

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 52К (943) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.11.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и других заинтересованных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части организации и проведения мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью в 2011-2012 годах; средства федерального бюджета, выделенные на ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью в 2011-2012 годах; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие данную деятельность, бухгалтерская, статистическая и ведомственная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (по запросу), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (г. Москва) (по запросу), Правительство Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ) (по запросу), правительство Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск) (по запросу), правительство Нижегородской

области (Нижегородская область, г. Нижний Новгород) (по запросу), федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Русская Арктика» (Архангельская область, г. Архангельск) (по запросу).

Срок проведения проверки: с 24 сентября по 6 декабря 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Анализ эффективности организации проведения мероприятий в области ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

2. Анализ эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

3. Выявление коррупционных рисков в деятельности органов государственной власти и подведомственных им государственных учреждений при ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы и истекший период 2013 года (при необходимости).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

При переходе к рыночной экономике, сопровождавшемся масштабной приватизацией и сокращением промышленного производства, в девяностых годах появилось значительное количество бесхозных или экономически непривлекательных активов, характеризующихся высокой степенью опасности для окружающей среды и здоровья населения, а также территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии.

Наибольшее количество загрязненных объектов, связанных с прошлой экономической деятельностью, находится непосредственно на территориях предприятий горнодобывающей, перерабатывающей промышленности, а также военно-промышленного комплекса, то есть везде, где велась наиболее активная деятельность, связанная с применением тяжелой техники, специального оборудования, химикатов.

Комплексная оценка экологического ущерба, накопленного в Российской Федерации в результате хозяйственной деятельности, до начала 2008 года не проводилась, а имеющаяся информация носила фрагментарный характер.

По информации Минприроды России, к концу 2011 года в стране накоплено более 31 млрд. тонн отходов, связанных с прошлой экономической деятельностью. При этом каждый год на поверхность поступает около 1 млрд. куб. м пустой породы, а площадь, занимаемая отходами, ежегодно увеличивается на 300-400 тыс. гектаров.

Территории, которые подвергнуты экологическим обременениям (экологическому ущербу), в настоящее время в наибольшей степени влияют на соци-

альную сферу. Они располагаются в границах населенных пунктов и на землях промышленности и оказывают непосредственное влияние на здоровье более чем 60 млн. жителей Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством вопросы оценки и мониторинга экологического состояния территорий, объектов экономики и социальной сферы, выработки и осуществления мер по защите и оздоровлению в сфере охраны окружающей среды возложены на Минприроды России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ эффективности организации проведения мероприятий в области ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью

Анализ деятельности Минприроды России в части осуществления нормативно-правового регулирования в области ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, показал следующее.

Пунктом 11 раздела III Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, одним из основных направлений обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека является создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха. Это направление включает в себя ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, управление бытовыми отходами, пропаганду здорового образа жизни.

К 2020 году необходимо полностью решить проблему восстановления безопасной среды обитания в регионах экологического кризиса, где проживают около 1 млн. жителей страны.

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 31 января 2013 года (пункт 2 раздела III), предусмотрено решение проблем ликвидации накопленного экологического ущерба.

В соответствии с решениями, принятыми на заседании Совета Безопасности Российской Федерации 30 января 2008 года по вопросу «О мерах по обеспечению экологической безопасности в Российской Федерации» (протокол заседания утвержден Президентом Российской Федерации 13 февраля 2008 года № Пр-238) и на заседании Правительства Российской Федерации 21 февраля 2008 года по вопросу «О создании правовых и инвестиционных механизмов ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью» (протокол № 7 от 21 февраля 2008 года, раздел I), Ростехнадзором был

подготовлен и на коллегии утвержден План первоочередных мероприятий на период 2008-2010 годов по ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью, который содержит перечень мер по трем основным направлениям:

1. Совершенствование правовых и инвестиционных механизмов путем разработки законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих:

- определение понятия «экологический ущерб» как правового института;
- стимулирование предотвращения текущего загрязнения;
- совершенствование функций земельного контроля;
- регламентацию использования средств Инвестиционного фонда;
- разработку методик инвентаризации, критериев ранжирования, порядка формирования реестра загрязненных территорий, методики оценки экономической эффективности реализации инвестиционных проектов по ликвидации экологического ущерба.

2. Комплексная оценка накопленного экологического ущерба путем:

- инвентаризации, ранжирования, оценки загрязненных объектов и территорий;
- формирования реестра загрязненных территорий, а также информационного ресурса об экологическом ущербе.

3. Проведение уже в ближайшие годы работ по ликвидации загрязнений на территориях и объектах, находящихся в кризисном экологическом состоянии (в «пилотных регионах»).

В соответствии с пунктом 1 раздела 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, в том числе в сфере регулирования радиационного контроля и мониторинга, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы), государственного экологического надзора и государственной экологической экспертизы.

Анализ полноты и достаточности нормативно-правового регулирования показал, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 года № 370», Росприроднадзор осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов), ведет государ-

ственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух.

По итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 мая 2010 года, Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации дано поручение провести инвентаризацию и учет объектов накопленного экологического ущерба и разработать комплекс мер по его ликвидации с определением механизмов и объектов финансирования этих мер, включая пилотные проекты отработки технологии ликвидации накопленного ущерба.

В рамках его исполнения Росприроднадзором осуществлена разработка предложений по комплексному решению проблемы накопленного экологического ущерба, которые в виде Методических рекомендаций по проведению инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба в целях обеспечения единого методического подхода для выполнения мероприятий по инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба утверждены приказом Росприроднадзора от 25 апреля 2012 года № 193.

Методические рекомендации не содержат обязательных для исполнения требований и носят рекомендательный характер.

Вместе с тем, по представленным в ходе проверки данным Росприроднадзора, установлено, что механизм по взысканию рассчитанного ущерба окружающей среде не эффективен и работает не в полной мере и, как следствие, объекты прошлого экологического ущерба накапливаются. Удельный вес взысканного ущерба уменьшается - с 18,4 % в 2010 году до 7,7 % в 2012 году.

В таблице представлены суммы ущерба окружающей среде, предъявленные к возмещению вреда, по отношению к суммам взысканного ущерба, поступившим в консолидированные бюджеты Российской Федерации (по данным отчетов Росприроднадзора за 2011-2012 годы):

	(млн. руб.)	
	2011 г.	2012 г.
Сумма ущерба окружающей среде, предъявленного к возмещению вреда	27631,3	14889,6
Сумма взысканного ущерба	4595,7	1151,8
Соотношение объемов предъявленного ущерба к взысканному, %	16,6	7,7

В целях обеспечения выполнения работ по реабилитации территорий, которые были подвергнуты загрязнению в результате ранее осуществленной хозяйственной деятельности, Минприроды России в 2011 году был разработан законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью».

Законопроект направлен на правовое регулирование отношений в области ликвидации экологического вреда, связанного с прошлой экономической деятельностью.

Кроме того, законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно дополнение его специальной главой VIII.I «Ликвидация прошлого экологического вреда».

Также, по информации Минприроды России, им разработан проект федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014-2025 годы.

Минприроды России приказом от 6 августа 2013 года № 289 «Об утверждении комплекса мер по ликвидации экологического ущерба, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности» утвердило Комплекс мер по ликвидации экологического ущерба, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

В целом проверкой установлено, что вопросы ликвидации прошлого экологического вреда как в правовом, так и в организационном отношении до настоящего времени не урегулированы:

- не конкретизированы понятия «ущерб от прошлой экономической деятельности», «экологические обременения»;
- не регламентированы вопросы ответственности за ущерб, нанесенный в результате прошлой хозяйственной деятельности;
- не разработан единый порядок финансирования соответствующих мероприятий по ликвидации экологического ущерба и реабилитации загрязненных территорий;
- не регламентированы вопросы ведения и утверждения реестра объектов прошлого экологического вреда;
- не установлены и не утверждены критерии проведения оценки и инвентаризации объектов прошлого экологического вреда;
- не установлены полномочия федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению работ по выявлению, оценке и ликвидации прошлого экологического вреда.

С учетом того, что законодательством не определен понятийный аппарат; не сформированы критерии и показатели прошлого экологического ущерба; не определены масштаб негативного воздействия, объем и состав накопленных загрязнений и класс опасности веществ для окружающей природной среды в составе загрязнений; не определены показатели первоочередности решения вопроса ликвидации объектов прошлого экологического вреда; отсутствует методика проведения инвентаризации таких объектов и их учета, а также другие системные показатели и критерии, существуют риски постоянного пополнения перечня объектов прошлого экологического ущерба и увеличения финансового бремени государства для их ликвидации.

Кроме того, пополнению перечня объектов прошлого экологического ущерба и формированию его реестра способствует отсутствие экономических, финансовых и инвестиционных механизмов решения проблемы прошлого эко-

логического ущерба на долгосрочную перспективу, установленных процедур инвентаризации и учета таких объектов, определения приоритетности и порядка их ликвидации.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2010 года № ВП-П9-3955 Минприроды России с 2010 года проводит работу по инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба.

В течение 2010-2013 годов данные о количестве объектов прошлого экологического ущерба, а также данные о количестве первоочередных проектов по ликвидации прошлого экологического ущерба, предлагаемых к реализации, неоднократно менялись.

Так, по итогам первичной инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба, проведенной Минприроды России с участием субъектов Российской Федерации, в 2012 году были выявлены 77 объектов прошлого экологического ущерба, а по состоянию на август 2013 года - 340 объектов, или в 4,4 раза больше.

Срок проведения инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба повторным поручением Президента Российской Федерации от 21 сентября 2012 года № Пр-2516 продлен до 1 сентября 2013 года.

Проверкой установлено, что инвентаризация не проведена. Реестр объектов накопленного экологического ущерба (далее - Реестр) Минприроды России не разработан, учет объектов накопленного экологического ущерба не ведется. В ходе контрольного мероприятия представлен проект Реестра, анализ содержательной части которого показал следующее.

В проекте Реестра отражены 362 объекта, а не 340, с накопленным экологическим ущербом, из них:

- по 223 (61,6 %) объектам отсутствуют (полностью или частично) координаты загрязнений;
- по 286 (79 %) объектам отсутствует информация по объему загрязнения;
- по 99 (27,3 %) объектам отсутствует информация по площади загрязнения;
- по 42 (11,6 %) объектам отсутствует информация и по объему, и по площади загрязнения;
- по 78 (21,6 %) объектам формулировки описания загрязнений не позволяют оценить причинно-следственную связь между загрязнениями окружающей среды и необходимостью проведения восстановительных работ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отсутствует перечень действующих предприятий-собственников Росатома, Минобороны России, Минприроды России и других организаций с наличием прошлого экологического ущерба. Приватизация земельных участков и получение их в долгосрочную аренду в Российской Федерации в конце прошлого века и в начале нынешнего осуществлялись без учета ответственности бывшего собственника за нанесенный им в прошлом экологический ущерб.

Проверкой установлено, что в настоящее время действует несколько федеральных целевых программ, в рамках которых предусмотрены отдельные меро-

приятия, напрямую или косвенно связанные с ликвидацией накопленного прошлого экологического ущерба, в том числе: федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 (в рамках межбюджетных трансфертов); федеральная целевая программа «Мировой океан» (подпрограмма «Освоение и использование Арктики»), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года № 919.

Финансирование мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба осуществлялось в 2011-2013 годах следующим образом.

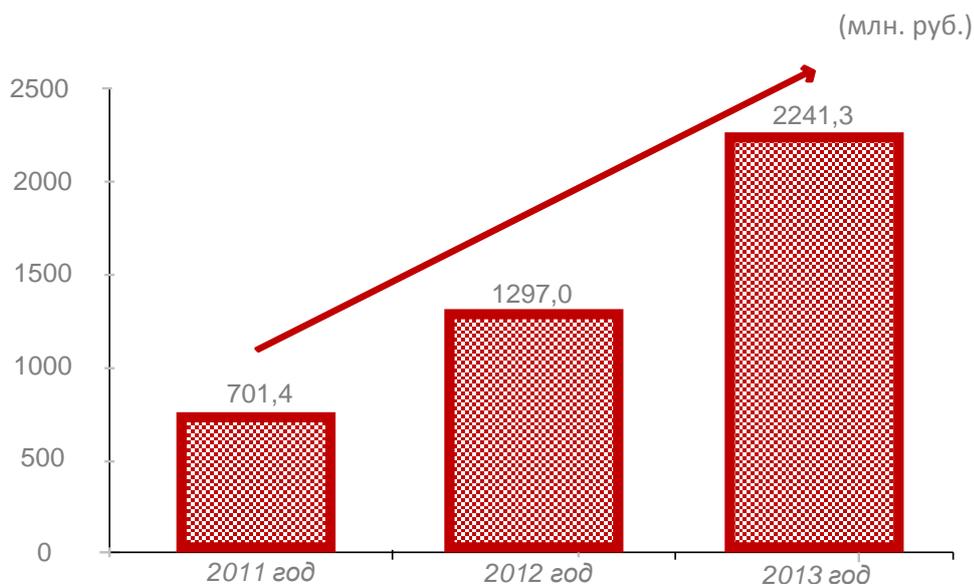
Начиная с 2011 года, в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год стали выделяться средства на финансирование проведения мероприятий на отдельных объектах по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Сведения об отдельных объектах прошлого экологического ущерба и их финансировании в период с 2011 по 2013 год представлены в таблице:

(млн. руб.)			
Мероприятия, объекты	2011 г.	2012 г.	2013 г.
ФЦП «Мировой океан»			
Первоочередные мероприятия по очистке Арктической зоны Российской Федерации и районов российского присутствия на архипелаге Шпицберген от загрязнений	81,4	115,4	52,8
Разработка Программы и проекта производства работ по ликвидации источников негативного воздействия на загрязненных территориях островов архипелага Земля Франца-Иосифа (2011 г. - 06034100100012)	120,0	-	-
Республика Бурятия			
Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината	500,0	269,1	167,5
Мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ, - рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод	-	33,6	33,6
Нижегородская область			
Ликвидация полигона твердых бытовых отходов «Игумново»	-	69,9	463,3
Ликвидация полигона глубинного захоронения в недрах промышленных сточных вод и неорганизованной свалки промышленных отходов «Черная дыра» бывшего производства ОАО «Оргстекло»	-	40,1	415,9
Ликвидация шламонакопителя «Белое море» на территории завода «Капролактам»	-	40,0	242,5
Иркутская область			
Очистка территорий от несанкционированных свалок	70,0	0,0	0,0
ФГБУ «ГПЗ Ненецкий»			
Реабилитация Арктической зоны от последствий прошлой хозяйственной деятельности нефтегазодобывающего комплекса в дельтовой части реки Печора	-	10,0	9,7
ФГБУ «НП Русская Арктика»			
Ликвидация загрязнений островов архипелага Земля Франца-Иосифа	-	718,9	568,1
Ликвидация загрязнений на территориях мыса Желания архипелага Новая Земля	-	-	124,9
ОАО «Байкальский ЦБК»			
Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК»	-	111,5	165,7
Всего	771,4	1408,5	2243,9
Итого		4423,8	

Анализ таблицы показал, что, несмотря на несовершенство законодательной, нормативно-правовой базы в области ликвидации накопленного экологического ущерба, в 2011, 2012 и 2013 годах количество «пилотных» объектов, на которых начаты работы по ликвидации данного ущерба (за счет средств федерального бюджета), возросло до 12.

На диаграмме показано финансирование в 2011-2013 годах объектов по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью:



Цель 2. Анализ эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что методика оценки экономической эффективности реализации инвестиционных проектов по ликвидации экологического ущерба не разработана. В отсутствие указанной методики не представляется возможным оценить обоснованность субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию природоохранных мероприятий.

Проверкой установлено, что в 2011-2013 годах на ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, выделено: Минприроды России по 12 объектам - 4423,8 млн. рублей; Минпромторгу России по 1 объекту - 439,5 млн. рублей.

Минприроды России в 2011-2013 годах осуществляло за счет средств федерального бюджета финансирование 12 объектов по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, в объеме 4423,8 млн. рублей, из них: в 2011 году 4 объекта - 771,4 млн. рублей, в 2012 году 11 объектов - 1408,5 млн. рублей, в 2013 году 12 объектов - 2243,9 млн. рублей.

Кассовые расходы составили 3241,9 млн. рублей, или 73,3 % от предусмотренного финансирования, в том числе: в 2011 году - 674,3 млн. рублей, или 87,4 % предусмотренного финансирования, в 2012 году - 955,0 млн. рублей, или 73,6 % предусмотренного финансирования, в 2013 году - 1612,6 млн. рублей, или 71,9 % предусмотренного финансирования (в том числе в 2013 году проводились работы за счет остатков прошлых лет на сумму 102,8 млн. рублей).

Неисполненные назначения составили 1068,0 млн. рублей (или 24,8 % финансирования), в том числе: в 2011 году - 97,1 млн. рублей, в 2012 году - 342,0 млн. рублей, в 2013 году - 628,9 млн. рублей.

Также в ходе проверки выявлен факт неиспользования Минприроды России средств, предусмотренных на реализацию проекта Международного банка реконструкции и развития (МБРР) «Ликвидация прошлого экологического ущерба в Российской Федерации» за счет займа.

Средства, выделенные для подготовки проекта, в объеме 10,2 млн. рублей не были привлечены. Проект был исключен из перспективного портфеля МБРР. Неиспользованные средства возвращены в федеральный бюджет.

В рамках межбюджетных трансфертов в 2012-2013 годах Минприроды России выполнялись работы по ликвидации объектов прошлого экологического ущерба в трех субъектах: в Нижегородской области, Республике Бурятия и в Иркутской области.

Нижегородская область

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2012 года № 794 «Об утверждении Правил предоставления в 2012 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету Нижегородской области на реализацию природоохранных мероприятий» Минприроды России заключило с правительством Нижегородской области соглашение от 30 октября 2012 года № СД-09-23С/58 о предоставлении бюджету Нижегородской области из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на реализацию природоохранных мероприятий (далее - Соглашение) в 2012 году в размере 150,0 млн. рублей. Средства перечислены в полном объеме согласно уведомлению от 31 октября 2012 года № 1 по расчетам между бюджетами в установленном порядке.

Правительством Нижегородской области заключено 5 муниципальных контрактов, в том числе на:

- выполнение работ по устройству западной и восточной дамбы шламонакопителя «Белое море» в рамках реализации проекта консервации шламонакопителя «Белое море» на территории городского округа «город Дзержинск» Нижегородской области от 6 декабря 2012 года № 2653 на сумму 39,3 млн. рублей. Окончание работ по контракту - 24 декабря 2012 года;

- выполнение НИР «Разработка исходных данных для проектирования работ по ликвидации несанкционированного шламонакопителя жидких и пастообразных отходов «Черная дыра» в части технологического процесса, схемы и под-

бора основного технологического оборудования» от 17 декабря 2012 года № 2791 на сумму 17,9 млн. рублей;

- выполнение НИР «Определение химического состава и объема отходов, накопленных на неорганизованной свалке отходов «Черная дыра» городского округа г. Дзержинск» от 21 июня 2012 года № 1135 на сумму 20,0 млн. рублей;

- ликвидация полигона глубинного захоронения промстоков ОАО «Орг-стекло» на территории городского округа «город Дзержинск» от 17 декабря 2012 года № 2794 на сумму 22,1 млн. рублей. Срок окончания работ - 24 декабря 2012 года (приложение № 1 к контракту);

- 1 этап рекультивации полигона для твердых бытовых отходов «Игумново» Нижегородской области от 17 декабря 2012 года № 2793 на сумму 63,6 млн. рублей. Согласно графику выполнения работ (приложение № 1 к контракту) окончание работ - 24 декабря 2012 года.

В связи с тем, что проект «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов «Игумново» Нижегородской области 1 этап» разработан в 2010 году, а его реализация началась в конце 2012 года, подрядчик (ОАО «Нижегородавтодор») обратился с просьбой к муниципальному заказчику - администрации г. Дзержинска Нижегородской области о необходимости проведения корректировки указанного проекта (письмо от 5 февраля 2013 года № 01:14/14). На основании части 8 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации ОАО «Нижегородавтодор» и администрация г. Дзержинска заключили соглашение от 19 февраля 2013 года № 295 о расторжении муниципального контракта от 17 декабря 2012 года № 2793. В то же время эксплуатация полигона «Игумново» прекращена 1 июля 2012 года, то есть спустя почти 2 года после разработки проекта. В 2010-2012 годах полигон продолжал работать и принимать отходы.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по муниципальному контракту от 17 декабря 2012 года № 2793 ОАО «Нижегородавтодор» выполнены работы на сумму 7,3 млн. рублей, или 11,4 %, то есть без достижения требуемого результата.

В 2013 году Минприроды России заключило с правительством Нижегородской области соглашение от 30 мая 2013 года № СД-09-23С/183 о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету Нижегородской области на реализацию природоохранных мероприятий на общую сумму 3174,8 млн. рублей, в том числе на 2013 год - 1121,6 млн. рублей.

Средства перечислены в полном объеме. Кассовый расход на реализацию природоохранных мероприятий в Нижегородской области составил 1224,4 млн. рублей, с учетом остатка за 2012 год - 102,8 млн. рублей.

Республика Бурятия

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 Минприроды России были заключены соглаше-

ния о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия от 14 декабря 2012 года № СД-09-23С/68 и от 30 мая 2013 года № СД-09-23С/182 в целях финансирования природоохранных мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в объеме 503,8 млн. рублей, в том числе: в 2012 году - 302,7 млн. рублей, в 2013 году - 201,1 млн. рублей. Кроме того, средства субъекта Российской Федерации составили 114,6 млн. рублей, в том числе: в 2012 году - 65,3 млн. рублей, в 2013 году - 49,3 млн. рублей.

Правительством Республики Бурятия заключены 3 государственных контракта, в том числе на выполнение:

- работ по параметризации подземного загрязнения нефтепродуктами в рамках выполнения мероприятий по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Уде, рекультивации нарушенных земель, защите поверхностных и подземных вод от 27 ноября 2012 года № 39 на сумму 35,9 млн. рублей. Срок исполнения по госконтракту - 28 июля 2013 года;

- мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината (рекультивация земель контура 1 на территории г. Закаменска Закаменского района Республики Бурятия) от 3 сентября 2013 года № 5-р на сумму 424,8 млн. рублей. Срок исполнения по госконтракту - 4 октября 2014 года;

- мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината (рекультивация земель контура 3 на территории г. Закаменска Закаменского района Республики Бурятия) от 3 сентября 2013 года № 6-р на сумму 142,0 млн. рублей. Срок исполнения по госконтракту - 3 декабря 2013 года.

Средства федерального бюджета перечислены в полном объеме, их кассовый расход на реализацию природоохранных мероприятий в Республике Бурятия составил 497,1 млн. рублей, с учетом остатка за 2012 год - 296,0 млн. рублей.

Иркутская область

Проверен объект «Ликвидация несанкционированных свалок на Байкальской природной территории (55 свалок, или 402,7 тыс. куб. м) в центральной экологической зоне на территории Иркутской области», финансирование которого осуществлялось в рамках межбюджетных трансфертов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 1053 «Об утверждении Правил предоставления в 2011 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету Иркутской области на реализацию природоохранных мероприятий на Байкальской природной территории» между Минприроды России и правительством Иркутской области было подписано соглашение от 27 декабря 2011 года № ЮТ-09-23С/144. Предметом соглашения являлось предоставление из федерального бюджета

иных межбюджетных трансфертов на финансирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией природоохранных мероприятий на Байкальской природной территории в размере 70,0 млн. рублей. Согласно пункту 5.1 соглашения оно действовало до 31 декабря 2011 года. В 2012 и 2013 годах дополнительное соглашение о пролонгации указанного соглашения или новое соглашение между Минприроды России и правительством Иркутской области не было подписано.

Средства межбюджетного трансферта направлены на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на Байкальской природной территории (55 свалок, или 402,7 тыс. куб. м) в центральной экологической зоне на территории Иркутской области (Слюдянский, Ольховский и Иркутский районы).

Средства федерального бюджета были перечислены Минприроды России 29 декабря 2011 года, по состоянию на 1 января 2012 года указанные средства находились на невыясненных поступлениях в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области в связи с указанием неверного кода бюджетной классификации и без указания кода цели. В результате в течение 11 месяцев 2012 года средства в размере 70,0 млн. рублей не использованы, и мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на Байкальской природной территории не выполнены (нарушение принципа адресности, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2011 году осуществление запланированных природоохранных мероприятий по очистке территории от 55 несанкционированных свалок на Байкальской природной территории не производилось.

На основании писем правительства Иркутской области в 2012 и 2013 годах о подтверждении потребности области в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта в 2012 году на сумму 70 млн. рублей и в 2013 году - 33,6 млн. рублей выполнение работ по ликвидации 55 свалок Иркутской области растянулось на три года вместо одного.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия был проверен объект, финансирование которого осуществлял Минпромторг России в рамках межбюджетных трансфертов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1188 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Самарской области на проведение инженерно-геологических и инженерно-экологических изысканий, а также на разработку проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего открытого акционерного общества «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск)» (по запросу). В соответствии с указанным постановлением между Минпромторгом России и правительством Самарской области было подписано соглашение от 20 августа 2011 года № 11412.0923001.13.01 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Самарской области на проведение инженерно-геологических и инженерно-экологических изысканий, а также на разработку проектно-сметной документации рекульти-

вазии территории бывшего открытого акционерного общества «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск) и 4 дополнительных соглашений к нему на сумму 784,5 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 15,8 млн. рублей, в 2012 году - 141,4 млн. рублей, в 2013 году - 282,3 млн. рублей, в 2014 году - 345,0 млн. рублей.

Самарская область за счет средств областного бюджета должна обеспечить финансирование работ в размере 41,3 млн. рублей, или 5,3 % предусмотренного финансирования, в том числе: в 2011 году - 0,8 млн. рублей, в 2012 году - 7,4 млн. рублей, в 2013 году - 14,9 млн. рублей, в 2014 году - 18,2 млн. рублей.

На момент проверки исполненные назначения за счет средств федерального бюджета составили: в 2011 году - 15,8 млн. рублей (100 %), в 2012 году - 141,4 млн. рублей (100 %), в 2013 году - 84,7 млн. рублей (30 % от предусмотренных).

Правительством Самарской области заключено 3 государственных контракта, в том числе на:

- проведение инженерно-экологических изысканий, отбор проб строительных конструкций для исследований, определение содержания токсичных веществ и класса опасности проб грунта из отстойно-регулирующей емкости, отстойника промышленных минеральных сточных вод и территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск) от 16 декабря 2011 года № 0142200001311005506-241464 на сумму 35,9 млн. рублей. Срок действия по контракту - по 31 декабря 2012 года;

- выполнение работ по определению содержания токсичных веществ в шламоотстойнике, определению содержания токсичных веществ в пробах строительных конструкций, определению класса опасности проб строительных конструкций и грунта из шламоотстойника и разработке «Исходных данных для проектирования работ по рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск) от 26 декабря 2011 года на сумму 129,3 млн. рублей. Срок действия по контракту - по 31 декабря 2012 года;

- проведение инженерно-экологических изысканий, включая инженерно-геологические изыскания, и получение положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий, включая инженерно-экологические и инженерно-геологические изыскания; разработка проекта санитарно-защитной зоны и получение положительного заключения государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы на проект санитарно-защитной зоны; разработка проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск) от 10 июня 2013 года на сумму 660,4 млн. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения действующих нормативных правовых актов при расходовании средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, представленные в таблице:

(млн. руб.)

Нарушения	Всего	Расшифровка
2011 г.		
Пункт 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	499,0	Отсутствует положительное заключение экологической экспертизы по объектам, связанным с размещением и обезвреживанием отходов I-V класса опасности на объекте Джидинский вольфрамомолибденовый комбинат
Статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации	70,0	Средства федерального бюджета были перечислены Минприроды России 29 декабря 2011 года, по состоянию на 1 января 2012 года указанные средства находились на счете учета невыясненных поступлений в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области в связи с указанием неверного кода бюджетной классификации. В результате в течение 11 месяцев 2012 года средства в размере 70,0 млн. рублей не использованы, и мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на Байкальской природной территории не выполнены
2012 г.		
Статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации	7,3	По объекту «Игумново» Нижегородской области средства использованы подрядчиком по муниципальному контракту без достижения требуемого результата, средства федерального бюджета в размере 56278,1 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет
Пункт 1 статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»	111,5	На Байкальской природной территории в 2012 году не проведены мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», и средства в объеме 111,5 млн. рублей были возвращены в федеральный бюджет. Это стало следствием нарушения Минприроды России статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а именно неразмещения в установленном порядке извещения о проведении конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, в связи с чем проводившийся Минприроды России конкурс был отменен ФАС России
Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	22,5	Осуществлялся переход права собственности на реализуемые отходы без согласия Росимущества
2013 г.		
Пункт 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	17,4	Отсутствует положительное заключение экологической экспертизы по объектам, связанным с размещением и обезвреживанием отходов I-V класса опасности, на реализацию проекта ликвидации экологического ущерба нефтегазового комплекса в районе р. Печора
Итого	727,7	

В ходе проверки выполнения Минприроды России мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба установлены недостатки и нарушения на сумму 727,7 млн. рублей, в том числе:

- в Нижегородской области не были выполнены в полном объеме работы по ликвидации полигона твердых бытовых отходов по объекту «Игумново», и средства в объеме 56,3 млн. рублей, или 89 %, возвращены в федеральный бюджет. В результате использованные средства в объеме 7,3 млн. рублей не обеспечили достижения заданных результатов, то есть согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации это является неэффективным их использованием;

- на Байкальской природной территории в 2012 году не проведены мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», и средства в объеме 111,5 млн. рублей были возвращены в федеральный бюджет. Это стало следствием нарушения Минприроды России статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а именно неразмещения в уста-

новленном порядке извещения о проведении конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, в связи с чем проводившийся Минприроды России конкурс был отменен ФАС России;

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» работы по ликвидации объектов «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамомолибденового комбината» (499,0 млн. рублей) и «Реабилитация Арктической зоны от последствий прошлой хозяйственной деятельности нефтегазодобывающего комплекса в дельтовой части р. Печора» (17,4 млн. рублей) выполнены без проведения государственной экологической экспертизы;

- в нарушение пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» осуществлялся переход права собственности на реализуемые отходы без согласия Росимущества.

Так, ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика» не согласовало свои действия с территориальным Управлением Росимущества по Архангельской области, и средства от продажи металлолома, полученного при проведении мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба в рамках выполнения работ по договорам по двум мероприятиям, в общей сумме 22,5 млн. рублей в соответствии с бюджетной отчетностью ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика» за 2012 год поступили на счет ФГБУ.

На момент проверки документы, подтверждающие переход права собственности к ФГБУ на реализованные им отходы, согласованные в установленном порядке Росимуществом, в ФГБУ отсутствуют.

Минприроды России были перечислены средства федерального бюджета в рамках межбюджетных трансфертов по объекту «Ликвидация несанкционированных свалок на Байкальской природной территории (55 свалок, или 402,7 тыс. куб. м) в центральной экологической зоне на территории Иркутской области» (платежное поручение от 29 декабря 2011 года № 55) в сумме 70,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2012 года указанные средства находились на невыясненных поступлениях в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области в связи с указанием неверного кода бюджетной классификации и без указания кода цели. В результате в течение 11 месяцев 2012 года средства в размере 70,0 млн. рублей не использованы, и мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на Байкальской природной территории не выполнены (нарушение принципа адресности, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В целом по итогам контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на проводимую работу по ликвидации прошлого экологического ущерба и выделение в период с 2011 по 2013 год средств федерального бюджета Минприроды России по 12 объектам в сумме 4423,8 млн. рублей; Минпромторгу России по 1 объекту - 439,5 млн. рублей, ни один объект прошлого экологического ущерба до настоящего времени не ликвидирован.

Также в нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации (действовавшей в 2011-2012 годах) Минприроды России не осуществляло должным образом контроль в проверяемом периоде за использованием средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по ликвидации прошлого экологического ущерба. В 2013 году в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый контроль Минприроды России не осуществлялся.

Заказчик - ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика» - не воспользовался правом в соответствии с пунктом 3.3.3 гражданско-правового договора от 24 декабря 2012 года № 0324100018112000029 на выполнение природоохранных мероприятий по ликвидации накопленного в период прошлой хозяйственной деятельности экологического ущерба на загрязненных территориях в районе мыса Желания о. Северный архипелага Новая Земля в случае нарушения исполнителем ЗАО «Арктик-Консалтинг-Сервис» своих обязательств требовать уплаты неустойки в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора в целом.

**Цель 3. Выявление коррупционных рисков
в деятельности органов государственной власти и подведомственных
им государственных учреждений при ликвидации экологического ущерба,
связанного с прошлой экономической деятельностью**

В связи с тем, что до настоящего времени не существует законодательно утвержденных четких и однозначных критериев отбора проектов по ликвидации прошлого экологического вреда, выбор и включение первоочередных проектов в планируемую программу по ликвидации прошлого экологического ущерба являются непрозрачными и носят субъективный характер. Таким образом, существует возможность возникновения коррупционных рисков.

**Возражения или замечания руководителей объектов
контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью на объекте Минприроды России, подписан руководителем объекта проверки без возражений и замечаний.

Остальные объекты контрольного мероприятия были проверены по запросам Счетной палаты Российской Федерации, в том числе Минпромторг России.

Выводы

1. Отсутствие законодательных актов, регламентирующих сферу вопроса ликвидации прошлого экологического ущерба, не позволяет на правовом уров-

не проводить работу по выявлению и оценке прошлого экологического ущерба на всей территории Российской Федерации и однозначно устанавливая потенциальные объекты прошлого экологического вреда с учетом всех возможных форм его проявления.

В ходе проведения проверки установлено, что не урегулированы вопросы ведения и утверждения реестра объектов прошлого экологического вреда, в том числе: порядок включения объекта прошлого экологического ущерба в государственный реестр объектов прошлого экологического вреда законодательно не установлен; не установлены и не утверждены критерии проведения оценки и инвентаризации объектов прошлого экологического вреда. Их отсутствие не позволяет эффективно планировать деятельность организации работ по ликвидации прошлого экологического ущерба, осуществлять ранжирование объектов с точки зрения первоочередности проведения работ.

2. В настоящее время в Российской Федерации практически отсутствует страхование риска загрязнения окружающей природной среды, получившее в мире название «экологическое страхование». Таким образом, существуют риски постоянного пополнения перечня объектов прошлого экологического ущерба и увеличения финансового бремени государства для осуществления их ликвидации.

3. Законодательством Российской Федерации не определены понятия «ущерб от прошлой экономической деятельности», «экологические обременения», не регламентированы вопросы ответственности за ущерб, нанесенный в результате прошлой хозяйственной деятельности.

4. Минприроды России в 2011-2013 годах осуществляло за счет средств федерального бюджета финансирование 12 объектов по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, в объеме 4423,8 млн. рублей, из них: в 2011 году 4 объекта - 771,4 млн. рублей, в 2012 году 11 объектов - 1408,5 млн. рублей, в 2013 году 12 объектов - 2243,9 млн. рублей.

5. В целом по итогам контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на проводимую работу по ликвидации прошлого экологического ущерба и выделение в период с 2011 по 2013 год средств федерального бюджета в сумме 4423,8 млн. рублей, ни один объект прошлого экологического ущерба до настоящего времени не ликвидирован.

6. В ходе проверки выполнения Минприроды России мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба установлены недостатки и нарушения на сумму 727,7 млн. рублей, или 16,4 % общего финансирования, в том числе:

- в Нижегородской области не были выполнены в полном объеме работы по ликвидации полигона твердых бытовых отходов по объекту «Игумново», и средства в объеме 56,3 млн. рублей, или 89 %, возвращены в федеральный бюджет. В результате использованные средства в объеме 7,3 млн. рублей не

обеспечили достижения заданных результатов, то есть согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации это является неэффективным их использованием;

- на Байкальской природной территории в 2012 году не проведены мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», и средства в объеме 111,5 млн. рублей были возвращены в федеральный бюджет. Это стало следствием нарушения Минприроды России статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а именно неразмещением в установленном порядке извещения о проведении конкурсных процедур на право заключения государственного контракта, в связи с чем проводившийся Минприроды России конкурс был отменен ФАС России;

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» работы на сумму 516,4 млн. рублей, в том числе по объектам «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината» - 499,0 млн. рублей и «Реабилитация Арктической зоны от последствий прошлой хозяйственной деятельности нефтегазодобывающего комплекса в дельтовой части р. Печора» - 17,4 млн. рублей, выполнены без проведения государственной экологической экспертизы;

- в нарушение статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» средства от продажи металлолома, полученного в рамках выполнения работ по очистке территорий российской Арктики (свыше 1 млн. единиц металлолома в виде бочкотары и старой техники), без согласия Росимущества, в размере 22,5 млн. рублей были перечислены на счет бюджетного учреждения «Национальный парк «Русская Арктика», а не в федеральный бюджет;

- при перечислении межбюджетных трансфертов Иркутской области Минприроды России был указан неверный код бюджетной классификации. В результате в течение 11 месяцев 2012 года средства в размере 70,0 млн. рублей не были использованы, и мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на Байкальской природной территории не были выполнены (нарушение принципа адресности, предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того:

- заказчик ФГБУ «Национальный парк «Русская Арктика» не воспользовался правом в соответствии с пунктом 3.3.3 гражданско-правового договора от 24 декабря 2012 года № 0324100018112000029 на выполнение природоохранных мероприятий по ликвидации накопленного в период прошлой хозяйственной деятельности экологического ущерба на загрязненных территориях в районе мыса Желания о. Северный архипелага Новая Земля в случае нарушения исполнителем ЗАО «Арктик-Консалтинг-Сервис» своих обязательств требовать уплаты неустойки в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки

ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора в целом;

- в нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации (действовавшей в 2011-2012 годах) Минприроды России не осуществляло должным образом контроль в проверяемом периоде за использованием средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по ликвидации прошлого экологического ущерба. В 2013 году в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый контроль Минприроды России не осуществлялся.

По результатам проверки предлагается направить

1. Информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Представление Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому, в котором предложить:

обеспечить:

- согласование и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью» в установленный срок;

- устранение выявленных нарушений;

- строгое соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- повышение результативности управления средствами федерального бюджета и эффективности их использования по устранению накопленного экологического ущерба прошлых лет;

установить единый порядок выделения, использования и контроля средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по очистке территорий от загрязнения, связанного с прошлой экономической деятельностью.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ