

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 ноября 2015 года № 53К (1064) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в 2012-2013 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в 2012-2013 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Средства федерального бюджета и иные средства, выделенные на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис».

2. Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие и определяющие деятельность объектов контроля в части обеспечения реализации мероприятий по созданию территориально обособленного инновационного центра «Иннополис»; учредительные документы открытого акционерного общества «Иннополис», лицензии на виды деятельности общества, программы деятельности, инвестиционные планы общества; материалы внешних и внутренних проверок объектов контроля.

3. Первичные учетные документы, подтверждающие расходование средств федерального бюджета, в том числе:

- финансовая, статистическая, бухгалтерская отчетности, проектная, разрешительная, исполнительная, отчетная документация, справочные, информационно-аналитические материалы, договорные, платежные и иные первичные документы, связанные с использованием средств федераль-

ного бюджета на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис»;

- договорные отношения, обуславливающие порядок расчетов за выполненные работы и предоставленные услуги: договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, договоры подряда, договоры (контракты) о совместной деятельности, договоры по переуступке прав требования, агентские договоры, иные контракты и/или соглашения;

- иные документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России, Министерство) (г. Москва); открытое акционерное общество «Иннополис» (далее - ОАО «Иннополис», Общество) (г. Казань, Республика Татарстан), образованное на основании решения единственного учредителя от 6 декабря 2012 года, зарегистрированное в Межрайонной ИФНС № 18 по Республике Татарстан 10 декабря 2012 года (ИНН 1655257880), являющееся получателем бюджетных средств в качестве вноса в уставный капитал на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан.

Срок проведения контрольного мероприятия: июль-ноябрь 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить обоснованность выделения средств федерального бюджета, направленных на создание территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» (далее - Центр «Иннополис»), а также оценить эффективность и результативность бюджетных расходов на указанные цели.

Проверяемый период деятельности: 2012-2014 годы, истекший период 2015 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов

Иннополис - город, территориально обособленный центр со специализацией в сфере информационных технологий¹.

Создание и развитие инфраструктуры Центра «Иннополис» (Проект «Иннополис», Проект) в рамках бюджетных ассигнований предусмотрены Минкомсвязи России федеральными законами от 30 ноября 2011 года

¹ Том 4 Проекта планировки территории особой экономической зоны «Иннополис» (888-Д00200/13-ПП, с. 10):

№ 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ), от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Проект «Иннополис» - проект нового города, который объединит молодых высококвалифицированных специалистов со всей территории страны, усилив инновационный потенциал Российской Федерации².

В основе проекта лежит идея создания к 2030 году вблизи г. Казани самодостаточной и эффективной городской экосистемы, обеспечивающей качественную подготовку, высокий уровень жизни и эффективную работу квалифицированных специалистов. В рамках I этапа строительства Иннополиса (до 2015 года) планируется возвести жилье для 5 тыс. человек и создать рабочие места для 2 тыс. высококвалифицированных специалистов.

Территория Центра «Иннополис» - территория города районного значения Иннополис, являющегося в настоящее время административным центром нового муниципального образования «Город Иннополис» в составе Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 13 декабря 2014 года № 115-ЗРТ «О преобразовании поселка Иннополис Верхнеуслонского района, изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и преобразовании Введенско-Слободского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района, а также внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»).

В настоящее время в реализации создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» непосредственное участие принимают:

- ОАО «Иннополис» - в части создания и развития инфраструктуры Центра «Иннополис» в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкомсвязи России законами о федеральном бюджете на 2012 год (в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ) и на 2013 год;

- ОАО «Иннополис Сити» - в части предоставления земельных участков под создание объектов инфраструктуры Центра «Иннополис»;

- ОАО «Особые экономические зоны «Иннополис» - в части реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 го-

² Стратегия развития ОАО «Иннополис», утвержденная решением совета директоров ОАО «Иннополис» 3 марта 2014 года (протокол № 4-2014).

да № 1131 «О создании на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа» по созданию особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис».

На территории Центра «Иннополис» предусмотрено строительство следующих объектов с соответствующим закреплением за ответственными исполнителями (проектная документация, разработанная ЗАО «Казанский Гипронефтеавиапром» по объекту «Жилой и спортивные комплексы университета в сфере высоких технологий на территории Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» (том 2, раздел 2, стр. 12; том 2.2, раздел 2, стр. 14; том 6, раздел 6):

- ОАО «Иннополис» - учебно-лабораторный корпус в сфере высоких технологий, жилые корпуса университета, спортивный комплекс;

- ОАО «Особые экономические зоны «Иннополис» - технопарк в сфере высоких технологий площадью 40000 кв. м, медицинский центр, детские сады, школа на 500 учащихся, технопарк Б, технический центр эксплуатации, пожарное депо, узел связи, офисно-жилой комплекс «Кольцо», блочно-модульная котельная, очистные бытовых и ливневых вод;

- государственный жилищный фонд Республики Татарстан - жилые дома с нежилыми помещениями и подземными автостоянками, жилые многоэтажные дома, таунхаусы;

- частный инвестор - общественно-развлекательный комплекс, культурные сооружения.

В ходе настоящего контрольного мероприятия осуществляется проверка в части создания и развития инфраструктуры Центра «Иннополис» в рамках бюджетных ассигнований, выделенных Минкомсвязи России по целевой статье расходов «Внос в уставный капитал ОАО «Иннополис» на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан».

В настоящее время уставный капитал ОАО «Иннополис» составляет 4855966,2 тыс. рублей и состоит из 48559662 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая.

Доля участия Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Иннополис» составляет 97,46 %. ОАО «Иннополис Сити» принадлежит 2,54 % одноименных бездокументарных акций ОАО «Иннополис».

Высшим органом управления ОАО «Иннополис» является общее собрание акционеров. Органом контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «Иннополис» является ревизионная комиссия.

Изменения состава Совета директоров ОАО «Иннополис» в проверяемом периоде приведены в таблице:

Ф.И.О. члена Совета директоров	Занимаемая должность	Состав Совета директоров на 10.12.2012 г.	Состав Совета директоров на 01.07.2015 г.
Минниханов Р.Н.	Президент Республики Татарстан	+	+
Шайхутдинов Р.А.	заместитель Премьер-министра Республики Татарстан - министр информатизации и связи Республики Татарстан	+	+
Бондарь Л.Г.	директор по развитию и стратегии ОАО «Иннополис»	+	-
Иванов А.Ю.	заместитель Министра финансов Российской Федерации	+	+
Нурутдинов А.Р.	помощник Президента Республики Татарстан	+	+
Шмулевич М.М.	заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	+	-
Исмаилов Р.Р.	заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	-	+
Тарасенко О.В.	начальник Управления организаций социально-культурной сферы и зарубежной собственности Росимущества	+	-
Бабушкин И.Ю.	заместитель руководителя Росимущества	-	+
Багров Ю.Н.	первый заместитель министра информатизации и связи Республики Татарстан	-	+

Результаты контрольного мероприятия

1. Реализация Проекта «Иннополис» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 1083-р «О создании территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в п. Иннополис Верхнеуслонского района Республики Татарстан».

Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации Росимуществу при осуществлении управления находящимися в федеральной собственности акциями ОАО «Иннополис» (г. Казань, Республика Татарстан) совместно с Минкомсвязью России поручено обеспечить использование средств, предоставленных указанному акционерному обществу в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2012 год в объеме 1732467,2 тыс. рублей, на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в 2013-2015 годах.

В соответствии с этим же распоряжением Минкомсвязи России поручено:

- внести в 2013 году в уставный капитал ОАО «Иннополис» средства федерального бюджета в объеме 3000000 тыс. рублей в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2013 год на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в 2013-2015 годах;

- представить в 3-месячный срок в Правительство Российской Федерации согласованные с Минэкономразвития России и Минфином России предложения по включению в состав госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - ГП, ГП-15) изменений, направленных на обеспечение создания и функционирования территориально обособленного инновационного центра «Иннополис».

Как установлено, начало реализации проекта нового города Иннополис одобрено Председателем Правительства Российской Федерации еще в июне 2012 года³. Летом 2012 года за счет средств регионального бюджета уже были начаты такие работы, как: строительство первой очереди дорог; переименование населенного пункта Елизаветино Верхнеуслонского района Республики Татарстан в Иннополис; регионом подана заявка на создание на территории Иннополиса особой экономической зоны технико-внедренческого типа; иные работы.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан были предусмотрены Минкомсвязи России законами о федеральном бюджете: на 2012 год - в сумме 1732467,2 тыс. рублей; на 2013 год - 3000000,0 тыс. рублей.

Указанные объемы бюджетных средств в 2012-2013 годах выделены по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 10 «Связь и информатика», целевой статье расходов (далее - ЦСР) 3400220 «Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества «Иннополис» (г. Казань, Республика Татарстан) на финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан», виду расходов (далее - ВР) 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам».

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и госу-

³ В соответствии с письмом Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 16 августа 2012 года № 01-7754 (обращение к Председателю Правительства Российской Федерации о финансировании Проекта из федерального бюджета).

дарственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Возникновение права собственности субъекта Российской Федерации на часть уставного капитала организации - получателя бюджетных инвестиций оформляется договором, заключаемым этой организацией с высшим исполнительным органом государственной власти.

В целях выполнения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством были заключены два трехсторонних договора об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций (Минкомсвязь России, Росимущество, ОАО «Иннополис»): в 2012 году - на сумму 1732467,2 тыс. рублей (договор передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 21 декабря 2012 года № МШ-П8-16541 между Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис»); в 2013 году - на сумму 3000000,0 тыс. рублей (договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 23 декабря 2013 года № 0410/155 между Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис»).

В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкомсвязи России вышеуказанными федеральными законами, а также на основании заключенных трехсторонних договоров с Росимуществом и ОАО «Иннополис» в период 2012-2013 годов Министерством перечислены на счета ОАО «Иннополис» в целях финансирования проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан всего 4732467,2 тыс. рублей, в том числе: 1732467,2 тыс. рублей - в 2012 году, 3000000,0 тыс. рублей - в 2013 году.

Информация о полноте и своевременности выполнения договорных обязательств, эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание Проекта «Иннополис», отражена в пунктах 4 и 5 отчета.

Согласно действующей в настоящее время редакции ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, создание университетского комплекса в территориально обособленном

инновационном центре «Иннополис» включено в подпрограмму «Стимулирование инноваций» как основное мероприятие.

Исполнителем указанного основного мероприятия является Минкомсвязь России, срок реализации - март 2013 года - декабрь 2020 года, объем финансирования основного мероприятия за счет средств федерального бюджета предусмотрен ГП-15 на 2013 год в размере 3000000,0 тыс. рублей.

При этом основным направлением реализации мероприятия по созданию университетского комплекса в территориально обособленном инновационном центре «Иннополис» предусмотрено «создание (строительство, оснащение) в территориально обособленном инновационном центре «Иннополис» комплекса зданий для размещения образовательной организации высшего образования, специализирующейся на современных информационных технологиях».

В качестве ожидаемого результата запланировано «создание в территориально обособленном инновационном центре «Иннополис» университетского комплекса (включая учебно-лабораторный корпус, жилой и спортивный комплексы), на базе которого будет обеспечена подготовка кадров мирового уровня для отрасли информационных технологий и выполнение перспективных исследований».

Более точный перечень объектов инфраструктуры Центра «Иннополис», финансирование которых осуществляется как вклад в уставный капитал ОАО «Иннополис», федеральными и/или региональными актами не определен. Нормативные правовые акты, конкретизирующие и/или определяющие понятия «территориально обособленный инновационный центр» или «инновационный центр», также отсутствуют.

На дату проведения проверки к объектам строительства университетского комплекса Центра «Иннополис» (I очередь), застройщиком по которым является ОАО «Иннополис», относятся следующие объекты:

- учебно-лабораторный корпус университета в сфере высоких технологий на территории Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан, I очередь (далее - учебно-лабораторный корпус университета), общей площадью 31185 кв. м;

- жилой и спортивный комплексы университета в сфере высоких технологий на территории Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан (далее - жилой и спортивный комплексы университета), состоящие из следующих объектов:

 - спортивный комплекс общей площадью здания 8602,0 кв. м;

жилой комплекс корпус № 1 общей площадью 8836,0 кв. м;
жилой комплекс корпус № 2 общей площадью 8836,0 кв. м;
жилой комплекс корпус № 3 общей площадью 8836,0 кв. м;
жилой комплекс корпус № 4 общей площадью 8836,0 кв. м;

- надземный пешеходный переход от учебно-лабораторного корпуса до жилого кампуса университета в сфере высоких технологий, расположенных на территории «Иннополис» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан (далее - надземный пешеходный переход), общая площадь 309,7 кв. м, количество этажей - 1;

- благоустройство и внешняя инженерная инфраструктура университетского городка, включающего следующие объекты: учебно-лабораторный корпус, жилой и спортивный комплексы университета в сфере высоких технологий на территории Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан (далее - благоустройство), предусматривающее, в частности, строительство:

пешеходной зоны перед жилым комплексом университетского городка (площадь проектируемого участка - 0,98 га, площадь озеленения - 0,33 га, площадь бетонного покрытия - 3743 кв. метра);

плоскостных спортивных сооружений (площадь озеленения - 130 кв. м, площадь бетонного покрытия - 1100 кв. метров).

2. Обоснованность бюджетного финансирования для Проекта «Иннополис», причины и обоснования изменений, внесенных в федеральный закон о федеральном бюджете в период 2012-2013 годов в части взносов в уставный капитал ОАО «Иннополис»

2.1. В сентябре 2012 года Минкомсвязью России были даны предложения Минфину России по внесению изменений в закон о федеральном бюджете в части перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансирования проекта создания Центра «Иннополис».

Разработка предложений осуществлялась Министерством на основании поручения Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2012 года № ДМ-П10-5279, данного Минфину России, Минрегиону России и Минкомсвязи России.

Инвестирование в уставный капитал ОАО «Иннополис» согласно предложениям Минкомсвязи России по перераспределению бюджетных средств и внесению изменений в закон о федеральном бюджете предполагалось осуществить в 2012 году в сумме 5732467,2 тыс. рублей, в 2013 году - в сумме 3000000,0 тыс. рублей.

Размер вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис» в 2012 году в сумме 5732467,2 тыс. рублей должен был быть сформирован за счет сокращения расходов Минкомсвязи России и Роскомнадзора на общую сумму 2732467,2 тыс. рублей, а также 3000000,0 тыс. рублей - за счет иных источников.

Законом о федеральном бюджете на 2012 год после внесения в него изменений, направленных на создание инновационного центра «Иннополис», были запланированы бюджетные ассигнования только в сумме 1732467,2 тыс. рублей (пункт 2.3 отчета). Указанные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были доведены Минкомсвязи России 4 декабря 2012 года по КБК 07104103400220450000.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2013 год в сумме 3000000,0 тыс. рублей были доведены Минкомсвязи России также в декабре 2012 года.

Проверкой установлено, что для принятия решений Минфином России о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год в части выделения бюджетных инвестиций в сумме 1732467,2 тыс. рублей в уставный капитал ОАО «Иннополис» не было достаточных оснований.

1. Так, при внесении Минкомсвязью России предложений по внесению изменений в закон о федеральном бюджете финансово-экономическое обоснование сумм, предполагаемых к инвестированию в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис» (5732476,2 тыс. рублей - в 2012 году и 3000000,0 тыс. рублей - в 2013 году), отсутствовало.

Отсутствие такого обоснования, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, обусловлено рядом причин, в частности: отсутствием на дату подачи заявки Республики Татарстан понимания и представления об объемах и составе работ по созданию территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», отсутствием перечня объектов инновационного центра «Иннополис», отсутствием в нормативных актах понятия «инновационный центр»⁴, что в целом не способствовало прозрачности целей направления расходования средств федерального бюджета на финансирование создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис».

2. Кроме того, на дату принятия изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год (Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ

⁴ Отсутствие на федеральном уровне исчерпывающего определения указанного понятия провоцирует неоднозначность его трактовки, что может приводить к созданию за счет бюджетных средств объектов, не являющихся приоритетными для государства в рамках направления его финансирования.

«О внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов») о выделении бюджетных средств в качестве вноса в уставный капитал ОАО «Иннополис», созданного летом 2012 года⁵, последнее не могло осуществить дополнительный выпуск акций для последующей их передачи Российской Федерации по причине неполной оплаты учредителями его уставного капитала.

Указанное вытекает из условий учредительного договора ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039).

С учетом положений пункта 2 статьи 100 Гражданского кодекса Российской Федерации, которым предусмотрено, что увеличение уставного капитала акционерного общества допускается только после его полной оплаты, условия учредительного договора общества, которое позиционировалось Республикой Татарстан при обращении к Председателю Правительства Российской Федерации о финансировании Проекта «Иннополис» как «головная компания проекта»⁶, обуславливали необходимость обоснованного выбора механизма предоставления бюджетных средств на цели создания Центра «Иннополис».

Однако в период с даты поручения Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2012 года № ДМ-П10-5279 (о представлении Минфином России, Минрегионом России и Минкомсвязью России предложений о финансировании проекта создания территориально обособленного центра «Иннополис») иных вариантов механизма предоставления бюджетных средств на цели создания Центра «Иннополис» (например, субсидии) от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти не поступало.

Совокупность факта отсутствия при внесении Министерством предложений по внесению изменений в закон о федеральном бюджете финансово-экономического обоснования сумм, предполагаемых к инвестированию в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис», кроме того, факта незавершенного процесса формирования уставного капитала ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) и невозможности осуществления указанным обществом дополнительного выпуска (эмиссии) акций для последующего их выкупа Российской Федерацией дает основания полагать, что основания для

⁵ Указанное общество являлось единственным учредителем проверяемого в ходе настоящего контрольного мероприятия ОАО «Иннополис» на дату его создания. Далее по тексту, в целях исключения дублирования одноименного наименования с проверяемым объектом, наименование данного хозяйственного общества будет приводиться с указанием ИНН: ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039). В январе 2013 года осуществлено переименование ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) на ОАО «Иннополис Сити», что отражено в соответствующих учредительных документах указанного общества.

⁶ Письмо Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 16 августа 2012 года № 01-7754.

принятия решения о внесении изменений в федеральный закон о бюджете в части выделения бюджетных инвестиций в сумме 1732467,2 тыс. рублей в уставный капитал ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) отсутствовали.

Вместе с тем изменения в закон о федеральном бюджете на 2012 год были приняты.

2.2. В части формирования уставного капитала ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) отмечено следующее.

Уставный капитал ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) на момент его государственной регистрации (23 августа 2012 года) составил 1500000,0 тыс. рублей и был распределен между учредителями в равных долях по 500000,0 тыс. рублей. Учредителями ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) выступили: общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ПромИнвест» (далее - ООО «УК «ПромИнвест»), Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее - Минземимущество РТ) и открытое акционерное общество «Центральный депозитарий Республики Татарстан» (далее - ОАО «Центральный депозитарий РТ»).

Во исполнение договора от 17 августа 2012 года б/н о создании путем учреждения ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) уставный капитал указанного общества оплачен следующим образом:

- Минземимуществом РТ 25 сентября 2012 года внесен пакет акций ОАО «НефтеХимСэвилен» рыночной стоимостью 500000,0 тыс. рублей;

- ООО «УК «ПромИнвест» 3 октября 2012 года внесены земельные участки общей площадью 11089328,17 кв. м с категорией «земли населенных пунктов» и видом разрешенного использования «для жилищного строительства», расположенные в Введенско-Слободском поселении, д. Елизаветино, рыночной стоимостью 500000,0 тыс. рублей.

Для оплаты учредителем ОАО «Центральный депозитарий РТ» своей части уставного капитала ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) договором об учреждении был установлен срок - в течение одного года с момента государственной регистрации общества, то есть до августа 2013 года включительно, что не противоречит положениям статьи 34 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

По причине невозможности осуществления дополнительного выпуска (эмиссии) акций через три дня после утверждения изменений в закон о федеральном бюджете ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039), созданное летом 2012 года, учредило одноименное дочернее общество - ОАО «Иннополис», которому и были направлены впоследствии (26 декабря 2012 года)

бюджетные средства по договору о предоставлении бюджетных инвестиций с Минкомсвязью России в сумме 1732467,2 тыс. рублей в качестве вклада в уставный капитал.

Таким образом, на дату принятия изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год (3 декабря 2012 года) общество, которому Министерство направило 26 декабря 2012 года федеральные средства в размере 1732467,2 тыс. рублей, не существовало.

Материалы, распорядительные документы и информация, которые явились основанием для принятия решения о выделении федеральных средств, предназначались для обоснования взноса в уставный капитал иного открытого акционерного общества.

Следует отметить, что ни до августа 2013 года, ни позже ОАО «Центральный депозитарий РТ» так и не осуществило оплату акций, то есть не выполнило обязательства по договору об учреждении ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039).

Согласно статье 34 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в случае неполной оплаты акций в течение установленного срока право собственности на акции переходит к обществу.

Санкции, связанные с невыполнением учредителем договорных условий по оплате уставного капитала, предусмотренные договором о создании путем учреждения ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039), к ОАО «Центральный депозитарий РТ» не применялись.

Уставный капитал переименованного в ОАО «Иннополис Сити» общества уменьшен путем гашения акций по решению внеочередного общего собрания акционеров от 2 апреля 2014 года. В настоящее время уставный капитал ОАО «Иннополис Сити» составляет 1000000,0 тыс. рублей. При этом 50 % уставного капитала находится в собственности Республики Татарстан в лице Минземимущества РТ, 50 % - в собственности ООО «УК «ПромИнвест».

Установлено, что изначально предполагалось включение в состав учредителей ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) компании АО «Связьинвест-нефтехим» (протокол совещания по вопросу реализации Центра «Иннополис» в Верхнеуслонском районе от 26 июля 2012 года № ПР-156). Однако «в связи с необходимостью согласования данного участия Федеральной антимонопольной службой в целях ускорения создания общества» в число учредителей было включено ОАО «Центральный депозитарий РТ» (письмо Минземимущества РТ в адрес Министерства информатизации и связи Республики Татарстан от 16 октября 2015 года № 52045-ИХ).

Согласование включения ОАО «Центральный депозитарий РТ» в состав учредителей с Федеральной антимонопольной службой не осуществлялось.

Следует отметить, что деятельность ОАО «Центральный депозитарий РТ» в период заключения договора об учреждении ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) и до этого являлась убыточной: убыток по итогам 2011 года составил 7233,0 тыс. рублей, убыток по итогам 2012 года составил 40040,0 тыс. рублей.

ОАО «Центральный депозитарий РТ», также как и АО «Связьинвестнефтехим», находится в ведении Минземимущества РТ: доля участия Минземимущества РТ в уставном капитале ОАО «Центральный депозитарий РТ» составляла в 2012 году 99 %, доля участия Минземимущества РТ в уставном капитале АО «Связьинвестнефтехим» - 67,8 процента.

2.3. Несмотря на доведение Минкомсвязи России в соответствии с изменениями в закон о федеральном бюджете на 2012 год бюджетных ассигнований в сумме 1732467,2 тыс. рублей, сокращение расходов Минкомсвязи России и Роскомнадзора произведено на всю предлагаемую к перераспределению ведомством сумму 2732467,2 тыс. рублей, в том числе:

- 158946,0 тыс. рублей - за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств Минкомсвязи России по целевой статье расходов «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий» (проект Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России, образованной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2009 года № 579 (далее - Комиссия);

- 2033500,0 тыс. рублей - за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств Минкомсвязи России по целевой статье расходов «Обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи» (субсидии) (проект Комиссии);

- 540021,2 тыс. рублей за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств Роскомнадзора по целевой статье расходов «Конверсия радиочастотного спектра».

Анализ причин и последствий перераспределения средств за счет сокращения указанных расходных статей показал следующее

1. В части сокращения расходов Роскомнадзора на сумму 540021,2 тыс. рублей

Еще до внесения предложений Минкомсвязи России по перераспределению бюджетных средств в целях финансирования Проекта «Иннополис»

(сентябрь 2012 года) Министерством в июле 2012 года было получено согласие Роскомнадзора на перераспределение бюджетных средств в указанной сумме с целевой статьи расходов «Конверсия радиочастотного спектра» на ту же статью Минкомсвязи России для целей исполнения своих полномочий согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2008 года № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций», в соответствии с которым Минкомсвязь России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию «в сфере ...электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра)...».

2. В части сокращения расходов Минкомсвязи России на сумму 2033500,0 тыс. рублей

Анализ причин сокращения финансирования по целевой статье расходов «Обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи» (далее - проект) показал, что предложенные Министерством решения по сокращению финансирования данного проекта на сумму 2033500,0 тыс. рублей, а также отсутствие вариантов в части изменения (поддержания) его финансового обеспечения повлекли за собой преждевременное завершение проекта без достижения поставленных целей.

Реализация проекта была начата в 2010 году. Сумма израсходованных на проект в 2010 и 2011 годах средств федерального бюджета составила 1605,0 млн. рублей.

В 2012 году на реализацию указанного проекта Минкомсвязи России были доведены лимиты в сумме 2033500,0 тыс. рублей. Доведенные лимиты ОАО «РТКомм.РУ» не были перечислены. При этом в последующем указанные бюджетные ассигнования составили значительную часть объема взноса в уставный капитал ОАО «Иннополис», средства которого в течение длительного периода размещались Обществом на банковских счетах с получением процентного дохода (пункт 7.1 отчета).

По данным Минкомсвязи России, проект оказался не реализован в связи с выяснившейся в 2012 году необходимостью увеличения его стоимости с 17,22 млрд. рублей (в том числе 4,64 млрд. рублей - средства федерального бюджета) до 33,45 млрд. рублей и отказом единственного исполнителя ОАО «РТКомм.РУ» от дальнейшего участия в проекте при «текущем уровне финансирования».

ОАО «РТКомм.РУ» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2011 года № 577 определено единственным исполнителем мероприятий по завершению проекта «Обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи».

Информация об использовании наработок по указанному проекту (системный проект, бизнес-план, рабочая конструкторская документация, эскизные проекты космических аппаратов, материалы по вопросам разработки программного обеспечения, прочие материалы), направленных в 2012 году в Роскосмос «для проведения экспертной оценки и подготовки предложений о целесообразности реализации указанного проекта», отсутствует у координатора проекта - Минкомсвязи России.

Таким образом, Минкомсвязью России в рамках полномочий, установленных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

3. В части перераспределения расходов Минкомсвязи России на сумму 158946,0 тыс. рублей

Похожая ситуация сложилась с проектом «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий».

Несмотря на то, что перераспределение средств 2012 года по мероприятию «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий» в сумме 158946,0 тыс. рублей произведено в результате сложившейся в 2012 году экономии, приобретенное в период 2010-2012 годов в рамках указанного мероприятия оборудование в настоящее время распределено по территории Российской Федерации (грид-системы находятся на 21 объекте в 9 городах Российской Федерации) и не используется в соответствии с целями финансирования проекта, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

Всего в период 2010-2012 годов на реализацию данного проекта из средств федерального бюджета направлены 4,93 млрд. рублей⁷, в том числе, Минкомсвязи России - порядка 750,0 млн. рублей.

Как отмечалось, проекты Минкомсвязи России «Обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи» и «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий» осуществлялись

⁷ Информация о ходе выполнения, ключевых результатах, финансировании и перспективах проекта по состоянию на 1 сентября 2012 года, направленная Минкомсвязью России в ФГУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» 5 апреля 2013 года № П9-2-06-3741.

в рамках реализации проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России. Однако с момента упразднения Комиссии и образования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июня 2012 года № 878 Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России (далее - Совет) до настоящего времени вопрос преемственности Советом наработок Комиссии не решен⁸.

3. Формирование уставного капитала ОАО «Иннополис»

Уставный капитал ОАО «Иннополис» составляет 4855966,2 тыс. рублей и состоит из 48559662 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая.

Доли участия в уставном капитале эмитента распределены следующим образом:

- Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом - 97,46 % (47324672 акции);
- акционерное общество «Иннополис Сити» - 2,54 % (1234990 акций).

Решения об увеличении уставного капитала ОАО «Иннополис» принимались в соответствии с действующим законодательством, увеличение уставного капитала производилось путем размещения по закрытой подписке дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций, номинальная стоимость которых в течение 2012-2015 годов не изменялась и составляла 100 рублей за акцию.

Приобретение акций акционерами производилось на основании:

- трехсторонних договоров передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций (Минкомсвязь России, Росимущество и ОАО «Иннополис»);
- договоров купли-продажи (ОАО «Иннополис Сити» и ОАО «Иннополис»);
- договора мены (равноценный обмен) земельного участка ОАО «Иннополис Сити» на акции ОАО «Иннополис» (пункт 6 отчета).

Информация о формировании уставного капитала ОАО «Иннополис», государственных регистрационных номерах выпуска, отчетах об итогах выпуска и распределении долей учредителей в период с даты создания ОАО «Иннополис» приведена в таблице:

⁸ Письмо Минкомсвязи России от 29 августа 2012 года № МШ-П9-11075 «О пролонгации проекта «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий» в адрес отраслевой организации ОАО «Камаз»; письмо Минкомсвязи России от 28 сентября 2012 года № ДС-П12-12416 в ответ на поручение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 года № АД-П10-5257 (о предложениях по дальнейшей реализации проекта «Обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи»).

Государственная регистрация		Количество выпущенных акций, штук	Дата регистрации отчета об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг	Количество размещенных ценных бумаг в соответствии с отчетом об итогах выпуска ЦБ, штук	В том числе количество приобретенных акций, штук		Номинал, руб.	Доля участия в уставном капитале эмитента, %	
дата выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг	номер выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг				Российской Федерацией в лице Росимущества	ОАО «Иннополис Сити»		Российская Федерация в лице Росимущества	ОАО «Иннополис Сити»
17.12.2012 г.	1-01-57374-D	1000	17.12.2012 г.	1000	-	1000	100	0,0	100
20.12.2012 г.	1-01-57374-D-001D	17824672	28.02.2013 г.	17824672	17324672	500000	100	97,19	2,81
27.08.2013 г.	1-01-57374-D-002D	30000000	04.02.2014 г.	30000000	30000000	-	100	98,95	1,05
16.04.2014 г.	1-01-57374-D-003D	733990	18.06.2014 г.	733990	-	733990	100	97,46	2,54
Итого		48559662		48559662	47324672	1234990	100	97,46	2,54

4. Полнота и своевременность выполнения договорных обязательств в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о порядке заключения и содержании договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенных Минкомсвязью России, ОАО «Иннополис» и Росимуществом, а также в части соблюдения условий, своевременности и полноты их исполнения

4.1. В целях выполнения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также выполнения обязательств по финансовому обеспечению проекта создания Центра «Иннополис» в Республике Татарстан Минкомсвязью России были заключены два трехсторонних договора об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций:

- в 2012 году - договор передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 21 декабря 2012 года № МШ-П8-16541 между Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис»;

- в 2013 году - договор об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 23 декабря 2013 года № 0410/155 между Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис».

В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкомсвязи России законами о федеральном бюджете, а также на основании заключенных трехсторонних договоров с Росимуществом и ОАО «Иннополис» в период 2012-2013 годов Министерством перечислены на счета ОАО «Иннополис» в целях финансирования проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» всего 4732467,2 тыс.

рублей, в том числе: 1732467,2 тыс. рублей - в 2012 году, 3000000,0 тыс. рублей - в 2013 году.

Как отмечалось, на дату заключения договора передачи акций в собственность Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № МШ-П8-16541 существовало еще одно ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039), являющееся единственным учредителем ОАО «Иннополис».

Решение единственного учредителя - ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) - о создании дочернего общества с одноименным названием ОАО «Иннополис» было принято 6 декабря 2012 года, после принятия Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ, вносящего изменения в закон о федеральном бюджете на соответствующий год в части обеспечения финансирования ОАО «Иннополис» в целях создания Центра «Иннополис».

Таким образом, на дату принятия изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год о выделении бюджетных средств (3 декабря 2012 года) общество, которому были перечислены впоследствии (26 декабря 2012 года) федеральные средства в качестве вноса в уставный капитал в размере 1732467,2 тыс. рублей, не существовало.

Средства федерального бюджета на создание Центра «Иннополис» перечислялись министерством по КБК 04103400220450530 на расчетный счет ОАО «Иннополис» 40702810045510000141 в КФ ОАО «АК БАРС» Банк ДО «Петербургская № 11» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкомсвязи России в законе о федеральном бюджете на соответствующий год.

Согласно сопроводительным документам, выписке из реестра акционеров ОАО «Иннополис» и справке об операциях, проведенных по лицевому счету, передача акций Российской Федерации в лице Росимущества осуществлялась в сроки, установленные договорами о предоставлении бюджетных инвестиций:

- согласно договору о бюджетных инвестициях от 21 декабря 2012 года № МШ-П8-16541 ОАО «Иннополис» передало, а Российская Федерация приняла и оплатила 17324672 шт. бездокументарных обыкновенных именных акций, размещаемых по закрытой подписке, номинальной стоимостью 100 рублей каждая;

- согласно договору о бюджетных инвестициях от 23 декабря 2013 года № 0410/155 ОАО «Иннополис» передало, а Российская Федерация приняла и оплатила 30000000 штук бездокументарных обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая, размещаемых по закрытой подписке.

4.2. При проверке соблюдения порядка заключения и содержания договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций установлено, что содержание таких договоров, заключенных Минкомсвязью России, ОАО «Иннополис» и Росимуществом, не обеспечено приоритетными положениями, позволяющими акционеру (Российской Федерации) полноценно осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием эмитентом средств федерального бюджета.

Исчерпывающие требования к содержанию договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций установлены пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Одним из необходимых пунктов, подлежащих включению в договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, является установление показателей эффективности использования открытым акционерным обществом предоставляемых бюджетных инвестиций, определяемых на 5-летний срок, начиная с года предоставления бюджетных инвестиций, в том числе характеризующих финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности открытого акционерного общества.

Однако в ходе проверки выявлено, что состав и нормативно установленные значения установленных договорами о бюджетных инвестициях показателей не отражают динамику финансового состояния ОАО «Иннополис», и, кроме того, позволяют достигать их, не обеспечивая достижения целей, установленных договорами об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций.

Полный перечень показателей эффективности, утвержденных для их достижения в целях создания Центра «Иннополис», следующий:

- показатель отношения заемных средств к уставному капиталу (отношение суммы долгосрочных и краткосрочных заемных средств к уставному капиталу на отчетную дату). Нормативное значение - «больше или равно 3» (далее - показатель 1);

- показатель экономической эффективности деятельности (отношение выручки за отчетный период к уставному капиталу). Установленное нормативное значение - «больше 0» (далее - показатель 2);

- показатель роста (неуменьшения) величины капитала (отношение суммы уставного капитала и добавочного капитала, отраженных в строках 1310 и 1350 бухгалтерского баланса за отчетный период к сумме уставного капитала и добавочного капитала по тем же строкам баланса за период, предшествующий отчетному), нормативное значение - «больше или равно 1».

Иных показателей эффективности в договоре не установлено.

Установленное для показателя 1 нормативное значение «больше или равно 3» позволяет ОАО «Иннополис» привлекать заемные средства в размере до 14,6 млрд. рублей (расчетно).

Составляющие показателя 1, а также составляющие иных установленных договором показателей не отражают возможностей ОАО «Иннополис» по обеспечению обязательств по привлеченным займам, кроме того, не характеризуют обеспеченность заемных средств собственными средствами, не дают возможности оценки платежеспособности Общества (возможности организации своевременно расплачиваться по своим обязательствам).

При установленном нормативном значении «больше 0» показатель 2 позволяет считать его выполненным при любом положительном значении выручки по результатам отчетного периода. Показатель не отражает финансового состояния ОАО «Иннополис» и не исключает убыточности Общества.

Экономическая эффективность деятельности организации может быть оценена с помощью системы показателей для анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Вышеуказанный перечень не является системой для оценки финансового состояния организации.

Таким образом, эффективность использования бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «Иннополис» невозможно оценить с помощью установленных договорами об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций показателей.

Показатели эффективности использования открытым акционерным обществом предоставляемых бюджетных инвестиций с установленными нормативными значениями не характеризуют финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности открытого акционерного общества.

При сформированных таким образом показателях эффективности условия договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, с одной стороны, не позволяют оценить эффективность использования бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «Иннополис», с другой, не позволяют предъявить санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за недостижение показателей эффективности использования ОАО «Иннополис» предоставляемых бюджетных инвестиций.

Следует отметить, что во исполнение пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 5 июля 2013 года № Пр-1474 Росимуществом были утверждены Методические рекомендации по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50 процентов.

Указанными методическими рекомендациями определены основы системы ключевых показателей эффективности, определены ее цели, задачи и предъявляемые к ней требования.

Одним из требований указанных постановлений Правительства Российской Федерации является включение в договор о предоставлении бюджетных инвестиций положения о целевом назначении бюджетных инвестиций (в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению принадлежащих открытому акционерному обществу объектов капитального строительства указывается наименование объекта, его предельная стоимость, мощность и срок ввода в эксплуатацию).

Заключенные Минкомсвязью России, ОАО «Иннополис» и Росимуществом договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций не содержат информации об объектах капитального строительства территориально обособленного центра «Иннополис», их предельной стоимости, мощности и сроке ввода в эксплуатацию. При этом целевым назначением бюджетных инвестиций в указанных договорах определено финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного центра «Иннополис» в Республике Татарстан, строительство объектов капитального строительства которого закреплено за ОАО «Иннополис».

Отсутствие в договорах указанных положений не способствует в полной мере осуществлению контроля акционером (Российской Федерацией) за целевым и эффективным расходованием эмитентом средств федерального бюджета.

По мнению курирующего ведомства (Минкомсвязи России) и ОАО «Иннополис» Проект «Иннополис» не является инвестиционным проектом.

Однако администрация Республики Татарстан признает Проект инвестиционным, в частности, в целях освобождения ОАО «Иннополис» от налоговых платежей в рамках компетенции региона.

Так, в феврале 2015 года Министерством экономики Республики Татарстан и ОАО «Иннополис» заключен договор о реализации инвестиционного проекта «Строительство университетского комплекса в рамках реализации проекта строительства территориально обособленного центра «Иннополис».

Договор заключен на основании распоряжения Кабинета министров Республики Татарстан от 28 января 2015 года № 111 и заключения от 5 декабря 2014 года № 494-16 по инвестиционному проекту «Строительство университетского комплекса в рамках реализации проекта строительства территориально обособленного центра «Иннополис», утвержденного Министерством экономики Республики Татарстан (далее - Заключение).

Согласно Заклчению инвестиционным проектом предусмотрено строительство комплекса университета информационных технологий (в составе учебно-лабораторного, жилого, спортивного комплексов и объектов благоустройства) с последующей сдачей в долгосрочную аренду автономной некоммерческой организации высшего образовательного учреждения «Университет Иннополис».

Заключение дано на основании бизнес-плана инвестиционного проекта и иных документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан».

Согласно бизнес-плану в основе инвестиционного проекта лежит строительство университетского комплекса в рамках реализации Проекта «Иннополис». В качестве источников финансирования инвестиционных затрат планировалось: «использование собственных средств в размере 4732467,2 тыс. рублей, ... а также получение государственной поддержки в виде налоговых льгот (начиная с III квартала 2015 года) на первые 7 лет реализации проекта по налогу на вновь приобретенное имущество (2,1 процента)».

Для инвестиционных проектов по строительству выполнение условий вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации является обязательным.

В части выполнения требований законодательства в отношении заключения договоров о предоставлении бюджетных инвестиций следует отметить, что договор о бюджетных инвестициях от 23 декабря 2013 года № 0410/155 заключен Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис» в нарушение сроков, установленных пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в течение 3 месяцев после дня вступления в силу закона о бюджете).

4.3. В нарушение пункта 74 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря

2010 года № 162н, в соответствии с которым балансовый учет пакетов акций, сформированных в результате предоставления бюджетных инвестиций, производится органом, осуществляющим полномочия акционера, в сумме произведенных вложений при осуществлении операций по формированию балансовой стоимости финансовых активов, на балансе Минкомсвязи России (форма 0503171) по состоянию на дату проверки отражены финансовые вложения в акции ОАО «Иннополис» стоимостью 4732467,2 тыс. рублей.

С учетом требований нормативных правовых актов Минкомсвязь России относится к числу органов, осуществляющих только полномочия акционера ОАО в отношении ОАО «Российский Инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 «О создании открытого акционерного общества «Российский Инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»).

Полномочия акционера ОАО «Иннополис» осуществляет Российская Федерация в лице Росимущества в соответствии с условиями договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенных Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис» в период 2012-2013 годов.

Таким образом, отражение финансовых вложений на балансе Минкомсвязи России в части учета акций ОАО «Иннополис» не является обоснованным, поскольку полномочия акционера ОАО «Иннополис» за министерством не закреплены.

Указанный факт ведет к риску удвоения учета акций ОАО «Иннополис»: на балансе Минкомсвязи России и на балансе Росимущества.

Порядок взаимодействия главных распорядителей в целях приема-передачи на баланс Росимущества вложений в финансовые активы (фактических затрат, понесенных иными главными распорядителями бюджетных средств) нормативно не установлен.

5. Создание территориально обособленного Центра Иннополис (строительство)

Анализ проектно-сметной документации, положительных заключений государственной экспертизы, стоимостных показателей строительства объектов Центра «Иннополис», своевременности и полноты финансирования мероприятий по проектированию и строительству объектов Центра «Иннополис»

Перечень объектов строительства для создания инфраструктуры Проекта «Иннополис» не был утвержден на дату начала финансирования проекта (2012 год).

Первоначально перечень объектов капитального строительства, подлежащих строительству в рамках создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», финансируемых Минкомсвязью России в рамках законов о федеральном бюджете на 2012 год и на 2013 год, был рассмотрен на заседании совета директоров ОАО «Иннополис» 5 сентября 2013 года.

Перечень и технические показатели подлежащих строительству объектов, такие как: предельная мощность, предполагаемая стоимость объектов и сроки ввода в эксплуатацию, были утверждены 10 октября 2013 года на внеочередном собрании акционеров, более чем через год после поручения Правительства Российской Федерации по внесению предложений по финансированию Проекта и через 9 месяцев после выделения средств из федерального бюджета.

В настоящее время к объектам Иннополиса, строительство которых закреплено за ОАО «Иннополис», относятся: учебно-лабораторный корпус университета, жилой и спортивный комплексы университета, надземный пешеходный переход, благоустройство.

По состоянию на 1 сентября 2015 года общая сумма заключенных ОАО «Иннополис» в целях создания территориально обособленного Центра «Иннополис» договоров (на проектирование, строительство, госэкспертизу, услуги технического заказчика) составила 4441546,9 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- учебно-лабораторный корпус университета - 2130254,63 тыс. рублей;
- жилой и спортивный комплексы университета - 1850532,16 тыс. рублей;
- надземный пешеходный переход - 39815,05 тыс. рублей;
- благоустройство - 420945,15 тыс. рублей.

Основными объектами Проекта (более 84 % суммы средств федерального бюджета, перечисленных на создание Центра «Иннополис») являются «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета».

В рамках реализации Проекта «Иннополис» по итогам проведения открытых конкурсов основными подрядчиками по вышеуказанным объектам являются:

- ЗАО «Казанский Гипронииавиапром» (г. Казань, ИНН 1657002101) - в части выполнения проектных и изыскательских работ (общая сумма заключенных договоров с ОАО «Иннополис» - 117761,43 тыс. рублей);

- ОАО «Камгэсэнергострой» (г. Набережные Челны, Республика Татарстан, ИНН 1650007171) - в части выполнения строительно-монтажных

работ (общая сумма заключенных договоров с ОАО «Иннополис» 4289513,33 тыс. рублей);

- Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (г. Казань, Республика Татарстан, ИНН 1654006250) (далее - ГКУ ГИСУ РТ) - в части осуществления функций технического заказчика (общая сумма заключенных договоров с ОАО «Иннополис» - 31441,87 тыс. рублей).

Затраты ОАО «Иннополис» на проведение госэкспертизы по проверке сметной документации по всем указанным объектам составили в целом 2830,29 тыс. рублей.

На дату окончания проверки в рамках реализации строительства университетского комплекса Центра «Иннополис» выполнен основной объем работ в соответствии с полученными разрешениями на строительство. Сданы в эксплуатацию три из четырех объектов Проекта: учебно-лабораторный корпус университета, спортивный комплекс и четыре корпуса жилого комплекса университета, надземный пешеходный переход.

Работы по строительству университетского комплекса ведутся на земельном участке общей площадью 228654 кв. м с кадастровым номером 16:15:041001:1246, предназначенном для размещения университетского комплекса Центра «Иннополис» в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 1083-р (пункт 6 отчета).

Анализ хода строительства объектов Центра «Иннополис» показал следующее.

5.1. Несмотря на начало финансирования Проекта из средств федерального бюджета в декабре 2012 года, отмечается позднее заключение договоров на проектирование и строительство объектов Центра «Иннополис».

Так, первый договор ОАО «Иннополис» на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «учебно-лабораторный корпус университета» на сумму 44900,0 тыс. рублей был заключен с подрядчиком ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» только в мае 2013 года. По остальным объектам проектные и изыскательские работы начались еще позже - после утверждения внеочередным собранием акционеров ОАО «Иннополис» в октябре 2013 года перечня объектов и их технических показателей (предельная мощность, предполагаемая стоимость объектов, сроки ввода в эксплуатацию и др.).

В частности, договор ОАО «Иннополис» с ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «жи-

лой и спортивный комплексы университета» заключен в ноябре 2013 года на сумму 57406,96 тыс. рублей. Договор с этим же подрядчиком на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «надземный переход» заключен в мае 2014 года на сумму 3949,1 тыс. рублей, по объекту «благоустройство» - в апреле 2014 года на сумму 11505,29 тыс. рублей.

Договоры на выполнение строительно-монтажных работ заключены после получения Обществом заключений государственной экспертизы по проверке сметной документации и получения разрешений на строительство объектов:

- по учебно-лабораторному корпусу университета - заключение Управления Государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре; государственное автономное учреждение «Управление государственной экспертизы и ценообразования Республики Татарстан по строительству и архитектуре» (далее - Управление госэкспертизы) по проверке сметной документации объекта зарегистрировано 29 ноября 2013 года за номером 0118-13;

- разрешение на строительство выдано ОАО «Иннополис» исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан (далее - исполнительный комитет) 30 декабря 2013 года № RU 16515304-876/С;

- договор на строительство объекта заключен 30 декабря 2013 года № 06/13/И на сумму 2068524,55 тыс. рублей;

- по жилому и спортивному комплексам университета - положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету и результаты инженерных изысканий на объект капитального строительства утверждено Управлением госэкспертизы 27 декабря 2013 года за номером 16-1-5-0718-13;

- исполнительным комитетом 17 марта 2014 года выданы следующие разрешения на строительство: RU 16515304-917/С - на спортивный комплекс; RU 16515304-918/С - на жилой комплекс, корпус № 1; RU 16515304-919/С - на жилой комплекс, корпус № 2; RU 16515304-920/С - на жилой комплекс, корпус № 3; RU 16515304-921/С - на жилой комплекс, корпус № 4;

- договор на строительство объекта заключен 5 марта 2014 года № 01/И/14 на сумму 1780156,85 тыс. рублей;

- по надземному пешеходному переходу заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости утверждено Управлением госэкспертизы по строительству и архитектуре 16 ноября 2014 года за номером 0079-14;

исполнительным комитетом выдано разрешение на строительство объекта от 16 декабря 2014 года № RU 16515304-1122/С;

- договор на строительство объекта заключен 29 декабря 2014 года № 13/И/14 на сумму 35071,93 тыс. рублей;

- по благоустройству - положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости утверждено Управлением госэкспертизы по строительству и архитектуре 28 ноября 2014 года за номером 0115-14;

получено разрешение на строительство от 16 декабря 2014 года № RU 16515304-1123/С;

договор на строительство объекта заключен 8 июля 2015 года № 22/И/15 на сумму 405759,99 тыс. рублей.

Позднее заключение договоров на проектирование и на строительство объектов Центра «Иннополис» привело к наличию на счетах Общества «свободных» денежных средств, полученных в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, и предоставило ОАО «Иннополис» возможность заключения депозитных договоров с целью получения прибыли (пункт 7 отчета).

5.2. В ходе проверки выявлено, что заключения государственной экспертизы по проверке сметной документации объектов «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» получены до окончания срока разработки сметы на строительство указанных объектов, установленного договорами на разработку проектно-сметной документации (далее - ПСД) с ЗАО «Казанский Гипрониавиапром».

Так, заключение Управления госэкспертизы по проверке сметной документации объекта «учебно-лабораторный корпус университета» зарегистрировано 29 ноября 2013 года за номером 0118-13, в то время как срок подготовки сметы на строительство указанного объекта откорректирован дополнительным соглашением от 9 апреля 2014 года б/н к договору на выполнение проектных и изыскательских работ от 28 мая 2013 года № 855-Д00600 и перенесен - с 16 декабря 2013 года на 9 апреля 2014 года.

Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету и результаты инженерных изысканий на объект капитального строительства «жилой и спортивный комплексы университета», утверждено Управлением госэкспертизы 27 декабря 2013 года за номером 16-1-5-0718-13, в то время как срок подготовки сметы на строительство указанного объекта откорректирован дополнительным соглашени-

ем от 25 февраля 2014 года № 1 к договору на выполнение проектных и изыскательских работ от 21 ноября 2013 года № 855-Д00700 и перенесен: по жилым корпусам университета - с 25 февраля на 7 мая 2014 года; по спортивному комплексу университета - с 25 февраля на 23 мая 2014 года.

После получения указанных результатов заключений государственной экспертизы ОАО «Иннополис» заключило договоры на строительство с подрядчиком ОАО «Камгэсэнергострой».

Однако заключение договоров, стоимость строительства по которым в основном основывалась на вышеуказанных заключениях экспертизы, стало одной из причин судебных разбирательств заказчика и подрядчика по вопросам стоимости выполненных работ по объектам «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета», а, кроме того, по вопросам сроков окончания их строительства.

Первоначально установленные договорами на строительство сроки нарушены и отложены на неопределенную дату в ходе судебных разбирательств. Нарушение сроков строительства по договорам строительства объектов «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» составило от полугода до года.

Судебные разбирательства по стоимости строительства объектов привели к тому, что окончательный расчет по объектам «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» так и не произведен по состоянию на ноябрь 2015 года, несмотря на то, что объекты летом 2015 года сданы в эксплуатацию.

Получены разрешения на ввод в эксплуатацию по объектам: учебно-лабораторный корпус университета (13 августа 2015 года № 16-062-323-2015); жилой и спортивный комплексы университета (5 разрешений от 8 июня 2015 года, отдельно - на спортивный и 4 жилых корпуса университета). Кроме того, в сентябре 2015 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию надземного пешеходного перехода.

Право собственности ОАО «Иннополис» в отношении указанных объектов зарегистрировано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основанием для отражения в балансе ОАО «Иннополис» сданных в эксплуатацию объектов основных средств являлись разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, выданные исполнительным комитетом.

В связи с тем, что актов, подтверждающих стоимость строительно-монтажных работ по указанным объектам у Общества нет, стоимость объектов основных средств отражена в балансе ОАО «Иннополис» из расчета

стоимости заключенных с подрядчиком договоров на проведение строительно-монтажных работ по объектам, кроме того, с учетом стоимости проектно-изыскательских работ и общехозяйственных расходов.

5.3. В отношении своевременности и полноты расчетов ОАО «Иннополис» по сданным в эксплуатацию объектам установлено следующее.

В связи с судебными разбирательствами между ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэсэнергострой» в 2015 году проведена повторная государственная экспертиза по проверке сметной документации по объектам «учебно-лабораторный корпус университета» (заключение от 8 мая 2015 года № 0061-15), «жилой и спортивный комплексы университета» (заключение от 8 мая 2015 года № 0062-15).

По информации ОАО «Иннополис», корректировка ПСД для прохождения повторных экспертиз производилась ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» в рамках выполнения работ по авторскому надзору, по заключенным ранее договорам на проектные и изыскательские работы.

Разница в сметной стоимости строительства объектов, согласно повторно проведенной в 2015 году государственной экспертизе, по сравнению с первоначальной государственной экспертизой составила 392487,2 тыс. рублей в сторону увеличения, в том числе по объектам:

- учебно-лабораторный корпус университета - 69280,24 тыс. рублей;
- жилой и спортивный комплексы университета - 323206,96 тыс. рублей.

Вероятная задолженность ОАО «Иннополис» перед подрядчиками по проектированию, строительству и осуществлению технического надзора объектов Центра «Иннополис», согласно повторно проведенной государственной экспертизе по сметной стоимости объектов, составляла по состоянию на 1 сентября 2015 года 592449,16 тыс. рублей⁹ (13,45 % стоимости повторно проведенной экспертизы), в том числе:

- по объекту «учебно-лабораторный корпус университета» - 187027,04 тыс. рублей;
- по объекту «жилой и спортивный комплексы университета» - 405422,12 тыс. рублей.

При этом за ОАО «Иннополис» на указанную дату числилась фактическая задолженность перед подрядчиками по проектированию, строительству и осуществлению технического надзора сданных в эксплуатацию объектов «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный ком-

⁹ Сметная стоимость объектов согласно повторно проведенной экспертизе (2214406,72+2189161,63) - стоимость оплаченных подрядчикам работ на проектирование, строительство и технический надзор (2027379,68+1783739,51)=592449,16 тыс. рублей.

плексы университета», которая составляла 169667,6 тыс. рублей¹⁰ (4,26 % стоимости заключенных договоров), в том числе:

- по объекту «учебно-лабораторный корпус университета» - 102874,95 тыс. рублей;

- по объекту «жилой и спортивный комплексы университета» - 66792,65 тыс. рублей.

Более 80 % суммы задолженности ОАО «Иннополис» по указанным двум объектам составляет задолженность подрядчику по строительству ОАО «Камгэсэнергострой» (136354,42 тыс. рублей).

Кроме того, не произведено окончательных расчетов с проектировщиком ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» (остаток задолженности Общества - 5142,86 тыс. рублей) и не начаты расчеты с техническим заказчиком ГКУ ГИСУ РТ по договорам, заключенным в декабре 2013 года и в марте 2014 года на общую сумму 28170,32 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.4 договоров на строительство указанных объектов Проекта оплата выполненных работ производится заказчиком за фактически выполненные объемы работ, в течение 20-ти рабочих дней с момента предоставления следующих документов:

- справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и акта приемки выполненных работ по форме КС-2 за фактически выполненные объемы работ, подписанных подрядчиком, подтвержденных техническим заказчиком;

- исполнительной документации на выполненные объемы работ, подписанной техническим заказчиком;

- счета-фактуры (при необходимости);

- выставленного подрядчиком счета на оплату выполненной части работ.

Вместе с тем договорами на строительство «на усмотрение заказчика» предусмотрена оплата аванса с последующим погашением в счет принятых по актам КС-2 и КС-3 работ (пункт 3.5 договоров на строительство объектов Проекта).

Указанный способ оплаты - с перечислением подрядчику сумм «по требованию» - использовался ОАО «Иннополис» применительно ко всем расчетам с ОАО «Камгэсэнергострой» по договорам на строительство объектов Проекта.

ОАО «Камгэсэнергострой» направляло заявки в адрес ОАО «Иннополис» «о выделении денежных средств по объекту «Иннополис» с просьбой выплатить аванс «для обеспечения своевременного выполнения работ» или «учи-

¹⁰ Стоимость объектов согласно заключенным договорам на проектирование, строительство и технический надзор (2130254,63+1850532,16) - стоимость оплаченных подрядчиком работ по этим же договорам (2027379,68+1783739,51)=169667,6 тыс. рублей.

таявая сжатые сроки строительства», которые сопровождались выставлением счета на оплату. В ряде случаев принятие решения по авансированию подрядчика ОАО «Иннополис» согласовывало либо с ГКУ ГИСУ РТ, осуществляющим функции технического надзора, либо с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Следует отметить, что на дату получения ОАО «Иннополис» разрешений на ввод объектов в эксплуатацию суммы произведенного подрядчику авансирования были значительно меньше стоимости заключенных договоров, однако и они не были полностью «закрыты» актами приемки работ. Только по двум сданным в эксплуатацию объектам («учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета») приемка работ от подрядчика не была осуществлена как минимум на 287373,75 тыс. рублей (расчетно)¹¹.

Состояние расчетов по объектам, договоры на строительство которых заключены в рамках создания территориально обособленного центра «Иннополис», в соответствии с актами сверки взаиморасчетов ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэсэнергострой» по состоянию на 1 сентября 2015 года приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование затрат	Реквизиты договоров	Стоимость работ по договору на строительство	Оплачено подрядчику авансом	Остаток к оплате	Принято по актам КС-2 и КС-3	Примечание
Учебно-лабораторный корпус						
Стоимость СМР	№ 06/13/И от 30.12.2013 г.	2068524,55	1982716,58	85807,97	1768666,58	Сдан в эксплуатацию 13.08.2015 г. Идет судебный процесс по стоимости объекта
Жилой и спортивный комплексы						
Стоимость СМР	№ 01/И/14 от 05.03.2014 г.	1780156,85	1729610,40	50546,45	1656286,65	Сдан в эксплуатацию 8.06.2015 г. Идет судебный процесс по стоимости объекта
Надземный пешеходный переход						
Стоимость СМР	№ 13/И/14 от 29.12.2014 г.	35071,94	31506,94	3565,00	15706,94	Сдан в эксплуатацию 4.09.2015 г.
Благоустройство и внешняя инженерная инфраструктура						
Стоимость СМР	№ 22/И/15 от 08.07.2015 г.	405759,99	152672,38	253087,61	45246,26	Ведется строительство

¹¹ Сумма оплаченного подрядчику аванса на строительство (1982716,58+1729610,40) - сумма работ, принятых по КС-2 и КС-3 (1768666,58+1656286,65)=287373,75 тыс. рублей (расчет сделан по состоянию на 1 сентября 2015 года).

5.4. Согласно условиям заключенных ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэс-энергострой» договоров датой окончания работ по договорам на строительство считается дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта и подписания акта приема-сдачи работ.

Как отмечалось, разрешения на ввод в эксплуатацию по объектам «учебно-лабораторный корпус университета», «жилой и спортивный комплексы университета» (пять разрешений отдельно на спортивный и 4 жилых корпуса университета), «надземный пешеходный переход» ОАО «Иннополис» получены.

Однако процедура получения разрешений осуществлена в нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно пункту 10.2.2 договоров на строительство объектов Проекта «Иннополис» сдача-приемка объекта производится по акту приемки законченного строительством объекта (по форме КС-11).

В соответствии с пунктом 10.3.2 договоров на строительство объектов Проекта «Иннополис» в течение 10 дней с даты подписания акта приемки законченного строительством объекта стороны подписывают акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14).

Согласно пункту 10.3.3 указанных договоров акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (по форме КС-14) признается актом приемки объекта, установленным статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пунктов 10.2.2 и 10.3.3 договоров на строительство акты приемки законченного строительством объекта (унифицированная форма КС-11) и приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14) ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэсэнергострой» ни по одному из сданных в эксплуатацию объектов не составлялись и не подписывались.

В нарушение части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «учебно-лабораторный корпус университета» выдано без полного комплекта документов: акт приемки объекта не приложен к заявке ОАО «Иннополис» на получение разрешения на ввод в эксплуатацию.

Акт приемки объекта «надземный пешеходный переход» со стороны ОАО «Иннополис» не подписывался. При этом ОАО «Иннополис» получено разрешение исполнительного комитета на ввод в эксплуатацию указанного объекта от 4 сентября 2015 года № 16-062-330-2015.

Как установлено, ОАО «Иннополис» при подаче заявки на ввод объекта в эксплуатацию представлен акт, сторонами-подписантами которого являются ГКУ ГИСУ РТ (как заказчик) и ОАО «Камгэсэнергострой» (подрядчик).

Согласно части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствие документов, указанных в части 3 указанной статьи должно являться основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Акты приемки сданных в эксплуатацию объектов не были представлены во время нахождения инспекторского состава в период командирования с 29 июля по 14 августа 2015 года в г. Казани.

Полученные по дополнительному запросу Счетной палаты Российской Федерации в Республику Татарстан акты приемки объектов Проекта «Иннополис», подписанные ОАО «Иннополис», ГКУ ГИСУ РТ и ОАО «Камгэсэнергострой», не содержат того перечня информации, который предусмотрен к подписанию вышеуказанными унифицированными формами.

Так, во всех актах приемки, а также иных документах, предусмотренных статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, отсутствует стоимость построенных объектов по утвержденной проектно-сметной документации и стоимость принимаемых основных фондов. Стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря также не отражена ни в одном документе по приемке сданных в эксплуатацию объектов. Представленные акты приемки зачастую не содержат дат их подписания.

Как отмечалось, согласно пункту 10.3.3 договоров на строительство акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (по форме КС-14), в частности, включающий в себя условие заполнения указанных данных по стоимости построенных объектов, признается актом приемки объекта, установленным статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного, а также с учетом установленных договорами на строительство условий подписания сторонами актов приемки законченных строительством объектов получение разрешений на ввод трех объектов в эксплуатацию происходило в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки также отмечено, что заявления ОАО «Иннополис» о выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию зачастую поступали в ис-

полнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района позже, чем были получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Например, разрешение на ввод объекта «учебно-лабораторный корпус университета» в эксплуатацию получено 13 августа 2015 года № 16-062-323-2015. Однако заявление о выдаче разрешения на ввод указанного объекта в эксплуатацию поступило в исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района 14 августа 2015 года.

Разрешение на ввод объекта «надземный пешеходный переход» в эксплуатацию получено 4 сентября 2015 года № 16-062-330-2015. При этом заявление о выдаче указанного разрешения поступило в исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района 7 сентября 2015 года.

6. Анализ критериев выбора, порядка выделения и использования земельных участков для создания объектов Центра «Иннополис»

6.1. Формирование границ территории Центра «Иннополис»

Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 24 декабря 2012 года № 2622-IV ГС «Об образовании населенного пункта - поселка Иннополис на территории Верхнеуслонского района Республики Татарстан» на территории Верхнеуслонского района Республики Татарстан был образован новый населенный пункт со статусом поселка. На основании предложения Государственного Совета Республики Татарстан новому населенному пункту постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 394 «О присвоении наименования географическому объекту в Республике Татарстан» было присвоено наименование «Иннополис».

Согласно утвержденным изменениям в генеральный план Введенско-Слободского сельского поселения территория п. Иннополис была расширена путем включения в его границу участков общей площадью 1179,1 га из состава земель Введенско-Слободского сельского поселения, находящихся в категории «земли населенных пунктов».

В центральной части территории Введенско-Слободского сельского поселения, расположенного в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан, находится территория особой экономической зоны «Иннополис», образованная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1131 «О создании на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа».

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2014 года № 115-ЗРТ поселок Иннополис Верхнеуслонского района был преобразован в город районного значения Иннополис, который стал административным центром нового муниципального образования «Город Иннополис» в составе Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан.

Строительство университетского комплекса Центра «Иннополис» осуществляется на земельном участке площадью 228654 кв. м с кадастровым номером 16:15:041001:1246, используемым под жилищное строительство, расположенном по адресу: Республика Татарстан, Верхнеуслонский муниципальный район, Введенско-Слободское сельское поселение, д. Елизаветино (далее - Земельный участок). Земельный участок входит в состав прилегающих к особой экономической зоне территорий, одна из его границ - общая с особой экономической зоной. Строительство объектов на Земельном участке ведется ОАО «Иннополис» за счет средств федерального бюджета.

6.2. Сделка по внесению ОАО «Иннополис Сити» земельного участка в уставный капитал ОАО «Иннополис»

Пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 1083-р было рекомендовано Кабинету Министров Республики Татарстан обеспечить внесение открытым акционерным обществом «Иннополис Сити» земельного участка, предназначенного для размещения зданий ОАО «Иннополис» в п. Иннополис Верхнеуслонского района Республики Татарстан, в уставный капитал ОАО «Иннополис».

Согласно представленной в ходе проверки информации выбор конкретного участка был сделан на основании мастер-плана проекта, разработанного сингапурским архитектурным бюро RSP Architects в 2012 году.

В соответствии с решением общего собрания акционеров ОАО «Иннополис» земельный участок был передан в безвозмездное срочное пользование ОАО «Иннополис» 25 ноября 2013 года на основании соответствующего договора Общества с ОАО «Иннополис Сити».

В апреле 2014 года Обществом и ОАО «Иннополис Сити» произведен обмен акций дополнительного выпуска ОАО «Иннополис» на находящийся в безвозмездном пользовании Земельный участок (передаточный акт от 29 апреля 2014 года). Обмен произведен в соответствии с договором мены (равноценного обмена) ОАО «Иннополис Сити» с ОАО «Иннополис», в соответствии с которым общая площадь земельного участка составила 228654 кв. м, стоимость - 73399,0 тыс. рублей.

Оценка рыночной стоимости земельного участка с кадастровым номером 16:15:041001:1246 была произведена компанией ЗАО «Грант Торнтон

Корпоративные финансы» по заказу ОАО «Иннополис Сити» в 2013 году. Стоимость земельного участка, согласно произведенной оценке, по состоянию на 1 августа 2013 года составила, как было указано, 73399,0 тыс. рублей, или 321,0 рубля за 1 кв. метр.

Установлено, что земельный участок с кадастровым номером 16:15:041001:1246 был выделен из участка с кадастровым номером 16:15:000000:465, вносимым в августе 2012 года учредителем ООО «УК «ПромИнвест» в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис Сити».

Всего в августе 2012 года были внесены в уставный капитал ОАО «Иннополис Сити» десять земельных участков (в том числе участок с кадастровым номером 16:15:000000:465) общей площадью 11089328,17 кв. м на сумму 500000,0 тыс. рублей. То есть стоимость 1 кв. м категории земель населенных пунктов в Введенско-Слободском с/п, д. Елизаветино, составляла в 2012 году 45,08 рубля.

Таким образом, стоимость внесенного в уставный капитал ОАО «Иннополис» земельного участка превысила стоимость этого же земельного участка, вносимого в уставный капитал ОАО «Иннополис Сити» учредителем ООО «УК «ПромИнвест», в 7,1 раза.

ОАО «Иннополис» в обмен на полученный земельный участок передает ОАО «Иннополис Сити» обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 733990 штук, номинальной стоимостью 100 рублей.

Право собственности ОАО «Иннополис» на земельный участок зарегистрировано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан 7 мая 2014 года. Передача акций от ОАО «Иннополис» к ОАО «Иннополис Сити» оформлена передаточным распоряжением от 7 мая 2014 года, подписанным Обществом в одностороннем порядке.

Доля ОАО «Иннополис Сити» в уставном капитале ОАО «Иннополис» в результате указанной сделки увеличилась с 1,05 % до 2,54 процента.

7. Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «Иннополис» в процессе создания и развития Центра «Иннополис»

Отсутствие обоснованности объемов взносов в уставный капитал ОАО «Иннополис», отсутствие концепции и своевременно разработанной стратегии развития территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», отсутствие перечня объектов строительства на дату выделения средств и в течение года после этого привели к позднему заключению договоров на проектирование и строительство объектов Центра «Иннопо-

лис» и наличию на счетах Общества «свободных» денежных средств, полученных в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

В период с даты получения средств из федерального бюджета (декабрь 2012 года) остатки на счете ОАО «Иннополис» составляли: на 1 января 2013 года - 1782534,5 тыс. рублей; на 1 января 2014 года - 4746714,2 тыс. рублей; на 1 января 2015 года - 1235710,0 тыс. рублей; на 1 сентября 2015 года - 939799,53 тыс. рублей.

С целью получения прибыли ОАО «Иннополис» размещало свободные денежные средства на депозитах. В результате в структуре доходов ОАО «Иннополис» больше 90 % составляют проценты к получению, в том числе:

- проценты по размещенным депозитам;
- проценты по остаткам на расчетном счете ОАО «Иннополис» в АКБ «АК БАРС» Банк.

(тыс. руб.)

%, начисленные (форма 2 баланса ОАО «Иннополис»)	По состоянию на 31.12.2013 г.	По состоянию на 31.12.2014 г.	По состоянию на 1.07.2015 г.
Всего	18857,00	213995,00	67478,00
в том числе:			
по р/с в АКБ «АК БАРС» Банк	8235,13	183283,47	67478,00
по депозитам, размещенным в АКБ «АК БАРС» Банк	10622,07	30711,96	0,00

7.1. Депозиты

В 2013 году ОАО «Иннополис» осуществлялось размещение свободных денежных средств в банках. Всего заключено договоров срочного вклада (депозита) с банками на общую сумму 1892000,0 тыс. рублей, в том числе:

- с Банком ВТБ (ОАО) - на сумму 140000,0 тыс. рублей;
- с ОАО «Сбербанк России» - на сумму 140000,0 тыс. рублей;
- с АКБ «АК БАРС» Банк - на сумму 1612000,0 тыс. рублей.

Размещение производилось на условиях договоров срочного вклада (депозита) на срок от 31 до 152 дней, с возможностью досрочного востребования. Сумма процентов к получению по данным договорам варьировалась от 5,95 % до 9,95 % в зависимости от срока и суммы вклада. Общая сумма полученных процентов от размещения денежных средств на депозитных счетах в кредитных организациях составила 41334,04 тыс. рублей.

В 2014 году депозитные вклады Обществом были закрыты.

7.2. Расчетный счет ОАО «Иннополис» в АКБ «АК БАРС» Банк

Наряду с получением дохода по депозитным договорам, ОАО «Иннополис» получало доход в виде процентов на остатки по расчетному счету

в АКБ «АК БАРС» Банк. Начисление процентов производилось указанным банком на основании дополнительных соглашений об изменении условий договора банковского счета от 13 декабря 2012 года № 00/14/4551/12/79, заключенного ОАО «Иннополис» с АКБ «АК БАРС» Банк. Суммы начислений составляли в проверяемом периоде от 1,5 % до 13 % годовых, начисляемых ежедневно в зависимости от остатка, находящегося на расчетном счете ОАО «Иннополис». Например, в соответствии с дополнительным соглашением от 6 февраля 2015 года № 00/14/4551/12/79-5 к договору банковского счета от 13 декабря 2012 года № 00/14/4551/12/79 вносятся изменения в данный договор, касающиеся начисления процентов на фактический остаток денежных средств на счете в зависимости от его размера:

- 10000,0 - 29999,9 тыс. рублей - 7,0 % годовых;
- 30000,0 - 49999,9 тыс. рублей - 8,0 % годовых;
- 50000,0 - 99999,9 тыс. рублей - 9,0 % годовых;
- 100000,0 - 249999,9 тыс. рублей - 10,0 % годовых;
- 250000,0 - 499999,9 тыс. рублей - 11,0 % годовых;
- 500000,0 - 999999,9 тыс. рублей - 12,0 % годовых;
- 1000000,0 тыс. рублей и более - 13,0 % годовых.

При анализе изменений процентных ставок в соответствии с заключаемыми дополнительными соглашениями отмечено увеличение процентных ставок в проверяемом периоде с даты закрытия депозитных счетов. Данные представлены в таблице:

Период, на который заключались дополнительные соглашения к договору банковского счета	Установленные дополнительным соглашением % к начислению	Неснижаемый остаток, тыс. руб.
Со 2.09.2013 г. до 31.12.2013 г.	1,50	10000,00
До 7.02.2014 г.	1,5-5,5	10000,00
До 30.09.2014 г.	1,5-8,0	10000,00
До 7.02.2015 г.	2,0-8,25	10000,00
До 19.06.2015 г.	7,0-13,0	10000,00
До настоящего времени	5,0-11,0	10000,00

На основании заключенных с банком дополнительных соглашений к договору банковского счета Обществом получен доход в виде процентов на остатки по расчетному счету - в сумме 8235,13 тыс. рублей за 2013 год, 183283,47 тыс. рублей - за 2014 год, 67478,00 тыс. рублей - за I полугодие 2015 года.

Как отмечалось ранее, окончательного расчета по договорам на выполнение проектных и изыскательских работ, строительного-монтажных работ,

а также работ технического заказчика до настоящего времени не произведено ни по одному из объектов, в том числе сданных в эксплуатацию.

Общая сумма неоплаченных подрядчикам средств по сданным в эксплуатацию объектам «учебно-лабораторный корпус университета», «жилой и спортивный комплексы университета», «надземный пешеходный переход» составила по состоянию на 1 сентября 2015 года 173630,41 тыс. рублей, из них 169667,6 тыс. рублей - по учебно-лабораторному корпусу университета и жилому и спортивному комплексам университета.

В указанной сумме неоплаченных подрядчикам работ более 80,0 % - невыплаченные суммы по договорам на строительство ОАО «Камгэс-энергострой».

Следует отметить, что в структуре собственников подрядчика ОАО «Камгэсэнергострой» более 58,7 % уставного капитала принадлежит ОАО Холдинговая компания «АК БАРС», соучредителями которой, в свою очередь, являются: Минземимущество РТ (22,45 % акций), АКБ «АК БАРС» Банк (4,1 %), ОАО «Связьинвестнефтехим» (11,29 %), другие участники.

Минземимущество РТ также владеет долей 14,56 % в АКБ «АК БАРС» Банк напрямую, кроме того, опосредовано, через ОАО «Центральный депозитарий РТ» - 43,01 процента.

Полученная Обществом прибыль только из расчета сложившейся суммы задолженности перед подрядчиками (169667,6 тыс. рублей), находящейся на счете ОАО «Иннополис» с даты первоначально установленного срока сдачи в эксплуатацию объектов (29 августа 2014 года - по учебно-лабораторному корпусу, 31 декабря 2014 года - по жилому и спортивному корпусам университета), составила более 12 млн. рублей (расчетно).

Расчет полученной прибыли по находящимся на счете денежным средствам, не оплаченным по договорам с подрядчиками на дату сдачи объектов в эксплуатацию, дает основания полагать их возможно намеренное удержание на расчетном счете.

Также установлены такие факты, как заключение ОАО «Иннополис» дополнительных соглашений с подрядчиками по изменению условий оплаты актов выполненных работ в части увеличения срока оплат более чем на месяц.

Например, дополнительным соглашением от 25 февраля 2014 года № 1 к договору от 21 ноября 2013 года № 855-Д00700 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «жилой и спортивный комплекс университета», заключенному с ЗАО «Казанский Гипрониавиапром», по пункту 3.5 договора увеличен срок оплаты поступающих актов выполненных работ с «20 банковских дней» до «75 банковских дней».

Аналогично, дополнительным соглашением от 9 апреля 2014 года б/н к договору от 28 мая 2013 года № 855-Д00600 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «учебно-лабораторный корпус университета», заключенному с ЗАО «Казанский Гипрониавиапром», по пункту 3.5 договора увеличен срок оплаты поступающих заказчику актов приема-передачи выполненных работ с «20 банковских дней» до «60 банковских дней».

Отсутствие возражений сторон по договору при условии своевременного и качественного выполнения работ может не исключать взаимную заинтересованность сторон.

7.3. Дивиденды

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 774-р о позиции акционера - Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности, выплата дивидендов акционеру Общества - Российской Федерации - предусмотрена в размере не менее 25 % чистой прибыли акционерного общества (без учета доходов, полученных от переоценки финансовых вложений), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Годовым общим собранием акционеров ОАО «Иннополис» принято решение чистую прибыль ОАО «Иннополис», полученную по итогам 2013 года в размере 14626,67 тыс. рублей, распределить следующим образом:

Статья расходов	Размер средств, тыс. руб.	%
Чистая прибыль 2013 г., всего:	14626,67	100
резервный фонд	731,33	5
выплата дивидендов	3884,77	26,56
использование прибыли на финансирование расходов по эксплуатации университетского комплекса «Иннополис» (после сдачи объектов университетского комплекса в эксплуатацию)	10010,56	68,44

Сумма дивидендов, причитающаяся на одну обыкновенную именную бездокументарную акцию ОАО «Иннополис», составляет 0,08 рубля.

Суммы дивидендов, начисленные акционерам, составляют:

- по акциям, принадлежащим Российской Федерации, - 3785,97 тыс. рублей;
- по акциям, принадлежащим ОАО «Иннополис Сити», - 98,79 тыс. рублей.

ОАО «Иннополис» произведены выплаты по дивидендам 9 июля 2014 года.

Годовым общим собранием акционеров ОАО «Иннополис» было принято решение чистую прибыль ОАО «Иннополис», полученную по итогам 2014 года в размере 169405,15 тыс. рублей, распределить следующим образом:

Статья расходов	Размер средств, тыс. руб.	%
Чистая прибыль 2014 г., всего:	169405,15	100
резервный фонд	8470,25	5
выплата дивидендов	42732,50	25,23
использование прибыли на финансирование расходов по эксплуатации университетского комплекса «Иннополис» (после сдачи объектов университетского комплекса в эксплуатацию)	118202,39	69,77

Сумма дивидендов, причитающаяся на одну обыкновенную акцию ОАО «Иннополис», составляет 0,88 рубля.

Суммы дивидендов, начисленные акционерам по итогам деятельности Общества в 2014 году, составляют: по акциям, принадлежащим Российской Федерации, - 41645,71 тыс. рублей; по акциям, принадлежащим ОАО «Иннополис Сити», - 1086,79 тыс. рублей.

Выплата дивидендов произведена Обществом 16 июля 2015 года.

Согласно пояснительной записке Общества за 2014 год базовая прибыль на акцию в отчетном периоде равна 3,49 рубля на одну обыкновенную акцию.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 29 октября 2015 года № 02-2099вн.

Выводы

1. Уставный капитал ОАО «Иннополис» на дату проверки составляет 4855966,2 тыс. рублей и состоит из 48559662 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая. Доли участия в уставном капитале эмитента: Российская Федерация - 97,46 %; ОАО «Иннополис Сити» - 2,54 процента.

2. Реализация Проекта «Иннополис» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 1083-р «О создании территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в п. Иннополис Верхнеуслонского района Республики Татарстан».

Создание университетского комплекса в территориально обособленном инновационном центре «Иннополис» включено в подпрограмму «Стимулирование инноваций» ГП «Экономическое развитие и инноваци-

онная экономика» как основное мероприятие, исполнителем которого является Минкомсвязь России.

3. В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкомсвязи России законами о федеральном бюджете на 2012 и 2013 годы, а также на основании заключенных трехсторонних договоров с Росимуществом и ОАО «Иннополис» в период 2012-2013 годов министерством перечислено на счета ОАО «Иннополис» в целях финансирования проекта создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис» в Республике Татарстан всего 4732467,2 тыс. рублей, в том числе: 1732467,2 тыс. рублей - в 2012 году, 3000000,0 тыс. рублей - в 2013 году.

4. К объектам Иннополиса, строительство которых закреплено за ОАО «Иннополис», относятся: учебно-лабораторный корпус университета, жилой и спортивный комплексы университета, надземный пешеходный переход университета, благоустройство и внешняя инженерная инфраструктура.

5. По состоянию на 4 сентября 2015 года сумма заключенных в целях создания территориально обособленного центра «Иннополис» договоров (на проектирование, строительство, госэкспертизу, услуги технического заказчика) составила 4441,54 млн. рублей, в том числе по объектам:

- учебно-лабораторный корпус - 2130,25 млн. рублей;
- жилой и спортивный комплексы - 1850,53 млн. рублей;
- надземный пешеходный переход - 39,81 млн. рублей;
- благоустройство - 420,94 млн. рублей.

При этом в рамках реализации Проекта «Иннополис» основными подрядчиками являются:

- ЗАО «Казанский Гипрониавиапром» - в части выполнения проектных и изыскательских работ;
- ОАО «Камгэсэнергострой» - в части выполнения строительно-монтажных работ;
- ГКУ ГИСУ РТ - в части осуществления функций технического заказчика.

6. В 2015 году получены разрешения на ввод в эксплуатацию по трем из четырех объектов Проекта «Иннополис»: учебно-лабораторный корпус университета, жилой и спортивный комплексы, надземный пешеходный переход.

7. По итогам своей деятельности ОАО «Иннополис» осуществило выплату дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации: в 2014 году по итогам 2013 года - в сумме 3785,97 тыс. рублей; в 2015 году по итогам 2014 года - в сумме 41645,71 тыс. рублей.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков.

8.1. Для принятия решений Минфином России о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год в части выделения бюджетных инвестиций - в сумме 1732467,2 тыс. рублей в уставный капитал ОАО «Иннополис» основания отсутствовали.

8.1.1. При внесении Минкомсвязью России предложений по внесению изменений в закон о федеральном бюджете финансово-экономическое обоснование сумм, предполагаемых к инвестированию в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис» (5732476,2 тыс. рублей - в 2012 году и 3000000,0 тыс. рублей - в 2013 году), отсутствовало.

Отсутствие такого обоснования обусловлено, в частности: отсутствием на дату подачи заявки Республикой Татарстан понимания и представления об объемах и составе работ по созданию территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», отсутствием перечня объектов инновационного центра «Иннополис», отсутствием в нормативных актах понятия «инновационный центр», что в целом не способствовало прозрачности целей направления расходования средств федерального бюджета на финансирование создания территориально обособленного инновационного центра «Иннополис».

8.1.2. На дату принятия изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год (3 декабря 2012 года) о выделении бюджетных средств в качестве вноса в уставный капитал ОАО «Иннополис», созданного летом 2012 года¹², последнее не могло осуществить дополнительный выпуск акций для последующей их передачи Российской Федерации по причине неполной оплаты учредителями его уставного капитала. Указанное вытекает из условий учредительного договора ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039).

8.1.3. Совокупность факта отсутствия при внесении министерством предложений по внесению изменений в закон о федеральном бюджете финансово-экономического обоснования сумм, предполагаемых к инвестированию в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Иннополис», кроме того, факта незавершенного процесса формирования уставного капитала ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) и невозможности осуществ-

¹² Указанное общество являлось единственным учредителем проверяемого в ходе настоящего контрольного мероприятия ОАО «Иннополис» на дату его создания. Здесь, а также ранее по тексту в целях исключения дублирования одноименного наименования с проверяемым объектом, наименование данного хозяйственного общества приводится с указанием ИНН: ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039). В январе 2013 года осуществлено переименование ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) на ОАО «Иннополис Сити», что отражено в соответствующих учредительных документах указанного общества.

ления указанным обществом дополнительного выпуска (эмиссии) акций для последующего их выкупа Российской Федерацией дает основания полагать, что основания для принятия решения о внесении изменений в федеральный закон о бюджете в части выделения бюджетных инвестиций в сумме 1732467,2 тыс. рублей в уставный капитал ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039) отсутствовали.

Вместе с тем изменения в закон о федеральном бюджете на 2012 год были приняты.

8.2. По причине невозможности осуществления дополнительного выпуска (эмиссии) акций через три дня после утверждения изменений в закон о федеральном бюджете ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039), созданное летом 2012 года, учредило одноименное дочернее общество - ОАО «Иннополис», которому и были направлены впоследствии (26 декабря 2012 года) бюджетные средства по договору о предоставлении бюджетных инвестиций с Минкомсвязью России в сумме 1732467,2 тыс. рублей в качестве вклада в уставный капитал.

Таким образом, несмотря на то, что бюджетные ассигнования в размере 1732467,2 тыс. рублей были запланированы для ОАО «Иннополис» (ИНН 1655251039), созданного летом 2012 года, фактически перечисление осуществлено другому, созданному после внесения изменений в закон о федеральном бюджете, одноименному ОАО «Иннополис».

Материалы, распорядительные документы и информация, которые явились основанием для принятия решения о выделении федеральных средств, предназначались для обоснования вноса в уставный капитал иного открытого акционерного общества.

8.3. В 2012 году взнос в уставный капитал ОАО «Иннополис» осуществлен из средств федерального бюджета за счет сокращения финансирования ряда мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» на общую сумму 2732,46 млн. рублей, в том числе:

- 158,94 млн. рублей за счет экономии по ЦСР «развитие суперкомпьютеров и грид-технологий»,

- 2033,5 млн. рублей за счет сокращения расходов по ЦСР «обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи (субсидии)»,

- 540,02 млн. рублей за счет сокращения расходов ЦСР «конверсия радиочастотного спектра», предусмотренных Роскомнадзору.

Принятие решений о сокращении финансирования мероприятий госпрограммы привело к остановке реализации ряда проектов Комиссии при

Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России либо к преждевременному их завершению.

8.3.1. Минкомсвязью России в рамках полномочий, установленных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи (субсидии).

Предложенные министерством решения по сокращению финансирования проекта «обеспечение высокоскоростного доступа к информационным сетям через системы спутниковой связи (субсидии)», а также отсутствие «вариантов» в части изменения (поддержания) его финансового обеспечения повлекли за собой преждевременное завершение проекта без достижения поставленных целей. Информация об использовании наработок по указанному проекту, направленных в 2012 году в Роскосмос, отсутствует. Расходы федерального бюджета на проект в период 2010-2011 годов составили 1605,0 млн. рублей.

8.3.2. Несмотря на то, что перераспределение средств 2012 года по мероприятию «Развитие суперкомпьютеров и грид-технологий» в сумме 158946,0 тыс. рублей произведено в результате сложившейся в 2012 году экономии, приобретенное в период 2010-2012 годов в рамках указанного мероприятия оборудование в настоящее время распределено по территории Российской Федерации (грид-системы находятся на 21 объекте в 9 городах Российской Федерации), которые не используются в соответствии с целями финансирования проекта, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета. Всего в период 2010-2012 годов на реализацию данного проекта из средств федерального бюджета направлено 4,93 млрд. рублей, в том числе Минкомсвязи России - порядка 750,0 млн. рублей.

8.4. Договор о бюджетных инвестициях от 23 декабря 2013 года № 0410/155 на сумму 3000,0 млн. рублей заключен Минкомсвязью России, Росимуществом и ОАО «Иннополис» в нарушение сроков, установленных пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.5. Содержание договоров об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенных Минкомсвязью России, ОАО «Иннополис» и Росимуществом, не обеспечено приоритетными положениями, позволяющими акционеру (Российской Федерации) полно-

ценно осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием эмитентом средств федерального бюджета.

8.5.1. Показатели эффективности использования открытым акционерным обществом предоставляемых бюджетных инвестиций не являются показателями, характеризующими финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности открытого акционерного общества.

При сформированных таким образом показателях эффективности условия договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, с одной стороны, не позволяют оценить эффективность использования бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «Иннополис»; с другой, не позволяют предъявить санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за недостижение показателей эффективности использования ОАО «Иннополис» предоставляемых бюджетных инвестиций.

8.5.2. Заключенные Минкомсвязью России, ОАО «Иннополис» и Росимуществом договоры об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций не содержат информации об объектах капитального строительства территориально обособленного центра «Иннополис», их предельной стоимости, мощности и сроке ввода в эксплуатацию, как это предусмотрено актами Правительства Российской Федерации.

При этом целевым назначением бюджетных инвестиций в указанных договорах определено финансовое обеспечение проекта создания территориально обособленного центра «Иннополис» в Республике Татарстан, строительство объектов капитального строительства которого закреплено за ОАО «Иннополис».

Отсутствие в договорах указанных положений не способствует в полной мере осуществлению контроля акционером (Российской Федерацией) за целевым и эффективным расходованием эмитентом средств федерального бюджета.

8.6. В нарушение пункта 74 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, на балансе Минкомсвязи России (форма 0503171) по состоянию на дату проверки отражены финансовые вложения в акции ОАО «Иннополис» стоимостью 4732467,2 тыс. рублей.

Отражение финансовых вложений на балансе Минкомсвязи России в части учета акций ОАО «Иннополис» не является обоснованным, поскольку полномочия акционера ОАО «Иннополис» за министерством не закреплены.

Указанный факт ведет к риску задвоения учета акций ОАО «Иннополис»: на балансе Минкомсвязи России и на балансе Росимущества.

8.7. Перечень объектов строительства для создания инфраструктуры Проекта «Иннополис» не был утвержден на дату начала финансирования проекта (2012 год). Точный перечень объектов инфраструктуры Центра «Иннополис», финансирование которых осуществляется как вклад в уставный капитал ОАО «Иннополис», федеральными и/или региональными нормативными актами не определен.

Перечень и технические показатели подлежащих строительству объектов, такие как: предельная мощность, предполагаемая стоимость объектов и сроки ввода в эксплуатацию, были утверждены более чем через год после поручения Правительства Российской Федерации по внесению предложений по финансированию Проекта и через 9 месяцев после выделения средств из федерального бюджета.

8.8. Заключение государственной экспертизы по проверке сметной документации объектов «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» получены до окончания срока разработки сметы на строительство указанных объектов, установленного договорами на разработку проектно-сметной документации с ЗАО «Казанский Гипрониавиапром».

Заключение договоров, стоимость строительства по которым в основном основывалась на вышеуказанных заключениях экспертизы, стало одной из причин судебных разбирательств заказчика и подрядчика по вопросам стоимости выполненных работ по объектам «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета», а кроме того, по вопросам сроков их строительства.

Первоначально предполагаемые сроки строительства сдвинуты на срок от полугода до года, а судебные разбирательства по стоимости строительства объектов привели к тому, что окончательный расчет по объектам «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» так и не произведен на сегодняшний день, несмотря на то, что объекты летом 2015 года уже сданы в эксплуатацию.

8.9. В связи с судебными разбирательствами между ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэсэнергострой» в 2015 году проведена повторная государственная экспертиза по проверке сметной документации. Разница в сметной стоимости строительства объектов по сравнению с первоначальной экспертизой составила 392487,2 тыс. рублей в сторону увеличения, в том числе по объектам:

- учебно-лабораторный корпус университета - 69280,24 тыс. рублей,

- жилой и спортивный комплексы университета - 323206,96 тыс. рублей.

8.10. Вероятная задолженность ОАО «Иннополис» перед подрядчиками по проектированию, строительству и осуществлению технического надзора объектов Центра «Иннополис», согласно повторно проведенной государственной экспертизе по сметной стоимости объектов, составляет по состоянию на 1 сентября 2015 года 592449,16 тыс. рублей (13,45 % стоимости повторно проведенной экспертизы).

Фактическая задолженность перед подрядчиками по проектированию, строительству и осуществлению технического надзора сданных в эксплуатацию объектов «учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета» составляла 169667,6 тыс. рублей (4,26 % стоимости заключенных договоров). Более 80 % суммы задолженности ОАО «Иннополис» составляет задолженность подрядчику по строительству ОАО «Камгэсэнергострой».

8.11. На дату получения ОАО «Иннополис» разрешений на ввод объектов в эксплуатацию суммы произведенного подрядчику ОАО «Камгэсэнергострой» авансирования были значительно меньше стоимости заключенных договоров, однако и они не были полностью «закрыты» актами приемки работ. Только по двум сданным в эксплуатацию объектам («учебно-лабораторный корпус университета» и «жилой и спортивный комплексы университета») приемка работ от подрядчика не была осуществлена на 287373,75 тыс. рублей (расчетно).

8.12. Получение разрешений на ввод объектов в эксплуатацию происходило в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- в нарушение пунктов 10.2.2 и 10.3.3 договоров на строительство акты приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) и приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14) ОАО «Иннополис» и ОАО «Камгэсэнергострой» ни по одному из сданных в эксплуатацию объектов не составлялись и не подписывались. При этом согласно пункту 10.3.3 договоров на строительство акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме КС-14 признается актом приемки объекта, установленным статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «учебно-лабораторный корпус университета» выдано без полного комплекта документов: акт приемки объекта не приложен к заявке ОАО «Иннополис» на получение разрешения на ввод в эксплуатацию;

- акт приемки объекта «надземный пешеходный переход» со стороны ОАО «Иннополис» не подписывался. При этом ОАО «Иннополис» получено разрешение исполнительного комитета на ввод в эксплуатацию указанного объекта от 4 сентября 2015 года № 16-062-330-2015.

Установлено, что ОАО «Иннополис» при подаче заявки на ввод объекта в эксплуатацию представлен акт, сторонами-подписантами которого по указанному объекту являются ГКУ ГИСУ РТ (как заказчик) и ОАО «Камгэсэнергострой» (подрядчик). Согласно части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствие документов, указанных в части 3 указанной статьи, должно являться основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

- заявления ОАО «Иннополис» о выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию зачастую поступали в исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района позже, чем были получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

8.13. В ходе осуществления сделки по внесению ОАО «Иннополис Сити» земельного участка площадью 22,8 га в уставный капитал ОАО «Иннополис» доля ОАО «Иннополис Сити» увеличилась с 1,05 % до 2,54 %. При этом стоимость внесенного в уставный капитал ОАО «Иннополис» земельного участка превысила стоимость этого же земельного участка, вносимого в уставный капитал ОАО «Иннополис Сити» учредителем ООО «УК «ПромИнвест», в 7,1 раза.

8.14. Отсутствие обоснованности объемов взносов в уставный капитал ОАО «Иннополис», отсутствие концепции и своевременно разработанной стратегии развития территориально обособленного инновационного центра «Иннополис», отсутствие перечня объектов строительства на дату выделения средств и в течение года после этого привели к позднему заключению договоров на проектирование и строительство объектов Центра «Иннополис» и наличию на счетах Общества «свободных» денежных средств, полученных в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

В структуре доходов ОАО «Иннополис» больше 90 % составляют проценты к получению, в том числе: проценты по размещенным депозитам; проценты по остаткам на расчетном счете ОАО «Иннополис» в АКБ «АК БАРС» Банк.

8.14.1. Общая сумма полученных процентов от размещения ОАО «Иннополис» денежных средств на депозитных счетах в кредитных организациях составила 41334,04 тыс. рублей.

8.14.2. Обществом получен доход в виде процентов на остатки по расчетному счету в АКБ «АК БАРС» Банк - в сумме 8235,13 тыс. рублей за 2013 год, 183283,47 тыс. рублей - за 2014 год, 67478,00 тыс. рублей - за I полугодие 2015 года.

8.14.3. Ежедневно начисляемые проценты на остатки по счетам ОАО «Иннополис» в АКБ «АК БАРС» Банк составляли в проверяемом периоде до 13 % годовых. Установлены такие факты, как заключение ОАО «Иннополис» дополнительных соглашений с подрядчиками по изменению условий оплаты актов выполненных работ в части увеличения срока оплат более чем на месяц. Отсутствие возражений сторон по договору при условии своевременного и качественного выполнения работ может не исключать взаимную заинтересованность сторон.

8.15. Эффективность использования бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «Иннополис» невозможно оценить с помощью установленных договорами об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций показателей.

Общество обязано отчитываться перед учредителем (Российской Федерацией) в течение 5 лет с даты заключения договоров по показателям, состав и нормативно установленные значения которых, не отражают динамику его финансового состояния, и, кроме того, позволяют достигать их, не обеспечивая достижения целей, установленных договорами об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА