 63,25 | 151,5 |
| Орловская область | 27,69 | 9,88 | 10,76 | 108,9 |
| Рязанская область | 106,68 | 29,43 | 40,12 | 136,3 |
| Смоленская область | 57,07 | 10,19 | 13,14 | 128,9 |
| Тамбовская область | 48,31 | 10,38 | 26,72 | 200,0 |
| Ярославская область | 133,17 | 32,85 | 38,65 | 117,7 |
| Архангельская область | 271,27 | 49,37 | 49,50 | 100,3 |
| г. Санкт-Петербург | 41,10 | 34,94 | 38,30 | 109,6 |
| Калининградская область | 44,29 | 13,54 | 17,04 | 125,9 |
| Ленинградская область | 192,80 | 45,33 | 54,49 | 120,2 |
| Мурманская область | 64,63 | 20,60 | 22,29 | 108,2 |
| Ненецкий автономный округ | 1,33 | 1,13 | 1,35 | 119,6 |
| Новгородская область | 53,24 | 11,93 | 14,71 | 123,3 |
| Псковская область | 52,35 | 4,68 | 4,70 | 100,5 |
| Астраханская область | 123,66 | 10,78 | 13,49 | 125,1 |
| Волгоградская область | 77,42 | 16,15 | 16,43 | 101,7 |
| Краснодарский край | 54,36 | 18,79 | 25,43 | 135,4 |
| Республика Адыгея | 11,28 | 4,10 | 4,16 | 101,4 |
| Ростовская область | 116,51 | 48,00 | 61,31 | 127,7 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 47,92 | 10,60 | 11,99 | 113,1 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 22,45 | 1,87 | 4,73 | 200,0 |
| Республика Дагестан | 133,67 | 18,21 | 18,21 | 100,0 |
| Республика Ингушетия | 35,96 | 10,75 | 10,88 | 101,2 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 46,00 | 14,65 | 15,04 | 102,7 |
| Чеченская Республика | 49,25 | 15,57 | 16,25 | 104,4 |
| Кировская область | 81,85 | 12,07 | 20,72 | 171,7 |
| Нижегородская область | 280,49 | 44,26 | 66,75 | 150,8 |
| Оренбургская область | 207,21 | 36,97 | 38,81 | 105,0 |
| Пензенская область | 136,67 | 31,48 | 41,57 | 132,1 |
| Пермский край | 177,40 | 42,81 | 43,40 | 101,4 |
| Республика Башкортостан | 371,71 | 93,64 | 100,46 | 107,3 |
| Республика Марий Эл | 89,21 | 10,78 | 24,03 | 200,0 |
| Республика Мордовия | 122,93 | 29,17 | 39,66 | 135,9 |

| | Площадь аварийного жилищного фонда | | | |
|-----------------------------------|--|--|-------------------------|---|
| | на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м | целевой показатель текущего года, тыс. кв. м | расселенная, тыс. кв. м | достижение целевого показателя текущего года, % |
| Республика Татарстан | 420,13 | 167,11 | 193,01 | 115,5 |
| Самарская область | 320,54 | 44,38 | 67,57 | 152,3 |
| Саратовская область | 338,99 | 71,11 | 71,43 | 100,5 |
| Удмуртская Республика | 111,31 | 24,98 | 25,68 | 102,8 |
| Ульяновская область | 45,31 | 7,72 | 11,82 | 153,1 |
| Чувашская Республика | 171,37 | 40,60 | 40,64 | 100,1 |
| Курганская область | 84,31 | 8,80 | 18,23 | 200,0 |
| Свердловская область | 249,55 | 50,44 | 98,77 | 195,8 |
| Тюменская область | 146,66 | 22,38 | 57,25 | 200,0 |
| Ханты-Мансийский автономный округ | 77,00 | 21,22 | 24,60 | 115,9 |
| Челябинская область | 184,63 | 49,57 | 82,43 | 166,3 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 232,87 | 56,57 | 56,79 | 100,4 |
| Алтайский край | 153,08 | 37,76 | 42,98 | 113,8 |
| Иркутская область | 573,66 | 103,80 | 105,09 | 101,2 |
| Кемеровская область | 466,86 | 70,40 | 75,07 | 106,6 |
| Красноярский край | 237,61 | 41,92 | 54,72 | 130,5 |
| Новосибирская область | 171,56 | 56,74 | 61,06 | 107,6 |
| Омская область | 159,11 | 41,24 | 50,36 | 122,1 |
| Республика Алтай | 20,71 | 7,39 | 8,50 | 115,0 |
| Республика Тыва | 68,90 | 1,04 | 1,97 | 189,5 |
| Республика Хакасия | 37,77 | 8,43 | 9,83 | 116,6 |
| Томская область | 82,07 | 8,88 | 14,20 | 159,9 |
| Амурская область | 342,68 | 62,69 | 63,10 | 100,7 |
| Еврейская автономная область | 52,42 | 10,56 | 12,45 | 117,9 |
| Камчатский край | 32,05 | 2,41 | 7,18 | 200,0 |
| Магаданская область | 20,60 | 4,70 | 6,28 | 133,5 |
| Приморский край | 138,31 | 41,03 | 51,01 | 124,3 |
| Республика Саха (Якутия) | 475,13 | 89,28 | 91,99 | 103,0 |
| Сахалинская область | 294,39 | 52,53 | 107,45 | 200,0 |
| Хабаровский край | 40,49 | 6,75 | 10,41 | 154,3 |

Информация Минфина России об оказании в 2015 году финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, в которых бюджетные ассигнования на реализа-

цию региональных программ переселения из аварийного жилищного фонда не позволяли в 2015 году в полном объеме обеспечить доленое финансирование таких программ, представлена в приложении № 9 к отчету.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ на 2014-2015 годы представлена в таблице (приложение № 10 к отчету).

По итогам 2013 года КПЭ, отражающие реализацию преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, были выполнены в полном объеме.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (в редакции постановления от 26 марта 2014 года № 230) был утвержден комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, а также предписано Минстрою России осуществлять мониторинг реализации мероприятий, предусмотренных комплексом мер, утвержденных данным распоряжением, координацию соответствующей деятельности, осуществляемой в субъектах Российской Федерации, и на основании анализа и обобщения полученной информации докладывать в Правительство Российской Федерации 1 раз в полгода, до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом, начиная с доклада за II полугодие 2013 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2014 года № 761-р были внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р в части утверждения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, на период до 2017 года, а также установления целевых показателей реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1721-р были утверждены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р в части уточнения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, и утверждения критериев оценки эффективности деятельности Минстрою России и Фонда ЖКХ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, а именно:

- количество (в процентах) субъектов Российской Федерации, достигших за отчетный год значений целевых показателей региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда,

приведенных в приложении к комплексу мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (далее - целевые показатели региональных программ), в части общей площади аварийного жилищного фонда, подлежащей расселению, и численности подлежащих переселению граждан;

- соотношение (в процентах) фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда по итогам отчетного года и установленного на этот год значения целевого показателя региональных программ «общая площадь, подлежащая расселению»;

- соотношение (в процентах) численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан по итогам отчетного года и установленного на этот год значения целевого показателя региональных программ «численность подлежащих переселению граждан».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 2097-р были внесены изменения в части изложения пунктов 2 и 3 критериев оценки эффективности деятельности Минстроя России и Фонда ЖКХ (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р) в новой редакции, а именно:

- соотношение (в процентах) фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда по итогам отчетного года, рассчитанной с учетом отклонений фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда в предыдущие годы от значений целевого показателя «общая площадь, подлежащая расселению», установленных на эти годы, и установленного на отчетный год значения указанного целевого показателя;

- соотношение (в процентах) численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан по итогам отчетного года, рассчитанной с учетом отклонений численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан в предыдущие годы от значений целевого показателя «численность подлежащих переселению граждан», установленных на эти годы, и установленного на отчетный год значения указанного целевого показателя.

В соответствии с пунктом 12 комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, был разработан и принят Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ: упрощены условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда; введен

механизм приостановления финансовой поддержки, предоставляемой за счет средств Фонда, в объеме, пропорциональном установленным нарушениям; сокращен срок рассмотрения Фондом заявок на предоставление финансовой поддержки; введены механизмы, стимулирующие субъекты Российской Федерации к своевременному и качественному решению задачи расселения аварийного жилищного фонда (предусматривается сохранение за субъектами Российской Федерации, реализовавшими мероприятия по переселению граждан в полном объеме до 31 декабря 2015 года, права на получение в 2016 и 2017 годах финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в объеме их прогнозных лимитов, установленных на 2016 и 2017 годы; при наличии достаточного объема временно свободных средств Фонда ЖКХ предусматривается возможность опережающего предоставления таким субъектам Российской Федерации всех указанных средств в 2016 году).

При этом субъектами Российской Федерации (Республика Тыва, Амурская, Вологодская, Саратовская области), входящими в группу риска, в Правительство Российской Федерации и Фонд ЖКХ в 2014-2015 годах направлялись письма с просьбой рассмотрения вопроса о снижении доли участия в финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья, об оказании дополнительной финансовой поддержки как за счет средств Фонда, так и федерального бюджета. Указанные обращения удовлетворены не были.

В целях повышения ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр Фондом ЖКХ заключены дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации, предусматривающие меры дополнительной ответственности регионов за неисполнение обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в виде возврата финансовой поддержки:

- за просрочку исполнения обязательств по переселению граждан в размере 5,0 тыс. рублей за каждое жилое помещение в аварийном доме за каждый день просрочки;

- за несвоевременное представление ежемесячных и годовых (итоговых) отчетов о ходе реализации программ переселения в размере 100,0 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения обязательств по представлению такой отчетности;

- за представление недостоверных сведений о ходе реализации программ переселения в размере 500,0 тыс. рублей за каждый факт выявления недостоверных сведений в отчетах.

В случае наличия указанных нарушений органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечить возврат средств в установленном размере в Фонд ЖКХ в течении 10 дней с момента направления Фондом ЖКХ соответствующего уведомления, а при неисполнении указанного требования Фонд вправе удержать указанные суммы из подлежащих перечислению средств финансовой поддержки.

Указанные меры ответственности применяются Фондом ЖКХ в дополнение к предусмотренным Федеральным законом № 185-ФЗ мерам в виде приостановления предоставления финансовой поддержки и ее возврата.

По итогам рассмотрения годовой отчетности по фактам выявления нарушений, предусмотренных частью 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ, Фондом ЖКХ принимались решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки (в 2014 году - по 18 субъектам Российской Федерации, в 2015 году - по 35 субъектам Российской Федерации).

При этом, как показали результаты деятельности Фонда ЖКХ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, установленные меры воздействия на субъекты и муниципальные образования не оказывают действенного влияния на обеспечение безусловного исполнения субъектами принятых на себя обязательств по выполнению мероприятий в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Применение таких мер, как приостановление предоставления финансовой поддержки, внесение предложений о возврате средств при выявлении нарушений и недостижении установленных показателей по переселению, исходя из итогов расселения на 1 января 2016 года, не способствует исполнению субъектами принятых программ расселения и достижению показателей эффективности по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Анализ возникающих проблем в организации работы по выявлению и исключению рисков не проводился ни Фондом ЖКХ, ни Минстроем России.

Введение механизма разделения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда на этапы, а также увязка оказания Фондом финансовой поддержки на очередном этапе программы с исполнением субъектами Российской Федерации предыдущего послужили причинами ограничения ритмичности реализации программ в целом и между этапами, в частности.

В связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 2097-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р» в 2015-2017 годах оценка достижения субъектом Российской

Федерации целевого показателя должна производиться с учетом фактически достигнутых результатов за предыдущие периоды оценки.

В протоколе от 17 ноября 2015 года № 62 заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации было отмечено, что по состоянию на 1 ноября 2015 года 4 субъекта Российской Федерации не завершили мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по программам 2014 года; в 2015 году 25 субъектов Российской Федерации выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в объеме 30 %, 5 субъектов Российской Федерации не приступили к переселению граждан из аварийного жилья, в бюджетах 16 субъектов Российской Федерации средства на переселение граждан из аварийного жилья предусмотрены не в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р целевой показатель (план) 2016 года - 2,8 млн кв. м, 2017 года - 3,2 млн кв. м, то есть субъектам Российской Федерации в 2016-2017 годах необходимо расселить 6 млн кв. метров.

Фактически за период с 2014 года по 1 января 2016 года расселено 5,4 млн кв. м (в 2015 году, по данным оперативной отчетности, расселено 2,76 млн кв. м), что соответствует плановым назначениям, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, и составляет 47 % общего объема аварийного жилищного фонда, расселение которого должно быть завершено к 1 сентября 2017 года (11,4 млн кв. метров).

В результате анализа хода реализации программ расселения аварийного жилищного фонда субъектами Российской Федерации выявлены регионы, реализация программ переселения в которых составляет менее 50 процентов.

Перечень субъектов Российской Федерации, в которых реализация программ переселения составляет менее 50 %, представлен в таблице (приложение № 19 к отчету).

По состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации: Вологодская, Ивановская, Костромская и Тверская области, республики Бурятия, Карелия, Коми и Калмыкия, Ставропольский и Забайкальский края, Чукотский автономный округ.

Риск невыполнения задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября

2017 года существует в следующих субъектах Российской Федерации: Амурская, Архангельская, Астраханская, Вологодская, Ивановская, Саратовская области, республики Адыгея, Бурятия, Дагестан, Карелия, Калмыкия, Коми, Тыва, Забайкальский край.

Кроме того, по данным Фонда, указанные субъекты Российской Федерации допускали систематические нарушения установленного порядка реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в предыдущие годы, связанные с низким качеством планирования мероприятий по программам, с недостаточным ресурсным обеспечением программ, с недостаточным контролем за реализацией предусмотренных программных мероприятий, с уклонением от ответственности органов власти на региональном уровне и с возложением такой ответственности на муниципальные органы власти без учета их квалификации.

По состоянию на 1 января 2016 года 2 субъекта Российской Федерации (Республика Коми и Забайкальский край) не выполнили целевые показатели 2014 года, а также не начали выполнение показателей 2015 года; 6 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Дагестан, Карелия, Тыва, Астраханская, Саратовская области) выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году в объеме менее 30 процентов.

Вместе с тем согласованные Минстроем России, Фондом и субъектами дополнительные мероприятия, обеспечивающие расселение до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, на момент проведения проверки не разработаны.

Разработка региональных адресных программ осуществлялась органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании приложения № 1 «Методические рекомендации по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» к рекомендациям по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и приложений к ним, утвержденных решением правления Фонда ЖКХ (протокол от 1 февраля 2013 года № 390).

Проведенный выборочный анализ разработанных на основании методических рекомендаций Фонда региональных адресных программ отдельных субъектов Российской Федерации показал, что указанные программы не содержат исчерпывающего перечня мероприятий, обеспечивающих достижение целей программы.

По мнению Счетной палаты, к структуре и содержанию указанных региональных программ должны быть применены требования порядка раз-

работки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Так, региональные программы представляется целесообразным формировать как комплекс планируемых детальных мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих реализацию с учетом необходимости обеспечения приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проведенный анализ хода реализации программ показал наличие высоких рисков обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года, что обусловлено их низкой организационной подготовкой и фактическим состоянием консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, характеризующихся высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

В связи с изложенным существуют высокие риски обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года.

Значения показателя по капитальному ремонту МКД, отражающего долю общей площади МКД, в которых проведен капитальный ремонт, в общей их площади в 2014 и 2015 годах достигнуты (2014 год: план - 0,7, факт - 1,54; 2015 год: план - 0,7, факт - 1,88). Данные значения достигнуты в период запуска и начала функционирования региональных систем капитального ремонта МКД. В 2016 году целевое значение показателя составляет 1,1, в 2017 году - 1,5.

С 2016 года Фондом ЖКХ в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» реализуется новый механизм предоставления финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Указанный механизм предусматривает предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на субсидирование мероприятий по подготовке и реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, а также на субсидирование процентной ставки, по привлеченным на реализацию проектов модернизации кредитам или облигационным займам. В 2015 году заявки от регионов не поступали. За истекший период 2016 года начата реализация одного пилотного проекта по одобренной заявке Амурской области (модернизация системы тепло-

снабжения в г. Тынде). На рассмотрении находятся заявки Владимирской, Липецкой, Ярославской и Ростовской областей. Предложенная инвестиционная схема не пользуется достаточным спросом ни у субъектов Российской Федерации, ни у муниципальных образований.

Проверкой закупочной деятельности Фонда установлено следующее.

Приобретение Фондом ЖКХ товаров, работ, услуг для обеспечения собственных нужд осуществлялось в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Всего в 2014 году Фондом ЖКХ было заключено 83 договора и 1 государственный контракт на общую сумму 169171,6 тыс. рублей. При этом по итогам реализации закупок общая экономия средств Фонда составила 75801,6 тыс. рублей (31 % первоначальной цены закупок), 72775,1 тыс. рублей из которых составляет экономия по результатам проведения конкурсов.

В 2015 году Фондом ЖКХ были заключены 78 договоров и 1 государственный контракт на общую сумму 447704,3 тыс. рублей. При этом по итогам реализации закупок общая экономия средств Фонда составила 54812,0 тыс. рублей (11 % первоначальной цены закупок), 49399,8 тыс. рублей из которых составляет экономия по результатам проведения конкурсов.

Аренда нежилых помещений для нужд Фонда, расположенных по следующим адресам: г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 50а, стр. 3 (с 2008 года по июль 2015 года), г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5 (с августа 2015 года по настоящее время), осуществлялась в рамках договоров, заключенных с единственным поставщиком

Всего с момента образования Фонда площадь арендуемых нежилых помещений увеличилась в 2,6 раза (с 1356 до 3581,6 кв. м), ежемесячные расходы на арендную плату - в 2,9 раза (с 3,1 до 9,0 млн рублей в месяц).

Штат Фонда ЖКХ за этот период вырос на 142 единицы, или в 2,4 раза (со 101 до 243 единиц), из них в период 2014-2015 годов штатная численность Фонда увеличилась на 49 единиц. При этом цели деятельности и функции Фонда, определенные статьей 4 Федерального закона № 185-ФЗ, в 2014-2015 годах не расширялись.

Автотранспортное обслуживание Фонда ЖКХ осуществлялось в проверяемом периоде в рамках договора от 21 февраля 2013 года № 45/01, заключенного с ООО «СчетСпецТранс».

В нарушение требований части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация об изменении договора в части объемов и стоимости авто-

транспортного обслуживания Фонда ЖКХ (дополнительные соглашения от 1 октября 2013 года № 1, от 23 января 2014 года № 2, от 25 марта 2014 года № 3) на официальном сайте для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) до 1 января 2014 года, а также в единой информационной системе после 1 января 2014 года не была опубликована.

Организация автотранспортного обслуживания руководящих работников Фонда ЖКХ и предельный лимит эксплуатации служебного автотранспорта регламентировались приказом Фонда ЖКХ от 24 марта 2008 года № 13 (далее - Приказ № 13). При этом в соответствии с пунктом 3.1 Приказа № 13 в случае превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работники Фонда ЖКХ обязаны возместить причиненный ущерб путем внесения соответствующих денежных средств в кассу Фонда.

В нарушение пункта 3.1 Приказа № 13 выявлены случаи превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работниками Фонда ЖКХ без возмещения соответствующих размеру превышения денежных средств. При этом объем выявленного превышения предельного лимита использования служебного автотранспорта составил 74,3 часа на сумму 42,5 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования служебного автотранспорта выявлены случаи оплаты его эксплуатации в период отпусков и командирования работников, имеющих право на автотранспортное обслуживание, в соответствии с Приказом № 13.

Так, только в I квартале 2015 года затраты средств Фонда на оплату автотранспорта, закрепленного за руководящими работниками Фонда, во время их нахождения в отпуске (командировке) составили 393,6 тыс. рублей.

Проведение информационно-просветительской компании по тематике жилищно-коммунального хозяйства

В соответствие с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 2 июня 2015 года № ДК-П9-3614 решением заседания наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2015 года № 50) одобрено предложение правления Фонда ЖКХ об увеличении объема административно-хозяйственных расходов на сумму 150,0 млн рублей в целях проведения информационно-тематической компании, включающей создание и размещение на федеральных каналах («Первый канал», «Россия» и «НТВ») рекламных роликов, направленных на освещение деятельности региональных систем капитального ремонта и

использование при его проведении энергетически эффективных и энергосберегающих технологий в объеме 1000 GRP¹ 30”.

29 июня 2015 года наблюдательному совету Фонда ЖКХ направлено письмо Фонда, обосновывающее затраты на проведение информационно-просветительской компании по тематике жилищно-коммунального хозяйства на федеральных телеканалах с предложением представить свои замечания до 5 июля 2015 года.

10 июля 2015 года от члена наблюдательного совета Фонда - председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Г.П. Хованской получено письмо (вх. № 10511-вн) с предложением исключить телеканал «НТВ» и рассмотреть возможность снижения общей стоимости проведения указанной информационной компании до 100,0 млн рублей.

22 июля 2015 года от ответственного секретаря наблюдательного совета Фонда - исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль» С.В. Разворотневой в Фонд поступило письмо (вх. № 11384-вн) с предложением рассмотреть вопрос об исключении из перечня телеканалов, на которых планируется размещение, телеканалов «НТВ» и «Россия».

По итогам консультаций специалистов Фонда ОАО «Первый канал» направлено предложение, подтверждающее проведение данной информационной компании в формате социально-коммерческой рекламы на условиях, предусматривающих производство 3 видеороликов и их размещение общим объемом не менее 1150 GRP 30” общей стоимостью 145,0 млн рублей.

В результате решения генерального директора Фонда (докладная записка от 29 июля 2015 года № 01/02375) инициирован запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению информационно-просветительской компании по созданию 3 видеороликов (по 30 сек. каждый) по тематике жилищно-коммунального хозяйства и их размещению в объеме не менее 1150 GRP 30” на федеральном телеканале «Первый канал» (закупка № 31502626183, начальная максимальная цена - 150,0 млн рублей).

Согласно протоколу подведения итогов от 14 августа 2015 года на запрос предложений представлены заявки 3 участников - ООО «Контакт» с ценой предложения 150,0 млн рублей, ООО «Рекламное Агентство ЛБЛ

¹ GRP (GrossRatingPoints) - произведение охвата на частоту; выражает суммарный добавленный процент аудитории, которая будет охвачена 1 и более раз; суммарный рейтинг, являющийся суммой рейтингов всех выходов видеороликов во всех медиа. Суммарный рейтинг - количество воздействий как процент от аудитории. Суммарный рейтинг описывает аудиторию в целом, при расчете GRP домохозяйства и люди учитываются столько раз, сколько они увидели данный видеоролик.

Компани» с ценой предложения 147,5 млн рублей и ООО «Эдоклок» с ценой предложения 149,9 млн рублей.

По итогам запроса предложений договор от 19 августа 2015 года № 167/08К заключен с участником, предложившим наилучшие условия, - ООО «Рекламное Агентство ЛБЛ Компани».

Проверкой исполнения указанного договора нарушений не выявлено. Созданные видеоролики соответствуют требованиям технического задания и представлены в составе отчетных материалов в цифровом виде.

Выборочной сверкой отчетных материалов к договору с представленными ОАО «Первый канал» эфирными справками несоответствий не установлено. Условия и объемы размещения в эфире рекламных роликов соответствуют требованиям технического задания.

Фондом в целях использования во 2-м томе информационно-методического издания «Энциклопедия горожанина» были заключены договоры от 2 сентября 2015 года № 86/01, № 87/01 и № 88/01 об отчуждении исключительных прав на доработанные в соответствии с условиями заказчика информационные материалы (статьи) на общую сумму 1140,0 тыс. рублей в срок до 30 октября 2015 года.

В 2016 году Фондом заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми сроки отчуждения исключительных прав на доработанные информационные материалы (статьи) изменены и составили для договора № 86/01 - 20 января 2016 года, для договоров № 87/01 и № 88/01 - 25 января 2016 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 раздела 3 договоров № 86/01, № 87/01 и № 88/01 обязательства авторов по передаче доработанных информационных материалов (статей), а также исключительных прав на них в сроки, определенные сторонами, не исполнены.

По состоянию на 1 февраля 2016 года информационные материалы (статьи) по актам приема-передачи Фондом ЖКХ не приняты, исключительные права на материалы не переданы.

Однако по состоянию на 5 февраля 2016 года в нарушение пункта 5.3 договоров № 86/01, № 87/1 и № 88/01 Фондом предусмотренные за неисполнение договоров меры ответственности, в том числе по возврату аванса, не принимались.

Реализация задачи создания казначейства

В рамках реализации требований, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2015 года и перечне его поручений от 5 декабря 2015 года

№ Пр-2821, Правительством Российской Федерации установлен срок создания в государственных корпорациях единых казначейств для головных, дочерних и зависимых организаций - 30 июня 2015 года.

Целями создания казначейств Правительством Российской Федерации определены централизация управления финансовыми потоками группы компаний, минимизация финансовых рисков и операционных расходов, а также максимизация доходности от инвестирования временно свободных финансовых ресурсов.

В процессе реализации поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 8 августа 2014 года № ИШ-П13-6008 по вопросу создания единых казначейств Фондом неоднократно на основе результатов проведенного анализа в Минфин России направлялись сообщения о нецелесообразности создания в Фонде единого казначейства ввиду отсутствия у него дочерних и зависимых организаций и в целях недопущения дублирования существующей системы управления и увеличения операционных расходов Фонда (письма от 11 сентября 2014 года № АЧ-05/473, от 31 октября 2014 года № КИ-05/574).

В связи с требованиями (в том числе факсограмма Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № Д08и-498) о представлении информации о создании единых казначейств, решением правления (протокол от 25 марта 2015 года № 561) в Фонде создано казначейство путем преобразования департамента инвестирования временно свободных средств в казначейство и наделения его дополнительными функциями с увеличением численности на 9 человек.

Наблюдательным советом Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) для осуществления расходов на создание казначейства одобрено увеличение объема административно-хозяйственных расходов Фонда на 2015 год в сумме 10849,2 тыс. рублей, фактические расходы за 2015 год составили 6153,0 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 5473,0 тыс. рублей.

Иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью

В нарушение части 5 статьи 12 Федерального закона № 185-ФЗ в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, сформированной Фондом за 2013 год и 2014 год, утвержден отчет о финансовых результатах, а не отчет о прибыли и убытках.

Согласно пункту 2.16 учетной политики Фонда для целей бухгалтерского учета на 2015 год, утвержденной приказом Фонда от 31 декабря 2014 года № 41, инвентаризацию имущества и финансовых обязательств необходи-

мо осуществлять в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, предусматривающими проведение инвентаризации имущества (в том числе основных средств) и финансовых обязательств по приказу генерального директора Фонда 1 раз в год перед составлением годового баланса Фонда.

Согласно приказу генерального директора Фонда от 28 декабря 2015 года № 62 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год установлен период проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Фонда с 31 декабря 2015 года по 31 января 2016 года. В нарушение указанного приказа по состоянию на 5 февраля 2016 года результаты инвентаризации не представлены.

В нарушение порядка составления, утверждения и ведения финансового плана доходов и расходов и сметы административно-хозяйственных расходов, утвержденного правлением Фонда (протоколом от 16 декабря 2014 года № 541) (далее - смета АХД), предусматривающего разбивку по статьям и подстатьям расходов, смета АХД формировались в разрезе статей.

При сравнении показателей заключительно утвержденной правлением Фонда сметы АХД на 2013 год (протокол от 11 декабря 2013 года № 462) и ее исполнения (протокол от 19 февраля 2014 года № 478) экономия составила 17 процентов.

Вместе с тем при сравнении показателей первоначально утвержденной сметы АХД (протокол от 28 января 2013 года № 385) и ее исполнения экономия составила бы 3 процента.

Проверкой установлено, что при проведении конкурсных процедур на размещение заказа на проведение ежегодного обязательного аудита ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности Фонда за 2013 финансовый год начальная (максимальная) цена контракта составляла 1500,0 тыс. рублей. По результатам конкурса Фондом заключен контракт с ЗАО «Консалтинг-аудит» «Уральский союз» от 5 ноября 2013 года № 134к/к, стоимость услуг по которому - 280,0 тыс. рублей (экономия 81,3 процента).

Фактические расходы на оплату труда (включая страховые взносы) в целом по Фонду в 2014 году составили 563632,8 тыс. рублей и по сравнению с 2013 годом увеличились на 16 %, расходы на эти цели на 2015 год по сравнению с фактическими расходами, произведенными в 2014 году, запланированы с увеличением на 17 процентов.

В 2013 году должностные оклады увеличены на 5,5 %, в 2014 году - на 5,2 процента.

Удельный вес расходов на оплату труда в 2013 году в общем объеме расходов по сметам АХД составлял 62,5 %, в 2014 году - 55,7 %, по плану 2015 года - 50,8 процента.

В 2015 году сумма начисленных выплат членам правления составила 73829,2 тыс. рублей и возросла по сравнению с 2014 годом на 54,6 %, составив 14,7 % общей суммы начисленных выплат сотрудникам Фонда. Причем 3 членам правления Фонда начисления в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличились на 83,4-91,3 процента.

Сумма начисленных выплат сотрудникам Фонда в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 2,1 % и составила 503876,6 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Фонда за 2013 год составила 209 тыс. рублей, превышая среднемесячную заработную плату в Российской Федерации по организациям по коду ОКВЭД 65.2 «Прочее финансовое посредничество» (согласно данным Росстата) более чем в 2 раза - на 107 %; за 2014 год - 214 тыс. рублей, превышая на 96 процентов.

Расчет указанных показателей приведен в приложении № 11 к отчету.

По состоянию на 12 февраля 2016 года соответствующие данные Росстата за 2015 год не опубликованы.

Система премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно

Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 30 ноября 2015 года № 52) в Долгосрочную программу на 2014-2017 годы был включен дополнительный ключевой показатель эффективности Фонда ЖКХ «Снижение операционных расходов (затрат)» на 2015-2017 годы с целевым значением 2 %. Однако расходы Фонда, запланированные сметой АХД на 2015 год (в редакции решения правления (протокол от 16 декабря 2015 года № 627) в сумме 1301047,0 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом увеличены на 29 % (справочно: расходы, произведенные Фондом в 2014 году, увеличились по сравнению с 2013 годом на 30 процентов).

Система премирования руководителей Фонда установлена положением об оплате труда работников Фонда, утвержденным наблюдательным советом Фонда (протокол от 27 апреля 2010 года № 25), с изменениями от 25 сентября 2012 года № 32 (далее - положение об оплате труда), согласно которому размер годовой премии руководству Фонда рассчитывается на основе достигнутого за отчетный год уровня ключевых показателей эффективности деятельности Фонда.

Так, достигнутый уровень КПЭ в 2013 году по расчетам Фонда составил 200,08 %, несмотря на то, что по ряду значений КПЭ по итогам 2013 года установленные целевые значения КПЭ не достигнуты (справочно: в 2014 году - 178,03 процента).

В случае достижения уровня КПЭ, равного 100 и более процентов, он учитывается в расчете объема премии в размере 100 %. Для рассмотрения вопроса о премировании за год в расчет принимаются годовые доходы работников, что положением об оплате труда не установлено.

Таким образом, согласно методологическим подходам к действующей в Фонде системе премирования достигнутый уровень КПЭ не влияет на размер премии руководителей Фонда за соответствующий год.

Учитывая изложенное, пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2014 года о внедрении системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно Фондом не исполнен.

В ходе проверки и анализа порядка отбора кредитных организаций и условий размещения средств Фонда ЖКХ на депозитных счетах установлено следующее.

Инвестирование временно свободных средств Фонда ЖКХ осуществляется в соответствии со статьей 7¹ Федерального закона № 7-ФЗ.

Фондом ЖКХ размещаются временно свободные средства в кредитных организациях, с которыми Фондом ЖКХ заключены генеральные соглашения о размещении депозитов, в соответствии с порядком инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ в депозиты российских кредитных организаций, утвержденным наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 27 января 2012 года № 30) (далее - порядок инвестирования), регламентом проведения депозитных аукционов Фонда ЖКХ, утвержденным комитетом по инвестированию временно свободных средств Фонда ЖКХ (протокол 30 января 2012 года № 1 (далее - регламент), и положением об инвестировании временно свободных средств Фонда ЖКХ, утвержденным наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2015 года № 50 (далее - положение об инвестировании).

Правила инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, а также Правила осуществления контроля за инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря

2011 года 1080 «Об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании» (далее - Правила). Вместе с тем понятие «временно свободные средства» нормативно не определено.

Фонд ЖКХ инвестирует временно свободные средства в депозиты российских кредитных организаций с учетом качественных и количественных требований и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и положением об инвестировании в соответствии с порядком инвестирования. Фонд ЖКХ заключает с кредитными организациями генеральные соглашения о размещении депозитов в соответствии с порядком инвестирования и регламентом.

Кредитная организация может быть допущена к участию в депозитных аукционах Фонда, если она соответствует требованиям Правил, согласно которым заключила с Фондом ЖКХ генеральное соглашение, и дополнительным ограничениям, установленным в положении об инвестировании наблюдательным советом Фонда ЖКХ, а также имеет лимит инвестирования, утвержденный комитетом по инвестированию.

Последнее генеральное соглашение было заключено Фондом ЖКХ в декабре 2013 года до введения дополнительных ограничений наблюдательным советом Фонда ЖКХ. После дополнительных ограничений новые генеральные соглашения не заключались, а прежние не расторгались по причине формального соответствия банков требованиям действующего законодательства. При этом, как только банки переставали формально соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1080, Фонд ЖКХ расторгал генеральное соглашение. Так, были расторгнуты генеральные соглашения с Металлинвестбанком, НОТА-банком, Инвестторгбанком, Первобанком.

Наличие заключенного генерального соглашения не дает право банку участвовать в торгах. Предметом генерального соглашения является определение генеральных условий заключения сторонами договоров банковского депозита и исполнения обязательств сторон по заключенным договорам банковского депозита. В соответствии с порядком инвестирования и регламентом заключение генерального соглашения не обязывает Фонд размещать средства в уполномоченном банке.

На каждую кредитную организацию устанавливаются лимиты инвестирования. Комитетом по инвестированию временно свободных средств Фонда ЖКХ принимается решение об утверждении базовых лимитов. Фактические лимиты на каждый аукцион рассчитываются Фондом ЖКХ в соответствии с методикой определения лимитов с учетом количественных ограничений, установленных положением об инвестировании.

Фонд ЖКХ информирует биржу об установленных лимитах по каждой кредитной организации. Каждая кредитная организация до начала торгов получает информацию от биржи об установленных ей лимитах. Биржа обязана обеспечить контроль соответствия сумм заявок, подаваемых кредитными организациями, суммам установленных лимитов. Заявки, поданные с нарушением лимитов, отклоняются организатором торгов.

Всего Фондом ЖКХ по состоянию на 2 февраля 2016 года заключено 46 генеральных соглашений о размещении депозитов.

Согласно сводному реестру депозитных договоров Фонда ЖКХ с уполномоченными банками по состоянию на 1 января 2016 года в 2015 году действовали договоры на размещение временно свободных средств Фонда ЖКХ с 14 банками на общую сумму 418590000,0 тыс. рублей, в течение года было погашено 367090000,0 тыс. рублей, остаток составил 51500000,0 тыс. рублей, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

| Банк | Количество договоров | Сумма депозита | Погашено | Остаток |
|---|----------------------|----------------|-------------|------------|
| АКБ «АК БАРС» (ПАО) | 10 | 29600000,0 | 23100000,0 | 6500000,0 |
| АКБ «Банк Москвы» (ОАО) | 1 | 3000000,0 | 3000000,0 | 0,0 |
| АКБ «ПЕРЕСВЕТ» (АО) | 1 | 590000,0 | 590000,0 | 0,0 |
| АО «Альфа-Банк» | 1 | 3050000,0 | 3050000,0 | 0,0 |
| Банк «ВТБ» (ПАО) | 7 | 40533000,0 | 40533000,0 | 0,0 |
| Банк «ВТБ 24» (ПАО) | 6 | 15387000,0 | 15387000,0 | 0,0 |
| ОАО «Московский кредитный банк» | 10 | 53081000,0 | 27371000,0 | 25710000,0 |
| ОАО «Россельхозбанк» | 5 | 20196000,0 | 20196000,0 | 0,0 |
| ООО «Внешпромбанк» | 1 | 1780000,0 | 0,0 | 1780000,0 |
| ПАО «БИНБАНК» | 4 | 9970000,0 | 960000,0 | 3010000,0 |
| ПАО «Промсвязьбанк» | 27 | 133842000,0 | 119342000,0 | 14500000,0 |
| ПАО АКБ «СВЯЗЬ-БАНК» | 1 | 3426000,0 | 3426000,0 | 0,0 |
| ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» | 24 | 86410000,0 | 86410000,0 | 0,0 |
| ПАО «Сбербанк России» | 7 | 23725000,0 | 23725000,0 | 0,0 |
| Итого | | 418590000,0 | 367090000,0 | 51500000,0 |

В 2015 году действовали 4 депозитных договора, заключенных в 2012-2013 годах, в соответствии с которыми Фондом были размещены до восстановления временно свободные средства на банковские депозиты на общую сумму 7,8 млрд рублей по ставкам от 7,25 % до 9,5 процента.

При этом в 2015 году Фондом также размещались временно свободные средства на депозитах до востребования по ставкам от 9,11 % до 11 %. Краткосрочные депозиты размещались Фондом ЖКХ в 2015 году по ставкам от 10,91 % до 19 процентов.

В соответствии с пунктом 3² статьи 7¹ Федерального закона № 7-ФЗ инвестирование временно свободных средств государственной корпорации осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования).

Фондом ЖКХ меры по размещению указанных временно свободных средств в объеме 7,8 млрд рублей на депозиты других банков с более высокой процентной ставкой не предпринимались.

На Санкт-Петербургской валютной бирже 20 ноября 2013 года по результатам депозитного аукциона по размещению временно свободных средств Фонда ЖКХ на банковские депозиты в уполномоченных банках с АКБ «Инвестбанк» (ОАО) (далее - Инвестбанк) был заключен договор банковского депозита до востребования № DF2100V0000/201113/70/3. Сумма депозита - 1,5 млрд рублей, ставка по депозиту - 9,12 % годовых. Ранее, в течение 2013 года, Инвестбанк привлекал 6 срочных депозитов Фонда ЖКХ на общую сумму 1,57 млрд рублей и своевременно возвращал их с выплатой процентов.

На момент проведения депозитного аукциона по размещению 1,5 млрд рублей в соответствии с Правилами при инвестировании временно свободных средств в депозиты в российских кредитных организациях в валюте Российской Федерации на срок более одного года российская кредитная организация должна иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности по обязательствам в валюте Российской Федерации или в иностранной валюте, присвоенный одним из международных рейтинговых агентств либо национальных рейтинговых агентств, аккредитованных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на уровне не ниже установленных минимальных значений.

По состоянию на 20 ноября 2013 года Инвестбанк имел рейтинг кредитоспособности ЗАО «Рейтинговое агентство «Анализ, Консультации и Маркетинг» - «А+», который позволял банку принимать участие в аукционе, а Фонду размещать временно свободные средства на депозитах банка, вместе с тем рейтинг, присвоенный Инвестбанку ООО «Национальное Рейтинговое Агентство», составил - «А+», то есть был ниже минимального значения рейтинга кредитоспособности («АА-»), что не соответствует предъявляемым требованиям.

Как показал анализ, 33 аукциона, проведенные в 2013 году, заключались по ставкам от 6,1 % до 9,5 %. Ставка в размере 9,12 %, по которой бы-

ли размещены средства Фонда ЖКХ в Инвестбанке, в 2013 году была второй по величине.

В соответствии с приказом Банка России от 13 декабря 2013 года № ОД-1024 в связи с неисполнением кредитной организацией Инвестбанк федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, установлением фактов существенной недостоверности отчетных данных, учитывая неоднократное применение в течение одного года мер, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», с 13 декабря 2013 года лицензия на осуществление банковских операций у Инвестбанка была отозвана.

Информация о неоднократном применении в течение одного года мер, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в отношении Инвестбанка в Фонд ЖКХ до проведения аукциона не представлялась.

В результате отзыва лицензии временно свободные средства Фонда в размере 1,5 млрд рублей, размещенные в Инвестбанке, не были возвращены Фонду ЖКХ.

Уведомление Инвестбанку об изъятии средств из депозита до востребования Фондом было направлено письмом от 10 декабря 2013 года № КЦ-06/259, дата исполнения Инвестбанком уведомления об изъятии средств установлена 13 декабря 2013 года. Операции по списанию и зачислению денежных средств на корреспондентский счет Инвестбанка в период с 10 декабря 2013 года и до дня отзыва лицензии проводились, однако суммы депозита в размере 1,5 млрд рублей и 374,8 тыс. рублей от процентов за пользование депозитом перечислены в Фонд не были.

В связи с чем письмом от 17 декабря 2013 года № КЦ-05/489 Фонд ЖКХ обратился в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а письмом от 19 декабря 2013 года № КЦ-05/491 - в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (далее - ГУ ЭБ и ПК) МВД России. Указанные заявления Фонда ЖКХ для организации проверки и принятия решения были направлены в Управление ЭБ и ПК ГУ МВД России по г. Москве, затем - в Управление внутренних дел по Центральному административному округу МВД России по г. Москве.

По заявлению Фонда ЖКХ от 19 декабря 2013 года возбуждено уголовное дело от 6 февраля 2014 года № 267692 (далее - уголовное дело) по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое в настоящее время находится в производстве Следственного комитета Российской Федерации.

Постановление о признании Фонда ЖКХ потерпевшим вынесено 21 февраля 2014 года и 28 февраля 2014 года постановлением Фонд ЖКХ признан гражданским истцом по уголовному делу.

В соответствии с уведомлением временной администрации по управлению кредитной организацией АКБ «Инвестбанк» (ОАО) от 31 января 2014 года № ВА-01-2/764 требование Фонда ЖКХ в размере 1,5 млрд рублей установлено и внесено в реестр требований кредиторов Инвестбанка (3 очередь).

По состоянию на 1 декабря 2015 года размер выплаченной задолженности перед кредиторами первой очереди, чьи требования включены в реестр требований кредиторов, - 3,4 млрд рублей.

7 июня 2013 года на Санкт-Петербургской валютной бирже по результатам депозитного аукциона по размещению временно свободных средств Фонда на банковские депозиты в уполномоченных банках с ООО «Внешпромбанк» был заключен договор банковского депозита до востребования № DF2100V0000/070613/565/1 в сумме 3,7 млрд рублей по ставке 8,5 % годовых.

ООО «Внешпромбанк» 12 февраля 2014 года осуществило частичный возврат денежных средств с указанного депозита в размере 1,0 млрд рублей, 16 апреля 2014 года - в размере 0,9 млрд рублей.

После размещения 16 декабря 2015 года на официальном сайте Банка России данных о величине собственных средств (капитала) ООО «Внешпромбанк» по состоянию на 1 декабря 2015 года Фондом был установлен факт резкого снижения собственных средств ООО «Внешпромбанк». При этом Фонд не был уведомлен ООО «Внешпромбанк» о факте снижения собственных средств, что является одним из требований генерального соглашения.

В этой связи Фондом незамедлительно были предприняты меры по истребованию полной суммы депозита (уведомление об изъятии средств из банковского депозита от 16 декабря 2015 года № КЦ-06/322 с исполнением на следующий день - 17 декабря 2015 года). Банком требования Фонда об изъятии средств из банковского депозита исполнены не были.

Фондом в адрес руководства ООО «Внешпромбанк» было направлено требование о погашении образовавшейся задолженности (письмо от 17 декабря 2015 года № ВТ-06/325) не позднее 18 декабря 2015 года. 18 декабря 2015 года в ООО «Внешпромбанк» была введена временная администрация Банка России. Банком России 22 декабря 2015 года был введен мораторий на удовлетворение требований кредиторов ООО «Внешпромбанк» сроком на 3 месяца, а 21 января 2016 года отозвана лицензия.

Остаток денежных средств Фонда на дату отзыва лицензии на осуществление банковских операций у ООО «Внешпромбанк» составил 1,78 млрд рублей. Фонд обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.А. Чайке (письмо от 25 января 2016 года № СВС-05/28) с просьбой провести проверку в отношении ответственных должностных лиц Банка России, а также о передаче расследования уголовного дела в отношении президента ООО «Внешпромбанк» в Следственный департамент МВД России в целях более оперативного проведения следственных действий.

В настоящее время Фондом в адрес ГК «Агентство по страхованию вкладов» (письмо от 15 февраля 2016 года № КЦ-06/40) направлено требование об установлении Фонда в качестве кредитора ООО «Внешпромбанк».

Таким образом, утвержденные наблюдательным советом Фонда в 2008 году инвестиционные стратегии Фонда, с января 2012 года являющиеся составной частью положения об инвестировании мероприятия по минимизации финансовых рисков, не могут быть признаны эффективными и нуждаются в срочном пересмотре.

Цель 2. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдения условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации с Фондом ЖКХ, а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств

2.1. Проверить целевое использование и результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдение условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации и Фондом ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ в случае, если Фондом ЖКХ принято решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда для реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных про-

грамм капитального ремонта, краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, Фонд осуществляет мониторинг реализации таких программ, планов, а также мониторинг выполнения предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в целях контроля за эффективностью использования его средств.

В рамках своей деятельности Фондом проводится анализ оперативной и годовой отчетности.

По итогам рассмотрения годовой отчетности Фондом принимались решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки в 2013 году 42 субъектам Российской Федерации, в 2014 году - 18 субъектам Российской Федерации, в 2015 году - 35 субъектам Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ предоставление финансовой поддержки, приостановленное Фондом по основаниям, которые предусмотрены частью 1 указанной статьи, возобновляется в случае устранения выявленных нарушений при условии представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отчета об устранении выявленных нарушений, а также в случае возврата средств Фонда в соответствии с частью 3 статьи 23¹ Федерального закона № 185-ФЗ.

В случае неустранения субъектом Российской Федерации выявленных нарушений в установленный четырехмесячный срок Фонд в соответствии с частью 4 статьи 23¹ Федерального закона № 185-ФЗ и пунктами 4 и 6 Правил возврата финансовой поддержки, предоставленной за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1134, направляет предложение о возврате средств Фонда в Минстрой России.

В 2013 году Фондом письма в Минстрой России для подготовки распоряжения Правительства Российской Федерации о возврате его средств были направлены по 11 субъектам Российской Федерации.

В процессе подготовки проектов распоряжения 10 субъектов Российской Федерации устранили допущенные нарушения.

В отношении Республики Тыва Правительством Российской Федерации было издано распоряжение от 6 декабря 2013 года № 2296-р о возврате средств Фонда ЖКХ по программе переселения граждан из аварийного

жилищного фонда по заявке, одобренной правлением Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2011 года № 257). Указанный субъект Российской Федерации осуществил возврат средств Фонда ЖКХ в размере 28033,2 тыс. рублей, в том числе были учтены средства, подлежащие распределению наблюдательным советом Фонда ЖКХ в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ (решение правления Фонда (протокол от 27 декабря 2013 года № 468).

В 2014 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 3 субъектам Российской Федерации (Республика Бурятия, Мурманская и Ульяновская области). В процессе подготовки проектов распоряжений все субъекты Российской Федерации устранили допущенные нарушения, распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

В 2015 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 17 субъектам Российской Федерации (республики Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Брянская, Ивановская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Тверская, Тульская, Ульяновская области).

По состоянию на 21 января 2016 года 4 субъекта Российской Федерации (Хабаровский край, Брянская, Новосибирская, Ростовская области) устранили выявленные нарушения, в связи с чем средства, которые бы подлежали возврату в Фонд в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 23¹ Федерального закона № 185-ФЗ, отсутствуют.

Тринадцать субъектов Российской Федерации нарушения не устранили. Сумма денежных средств, подлежащих возврату в Фонд вследствие невыполнения части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, составляет 3,0 млрд рублей. Распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр Фондом с 2015 года также применяются меры ответственности в форме возврата финансовой поддержки Фонда за недостижение значения целевого показателя, предусмотренные пунктом 6.2 типового договора о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В 2015 году требования о возврате средств Фонда по указанному основанию предъявлены 14 субъектам Российской Федерации на общую сумму 213224,0 тыс.

рублей, по состоянию на 22 января 2016 года фактически возвращено в Фонд 79114,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.5 типового договора о долевом финансировании региональных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда Фонд вправе удержать причитающуюся к возврату сумму из средств финансовой поддержки, подлежащих перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации. С сентября 2015 года Фонд в рамках реализации данного положения договора принял ряд решений о временном удержании (неперечислении) части средств финансовой поддержки, решение о предоставлении которой принято правлением Фонда, равной сумме причитающихся к возврату средств Фонда. Такие решения были приняты в отношении 6 субъектов Российской Федерации одновременно с принятием правлением Фонда решения о предоставлении финансовой поддержки по заявкам данных субъектов Российской Федерации.

В рамках своей деятельности Фондом проводится выездной мониторинг.

Всего за период деятельности Фонда проведено 583 контрольных мероприятия в 84 субъектах Российской Федерации, в том числе в 2109 муниципальных образованиях с обследованием 12965 МКД.

В ходе выездных мониторинговых мероприятий проверяется соблюдение субъектом Российской Федерации Федерального закона № 185-ФЗ, а также достижение целевых показателей реализации программ переселения, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

В результате проведенного Фондом (в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 13-593/13-03) в период с января по февраль 2016 года выездного мониторинга в 14 субъектах Российской Федерации был выявлен ряд нарушений (приложение № 12 к отчету).

Анализ результатов мониторинга показал, что основными причинами затягивания сроков реализации программ переселения являются:

- отсутствие со стороны региональных исполнительных органов власти надлежащего контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, что ведет к неэффективному использованию средств, выбору неоптимальных способов переселения и, как следствие, к необходимости внесения изменений в программы и согласования их с Фондом;

- отсутствие проведения региональными исполнительными органами власти контрольных мероприятий в муниципальных образованиях либо недостаточно эффективное их проведение (информация муниципальных образований не проверяется, не используются аналитические возможно-

сти системы 2.0, что приводит к представлению недостоверной отчетности и последующим штрафным санкциям);

- ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления функций заказчика при формировании и реализации программы (не учитываются сроки, необходимые для проведения сопутствующих мероприятий: межевания и постановки на кадастровый учет земельных участков, организации и проведения конкурсов на право заключения договоров аренды земельных участков с потенциальными застройщиками);

- отсутствие инженерной инфраструктуры либо необходимость выполнения работ по выносу инженерных сетей и разработке соответствующих проектных решений на строительство объектов при планировании программ (указанные мероприятия проводятся только после поступления средств в местный бюджет, что приводит к затягиванию организации и проведения торгов на приобретение (строительство) жилья, несвоевременной выдаче разрешений на строительство, удорожанию и срыву сроков его завершения);

- ненадлежащее исполнение обязательств подрядными организациями в части соблюдения графиков, сроков и качества выполняемых работ, выполнение работ подрядными организациями, не обладающими необходимой материально-технической базой и штатом компетентных инженерно-технических работников необходимой квалификации;

- затягивание органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администрациями муниципальных образований начала конкурсов по приобретению (строительству) жилых помещений ввиду отсутствия в местных бюджетах достаточного финансового обеспечения, необходимого для проведения программных мероприятий. Нарушение субъектами Российской Федерации сроков перечисления средств Фонда и регионального бюджета в местные бюджеты.

В свою очередь, в рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации осуществлены встречные проверки в Республике Карелия, Забайкальском крае. Счетной палатой Ульяновской области осуществлена проверка в Ульяновской области.

Так, в ходе проверки Республики Карелия установлено следующее.

По программе переселения 2012 года в Республике Карелия было ликвидировано 3 аварийных дома (23 %) из 13 домов, подлежащих сносу. Документы, обосновывающие объем расходов на проведение работ по сносу ветхих (аварийных) домов в разрезе объектов, отсутствуют. Однако согласно решению Фонда ЖКХ от 9 июня 2014 года региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства

на 2012-2014 годы, реализуемая в 2012 году, считается выполненной в полном объеме.

В нарушение срока, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (ноябрь 2013 года), региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Карелия на 2014-2017 годы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П (далее - региональная адресная программа).

В 2013 году Республика Карелия в программе не участвовала и заявку в Фонд не подавала. По состоянию на 1 января 2015 года целевые показатели, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Республикой не исполнены в полном объеме (общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и подлежащая расселению в соответствии с региональной адресной программой, составляет 116948,49 кв. м, в том числе с участием средств Фонда - 116036,6 кв. м. Реализация региональной адресной программы предусмотрена в три этапа: I этап - 2014-2015 годы, II этап - 2015-2016 годы, III этап - 2016-2017 годы).

Так, значение целевого показателя на 2014 год по «расселяемой площади жилых помещений» составило 5,4 тыс. кв. м, или 56,1 % плановых назначений, а показателя «численность переселяемых граждан» составило 310 человек, или 54,4 процента.

Одной из причин недостижения целевого показателя 2014 года является утверждение региональной адресной программы с нарушением установленных сроков, а именно в апреле 2014 года. Соответственно, средства Фонда ЖКХ на финансирование мероприятий региональной адресной программы в рамках I этапа были перечислены Республике только в июле 2014 года.

Решением правления Фонда (протокол от 1 сентября 2015 года № 601) в связи с недостижением целевых показателей за 2014 год Карелии выставлены требования о возврате средств в сумме 81090,0 тыс. рублей. В дальнейшем размер штрафных санкций был сокращен до 57840,0 тыс. рублей при обязательном выполнении показателей 2014 и 2015 годов. По состоянию на 1 января 2016 года Республикой штрафные санкции не выплачены.

На 1 января 2016 года исполнение показателя 2015 года «расселяемая площадь жилых помещений» составило 4,95 тыс. кв. м, или 2,4 %, значение показателя «численность переселяемых граждан» - 290 человек, или 1,8 % значения целевых показателей 2015 года.

По I и II этапам региональной адресной программы в Республике по состоянию на 1 января 2016 года исполнение показателя «расселяемая площадь аварийного жилья» составило 8,7 тыс. кв. м, или 12 % показателя, предусмотренного региональной адресной программой (73,9 тыс. кв. м), и исполнение показателя «численность переселяемых граждан» - 490 человек, или 11 % показателя, предусмотренного региональной адресной программой на конец 2016 года (4438 человек).

Общие расходы Республики Карелия по программе переселения в 2014-2015 годах составили 739042,2 тыс. рублей, в том числе:

- по заявке 2014 года - 724780,9 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 424833,8 тыс. рублей), или 53,9 % объема средств, установленных соглашением;

- по заявке 2015 года - 14261,3 тыс. рублей, или 1 % объема средств, установленных соглашением.

Из предусмотренного соглашением на 2014 год объема финансирования мероприятий региональной адресной программы за счет средств субъекта в размере 626500,7 тыс. рублей, или 44,3 % общего объема средств по программе, фактическое исполнение сложилось в объеме 299947,1 тыс. рублей, или 47,9 %. По соглашению на 2015 год, соответственно, - 670602,4 тыс. рублей, или 45,7 % объема общего средств, фактическое исполнение составило 6615,9 тыс. рублей, или 1 %, что является нарушением принятых Республикой Карелия обязательств по соглашению с Фондом.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года значение показателя общей площади, подлежащей расселению, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не достигнуто, что не соответствует условиям договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Республикой Карелия.

Остаток аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, составил 108,94 тыс. кв. м, а количество граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, но не расселенных по состоянию на 1 января 2016 года, - 6460 человек.

Также причиной необеспечения достижения планируемых показателей выполнения региональной адресной программы (пункт 2.3.5 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС) явилось несвоевременное исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках реализации указанной программы.

Так, казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее - УКС) согласно уставным документам исполняет функции заказчика и заказчика-застройщика по

объектам капитального строительства, относящимся к государственной собственности Республики Карелия.

УКС был заключен государственный контракт на строительство жилого фонда с ООО «Дальпитерстрой» от 14 апреля 2015 года № 8/2015 на сумму 325497,7 тыс. рублей со сроком исполнения работ до 1 декабря 2015 года.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 9.1 государственного контракта по состоянию на 15 декабря 2015 года работы по строительству МКД не были завершены.

Кроме того, УКС в 2015 году были заключены государственные контракты на строительство жилого фонда:

- от 15 января 2015 года № 1/2015 с ООО «Гидрострой» на сумму 441400,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 19 октября 2015 года № 24 были внесены изменения в условия и порядок оплаты работ в части установления авансирования оплаты работ по заявке подрядчика в размере до 30 % стоимости невыполненных работ по конкретному объекту строительства;

- от 20 августа 2015 года № 22/2015 с АО «Карелстроймеханизация» на сумму 211193,2 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 6 ноября 2015 года № 1 были внесены изменения в условия и порядок оплаты работ в части установления авансирования оплаты работ по заявке подрядчика в размере до 10 % стоимости выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. Таким образом, порядок расчетов является существенным предусмотренным условием государственного контракта, и его изменение является нарушением положений части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация об изменении существенных условий государственных контрактов с ООО «Гидрострой» и АО «Карелстроймеханизация» в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, УКС не направлялась, что не соответствует части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая ежегодное увеличение значений целевых показателей (с 9,59 до 40,45 тыс. кв. м к 2017 году), а также имеющиеся финансовые обязательства Республики, погашение которых планируется осуществлять за

счет целевых средств последующих этапов региональной адресной программы, есть основания полагать, что мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в Республике Карелия не будут завершены до 1 сентября 2017 года, что создает риски неисполнения ее показателей.

Объем долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках региональной адресной программы за счет средств Фонда определяется в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 185-ФЗ. Объем долевого финансирования субсидий за счет средств бюджета Республики Карелия определяется в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 185-ФЗ и с учетом возможностей консолидированного бюджета Республики Карелия.

В рамках региональной адресной программы предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия при выполнении муниципальным образованием статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Условиями пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС, заключенного Фондом ЖКХ и Правительством Республики Карелия, перечисление Республикой муниципальным образованиям средств бюджета Республики Карелия, полученных за счет средств Фонда на доленое финансирование проведения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, должно быть произведено в течение 30 дней со дня получения средств Фонда ЖКХ.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики в 2014 году произведено с превышением установленного срока от 30 до 120 дней.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляемое гражданам жилое помещение по договору социального найма в связи с выселением на основании, предусмотренном статьями 86-87 указанного Кодекса (предоставление жилого помещения в связи со сносом дома или признанием его непригодным для проживания), должно отвечать установленным требованиям, находиться в границах данного населенного пункта и быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению.

В нарушение части 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации выявлены случаи предоставления администрацией г. Беломорска Республики Карелия жилых помещений, общая жилая площадь которых была значительно меньше расселяемой. При этом общая площадь несоответствия по выявленным эпизодам составила 244,2 кв. м, что отражено в таблице:

| Адрес аварийного жилого помещения | Общая площадь жилого помещения, расположенного в аварийном МКД, кв. м | Дата заключения контракта | Стоимость приобретенного жилья, тыс. руб. | Адрес жилого помещения, в которое осуществлено переселение | Общая площадь жилого помещения, в которое осуществлено переселение, кв. м | Несоответствие площади |
|--|---|---------------------------|---|--|---|------------------------|
| г. Беломорск, ул. Порт-шоссе, д. 19, кв. 3 | 48,8 | 22.12.2014 | 1275,05 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 2 | 35,1 | -13,7 |
| г. Беломорск, ул. Порт-шоссе, д. 15, кв. 3 | 48,4 | 22.12.2014 | 1238,62 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 5 | 34,1 | -14,3 |
| г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 7 | 47,9 | 22.12.2014 | 1202,19 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 4 | 33 | -14,9 |
| г. Беломорск, ул. Лесная, д. 9, кв. 1 | 50,7 | 22.12.2014 | 1202,19 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 4 | 33,1 | -17,6 |
| г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 4 | 48 | 22.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 16, кв. 5 | 29,8 | -18,2 |
| г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 7 | 52,4 | 22.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 10, кв. 7 | 30 | -22,4 |
| г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 3 | 63,1 | 22.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 8 | 30 | -33,1 |
| г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 1 | 63,2 | 22.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 7 | 29,5 | -33,7 |
| г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 6 | 66,9 | 22.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 7 | 30 | -36,9 |
| г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 3 | 68,4 | 16.12.2014 | 1056,47 | г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 16, кв. 6 | 29 | -39,4 |
| Всего | 557,8 | | 11256,87 | | 313,6 | -244,2 |

Остатки средств Фонда ЖКХ на счете Республики Карелия на 1 января 2016 года составляют 552945,1 тыс. рублей, в том числе по заявке 2014 года - 316403,7 тыс. рублей и заявке 2015 года - 236541,4 тыс. рублей.

Информация о состоянии государственного долга Республики Карелия и муниципальных образований, а также дефицита бюджета по состоянию на 1 января 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| | Объем государственного долга субъектов Российской Федерации долга субъекта | Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации | Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации к собственным доходам, % | Дефицит бюджета |
|--------------------|--|--|---|-----------------|
| Республика Карелия | 21295725,0 | 3343553,27 | 119,6 | -3777345,3 |

При проверке Забайкальского края установлено следующее.

Постановлением правительства Забайкальского края от 31 декабря 2013 года № 606 (в ред. постановления правительства Забайкальского края от 23 января 2015 года № 618) была утверждена региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы (далее - программа) с объемом финансирования 2741427,4 тыс. рублей, из них средства Фонда - 1507217,9 тыс. рублей.

Планируемые показатели выполнения программы включают:

- переселение в 2013-2017 годах 4722 жителей из аварийного жилищного фонда площадью 86073,87 кв. м, в том числе: с участием средств Фонда ЖКХ - 77662,97 кв. м, без участия средств Фонда ЖКХ - 8410,90 кв. м;
- ликвидацию 108185,17 кв. м аварийного жилищного фонда;
- создание благоприятных условий для наращивания объемов жилищного строительства на территории Забайкальского края;
- повышение комфортности проживания жителей Забайкальского края.

Пунктом 2 указанного постановления получателями средств Фонда ЖКХ определено 21 муниципальное образование Забайкальского края, выполнившее условия согласно статье 14 Федерального закона № 185-ФЗ. С 2015 года получателем средств Фонда ЖКХ определено министерство территориального развития Забайкальского края.

Реализация программы предусматривалась в 4 этапа: I этап - 2013-2014 годы; II этап - 2014-2015 годы; III этап - 2015-2016 годы; IV этап - 2016-2017 годы. Окончание реализации программы - 1 сентября 2017 года.

Механизмом реализации программы предусматривались следующие способы переселения граждан из аварийного жилья: строительство МКД - 73307,38 кв. м (с участием средств Фонда - 69773,98 кв. м); приобретение жилых помещений у застройщиков - 8051,99 кв. м (с участием средств Фонда - 7888,99 кв. м) и приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, - 4714,50 кв. м (с участием средств Фонда - 0 кв. метров).

Фактические расходы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2015 годов (реализация I и II этапов программы) составили 985625,7 тыс. рублей, или 35,9 % объема, предусмотренного программой, в том числе: средства Фонда - 730400,2 тыс. рублей (48,5 %), краевого бюджета - 116012,5 тыс. рублей (15,1 %), местных бюджетов (включая дополнительные источники) - 139213,8 тыс. рублей (29,9 %). Средства Фонда ЖКХ перечислялись непосредственно на лицевые счета муниципальных образований Забайкальского края - участников программы. Мониторинг реализации мероприятий программы муниципаль-

ными образованиями был возложен на правительство Забайкальского края в соответствии с соглашением, заключенным с Фондом ЖКХ.

По состоянию на 1 января 2016 года остатки средств на счетах муниципальных образований - участников программы составляли 135004,8 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - 135001,8 тыс. рублей и средства бюджета Забайкальского на программу - 3,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что до настоящего времени мероприятия I этапа программы (2013-2014 годы), срок которого закончился 31 декабря 2014 года, не завершены. При реализации II этапа программы (2014-2015 годы) целевые индикаторы и показатели в полном объеме достигнуты только по 3 из 17 муниципальных образований. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации № 1743-р по состоянию на 1 января 2016 года целевые показатели, утвержденные по I и II этапам программы, Забайкальским краем в полном объеме не исполнены.

На указанную дату исполнение по I и II этапам программы в Забайкальском крае характеризуется следующими показателями:

- переселено 873 человека, или 18,5 % показателя, предусмотренного программой (4722 человека);
- расселенная площадь аварийного жилья составила 14,3 тыс. кв. м, или 16,6 % от 86,1 тыс. кв. м;
- ликвидировано 11,6 тыс. кв. м аварийного жилья, или 10,7 % от 108,18 тыс. кв. метров.

Реализация III и IV этапов программы не начиналась и расходы на них в 2015 году не осуществлялись.

Уровень софинансирования мероприятий программы установлен в следующих пропорциях: средства консолидированного бюджета Забайкальского края - 44,6 % (1361,7 млн рублей), Фонд ЖКХ - 55,4 % (1693,4 млн рублей).

За невыполнение Забайкальским краем условий финансирования программы, предусмотренных договором от 30 июля 2008 года № 50-3С «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и дополнительными соглашениями к нему, Фондом дважды, в 2013 и 2015 годах, приостанавливалось финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья: в 2013 году - из-за несоблюдения условий долевого финансирования реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 и 2012 годах (протокол от 29 марта 2013 года № 406); в 2015 году - за невыполнение в полном объеме мероприятий II этапа программы, за 2014 год объем выполнения которого составил 2,84 % (протокол от 27 марта 2015 года № 562).

Так, в 2013 году по договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее - договор от 30 июля 2008 года № 50-ЗС), заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, объем финансирования Забайкальского края за счет средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований предусматривался в размере 13,4 % (71,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 69,3 млн рублей, или 97 % предусмотренного объема.

В 2014 году Забайкальским краем было предусмотрено финансирование в размере 50,5 % (355,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 162,9 млн рублей, или 45,8 % предусмотренного объема.

По дополнительному соглашению, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, от 31 декабря 2015 года № 16 к договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС объем финансирования программы за счет средств края на III этап программы (2015-2016 годы) предусмотрен в размере 329,9 млн рублей, или 62,7 % общего объема. Однако законом о бюджете края на 2016 год расходы на указанные мероприятия предусматриваются в размере 90 млн рублей, или в 3,7 раза меньше объема, предусмотренного пунктом 1.4 дополнительного соглашения от 31 декабря 2015 года № 16.

Бюджет Забайкальского края на протяжении многих лет планируется с дефицитом, что объективно обуславливает необходимость привлечения заемных средств для его покрытия и, как следствие, увеличение государственного долга, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

| | Объем государственного долга Забайкальского края | Объем долга муниципальных образований, входящих в состав Забайкальского края | Отношение государственного долга субъекта к собственным доходам, % | Дефицит / профицит бюджета |
|---------------------|--|--|--|----------------------------|
| На 1 января 2014 г. | 14815264,37 | 1002140,69 | 68,4 | -5058025,4 |
| На 1 января 2015 г. | 19933264,37 | 1150698,51 | 87,9 | -7138397,7 |
| На 1 января 2016 г. | 26459663,16 | 1260083,38 | 107,2 | -6585165,0 |

Проверкой установлено, что темпы роста расходов консолидированного бюджета Забайкальского края превышают темпы роста доходов его бюджета.

В связи с уменьшением доходов краевого бюджета, связанным с кризисными явлениями, для реализации мероприятий программы Забайкаль-

ский край неоднократно обращался за финансовой помощью в Правительство Российской Федерации (письмо от 16 ноября 2015 года № 2740-КН), Минфин России, Минстрой России (письма от 20 ноября 2015 года № 2796-ки, от 30 декабря 2015 года № 3113-ки), Минэкономразвития России, Фонд ЖКХ (письмо от 8 декабря 2015 года № 2902-ки). Однако позитивных решений в отношении Забайкальского края не было.

В целях реализации мероприятий программы по I и II этапам заключено 169 муниципальных контрактов на общую сумму 1165758,6 тыс. рублей, в том числе: на строительство МКД - 12 контрактов на сумму 363068,6 тыс. рублей; на участие в долевом строительстве МКД - 38 контрактов на сумму 629910,5 тыс. рублей; на приобретение жилых помещений у застройщиков - 119 контрактов на сумму 172779,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года исполнение по муниципальным контрактам составило 985625,6 тыс. рублей (84,5 процента).

Одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения I этапа (2013-2014 годы) программы (пункт 2.3.5.2 договора от 30 июля 2008 года № 50-ЗС) по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение, а также исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий участниками - муниципальными образованиями Забайкальского края. Так, в установленные сроки не исполнены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- на 8196,0 тыс. рублей не выполнены условия муниципального контракта, заключенного администрацией городского поселения «Могочинское» и ООО «СибСтройКом» от 18 февраля 2014 года № 5-2014 на сумму 145456,1 тыс. рублей, на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (дом не сдан в эксплуатацию, претензии муниципальным заказчиком к подрядчику не предъявлялись);

- на 863,0 тыс. рублей не выполнены условия контракта в части окончательных расчетов за выполненные работы (кредиторская задолженность), заключенного администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и ООО «ИНЖЭК-Альянс» от 28 марта 2014 года № 2 на сумму 85062,0 тыс. рублей, на строительство МКД (дом введен в эксплуатацию, граждане переселены).

Также одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения II этапа (2014-2015 годы) программы по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение и исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий ее участниками - 16 муниципальными образованиями по 48 контрактам, заключенным на сумму 648065,2 тыс. рублей. В установленные муниципальными контрактами сроки подрядчиками не исполнены обязательства по строи-

тельству и вводу домов в эксплуатацию на сумму 237391,7 тыс. рублей (17,91 тыс. кв. м общей площади). Остаток средств в сумме 237391,7 тыс. рублей по неисполненным обязательствам размещен на счетах муниципальных образований.

Так, в 2014 году администрацией городского поселения «Могзонское» муниципального района «Хилокский район» - участником программы - был заключен муниципальный контракт с ООО «Строй-Престиж» от 13 мая 2014 года № 8 на сумму 76034,6 тыс. рублей на строительство 16 одноэтажных 2-квартирных жилых домов и одного 16-квартирного дома в поселении городского типа Могзон муниципального района «Хилокский район». Срок исполнения по контракту - 30 ноября 2014 года. На момент проверки готовность объекта составляла 15 % стоимости муниципального контракта, или 11405,2 тыс. рублей. Неисполненные обязательства составили 64629,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года контракт в установленные сроки не исполнен.

Также администрацией сельского поселения «Малетинское» Петровск-Забайкальского района и ООО «Титан» заключен муниципальный контракт от 8 апреля 2015 года № 1 на сумму 5199,3 тыс. рублей на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевым строительстве одного четырехэтажного дома в с. Малета Петровск-Забайкальского района. Срок исполнения по контракту - не позднее 1 декабря 2015 года. По состоянию на 1 января 2016 года контракт в установленные сроки не исполнен.

Кроме того, в 2015 году на территории Забайкальского края в двух муниципальных районах вводились чрезвычайные режимы в результате частичного обрушения жилья, признанного аварийным до 1 января 2012 года и включенного в программу.

Для обеспечения переселения граждан из обрушившихся домов администрациями городских поселений «Калангуйское» и «Оловянинское» были заключены 3 контракта на строительство МКД на общую сумму 67217,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 февраля 2016 года обязательства, принятые подрядными организациями, не исполнены, а именно:

- по муниципальному контракту от 16 февраля 2015 года № 1, заключенному администрацией городского поселения «Калангуйское» и ООО «Тепловые энергетические системы» на сумму 46924,4 тыс. рублей, объем принятых работ составил 90 % (срок исполнения - 25 ноября 2015 года). Неисполненные обязательства по муниципальному контракту составили 4692,4 тыс. рублей;

- по двум муниципальным контрактам, заключенным администрацией городского поселения «Оловянинское» и ООО «Стройцентр» от 9 июня

2015 года б/н на сумму 9929,7 тыс. рублей, объем принятых работ составил 80 % (срок исполнения - 30 ноября 2015 года). Неисполненные обязательства по 2 муниципальным контрактам составили 3971,9 тыс. рублей.

Программой переселения установлено, что ликвидация аварийного жилищного фонда осуществляется муниципальными образованиями за счет собственных средств. Средства Фонда ЖКХ и краевого бюджета программой не предусматривались. Зафиксированы низкие темпы сноса расселенных аварийных домов, основной причиной является отсутствие средств на указанные цели в бюджетах муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2016 года граждане переселены из 35 аварийных домов общей площадью 8303,75 кв. м. Количество неснесенных домов на указанную дату составило 184 дома общей площадью 65103,95 кв. метра.

В городском поселении «Шилкинское» при переселении граждан установлено несоответствие жилой площади по договорам социального найма техническим паспортам на квартиры. Так, распоряжением главы городского поселения «Шилкинское» от 30 декабря 2014 года № 118 утвержден порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма в новом доме по адресу: г. Шилка, ул. Балябина, д. 137.

Во исполнение указанного распоряжения в 2014 году переселено из аварийного жилого фонда 12 семей в количестве 32 человек. При проведении проверки выявлено расхождение данных по площади переданных 12 квартир, указанных в договорах социального найма (551,7 кв. м), и данных о фактической площади переданных 12 квартир, указанных в технических паспортах на квартиры (537,3 кв. м), которая составила 14,4 кв. метра.

По состоянию на 1 февраля 2016 года указанная площадь в заключенных 12 договорах социального найма с установленной площадью по техническим паспортам квартир в соответствие не приведена.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 86,77 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года - 13,5 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащий переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 73,27 тыс. кв. м, или 84,4 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Забайкальского края был исполнен с дефицитом 6585,1 млн рублей. Объем государственного долга и муниципального долга составлял 26459,7 млн рублей и 1260,1 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам краевого бюджета - 107,2 процента.

По состоянию на 1 января 2016 года в соответствии с реестром аварийных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года и подлежащих расселению, и списков граждан, подлежащих переселению на территории Забайкальского края, сформированных министерством территориального развития Забайкальского края, признаны аварийными 93 МКД общей площадью 26,73 тыс. кв. м. Количество граждан, проживающих в аварийном жилом фонде, составило 1221 человек, жилых помещений, включенных в аварийный жилищный фонд, - 542 жилых помещения.

Реализация мероприятий на территории Байкало-Амурской магистрали

В Забайкальском крае Байкало-Амурская магистраль (далее - БАМ) проходит по территории муниципального района «Каларский район». Населенные пункты Новочарское, Куандинское и Икабьинское строились как железнодорожные станции в период строительства БАМа на Читинском участке железной дороги.

Дополнительными мерами, реализуемыми правительством Забайкальского края, в части переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, без участия средств Фонда ЖКХ является осуществление мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее - ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы).

Правила предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %), являются приложением к ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Согласно указанным правилам субсидии из федерального бюджета предоставляются субъектам Российской Федерации при наличии утвержденной региональной целевой программы, предусматривающей указанные мероприятия.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неисполнения Забайкальским краем принятых обязательств по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

Так, правительством Забайкальского края в 2013-2014 годах на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа были заключены соглашения с Госстроем от 24 июля 2013 года на общую сумму финансирования из всех источников 69600,0 тыс. рублей и с Минстроем России от 5 ноября 2014 года на сумму 62820,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования установлен по 50 % с каждой стороны.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2013 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5000,0 тыс. рублей, или на 29800,0 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных соглашением.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2014 год расходы на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа за счет средств краевого бюджета были предусмотрены в сумме 4750,0 тыс. рублей, или на 26660,0 тыс. рублей меньше средств, предусмотренных соглашением.

Неисполнение Забайкальским краем обязательств, принятых по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений в зоне БАМа, во многом обусловлено недостаточной сбалансированностью бюджета указанного субъекта Российской Федерации, исполнение которого в 2013-2015 годах характеризовалось высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

Финансирование из федерального бюджета мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа осуществлялось в рамках соглашений, заключенных главным распорядителем средств федерального бюджета и правительством Забайкальского края (далее - соглашения).

Информация об объемах финансирования согласно указанным соглашениям приведена в таблице:

(тыс. руб.)

| | Соглашение от 24.07.2013 г. | Соглашение от 05.11.2014 г. |
|---|--------------------------------|--------------------------------|
| Соглашения о предоставлении субсидий | 69600,0 | 62820,0 |
| средства федерального бюджета | 34800,0 | 31410,0 |
| средства консолидированного бюджета региона | 34800,0 | 31410,0 |
| средства регионального бюджета | 34800,0 | 31410,0 |
| средства местных бюджетов | - | - |

В рамках реализации мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа в 2013 году переселено 29 семей при плане 44, в 2014 году - 19 семей при плане 46.

Из 110 помещений, где проживают лица, которым было предоставлено временное жилье в Каларском районе, 104 признаны жилыми, в том чис-

ле: 63 - аварийными, 41 - непригодными для проживания (ветхими). Общая площадь помещений составляет 6579,2 кв. метра.

В 2015 году в рамках переселения граждан в зоне БАМа по ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были обеспечены жильем 6 семей (19 человек), проживавшие во временном жилье на территории Каларского района Забайкальского края.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь

В целях финансирования потребности мероприятий Крымского федерального округа по проведению капитального ремонта МКД в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2014 года № ДК-П9-2724 в Федеральный закон № 185-ФЗ внесены изменения (Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 200-ФЗ, Федерального закон от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ), предусматривающие упрощенный порядок предоставления финансовой поддержки из средств Фонда на проведение капитального ремонта в 2014 году в Республике Крым и г. Севастополе за счет части средств, полученных Фондом от инвестирования временно свободных средств в размере 100230,0 тыс. рублей. При этом единственным условием предоставления финансовой поддержки было наличие утвержденной высшими органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД.

Региональные адресные программы проведения капитального ремонта МКД в 2014 году утверждены в Республике Крым постановлением Совета министров Республики Крым от 9 июля 2014 года № 183 (далее - Программа № 183), в г. Севастополе - постановлением правительства г. Севастополя от 15 июля 2014 года № 143 (далее - Программа № 143) с объемом финансирования за счет средств Фонда ЖКХ - 56900,0 тыс. рублей и 42913,7 тыс. рублей, соответственно. При этом в окончательной редакции Программы № 183 предусмотрен капитальный ремонт 42 МКД общей площадью 170,9 тыс. кв. м, в которых проживают 6,8 тыс. человек, Программой № 143 - капитальный ремонт 53 МКД общей площадью 201,2 тыс. кв. м, в которых проживают 6,6 тыс. человек.

Решениями правления Фонда (протоколы от 13 ноября 2015 года № 619, от 31 декабря 2015 года № 633) Программа № 143 и Программа № 183 признаны реализованными в полном объеме.

Для реализации механизма финансирования проведения капитального ремонта общего имущества МКД на территории Крымского федерального округа в 2015 году Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и от-

дельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ, в соответствии с которыми Фонд ЖКХ до 30 июня 2015 года направляет на увеличение лимитов средств на капитальный ремонт, утвержденных для Республики Крым и г. Севастополя, средства в размере, определенном решением наблюдательного совета Фонда, за счет остатков средств неиспользованных лимитов средств на капитальный ремонт, образовавшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года.

Решением правления Фонда (протокол от 24 июня 2015 года № 587) утвержден порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта МКД, расположенных на территории Республики Крым и г. Севастополя, в соответствии с которым перечисление средств Фонда осуществляется поэтапно - 30 % средств финансовой поддержки первоначально в качестве аванса, оставшаяся часть финансовой поддержки перечисляется в зависимости от промежуточных результатов реализации текущей региональной адресной программы по капитальному ремонту МКД:

- 30 % суммы средств финансовой поддержки в зависимости от суммы цен заключенных договоров на выполнение работ по капитальному ремонту МКД по мере представления в Фонд реестра договоров на выполнение работ по капитальному ремонту МКД (далее - реестр договоров);

- 40 % суммы средств финансовой поддержки по решению правления Фонда в зависимости от суммы цен выполненных договоров по капитальному ремонту МКД по мере представления в Фонд реестра договоров.

Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) на проведение капитального ремонта МКД в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе утверждены лимиты в общей сумме 1500,2 млн рублей, из них: 649,22 млн рублей - для Республики Крым и 850,97 млн рублей - для г. Севастополя.

Региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта МКД на территории Республики Крым на 2015-2016 годы» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 24 июля 2015 года № 434.

В рамках указанной программы (срок реализации - 2015-2016 годы) предусмотрено провести капитальный ремонт на территории 25 муниципальных образований в 384 домах общей площадью 1771,0 тыс. кв. м, в которых проживают 58,6 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2016 года Республике Крым перечислен аванс в размере 194,8 млн рублей. Реестр договоров в Фонд не направлялся.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города феде-

рального значения Севастополя, утверждена постановлением правительства г. Севастополя от 23 июля 2015 года № 672-ПП. Объемы средств Фонда ЖКХ, одобренные правлением Фонда, - 850973,0 тыс. рублей (протокол от 31 июля 2015 года № 595).

В рамках указанной программы (срок реализации программы - 2015-2016 годы) предусмотрено провести капитальный ремонт в 366 МКД общей площадью 1832,8 тыс. кв. м, в которых проживают 53,7 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2016 года бюджету г. Севастополя перечислены средства в общей сумме 314,4 млн рублей, из них: 255,3 млн рублей - аванс в соответствии с порядком перечисления средств; 59,1 млн рублей - в соответствии с реестром договоров.

Финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверяемом периоде осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых Минстроем России (главный распорядитель) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2014 года № 1175 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2014-2015 годов на территории Республики Крым и г. Севастополя».

Средства Фонда ЖКХ на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда Республике Крым и г. Севастополю в проверяемом периоде не направлялись.

2.2. Проанализировать достижение показателей выполнения субъектами Российской Федерации региональных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р утверждены целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка достижения показателей выполнения региональных адресных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 16 субъектах Российской Федерации, а именно: в республиках Карелия, Татарстан, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Чувашской Республике, Забайкальском, Камчатском, Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Саратовской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области.

По 9 субъектам Российской Федерации (Амурская, Архангельская, Вологодская, Саратовская области, Еврейская автономная область, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Тыва и Чувашская Республика), в которых при рассмотрении отчетов за 2014 год были выявлены нарушения, правлением Фонда были приняты решения о приостановлении в соответствии с пунктом 4¹ части 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в части средств, рассчитанных в соответствии с частью 1¹ статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ, до устранения выявленных нарушений.

Из указанных 9 субъектов Российской Федерации 7 устранили нарушения в течение 2015 года, Архангельская область отчет об устранении нарушений представила в 2016 году, по ним правлением Фонда были приняты соответствующие решения о возобновлении финансирования, отчет об устранении нарушений в Республике Тыва в Фонд по состоянию на 3 февраля 2016 года не поступал.

Информация о фактическом исполнении субъектами показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, а также показателей, утвержденных региональными адресными программами субъектов Российской Федерации за 2014 год, приведена в приложении № 13 к отчету.

Как показал анализ, в 7 субъектах Российской Федерации плановые объемы региональных адресных программ были утверждены ниже уровня, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

Информация об отклонении плановых объемов региональных адресных программ субъектов Российской Федерации от объемов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, за 2014 год приведена в таблице:

| | По распоряжению № 1743-р (в редакции № 482-р) | | В соответствии с региональной адресной программой | | Отклонение региональной адресной программы | |
|------------------------------|--|---|---|---|--|---|
| | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел. | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел. | общая площадь, подлежащая расселению, % | численность подлежащих переселению граждан, % |
| Амурская область | 62,69 | 4,35 | 56,79 | 3,36 | 90,6 | 77,2 |
| Архангельская область | 49,37 | 2,82 | 27,37 | 1,55 | 55,4 | 55,0 |
| Вологодская область | 35,65 | 2,37 | 17,47 | 1,11 | 49 | 46,8 |
| Еврейская автономная область | 10,56 | 0,7 | 10,68 | 0,79 | 101,1 | 112,9 |

| | По распоряжению № 1743-р (в редакции № 482-р) | | В соответствии с региональной адресной программой | | Отклонение региональной адресной программы | |
|---------------------------------|--|---|---|---|--|---|
| | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел. | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел. | общая площадь, подлежащая расселению, % | численность подлежащих переселению граждан, % |
| Забайкальский край | 16,5 | 0,89 | 17,75 | 1,05 | 107,6 | 118 |
| Республика Тыва | 1,04 | 0,08 | 21,56 | 1,38 | 2073,1 | 1725 |
| Саратовская область | 71,11 | 4,28 | 74,75 | 4,251 | 105,1 | 99,3 |
| Ставропольский край | 15,87 | 1,05 | 14,90 | 1,144 | 93,9 | 109 |
| Чувашская Республика | 40,6 | 3,11 | 46,63 | 3,728 | 114,9 | 119,9 |
| Камчатский край | 2,41 | 0,11 | 3,46 | 0,152 | 143,5 | 138,2 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 1,87 | 0,17 | 1,20 | 0,8 | 64,2 | 470,6 |
| Псковская область | 4,68 | 0,31 | 14,79 | 1,045 | 316,1 | 337,1 |
| Республика Карелия | 9,59 | 0,57 | 0,00 | 0 | - | - |
| Республика Татарстан | 167,11 | 11,2 | 190,33 | 12,056 | 113,9 | 107,6 |
| Республика Хакасия | 8,43 | 0,51 | 8,46 | 0,504 | 100,4 | 98,8 |
| Ульяновская область | 7,72 | 0,48 | 0,00 | 0 | - | - |

В Республике Карелия и Ульяновской области плановые объемы на 2014 год региональными адресными программами предусмотрены не были.

Фактическое исполнение субъектами Российской Федерации показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, за 2015 год на основании отчета по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в части достижения целевых показателей по состоянию на 1 января 2016 года представлено в таблице:

| | Площадь аварийного жилищного фонда | | | Численность переселяемых граждан | | |
|---------------------------------|--|---|---|--|---------------------------------|---|
| | целевой показатель текущего года, тыс. кв. м | фактическая расселенная площадь, тыс. кв. м | достижение целевого показателя текущего года, % | целевой показатель текущего года, тыс. чел | фактически переселено, тыс. чел | достижение целевого показателя текущего года, % |
| Архангельская область | 76,34 | 37,8 | 49,52 | 4,4 | 2,31 | 52,45 |
| Вологодская область | 43,02 | 21,38 | 49,7 | 2,87 | 1,18 | 41,01 |
| Псковская область | 14,09 | 11,81 | 83,79 | 0,94 | 0,85 | 90,32 |
| Республика Карелия | 30,75 | 0,74 | 2,4 | 1,82 | 0,03 | 1,81 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 5,24 | 10,51 | 200,63 | 0,48 | 0,9 | 186,88 |

| | Площадь аварийного жилищного фонда | | | Численность переселяемых граждан | | |
|------------------------------|--|---|---|--|---------------------------------|---|
| | целевой показатель текущего года, тыс. кв. м | фактическая расселенная площадь, тыс. кв. м | достижение целевого показателя текущего года, % | целевой показатель текущего года, тыс. чел | фактически переселено, тыс. чел | достижение целевого показателя текущего года, % |
| Ставропольский край | 13,46 | 11,45 | 85,08 | 0,98 | 0,91 | 93,16 |
| Республика Татарстан | 89,15 | 74,57 | 83,64 | 6,1 | 4,46 | 73,11 |
| Саратовская область | 74,61 | 10,35 | 13,88 | 4,46 | 0,45 | 10,13 |
| Ульяновская область | 10,79 | 5,88 | 54,46 | 0,66 | 0,34 | 51,67 |
| Чувашская Республика | 41,17 | 41,29 | 100,29 | 3,13 | 3,41 | 109,07 |
| Забайкальский край | 21,15 | -3 | 0 | 1,16 | -0,1 | 0 |
| Республика Тыва | 35,14 | 0,93 | 2,65 | 2,49 | 0,12 | 4,82 |
| Республика Хакасия | 8,51 | 12,13 | 142,58 | 0,52 | 0,75 | 143,46 |
| Амурская область | 86,44 | 30,89 | 35,73 | 5,77 | 1,27 | 22,06 |
| Еврейская автономная область | 13,02 | 7 | 53,79 | 0,87 | 0,58 | 66,09 |
| Камчатский край | 7,06 | 9,05 | 128,2 | 0,32 | 0,43 | 134,38 |

В соответствии с аналитической запиской к отчету по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации, что отражено в таблице:

| | % выполнения целевого показателя |
|----------------------------|----------------------------------|
| Тверская область | 92,8 |
| Республика Бурятия | 83,8 |
| Ставропольский край | 82,7 |
| Чукотский автономный округ | 78,4 |
| Ивановская область | 75,0 |
| Костромская область | 71,7 |
| Республика Карелия | 56,0 |
| Вологодская область | 49,5 |
| Республика Коми | 14,3 |
| Забайкальский край | 1,5 |
| Республика Калмыкия | 0 |

Фактически по состоянию на 1 января 2016 года из регионов, не выполнивших целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год, не за-

вершили выполнение 2 субъекта Российской Федерации: Республика Коми - 20,14 тыс. кв. м, Забайкальский край - 3,0 тыс. кв. метров.

Целевой показатель по численности переселенных граждан за 2014 год, по данным годовых отчетов, не выполнили 22 субъекта Российской Федерации (информация приведена в приложении № 14 к отчету).

Фактически по состоянию на 1 января 2016 года из регионов, не выполнивших целевой показатель по численности переселенных граждан за 2014 год, не завершили выполнение 5 субъектов Российской Федерации: Республика Коми - 1,07 тыс. человек, г. Санкт-Петербург - 0,20 тыс. человек, Забайкальский край - 0,1 тыс. человек, Ненецкий автономный округ - 0,06 тыс. человек и Республика Адыгея - 0,01 тыс. человек.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и требующего расселения в 2015 году, составляет 2,76 млн кв. м, в котором проживают 177,72 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2016 года расселено 174,50 тыс. человек (с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 года достижение целевого показателя за 2015 год составляет 98,2 %) из 2780,45 тыс. кв. м аварийного жилья (с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 года достижение целевого показателя за 2015 год составляет 100,8 процента).

Полностью выполнили годовой целевой показатель расселяемой площади 2015 года 46 субъектов Российской Федерации. На 70-99 % выполнили годовой целевой показатель 15 субъектов Российской Федерации, на 30-69 % - 12 субъектов Российской Федерации, менее чем на 30 % - 6 субъектов Российской Федерации (приложение № 15 к отчету).

Переселение в счет выполнения целевого показателя 2015 года не начато в 2 субъектах Российской Федерации: Республика Коми и Забайкальский край.

По оперативным данным, представленным Фондом на 1 января 2016 года, фактическая расселенная площадь аварийного жилого фонда составила 5359,01 тыс. кв. м, или 47,01 % объема, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

Остаток площади, подлежащей расселению, составляет 6041,83 тыс. кв. м, 51,8 % оставшейся площади приходится на 16 субъектов Российской Федерации (информация приведена в приложении № 16 к отчету).

Информация о потребности субъектов Российской Федерации в средствах, необходимых для завершения программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в сопоставлении с данными по сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации приведена в приложении № 20 к отчету. Информация о площади аварийного жилищ-

ного фонда по состоянию на 1 января 2016 года, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, приведена в приложении № 21 к отчету.

Анализ указанной информации показал, что в ряде субъектов Российской Федерации потребность в средствах, необходимых для завершения программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, превышает более чем на 10 % налоговые и неналоговые доходы субъекта (Амурская область - 21,1 %, Республика Тыва - 19,6 %, Еврейская автономная область - 11,9 %, Республика Карелия - 11,2 %), что свидетельствует о необходимости рассмотрения вопроса выделения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в форме дотаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации.

Цель 3. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки из федерального бюджета на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на проведение программ по модернизации коммунальной инфраструктуры (при наличии), а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, порядка предоставления и расходования его средств

3.1. Проверить соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, а также требований порядка предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ, организацию и осуществление контрольной деятельности и мер, направленных на исключение коррупционных рисков²

В соответствии с постановлением правительства Ульяновской области от 2 октября 2013 года № 454-П «Об утверждении положения о министерстве строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области» (далее - Министерство) Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области и осуществляет в пределах своей компетенции функции главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, средств Фонда ЖКХ.

В Ульяновской области для обеспечения и регулирования некоторых вопросов в сфере организации капитального ремонта общего имущества в МКД распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области от 20 декабря 2012 года № 158-од был создан региональный оператор - фонд модернизации жилищно-коммунального

² Проверка вопросов цели 3 проводилась Счетной палатой Ульяновской области. Результаты проверки приведены в соответствии с утвержденными Коллегией Счетной палаты Ульяновской области отчетами.

комплекса Ульяновской области (далее - Фонд модернизации ЖКХ). Учредителем вновь созданного Фонда модернизации ЖКХ выступило министерство. Постановлением правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П (в редакции от 28 апреля 2014 года № 149-П) была утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы.

Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области от 28 апреля 2014 года № 11-ОД был утвержден краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы (далее - краткосрочный план). Приказами Министерства от 11 июля 2014 года № 13-ОД, от 23 января 2015 года № 05-ОД и от 23 января 2015 года № 32-ОД в краткосрочный план были внесены изменения и дополнения по реализации этапов 2015, 2016 годов.

В соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ Фондом ЖКХ был заключен с Ульяновской областью в лице губернатора - председателя правительства Ульяновской области С.И. Морозова договор от 22 августа 2014 года № 54-КР «О долевом финансировании капитального ремонта МКД» (далее - договор № 54-КР). Дополнительным соглашением от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР Фонд ЖКХ обязан был в соответствии с пунктом 2.2.1 направить средства финансовой поддержки в областной бюджет Ульяновской области в сумме 61867,6 тыс. рублей. В свою очередь, в областном бюджете Ульяновской области на 2014 год должны быть предусмотрены средства на долевое софинансирование проведения капитального ремонта в МКД в сумме 35561,2 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.2.2 дополнительного соглашения муниципальными образованиями должно быть предусмотрено софинансирование за счет средств местных бюджетов в сумме 17909,7 тыс. рублей.

Порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в МКД (далее - порядок) были утверждены постановлением правительства Ульяновской области от 14 октября 2014 года № 468-П. Перечисление средств государственной поддержки получателям осуществлялось на основании заявки, к которой прилагались документы в соответствии с пунктом 7 порядка.

Законом Ульяновской области от 2 декабря 2013 года № 217-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом внесенных изменений) были предусмотрены:

- средства, поступившие из Фонда ЖКХ, на софинансирование региональной программы по проведению капитального ремонта МКД, расположенных на территории Ульяновской области, в сумме 61867,6 тыс. рублей;

- средства областного бюджета Ульяновской области на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Министерством были перечислены Фонду модернизации ЖКХ субсидии в сумме 60390,4 тыс. рублей (за счет средств Фонда ЖКХ (61867,6 тыс. рублей - 1477,2³ тыс. рублей) и в сумме 10000,0 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета Ульяновской области).

В Фонд модернизации ЖКХ поступили средства из бюджетов муниципальных образований на доленое финансирование региональной программы в 2014 году в сумме 11695,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ Ульяновской областью не было исполнено условие долевого финансирования в сумме 25561,2 тыс. рублей (24745,6 тыс. рублей + 815,6⁴ тыс. рублей). Данные средства были выделены областным бюджетом Ульяновской области лишь в 2015 году.

В нарушение пункта 2.2.2 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ муниципальными образованиями Ульяновской области не были исполнены условия долевого финансирования в сумме 5752,5 тыс. рублей (17909,8 тыс. рублей - 11695,9 тыс. рублей (за 2014 год в Фонд модернизации ЖКХ) - 461,4 тыс. рублей (МО «город Ульяновск»). Данные средства были предусмотрены бюджетами муниципальных образований Ульяновской области и перечислены Фонду модернизации ЖКХ лишь в 2015 году.

В нарушение пункта 2.3.5 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР Министерством не был обеспечен контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий долевого финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области.

При оформлении документов на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ (заявка от 18 августа 2014 года № 73-Г-01/19642) Фондом модернизации ЖКХ было отмечено, что муниципальные образования выполнили предусмотренные Федеральным законом № 185-ФЗ

³ Министерством переданы МО «город Ульяновск» 1477,2 тыс. рублей (средства Фонда) на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в МКД, фонд капитального ремонта которых формируется на специальном счете, по домам: г. Ульяновск, ул. Опытная, д. 3; г. Ульяновск, ул. Хрустальная, д. 38.

⁴ 815,6 тыс. рублей - средства, предусмотренные областным бюджетом Ульяновской области в 2015 году на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД МО «город Ульяновск».

условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда модернизации ЖКХ. К заявке были приложены все необходимые документы, указанные в статье 19 Федерального закона № 185-ФЗ.

Одним из документов, обязательным для представления, являлась выписка из закона Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год. В приложенной выписке из закона Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год были указаны средства на доленое софинансирование программы переселения в сумме 133746,8 тыс. рублей и средства Фонда ЖКХ в сумме 219731,8 тыс. рублей.

Решением правления Фонда ЖКХ от 22 августа 2014 года № 519 указанная заявка и прилагаемые к ней документы были признаны соответствующими требованиям. Однако в законе Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год ни первоначально, ни с учетом внесенных изменений перечисленные средства в таком объеме не были предусмотрены.

3.2. Проверить целевое использование органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры (при наличии)

В соответствии с региональной программой в Ульяновской области 6355 МКД подлежат капитальному ремонту. Реализация региональной программы осуществляется в 2 этапа:

- I этап - 2014 год. Капитальному ремонту подлежали 100 МКД. В этот период были выполнены отдельные виды работ по капитальному ремонту МКД, собственниками помещений в которых были приняты решения о формировании фонда капитального ремонта, утвержден размер минимального взноса и установлена дата начала внесения взноса на капитальный ремонт до формирования региональной программы;

- II этап - 2015-2044 годы. Капитальный ремонт общего имущества в МКД планировалось проводить комплексно в порядке очередности. Очередность проведения капитального ремонта определяется на основании критериев, утвержденных законом Ульяновской области от 5 июля 2013 года № 108-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» (далее - Закон № 108-ЗО).

Общий объем финансирования мероприятий краткосрочного плана 2014-2016 годов в редакции, утвержденной приказом Министерства от 26 декабря 2015 года № 32-ОД, составил: 59855,3 тыс. рублей - средства

Фонда ЖКХ; 34394,5 тыс. рублей - средства областного бюджета Ульяновской области; 17337,2 тыс. рублей - средства местных бюджетов поселений и городских округов Ульяновской области; 44981,1 тыс. рублей - средства собственников помещений МКД.

Движение средств Фонда модернизации ЖКХ, направленных на реализацию региональной программы, по состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года представлено в таблице:

(тыс. руб.)

| Источники финансирования | Поступили в Фонд в 2014 г. | Перечислены на реализацию программы в 2014 г. | Остаток средств по состоянию на 01.01.2015 г. | Поступили в Фонд в 2015 г. | Перечислены на реализацию программы в 2015 г. | Возвращено Фонду в 2015 г. | Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 г. |
|------------------------------|----------------------------|---|---|----------------------------|---|----------------------------|---|
| Средства Фонда ЖКХ | 60390,3 | 43419,2 | 16971,1 | 0 | 13386,3 | 238,1 | 3822,9 |
| Средства областного бюджета | 10000,0 | 10000,0 | | 24745,6 | 22110,2 | 51,2 | 2686,6 |
| Средства местных бюджетов | 11695,9 | 2711,4 | 8984,5 | 5752,6 | 13718,4 | 10,5 | 1029,2 |
| Средства собственников жилья | 13442,5 | 7518,9 | 5923,6 | 27253,2 | 33206,9 | 30,1 | 0 |
| Всего | 95528,7 | 63649,5 | 31879,2 | 57751,4 | 82421,8 | 329,9 | 7538,7 |

Остатки средств по состоянию на 1 января 2016 года сложились из сумм по неоплаченным договорам и экономии по торгам.

Приказом Министерства от 9 сентября 2014 года № 459-ОД был утвержден состав комиссии по отбору подрядных организаций. Постановлением правительства Ульяновской области от 3 сентября 2014 года № 392-П «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» был утвержден порядок привлечения подрядных организаций. Фондом модернизации ЖКХ был проведен отбор подрядных организаций на право заключения договоров на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД.

На выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в перечисленных муниципальных образованиях были заключены 4 договора подряда: с ООО «Комфорт» (договор подряда от 10 октября 2014 года № 3/14-1), с ООО «Аврора-Д» (договор подряда от 12 ноября 2014 года № 6/14-3), с ООО «Компания «Курс» (договор подряда от 10 декабря 2014 года № 10/14-1), с ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» (договор подряда от 10 октября 2014 года № 2/14-1).

В двух договорах (от 12 ноября 2014 года № 6/14-3, от 10 декабря 2014 года № 10/14-1) отсутствуют существенные условия договора - цена и смета, ее определяющая.

В соответствии с пунктом 1.3 данных договоров (с учетом дополнительных соглашений) цена договора не была определена, а указано «цена договора является приблизительной, окончательная цена договора определяется сметой, которую подрядчик обязан составить в срок до 31 декабря 2014 года и оформить дополнительным соглашением между сторонами». Дополнительное соглашение, подтверждающее окончательную цену договора на дату проведения контрольного мероприятия (27 января 2016 года), не было оформлено, следовательно, согласно условиям договора подряда окончательная цена договора не была определена, однако при отсутствии установленного существенного условия договора подряда была произведена оплата по договорам (от 12 октября 2014 года № 6/14-3-3789.5, от 10 декабря 2014 года № 10/14-1-2283.9), заключенным с нарушением пункта 1 статьи 709 и пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Счетной палатой Ульяновской области выборочно были проверены МКД после проведенного капитального ремонта в с. Новая Малыкла: ул. Кооперативная, д. 37 и д. 39, ул. Почтовая, д. 19 и д. 55; с. Станция Якушка, ул. Кооперативная, д. 1 и д. 7; р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а (ремонт фасада), в результате чего было установлено следующее.

По МКД № 37 по ул. Кооперативная в с. Новая Малыкла работы по капитальному ремонту фасада были выполнены, составлен акт о приемке выполненных работ от 26 октября 2015 года № 2788-11 на сумму 928,5 тыс. рублей. Оплата была произведена на общую сумму 101,8 тыс. рублей, из них: 93,7 тыс. рублей - стоимость по капитальному ремонту и 8,1 тыс. рублей - стоимость по оказанию услуг по строительному контролю и экспертизе сметной документации. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2016 года по капитальному ремонту фасада составляла 834,8 тыс. рублей.

По МКД № 39 по ул. Кооперативная в с. Новая Малыкла было выявлено, что работы по ремонту фасада не были завершены. В договоре срок окончания выполнения работ - 15 июня 2015 года. Согласно информации от 8 февраля 2016 года № 73-ИОГВ-06-ПО-05/96бисх, представленной Фондом модернизации ЖКХ, ремонт фасада не был завершен, стоимость капитального ремонта по сметной документации должна составить 2251,9 тыс. рублей. Утвержденной сметы, определяющей окончательную цену, актов о приемке законченного капитального ремонта, актов формы КС-2 представлено не было.

В нарушение раздела 3 постановления правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П, части 4 статьи 15¹ Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», приказа Министерства от 26 декабря 2015 года № 32-ОД краткосрочный план на 2014-2016 годы (этап 2014 года) не был выполнен на сумму 2251,9 тыс. рублей.

При этом Фондом модернизации ЖКХ не было реализовано право, предусмотренное пунктом 9.3 договора, о начислении неустойки после срыва срока выполнения работ. Претензии не предъявлялись.

По МКД по ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково; по ул. Кооперативная, д. 24 и ул. Почтовая, д. 19 в с. Новая Малыкла при проведении фактических замеров выявлено, что были оплачены невыполненные работы, а работы были приняты с недоделками:

- по ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково - не установлены дверные доводчики;
- по ул. Кооперативная, д. 24, с. Новая Малыкла - не установлены выключатели автоматические 25А и счетчик электрический «Меркурий»;
- по ул. Почтовая, д. 19, с. Новая Малыкла - не проложено 5 м силового кабеля и 2 м стальной трубы.

Таким образом, в нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации Фондом ЖКХ были оплачены невыполненные работы в сумме 18,5 тыс. рублей. Данные средства подлежат возмещению в Фонд ЖКХ.

По МКД по адресу: ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково, не была предоставлена исполнительная документация. Факт проведения работ по строительному контролю проверить не представилось возможным. В момент проведения контрольных замеров произошел сход снега с кровли. Вместе со снегом с кровли были снесены элементы снегозадержателя, частично данные элементы повисли вертикально на кровле и представляли угрозу для жизни жителей и прохожих. Работы были произведены с нарушением требований СНиП II-26-76*, СНиП 31-06-2009. Фондом ЖКХ была направлена претензия подрядной организации об устранении недостатков в рамках гарантийного ремонта.

В нарушение пункта 3 Требований энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229, при проведении работ по капитальному ре-

монтажу МКД по адресу: р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а, не были установлены дверные доводчики на входные двери.

По МКД по адресу: ул. Кооперативная, д. 24, с. Новая Малыкла, стоимость работ согласно договору подряда от 10 октября 2014 года № 3/14-1 составляла 242,8 тыс. рублей. Фактически были выполнены работы на сумму 272,3 тыс. рублей (акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22 декабря 2014 года № 5).

Акт или протокол решения собственников жилья по утверждению стоимости ремонтных работ на 272,3 тыс. рублей отсутствовал. Оплата была произведена на общую сумму 248,9 тыс. рублей, из них: 242,8 тыс. рублей - ремонтные работы, 6,1 тыс. рублей - строительный контроль и экспертиза сметной стоимости.

По результатам сверки сведений, размещенных на портале «Реформа ЖКХ», были установлены расхождения между размещенными и фактическими данными (например, в отношении МКД по ул. Кооперативная, д. 39, с. Новая Малыкла, на сайте были размещены данные о стоимости капитального ремонта в размере 360,6 тыс. рублей при фактической стоимости - 2251,89 тыс. рублей, на сайте дом был размещен как законченный объект капитального ремонта, фактически ремонт был не завершен; по ул. Кооперативная, д. 37 - на сайте размещены данные о стоимости капитального ремонта в размере 1250,86 тыс. рублей, а фактически стоимость составляет 928,5 тыс. рублей).

Региональная программа по модернизации систем коммунальной инфраструктуры правительством Ульяновской области в проверяемом периоде не утверждалась.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории Ульяновской области 116 домов общей площадью жилых помещений 42195,57 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации (аварийный жилищный фонд находился на территориях 17 муниципальных образований Ульяновской области).

Фондом ЖКХ и Ульяновской областью был заключен договор от 10 июля 2008 года № 39-ЗС/223-ДП о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

К указанному договору были оформлены 5 дополнительных соглашений. Предметом дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 являлся порядок взаимодействия сторон в целях исполнения решения Фонда ЖКХ от 20 октября 2014 года № 527 о рассмотрении заявки Ульяновской области на представление финансовой поддержки за счет средств

Фонда в 2014 году (I этап). В соответствии с решением Фонда от 20 октября 2014 года № 527 и пунктом 2.1 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 Фонд был обязан в 2014 году предоставить финансовую поддержку Ульяновской области в сумме 219731,8 тыс. рублей (на реализацию I этапа).

На территории Ульяновской области была разработана и утверждена постановлением правительства Ульяновской области от 22 мая 2013 года № 187-П областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах» (в редакции постановлений правительства Ульяновской области от 3 июля 2014 года № 262-П, от 20 июля 2015 года № 339-П). В программу переселения были включены 116 аварийных МКД, признанных до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу, общей площадью 42195,57 кв. метра.

Переселению подлежали 2520 человек из 1031 жилого помещения площадью расселения - 39831,69 кв. метра.

Объем финансирования мероприятий программы переселения на 2014 год с учетом внесенных изменений был утвержден в общей сумме 612042,0 тыс. рублей, в том числе: 219731,8 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 223720,5 тыс. рублей - средства областного бюджета Ульяновской области на доленое софинансирование, 166929,3 тыс. рублей - средства бюджетов муниципальных образований, 1660,4 тыс. рублей - внебюджетные средства.

В законе Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год на финансирование программы переселения (I этап) были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 16167,8 тыс. рублей, средства Фонда - 65919,6 тыс. рублей. Фактическое финансирование 2014 года составило 100 % утвержденного плана.

Информация о средствах, выделенных на реализацию программы переселения (I этап), по состоянию на 1 января 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| Источники финансирования | Предусмотрено программой переселения | Фактическое исполнение | Отклонение | % исполнения |
|-----------------------------------|--------------------------------------|------------------------|------------|--------------|
| Фонд ЖКХ | 219731,8 | 219457,4 | 274,4 | 99,9 |
| Областной бюджет | 223720,5 | 186106,6 | 37613,9 | 83,2 |
| Бюджеты муниципальных образований | 166929,3 | 113504,9 | 53424,4 | 68,0 |
| Итого | 610381,6 | 519068,9 | 91312,7 | |

Министерством при реализации I этапа программы переселения (2014-2015 годы) в нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона

№ 185-ФЗ и приложения № 4 к программе переселения не было обеспечено доленое софинансирование из областного бюджета на сумму 37613,9 тыс. рублей.

Из 9 муниципальных образований - участников программы переселения - пять не выполнили условия софинансирования.

В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ и приложения № 4 к программе переселения муниципальными образованиями Ульяновской области не было обеспечено доленое софинансирование из местных бюджетов на сумму 53424,3 тыс. рублей при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

Таким образом, Министерством в нарушение пункта 2.2.3 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС и раздела 11 программы переселения не обеспечен надлежащий контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий финансирования мероприятий при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

Согласно пункту 2.3.2 соглашения Фонда и Ульяновской области от 29 апреля 2013 года № 8/1-Д и пункту 2.2.1 дополнительного соглашения от 20 сентября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС субъект Российской Федерации обязуется распределять и перечислять средства муниципальным образованиям, претендующим в соответствии с заявкой субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, на доленое финансирование региональных адресных программ, не позднее 30 дней со дня получения средств Фонда.

Министерством в нарушение представленных документов:

- в 2014 году средства Фонда ЖКХ были перечислены в муниципалитеты с нарушением сроков от 3 до 98 дней;

- в 2015 году средства Фонда ЖКХ (полученные 30 декабря 2014 года) были перечислены в муниципалитеты с нарушением сроков от 41 до 89 дней.

При проверке МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, являющегося участником I и II этапов программы переселения, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории МО «Вешкаймский район» 7 домов общей площадью жилых помещений 2609,05 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации: шесть домов - в МО «Вешкаймское городское поселение» (3 дома - I этап программы переселения, 3 дома - II этап программы пе-

реселения), 1 дом - в МО «Чуфаровское городское поселение» (II этап программы переселения).

В программу переселения (I этап) по МО «Вешкаймское городское поселение» были включены 3 дома. Общая площадь расселяемых домов составила 733,78 кв. м. Количество переселяемых жителей - 42 человека. Количество расселяемых жилых помещений - 21, в том числе: частная собственность - 5 жилых помещений (квартир), муниципальная собственность - 16.

Информация о средствах, выделенных на реализацию мероприятий программы переселения (I этап) МО «Вешкаймское городское поселение» в 2014-2015 годах, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| Источники финансирования | 2014 г. | | 2015 г. | |
|--------------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------|----------------------------|
| | предусмотрено программой переселения | фактическое финансирование | предусмотрено программой переселения | фактическое финансирование |
| Фонд ЖКХ | 2966,2 | 2966,2 | 6921,2 | 6824,4 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 11341,9 | 11341,9 |
| Местный бюджет | 521,6 | 521,6 | 2313,9 | 2313,9 |
| Итого | 3487,8 | 3487,8 | 20577,0 | 20480,2 |

Первый этап программы переселения МО «Вешкаймское городское поселение» полностью выполнен. По состоянию на 1 января 2016 года дома были введены в эксплуатацию. Все необходимые документы (договора социального найма и мены) оформлены и зарегистрированы в управлении Росреестра по Ульяновской области, жители переселены.

Вместе с тем на дату контрольного мероприятия (25 января 2016 года) из реестра муниципальной собственности не исключены 5 квартир, переданных в собственность физическим лицам по договорам мены (часть 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, абзац второй пункта 6 порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424).

При визуальном осмотре вновь построенных и реконструированных жилых домов были выявлены следующие недоделки и факты выполнения работ низкого качества:

- в тамбурах подъездов (№№ 1, 2 по ул. Комсомольской, д. 7) не установлены вторые двери (нарушен пункт 9.19 раздела 9 СНиП 31-01-2003, введен в действие с 1 октября 2003 года постановлением Госстроя от 23 июня 2003 года № 109);

- полы на лестничных площадках сделаны некачественно (в цементной стяжке имеются выбоины и сколы);

- на фасадах зданий отсутствовали информационные указатели энергоэффективности здания (нарушен пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ).

На территории МО «Новоспасский район» Ульяновской области по состоянию на 1 января 2012 года 2 дома общей площадью жилых помещений 398,13 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Один дом - в МО «Новоспасское городское поселение», другой - в МО «Красносельское сельское поселение».

Информация о средствах, выделенных муниципальным образованиям в 2014-2015 годах на реализацию мероприятий (I этап) программы переселения, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| Источники финансирования | МО «Новоспасское городское поселение» | | МО «Красносельское сельское поселение» | |
|--------------------------|---------------------------------------|----------------------------|--|----------------------------|
| | предусмотрено программой переселения | фактическое финансирование | предусмотрено программой переселения | фактическое финансирование |
| Фонд ЖКХ | 1567,9 | 1567,9 | 3795,8 | 3795,8 |
| Областной бюджет | 3584,1 | 3584,1 | 4064,0 | 4064,0 |
| Местный бюджет | 896,0 | 896,0 | 1016,0 | 818,4 |
| Итого | 6048,0 | 6048,0 | 8875,8 | 8678,2 |

В бюджете МО «Красносельское сельское поселение» были предусмотрены бюджетные ассигнования по программе переселения на общую сумму 8752,4 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - 3795,9 тыс. рублей, средства областного бюджета - 4064,0 тыс. рублей, средства местного бюджета - 892,4 тыс. рублей (решения Совета депутатов МО «Красносельское сельское поселение» от 18 декабря 2014 года № 18/75 «О бюджете муниципального образования «Красносельское сельское поселение» на 2015 год» и от 30 декабря 2015 года № 35/119 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Красносельское сельское поселение»).

Администрацией МО «Красносельское сельское поселение» и ООО «НИКАН» был заключен договор на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве МКД от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 на сумму 8876,0 тыс. рублей.

Администрацией МО «Красносельское сельское поселение» в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации был заключен

договор от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 123,6 тыс. рублей (бюджетные лимиты - 8752,4 тыс. рублей, договор - 8876,0 тыс. рублей).

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 12¹ Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве МКД и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были взяты на себя обязательства застройщика по страхованию долевого строительства и оплачены страховые взносы за счет средств местного бюджета в сумме 16,8 тыс. рублей (платежное поручение от 20 ноября 2015 года № 417).

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были взяты на себя обязательства застройщика по разработке рабочей документации и оплачены за счет средств местного бюджета 57,2 тыс. рублей (платежное поручение от 28 сентября 2015 года № 347).

В нарушение пунктов 2.1, 2.2 и 4.1.1 договора от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 застройщиком (ООО «НИКАН») не были переданы участнику долевого строительства администрации МО «Красносельское сельское поселение» в срок до 30 ноября 2015 года жилые помещения по передаточному акту.

По состоянию на 26 января 2016 года приобретенные муниципальным образованием квартиры не были оформлены в муниципальную собственность и не были внесены в реестр муниципальной собственности администрации МО «Красносельское сельское поселение».

В нарушение статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 2, статьи 25 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были заселены жители во вновь построенный дом без оформления передаточного акта, свидетельств на право собственности муниципального образования, договоров социального найма.

Таким образом, средства в сумме 8876,0 тыс. рублей были использованы МО «Красносельское сельское поселение» с нарушением перечисленных нормативных правовых актов.

В отчете об исполнении бюджета МО «Красносельское сельское поселение» за 2015 год фактическое финансирование программы переселения составило 8752,4 тыс. рублей, в том числе: 3795,9 тыс. рублей - средства Фонда, 4064,1 тыс. рублей - средства областного бюджета, 892,4 тыс. руб-

лей (из них 74,0 тыс. рублей направлены на цели, не предусмотренные муниципальным контрактом) - средства местного бюджета.

В нарушение части 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта «б» пункта 7.4 раздела 7 программы переселения администрацией МО «Красносельское сельское поселение» не было выполнено обязательство по долевному финансированию на сумму 197,6 тыс. рублей, или на 19,4 процента.

В бюджете МО «Новоспасское городское поселение» были предусмотрены бюджетные ассигнования по программе «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилого фонда в 2013-2015 годах» на общую сумму 6048,0 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - в сумме 1567,9 тыс. рублей, средства областного бюджета - в сумме 3548,1 тыс. рублей, средства местного бюджета - в сумме 896,0 тыс. рублей (решение Совета депутатов МО «Новоспасское городское поселение» от 28 декабря 2015 года № 30/133 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Новоспасское городское поселение» от 19 декабря 2014 года № 14/83 «О бюджете МО «Новоспасское городское поселение» на 2015 год»). Фактическое исполнение составило 100 % плана.

Поставщиком (ООО «Экологические Технологии Строительства») были переданы администрации МО «Новоспасский район» по акту приема-передачи от 21 октября 2015 года 6 жилых помещений (квартир) общей площадью 201,9 кв. м. Данные квартиры были оформлены в муниципальную собственность с обременением, так как на дату оформления МО «Новоспасское городское поселение» не полностью рассчиталось по муниципальному контракту.

По состоянию на 26 января 2016 года с 6 приобретенных в муниципальную собственность квартир не было снято обременение. В результате этого с собственником квартиры не был оформлен договор мены.

Администрацией МО «Новоспасское городское поселение» были представлены платежные документы на всю сумму контракта (последний платеж был произведен 24 декабря 2015 года).

Таким образом, администрациями МО «Новоспасское городское поселение» и МО «Красносельское сельское поселение» не был завершен I этап программы переселения.

Региональная программа по модернизации систем коммунальной инфраструктуры правительством Ульяновской области в проверяемом периоде не утверждалась.

3.3. Проанализировать достижение показателей выполнения региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы и областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах»

Анализ достижения показателей выполнения региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области

В I этапе программы было 100 МКД. Двухквартирный дом, расположенный по адресу: Ульяновская область, Сенгилеевский район, г. Сенгилей, ул. Советская, д. 5, был исключен из краткосрочного плана и региональной программы, так как на основании внесенных Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Закона № 108-ЗО (в редакции Закона от 2 декабря 2015 года № 189-ЗО) в региональную программу капитального ремонта могут не включаться дома, в которых имеется менее чем 3 квартиры (пункт 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Из оставшихся 99 МКД по состоянию на 1 января 2016 года были выполнены и оплачены работы по 96 МКД; по одному МКД (с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная д. 37) - работы были выполнены и частично оплачены (кредиторская задолженность 834,8 тыс. рублей); работы по двум МКД (с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д. 39 и г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, д. 21 (ремонт системы электроснабжения) не были выполнены и оплачены.

По состоянию на 1 января 2016 года всего по 100 МКД не были выполнены и оплачены работы на сумму 4550,0 тыс. рублей.

Задачи, определенные региональной программой по направлению деятельности, связанной с обеспечением проведения капитального ремонта МКД в 2014-2015 годах, выполнены не в полном объеме. Были выявлены нарушения по проведению капитального ремонта МКД, основными из которых являются:

- несвоевременное завершение реализации программы по проведению капитального ремонта МКД, предусмотренного частью 4 статьи 15¹ Федерального закона № 185-ФЗ;
- некачественное выполнение ремонтных работ и осуществление строительного контроля;
- несоблюдение условий софинансирования.

| | | |
|--|---|--|
| Муниципальные образования, участвующие в капитальном ремонте жилья | Количество МКД, подлежащих капитальному ремонту | Общая площадь МКД, подлежащих капитальному ремонту, тыс. кв. м |
| Планируемые показатели на период с 2014 по 2044 г. | 6355 | 20165,0 |
| Планируемые показатели на I этап (2014-2015 гг.) | 100 | 258,0 |
| Фактические показатели за I этап (2014-2015 гг.) | 97 | 252,5 |
| Процент выполнения, % | 97 | 97,9 |

Целевые значения ключевых показателей эффективности достигнуты не в полном объеме, общая площадь МКД, в которых проведен капитальный ремонт, составила 98 процентов.

Анализ достижения показателей выполнения реализации областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах»

В результате реализации всей программы переселения будут ликвидированы 116 МКД. Основными критериями эффективности реализации программы переселения являются: общая площадь расселенных жилых помещений аварийных МКД; количество расселенных жилых помещений (квартир) аварийных МКД; количество граждан, переселенных из аварийных МКД.

Показатели эффективности при реализации I этапа программы переселения по состоянию на 1 января 2016 года приведены в таблице:

| Наименование целевых показателей | Предусмотрено программой переселения | Фактическое исполнение | Отклонение | Процент исполнения, % |
|---|--------------------------------------|------------------------|------------|-----------------------|
| Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м | 16266,47 | 7409,03 | 8857,44 | 45,5 |
| Количество расселяемых помещений (квартир), ед. | 412 | 186 | 226 | 45,1 |
| Количество переселяемых жителей, чел. | 1097 | 501 | 596 | 45,7 |

Показатели эффективности реализации программы переселения (I этап) были выполнены в среднем на 45 %. По состоянию на 1 января 2016 года I этап программы переселения был не завершен.

Целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, отличаются от показателей, утвержденных программой переселения.

Целевые показатели эффективности реализации программы переселения 2014 года приведены в таблице:

| Наименование целевых показателей | Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р | Программа переселения | Отклонение |
|---|--|-----------------------|------------|
| Общие показатели 2014-2017 гг. | | | |
| Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м | 45310,0 | 42195,57 | 3114,43 |
| Количество расселяемых помещений (квартир), ед. | * | 1031 | |
| Количество переселяемых жителей, чел. | 2800 | 2520 | 280 |
| Показатели 2014 г. | | | |
| Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м | 7720 | 16266,47 | 8546,47 |
| Количество расселяемых помещений (квартир), ед. | 187 | 412 | 225 |
| Количество переселяемых жителей, чел. | 480 | 1097 | 617 |

* Отсутствует показатель.

Анализ информации, поступившей по запросам Счетной палаты от контрольно-счетных органов и от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в части достижения показателей выполнения региональных адресных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда представлен в приложении № 17 к отчету.

Информация об исполнении консолидированных бюджетов Российской Федерации за 2012-2015 годы представлена в приложении № 18 к отчету.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны 7 актов (из них 4 акта - Счетной палатой Ульяновской области) без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. В части обоснованности, полноты и своевременности перечисления средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

1.1. Общий объем средств федерального бюджета, поступивших в Фонд ЖКХ в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации за период 2007-2015 годов в качестве имущественного взноса Российской Федерации, составил 478575,1 млн рублей, в том числе 240000,0 млн рублей - в качестве первоначального взноса Российской Федерации при формировании Фонда в 2007 году.

По состоянию на 1 января 2016 года всего перечислено субъектам Российской Федерации средств Фонда ЖКХ в сумме 452067,51 млн рублей (в том числе 42915,51 млн рублей - в 2015 году).

Доход от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 января 2016 года составил 38689,72 млн рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»); из указанных средств 27213,68 млн рублей направлены на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе в 2015 году - 5461,4 млн рублей), 8053,33 млн рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, в том числе на уплату налога на прибыль - 2530,68 млн рублей и на административно-хозяйственные расходы в 2007-2015 годах - 5522,65 млн рублей.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 8053,33 млн рублей (в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль). Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2016 года сложился в объеме 58669,15 млн рублей, в том числе: остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 28153,5 млн рублей; остаток лимита 2015 года по программам переселения и капитального ремонта - 5313,19 млн рублей; лимит 2016 года (из остатков лимита 2013 года) на переселение - 1521,87 млн рублей; остаток лимита по программе модернизации - 2369,2 млн рублей; имущественный взнос на программы переселения на этап 2016 года - 22173,45 млн рублей (средства поступили 19 декабря 2015 года). Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 5461,4 млн рублей.

1.2. В договоре от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С о предоставлении субсидий Фонду ЖКХ в нарушение требований подпункта «г» пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не была предусмотрена обязанность Минстроя России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия документов, подтверждающих проведение Минстроем России в 2014-2015 годах проверок соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации, Фондом представлено не было.

1.3. В нарушение условий пункта 3.1.2 Договора № 2 о предоставлении Фонду ЖКХ субсидий из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ не было обеспечено достижение указанных в приложении № 2 к Договору № 2 показателей эффективности использования предоставленных субсидий по результатам 2013 года по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, - 16,98 тыс. человек при установленном показателе 42,0 тыс. человек, а также по результатам 2015 года - 171,06 тыс. человек при установленном показателе 177,72 тыс. человек (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями).

1.4. Минстроем России меры, предусмотренные Договором № 2, по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ, не принимались.

1.5. За период 2014-2015 годов дополнительными соглашениями от 14 февраля 2014 года № 4-01/ДС, от 2 апреля 2014 года № 03-3/ДС, от 27 февраля 2015 года № 04-02/ДС, от 16 ноября 2015 года № 04-78/ДС и от 10 декабря 2015 года № 04-91/ДС в Договор № 2 вносились изменения, в том числе в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ, а также показатели эффективности использования Фондом субсидий. В результате внесенных изменений в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ (как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения) общий объем субсидий, предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации на увеличение лимитов финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, был увеличен с 159655,2 млн рублей до 186508,9 млн рублей, или на 26853,7 млн рублей.

В связи с внесением изменений в показатели эффективности использования Фондом субсидий такой показатель, как численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, был увеличен с 712,8 тыс. человек до 777,34 тыс. человек, а затем сокращен до 733,23 тыс. человек, при этом показатель общей площади аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан за тот же период, увеличился с 10,77 млн кв. м до 11,4 млн кв. метров.

1.6. Минстроем России не обеспечен предусмотренный пунктом 3.2.2 Договора № 2 контроль за исполнением Фондом условий Договора № 2.

1.7. Осуществляемая Минстроем России координация соответствующей деятельности субъектов Российской Федерации, предусмотренная комплексом мер, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не в полной мере обеспечивает достижение

субъектами Российской Федерации задачи по расселению аварийного жилого фонда в установленные сроки.

2. В части реализации Фондом ЖКХ целей и функций, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ.

2.1. Как показали результаты деятельности Фонда ЖКХ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, установленные меры воздействия на субъекты и муниципальные образования не оказывают действенного влияния на обеспечение безусловного исполнения субъектами принятых на себя обязательств по выполнению мероприятий в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В период 2009-2012 годов Фондом ЖКХ не в полном объеме были выполнены показатели по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. При этом, исходя из достигнутых результатов, должного внимания организации системной работы по ритмичному переселению граждан из аварийного жилищного фонда не уделялось. Так, за период с 2009 по 2012 год было расселено аварийного жилищного фонда в объеме 982,9 тыс. кв. м, или 90 % плановых показателей (1092,1 тыс. кв. метров).

По итогам 2013 года программа по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнена, установленные плановые показатели не достигнуты. Ключевые показатели эффективности деятельности Фонда, установленные стратегией деятельности Фонда ЖКХ на период до 2016 года, по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по площади расселенного аварийного жилья - 86 % и по численности переселенных граждан - 84 %) не были достигнуты.

По итогам 2014 года ключевые показатели эффективности деятельности Фонда, отражающие реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, выполнены в полном объеме. При этом выполнение показателей по реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда достигнуты за счет перевыполнения показателей рядом субъектов Российской Федерации.

2.2. Применение таких мер, как приостановление предоставления финансовой поддержки, внесение предложений о возврате средств при выявлении нарушений и недостижении установленных показателей по пе-

реселению, исходя из итогов расселения на 1 января 2016 года, не способствует выполнению субъектами принятых программ расселения и достижению показателей эффективности по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Должного анализа возникающих в ходе реализации программ рисков их невыполнения в установленные сроки Минстроем России и Фондом не проводится.

Введение механизма разделения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда на этапы, а также увязка оказания Фондом финансовой поддержки на очередном этапе программы с исполнением субъектами Российской Федерации предыдущего послужили причинами ограничения ритмичности реализации программ в целом и между этапами, в частности.

2.3. В протоколе от 17 ноября 2015 года № 62 заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации было отмечено, что по состоянию на 1 ноября 2015 года 4 субъекта Российской Федерации не завершили мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по программам 2014 года, 25 субъектов Российской Федерации выполнили план по переселению в 2015 году граждан из аварийного жилья в объеме 30 %, 5 субъектов Российской Федерации не приступили к переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году, в бюджетах 16 субъектов Российской Федерации средства на переселение граждан из аварийного жилья в 2015 году предусмотрены не в полном объеме.

2.4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р целевой показатель (план) 2016 года - 2,8 млн кв. м, 2017 года - 3,2 млн кв. м, то есть субъектам Российской Федерации в 2016-2017 годах необходимо расселить 6 млн кв. метров.

2.5. Фактически за период с 2014 года по 1 января 2016 года расселено 5,4 млн кв. м (в 2015 году, по данным оперативной отчетности, расселено 2,76 млн кв. м), что соответствует плановым назначениям, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, и составляет 47 % общего объема аварийного жилищного фонда, расселение которого должно быть завершено к 1 сентября 2017 года (11,4 млн кв. метров).

2.6. В результате анализа хода реализации программ расселения аварийного жилищного фонда субъектами Российской Федерации выявлены регионы, реализация программ переселения которых составляет менее 50 процентов.

По состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации: Вологодская, Ивановская, Костромская и Тверская области, республики Бурятия, Карелия, Коми и Калмыкия, Ставропольский и Забайкальский края, Чукотский автономный округ.

2.7. Риск невыполнения задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября 2017 года существует в следующих субъектах Российской Федерации: Амурской, Архангельской, Астраханской, Вологодской, Ивановской, Саратовской областях, республиках Адыгея, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Тыва, Забайкальском крае.

Кроме того, по данным Фонда, указанные субъекты Российской Федерации допускали систематические нарушения установленного порядка реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в предыдущие годы, связанные с низким качеством планирования мероприятий по программам, с недостаточным ресурсным обеспечением программ, с недостаточным контролем за реализацией предусмотренных программных мероприятий, с уклонением от ответственности органов власти на региональном уровне и с возложением такой ответственности на муниципальные органы власти без учета их квалификации.

2.8. По состоянию на 1 января 2016 года: 2 субъекта Российской Федерации (Республика Коми и Забайкальский край) не выполнили целевые показатели 2014 года, а также не начали выполнение показателей 2015 года; 6 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Дагестан, Карелия, Тыва, Астраханская, Саратовская области) выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году в объеме менее 30 процентов.

Вместе с тем согласованные Минстроем России, Фондом и субъектами дополнительные мероприятия, обеспечивающие расселение до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, на момент проведения проверки не разработаны.

2.9. Проведенный выборочный анализ разработанных на основании методических рекомендаций Фонда региональных адресных программ отдельных субъектов Российской Федерации показал, что указанные программы не содержат исчерпывающего перечня мероприятий, обеспечивающих достижение целей программы и ответственность ее участников.

По мнению Счетной палаты, к структуре и содержанию указанных региональных программ должны быть применены требования порядка раз-

работки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Так, региональные программы представляется целесообразным формировать как комплекс планируемых детальных мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих реализацию с учетом необходимости обеспечения приоритетов государственной политики в сфере ЖКХ.

2.10. Проведенный анализ хода реализации программ показал наличие высоких рисков обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года, что обусловлено их низкой организационной подготовкой и фактическим состоянием консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, характеризующихся высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

2.11. По информации, введенной в АИС «Реформа ЖКХ», по состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации всего 23848 МКД признано аварийными после 1 января 2012 года (не охваченных региональными адресными программами), в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,6 млн кв. м, и в которых проживают 336,4 тыс. человек. Из них признано аварийными в связи с физическим износом в процессе эксплуатации 23220 МКД, в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,4 млн кв. м и в которых проживают 328,7 тыс. человек. Порядок расселения указанного аварийного жилищного фонда не урегулирован.

В части осуществления Фондом закупочной деятельности:

2.12. Всего с момента образования Фонда площадь арендуемых нежилых помещений увеличилась в 2,6 раза - с 1356 до 3581,6 кв. м, ежемесячные расходы на арендную плату увеличились в 2,9 раза - с 3,1 до 9,0 млн рублей в месяц. Штат Фонда ЖКХ за аналогичный период вырос на 142 единицы, или в 2,4 раза (со 101 до 243 единиц), из них в период 2014-2015 годов штатная численность Фонда увеличилась на 49 единиц. При этом цели деятельности и функции Фонда, определенные статьей 4 Федерального закона № 185-ФЗ, в 2014-2015 годах не расширились.

2.13. В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация об изменении договора в части объемов и стоимости автотранспортного обслуживания Фонда ЖКХ (дополнительные соглашения от 1 октября 2013 года № 1, от 23 января 2014 года № 2, от 25 марта 2014 года № 3) на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выпол-

нение работ, оказание услуг до 1 января 2014 года, а также в единой информационной системе после 1 января 2014 года не была опубликована.

2.14. Организация автотранспортного обслуживания руководящих работников Фонда ЖКХ и предельный лимит эксплуатации служебного автотранспорта регламентировались Приказом № 13. При этом в соответствии с пунктом 3.1 Приказа № 13 в случае превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работники Фонда ЖКХ обязаны возместить причиненный ущерб путем внесения соответствующих денежных средств в кассу Фонда.

В нарушение пункта 3.1 Приказа № 13 выявлены случаи превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работниками Фонда ЖКХ без возмещения соответствующих размеру превышения денежных средств. При этом объем выявленного превышения предельного лимита использования служебного автотранспорта только за IV квартал 2015 года составил 74,3 часа на сумму 42,5 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования служебного автотранспорта выявлены случаи оплаты его эксплуатации в период отпусков и командирования работников, имеющих право на автотранспортное обслуживание, в соответствии с Приказом № 13.

Так, только в I квартале 2015 года затраты средств Фонда на оплату автотранспорта, закрепленного за руководящими работниками Фонда во время их нахождения в отпуске (командировке), составили 393,6 тыс. рублей.

2.15. Фондом в целях использования во 2-м томе информационно-методического издания «Энциклопедия горожанина» были заключены договоры от 2 сентября 2015 года № 86/01, № 87/01 и № 88/01 об отчуждении исключительных прав на доработанные в соответствии с условиями заказчика информационные материалы (статьи) на общую сумму 1140,0 тыс. рублей в срок до 30 октября 2015 года. В 2016 году Фондом заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми сроки отчуждения исключительных прав на доработанные информационные материалы (статьи) изменены и составили для договора № 86/01 - 20 января 2016 года, для договоров № 87/01 и № 88/01 - 25 января 2016 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 раздела 3 договоров № 86/01, № 87/01 и № 88/01 обязательства авторов по передаче доработанных информационных материалов (статей), а также исключительных прав на них в сроки, определенные сторонами, не исполнены. По состоянию на 1 февраля 2016 года информационные материалы (статьи) по актам приема-передачи Фондом ЖКХ не

приняты, исключительные права на материалы не переданы. Однако по состоянию на 5 февраля 2016 года в нарушение пункта 5.3 договоров № 86/01, № 87/1 и № 88/01 Фондом предусмотренные за их невыполнение меры ответственности, в том числе по возврату аванса, не принимались.

В части реализации задачи создания казначейства, иных вопросов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью, а также проверки системы премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно:

2.16. В рамках реализации требований, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и перечня его поручений от 5 декабря 2014 года, Правительством Российской Федерации установлен срок создания в государственных корпорациях единых казначейств для головных, дочерних и зависимых организаций - 30 июня 2015 года.

В процессе реализации поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 8 августа 2014 года № ИШ-П13-6008 по вопросу создания единых казначейств Фондом неоднократно на основе результатов проведенного анализа в Минфин России направлялись сообщения о нецелесообразности создания в Фонде единого казначейства ввиду отсутствия у него дочерних и зависимых организаций и в целях недопущения дублирования существующей системы управления и увеличения его операционных расходов (письма от 11 сентября 2014 года № АЧ-05/473, от 31 октября 2014 года № КИ-05/574).

В связи с требованиями (в том числе факсограмма Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № Д08и-498) о представлении информации о создании единых казначейств решением правления (протокол от 25 марта 2015 года № 561) в Фонде создано казначейство путем преобразования департамента инвестирования временно свободных средств в казначейство и наделения его дополнительными функциями с увеличением численности на 9 человек.

Наблюдательным советом Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) для осуществления расходов на создание казначейства одобрено увеличение объема административно-хозяйственных расходов Фонда на 2015 год в сумме 10849,2 тыс. рублей, фактические расходы за 2015 год составили 6153,0 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 5473,0 тыс. рублей.

Иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью:

2.17. В нарушение части 5 статьи 12 Федерального закона № 185-ФЗ в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, сформированной Фондом за 2013 год и 2014 год, утвержден отчет о финансовых результатах, а не отчет о прибыли и убытках.

2.18. Согласно приказу генерального директора Фонда от 28 декабря 2015 года № 62 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год установлен период проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Фонда с 31 декабря 2015 года по 31 января 2016 года. В нарушение указанного приказа по состоянию на 5 февраля 2016 года результаты инвентаризации не представлены.

2.19. В нарушение порядка составления, утверждения и ведения финансового плана доходов и расходов и сметы административно-хозяйственных расходов, утвержденного правлением Фонда (протокол от 16 декабря 2014 года № 541), предусматривающего разбивку по статьям и подстатьям расходов, сметы АХД формировались в разрезе статей.

2.20. Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 30 ноября 2015 года № 52) в Долгосрочную программу на 2014-2017 годы был включен дополнительный ключевой показатель эффективности Фонда ЖКХ «Снижение операционных расходов (затрат)» на 2015-2017 годы с целевым значением 2 %. Однако расходы Фонда, запланированные сметой АХД на 2015 год (в редакции решения правления (протокол от 16 декабря 2015 года № 627) в сумме 1301047,0 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом увеличены на 29 процентов.

2.21. Пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года о внедрении системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно Фондом не исполнялся.

2.22. В 2015 году действовали 4 депозитных договора, заключенных в 2012-2013 годах. В соответствии с указанными договорами Фондом были размещены до востребования временно свободные средства на банковские депозиты на общую сумму 7,8 млрд рублей по ставкам от 7,25 % до 9,5 процента.

При этом в 2015 году Фондом также размещались временно свободные средства на депозитах до востребования по ставкам от 9,11 % до 11 %. Фондом ЖКХ меры по размещению указанных временно свободных

средств в объеме 7,8 млрд рублей на депозиты других банков с более высокой процентной ставкой не предпринимались.

2.23. По состоянию на 1 января 2016 года объем временно свободных средств Фонда сложился в объеме 58,7 млрд рублей. В 2015 году действовали договоры на размещение временно свободных средств Фонда с 14 банками на общую сумму 418,6 млрд рублей, в течение года было погашено 367,1 млрд рублей, остаток составил 51,5 млрд рублей. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда составил 40,2 млрд рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»).

2.24. По состоянию на 15 февраля 2016 года Фонду не были возвращены средства, размещенные на депозитах 2 банков - ОАО «Инвестбанк» и ООО «Внешпромбанк». На момент отзыва лицензии на осуществление банковских операций у указанных банков общая сумма подлежащих возврату временно свободных средств Фонда, размещенных на депозитах, составила 3,28 млрд рублей.

Таким образом, мероприятия по минимизации финансовых рисков, утвержденные наблюдательным советом Фонда в 2008 году согласно инвестиционной стратегии Фонда, а с января 2012 года являющиеся составной частью положения об инвестировании, не могут быть признаны эффективными и нуждаются в срочном пересмотре. Надежность инвестиций в достаточной степени не обеспечена ввиду дважды имевшего место невозврата банками размещенных на депозитных счетах временно свободных средств Фонда ЖКХ, внесенных Российской Федерацией в качестве имущественного взноса.

3. В части целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджета субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на соблюдение условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации и Фондом ЖКХ.

3.1. В 2014 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по трем субъектам Российской Федерации (Республика Бурятия, Мурманская, Ульяновская области). В процессе подготовки проектов распоряжений все субъекты Российской Федерации устранили допущенные нарушения, распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

В 2015 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 17 субъектам Российской Федерации (республики Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Брянская, Ивановская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Тверская, Тульская, Ульяновская области).

По состоянию на 21 января 2016 года 13 субъектов Российской Федерации нарушения не устранили. Сумма денежных средств, подлежащая возврату в Фонд вследствие невыполнения части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, составляет 3,0 млрд рублей. Распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

3.2. В 2015 году требования о возврате средств Фонда по указанному основанию предъявлены 14 субъектам Российской Федерации на общую сумму 213224,0 тыс. рублей, по состоянию на 22 января 2016 года фактически возвращено в Фонд 79114,3 тыс. рублей.

В части проверки Республики Карелия:

3.3. В нарушение срока, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (ноябрь 2013 года), региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Карелия на 2014-2017 годы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П.

3.4. По состоянию на 1 января 2015 года целевые показатели, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Республикой не исполнены в полном объеме (общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и подлежащего расселению в соответствии с региональной адресной программой, составляет 116948,49 кв. м, в том числе с участием средств Фонда - 116036,6 кв. м. Реализация региональной адресной программы предусмотрена в 3 этапа: I этап - 2014-2015 годы, II этап - 2015-2016 годы и III этап - 2016-2017 годы).

Так, значение целевого показателя на 2014 год по «расселяемой площади жилых помещений» составило 5,4 тыс. кв. м, или 56,1 % плановых назначений. Показатель «численность переселяемых граждан» составил 310 человек, или 54,4 процента.

3.5. По I и II этапам региональной программы в Республике по состоянию на 1 января 2016 года исполнение показателя «расселяемая площадь аварийного жилья» составило 8,7 тыс. кв. м, или 12 % показателя, предусмотренного региональной программой (73,9 тыс. кв. м), и исполнение показателя «численность переселяемых граждан» - 490 человек,

или 11 % показателя, предусмотренного региональной программой на конец 2016 года (4438 человек).

Общие расходы Республики Карелия по программе переселения в 2014-2015 годах составили 739042,2 тыс. рублей, в том числе: по заявке 2014 года - 724780,9 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 424833,8 тыс. рублей), или 53,9 % объема средств, установленного соглашением; по заявке 2015 года - 14261,3 тыс. рублей, или 1 % объема средств, установленного соглашением.

Из предусмотренного соглашением на 2014 год объема финансирования мероприятий региональной адресной программы за счет средств субъекта в размере 626500,7 тыс. рублей, или 44,3 % общего объема средств по программе, фактическое исполнение сложилось в объеме 299947,1 тыс. рублей, или 47,9 %, по соглашению на 2015 год - 670602,4 тыс. рублей, или 45,7 % объема общего средств, фактическое исполнение составило 6615,9 тыс. рублей, или 1 %, что является нарушением принятых Республикой Карелия обязательств по соглашению с Фондом.

Остатки средств Фонда ЖКХ на счете Республики Карелия на 1 января 2016 года составили 552945,1 тыс. рублей, в том числе: по заявке 2014 года - 316403,7 тыс. рублей и по заявке 2015 года - 236541,4 тыс. рублей.

3.6. Одной из причин необеспечения достижения планируемых показателей выполнения региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республикой Карелия (пункт 2.3.5 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Правительством Республики Карелия) явилось несвоевременное исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках реализации указанной программы.

Так, казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» был заключен государственный контракт на строительство жилого фонда с ООО «Дальпитерстрой» от 14 апреля 2015 года № 8/2015 на сумму 325497,7 тыс. рублей со сроком исполнения до 1 декабря 2015 года. В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 9.1 государственного контракта по состоянию на 15 декабря 2015 года работы по строительству МКД не были завершены.

3.7. Пунктом 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики, полученных за счет средств Фонда на доленое финансирование проведения переселения граждан из аварийного жилищного

фонда, должно быть произведено в течение 30 дней со дня получения средств Фонда ЖКХ.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики в 2014 году произведено с превышением установленного срока от 30 до 120 дней.

3.8. По состоянию на 1 января 2016 года значение показателя общей площади, подлежащей расселению, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не достигнуто, что не соответствует условиям договора № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Республикой Карелия. Остаток аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, составил 108,94 тыс. кв. м, а количество граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, но не расселенных по состоянию на 1 января 2016 года, составило 6460 человек.

Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 1044800,2 тыс. рублей по КБКР 811050105103. Однако на исполнение обязательств региональной программы в 2016-2017 годах согласно паспорту программы необходимы средства республиканского бюджета в сумме 685693,5 тыс. рублей и бюджетов муниципальных образований - участников региональной программы - 122378,0 тыс. рублей. На 2017 год ни средства Фонда, ни средства Республики Карелия не предусмотрены.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 118,38 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года 13,07 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 105,31 тыс. кв. м, или 88,95 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 3777,3 млн рублей. Объем государственного и муниципального долга на ту же дату составлял 21295,7 млн рублей и 3343,6 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам бюджета Республики - 119,6 процента.

В части проверки Забайкальского края:

3.9. Фактические расходы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2015 годов (реали-

зация I и II этапов программы) составили 985625,7 тыс. рублей, или 35,9 % объема средств, предусмотренных программой, в том числе: средства Фонда - 730400,2 тыс. рублей (48,5 %), средства краевого бюджета - 116012,5 тыс. рублей (15,1 %), средства местных бюджетов (включая дополнительные источники) - 139213,8 тыс. рублей (29,9 процента).

По состоянию на 1 января 2016 года остатки средств на счетах муниципальных образований - участников программы составляли 135004,8 тыс. рублей, из них: средств Фонда ЖКХ - 135001,8 тыс. рублей и средства бюджета Забайкальского края на программу переселения из аварийного жилья - 3,0 тыс. рублей.

3.10. Мероприятия I этапа программы (2013-2014 годы), срок которого закончился 31 декабря 2014 года, не завершены. При реализации II этапа программы (2014-2015 годы) целевые индикаторы и показатели в полном объеме достигнуты только по 3 из 17 муниципальных образований. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации № 1743-р по состоянию на 1 января 2016 года целевые показатели, утвержденные по I и II этапам программы, Забайкальским краем в полном объеме не исполнены.

Реализация III и IV этапов программы переселения не начиналась и расходы на них в 2015 году не осуществлялись.

За неисполнение Забайкальским краем условий финансирования программы, предусмотренных договором от 30 июля 2008 года № 50-ЗС «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и дополнительными соглашениями к нему, Фондом дважды, в 2013 и 2015 годах, приостанавливалось финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья: в 2013 году - из-за несоблюдения условий долевого финансирования реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 и 2012 годах (протокол от 29 марта 2013 года № 406); в 2015 году - за невыполнение в полном объеме мероприятий II этапа программы за 2014 год, объем выполнения которого составил 2,84 % (протокол от 27 марта 2015 года № 562).

Так, в 2013 году по договору от 30 июня 2008 года № 50-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, объем финансирования Забайкальского края за счет средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований предусматривался в размере 13,4 % (71,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 69,3 млн рублей,

или 97 % предусмотренного объема. В 2014 году Забайкальским краем было предусмотрено финансирование в размере 50,5 % (355,6 млн рублей) предусмотренного общего объема. Кассовое исполнение составило 162,9 млн рублей, или 45,8 % предусмотренного объема.

3.11. По дополнительному соглашению, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, от 31 декабря 2015 года № 16 к договору от 30 июля 2008 года № 50-3С объем финансирования программы переселения за счет средств края на III этап программы (2015-2016 годы) предусмотрен в размере 329,9 млн рублей, или 62,7 % общего объема. Однако законом о бюджете края на 2016 год расходы на указанные мероприятия предусматриваются в размере 90 млн рублей, или в 3,7 раза меньше объема, предусмотренного пунктом 1.4 дополнительного соглашения от 31 декабря 2015 года № 16.

3.12. Одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения I этапа (2013-2014 годы) программы переселения (пункт 2.3.5.2 договора от 30 июля 2008 года № 50-3С) по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение, а также исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий участниками - муниципальными образованиями Забайкальского края.

Так, в установленные сроки не исполнены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- на 8196,0 тыс. рублей не исполнены условия муниципального контракта, заключенного администрацией городского поселения «Могочинское» и ООО «СибСтройКом», от 18 февраля 2014 года № 5-2014 на сумму 145456,1 тыс. рублей на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (дом не сдан в эксплуатацию, претензии муниципальным заказчиком к подрядчику не предъявлялись);

- на 863,0 тыс. рублей не исполнены условия контракта в части окончательных расчетов за выполненные работы (кредиторская задолженность), заключенного администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и ООО «ИНЖЭК-Альянс», от 28 марта 2014 года № 2 на сумму 85062,0 тыс. рублей на строительство МКД (дом введен в эксплуатацию, граждане переселены).

Также одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения II этапа (2014-2015 годы) программы переселения по состоянию на 1 января 2016 года правительством Забайкальского края явилось несвоевременное исполнение и исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий ее участниками - 16 муниципальными образованиями по 48 контрактам, заключенным на сумму 648065,2 тыс. рублей,

в установленные муниципальными контрактами сроками подрядчиками не исполнены обязательства по строительству и вводу домов в эксплуатацию на сумму 237391,7 тыс. рублей (17,91 тыс. кв. м общей площади). Остаток средств в сумме 237391,7 тыс. рублей по неисполненным обязательствам размещен на счетах муниципальных образований.

3.13. В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неисполнения Забайкальским краем принятых обязательств по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа и признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Так, правительством Забайкальского края в 2013-2014 годах на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа были заключены соглашения с Госстроем от 24 июля 2013 года на общую сумму финансирования из всех источников 69600,0 тыс. рублей, с Минстроем России от 5 ноября 2014 года - на сумму 62820,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования установлен по 50 % с каждой стороны.

В Законе о бюджете Забайкальского края на 2013 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5000,0 тыс. рублей, или на 29800,0 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных соглашением.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2014 год расходы на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа за счет средств краевого бюджета были предусмотрены в сумме 4750,0 тыс. рублей, или на 26660,0 тыс. рублей меньше средств, предусмотренных соглашением.

Неисполнение Забайкальским краем принятых обязательств, принятых по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений в зоне БАМа, во многом обусловлено недостаточной сбалансированностью бюджета указанного субъекта Российской Федерации, исполнение которого в 2013-2015 годах характеризовалось высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

Законом Забайкальского края от 29 декабря 2015 года № 1289-33К «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 9000,0 тыс. рублей по КБКР 05012810109602410.

Однако на исполнение обязательств III этапа региональной программы, срок завершения которого определен в 2016 году, необходимы средства в сумме 329875,2 тыс. рублей.

Средства краевого бюджета на мероприятия II этапа региональной программы в части неисполненных обязательств на предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в сумме 155526,5 тыс. рублей указанным законом не утверждены.

Таким образом, только на завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по II и III этапам региональной программы не предусмотрены средства по принятым обязательствам по договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС на сумму 395401,7 тыс. рублей.

Кроме того, на мероприятия IV этапа региональной программы предусмотрены расходы из краевого бюджета на сумму 220227,6 тыс. рублей.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 86,77 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года - 13,5 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 73,27 тыс. кв. м, или 84,4 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Забайкальского края был исполнен с дефицитом 6585,1 млн рублей. Объем государственного долга и муниципального долга на ту же дату составлял 26459,7 млн рублей и 1260,1 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам краевого бюджета - 107,2 процента.

4. В части проверки Счетной палатой Ульяновской области соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, а также требований порядка предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ, организации и осуществления контрольной деятельности и мер, направленных на исключение коррупционных рисков:

4.1. В нарушение подпункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору от 22 августа 2014 года № 54-КР «О доле в финансировании капитального ремонта МКД», заключенному Фондом ЖКХ с правительством Ульяновской области, и краткосрочного плана на 2014 год Ульяновской областью в 2014 году не было выполнено условие софинансирования в сумме 25561,2 тыс. рублей. Данные средства были выделены областным бюджетом Ульяновской области лишь в 2015 году.

4.2. В нарушение подпункта 2.2.2 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и краткосрочного плана на 2014 год муниципальными образованиями Ульяновской области в 2014 году не были выполнены условия софинансирования в сумме 5752,5 тыс. рублей. Данные средства были выделены бюджетами муниципальных образований Ульяновской области лишь в 2015 году.

4.3. В нарушение части 4 статьи 15¹ Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», раздела 3 постановления правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П, приказа министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 26 декабря 2015 года № 32-ОД краткосрочный план на 2014-2016 годы не был исполнен на сумму 2251,89 тыс. рублей (не был выполнен капитальный ремонт МКД по ул. Кооперативная, д. 39, с. Новая Малыкла).

В части целевого использования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры:

4.4. В нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации были оплачены невыполненные работы на общую сумму 18,5 тыс. рублей (4,9 тыс. рублей - с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д. 24; 4,1 тыс. рублей - с. Новая Малыкла, ул. Почтовая, д. 19; 9,5 тыс. рублей - р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а). Данные средства подлежат возмещению.

4.5. В нарушение пункта 1 статьи 709 и пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при отсутствии установленного существенного условия договора подряда (конечной цены и сметы) были заключены договора и проведена оплата по ним.

4.6. В нарушение пункта 3 приложения к приказу Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений» при проведении работ по капитальному ремонту в МКД по адресу: р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а, не были установлены дверные доводчики на входные двери.

4.7. В нарушение части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пунктов 7, 8 приложения № 1 к областной адресной программе «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах», утвержденной постановлением правительства Ульяновской области от 22 мая 2013 года № 187-П, не был завершён до 31 декабря 2015 года I этап программы переселения.

4.8. В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ и приложения № 4 к Программе переселения министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области не было обеспечено исполнение обязательств по долевному финансированию за счет средств областного бюджета на сумму 37613,9 тыс. рублей, а также муниципальными образованиями Ульяновской области не были исполнены обязательства по долевному финансированию на сумму 53424,4 тыс. рублей при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

4.9. В нарушение программы переселения и пункта 2.2.3 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области не обеспечен надлежащий контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий софинансирования мероприятий при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

4.10. В нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 29 апреля 2013 года № 8/1-Д и пункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 20 сентября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области средства Фонда на реализацию I этапа программы переселения перечислялись муниципальным образованиям Ульяновской области с нарушением сроков от 3 до 98 дней (по соглашению - не позднее 30 дней со дня получения средств Фонда).

4.11. В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» был заключен договор от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 123,6 тыс. рублей (8752,4 тыс. рублей - бюджетные лимиты, 8876,0 тыс. рублей - сумма по договору).

4.12. В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 12¹ Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были оплачены страховые взносы в сумме 16,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

4.13. В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, статьи 19 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ и пунк-

та 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» была оплачена разработка рабочей документации за счет средств местного бюджета в сумме 57,2 тыс. рублей.

4.14. В нарушение статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 2 и статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были заселены жители во вновь построенный дом без оформления передаточного акта, без оформления свидетельств на право собственности муниципального образования и без оформления договоров социального найма. Средства в сумме 8876,0 тыс. рублей были использованы МО «Красносельское сельское поселение» с нарушением перечисленных нормативных правовых актов.

4.15. В нарушение статьи 567 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией МО «Новоспасское городское поселение» не был оформлен договор мены с собственником квартиры.

4.16. В нарушение пункта 9.19 раздела 2 СНиП 31-01-2003 (постановление Госстроя от 1 октября 2003 года № 109) в тамбурах подъездов № 1 и № 2 по ул. Комсомольской, д. 7 МО «Вешкаймское городское поселение» не были установлены вторые двери, а также в нарушение пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на фасадах зданий отсутствуют информационные указатели энергоэффективности зданий.

Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации государственной корпорации - Фонду содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства.

5. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации правительству Забайкальского края.

6. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Республики Карелия.

7. Принять к сведению, что Коллегией Счетной палаты Ульяновской области утверждены отчеты о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» в Ульяновской области (протокол от 11 марта 2016 года № 6/2016), а также направлены представления:

- правительству Ульяновской области;
- министерство финансов Ульяновской области;
- министерству строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области;
- главам администраций муниципальных образований «Новоспасский район», «Красносельское сельское поселение», «Вешкаймский район»;
- фонду модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель Счетной палаты
Ульяновской области**

И.И. ЕГОРОВ