

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 44 (369) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, в том числе в Главном управлении материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России, Северо-западном окружном управлении материально-технического и военного снабжения МВД России, Приволжском окружном управлении материально-технического и военного снабжения МВД России”:

Утвердить доработанный по результатам обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты МВД России, Минфину России о блокировке расходов, произведенных не по целевому назначению.

Направить отчет о результатах проверки, в порядке информации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, в том числе в Главном управлении материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России, Северо-западном окружном управлении материально-технического и военного снабжения МВД России, Приволжском окружном управлении материально-технического и военного снабжения МВД России

Основание проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.7.2.5).

Цель проверки

Эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных МВД России на материально-техническое обеспечение.

Предмет проверки

Финансово-экономическая деятельность Главного управления материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России за II полугодие 2002 года и I полугодие 2003 года.

Объекты проверки

Главное управление материально-технического обеспечения Службы тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации, Северо-западное окружное управление материально-технического и военного снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Санкт-Петербург), Приволжское окружное управление материально-технического и военного снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Самара).

Сроки проведения проверки: с 29 сентября по 15 ноября 2003 года.

Проверкой охвачен период с 1 января по 31 декабря 2002 года и с 1 января по 30 июня 2003 года.

Перечень изученных документов прилагается (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, в Главном управлении материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России.

2. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, в Северо-западном окружном управлении материально-технического и военного снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

3. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, в Приволжском окружном управлении материально-технического и военного снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

С содержанием актов под роспись ознакомлены руководители и начальники финансовых органов проверенных объектов. По фактам, отраженным в актах проверок, письменных замечаний со стороны должностных лиц не имелось.

В результате проверки выявлено

1. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность органов материально-технического и военного снабжения МВД России

Главное управление материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России (далее - ГУМТО СТ МВД России) образовано в результате проведенных в МВД России организационно-штатных мероприятий во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 июля 2001 года № 644 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации", приказов МВД России от 3 августа 2001 года № 715 и от 7 августа 2001 года № 725. В соответствии с Положением, утвержденным приказом МВД России от 25 сентября 2001 года № 845, ГУМТО СТ МВД России являлось самостоятельным структурным подразделением Службы тыла МВД России. В подчинении ГУМТО СТ МВД находились: государственное учреждение "Управление ресурсного обеспечения МВД России", военные представительства по приемке военной и специальной продукции, окружные управления материально-технического и военного снабжения МВД России, Центральная объединенная военная база МВД России. Кроме того, ГУМТО СТ МВД России осуществляло контроль за производственно-хозяйственной и финансовой деятельностью 2 экспериментально-производственных комбинатов в г. Москве и в г. Санкт-Петербурге.

На снабжение к окружным управлениям прикреплены органы внутренних дел МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, вновь созданные ГУ МВД РФ по федеральным округам, другие подразделения органов внутренних дел, воинские части, другие учреждения и подразделения внутренних войск МВД России.

Материально-техническое обеспечение в МВД России осуществлялось в соответствии с Инструкцией по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 3 июля 2000 года № 720 "Об утверждении Инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России".

В акте Счетной палатой Российской Федерации по результатам проверки ГУМТО СТ МВД России в ноябре 2002 года указывалось на необходимость принятия мер по приведению Положения ГУМТО СТ МВД России и Устава ГУ "ГУРО МВД России" в

соответствие с действующим законодательством. Настоящей проверкой выявлено, что в проверенном периоде продолжалось дублирование должностных функций смежными довольствующими отделами и подразделениями ГУМТО СТ МВД России и Государственного учреждения “Управление ресурсного обеспечения МВД России” (далее - ГУ “УРО МВД России”). Руководством ГУМТО СТ МВД России к началу настоящей проверки выявленные предыдущей проверкой нарушения не устранены.

Отделение правового обеспечения ГУМТО СТ МВД России в составе 4 штатных единиц обеспечивало представительство интересов МВД России в арбитражных судах при рассмотрении 62 исковых заявлений по спорам, возникшим при исполнении государственных контрактов в 2002-2003 годах. Отделение проводило правовую экспертизу и визирование государственных контрактов и договоров, заключенных в этот период времени в интересах МВД России (1275 контрактов в 2002 году и 1154 контракта в 2003 году). Кроме того, отделение осуществляло другую работу в соответствии с функциями и задачами, определенными в положении.

В то же время в составе ГУ “УРО МВД России” имелся по штату договорно-правовой отдел в количестве 8 штатных единиц, в положении и задачах которого также предусмотрено ведение претензионно-исковой работы, осуществление правовой экспертизы правовых актов и заключаемых договоров и контрактов, сбор и анализ информации по исполнению договоров и другие задачи. Однако в течение 2002-2003 годов не заключен ни один контракт или договор, одной из сторон в котором являлось бы ГУ “УРО МВД России”. Представительство в судах по всем контрактам, в том числе по обязательствам, перешедшим к ГУ “УРО МВД России” с 1 января 2002 года как к правопреемнику, осуществлялось отделением правового обеспечения ГУМТО СТ МВД России (20 исков на общую сумму 10753,8 тыс. рублей).

В ходе проверки руководство ГУМТО СТ МВД России и ГУ “УРО МВД России” не смогло объяснить, какие функциональные обязанности в проверяемом периоде выполнял договорно-правовой отдел ГУ “УРО МВД России”. Расходы по денежному содержанию 6 аттестованных сотрудников в 2002 году составили 393,2 тыс. рублей, 7 аттестованных сотрудников в I полугодии 2003 года - 363,1 тыс. рублей, таким образом, расходы на их содержание составили 756,3 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Следует отметить, что приказом МВД России от 1 октября 2003 года № 760 “Об организационно-штатных вопросах некоторых подразделений МВД России” в целях устранения дублирующих звеньев, сокращения избыточной численности обеспечивающих структур, совершенствования системы управления подразделениями Службы тыла МВД России ГУМТО СТ МВД России преобразовано в Главное управление государственного заказчика СТ МВД России, Государственное учреждение “УРО МВД России” переименовано в ГУ “Центр ресурсного обеспечения МВД России”.

2. Источники финансирования расходов на материально-техническое обеспечение. Соответствие фактических и кассовых расходов денежных средств утвержденным лимитам бюджетных обязательств, полученному финансированию и бюджетной классификации. Соответствие выделенных бюджетных ассигнований фактическим потребностям

По данным годового отчета ГУМТО СТ МВД России, в целом за 2002 год на лицевой счет распорядителя бюджетных средств поступило 10817124,8 тыс. рублей средств федерального бюджета, в том числе от:

- Финансово-экономического департамента Службы тыла МВД России (далее - ФЭД СТ МВД России) по разделу, подразделу 05 01 “Органы внутренних дел” - 6758183,2 тыс. рублей;

- Главного командования внутренних войск (далее - ГК ВВ МВД России) МВД России по разделу, по подразделу 05 02 "Внутренние войска" - 39744635,97 тыс. рублей;
- Управления организации капитального строительства Службы тыла МВД России (далее - УОКС СТ МВД России) по разделу, подразделу 0707 "Строительство и архитектура" - 2680,0 тыс. рублей.

Данные бюджетные средства расходовались с лицевых счетов ГУМТО СТ МВД России согласно уведомлениям о лимитах бюджетных обязательств на 2002 год, утвержденных ФЭД МВД России для органов внутренних дел; ГК ВВ МВД России - для внутренних войск; УОКС СТ МВД России - по капитальным вложениям.

По данным на 1 июля 2003 года на распределительный лицевой счет бюджетных средств ГУМТО СТ МВД России поступило 5705391,4 тыс. рублей, нераспределенный остаток составил 304913,5 тыс. рублей.

Данные о финансировании в 2002 году, кассовых и фактических расходах, остатках бюджетных средств, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Последние ЛБО 3.12.2002 г.	Профинансировано фактически	Кассовое исполнение	Фактические расходы	Возврат неиспользо- ванных остатков
Органы внутренних дел	6758183,3	6758183,2	6751051,6	3821970,8	7131,6
Внутренние войска	4056261,8	3974635,97	3974371,4	2345491,5	264,5
Капитальные вложения		2680,0	2680,0	2680,0	0,0
Итого	10814445,1	10735499,2	10728103,0	4060142,3	7396,1

Финансирование ГУМТО СТ МВД России в 2002 году осуществлялось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, которым соответствуют кассовые и фактические расходы, отвечающие бюджетной классификации. Разница между финансированием и кассовыми расходами в сумме 7396,1 тыс. рублей органами федерального казначейства перечислена в федеральный бюджет. Разница между кассовыми и фактическими расходами в сумме 6667960,7 тыс. рублей в основном сложилась из сумм материальных средств, указанных в авизо в адрес получателей материальных и денежных средств, с учетом дебиторской и кредиторской задолженности.

В первом полугодии 2003 года ГУМТО СТ МВД России профинансировано в следующих объемах с учетом кассовых и фактических расходов по разделам, подразделам 05 01, 05 02:

(тыс. руб.)

Наименование	ЛБО на 1.06.2003 г.	Профинансиро- вано фактически	Кассовое ис- полнение	Фактические расходы	Остаток фи- нансирования
Органы внутренних дел 05 01	6645611,0	3504357,0	2151298,0	1346831,0	1353058,0
Внутренние войска 05 02	3778512,0	2173893,0	1108908,0	164125,0	1064986,0
Итого	10424123,0	5678250,0	3260206,0	1510956,0	2418044,0

Приказ МВД России от 3 июля 2000 года № 720 "Об утверждении Инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России" не отвечал требованиям статей 158, 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части структуры финансирования поставок материальных средств для подразделений МВД России.

ГУМТО СТ МВД России, не являясь структурным подразделением ГК ВВ МВД России и УОКС СТ МВД России, тем не менее получало от них лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) и бюджетные средства на закупку материальных средств для внутренних войск и на освоение капитальных вложений.

ФЭД СТ МВД России, не имея полномочий главного распорядителя бюджетных средств, утверждал лимиты и финансировал ГУМТО СТ МВД России на закупку материальных средств для органов внутренних дел. ГУМТО СТ МВД России имел в специальном отделении федерального казначейства по г. Москве лицевой счет распорядителя средств

№ 188009, на который в 2002 году поступило 10817628,7 тыс. рублей без сметы доходов и расходов на данную сумму, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Данный счет был открыт в нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 106н “Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевого счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета”, согласно которой указанная нумерация не предусмотрена. На лицевые счета получателей средств федерального бюджета с этого счета перечислено 10814853,7 тыс. рублей. Неиспользованный остаток на 1 января 2003 года составил 2775,0 тыс. рублей. При сверке поступивших бюджетных средств от ГК ВВ МВД России установлено, что Финансово-экономическим отделом ГУМТО СТ МВД России (далее - ФЭО ГУМТО СТ МВД России) в нарушение пункта 78 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54-н, допущено несоответствие данных годового бухгалтерского отчета ГУМТО СТ МВД России по внутренним войскам и справки к балансу ГУМТО СТ МВД России.

ГК ВВ МВД России в течение 2002 года было перечислено на счета ГУМТО СТ МВД России бюджетных средств в сумме 4058261,6 тыс. рублей. Наряду с этим, по состоянию на 1 января 2003 года в справке к балансу ГУМТО СТ МВД России “о движении сумм финансирования из бюджета по субсчетам 230, 231 (140, 141, 143)” отражена сумма 3974635,9 тыс. рублей, что на 83625,7 тыс. рублей меньше суммы фактически перечисленных ГК ВВ МВД России. В нарушение статьи 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУМТО СТ МВД России и Приволжское окружное управление материально-технического и военного снабжения МВД России (далее - ОУМТ и ВС МВД России) в 2002 году передали 81625,7 тыс. рублей бюджетных средств подразделениям внутренних войск, не являющимся их подведомственными получателями бюджетных средств.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации” и Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, в 2002 году, Приволжским ОУМТ и ВС МВД России бюджетные ассигнования в сумме 11632,0 тыс. рублей были переданы внутренним войскам, приписанным на обеспечение для приобретения скоропортящихся продуктов и на оплату услуг по обслуживанию холодильного оборудования. Однако вместо скоропортящихся продуктов приобретено имущество продовольственной службы, централизованное обеспечение которым возложено на Приволжское ОУМТ и ВС МВД России.

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных ГУМТО СТ МВД России. Законность и правильность заключения договоров, соответствие их основным условиям поставок и выделенным ассигнованиям. Полнота и своевременность предъявления к поставщикам штрафных санкций за нарушение договорных обязательств, в том числе по закупкам вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого имущества, медицинского имущества, горюче-смазочных материалов

Положением об МВД России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1996 года № 1039, определено, что Главное управление материально-технического обеспечения Службы тыла МВД России осуществляет централизованное обеспечение органов внутренних дел и внутренних войск вооружением, военной техникой и другими материально-техническими ресурсами.

ГУМТО СТ МВД России совместно с ГК ВВ МВД России проводило планирование, организацию, определение объемов и ассортимента централизованных закупок и поставок материальных средств для воинских частей внутренних войск МВД России.

Объемы государственного оборонного заказа МВД России (далее - ГОЗ) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2001 года № 125-10 "О государственном оборонном заказе на 2002 год". Однако порядок его исполнения в 2002 году был определен приказом МВД России только 27 декабря 2002 года № 040 "О государственном оборонном заказе МВД России на 2002 год".

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2003 года № 35-2 "О государственном оборонном заказе на 2003 год" приказ МВД России "О государственном оборонном заказе МВД России на 2003 год" не издавался.

Исполнение ГОЗ на 2003 год производилось на основании распоряжения заместителя Министра внутренних дел от 12 марта 2003 года № 1/604 "О государственном оборонном заказе на 2003 год", в котором отсутствовали стоимостные и объемные показатели.

При проверке договоров (контрактов) выявлен ряд нарушений в законности и правильности их заключения.

В 2002 году закупка оборудования продовольственной службы по государственному оборонному заказу для МВД России предусматривалась только для внутренних войск МВД России.

В нарушение статей 38, 226, 283, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГУМТО СТ МВД России при исполнении государственных контрактов по закупкам имущества продовольственной службы в 2002 году допущено нецелевое использование средств федерального бюджета по разделу 05 подразделу 01 ЦС 601 ВР 602 ЭК 110330 на сумму 6714,5 тыс. рублей. При проверке расходов ГУМТО СТ МВД России за 2002 год выявлены факты приобретения имущества продовольственной службы по ценам, превышающим нормативы, установленные ГОЗ, что привело к неэффективному использованию средств федерального бюджета на сумму 3656,4 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение статей 226, 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУМТО СТ МВД России произвело приобретение имущества продовольственной службы с превышением утвержденных объемов, установленных ГОЗ, на сумму 938,3 тыс. рублей. При проверке договоров, заключенных ГУМТО СТ МВД России в 2003 году, выявлен ряд нарушений в законности и правильности заключения договоров.

В нарушение статей 38, 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУМТО СТ МВД России самостоятельно производило перераспределение средств по статьям экономической классификации без согласования с МВД России. Таким образом, в нарушение бюджетного законодательства ГУМТО СТ МВД России израсходовало 3170,0 тыс. рублей, в том числе: в 2002 году - 2546,0 тыс. рублей и в I полугодии 2003 года - 624,0 тыс. рублей.

По некоторым видам продукции выявлены фактические расходы, произведенные с превышением утвержденных объемов или не предусмотренные гособоронзаказом, что привело к неэффективному использованию средств федерального бюджета в сумме 15794,6 тыс. рублей, в том числе по смете органов внутренних дел - 14385,5 тыс. рублей и смете внутренних войск - 1409,1 тыс. рублей.

ГОЗ (в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2002 года № 125-10) в 2002 году предусматривалась закупка для нужд МВД России 700 комплектов палаток унифицированных санитарно-барачных и унифицированных санитарно-технических (УСБ-56 и УСТ-56, соответственно).

Всего в течение 2002 года и в I полугодии 2003 года с отнесением расходов на ЦС 601 ВР 603 закуплено 2668 комплектов палаток УСБ-56 и 1924 комплекта палаток

УСТ-56 на общую сумму 178624,0 тыс. рублей. Из них 2233 комплекта палаток (УСБ-56 и УСТ-56) на сумму 91260,3 тыс. рублей закуплено в 2002 году, и 2359 комплектов палаток на сумму 87363,7 тыс. рублей - в I полугодии 2003 года.

Расходы на закупку инвентарного военного имущества привели к необеспечению потребности другими предметами по нормам индивидуального вещевого довольствия для военнослужащих.

На Северо-Западной военной базе и на военных базах Северо-Кавказского ОУМТ и ВС выявлено нераспределенных и непереданных в плановом порядке подразделениям ОВД и внутренних войск комплектов палаток УСБ-56 и палаток УСТ-56 на общую сумму 45727,2 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Установлены случаи отказа победителей конкурсных торгов от заключения государственных контрактов на поставку продукции для государственных нужд. В итоге при передаче объема поставки другим участникам торгов сумма контрактов от удорожания продукции увеличилась на 2224,3 тыс. рублей, что относится к неэффективному расходованию средств федерального бюджета.

В результате несоблюдения установленных федеральными законами требований по проведению конкурсного отбора и условий поставок сумма неэффективных расходов бюджетных средств составила 139,5 тыс. рублей.

ФЭО ГУМТО СТ МВД России выплатил денежные средства в сумме 2497,6 тыс. рублей за 3190 пар обуви, которые направлены для нужд внутренних войск, ОАО "Кузнецкобувь" из объемов, выделенных по смете органов внутренних дел (далее - ОВД), подраздел 0501ЦС 601ВР 603ЭК 110320. Таким образом, расходы в сумме 2497,6 тыс. рублей, отнесенные на 0501ЦС 601ВР 603ЭК 110320 в соответствии со статьями 38 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В соответствии с государственным оборонным заказом планировалось приобрести 282,5 тыс. пар обуви по смете ОВД на сумму 157907,7 тыс. рублей и 39 тыс. пар обуви по смете внутренних войск МВД России на сумму 21799,6 тыс. рублей. Фактически было приобретено 352,8 тыс. пар обуви по смете ОВД на сумму 221007,2 тыс. рублей и 108,2 тыс. пар обуви на сумму 79145,0 тыс. рублей по смете внутренних войск, что превышало запланированные объемы расходов ГОЗ на сумму 120444,9 тыс. рублей, в том числе по смете ОВД - на 63099,5 тыс. рублей, и по смете внутренних войск - на 57345,4 тыс. рублей.

В течение 2002 года и в I полугодии 2003 года за недопоставку, поставку продукции с нарушением условий контрактов и другим основаниям к поставщикам со стороны ГУМТО СТ МВД России от имени МВД России предъявлено 52 иска на общую сумму 56494,1 тыс. рублей. Из них 35 исков в 2002 году на сумму 21580,9 тыс. рублей и 27 исков в I полугодии 2003 года на сумму 34913,2 тыс. рублей.

Проверкой контрактов на закупку и поставку продукции и товаров медицинского назначения по ГОЗ выявлены нарушения требований "Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях", утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107-н, и "Инструкции о годовой квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета, в соответствии с бюджетной росписью" (утверждена приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54-н) в части несоответствия отражения в учете и отчетности полученного и оплаченного имущества в войсковой части 5380 внутренних войск на сумму 4002,0 тыс. рублей.

За счет средств 05 02 ЦС 603 ВР 626 “Средства радиационной, химической, биологической защиты, инженерного и тылового обеспечения” ЭК 111050 в сумме 496,0 тыс. рублей произведена оплата медицинского имущества, не предусмотренного ГОЗ 2003 года. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данный расход классифицируется как нецелевое использование средств федерального бюджета.

Выявлены неэффективные расходы по ЦС 603, ВР 626, ЭК 111050 от закупки автоперевозочных машин по ценам, превышающим установленные ГОЗ на сумму 1898,0 тыс. рублей. Выявлены неэффективные расходы при поставках масел для карбюраторных двигателей и спецжидкостей по ценам, превышающим утвержденные ГОЗ (приказ МВД России от 27 декабря 2002 года № 040) на сумму 2246,2 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ “О драгоценных металлах и драгоценных камнях” и приказа МВД России от 20 августа 1998 года № 504 “О порядке организации работы в подразделениях МВД России по учету, хранению изделий и материалов, изготовленных с применением драгоценных металлов, сбору, учету, хранению и сдаче в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации этих металлов в виде лома и отходов” 56832,4 грамма палладия, который находился согласно паспортам в изделиях ДП-2, при утилизации в подразделениях и учреждениях МВД России не учитывался и, соответственно, не был сдан в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, в результате чего федеральным бюджетом недополучено 11864,9 тыс. рублей.

В Самарский филиал Саратовского юридического института МВД России поставлено дополнительно вещевого имущества сверх потребности на сумму 173,5 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием вещевого имущества, закупленного за счет средств федерального бюджета.

В Северо-западном ОУМТ и ВС МВД России нецелевые расходы на оплату и поставку для личного состава внутренних войск продуктов питания, не предусмотренных нормами общевоинского пайка, составили 277,7 тыс. рублей, в том числе за 2002 год -45,0 тыс. рублей и за 6 месяцев 2003 года - 232,7 тыс. рублей.

В I полугодии 2003 года Санкт-Петербургскому военному институту внутренних войск МВД России было поставлено с Северо-западной военной базы МВД России на сумму 180,0 тыс. рублей 100 комплектов радиоэлектронной борьбы “Кувшинка” по цене 1,8 тыс. рублей за комплект. Вышеперечисленное имущество штатами и нормами положенности Санкт-Петербургского военного института внутренних войск МВД России не предусмотрено. Нецелевое использование денежных средств составило 180,0 тыс. рублей.

Северо-западным ОУМТ и ВС МВД России, из-за удорожания поставок сельскохозяйственной продукции и пересмотра цен на поставку хлеба из муки, допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 617,8 тыс. рублей.

Не предъявлено штрафных санкций к поставщикам за невыполнение условий поставок на сумму 8129,1 тыс. рублей.

4. Законность и эффективность использования валютных средств на оплату вооружения, военной техники и имущества иностранного производства

В 2002-2003 годах бюджетные ассигнования в иностранной валюте, в том числе по государственному оборонному заказу, МВД России на операции торгового характера не выделялись. Остаток валютных средств по состоянию на 1 января 2003 года составил 2676,83 долл. США, который согласно письму Минфина России от 10 января 2003 года № 11-08-15/45 платежным поручением от 26 февраля 2003 года № 2 перечислен в доход федерального бюджета.

В нарушение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 марта 1997 года № 322-р (с изменениями, внесенными распоряжением от 15 ноября 2002

года № 1598-р) МВД России не представляло в Минэкономразвития России и Минфин России квартальную и годовую информацию об эффективности использования кредитов.

5. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности, причины образования и меры по их погашению

Дебиторская задолженность по ГУМТО СТ МВД России на 1 января 2003 года составила 972047,4 тыс. рублей, или 9,1 % от кассовых расходов (10728103,0 тыс. рублей), в том числе: по органам внутренних дел - 802173,4 тыс. рублей, или 11,9 % от кассовых расходов (6751051,6 тыс. рублей), по внутренним войскам - 169874,0 тыс. рублей, или 4,3 % от кассовых расходов (169874,0 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность возросла за 1 год на 664431,5 тыс. рублей:

- по органам внутренних дел более чем в 3 раза, или на 565338,2 тыс. рублей, в том числе сроком до 1 года - в 3 раза, или на 561495,4 тыс. рублей, свыше 3 лет - в 140 раз, или на 3271,3 тыс. рублей;

- по внутренним войскам дебиторская задолженность возросла более чем в 2 раза, или на 99093,3 тыс. рублей, в том числе до 1 года в 2 раза, или на 101580,1 тыс. рублей, дебиторской задолженности сроком от 1 года до 3 лет и свыше нет.

Выявлено необоснованное отвлечение средств федерального бюджета, выделенных по лимитам 2002 года, на оплату услуг, работ, продукции 2003 года.

Минфин России письмом от 5 декабря 2002 года № 26-02-01/2897 направил МВД России справку об изменении росписи расходов федерального бюджета 2002 года для обеспечения исполнения в установленном порядке увеличенных объемов бюджетных ассигнований на 2002 год по разделу 03 “Международная деятельность”, подразделу 01 “Международное сотрудничество”, ЦС 131 “Расходы в сфере международной деятельности”, ВР 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, ЭК 111060 “Прочие непредвиденные расходы федерального значения” на сумму 159000,0 тыс. рублей, для осуществления таможенных платежей по импортным контрактам на поставку в счет инвестиционного кредита банков Федеративной Республики Германии специальной техники для нужд МВД России (распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 марта 1997 года № 322-р, от 15 ноября 2002 года № 1598-р).

Полученные денежные средства были списаны с лицевого счета ГУМТО СТ МВД России 27 декабря 2002 года и направлены в адрес Щелковской таможни на лицевой счет т/п “Реутов”. За таможенные услуги по указанным контрактам в 2002 году следовало оплатить только 8519,7 тыс. рублей. Таким образом, оставшиеся 150480,3 тыс. рублей перечислены Щелковской таможне авансом, в счет будущих (в 2003 году) услуг, что является отвлечением бюджетных средств по лимитам 2002 года. Кроме того, выявлено отвлечение бюджетных средств 2002 года на оплату коммунальных услуг 2003 года в объеме 11088,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по ГУМТО СТ МВД России на 1 июля 2003 года составила 1820411,7 тыс. рублей, или 55,8 % от кассовых расходов (3260206,0 тыс. рублей), в том числе по органам внутренних дел - 1205993,7 тыс. рублей, или 56,1 % от кассовых расходов (2151298,0 тыс. рублей), по внутренним войскам - 614417,97 тыс. рублей, или 55,4 % от кассовых расходов (1108908,0 тыс. рублей). Дебиторская задолженность возросла за полугодие в целом на 808613,3 тыс. рублей. По органам внутренних дел дебиторская задолженность возросла в 1,5 раза, или на 403820,3 тыс. рублей. По внутренним войскам дебиторская задолженность возросла в 3 раза, или на 404792,97 тыс. рублей, дебиторской задолженности сроком свыше 1 года нет.

Кредиторская задолженность на 1 января 2003 года характеризовалась следующими показателями:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Кредиторская задолженность на начало года	Кредиторская задолженность на конец отчетного периода	+,- Кредиторская задолженность
Всего по органам внутренних дел,	19210,0	5798,98	-13411,0
в том числе:			
до 1 года	4031,6	957,7	-3073,9
от 1 до 3 лет	379,3	1332,9	+953,6
свыше 3 лет	14799,2	3499,3	-11299,9
Всего по внутренним войскам,	31076,1	5987,6	-25088,5
в том числе:			
до 1 года	345,8	232,1	-133,7
от 1 до 3 лет	1596,7	2113,2	-27020,3
свыше 3 лет	29133,5	3642,3	-25491,2
Всего по ГУМТО СТ МВД России,	50286,1	11786,6	-38499,5
в том числе:			
до 1 года	4377,4	1189,8	-3187,6
от 1 до 3 лет	1976,0	3446,1	+1470,1
свыше 3 лет	43932,7	7141,6	-36791,1

Объемы кредиторской задолженности по ГУМТО СТ МВД России в 2002 году уменьшились на 38499,5 тыс. рублей, в том числе по органам внутренних дел на 13411,0 тыс. рублей, по внутренним войскам - на 25088,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 июля 2003 года по поставкам для органов внутренних дел возросла на 5895,2 тыс. рублей, по внутренним войскам уменьшилась на 5298,1 тыс. рублей.

6. Контроль за своевременностью высылки подразделениями МВД России подтверждающих документов о получении и оприходовании по книгам учета полученного имущества

В нарушение Инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 3 июля 2000 года № 720, подразделения Министерства не соблюдали порядок и сроки представления в ГУМТО СТ МВД России и ОУМТ и ВС МВД России документов, подтверждающих получение и оприходование материальных ценностей, полученных в централизованном порядке.

Контроль со стороны руководителей ГУМТО СТ МВД России и ОУМТ и ВС МВД России за своевременностью высылки подразделениями МВД России подтверждающих документов практически не осуществлялся.

7. Порядок отпуска материальных средств платным потребителям, контроль за полнотой поступления денежных средств за отпущенное имущество за плату. Наличие правовых актов, регламентирующих порядок использования денежных средств, поступающих за платное имущество

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2002 года № 1205 и постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 года № 231 "О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий" Министерством внутренних дел Российской Федерации решение о высвобождении и реализации движимого имущества по согласованию с Минимуществом России не принято, предложения по номенклатуре, объемам и срокам поэтапной реализации до 2004 года движимого имущества не подготовлены. Порядок отпуска материальных средств и использования денежных средств, поступающих за платное имущество, был установлен ГУМТО СТ МВД России письмами от 14 марта 2002 года № 26/ФЭО-176, от 8 мая 2002 года № 26/ФЭО-318 и распоряжением от 13 июня 2002 года № 24-Р. В соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

В нарушение требований Федерального закона “Об оценочной деятельности в Российской Федерации” от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ реализация материальных средств платным потребителям осуществлялась по ценам, сложившимся в 90-е годы, без проведения оценки рыночной стоимости реализуемых материальных средств.

На основании нарядов ГУ “УРО МВД России” УВД Калининградской области были отпущены за плату: трансформатор ТМ-250/10 по цене 5,2 рубля, в то время как по данным отдела ПППТН ГУ “УРО МВД России”, рыночная цена трансформатора на момент его реализации составляла 200,0-300,0 тыс. рублей; Центральной окружной военной базе МВД России (далее - ЦОВБ МВД России) - дизель-генератор ДГМА-25 по цене 8,09 рубля, дизель-генератор ДГМА-50 по цене 12,64 рубля, в то время как рыночная цена дизель-генератора на момент его реализации составляла 170,0-250,0 тыс. рублей. Дизели-генераторы на ЦОВБ МВД России были поставлены на учет как малоценные предметы.

Аналогично ГУВД Ростовской области были отпущены за плату: трансформатор ТДМ-317 по цене 45,83 рубля при рыночной цене 1,5-2,0 тыс. рублей, агрегат АДД-4001 по цене 63,25 рубля при рыночной цене 80,0 тыс. рублей. На ЦОВБ МВД России хранятся бензопилы “Дружба” по учетной цене 0,01 рубля, некоторое имущество не имело цен.

В 2002 году поступило от реализации имущества платным потребителям 44,1 тыс. рублей, в I полугодии 2003 года - 3366,2 тыс. рублей. Задолженность платных потребителей по ЦОВБ МВД России по состоянию на 1 января 2003 года составила 21174,2 тыс. рублей, а на 1 июля 2003 года - 24485,9 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии контроля за поступлением денежных средств и принятием мер по погашению задолженности со стороны ГУМТО СТ МВД России и ЦОВБ МВД России. Полученные от реализации имущества денежные средства зачислялись на внебюджетный счет, открытый в отделении федерального казначейства по Балашихинскому району Московской области.

Остатки денежных средств, поступивших от платных потребителей, составили на 1 января 2002 года 8171,8 тыс. рублей; на 1 января 2003 года - 8215,9 тыс. рублей; на 1 июля 2003 года - 11582,1 тыс. рублей.

В нарушение Правил высвобождения и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении органов внутренних дел, учреждений и казенных предприятий, входящих в систему МВД России, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 года № 231, денежные средства в сумме 4690,9 тыс. рублей, поступившие от платных потребителей, со счета расходовались по указаниям ГУМТО СТ МВД России.

8. Анализ штатной численности военных баз и складов в зависимости от грузооборота

В системе органов материально-технического обеспечения МВД России имелось 17 военных баз и 1 военный склад, штатная численность которых составляла 2676 единиц. Фактическая численность составляла 2278 единиц.

Данные о грузообороте и численности военных баз и складов за 2001-2002 годы и I полугодие 2003 года приведены в таблице:

Период	Грузооборот (тыс. т)	Грузооборот (тыс. руб.)	Численность	
			по штату	фактически
2001 год	241,465	939261,2	2631	2211
2002 год	244,636	12594071,0	2658	2235
I полугодие 2003 года	96,190	5922354,7	2676	2278
Итого	582,291	19455686,9	2678	2278

При разработке штатов военных баз и складов объем грузооборота не учитывался и не влиял на штатную численность. В отдельных подразделениях при увеличении грузооборота штатная численность уменьшалась. На Московской военной базе в 2001 году при грузообороте 1,946 тыс. т на сумму 154291,36 тыс. рублей штатная численность утверждена в количестве 147 единиц; в 2002 году грузооборот составлял 3,484 тыс. т на сумму 293309,15 тыс. рублей, а штатная численность была сокращена до 135 единиц. На Черкизовской военной базе: в 2001 году грузооборот составлял 14,404 тыс. т на сумму 404792,0 тыс. рублей, штатная численность утверждена в количестве 110 единиц; в 2002 году грузооборот составлял 24,801 тыс. т на сумму 496289,96 тыс. рублей, а штатная численность сокращена на 11 единиц. Аналогичная ситуация сложилась на Очаковской, Западной, Ивановской и Приволжской военных базах. В МВД России отсутствовали нормативы определения штатной численности военных баз и складов МВД России в зависимости от грузооборота. При разработке штатов и штатных расписаний военных баз их грузооборот и товарооборот не учитывались.

9. Эффективность содержания военных представительств

Приказом МВД России от 24 апреля 1999 года № 310 “Об утверждении штатных расписаний подразделений органов материально-технического и военного снабжения МВД России” было утверждено штатное расписание военных представительств Главного управления материально-технического обеспечения Службы тыла.

Приказом МВД России от 21 мая 1996 № 265дсп установлены 3 категории (первая, вторая и третья) военных представительств МВД России в зависимости от важности контролируемой военной и специальной продукции и сложности ее изготовления.

Штат военных представительств ГУМТО СТ МВД России укомплектован на 73,5 %, при этом в Центральном ОУМТ и ВС и в г. Москве находятся 25 военных представителей (41 %), в остальных ОУМТ и ВС - 36 военных представителей (59 процентов).

Фактические расходы на содержание военных представительств ГУМТО СТ МВД России (фактическая численность - 61 единица.) составили: в 2002 году - 6585,1 тыс. рублей, в первом полугодии 2003 года - 3747,1 тыс. рублей.

Согласно приказу ГУМТО СТ МВД России от 15 апреля 1998 года № 13 “О мерах по усилению контроля за качеством продукции, поставляемой подразделениям МВД России” разработано и утверждено Положение “О группе контроля и координации ГУМТ СТ МВД России”. В соответствии с Положением контроль и координация действий военных представительств возложен на отделение контроля и кадров военных представительств ГУМТО СТ МВД России (штатная численность - 6 единиц). Отделением контроля и кадров военных представительств ГУМТО СТ МВД России возложенные на него функции не выполнялись с 1998 года. Вместе с тем расходы на содержание отделения контроля и кадров военных представительств ГУМТО СТ МВД России в 2002 году составили 808,8 тыс. рублей, а в I полугодии 2003 года - 353,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Выводы

Меры по приведению Положения ГУМТО СТ МВД России и Устава ГУ “УРО МВД России” в соответствие с приказами МВД России не приняты.

Нарушения, выявленные предыдущей проверкой, по дублированию должностных функций смежными довольствующими отделами и подразделениями ГУМТО СТ МВД России и ГУ “УРО МВД России” не устранены.

Приказ МВД России от 3 июля 2000 года № 720 “Об утверждении Инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России” не отвечал

требованиям статей 158, 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части структуры финансирования поставок материальных средств для подразделений МВД России.

ФЭД СТ МВД России, не имея полномочий главного распорядителя бюджетных средств, утверждал лимиты и финансировал ГУМТО СТ МВД России на закупку материальных средств для органов внутренних дел.

Нормативное обоснование штатных категорий и штатной численности военных баз и складов в МВД России не разрабатывалось, при разработке штатов военных баз и складов их грузооборот не учитывался.

Контроль за координацией действий военных представительств ГУМТО СТ МВД России не осуществлялся.

Установлено нарушений использования средств федерального бюджета на сумму 441327,6 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование на сумму 10165,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование в сумме 74396,0 тыс. рублей;
- не предъявлены претензии и штрафные санкции к поставщикам на сумму 8129,1 тыс. рублей;
- приобретено имущества с превышением объемов, определенных ГОЗ, на сумму 121383,2 тыс. рублей;
- в нарушение статей 38, 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации без согласования с МВД России перераспределено бюджетных средств по статьям экономической классификации на сумму 14802,0 тыс. рублей;
- задолженность платных потребителей ЦОВБ МВД России составила 45660,1 тыс. рублей;
- реализовано имущества с нарушением действующего законодательства на сумму 4690,9 тыс. рублей;
- необоснованно отвлечены средства федерального бюджета, выделенные по лимитам 2002 года, на оплату таможенных и коммунальных услуг 2003 года в сумме 161568,3 тыс. рублей;
- не обеспечена сдача государству драгоценных металлов на сумму 11864,9 тыс. рублей.

Предложения

По результатам проверок подготовить и направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1. Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации приказ МВД России от 3 июля 2000 года № 720 “Об утверждении инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России”;
- разработать и утвердить порядок реализации материальных средств платным потребителям;
- учет и сдачу драгоценных металлов привести в соответствие с действующим законодательством;
- привести штатную численность военных баз и складов МВД России в соответствие с их грузооборотом.

2. Министерству финансов Российской Федерации о блокировке расходов бюджетных средств в сумме 10165,8 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Аудитор Счетной палаты

Российской Федерации

М. С. СУРКОВ