

**Основные изменения, внесенные в природоохранное законодательство  
Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Изменения, вступившие в силу 1 января 2015 г.	
Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	<p>1) Вступают в силу положения, в соответствии с которыми объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), должны быть отнесены к одной из четырех категорий в зависимости от уровня негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>2) Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.</p> <p>3) Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется при постановке объекта на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p>
Государственный учет объектов	<p>1) Обязанность обеспечить постановку эксплуатируемых объектов возложена на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих указанные объекты.</p> <p>2) Срок, в течение которого хозяйствующий субъект обязан поставить на учет эксплуатируемые объекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для объектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2015 г. – в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации данных объектов;</li> <li>- для объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2015 г. – в течение двух лет с момента вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ, т.е. до 1 января 2017 г.</li> </ul>
Производственный экологический контроль	<p>1) Производственный экологический контроль осуществляется на объектах I, II, III категорий.</p> <p>2) Установлена обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих указанные объекты, разрабатывать программу производственного экологического контроля, которая должна содержать определенный перечень сведений.</p> <p>3) Установлена обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении производственного экологического контроля в обязательном порядке проводить измерения выбросов, сбросов тех загрязняющих веществ, которые характеризуют применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества).</p> <p>4) Установлена обязанность фиксации результатов производственного экологического контроля и представления в уполномоченный орган государственной власти отчета о</p>

	<p>результатах производственного экологического контроля.</p> <p>5) Требования к форме отчета об организации производственного экологического контроля и результатах его проведения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p>
Эксплуатация установок очистки газа	<p>Установлен запрет на эксплуатацию технологического оборудования в случае, если установки очистки газа отключены или не обеспечивают проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.</p>
Инвентаризация выбросов	<p>1) Установлена обязанность лиц, деятельность которых связана с эксплуатацией стационарных источников выбросов, в отношении вводимых в эксплуатацию объектов, проводить инвентаризацию выбросов, источников выбросов не позднее 2-х лет с даты выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.</p> <p>При этом инвентаризация проводится в рамках производственного экологического контроля.</p> <p>2) Установлены основания для проведения корректировки данных инвентаризации.</p> <p>3) Порядок инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p>
Привлечение к ответственности	<p>1) Введена административная ответственность, в частности, за сокрытие, умышленное искажение и несвоевременное представления данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов (ст. 8.5 КоАП РФ).</p> <p>Размер административного штрафа увеличен до 80 тыс. рублей.</p> <p>2) Введена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (ст. 8.46 КоАП РФ).</p> <p>Размер административного штрафа до 100 тыс. рублей.</p>
Изменения, вступившие в силу 1 января 2016 г.	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	<p>1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах IV категории, освобождены от обязанности вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС);</p> <p>2) Конкретизирован субъект платы за размещение отходов.</p> <p>В соответствии с изменениями плату за размещение отходов обязано вносить лицо, при осуществлении которым хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы производства и потребления (при условии их дальнейшего размещения).</p> <p>3) Изменен отчетный период, за который исчисляется и вносится</p>

	<p>плата за НВОС. С 1 января 2016 г. плата за НВОС исчисляется и вносится за год до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.</p> <p>При этом Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено уточнение о том, что лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.</p> <p>4) В период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2019 г., с точки зрения особенностей применения повышающих коэффициентов, применяется порядок исчисления платы за НВОС, аналогичный действующему порядку.</p>
<p>Изменения, вступающие в силу 1 января 2017 г.</p>	
<p>1. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ не содержит положений, вступающих в силу в 2017 г.</p> <p>2. Отдельные изменения, внесенные указанным Федеральным законом в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», становятся фактически применимыми в 2017 г.</p> <p>Так: 1) до 1 января 2017 г. юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечить постановку данных объектов на государственный учет.</p> <p>2) до 1 марта 2017 г. субъекты хозяйственной деятельности обязаны внести плату за негативное воздействие на окружающую среду, оказанное в 2016 г.</p>	
<p>Изменения, вступающие в силу 1 января 2018 г.</p>	
<p>Охрана атмосферного воздуха</p>	<p>1) Вступает в силу обязанность хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих стационарные источники, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, [на объектах I категории] автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).</p> <p>Указанные автоматизированные средства измерения должны соответствовать требованиям законодательства в области обеспечения единства измерения.</p> <p>2) Правительством Российской Федерации устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень стационарных источников, оснащаемых автоматическими средствами измерения и учета;</li> <li>- перечень вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих контролю посредством автоматических средств измерения и учета;</li> <li>- перечень технических средств передачи информации об объеме</li> </ul>

	или о массе выбросов, о концентрации вредных (загрязняющих) веществ в выбросах.
Государственная экологическая экспертиза	<p>Установлена обязанность субъектов хозяйственной деятельности по проведению государственной экологической экспертизы в отношении:</p> <p>1) проектной документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подпунктом 4 статьи 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды»;</p> <p>2) материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 статьи 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды».</p>
Изменения, вступающие в силу 1 января 2019 г.	
Нормирование негативного воздействия на окружающую среду	<p>С 1 января 2019 г. в отношении субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на объектах I-IV категорий, устанавливается следующий порядок нормирования и оформления разрешительной документации:</p> <p>1) для объектов I категории:</p> <p>а) разрабатываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- технологические нормативы;</li> <li>- нормативы допустимых выбросов, сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), [при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ];</li> <li>- нормативы допустимых физических воздействий;</li> <li>- лимиты на размещение отходов производства и потребления;</li> </ul> <p>б) оформляется комплексное экологическое разрешение.</p> <p>2) для объектов II категории:</p> <p>а) разрабатываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нормативы допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ;</li> <li>- лимиты на размещение отходов;</li> </ul> <p>б) представляется декларация о воздействии на окружающую среду в уполномоченный орган государственной власти (в зависимости от уровня государственного экологического надзора), которая, в частности, содержит информацию о декларируемых объемах или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образываемых и размещаемых отходов (расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов прилагаются к декларации);</p> <p>3) для объектов III категории:</p> <p>а) разрабатываются нормативы допустимых выбросов, сбросов</p>

	<p>радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);</p> <p>б) оформляются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрешения на выброс, сброс радиоактивных веществ;</li> <li>- разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;</li> </ul> <p>в) представляется в уполномоченный орган государственной власти:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;</li> <li>- отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов;</li> </ul> <p>4) для объектов IV категории разработка нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов, представление отчетности о выбросах, сбросах, об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.</p>
<p>Комплексное экологическое разрешение</p>	<p>1) Комплексное экологическое разрешение</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обязаны получать юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории;</li> <li>- вправе получать юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах II категории [при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям].</li> </ul> <p>2) Лица, осуществляющие деятельность на объектах I категории обязаны подать заявку по получению комплексного экологического разрешения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не позднее 2-х месяцев до ввода построенного, реконструированного объекта в эксплуатацию;</li> <li>- не позднее 4-х месяцев до истечения срока действия комплексного экологического разрешения.</li> </ul> <p>3) В отношении действующих объектов I категории лица, осуществляющие эксплуатацию указанных объектов, обязаны получить комплексное экологическое разрешение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для объектов, включенных в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, – до 1 января 2023 г.;</li> <li>- для объектов, не включенных в указанный перечень, относящихся к области применения наилучших доступных технологий, - не позднее 1 января 2025 г.</li> </ul>
<p>Временно разрешенные выбросы, сбросы; План мероприятий по охране окружающей среды;</p>	<p>1) С 1 января 2019 г. упраздняется понятия «лимиты на выбросы», «лимиты на сбросы». Указанные понятия переименованы в понятия «временно разрешенные выбросы», «временно разрешенные сбросы».</p> <p>2) Условием установления временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ является наличие:</p>

<p>Программа повышения экологической эффективности</p>	<p>- программы повышения экологической эффективности – для объектов I категории;</p> <p>- плана мероприятий по охране окружающей среды – для объектов II – III категорий;</p> <p>3) Проект программы повышения экологической эффективности до ее утверждения субъектом хозяйственной деятельности подлежит согласованию с межведомственной комиссией, создаваемой в порядке, предусмотренном п. 8 ст. 67.1 ФЗ «Об охране окружающей среды»;</p> <p>4) Срок действия временно разрешенных выбросов, сбросов совпадает со сроком реализации плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности и не может превышать 7 лет;</p> <p>5) Установлен запрет на продление срока действия плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности.</p> <p>Таким образом, субъекту хозяйственной деятельности, с точки зрения возможности установления временно разрешенных выбросов, сбросов, предоставлено право единовременно (на протяжении 7 лет) осуществить комплекс мероприятий, связанных с реконструкцией и техническим перевооружением, который позволит достичь технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, сбросов.</p> <p>Исключение составляют отдельные объекты, указанные в п. 6 ст. 67.1 ФЗ «Об охране окружающей среды», применительно к которым программа повышения экологической эффективности может составлять 14 лет без возможности продления.</p> <p>6) Установлена обязанность субъектов хозяйственной деятельности, для которых установлены временно разрешенные выбросы, сбросы, ежегодно представлять в уполномоченный орган государственной власти отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности.</p> <p>При этом план мероприятий по охране окружающей среды включает, в частности, перечень природоохранных мероприятий и сроки их выполнения.</p> <p>В свою очередь, программа повышения экологической эффективности включает показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду.</p>
<p>Привлечение к ответственности</p>	<p>Установлена ответственность за осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения.</p> <p>Размер административного штрафа составляет от 50 тыс. рублей до 100 тыс. рублей.</p>
<p>Изменения, вступающие в силу 1 января 2020 г.</p>	
<p>Плата за НВОС</p>	<p>1) Вступают в силу положения о применении коэффициентов, в том числе повышающих, при исчислении платы за НВОС.</p> <p>При этом повышающие коэффициенты применяются в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- к объему или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных</li> </ul>

	<p>выбросов, временно разрешенных сбросов – коэффициент 25;</p> <p>- к объему или массе отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами – коэффициент 25;</p> <p>- к объему и массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу – коэффициент 100</p> <p>2) В качестве дополнительного основания для применения коэффициента 100 предусмотрено необеспечение снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев после наступления сроков, определенных планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности.</p> <p>При этом указанных повышающий коэффициент применяется к объему или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающим нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов или технологические нормативы.</p> <p>3) Вступает в силу запрет на ввод объекта капитального строительства, который относится к областям применения наилучших доступных технологий, в эксплуатацию в случае, если на указанном объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели наилучших доступных технологий.</p>
--	---

**Основные изменения, внесенные в природоохранное законодательство  
Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении  
изменений в Федеральный закон «Об отходах производства  
и потребления», отдельные законодательные акты Российской  
Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных  
актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»**

Плательщики за НВОС при размещении отходов	Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются
--	---

	<p>региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.</p>
Плата за НВОС	<p>1) В целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:</p> <p>коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова;</p> <p>коэффициент 0,5 при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;</p> <p>коэффициент 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;</p> <p>коэффициент 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;</p> <p>коэффициент 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.</p> <p>2) В случае, если упаковка товара, подлежащего утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки.</p> <p>3) При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.</p>
Экологический сбор	<p>Введен экологический сбор, относящийся к неналоговым доходам федерального бюджета и уплачиваемый производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.</p>
Государственная поддержка	<p>1) Средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами, на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров, на покрытие дефицита средств,</p>



поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов.

2) Средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, в приоритетном порядке предназначаются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами таких товаров, путем уплаты экологического сбора, а также для:

строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

разработки и внедрения промышленного оборудования российского производства в целях утилизации и обезвреживания отходов;

софинансирования региональных программ в области обращения с отходами в части строительства объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации отходов от использования товаров.