

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 июня 2000 года № 20 (212) «О результатах проверки использования средств Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1999 год в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и Министру природных ресурсов Российской Федерации, информационных писем Главе Республики Алтай С.И.Зубакину и Председателю Государственного собрания – Эл Курултай Республики Алтай Д. И. Табаеву об использовании средств эколого-экономического региона Республики Алтай.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1999 год в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.206.1), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты 18 декабря 1999 года.

Цель проверки: использование средств Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1999 год.

Объекты проверки: Министерство природных ресурсов Российской Федерации (далее именуется МПР России).

Законодательные и другие нормативно-правовые акты, используемые при проверке, указаны в приложении к отчету.

Перечень изученных документов:

Сплошным методом были проверены расчетные операции со средствами Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы, осуществляемые через банковские учреждения (выписки банков, платежные документы и обоснования к ним).

Выборочным методом были проверены бухгалтерские записи в главных книгах, мемориальных ордерах, журналах-ордерах, договорные документы, исполнение статей сводных смет расходов, приказы, распоряжения, расчеты с дебиторами и кредиторами.

Кроме этого были проведены встречные проверки использования средств Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы подведомственными получателями бюджетных средств: Комитетом природных ресурсов по республике Алтай, Комитетом природных ресурсов внутренних морских

вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, федеральным государственным учреждением «Межрегиональный геологический центр по научным и морским работам», федеральным государственным унитарным научно-производственным предприятием «Аэрогеофизика», Государственным предприятием «Центр региональных геофизических и геоэкологических исследований «ГЕОН». Также проведена проверка эффективности использования средств Эколого-экономического региона «Алтай» Управлением спецсредствами при Правительстве Республики Алтай.

Общие положения

Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы (далее именуется Фонд) образован в соответствии Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год». Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 года № 986 было утверждено положение о Фонде. Минфином России издана инструкция о порядке формирования, расходования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Фонда от 25 ноября 1998 года № 55н.

Средства Фонда образуются за счет зачисляемой в доход федерального бюджета части отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, производимых пользователями недр, и предназначены для финансирования

осуществляемых для федеральных нужд мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, включая геологическое изучение недр и проведение геологоразведочных работ на территории Российской Федерации, ее континентальном шельфе и в Мировом океане, а также расходов по управлению государственным фондом недр Российской Федерации.

Средства Фонда имеют целевое назначение, не подлежат изъятию, не могут быть использованы для получения прибыли, распределяются и используются по направлениям, установленным федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующие годы. Управление средствами Фонда осуществляет МПР России в пределах средств, выделяемых Минфином России. Операции со средствами Фонда должны проводиться только через Центральный банк Российской Федерации и Главное управление федерального казначейства Минфина России.

Предложения по объемам отчислений, направляемым в Фонд для использования на финансирование работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы для федеральных нужд, разрабатываются МПР России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих федеральных органов исполнительной власти (в части касающейся конкретных видов полезных ископаемых) и Минэкономики России.

Статьей 78 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» доходы Фонда были установлены в сумме 3600,0 млн. рублей. При этом было предусмотрено в порядке исключения перечислить в Пенсионный фонд Российской Федерации – 300,0 млн. рублей на погашение задолженности по выплате пенсий за 1998 год, которое было обеспечено МПР России во II квартале 1999 года.

Также статьей 78 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» были установлены направления использования средств Фонда:

- геологическое изучение недр территории Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и Мирового океана для федеральных нужд;

- расходы на управление Государственным фондом недр Российской Федерации;

- геологоразведочные работы.

Средства, поступившие в Фонд сверх суммы, установленной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» (3600,0 млн. рублей), в соответствии с частью 2 статьи 78 указанного закона в полном объеме должны были быть направлены на финансирование геологического изучения недр территории Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и Мирового океана для федеральных нужд.

В 1999 году Минфин России профинансировал МПР России по средствам Фонда в сумме 4491,0 млн. рублей (с учетом 172,5 млн. рублей, возмещенных в федеральный бюджет по представлению Счетной палаты по итогам проверки использования средств Фонда в 1997 и 1998 годах), что составляет 124,7 % от утвержденных в федеральном бюджете.

Кроме средств Фонда, источниками финансирования МПР России в 1999 году являлись:

- средства, поступившие от погашения задолженности федерального бюджета за выполненные, но непрофинансированные геологоразведочные работы по состоянию на 1 января 1997 года в сумме 751,3 млн. рублей;

- средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 1113,8 млн. рублей;

- внебюджетные источники, в том числе средства за лицензирование геологоразведочных работ и водных объектов, за продажу пакетов геологической информации, сборы за участие в конкурсах и другие на общую сумму 245,3 млн. рублей.

Использование средств Фонда

Фактическое финансирование МПР России по средствам Фонда в 1999 году составило 4318,5 млн. рублей. Сумма финансирования была уменьшена на 172,5 млн. рублей, возмещенных в федеральный бюджет по представлению Счетной палаты Российской Федерации.

Информация об использовании средств Фонда по основным видам расходов приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Направление использования	Предусмотрено федеральным бюджетом	Фактическое использование	% выполнения
1	2	3	4
Геологическое изучение недр, континентального шельфа Российской Федерации и Мирового океана для федеральных нужд (408)	1 9 6 6 , 9	2 7 5 8 , 7	1 4 0 , 3 %
Расходы на управление Государственным фондом недр (409)	2 7 5 , 8	2 5 8 , 6	9 3 , 8 %
Геолого-разведочные работы (410)	1 0 5 6 , 8	1 0 0 1 , 1	9 4 , 7 %
Перечисление средств	3 0 0 , 0	3 0 0 , 0	1 0 0 , 0 %

Пенсионному фонду Российской Федерации			
Переходящий остаток	0,5	-	-
ВСЕГО:	3 6 0 0,0	4 3 1 8,4	1 2 0,0 %

В соответствии с письмом Минфина России № 3-01-08/168 от 26 ноября 1999 года, МПР России произвело за счет полученных средств Фонда погашение кредиторской задолженности перед геологоразведочными предприятиями в сумме 117,2 млн. рублей, образовавшейся за выполненные работы по состоянию на 1 января 1999 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1998 года № 1590 «О порядке исполнения федерального бюджета в период до вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» МПР России в январе–феврале 1999 года осуществляло расходование бюджетных средств в размере одной двенадцатой от суммы фактически

произведенных текущих расходов за 1998 год. В марте–ноябре Минфин России ежемесячно доводил до МПР России лимиты бюджетных ассигнований по средствам Фонда.

На основании представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки использования средств Фонда МПР России в 1997–1998 годах, Минфином России письмом от 24 ноября 1999 года № 06-10-20 было уменьшено финансирование МПР России по средствам Фонда на 172,5 млн. рублей, использованных в проверенном периоде не целевым образом.

Информация о ежемесячном поступлении и использовании средств Фонда приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Период	Направлено средств на:			
	Поступило средств	Геологическое изучение недр (408)	Управление государственным фондом недр (409)	Геолого-разведочные работы (410)
1	2	3	4	5
Январь	220,2	124,0	33,0	63,2
Февраль	220,2	122,2	15	83,0
Март	150,0	107,5	4,6	37,8
I квартал	590,4	353,7	52,6	183,9
Апрель	130,0	90,0	25,0	15,0
Май	120,0	76,0	20,0	24,0
Июнь	97,4	55,6	20,0	21,8
II квартал	347,4	221,6	65	60,8
Июль	40,0	11,5	18	10,5
Август	470,0	270,5	33,0	166,5
Сентябрь	55,8	19,2	8,1	28,5
III квартал	565,8	301,2	59,1	205,6
Октябрь	777,0	498,3	42,1	236,6
Ноябрь	450,0	257,5	39,8	152,7
Декабрь	1287,8	1126,4	0	161,4
IV квартал	2514,8	1882,2	81,9	550,7
ИТОГО ЗА 1999 ГОД	4018,4	2758,7	258,6	1001,1

Финансирование из средств Фонда в 1999 году осуществлялось крайне неравномерно. Так, в I квартале оно составило 590,4 млн. рублей, или 15,0 % от общей суммы финансирования, во II квартале – 347,4 млн. рублей, или 9,0 %, в III квартале – 565,8 млн. рублей, или 14 %, в IV квартале – 2514,8 млн. рублей, или 63,0 %.

МПР России на основании доведенных Минфином России лимитов бюджетных ассигнований осуществляло распределение средств между нижестоящими распорядителями средств Фонда.

По состоянию на 31 декабря 1999 года в систему МПР России входили 99 территориальных органов управления государственным фондом недр в субъектах Российской Федерации, в том числе 3 департамента природных ресурсов, 77 комитетов природных ресурсов 17 бассейновых водных

управлений, 1 геологический комитет и 1 комитет водного хозяйства.

В ведении МПР России находилось также 199 государственных предприятий и 111 государственных учреждений.

В нарушение статьи 36 Федерального закона «О недрах» на правах территориальных органов также функционировали 8 региональных геологических органов управления государственным фондом недр, на содержание которых в 1999 году было израсходовано 28,2 млн. рублей средств Фонда.

Нижестоящие распорядители средств заключали с МПР России государственные контракты (договоры), подтверждающие передачу части функций государственного заказчика по выполнению работ для федеральных нужд.

Нижестоящими распорядителями средств Фонда разрабатывались годовые сводные перечни объектов

геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств Фонда в разрезе конкретных организаций. С организациями заключались государственные контракты на проведение работ с указанием их стоимости. При этом имели место случаи отсутствия сметы расходов на производство работ, либо обоснования договорной цены.

При распределении лимитов значительные средства выделялись различным предприятиям и организациям, расположенным в городах Москве и Санкт-Петербурге, которые занимаются научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими

разработками в области геологоразведочных работ. Так, в 1999 году указанным организациям было выделено 2129,8 млн. рублей, или 53,0 % средств Фонда.

В 1999 году по виду расходов 409 «Расходы на управление государственным фондом недр» МПР России профинансировал свои территориальные органы в сумме 258,6 млн. рублей.

Информация об исполнении сметы расходов на содержание органов по управлению фондом недр (409) приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Виды расходов	Утверждено по смете на год	Профинансировано	Кассовый расход
1	2	3	4
Оплата труда государственных служащих	114,6	114,6	113,0
Начисления на оплату труда	44,2	44,2	42,4
Приобретение предметов снабжения	13,6	13,6	13,2
Командировки и служебные разъезды	7,2	7,2	7,9
Оплата транспортных услуг	7,9	7,9	7,7
Оплата услуг связи	9,1	9,1	8,6
Оплата коммунальных услуг	25,6	25,6	23,2
Прочие текущие расходы	16,9	16,9	16,0
Трансферты населению	2,6	2,6	2,0
Приобретение оборудования	9,5	9,5	9,3
Капитальный ремонт	2,9	2,9	2,5
Капитальное строительство	4,7	4,7	4,6
Итого	258,6	258,6	250,5

Кроме средств Фонда на содержание органов по управлению фондом недр использовались средства бюджетов субъектов Российской Федерации. За счет указанного источника территориальные органы МПР России были профинансированы в сумме 33,7 млн. рублей, в том числе на капитальное строительство – 1,4 млн. рублей.

В соответствии с Порядком создания, поставки и приемки научно-технической продукции (далее – «НТПр») в области изучения, воспроизводства, рационального использования и охраны природных ресурсов в 1998–2000 годах, утвержденным

приказом МПР России от 16 декабря 1998 года № 210, основанием для размещения заказов на создание и поставку НТПр в рамках вида расходов «Геологическое изучение недр» (408) являлась программа научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (пообъектный план).

Информация об использовании средств Фонда в 1999 году на геологическое изучение недр Российской Федерации, континентального шельфа и Мирового океана для федеральных нужд в разрезе статей ведомственной классификации приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Статьи ведомственной классификации	План	Факт	Отклонение
1	2	3	4
1. Региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы, в том числе:	713,2	880,6	+167,4
– на территории РФ и ее континентального шельфа	553,2	628,9	+75,7
– в Мировом океане, Арктике и Антарктике	160,0	251,7,0	+91,7
2. Создание сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин	182,4	171,4	-11,0
3. Гидрогеологические, инженерно-геологические, геолого-экологические съемки	91,0	88,7	-2,3
4. Мониторинг и охрана окружающей геологической среды	149,3	144,8	-4,5
5. Работы специального геологического назначения	14,4	18,5	+4,1
6. Геолого-геофизические работы по прогнозу землетрясений	16,0	18,0	+2,0
7. НИОКР	511,4	615,0	+103,6
8. Геологическое информационное обеспечение	124,8	137,9	+13,1
9. Техническое перевооружение	165,0	566,7	+401,7
ИТОГО:	1967,4	2641,5	+674,1

В соответствии с Перечнем мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, утвержденных распоряжением МПР России от 9 сентября 1997 года № 73-р и согласованным с Минэкономики России и Минфином России, МПР России в 1999 году профинансировало в пределах средств Фонда, выделенных на геологическое изучение недр (408), расходы подведомственных предприятий и организаций по их техническому перевооружению в сумме 566,7 млн. рублей.

Предельные суммы ассигнований на финансирование затрат по техническому перевооружению, производству и приобретению специальной техники, оборудования и снаряжения устанавливались и выделялись МПР России в лимитах финансирования геологоразведочных работ отдельной строкой. В проектно-сметную документацию на конкретный объект указанные затраты не включались и контракты на данные суммы отдельно не заключались. Приобретение оборудования было зачислено в состав основных средств предприятий и организаций.

Так, в 1999 году ГНПП «Аэрогеофизика» были выделены средства на техническое перевооружение в сумме 13,8 млн. рублей. Данные средства были выделены в соответствии с проектом технического перевооружения ГНПП «Аэрогеофизика» на 1999–2000 годы, утвержденным МПР России 4 октября 1999 года. Размер ассигнований на техническое перевооружение, выделяемых в рамках финансирования по средствам Фонда, Центральный

региональный геологический центр устанавливал телефонограммами: от 6 октября 1999 года № 17 – 2,4 млн. рублей; от 8 декабря 1999 года № 91 – 1,3 млн. рублей; от 30 декабря 1999 года № 95 – 10,1 млн. рублей. При этом средства в сумме 3,7 млн. рублей использованы на приобретение оборудования, которое было поставлено на балансовый учет. Средства в сумме 10,1 млн. рублей были получены в январе 2000 года и на момент проверки перечислены поставщикам в соответствии с заключенными договорами.

Комитету природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации (далее именуется КТР «Моргео») было выделено по статье «Техническое перевооружение» 184,8 млн. рублей. В соответствии с указанием МПР России от 8 декабря 1999 года было осуществлено перераспределение средств в сумме 11,0 млн. рублей со статьи «Техническое перевооружение» на статью «Обустройство». Однако в сводном отчете за 1999 год в разрезе статей ведомственной классификации указанные изменения не отражены.

Финансирование по виду расходов «Геологоразведочные работы» (410) за счет средств Фонда производилось на основе программ, утверждаемых на календарный год МПР России в разрезе организаций – исполнителей работ (пообъектный план).

Информация об использовании средств Фонда в 1999 году на геологоразведочные работы в разрезе статей ведомственной классификации приведена в следующей таблице:

млн. рублей

Статьи ведомственной классификации	План	Факт	Отклонение
1	2	3	4
1. Поисково-оценочные работы, формирование фонда резервных месторождений полезных ископаемых, в том числе:	654,5	630,1	-24,4
Нефть, газ, конденсат	440,7	427,7	-13,0
Уголь, сланцы, торф	23,2	23,1	-0,1
Черные, цветные, редкие металлы, уран	79,3	82,2	+3,0
Благородные металлы и алмазы	76,3	76,9	+0,6
Неметаллы	34,9	20,1	-14,8
2. Воспроизводство и охрана подземных вод	7,0	22,9	+15,9
3. Обустройство и социальная сфера	163,9	230,6	+66,7
4. Прочие мероприятия (техническое перевооружение, ликвидация и др.)	231,4	117,5	-113,9
ИТОГО:	1056,8	1001,1	-55,7

В соответствии с Перечнем мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, финансируемых из средств Фонда, в состав статей расходов ведомственной классификации (410) включены расходы на обустройство баз геологоразведочных организаций. По статье «Обустройство» МПР России в 1999 году профинансировал расходы подведомственных предприятий и организаций в сумме 230,6 млн. рублей, которые были использованы на капитальное и жилищное строительство, приобретение жилья и содержание объектов социально-культурного и бытового назначения. Кроме указанных средств на капитальное строительство были израсходованы средства по виду расходов «Управление государственным фондом недр» в сумме 4,7 млн. рублей и средства местных бюджетов в сумме 4,3 млн. рублей.

МПР России не осуществляет в централизованном порядке контроль за использованием средств, выделенных на строительство, отсутствуют документы по учету незавершенного строительства, дебиторско-кредиторской задолженности. Также отсутствует учет средств, числящихся в авансах у подрядных организаций и расшифровки пообъектных затрат на прочее строительство в сумме 64,9 млн. рублей.

В ходе встречных проверок было выявлено, что в проверяемом периоде Межрегиональному геологическому центру по научным и морским работам «Научморгео» по статье «Обустройство» было выделено 16,2 млн. рублей. Фактически указанные средства были использованы в основном на текущий и капитальный ремонт научно-исследовательских организаций.

Так, Главный научно-исследовательский и информационно-вычислительный центр (ГлавНИВЦ) оплатил за счет указанных средств строительство и обустройство учебно-оздоровительного комплекса «Московское море» в Конаковском районе Тверской области в сумме 985,0 тыс. рублей, Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт

синтеза минерального сырья» (ФГУП ВНИИСИМС) участвовал в строительстве 157-квартирного жилого дома в г. Александрове Владимирской области в сумме 600,0 тыс. рублей, Сибирский научно-исследовательский институт геологии, геофизики и минерального сырья (СНИИГГ и МС) приобрел жилье для молодых специалистов в сумме 600,0 тыс. рублей.

Предприятия и организации, расположенные в городах Москве и Санкт-Петербурге, были профинансированы по статье «Обустройство» в сумме 13,3 млн. рублей, что составляет 81,6 % от выделенных ассигнований.

КПР «Моргео» был профинансирован по статье «Обустройство» в сумме 29,5 млн. рублей (с учетом корректировки на 11,0 млн. рублей), из которых 25,8 млн. рублей или 87,6 % были выделены предприятиям и организациям, расположенным в городах Москве и Санкт-Петербурге.

Так, из общей суммы финансирования Всероссийского научно-исследовательского геологического института им. А.П.Карпинского по виду расходов «Геологоразведочные работы» (410) на статью «Обустройство» было выделено 98,7 % средств. Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов (ФГУП «РосНИИВХ») за счет указанных средств приобрел трехкомнатную квартиру в г. Екатеринбурге, стоимостью 745,5 тыс. рублей, Научно-производственное объединение по морским геологоразведочным работам (НПО «Южморгеология») перечислило средства в сумме 1423,0 тыс. рублей на участие в долевом строительстве жилого дома, Северное государственное федеральное унитарное предприятие по морским геологоразведочным работам (ГНПП «Севморгео») на основании распоряжения МПР России от 1 июля 1999 года № 259/122 предоставило безвозмездный кредит в сумме 300,0 тыс. рублей сотруднику В. А. Кулындышеву на покупку квартиры.

Государственное предприятие «Центр региональных геофизических и

геоэкологических исследований «Геон» (ГП ЦРГГИ «Геон») профинансировал в 1999 году по виду расходов «Геологоразведочные работы» за счет средств Фонда строительство жилого дома в г. Москве (ул. Волгина, д. 8а) в сумме 18,6 млн. рублей. Кроме этого на строительство указанного дома были перечислены средства Фонда подведомственными МПР России организациями в сумме 4,6 млн. рублей, в том числе: 2,6 млн. рублей – ГП «Роснедра», 1,0 млн. рублей – ГНПП «Аэрогеология», 1,0 млн. рублей – МГЦ «Научморгео».

В соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации «О недрах» МПР России и его территориальные органы не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий, осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых. Вместе с тем, МПР России через нижестоящих распорядителей финансов осуществляет напрямую финансирование затрат предприятий и организаций по статьям ведомственной классификации «Техническое перевооружение» и «Обустройство».

Одновременно МПР России приказом от 25 марта 1999 года № 60 и письмом от 25 января 1999 года № 89-16/22 утвердил на 1999 год сметные нормы на работы, финансируемые за счет средств Фонда:

– накладные расходы, начисляемые на основные расходы стоимости геологоразведочных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – 20 %;

– плановые накопления, начисляемые на основные расходы и накладные расходы стоимости геологоразведочных работ – 20 %;

– плановые накопления, начисляемые на основные расходы и накладные расходы стоимости научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – 14 %.

Кроме этого телефонограммой МПР России от 2 апреля 1999 года № 21 установлены нормативы затрат на выполнение объемов работ на транспортно-заготовительные расходы в размере коэффициента не более 1,2 от стоимости материальных ресурсов и амортизационных отчислений основных фондов.

В ходе встречных проверок было установлено, что контракты на производство геологоразведочных работ и созданию научно-технической продукции заключались в соответствии с пообъектными планами, утвержденными МПР России. Результаты приемки выполненных работ оформлялись в соответствии с требованиями и условиями контракта актом сдачи-приемки а также перечнем завершенной научно-технической продукции, на основании которых составлялся сводный реестр выполненных работ по научно-технической продукции. Поставщики НТПр представляли в МПР России рассмотренную на ученых советах научных организаций завершённую НТПр, в конце года отчет о выполнении Программы, с приложением перечня созданной НТПр. Результаты рассмотрения оформлялись протоколом МПР России.

В соответствии с Федеральным законом «О недрах» МПР России имело поступления внебюджетных средств от лицензирования, продажи пакетов геологической информации, сборов за участие в конкурсах и других поступлений, которые в 1999 году составили 245,3 млн. рублей.

Информация об использовании МПР России внебюджетных средств в 1999 году приведена в следующей таблице:

млн. рублей

	Лицензирова ние геолого- разведочных работ	Лицензирова ние водных объектов	Прочие (продажа пакетов геологическо й информации)	Сбор за участие в конкурсах	Средства экологическо го фонда	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Поступления	60,7	4,5	106,3	73,4	0,4	245,3
Расходы, всего	37,1	3,5	103,7	64,9	0,3	209,5
в том числе: – оплата труда	3,3	0,5	2,9	1,9	-	8,6

– в т.ч. внештатных сотрудников	3,3	0,5	1,6	1,9	-	7,3
Начисления на оплату труда	1,2	0,2	1,1	0,8	-	3,3
Приобретение предметов снабжения	3,4	0,5	1,5	1,9	-	7,3
Командировки	1,2	0,1	0,3	0,9	-	2,5
Оплата транспортных услуг	1,0	0,2	0,4	0,7	-	2,3
Оплата услуг связи	0,4	0,1	0,1	0,4	-	1,0
Оплата коммунальных услуг	0,3	0,1	0,7	0,9	-	2,0
Прочие	20,4	0,9	96,0	50,3	0,3	167,9
Приобретение непроизводственного оборудования	5,8	0,9	0,7	7,0	-	14,4
Перечислено в бюджет (уплата налогов)	14,9	0,5	1,6	4,5	-	21,5

В соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 31 июля 1995 года № 775 предусмотрено взимание сборов за выдачу лицензий следующих видов деятельности: геолого-съёмочных работ, составление и издание карт геологического содержания, геофизические работы по изучению земных недр, бурение скважин на воду и геолого-разведочных скважин на твердые полезные ископаемые. Плата за выдачу лицензий включает в себя стоимость бланка лицензии, ее копий, стоимость проведения экспертизы и другие расходы, непосредственно связанные с выдачей лицензии.

Приказом Комитета по геологии от 30 декабря 1992 года № 210 утверждена Временная инструкция о порядке взимания сборов за выдачу лицензий на право пользования недрами, согласованная с Минфином России.

Статья 45 Федерального закона «О недрах» определяет, что сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензий направляется в органы, выдающие лицензии на пользование недрами. Сумма сборов определяется исходя из стоимости прямых затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса, подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии на пользование недрами. На эти цели в 1999 году были использованы средства в сумме 64,9 млн. рублей.

Правительством Российской Федерации не был утвержден порядок взимания платы за геологическую информацию, предусмотренный статьей 43-1 Федерального закона «О недрах». Также не были разработаны МПР России порядок и условия продажи геологической информации.

В 1999 году продолжалось погашение задолженности федерального бюджета за выполненные, но непрофинансированные геологоразведочные работы для государственных

нужд согласно статье 48 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год».

В соответствии с приказами Минфина России от 10 декабря 1996 года № 1808 «О проведении денежного зачета» и от 21 марта 1997 года № 221-845 между Минфином России и МПР России были заключены соглашения о проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета с ОАО нефтяная компания «Лукойл» на сумму 650,0 млн. рублей и с РАО «Газпром» – на сумму 670,0 млн. рублей.

Предполагалось, что денежные средства на погашение задолженности федеральному бюджету недоимщики ОАО НК «Лукойл» и РАО «Газпром» получали у АКБ «Рострабанк». Платежи, поступившие на счет Минфина России в Сбербанке России, должны были зачисляться на лицевой счет МПР России, после чего гасились кредиты недоимщиков.

В 1997 году было произведено погашение задолженности федерального бюджета МПР России только на 60,0 млн. рублей. В 1998–1999 годах погашение задолженности федерального бюджета предприятиям МПР России производилось как денежными средствами, так и ценными бумагами (векселями).

На основании договора № ВО-09/2623 и дополнительного соглашения к нему от 15 мая 1997 года № 1 ОАО НК «Лукойл» приняло на себя обязательства по погашению задолженности своих предприятий и с согласия МПР России

поручило ТОО СП «Кворум» осуществлять эти расчеты. Дополнительным соглашением от 4 ноября 1997 года № 2 к вышеназванному договору стороны договорились, что в целях ускорения погашения задолженности перед МПР России ТОО «СП «Кворум» оставшуюся сумму долга в размере 480,0 млн. рублей будет погашать путем передачи простых векселей ЗАО «Индустриально-финансовая компания» (номинальная стоимость 480,0 млн. рублей) уполномоченному оператору МПР России ОАО ИК «Еврофинансы».

В соответствии с договором от 17 октября 1997 года № НП-09/4005 МПР России поручает ЗАО «Газонефтехимическая компания» совершать юридические и фактические действия по осуществлению и контролю взаиморасчетов с целью обеспечения возврата 670,0 млн. рублей долга РАО «Газпром».

На основании ранее заключенного агентского договора от 18 сентября 1997 года № НП-09/3645 МПР России поручает ОАО Концерн «Курорт» – оператору МПР России обеспечивать проведение взаиморасчетов в интересах последнего по погашению долга в сумме 270,0 млн. рублей.

Реализация механизма погашения задолженности федерального бюджета ценными бумагами (векселями) за выполненные, но непрофинансированные геологоразведочные работы в 1999 году осуществлялась на основании:

– акта сверки расчетов между МПР России и предприятием по погашению задолженности федерального бюджета за выполненные, но непрофинансированные геологоразведочные работы на 1 января 1998 года;

– акта сдачи-премки работ, подписанного заказчиком – МПР России – и исполнителем – предприятием – с обязательным приложением сводного реестра выполненных работ и справки о наличии дебиторской задолженности предприятия, подтверждающей

зadolженность федерального бюджета за выполненные геологоразведочные работы;

– письменного согласия предприятия о погашении задолженности федерального бюджета ценными бумагами (векселями);

– доверенности на получение ценных бумаг;

– акта приемки-передачи ценных бумаг.

Заключительным этапом погашения задолженности федерального бюджета МПР России являются итоговые акты сверки взаиморасчетов по договорам №НП/9-4005 от 17 ноября 1997 года и №ВО-09/2623 от 15 мая 1997 года.

В соответствии с итоговыми актами сверки взаиморасчетов от 24 мая 1999 года за 1997-1999 годы произведено погашение задолженности федерального бюджета предприятиям МПР России на сумму 1320,0 млн. рублей, в том числе погашено РАО «Газпром» обязательств на сумму 670,0 млн. рублей (в 1999 году – 308,3 млн. рублей), ОАО НК «ЛУКОЙЛ» – 650,0 млн. рублей (в 1999 году – 406,1 млн. рублей).

За указанный период ОАО «Еврофинансы» погасило сумму долга ценными бумагами (векселями) в размере 480,0 млн. рублей, ЗАО «Газонефтехимическая компания» – 577,5 млн. рублей, Концерн «Курорт» – 40,1 млн. рублей.

Из общего объема погашенной задолженности предприятия МПР России получили денежными средствами 222,5 млн. рублей или 16,8 % от общего объема задолженности федерального бюджета, ценными бумагами – на сумму 1097,5 млн. рублей или 83,2 %.

За проверяемый период погашение задолженности федерального бюджета за выполненные в 1997–1998 годах, но непрофинансированные геологоразведочные работы, составило 714,3 млн. рублей, в том числе векселями – 646,5 млн. рублей, денежными средствами – 67,8 млн. рублей.

Данные о погашении указанной задолженности отражены в следующей таблице:

млн. рублей

Годы	ОАО НК «ЛУКОЙЛ»			РАО «Газпром»		
	Итого	В том числе		Итого	В том числе	
		векселями	ден. средствами		векселями	ден. средствами
1997	60,0	-	60,0	-	-	-
1998	183,9	119,9	64,0	361,8	331,1	30,7
1999	406,1	360,1	46,0	308,2	286,4	21,8
ИТОГО	650,0	480,0	170,0	670,0	617,5	52,5

Денежные средства, поступающие в МПР России в порядке погашения кредиторской задолженности, аккумулировались на расчетном счете № 4050381070000000203, открытом в КБ «Сатурн».

По состоянию на 1 января 1999 года остаток денежных средств на указанном счете составлял 36,5 млн. рублей.

В 1999 году на указанный счет поступили следующие денежные средства:

– по погашению задолженности федерального бюджета за выполненные, но не профинансированные геологоразведочные работы в сумме 67,8 млн. рублей;

– по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1996 года № 1120 «О дополнительных мерах по реализации Федеральной программы развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994–2000 годы и стабилизации геологоразведочных работ» (с изменениями от 15 января и 3 июля 1997 года) в сумме 1,0 млн. рублей;

– от ГУП «Арктикморнефтегазразведка» в виде залогового взноса за участие в конкурсе в сумме 15,3 млн. рублей;

– спонсорские средства в сумме 0,2 млн. рублей, в том числе: от ОАО «Сиданко» в сумме 30,0 тыс. рублей, от ОАО НК «ЮКОС» в сумме 100,0 тыс. рублей, от ЗАО «Заполярьегазгеология» в сумме 80,0 тыс. рублей;

– от ФГУПП «Приморская» лицензионный сбор за переоформление лицензии в сумме 0,7 тыс. рублей.

Общий объем средств поступивших на расчетный счет в КБ «Сатурн» составил 85,6 млн. рублей.

Расходование средств с расчетного счета МПР России производилось на основании актов-сверок задолженности федерального бюджета перед геологоразведочными предприятиями и организациями за выполненные работы для федеральных нужд. На указанные цели было направлено 105,5 млн. рублей.

Кроме того, за счет спонсорских взносов были оплачены расходы по празднованию Дня геолога в сумме 131,5 тыс. рублей, в том числе оплачено:

– ОАО «Мосшвея» за праздничные подарки – 72,5 тыс. рублей;

– ООО «Лориенн» за изготовление почетных грамот МПР России – 39,0 тыс. рублей;

– столовой УСЖЗ за буфетное обслуживание ветеранов геологической службы – 20,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года остаток средств на расчетном счете составил 15,9 млн. рублей.

Выполнение федеральной программы развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994–2000 годы

Федеральная программа развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994–2000 годы (далее именуется Программа) была принята постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 876.

Целью Программы является удовлетворение текущих и перспективных потребностей промышленности, транспорта и сельского хозяйства в минеральном сырье, повышение эффективности использования недр.

Программа включает в себя мероприятия по следующим направлениям:

– геологическое изучение недр, континентального шельфа и мирового океана;

– геологоразведочные работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы;

– структурная перестройка геологоразведочного производства в условиях перехода к рыночным отношениям в недропользовании;

– совершенствование механизма взаимодействия МПР России и его территориальных подразделений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, министерствами и ведомствами в области государственного регулирования отношений недропользования.

В 1999 году в соответствии с Программой осуществлялось решение федеральных задач в области геологического и специального картографирования территории России, изучения глубинного строения Земли, континентального шельфа и дна Мирового океана, специальных геологических исследований и подготовки стратегических запасов полезных ископаемых, а также проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 876, МПР России является государственным заказчиком работ по геологическому изучению недр Российской Федерации, континентального шельфа и мирового океана, выполняемых для федеральных нужд. Часть функций государственного заказчика МПР России передало своим территориальным органам и подведомственным организациям.

Оперативное руководство Программой осуществляют подразделения центрального аппарата МПР России – департамент геологии, гидрогеологии и геофизики, управление минеральных ресурсов, управление ресурсов нефти и газа.

Ход выполнения Программы два раза в год рассматривается на коллегиях МПР России. Ежегодный отчет о выполнении мероприятий Программы МПР России представляет в Минфин России, Минэкономики России и Миннауки России.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» на финансирование Программы предусматривались средства в сумме 3300,0 млн. рублей. Фактически в 1999 году Программа была профинансирована по средствам Фонда в сумме 4018,5 млн. рублей, или на 121,8 % к показателям федерального бюджета.

Средства в сумме 670,5 млн. рублей были направлены на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее именуются НИОКР), которые в проверяемом периоде были сосредоточены на совершенствовании методов и технологий картографирования суши и шельфа, проведении комплексной геологической и экономической оценки минеральных ресурсов, создании новых технических средств и технологий для ведения геологоразведочных работ.

Так, объем НИОКР на сумму 425,1 млн. рублей выполнялся по договорам, заключаемым Центральным региональным геологическим центром (далее именуется ЦРГЦ) и подведомственными МПР России научно-исследовательскими организациями.

Кроме того, НИОКР в объеме 166,4 млн. рублей выполнялись по договорам, заключенным Министерством топлива и энергетики Российской Федерации, которому МПР России на основании договора от 3 ноября 1999 года № 83 передало часть функций государственного заказчика.

Также функции государственного заказчика были частично переданы Министерству экономики Российской Федерации (договор от 21 июня 1999 года № 62), которое израсходовало на проведение НИОКР средства Фонда в сумме 6,1 млн. рублей.

Указанные федеральные министерства размещали государственные заказы на проведение НИОКР и других работ в соответствии с совместно утвержденными с МПР России программами. Отчеты о расходовании выделенных на Программу ассигнований по средствам Фонда данные министерства представляют в МПР России с большим опозданием.

В выполнении мероприятий Программы также принимало участие Министерство Российской Федерации по атомной энергии, которое на основании договора от 9 декабря 1999 года № 84 выступало в роли государственного заказчика поисково-оценочных работ по урановым месторождениям. В 1999 году указанное министерство использовало на данный вид работ средства Фонда в сумме 370,0 тыс. рублей.

Часть средств Фонда в сумме 648,4 млн. рублей была в рамках Программы направлена на проведение геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ на суше и континентальном шельфе, из которых 245,2 млн. рублей было выплачено по договорам, заключенным Центральным региональным геологическим центром, и подведомственным МПР России научно-исследовательским организациям.

Геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы в мировом океане, Арктике и Антарктике в рамках Программы выполнялись подведомственными МПР России научно-исследовательскими организациями, которым на указанные работы были направлены средства Фонда в сумме 274,3 млн. рублей. Так, в 1999 году были проведены геолого-геофизические исследования и выявлены новые территории в Баренцевом и Охотском морях, перспективные на нефть и газ,

обеспечено участие в 45-й и подготовка 46-й российской антарктической экспедиции.

Существенным разделом Программы является проведение геологоразведочных работ на нефть и газ, которые в 1999 году были профинансированы в сумме 427,7 млн. рублей.

Так в проверяемом периоде было открыто 13 нефтяных месторождений в Ханты-Мансийском автономном округе, продолжены работы по оценке перспектив нефти и газа на шельфе арктических и дальневосточных морей, велись геологоразведочные работы вокруг разрабатываемых месторождений на Урале, в Поволжье, в Эвенкийском автономном округе, в Иркутской области.

Из средств Фонда, выделенных на финансирование Программы, средства в сумме 1173,6 млн. рублей МПР России использовало:

– 258,6 млн. рублей – на содержание территориальных органов и подведомственных организаций;

– 230,6 млн. рублей – на обустройство баз подведомственных геологических предприятий и развитие социальной сферы;

– 684,3 млн. рублей – на техническое перевооружение подведомственных организаций, ликвидацию баз геологических предприятий и другие мероприятия.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет средств Фонда осуществлялся МПР России на отдельном балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 24 ноября 1996 года № 129-ФЗ и положением о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденном приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н.

Бухгалтерская отчетность МПР России составлена по формам, утвержденным Минфином России приказом от 22 декабря 1999 года № 97-н «О составлении бухгалтерской отчетности за 1999 год бюджетными учреждениями и организациями, получающими финансирование из федерального бюджета, а также целевыми бюджетными фондами». Отчетность о поступлении и расходовании средств представлялась в Минфин России ежеквартально и в целом за год.

Финансирование расходов за счет средств Фонда производится Минфином России с балансового счета Главного управления федерального казначейства Минфина России реестрами нижестоящим распорядителям средств Фонда на счета, открытые им в территориальных органах федерального казначейства на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета» (символ 01).

По состоянию на 1 января 2000 года остатки средств Фонда на счетах распорядителей кредитов составили 956,3 млн. рублей, или 22,0 % от общей суммы

финансирования. Основная сумма остатка 750,3 млн. рублей, или 78,0 % приходилась на долю московских организаций.

В связи с тем, что у МПР России отсутствовал лицевой счет главного распорядителя средств, в бухгалтерском учете поступление средств отражалось не на счете 090 «Текущий счет по федеральному бюджету на расходы учреждений, для перевода подведомственным учреждениям», а на счете 230 «Финансирование из бюджета на расходы учреждения и другие мероприятия».

Кроме того, по кредиту счетов 230-11 и 230-12 отражалось погашение задолженности геолого-разведочным предприятиям, за выполненные, но непрофинансированные работы по состоянию на 1 января 1997 года.

Указанное погашение от РАО «Газпром» и ОАО НК «Лукойл» производилось векселями и денежными средствами, которые поступали на расчетный счет, открытый в филиале МКБ «Сатурн» № 40503810700000000203.

Учет исполнения смет расходов средств Фонда велся по форме 2 по виду расходов 409 и форме 2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием» по видам расходов 408, 410. В аналитическом учете движение средств отражалось в книгах учета по видам поступлений и расходов с последующим заполнением мемориальных ордеров и книги «Журнал-главная».

Дебиторская задолженность по средствам Фонда по состоянию на 1 января 2000 года составила 192,1 млн. рублей, что в 9,3 раза больше, чем по состоянию на 1 января 1999 года. Наибольшие суммы дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2000 года имели: межрегиональный геологический центр «Научморгео» – 76,7 млн. рублей, Северо-Западный региональный геологический центр – 25,9 млн. рублей, комитет природных ресурсов по Астраханской области – 18,4 млн. рублей, комитет природных ресурсов по Республике Карелия – 14,2 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по средствам Фонда по состоянию на 1 января 2000 года составила 763,8 млн. рублей, что в 2,5 раза больше, чем по состоянию на 1 января 1999 года. Наиболее крупные суммы кредиторской задолженности МПР России имело перед: Комитетом природных ресурсов морей и шельфа – 235,8 млн. рублей, Центральным региональным геологическим центром – 138,9 млн. рублей, межрегиональным геологическим центром «Научморгео» – 69,1 млн. рублей, комитетом природных ресурсов по Иркутской области – 34,2 млн. рублей, комитетом природных ресурсов по Сахалинской области – 24,9 млн. рублей, государственным унитарным предприятием «Арктикморнефтегазразведка» – 15,3 млн. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности произошло в связи с поздним получением средств Фонда и большими остатками на счетах по состоянию на 1 января 2000 года.

В ходе проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1999 год в Комитете природных ресурсов по Республике Алтай установлено, что банковские операции со средствами Фонда по бюджетным и расчетным счетам осуществлялись в установленном порядке, обороты и остатки по выпискам банка соответствуют записям бухгалтерского учета. Поступление средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы из ГУФК Минфина Республики Алтай в Комитет осуществлялось своевременно. По счету «Геологическое изучение недр» за 1999 год поступило и полностью освоено 1060 тыс. рублей, «Геологоразведочные работы» – 760 тыс. рублей, «Расходы на управление» – 2669 тыс. рублей.

Использование средств Эколого-экономического региона «Алтай»

В ходе встречных проверок использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы в Комитете природных ресурсов по Республике Алтай и средств Федерального экологического фонда в

Госкомэкологии Республики Алтай было установлено, что основная часть средств, предназначенных для развития минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, агропромышленного и лесного комплексов, а также экологических и экономических программ была сосредоточена в Эколого-экономическом регионе "Алтай" (далее – ЭЭР «Алтай»).

Эколого-экономический регион «Алтай» был образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1993 года № 309 «О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Республики Горный Алтай».

По просьбе Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай (телеграмма № 548 от 27 марта 2000 года), на основании пункта 2 статьи 4.5 Регламента Счетной палаты Российской Федерации, была проверена эффективность использования средств ЭЭР «Алтай» в Управлении спецсредствами при Правительстве Республики Алтай (далее – Управление), о чем составлен соответствующий акт.

В ходе указанной проверки было выявлено, что для законодательного регулирования основ функционирования ЭЭР "Алтай" Государственным Собранием-Эл Курултай Республики Алтай был принят 27 мая 1998 года закон Республики Алтай "О совершенствовании правовой и экономической основы функционирования Эколого-экономического региона Республики Алтай" № 4-14. В соответствии с этим законом регистрацию и ведение реестра участников ЭЭР "Алтай" осуществляет Дирекция ЭЭР "Алтай" в соответствии с положением, утвержденным Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай. На основании статьи 13 данного закона специальные средства ЭЭР "Алтай" при Правительстве Республики Алтай признано считать бюджетом развития. Бюджет развития утверждается Госсобранием Республики Алтай.

В ЭЭР «Алтай» в 1999 году было зарегистрировано 5027 предприятий. Ими уплачено налогов в федеральный бюджет в размере 157,1 млн. рублей, отчислено в государственные внебюджетные фонды 105 млн. рублей, в том числе: отделению Пенсионного фонда Российской Федерации – 77,9 млн. рублей, отделению Фонда социального страхования Российской Федерации – 12,2 млн. рублей, отделению Государственного фонда занятости – 4,3 млн. рублей, территориальному фонду обязательного медицинского страхования – 10,6 млн. рублей.

Фактически расходы ЭЭР «Алтай» в 1999 году составили 79,7 млн. рублей, в том числе расходы Управления – 57,4 млн. рублей. Расходы Управления сложились из финансирования собственных проектов в размере 45,1 млн. рублей и расходов, произведенных Дирекцией ЭЭР «Алтай» в размере 12,3 млн. рублей, включенных в отчетность Управления.

Управлением в соответствии с отраслевыми приоритетами, определенными в реестре Минэкономики Республики Алтай в 1999 году были профинансированы мероприятия сельскохозяйственного и лесного комплексов в сумме 21,2 млн. рублей, социальной сферы – 18,6 млн. рублей, экологической программы – 2,1 млн. рублей. Имели место факты выделения финансовых средств с нарушением процедуры, предусмотренной республиканским законодательством.

Управление заключало договора на финансирование на возвратной основе при условии оформления документов с соблюдением нормативно-правовых норм. В качестве обеспечения возвратности использовались залог или поручительство. Наиболее часто использовались поручительства коммерческих банков: АКБ «Ноосфера», КБ «Эл Банк», КБ «Алтайэнергобанк».

На возвратной основе в 1999 году Управлением было выделено 24,4 млн. рублей или 42,5 % средств.

На основании постановления Правительства Республики Алтай № 204 от 2 июля 1999 года Дирекцией ЭЭР «Алтай» в августе 1999 года была передана Управлению в порядке правопреемства дебиторская задолженность на сумму 16,9 млн. рублей (72 заемщика), образовавшаяся в результате финансирования программ и проектов экономического и социального развития Республики Алтай за период с начала функционирования ЭЭР. При этом 11,9 млн. рублей указанной задолженности или 70,5 % оказалось просроченной в основном по причине неквалифицированно составленных с юридической точки зрения договоров.

Управлением было направлено 39 претензий недобросовестным заемщикам, переданы в суд иски по 9 должникам (ГУП «РДЦ», Е. В. Кончев, КХ Кузнецова, Колхоз им. Ленина, Горно-Алтайский мясокомбинат, КХ «Белань», ТОО «СХФ «Коксинская», ЧП Лобанова, ТОО «СХП им. Ф.П.Сухова»). На конец года общая сумма дебиторской задолженности составила 18,51 млн. рублей, в том числе

переданная Дирекцией ЭЭР – 15,7 млн. рублей.

Управление вело работу с коммерческими банками на основе Генеральных соглашений. Выборочная проверка показала, что пакет документов, определяемых взаимоотношения между коммерческими банками и Управлением, оформлялся отдельно для каждого заемщика и включал в себя: договор поручительства с КБ, договор займа, договор поручительства, распоряжение о беспорном списании с отметками банка, платежные поручения о перечислении сумм займа заемщику, информация о возврате займа (уплате процентов), платежные поручения.

По оценке Минэкономики Республики Алтай в результате деятельности ЭЭР за 1999 год произошел рост занятости населения, рост собственных доходов региона, рост объемов производства и, как следствие, увеличение налоговых доходов на 10 %.

Управление отчитывается за результаты инвестиционной деятельности: ежедневно перед Главой Республики Алтай, подекадно перед Контрольно-счетной палатой Республики Алтай, ежемесячно перед Минэкономики Республики Алтай.

В ходе проверки была запрошена информация о проверках хозяйственно-финансовой деятельности Управления специальными средствами при Правительстве Республики Алтай за 1999–2000 годы. За неполный финансовый год в Управлении было проведено 5 ревизий и проверок. На момент проверки Счетной палаты Российской Федерации в Управлении осуществлялась проверка КРУ МФ Республики Алтай с целью подготовки приемно-сдаточного акта в связи с ликвидацией Управления. Проведенными проверками отмечались нарушения при расчетах с подотчетными лицами, в вопросах компенсации за пользование личным транспортом в служебных целях, начисления заработной платы, аренды гаража и другие.

Выводы

1. В 1999 году Минфин России профинансировал МПР России по средствам Фонда в сумме 4491,0 млн. рублей, что составляет 124,7 % к утвержденным в федеральном бюджете на 1999 год. При этом на основании представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки использования средств Фонда МПР России в 1997–1998 годах, Минфином России письмом от 24 ноября 1999 года № 06-10-20 было уменьшено финансирование МПР России по средствам Фонда на 172,5 млн. рублей, использованных в проверенном периоде не целевым образом.

Фактическое финансирование МПР России по средствам Фонда в 1999 году составило 4318,5 млн. рублей, из которых 300,0 млн. рублей были перечислены в соответствии со статьей 78 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» в Пенсионный фонд Российской Федерации.

2. Финансирование мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы из средств Фонда в 1999 году осуществлялось крайне неравномерно. Так, в I квартале оно составило 590,4 млн. рублей, или 15,0 % от общей суммы финансирования, во II квартале – 347,4 млн. рублей, или 9,0 %, в III квартале – 565,8 млн. рублей, или 14 %, в IV квартале – 2514,8 млн. рублей, или 63,0 %.

3. Средства Фонда расплылись между большим количеством органов, предприятий и организаций, подведомственных МПР России, что резко снижало эффективность их использования. Так, по состоянию на 31 декабря 1999 года в систему МПР России входили 99 территориальных органов управления государственным фондом недр в субъектах Российской Федерации, в том числе 3 департамента природных ресурсов, 77 комитетов природных ресурсов 17 бассейновых водных управлений, 1 геологический комитет и 1 комитет водного хозяйства.

Наряду с этим, в нарушение статьи 36 Федерального закона «О недрах», на правах территориальных органов также функционировали 8 региональных геологических органов управления государственным фондом недр, на содержание которых в 1999 году было израсходовано 28,2 млн. рублей средств Фонда.

В ведении МПР России находилось также 199 государственных предприятий и 111 государственных учреждений.

4. При распределении лимитов основной объем средств выделялся различным предприятиям и организациям, расположенным в городах Москве и Санкт-Петербурге, которые занимаются научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками в области геологоразведочных работ. В 1999 году указанным организациям было выделено 2129,8 млн. рублей, или 53,0 % средств Фонда, что также подтверждает неэффективность финансирования мероприятий по восстановлению минерально-сырьевой базы страны.

5. В нарушение статьи 36 Федерального закона «О недрах» МПР России через нижестоящих

распорядителей финансов осуществлял финансирование предприятий и организаций, осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых по статьям ведомственной классификации «Техническое перевооружение» и «Обустройство» напрямую без включения указанных затрат в проектно-сметную документацию на конкретные объекты. На эти цели в 1999 году было направлено 914,9 млн. рублей, или 22,8 % средств Фонда.

6. В ходе встречных проверок было выявлено, что средства, выделяемые по статье ведомственной классификации «Обустройство» по виду расходов «Геологоразведочные работы», использовались не на обустройство баз геологоразведочных предприятий, а на капитальное и жилищное строительство, приобретение жилья и содержание объектов социально-культурного и бытового назначения научно-исследовательских предприятий и организаций, расположенных в городах Москве и Санкт-Петербурге, других областных центрах.

Так, в нарушение положения о Фонде были использованы 16,2 млн. рублей, выделенные Межрегиональному геологическому центру по научным и морским работам, 29,5 млн. рублей, выделенные Комитету природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, 18,6 млн. рублей, выделенные Центру региональных геофизических и геоэкологических исследований «Геон».

7. МПР России не осуществлял в централизованном порядке контроль за использованием средств, выделенных на строительство, отсутствуют документы по учету незавершенного строительства, дебиторско-кредиторской задолженности. Также отсутствует учет средств, числящихся в авансах у подрядных организаций и расшифровки пообъектных затрат на прочее строительство.

Недостаточный контроль осуществлялся за использованием средств, выделяемых Минэкономки России и Минтопэнерго России на реализацию задач по геологическому изучению недр в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 1995 года «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

7. Нецелевое использование средств Фонда Министерством природных ресурсов Российской Федерации составило 92,5 млн. рублей, неэффективное – 914,9 млн. рублей.

8. Средства Федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы в Республику Алтай поступали через федеральную казначейскую систему, использовались по целевому назначению.

Не найден эффективный механизм использования средств ЭЭР «Алтай», имели место факты выделения средств предприятиям, не включенным в реестр по финансированию приоритетных направлений развития экономики Республики Алтай, медленно сокращается задолженность по выданным ссудам.

Предложения

На основании изложенного для устранения выявленных недостатков считаем необходимым направить:

1. Представление в Министерство финансов Российской Федерации с предложениями:

- обеспечить возврат в федеральный бюджет средств Фонда в сумме 92,5 млн. рублей, использованных Министерством природных ресурсов Российской Федерации на цели, не предусмотренные федеральными законами «О недрах», «О федеральном бюджете на 1999 год»;

- своевременно зачислять средства в Фонд и финансировать мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы;

- осуществлять контроль за использованием Министерством природных ресурсов Российской Федерации средств Фонда на финансирование мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

2. Представление Министру природных ресурсов Российской Федерации Б. А. Яцкевичу с предложениями:

- возместить в федеральный бюджет средства Фонда в сумме 92,5 млн. рублей, использованные в 1999 году на цели, не предусмотренные федеральными законами «О недрах», «О федеральном бюджете на 1999 год»;

- рассмотреть вопрос о целесообразности финансирования расходов подведомственных предприятий и организаций, связанных с их техническим перевооружением и обустройством, без включения в проектно-сметную документацию на производство конкретных научно-исследовательских и геологоразведочных работ;

– внести в Правительство Российской Федерации предложения по дальнейшему функционированию региональных органов по управлению фондом недр, не предусмотренных федеральным законом «О недрах»;

– осуществлять надлежащий контроль за использованием средств, выделяемых

другим министерствам и ведомствам на научно-исследовательские работы.

3. Информационные письма Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай С.И.Зубакину и Председателю Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Д.И.Табаеву.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И.Г.ДАХОВ