



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

26» декабря 2012г.

№ ОМ- 212/12-03

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходов бюджетных средств на реализацию федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации,
протокол от 21 декабря 2012 г. № 56 К/8, п.8)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.2.15.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

федеральные и региональные нормативные правовые акты, ведомственные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с управлением реализацией федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644 (далее – ФЦП «Развитие внутреннего туризма» или Программа);

региональные и муниципальные целевые программы, адресные инвестиционные программы (проекты), в рамках которых предусматриваются мероприятия, направленные на реализацию ФЦП «Развитие внутреннего туризма»;

материалы и документы, разработанные и утвержденные в ходе подготовки к включению инвестиционных проектов туристско-рекреационных и автотуристских кластеров в Программу, в том числе концепции (бизнес-планы) инвестиционных проектов, утвержденная проектно-сметная документация, необходимые в соответствии с законодательством заключения экспертиз по проектам;

договорные отношения: соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование расходных обязательств, государственные контракты, контракты, заключаемые с целью выполнения обязательств в рамках реализации мероприятий Программы; инвестиционные соглашения; договоры аренды недвижимого имущества (земельных участков, зданий, сооружений), оборудования, иного имущества, другие договоры (контракты, соглашения);

отчетность о ходе реализации Программы, платежные документы, акты выполненных работ, иные первичные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов федерального (регионального) бюджета, регистры бюджетного учета, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами бюджета; бухгалтерская, статистическая, налоговая отчетность;

иные документы, материалы, информация по деятельности объектов контроля.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва) (по запросу).

3.2. Правительство Ивановской области (г. Иваново).

3.3. Администрация Псковской области (г. Псков).

3.4. Федеральное агентство по туризму (г. Москва) (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 6 августа по 21 декабря 2012 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

анализ эффективности бюджетных расходов, выделенных на подготовку и реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

6. Проверяемый период деятельности:

период подготовки и реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

ФЦП «Развитие внутреннего туризма» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644. Целью Программы является повышение конкурентоспособности туристского

рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах, развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации.

Государственным заказчиком-координатором Программы в период с начала действия ФЦП «Развитие внутреннего туризма» до сентября 2012 года являлось Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

В связи с изменениями в структуре федеральных органов исполнительной власти постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2012 г. № 936 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» внесены изменения в Программу в части передачи функций государственного заказчика-координатора Программы от Минспорттуризма России Ростуризму.

Государственными заказчиками Программы, обеспечивавшими ее реализацию в проверяемый период, являлись Минспорттуризм России, Минрегион России, Ростуризм.

Участниками Программы в части реализации крупных инвестиционных проектов по созданию туристско-рекреационных и автотуристских кластеров в настоящее время являются: Алтайский край, Ростовская, Ивановская, Рязанская и Псковская области.

Ряд субъектов Российской Федерации (далее – субъекты), таких как Краснодарский и Ставропольский края; Республики Бурятия, Тыва, Башкортостан, Саха (Якутия); Ярославская, Липецкая, Нижегородская, Астраханская, Вологодская, Костромская области, иные перспективные регионы Российской Федерации, запланирован к участию в Программе с выделением субсидий из федерального бюджета начиная с 2012–2013 года.

Объем средств, предусмотренных ФЦП «Развитие внутреннего туризма» на 2011–2018 годы, составляет 332 000,0 млн. рублей, из них 96 000,0 млн. рублей – средства федерального бюджета, 25 000,0 млн. рублей – средства бюджетов субъектов и местных бюджетов, 211 000,0 млн. рублей – внебюджетные источники.

Выделение указанных средств предусмотрено в рамках решения следующих задач, определенных условиями Программы:

- развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации,
- повышение качества туристских услуг,
- продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках.

Более 98,5 % от предусмотренных на реализацию мероприятий Программы средств запланировано на капитальные вложения для решения задачи по развитию туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации.

Средства федерального бюджета на создание объектов капитального строительства обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных комплексов регионов предоставляются субъектам в форме межбюджетных субсидий на основании соглашений, заключаемых сроком на один год между государственным заказчиком-координатором и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта.

В 2011 году Минспорттуризмом России как координатором Программы заключены рамочные соглашения о реализации шести инвестиционных проектов создания туристско-рекреационных и автотуристских кластеров:

с администрацией Алтайского края (создание автотуристского кластера (далее – АК) «Золотые ворота» и туристско-рекреационного кластера (далее – ТРК) «Белокуриха»);

с администрацией Псковской области (создание ТРК «Псковский»);

с правительством Ростовской области (создание АК «Всплеск»);

с правительством Ивановской области (создание ТРК «Плес»);

с правительством Рязанской области (создание ТРК «Рязанский»).

Кроме того, заключены соглашения о предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам Ивановской, Рязанской, Ростовской, Псковской областей и Алтайского края на софинансирование расходных обязательств субъектов по реализации мероприятий Программы на общую сумму 1 646 214,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанные средства федерального бюджета до субъектов были доведены в декабре 2011 года, что не позволило последним выполнить и провести в полном объеме мероприятия Программы 2011 года.

Общая сумма не использованных субъектами в 2011 году федеральных средств составила 1 451,9 млн. рублей (88,1% от перечисленных на капитальное строительство сумм).

Минфином России и Минэкономразвития России были согласованы перенос неиспользованных остатков бюджетных ассигнований и их расходование в 2012 году.

В 2012 году сложилась аналогичная ситуация. Так, по состоянию на 7 декабря 2012 года Ростуризмом ни одному из включенных в Программу регионов не выделено субсидий на реализацию мероприятий, запланированных Программой на 2012 год.

Отчасти это связано с изменениями структуры федеральных органов исполнительной власти в мае текущего года, в частности, перераспределением функций между Минспортом России и Минкультуры России.

Однако, как показала проверка, до настоящего времени (декабрь 2012 года) Ростуризмом как координатором Программы не обеспечено получение в полном объеме материалов и документов по реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» от Минспорта России.

Отсутствие материалов (государственных контрактов, актов приема-передачи, иных документов, в частности, отчетной документации) делает невозможным принятие Ростуризмом в установленные сроки отчетности о выполненных по заказу Минспорттуризма России работах, что может привести к срыву реализации мероприятий Программы.

Размер запланированных в 2012 году субсидий составляет 2 220,0 млн. рублей.

Денежные средства в сумме 2 339,0 млн. рублей переданы Минспортом России Ростуризму на основании приемопередаточной ведомости объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 12 июля 2012 года. Средства на капитальное строительство предусмотренных Программой объектов могут быть перечислены субъектам Российской

Федерации только после заключения Ростуризмом соглашений о предоставлении субсидий в 2012 году.

Таким образом, в ходе настоящего контрольного мероприятия в рамках реализации основной задачи Программы – развитие ТРК Российской Федерации – рассматривается освоение федеральных средств, доведенных до субъектов на капитальное строительство в 2011 году, и средств бюджетов субъектов, доведенных в 2011 и 2012 годах.

В ходе проверки расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и реализацию мероприятий Программы, проведен анализ деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, в том числе по достижению показателей реализации ФЦП «Развитие внутреннего туризма». Установлено следующее.

7.1. Реализация Программы осуществляется неэффективно: средства федерального бюджета не осваиваются или осваиваются медленными темпами, регионами не достигнуты запланированные показатели целевых индикаторов.

В значительной степени на ход выполнения Программы повлияла недостаточность анализа, проведенного разработчиком Программы (Минспорттуризмом России) для подготовки к включению в нее проектов ТРК и АК.

Так, до утверждения Программы в целях эффективного отбора инвестиционных проектов, предлагаемых к включению в перечень мероприятий и реализации в рамках Программы, приказом Минспорттуризма России от 2 августа 2010 г. № 829 было утверждено Положение о создании экспертного совета по проведению экспертизы инвестиционных проектов (далее – экспертный совет).

В нарушение приказа Минспорттуризма России от 2 августа 2010 г. № 829 экспертным советом не были даны заключения о целесообразности включения предлагаемых субъектами инвестиционных проектов в ФЦП «Развитие внутреннего туризма». В регионах отсутствует информация об окончательных решениях экспертного совета.

Представляемые регионами на экспертизу комплекты документов являлись документами, разработанными ОАО «Научно-исследовательский центр инновационных технологий» (далее – НИЦИТ) в рамках заключенных с

органами исполнительной власти субъектов контрактов на выполнение научно-исследовательской работы (далее – НИР) «Разработка предложений к проектам документов, необходимых для включения наиболее перспективных региональных инвестиционных проектов в сфере туризма в проект ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2016 годы)».

Объекты, внесенные в региональные целевые программы и планируемые к финансированию за счет средств федерального и регионального бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, являются объектами, предложенными НИЦИТ (директор Ю.Ю.Рудь) в соответствии с условиями вышеуказанных заключенных контрактов на выполнение НИР.

Участники Программы, реализующие в настоящее время крупные инвестиционные проекты по созданию ТРК и АК (Ивановская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Ярославская области, Алтайский край), включены в Программу по принципу наличия заключенного с НИЦИТ контракта.

Реализация указанного принципа оказалась недостаточным условием для готовности субъектов к освоению средств федерального бюджета.

Так, в Программу включены субъекты, не имевшие на дату начала реализации Программы утвержденной проектно-сметной документации (далее – ПСД) на объекты ТРК, не предоставившие подтверждающих документов на весь объем внебюджетного финансирования, не откорректировавшие региональные целевые программы в соответствии с условиями ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

Ряд субъектов отказался в 2012 году от получения субсидий из федерального бюджета.

Освоение средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2011 года составило 11,9 %, на 1 октября 2012 года – 53,0 %.

Механизм реализации Программы предусматривает перераспределение высвободившихся субсидий между иными региональными проектами. Решение о перераспределении принимается координационным советом Программы, созданным в соответствии с приказом Ростуризма, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти.

По состоянию на середину декабря 2012 года вопрос о перераспределении высвободившихся в связи с отказом некоторых регионов от получения субсидий федеральных средств координационным советом Программы не согласован.

В настоящее время в ряде субъектов осуществляется «сопровождение» включенных в Программу инвестиционных проектов (в том числе подготовка отчетности координатору Программы) в рамках контрактов, заключенных с ЗАО «Центр Инновационных Технологий Градостроительства» (далее – ЦИТ ГРАДО).

Одним из учредителей ЦИТ ГРАДО является ЗАО «Центр инновационных технологий РАЕН» (директор Ю.Ю.Рудь).

Анализ документов, составленных в рамках исполнения контракта с ЦИТ ГРАДО, показал, что в ряде случаев разработанные документы совпадают по содержательной части с документами, выполненными в рамках государственного контракта с НИЦИТ, в частности: финансово-экономическое обоснование проекта создания ТРК; оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения в рамках реализации проекта создания ТРК, включающая оценку соответствия проекта качественным, количественным критериям и интегральную оценку эффективности; паспорт инвестиционного проекта создания ТРК; другие документы.

Установлено, что подготовленные ЦИТ ГРАДО в рамках контракта предложения по созданию обеспечивающей инфраструктуры ТРК не в полной мере учитывают планы инвесторов, включенных в Программу.

Например, в отношении инвестиционного проекта по созданию гостиницы на 20 номеров (г. Псков, ул. Гоголя, д. 24) ЦИТ ГРАДО разрабатывал предложения по подключению гостиницы к наружным сетям, в том числе теплоснабжения. При этом согласно информации, полученной в ходе выезда на данный инвестиционный объект, инвестор не планирует его подключение к общим сетям теплоснабжения, поскольку ПСД на объекте предусматривается автономная система отопления.

В Псковской области цена такого «сопровождения» составляет 50,0 млн. рублей.

Следует отметить, что в основу ФЦП «Развитие внутреннего туризма» положены результаты НИР, выполненной также НИЦИТ по государственному контракту, заключенному Минспорттуризмом России в 2010 году на тему «Анализ и оценка туристического потенциала Российской Федерации и разработка предложений по развитию туристско-рекреационных комплексов в наиболее перспективных туристских кластерах для подготовки проекта ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2016 годы)».

Затраты федерального бюджета на приобретение данной работы составили 9,6 млн. рублей. Срок исполнения работы – 15 дней. В основу НИР положена монография научного руководителя исполнителя НИР А.Г.Шнайдера «Государственное стимулирование развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации с применением программно-целевого подхода».

7.2. В ходе контрольного мероприятия осуществлены выезды в Псковскую и Ивановскую области.

7.2.1. Анализ эффективности бюджетных расходов, выделенных на подготовку и реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в Ивановской области, показал следующее.

На создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Плес» в Ивановской области Программой запланировано выделение бюджетных средств в объеме 2 353,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 2 000,5 млн. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств по данному мероприятию является департамент спорта и туризма Ивановской области (далее – Департамент).

Условиями Программы и региональной долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в Ивановской области на 2009–2016 годы», утвержденной постановлением правительства Ивановской области от 21 ноября 2008 г. № 300-п (далее – ДЦП «Развитие туризма в Ивановской области» или ДЦП), для строительства объектов ТРК «Плес» за счет бюджетных средств определены три заказчика:

- администрация Приволжского муниципального района Ивановской области (заказчик по строительству канализационной сети и очистных

сооружений (далее – КНС), а также по строительству блочно-модульных котельных для обеспечения теплоснабжения ТРК «Плес»);

- администрация Плесского городского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области (газификация ТРК «Плес» и реконструкция электроснабжения ТРК «Плес»);

- подведомственное Департаменту автономное областное государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей СДЮШОР № 2 (далее – СДЮШОР) (строительство обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного центра «Милая гора» (канализация, электроснабжение, теплоснабжение, газификация, инженерная защита территории, объездная дорога), 1-я очередь) (далее – ТРЦ «Милая гора»).

Общая сумма заключенных указанными заказчиками на дату настоящей проверки государственных контрактов (договоров) на строительство объектов Программы составляет 1 728 491,8 тыс. рублей.

Порядка 80,0 % от указанной суммы приходится на договор, заключенный в июле 2011 года СДЮШОР (заказчик) с ООО «Строим вместе» (подрядчик) (далее – Договор).

Установлено, что в соответствии с внесенными в Договор неоднократными изменениями стоимость работ была откорректирована с 5 300,0 тыс. рублей до 1 371 542,0 тыс. рублей. Предметом Договора, помимо строительства обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора», являются проектирование и строительство ряда иных объектов, включенных в Программу и ДЦП. Срок завершения работ – 31 декабря 2018 года.

I. Анализ выполнения сторонами российского законодательства при заключении Договора и выполнения условий Договора показал следующее.

1. Положения действующего до 1 января 2012 года законодательства Российской Федерации предусматривали освоение субсидий автономными учреждениями без применения процедур, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, законодательство Российской Федерации о госзакупках), что могло приводить к созданию преимущественных условий для некоторых компаний, с

которыми заключены контракты на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для автономных учреждений, а следовательно, к ограничению конкуренции, непрозрачности размещения заказов.

Так, в частности, СДЮШОР при заключении Договора не осуществлялся отбор подрядчика на конкурсной основе в связи с тем, что обязанность по проведению конкурсных процедур у нее отсутствовала.

Однако СДЮШОР до марта 2012 года не была определена заказчиком по реализации мероприятий Программы и ДЦП, поэтому обеспечение нужд его учредителя (Департамента) в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ могло осуществляться только с применением норм законодательства Российской Федерации о размещении заказов, то есть в результате проведения процедур, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Доводя до автономного учреждения заказ без применения процедур, определенных Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, учредитель (Департамент) нарушил законодательство Российской Федерации о госзакупках.

Таким образом, в нарушение статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Департаментом созданы преимущественные условия для ООО «Строим вместе» по заключению со СДЮШОР без проведения конкурсных процедур договора на сумму 1 371,54 млн. рублей.

В настоящее время на ликвидацию подобных схем направлен Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который вступил в силу с 1 января 2012 года.

2. Работы по Договору на проектирование и строительство обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора» ведутся в нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, для возникновения у предприятия права на выполнение работ по организации строительства объекта определенной стоимости это предприятие должно иметь свидетельство саморегулируемой организации (далее – СРО) и уплатить в компенсационный фонд СРО взнос, соответствующий стоимости контракта.

Подрядчик ООО «Строим вместе», имея свидетельство о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является членом СРО в соответствии с пунктом 6 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Юридическое лицо, имеющее свидетельство СРО, вправе выполнять работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, исходя из размера которой членом СРО был внесен взнос в компенсационный фонд СРО в соответствии с частями 6 и 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно представленным в ходе проверки свидетельствам СРО ООО «Строим вместе» может заключать договоры на выполнение работ по проектированию объектов на сумму, не превышающую 5,0 млн. рублей, по строительству объектов – на сумму, не превышающую 10,0 млн. рублей по одному договору.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации юридическое лицо, являющееся членом СРО, не вправе выполнять виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае если им не соблюдается хотя бы одно из требований СРО к выдаче свидетельства о допуске к этому виду работ.

Сумма по Договору на проектирование и строительство обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора» превышает установленные требованиями СРО для подрядчика (ООО «Строим вместе») ограничения в 137 раз.

3. При проверке реализации мероприятий по строительству объектов ТРЦ «Милая гора» выявлен ряд недостатков и нарушений.

3.1. СДЮШОР, не являясь до марта 2012 года заказчиком по реализации мероприятий Программы и ДЦП, получала бюджетные средства на реализацию данного проекта. Так, Департаментом в 2011 году в рамках авансирования по Договору перечислено заказчику 56 820,0 тыс. рублей бюджетных средств.

Необходимо отметить, что одним из условий включения региональных проектов в ФЦП «Развитие внутреннего туризма» для софинансирования их строительства из средств федерального бюджета являлось своевременное приведение региональных целевых программ в соответствие Программе.

Обязанность по контролю за выполнением регионами процедур при подготовке к включению проектов в Программу была возложена приказом Минспорттуризма России от 2 августа 2010 г. № 829 на экспертный совет.

3.2. В нарушение условий Программы и условий ДЦП «Развитие туризма в Ивановской области» в рамках строительства обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора» возведены объекты, не предусмотренные указанными программами.

Так, в рамках строительства осуществлено возведение буксировочной канатной дороги и системы искусственного оснежения трассы (далее – БКД), стоимость строительства которых, включая пусконаладочные работы и благоустройство (озеленение) территории, согласно актам выполненных работ составляет 56 124,3 тыс. рублей.

Условиями Программы и ДЦП «Развитие туризма в Ивановской области» строительство данных объектов ни за счет средств федерального бюджета, ни за счет средств областного бюджета не предусмотрено. Оплата бюджетными средствами произведена подрядчику ООО «Строим вместе» в полном объеме.

Таким образом, принятое заказчиком (СДЮШОР) решение о финансировании работ по разработке ПСД на строительство БКД, горнолыжного спуска и их строительству за счет средств ДЦП и ФЦП «Развитие внутреннего туризма» не является обоснованным в связи с тем, что строительство указанных объектов не входит в перечень мероприятий Программы и ДЦП, финансируемых за счет бюджетных средств.

Согласно информации правительства Ивановской области, направленной в ходе подготовки настоящего отчета на имя Председателя Счетной палаты Российской Федерации (от 13 декабря 2012 г. № 3211), инвестор, предоставивший гарантии по финансированию строительства БКД, отказался от выполнения своих обязательств. В связи с указанным наблюдательным советом СДЮШОР поддержано предложение заказчика о корректировке ПСД по строительству ТРЦ «Милая гора» в части изменения состава проектируемых

объектов строительства (в частности, строительство БКД) без изменения сметной стоимости строительства.

По итогам проверки Счетной палаты Российской Федерации правительство Ивановской области выразило свою готовность обеспечить в 2013 году финансирование строительства объектов ТРЦ «Милая гора» в сумме 56 124,3 тыс. рублей за счет средств регионального бюджета с привлечением средств частных инвесторов (письмо губернатора Ивановской области Председателю Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 2965).

На дату составления настоящего отчета в ДЦП «Развитие туризма в Ивановской области» соответствующие изменения не внесены.

3.3. В нарушение утвержденной ПСД на ТРЦ «Милая гора», а также в нарушение договорных условий по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора» поставка материалов и выполнение работ подрядчиком ООО «Строим вместе» произведены не соответствующего качества и не в должном объеме.

Так, в рамках строительства обеспечивающей инфраструктуры для ТРЦ «Милая гора» предусмотрено создание двух дорог: объездной дороги из железобетонных плит и дороги с асфальтобетонным покрытием.

В ходе проверки установлено, что дорога из железобетонных плит не соответствует заявленным в ПСД нормативам: плиты имеют разную степень физического износа и по размерам не соответствуют ГОСТ 21924.2, ширина проезжей части не соответствует предусмотренной проектом, обочины отсутствуют, нет покрытия из щебня между плитами, на отдельных участках дороги отсутствует покрытие из плит.

В отношении дороги с асфальтобетонным покрытием установлено, что покрытие обочины щебнем не осуществлено.

При этом согласно актам о приемке выполненных работ строительство дороги из железобетонных плит и асфальтобетонной дороги выполнено в полном объеме в соответствии с ПСД и локальной сметой. Стоимость работ составляет 21 932,4 тыс. рублей и 15 660,6 тыс. рублей соответственно.

Оплата по указанным актам произведена СДЮШОР полностью в рамках авансирования работ еще в 2011 году.

По информации правительства Ивановской области, Департаментом проведена работа по устранению выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия несоответствий (письмо губернатора Ивановской области на имя Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 2965). На текущую дату объемы выполненных работ по объездной и асфальтобетонной дорогам соответствуют принятым и оплаченным актам приемки-сдачи работ. Директору СДЮШОР объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора (приказ от 17 сентября 2012 года).

3.4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468) оплата услуг технического надзора произведена СДЮШОР в объеме, превышающем установленные нормативы.

Так, согласно положительным заключениям экспертизы на объекты ТРЦ «Милая гора» расходы на технический надзор составляют 2,14 % от общей сметной стоимости проекта, что соответствует нормативу, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.

При этом в соответствии с условиями договора, заключенного СДЮШОР с ООО «Русбилдинг» на осуществление технического надзора на объекте ТРЦ «Милая гора», оплата вознаграждения установлена в размере 5 % от суммы принятых строительно-монтажных работ. Плательщиком за выполняемые ООО «Русбилдинг» работы определено ООО «Строим вместе».

В мае 2012 года на счет ООО «Строим вместе» перечислено 9 019,2 тыс. рублей, или 5 % от суммы принятых от ООО «Русбилдинг» по актам сдачи-приемки работ. Сумма превышения утвержденного заключениями государственной экспертизы размера оплаты за технический надзор составила 5 158,98 тыс. рублей (расчетно).

По состоянию на 1 июля 2012 года объем работ по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРЦ «Милая гора» составил 180 380,9 тыс. рублей. Работы оплачены полностью. Сумма перечисленных

подрядчику средств с учетом оплаты разработки ПСД и оплаты по технадзору по состоянию на 1 июля 2012 года – 200 000,0 тыс. рублей.

II. Проверкой установлено, что для обеспечения выполнения условий включения в Программу субъектами зачастую корректировалась уже имеющаяся ПСД на объекты строительства. При этом суть корректировки в ряде случаев сводилась к изменению наименования объекта под «туристско-рекреационный».

В результате ряд заключенных контрактов реализуется с нарушением договорных условий либо не реализуется вовсе, в том числе в связи с необходимостью внесения дополнительных корректировок.

1. Так, одним из объектов ТРК «Плес», финансируемых из средств федерального бюджета, является строительство КНС и реконструкция очистных сооружений г. Плеса.

Строительство КНС осуществляется по контракту администрации Приволжского муниципального района Ивановской области (заказчик) с ЗАО «ПМК «Решма» (подрядчик), заключенному на сумму 232 552,8 тыс. рублей. Срок исполнения – апрель 2014 года.

Проводимые подрядчиком работы осуществляются по откорректированной ООО «Строим вместе» в августе 2011 года ПСД. Однако схема прокладки канализационных сетей в этой ПСД не совпадает с ее описанием в положительном заключении экспертизы.

Используемая в настоящее время подрядчиком схема канализования согласована в апреле 2012 года директором МУП Приволжского муниципального района «Приволжское теплоэнергетическое предприятие» и не предусматривает прокладку труб и установку насосных станций по ряду улиц г. Плеса, описанных в положительном заключении экспертизы.

Исключаемые из проекта в связи с изменением трассы канализации затраты составляют 18 360,3 тыс. рублей.

Ни первоначальной, ни откорректированной сметой ПСД не было предусмотрено подключение к прокладываемым магистральным канализационным сетям ряда неканализованных жилых домов, объектов туризма и соцкультбыта. Техусловия на подключение к КНС будут выданы каждому в индивидуальном порядке.

Согласно информации, полученной в ходе проверки, по ряду улиц врезка в систему КНС жилых домов, а также туристических объектов, в том числе включенных в ФЦП «Развитие внутреннего туризма» (русско-французский гостевой дом «Частный визит», Введенская церковь, домашняя гостиница «Левитановские дачи», база отдыха «Плес-Тур» («Натали»), Бабушкин дом, Дом-отель «Волга-volga», музейный центр археолога Павла Травкина (музей Русский Дом», музей древнерусской семьи), частный музей «Русская изба» и «Традиции русской бани», воинское шоу «1429 год», домашний музей декоративного стекла, Успенский собор, здание Присутственных мест Плесского музея заповедника, корпуса дома отдыха и ряд других), будет возможна только в рамках отдельно разработанного проекта по канализованию г. Плеса.

Изменение утвержденной схемы канализования г. Плеса приводит к значительному удорожанию подключения в индивидуальном порядке к строящейся канализационной сети целого ряда туристических объектов, запланированных Программой к созданию и поддержке посредством обеспечения инженерной инфраструктурой.

После подписания акта по настоящему контрольному мероприятию решением заседания общественного совета по развитию г. Плеса, проведенного 21 сентября 2012 года под председательством губернатора Ивановской области, предписано предусмотреть в проекте строительства КНС на территории ТРК «Плес» устройство колодцев для предоставления точек врезки в сети канализации потребителям на набережной г. Плеса.

Позже, в ноябре 2012 года правительством Ивановской области внесены изменения в ДЦП «Развитие туризма в Ивановской области» в части включения мероприятий по проектированию и устройству самотечной части канализации для объектов ТРК «Плес», проектированию и строительству канализационных выпусков и колодцев для объектов туристического назначения на набережной г. Плеса.

2. Еще одним объектом, софинансируемым из федерального бюджета, является реконструкция электроснабжения ТРК «Плес», которая осуществляется по заключенному в декабре 2011 года администрацией

Плесского городского поселения и ООО «ЭнергоСила» муниципальному контракту на сумму 12 126,6 тыс. рублей.

В соответствии с календарным графиком все работы должны быть выполнены до 27 марта 2012 года.

По состоянию на конец августа 2012 года работы по указанному контракту не производились.

Договор на корректировку утвержденной в 2010 году ПСД на реконструкцию электроснабжения верхней и нижней частей города заключен администрацией Плесского городского поселения незадолго до начала действия ФЦП «Развитие внутреннего туризма» – в июле 2011 года.

Положительное заключение государственной экспертизы на откорректированную ПСД выдано автономным государственным учреждением Ивановской области «Управление государственной экспертизы Ивановской области» 11 августа 2011 года.

Согласно представленной в ходе проверки правительством Ивановской области информации причиной невыполнения обязательств по контракту является необходимость повторной корректировки ПСД на объект «Реконструкция электроснабжения туристско-рекреационного кластера «Плес», поскольку в утвержденной ПСД не были учтены дополнительные мощности, необходимые для подключения объектов, включенных в ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

7.2.2. Одним из субъектов, участвующих в реализации мероприятий Программы на условиях софинансирования из федерального бюджета, является Псковская область.

Объем бюджетных средств, предусмотренных Программой и приведенной ей в соответствие региональной целевой программой «Развитие культурно-познавательного туризма в Псковской области на 2010–2016 годы», утвержденной постановлением администрации Псковской области от 5 июля 2010 г. № 260 (далее – РЦП), на мероприятия по созданию ТРК «Псковский», составляет 2 155,3 млн. рублей, из них 1 832,0 млн. рублей – средства федерального бюджета.

Согласно условиям РЦП в проверяемый период за счет средств федерального бюджета осуществлялось финансирование строительства объектов, расположенных в г. Пскове:

- реконструкция набережной р. Великой от Ольгинского моста до моста им. 50-летия Октября (далее – реконструкция Большой набережной),

- реконструкция набережной р. Великой и набережной р. Псковы от Троицкого (Советского) моста до Ольгинского моста (далее – реконструкция Малой набережной),

- благоустройство детского парка в г. Пскове (далее – благоустройство Детского парка).

Для реализации этих и иных включенных в Программу мероприятий по развитию туризма исполнителем-координатором определен государственный комитет Псковской области по туризму, инвестициям и пространственному развитию (далее – Комитет по туризму).

Для строительства объектов ТРК «Псковский», софинансируемых за счет средств федерального бюджета, РЦП определен один заказчик: администрация города Пскова. Заказчиком от лица муниципального образования «Город Псков» выступает управление городского хозяйства администрации города Пскова (далее – УГХ г. Пскова).

Единственным подрядчиком по всем объектам федерального финансирования является компания ООО «СтройГрад» (г. Санкт-Петербург).

Общая сумма заключенных в рамках РЦП государственных контрактов на выполнение работ по строительству объектов Программы, софинансируемых за счет средств федерального бюджета начиная с 2011 года, составляет на дату проверки 580,9 млн. рублей.

Порядка 75,5 % от суммы всех заключенных заказчиком (УГХ г. Пскова) контрактов приходится на договор по выполнению работ по реконструкции Большой набережной. Около 12,5 % составляет сумма по контракту на благоустройство Детского парка. Порядка 11,9 % – сумма по контракту на реконструкцию Малой набережной.

В ходе проверки установлено, что в рамках исполняемых мероприятий по созданию ТРК «Псковский» мероприятия ведутся с нарушением графика и с

задержками оплаты, что при наличии денежных средств приводит к тому, что средства осваиваются медленно или не осваиваются совсем.

Так, в мае 2012 года ООО «Стройград» (подрядчик) по решению градостроительного совета муниципального образования «Город Псков» (далее – Градсовет г. Пскова) были приостановлены строительно-монтажные работы по реконструкции Большой набережной.

Вопросы, связанные с реконструкцией Большой и Малой набережных неоднократно рассматривались на заседаниях Градсовета г. Пскова, поскольку реализация конструктивных и архитектурных решений, предусмотренных ПСД на данные объекты, вызвала недовольство общественности, включая членов Градсовета г. Пскова, по мнению которых заложенные в проектах решения отрицательно скажутся на визуальной привлекательности со стороны реки ансамбля Псковского кремля.

По состоянию на дату проведения контрольного мероприятия строительно-монтажные работы на указанном объекте возобновлены. При этом по состоянию на 1 июля 2012 года освоено 152 459,64 тыс. рублей федеральных средств, или 27,8 %. Остаток неиспользованных средств – 394 840,90 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года освоение региональных и муниципальных средств составило 44 573,36 тыс. рублей, или 27,5 %.

В ходе анализа соблюдения законодательства, регламентирующего деятельность исполнителей Программы при подготовке и реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в Псковской области, установлено следующее.

В ходе реализации заключенных муниципальных контрактов администрацией Псковской области не решен вопрос с оплатой услуг по исполнению функций заказчика по строительному контролю, что при отсутствии официально утвержденных смет может привести к снижению эффективности государственных расходов на развитие туристической отрасли.

Так, в соответствии с действующим региональным законодательством и согласно условиям заключенных по вышеназванным объектам муниципальных контрактов, функции заказчика по осуществлению строительного контроля

осуществляет муниципальное бюджетное учреждение г. Пскова «Стройтехнадзор» (далее – МБУ «Стройтехнадзор»).

Вознаграждение за выполнение функций заказчика в части строительного контроля выплачивается указанному учреждению на основании муниципальных заданий в виде субсидий в соответствии с соглашениями, ежегодно заключаемыми МБУ «Стройтехнадзор» со своим учредителем – УГХ г. Пскова.

Сумма финансового обеспечения муниципального задания для МБУ «Стройтехнадзор» на 2012 год составляет 4 444,0 тыс. рублей (при запланированном количестве обслуживаемых контрактов 94 единицы).

В отчетности МБУ «Стройтехнадзор» за первое полугодие 2012 года информация по осуществлению строительного контроля по муниципальным контрактам на реконструкцию Большой и Малой набережных, а также на благоустройство Детского парка отсутствовала.

Согласно уставу МБУ «Стройтехнадзор», кроме заданий учредителя и обязательств, учреждение вправе по своему усмотрению «выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами».

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия какие-либо договоры между УГХ г. Пскова, ООО «СтройГрад» и МБУ «Стройтехнадзор» в целях урегулирования вопросов оплаты услуг по строительному контролю за счет средств, предусмотренных на эти цели в ПСД и выделенных из бюджета, не заключались.

Муниципальные контракты на данные объекты заключены с учетом затрат на технический надзор, предусмотренных сводными сметными расчетами в утвержденных ПСД. В отношении всех трех объектов общая сумма указанных затрат составила порядка 9 826,3 тыс. рублей (расчетно).

При этом необходимо отметить, что принятый в сметной стоимости объекта «реконструкция Большой набережной» размер расходов на технический надзор, одобренный государственной экспертизой в размере 2,14 %, определен с нарушением норм постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, в соответствии с которыми

расходы на строительный контроль выполнения работ по данному объекту должны были быть определены на уровне 1,71 %.

7.2.3. Одним из условий предоставления субсидии регионам является исполнение субъектами расходных обязательств за счет средств внебюджетных источников.

Объем запланированных Программой на 2011–2018 годы инвестиций составляет 211 000,0 млн. рублей, или 63,5 % от средств, предусмотренных Программой на создание, развитие и поддержку ТРК России, а также на повышение качества туристских услуг, продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках.

Порядка 5,0 % от планируемого объема внебюджетных инвестиций составляют внебюджетные вложения в создание и развитие ТРК «Псковский» и ТРК «Плес» в Ивановской области.

В ходе контрольного мероприятия была осуществлена проверка выполнения указанными субъектами своих обязательств по привлечению внебюджетных инвестиций в соответствии с условиями Программы.

В рамках реализации мероприятий ТРК «Псковский» по включенным в Программу объектам предусмотрено привлечение средств из внебюджетных источников в 2011 году – 825,0 млн. рублей, в 2012 году – 1 217,0 млн. рублей.

Администрацией Псковской области в целях привлечения внебюджетных источников, заявленных в Программе, на дату проведения контрольного мероприятия заключено с инвесторами 10 соглашений на общую сумму 3 947,0 млн. рублей, которыми предусмотрена реализация 11 из 16 инвестиционных проектов, заявленных в Программе.

Согласно отчетности о выполнении обязательств, представленной координатору Программы за 2011 год, администрация Псковской области перевыполнила план по обеспечению финансирования за счет внебюджетных источников. По состоянию на 1 января 2012 года объем внебюджетных инвестиций составил 833,0 млн. рублей, или 101 % к предусмотренному Программой значению.

Вместе с тем проверкой установлено, что приведенные в отчетности данные сформированы с учетом инвестиционных проектов, не заявленных в Программе. Так, например, для формирования отчетности использовались

данные о расходах частных инвесторов на реализацию таких проектов, как «Строительство спортивно-оздоровительного центра (ул. Кузбасской дивизии)» и «Строительство туристического комплекса (реконструкция шпагатной фабрики) на ул. Леона Поземского», на сумму 114,7 млн. рублей (14 % от заявленных в Программе на 2011 год внебюджетных средств).

При этом в 2011 году не осуществлены внебюджетные инвестиции в 9 проектов Программы на общую сумму 458,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года объем привлеченных внебюджетных средств в Псковской области составил 205,2 млн. рублей, или 22,0 % от предусмотренных Программой инвестиций. При этом в отчет, составленный для координатора Программы, включены данные о трех инвестиционных проектах, не включенных в Программу, объем финансирования по которым составил 50 % от общего объема привлеченных в первом полугодии 2012 года внебюджетных средств.

Аналогичная ситуация сложилась и в Ивановской области.

Согласно условиям Программы правительство Ивановской области взяло на себя обязательство обеспечить финансирование расходных обязательств за счет средств внебюджетных источников в размере 5 245,0 млн. рублей, в том числе 1 864,0 млн. рублей в 2011 году, 1 208,0 млн. рублей в 2012 году.

Согласно отчетности, представленной координатору Программы за 2011 год, правительство Ивановской области перевыполнило план по обеспечению финансирования за счет внебюджетных источников: по состоянию на 1 января 2012 года объем внебюджетных инвестиций составил 1 892,8 млн. рублей.

При этом в общий объем внебюджетного финансирования включены пожертвования Фонда региональных некоммерческих проектов «Дар» на реставрацию и реконструкцию архитектурных памятников, храмов и музеев на территории городского поселения «Плес» в совокупном размере 1 166,1 млн. рублей.

Согласно информации указанного фонда (письмо от 28 февраля 2012 г. № 28-02/08 в адрес правительства Ивановской области) в указанной сумме учтена стоимость работ, осуществленных задолго до начала реализации Программы.

При этом крупнейший инвестор в рамках Программы, на долю обязательств которого приходится 89,4 % от предусмотренного Программой объема инвестиций на развитие ТРК «Плес» (4 690,0 млн. рублей), по большинству объектов финансирование работ не начинал. Общий объем обязательств указанного инвестора только на 2011 год составляет 1 400,0 млн. рублей.

Таким образом, несмотря на гарантийные обязательства частных инвесторов по выполнению соответствующих объемов работ в рамках Программы, реализуются далеко не все инвестиционные проекты.

По реализуемым проектам отчетность инвесторами либо не предоставляется, либо предоставляется не в полном объеме. В отчетность о выполнении Программы включена информация по внебюджетным инвестициям, осуществленным до начала ее действия, либо по инвестициям, не предусмотренным Программой.

При этом федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации – координаторами Программы (Минспорттуризм России, Ростуризм) не предпринимались меры по организации работы регионов по обеспечению исполнения обязательств частных инвесторов, несмотря на то, что основным условием включения региональных проектов ТРК и АК в Программу является гарантированное привлечение регионами определенного объема внебюджетных инвестиций.

Данное обстоятельство свидетельствует о низком уровне внедрения в экономические процессы механизмов государственно-частного партнерства, развитие которого в сфере туризма неоднократно декларировалось Ростуризмом как приоритетная для ведомства задача, в том числе при реализации целевых программ.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Замечания вице-губернатора Ивановской области поступили в Счетную палату Российской Федерации 5 сентября 2012 года. Заключение по ним № 12-03-1218/12-03ДСП утверждено аудитором С.А.Агапцовым 21 ноября 2012 года.

Замечания первого заместителя губернатора Псковской области поступили в Счетную палату Российской Федерации 19 октября 2012 года. Заключение по ним № 12-03-1219/12-03 утверждено аудитором С.А.Агапцовым 20 ноября 2012 года.

9. Выводы:

9.1. Эффективность бюджетных расходов, выделенных на подготовку и реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма», крайне низка: регионами не достигнуты запланированные Программой показатели целевых индикаторов; средства федерального бюджета не осваиваются или осваиваются медленными темпами.

9.1.1. Освоение субсидий, выделенных из средств федерального бюджета в 2011 году, по состоянию на 31 декабря 2011 года составило 11,9 %, по состоянию на 1 октября 2012 года – 53 %.

9.1.2. Ростуризмом как координатором Программы по состоянию на 7 декабря 2012 года не заключены соглашения и не выделены субсидии субъектам на реализацию мероприятий, запланированных Программой на 2012 год. Размер запланированных Программой субсидий составляет 2 220,0 млн. рублей.

9.1.3. Ростуризмом как координатором Программы не обеспечено получение в полном объеме материалов и документов Минспорта России по реализации мероприятий Программы. Отсутствие материалов делает невозможным принятие Ростуризмом в установленные сроки отчетности о выполненных по заказу Минспорттуризма России работах, что может привести к срыву реализации мероприятий Программы.

9.2. Работа экспертного совета Программы при подготовке проектов туристско-рекреационных и автотуристских кластеров к включению в Программу выполнена не в полном объеме.

9.2.1. В нарушение приказа Минспорттуризма России от 2 августа 2010 г. № 829 заключения экспертного совета Программы о включении проектов регионов в ФЦП «Развитие внутреннего туризма» отсутствуют.

9.2.2. Вследствие недостаточности проведенного экспертным советом и Минспорттуризмом России как разработчиком Программы анализа в ФЦП «Развитие внутреннего туризма» были включены субъекты, не имевшие

на дату начала реализации Программы утвержденной проектно-сметной документации на объекты и не представившие подтверждающих документов на весь объем внебюджетного финансирования.

9.2.3. Отсутствие контроля экспертного совета Программы за приведением в соответствие условиям ФЦП «Развитие внутреннего туризма» региональных целевых программ привело к тому, что в Ивановской области произведено авансирование не определенными условиями региональной программы заказчика за счет бюджетных средств в сумме 56,8 млн. рублей.

9.2.4. Включение в Программу регионов Российской Федерации по принципу наличия заключенного с НИЦИТ контракта на выполнение НИР по разработке документов, необходимых для включения в Программу, оказалось недостаточным условием для готовности субъектов к освоению средств федерального бюджета: ряд субъектов отказался в 2012 году от получения субсидий из федерального бюджета.

9.3. Реализация мероприятий по развитию туристско-рекреационных кластеров в Ивановской и Псковской областях осуществляется в условиях отсутствия должного контроля со стороны координатора Программы Ростуризма в отношении объектов, создаваемых в рамках указанных мероприятий.

9.3.1. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ департаментом спорта и туризма Ивановской области созданы преимущественные условия для ООО «Строим вместе» по заключению с заказчиком (СДЮШОР) договора на проектирование и строительство туристско-рекреационного центра «Милая гора» без проведения конкурсных процедур.

9.3.2. Работы по договору на проектирование и строительство туристско-рекреационного центра «Милая гора» в Ивановской области ведутся в нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации. Цена договора превышает ограничения, установленные требованиями саморегулируемой организации для подрядчика – ООО «Строим вместе».

9.3.3. Выполненная в ряде случаев формально корректировка уже имеющейся проектно-сметной документации на объекты строительства

Ивановской области привела к тому, что ряд заключенных контрактов реализуется с нарушением договорных условий либо не реализуется вовсе.

9.3.4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» оплата услуг технического надзора произведена заказчиком Ивановской области (СДЮШОР) в объеме, превышающем установленные нормативы.

Аналогично в Псковской области в нарушение норм указанного постановления размер расходов на технический надзор реконструкции Большой набережной одобрен экспертизой в размере 2,14 % вместо 1,71 %.

9.3.5. Уровень освоения бюджетных средств в Псковской области на дату проверки составил менее одной трети от объема запланированных расходов, тогда как сроки окончания работ по созданию объектов в соответствии с условиями Программы и заключенных муниципальных контрактов установлены на декабрь 2012 года.

9.3.6. В ходе реализации заключенных муниципальных контрактов администрацией Псковской области не решен вопрос с оплатой услуг по исполнению функций заказчика по строительному контролю, что при отсутствии официально утвержденных смет может привести к снижению эффективности государственных расходов на развитие туристической отрасли Российской Федерации.

9.4. Внедрение в экономические процессы механизмов государственно-частного партнерства, заложенного в основу Программы, идет крайне низкими темпами.

9.4.1. Несмотря на гарантийные обязательства частных инвесторов по выполнению мероприятий Программы, не все инвестиционные проекты реализуются; по реализуемым проектам отчетность инвесторами либо не представляется, либо представляется не в полном объеме; в отчетность о выполнении Программы включена информация по внебюджетным инвестициям, осуществленным до начала ее действия, либо по инвестициям, не предусмотренным Программой.

9.4.2. Координатором Программы не предпринимаются меры по организации работы регионов по обеспечению исполнения обязательств частных инвесторов, несмотря на то, что основным условием включения региональных проектов туристско-рекреационных и автотуристских кластеров в Программу является гарантированное привлечение регионами определенного объема внебюджетных инвестиций.

10. Предложения:

10.1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

10.2. Направить представления:

Министерству культуры Российской Федерации,
правительству Ивановской области.

10.3. Направить отчет о результатах проверки в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов