



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» 05 2014 г.

№04-87/16-10

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 мая 2014 г. № 28К (974))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.2.2.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

показатели Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ) в части расходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

показатели утвержденной сводной бюджетной росписи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета);

обоснования бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, формируемые и представляемые главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России в устанавливаемом им

порядке (далее – обоснования бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов);

лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в том числе по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансовое обеспечение, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

лимиты бюджетных обязательств, установленные главным распорядителем средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

бюджетные ассигнования, установленные главным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – главные администраторы источников) за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО), подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до главных распорядителей (главных администраторов источников) и подведомственных Минфину России и Федеральному казначейству распорядителей (получателей) средств федерального бюджета;

показатели для кассового плана исполнения федерального бюджета на 2014 год в части кассовых выплат по расходам федерального бюджета и кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и по главе 100 «Федеральное казначейство»;

показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, доведенные Минфином России и Федеральным казначейством как главными распорядителями (главными администраторами источников) подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета (администраторам источников).

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство финансов Российской Федерации;

Федеральное казначейство.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 3 марта по 30 мая 2014 года.

Проверка документов по доведению лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в соответствии с целью 4 Программы проверки при необходимости проводится в Счетной палате Российской Федерации по запросам о предоставлении информации до 31 декабря 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить соответствие порядка, сроков составления и утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям

Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

5.2. Установить соответствие показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов показателям Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

5.3. Установить соблюдение требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части соответствия утвержденных бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов обоснованиям бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

5.4. Установить соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи при доведении Минфином России показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до Федерального казначейства и главных распорядителей (главных администраторов источников).

5.5. Оценить выполнение Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций в части установления порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, а также осуществление составления кассового плана исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год.

5.6. Оценить выполнение Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций главного распорядителя (главного администратора источников) в части доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников).

5.7. Проанализировать устранение Минфином России и Федеральным казначейством замечаний Счетной палаты Российской Федерации по нарушениям, выявленным в ходе ранее проведенных проверок, в части составления и доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

6. Проверяемый период деятельности: декабрь 2013 года, январь – май 2014 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. (Цель 1) В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета).

7.1.1. Приказ Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н» (далее – приказ Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н) официально опубликован в «Российской газете» 30 декабря 2013 года и вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть **10 января 2014 года.**

При этом пунктом 2 приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н установлено, что в 2013 году утверждение показателей сводной

бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и их доведение до главных распорядителей (главных администраторов источников) осуществляются в соответствии с изменениями, внесенными данным приказом в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Пунктами 3 – 6 приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н установлено следующее:

в 2013 году Минфин России вносит изменение в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, предусматривающее прекращение действия утвержденных Министром финансов Российской Федерации показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2014 и 2015 годов (с учетом внесенных изменений в течение 2013 года);

сводная бюджетная роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждаются в абсолютных суммах по формам согласно приложениям № 1 и № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Минфин России доводит до главных распорядителей (главных администраторов источников) показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Минфин России формирует на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в абсолютных суммах документы по формам согласно приложениям № 4, № 7 и № 8 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Федеральное казначейство **в 2013 году** осуществляет доведение до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в абсолютных суммах.

7.1.2. Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ) утверждены показатели планового периода 2014 и 2015 годов.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ утверждены новые объемы расходов федерального бюджета на 2014 и 2015 годы.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов только 5 декабря 2013 года утвердил справку № 91 «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2013 финансовый год и на плановый период 2014 и 2015 годов» согласно приложению № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи с присвоением кода вида изменений 333 – прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2014 и 2015 годов.

Изменения в сводную бюджетную роспись в части планового периода 2014 и 2015 годов вносились на основании приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н, не вступившего в силу.

Таким образом, **показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 5 декабря 2013 года в части расходов федерального бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов не соответствуют показателям Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ.**

Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России на основании показателей Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, показатели которой утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 9 декабря 2013 года.

В соответствии с пунктом 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи указанная роспись включает бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Сводная бюджетная роспись на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждена в абсолютных суммах в валюте Российской Федерации по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Бюджетные ассигнования на исполнение ПНО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (раздел I приложения № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи), не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования, установленные главным администраторам источников за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированы в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 8 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

7.1.3. Бюджетная роспись по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (раздел I «Расходы федерального бюджета» и раздел II «Источники финансирования дефицита федерального бюджета») утверждена Министром

финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 13 декабря 2013 года в абсолютных суммах по форме согласно приложению №3 к Порядку составления и ведения бюджетной росписи по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 2011 г. № 561 (с изменениями).

Бюджетная роспись по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждена в соответствии с доведенными утвержденными показателями сводной бюджетной росписи по данному главному распорядителю (главному администратору источников).

Бюджетные ассигнования по расходам по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены в разрезе департаментов Минфина России, распорядителей (получателей) средств федерального бюджета, подведомственных Минфину России, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета и классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены в разрезе департаментов Минфина России, администраторов источников и кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Бюджетная роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждена руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным 23 декабря 2013 года.

Показатели утвержденной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета по Минфину России и Федеральному казначейству (как главным распорядителям) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета соответствуют показателям приложения 6 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2014 год» и приложения 9 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на плановый период 2015 и 2016 годов» к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

7.1.4. Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 9 декабря 2013 года в абсолютных суммах в валюте Российской Федерации по форме согласно приложению № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

В утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (**открытая часть**) включены лимиты бюджетных обязательств на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 414) в объеме 35,0 млн. рублей, 21,0 млн. рублей и 14,0 млн. рублей соответственно и на бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства (вид расходов 451) в объеме 500,0 млн. рублей, 299,0 млн. рублей и 196,0 млн. рублей соответственно в соответствии с ФАИП по Минпромторгу России по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», что не соответствует пункту 5.1

Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, по которому **лимиты бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период утверждаются Министром финансов Российской Федерации одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи согласно приложению № 3 к указанному Порядку, за исключением лимитов бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП.**

Кроме того, в утвержденной 9 января 2014 года ФАИП на объекты капитального строительства, включенные по Минпромторгу России по подразделу 0412 и видам расходов 414 и 451, на 2014 год установлены ограничения на право выполнения работ в отношении этих объектов и финансирование.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ.

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов, установлены Министром финансов

Российской Федерации в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел II).

Согласно пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи лимиты бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП утверждаются Министром финансов Российской Федерации в течение семи рабочих дней со дня представления Минэкономразвития России утвержденных данных об объектах ФАИП на текущий финансовый год и на плановый период согласно Справке (ф. 0501051) согласно приложению № 2 к указанному Порядку.

Минэкономразвития России сопроводительным **письмом от 9 января 2014 г. № 16-ОС/Д17и** направило данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества государственной собственности Российской Федерации, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – Данные об объектах ФАИП), утвержденную Министром экономического развития Российской Федерации А.В.Улюкаевым **9 января 2014 года**.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов **16 января 2014 года** утвердил лимиты бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП согласно справке № 2 «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в течение семи рабочих дней со дня представления Минэкономразвития России утвержденных Данных об объектах ФАИП).

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи оформление Справки (ф. 0501051) согласно приложению № 2 к указанному Порядку в части лимитов бюджетных обязательств по

расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, и лимитов бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП осуществляется Минфином России с **присвоением кода вида изменений 111** – утверждение лимитов бюджетных обязательств Министром финансов Российской Федерации.

Однако справка № 2 оформлена Минфином России с **присвоением кода вида изменений 010** – изменения, вносимые в связи с принятием федерального закона о федеральном бюджете.

7.2. (Цель 2) Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета на 2014 год утверждены в общей сумме 13 960 133,3 млн. рублей, на плановый период 2015 года – в сумме 14 977 502,4 млн. рублей и на плановый период 2016 года – в сумме 15 572 602,3 млн. рублей, что соответствует показателям приложений 6, 7 (секретно), 8 (совершенно секретно), 9, 10 (секретно) и 11 (совершенно секретно) к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета по соответствующим главным распорядителям соответствуют показателям в указанных приложениях к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

7.2.1. Казначейскими уведомлениями, сформированными 11 – 13 декабря 2013 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей (главных администраторов источников), за исключением Минстроя России,

объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Казначейским уведомлением от 9 января 2014 г. № 069/001 Федеральное казначейство довело до Министра России объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по соответствующему главному распорядителю.

Срок доведения бюджетных данных до Министра России **не соответствует** требованиям пункта 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и пункта 2.2 Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (далее – Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств), в соответствии с которыми Федеральное казначейство в течение четырех рабочих дней со дня получения от Минфина России бюджетных данных (9 декабря 2013 года) доводит их казначейскими уведомлениями до главных распорядителей и главных администраторов источников.

Кроме того, пунктом 6 приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н установлено, что Федеральное казначейство **в 2013 году**, то есть до начала финансового года, осуществляет доведение до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Доведенные до главных распорядителей (главных администраторов источников) объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов соответствуют показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета

и лимитов бюджетных обязательств, утвержденным на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Приказом Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н внесены изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи в части правил формирования документов и информационного взаимодействия при составлении и ведении сводной бюджетной росписи.

В соответствии с пунктом 22 указанного Порядка **составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществляется Минфином России в информационной системе Минфина России**. Кроме того, при составлении и ведении сводной бюджетной росписи формирование и обмен документами (за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну) осуществляются в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица).

Вместе с тем сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов **утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 9 декабря 2013 года на бумажном носителе**, а не в информационной системе Минфина России.

Ведение сводной бюджетной росписи осуществляется в информационной системе Минфина России. Справки об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов формируются и утверждаются в электронном виде и содержат код КОСГУ 999 «Прочие».

Электронная версия лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главным распорядителям содержит коды разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, а

также следующие коды КОСГУ: 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», 211 «Заработная плата», 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» и 999 «Прочие», что не соответствует пункту 5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в соответствии с которым лимиты бюджетных обязательств утверждаются в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ, а также приложению 4 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации), которое не содержит код 999 «Прочие».

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов доведены Федеральным казначейством до главных распорядителей (главных администраторов источников) казначейскими уведомлениями в абсолютных суммах в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ и кода КОСГУ 999 «Прочие».

Федеральное казначейство казначейскими уведомлениями, сформированными 12 декабря 2013 года, довело до главных администраторов источников объемы бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов

бюджетов.

Доведенные до главных администраторов источников объемы бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Федеральное казначейство на основании полученных от главных распорядителей расходных расписаний довело до начала 2014 года до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в сумме 3 920 952,0 млн. рублей (32,6 % утвержденного на 2014 год объема лимитов бюджетных обязательств) и на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме 1 120 364,3 млн. рублей (8,6 %) и 1 154 703,3 млн. рублей (8,4 %) соответственно. По состоянию на 1 января 2014 года не распределены лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в сумме 8 121 017,2 млн. рублей (67,4 %), на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме 11 882 586,4 млн. рублей (91,4 %) и 12 626 703,0 млн. рублей (91,6 %) соответственно.

По состоянию на 1 апреля 2014 года до главных распорядителей доведены лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в сумме 13 094 537,6 млн. рублей, из них **распределено** по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 9 015 926,1 млн. рублей, или **68,9 % доведенного объема**. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2014 год составил **4 078 611,5 млн. рублей, или 31,1 % доведенного объема ЛБО**. Лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2015 года распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета в сумме 3 017 100,1 млн. рублей, или 21,7 % доведенного объема, на плановый период 2016 года – в сумме 2 878 393,9 млн. рублей, или 19,8 %. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на плановый период 2015 года составил **78,3 % доведенного объема ЛБО**, на плановый период 2016 года – **80,2 %**.

7.2.2. Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год по состоянию на 1 января 2014 года утверждены в сумме 12 041 969,2 млн. рублей, что на **1 918 164,1 млн. рублей**, или на 13,7%, меньше объемов бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2014 год (13 960 133,3 млн. рублей).

Указанная сумма исходя из норм статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи должна складываться из расходов на исполнение ПНО, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются (627 673,6 млн. рублей), и лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (463 867,0 млн. рублей), а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансовое обеспечение (826 744,0 млн. рублей), в объеме 1 290 611,0 млн. рублей.

Однако сумма этих показателей (1 918 284,6 млн. рублей) превышает разницу (1 918 164,1 млн. рублей) между объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2014 год, и утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2014 год на **120,5 млн. рублей**.

Таким образом, указанные показатели на 2014 год требуют корректировки в целях приведения их в соответствие с нормой статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

На плановый период 2015 и 2016 годов утвержденная сумма лимитов бюджетных обязательств составила 13 002 950,7 млн. рублей и 13 781 406,3 млн. рублей соответственно, что на 1 974 551,6 млн. рублей (на 13,2 %) и на 1 791 196,0 млн. рублей (на 11,5 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2015 и

2016 годы, без учета условно утвержденных расходов.

Указанные суммы (1 974 551,6 млн. рублей и 1 791 196,0 млн. рублей) исходя из норм статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи должны складываться из расходов на исполнение ПНО, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются (683 021,8 млн. рублей и 717 646,9 млн. рублей соответственно), и лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансовое обеспечение (1 291 654,1 млн. рублей и 1 073 679,0 млн. рублей соответственно).

Суммы этих показателей (1 974 675,9 млн. рублей и 1 791 325,9 млн. рублей) превышают разницу (1 974 551,6 млн. рублей и 1 791 196,0 млн. рублей) между соответствующими объемами бюджетных ассигнований, утвержденными сводной бюджетной росписью на 2015 и 2016 годы, без учета условно утвержденных расходов, и соответствующими утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2015 и 2016 годы на **124,3 млн. рублей и на 129,9 млн. рублей** соответственно.

Таким образом, указанные показатели на 2015 и 2016 годы также требуют корректировки в целях приведения их в соответствие с нормой статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 1 апреля 2014 года лимиты бюджетных обязательств на 2014 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, составили 77 915,9 млн. рублей, лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ в соответствии с ФАИП, составили 154 322,8 млн. рублей, по состоянию на 1 мая

2014 года – 50 555,3 млн. рублей и 42 440,6 млн. рублей соответственно.

7.2.3. Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (часть 1 статьи 7) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО утвержден на 2014 год в сумме 627 673 575,6 тыс. рублей, на 2015 год – в сумме 683 021 807,5 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 717 646 929,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждому ПНО присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом.

Положения указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (пункт 4.2.3) определены 100 направлений расходов в составе целевой статьи расходов, предназначенных для отражения расходов федерального бюджета на осуществление публичных нормативных выплат (3001 – 3026, 3028, 3030 – 3080, 3082 – 3084, 3088 – 3099, 3101, 3102, 3104 – 3106, 3113, 3114).

На основании пункта 6 приложения № 1 к приказу Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н **норма о доведении Минфином России до главных распорядителей перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на финансовый год и на плановый период (ф. 0501056), исключена.**

Проект перечня ПНО на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – проект Перечня ПНО) **первоначально** (18 сентября 2013 года) был представлен в Счетную палату Российской Федерации в составе документов **к проекту федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов** и включал Перечень ПНО по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов с детализацией до элементов вида

расходов с указанием объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета на исполнение ПНО.

При этом общий объем бюджетных ассигнований, указанный в проекте Перечня ПНО, соответствовал общему объему бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, предусмотренному частью 1 статьи 7 проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: на 2014 год – в сумме 627 673 575,6 тыс. рублей, на 2015 год – в сумме 683 021 807,5 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 717 646 929,1 тыс. рублей.

Перечень ПНО, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, размещенный по состоянию на 1 января 2014 года на официальном сайте Минфина России, содержит перечень ПНО по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов с детализацией до элементов вида расходов без указания объемов бюджетных ассигнований на исполнение ПНО.

В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № ЗИ 16-10-96/16-10 Минфин России представил (письмо от 2 апреля 2014 г. № 02-09-08/14671) Перечень ПНО, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов с детализацией до элементов видов расходов без указания объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – Перечень ПНО), который соответствует перечню, размещенному на официальном сайте Минфина России.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов федерального

бюджета.

Перечнем ПНО определены 63 ПНО, установленные 51 нормативным правовым актом (в том числе 5 законами Российской Федерации, 18 федеральными законами, 18 указами Президента Российской Федерации, 10 постановлениями Правительства Российской Федерации).

Перечень ПНО, содержащий 62 направления расходов, предназначенных для отражения расходов на осуществление публичных нормативных выплат, включает направление расходов 3108 «Возмещение органами прокуратуры Российской Федерации расходов на погребение», которое отсутствует в перечне направлений расходов, установленных пунктом 4.2.3 «Направления расходов, предназначенных для отражения расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на осуществление публичных нормативных выплат» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Бюджетные ассигнования на возмещение органами прокуратуры Российской Федерации расходов на погребение (415-10 03-91 9 3108-300) утверждены сводной бюджетной росписью на 2014 год в сумме 40 080,0 тыс. рублей, на 2015 год – в сумме 40 080,0 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 40 080,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5.2 «Виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и правила их применения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» отражаются в том числе расходы федерального бюджета, направленные на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, являющихся ПНО.

Расчетная сумма бюджетных ассигнований, направленных на исполнение ПНО, с учетом их детализации до элементов вида расходов исходя из проекта Перечня ПНО, Перечня ПНО и федерального закона о федеральном бюджете на

2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код ВР	Показатель	Бюджетные ассигнования на исполнение ПНО		
		2014 год	2015 год	2016 год
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам, из них:	625 344,6	680 688,9	715 308,4
312	Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям	565 893,2	619 618,1	652 456,5
313	Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам	59 451,4	61 070,8	62 851,9
330	Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера	2 208,6	2 208,6	2 208,6
300	Расчетная сумма на исполнение ПНО	627 553,1	682 897,5	717 517,0
	Бюджетные ассигнования, утвержденные частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ	627 673,6	683 021,8	717 646,9
	Отклонение расчетной суммы на исполнение ПНО от бюджетных ассигнований, утвержденных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ	-120,4	-124,3	-129,9

Расчетная сумма бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, сформированная исходя из Перечня ПНО, **меньше бюджетных ассигнований, утвержденных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ: на 2014 год – на 120 435,8 тыс. рублей, на 2015 год – на 124 300,5 тыс. рублей, на 2016 год - на 129 894,1 тыс. рублей.**

Указанные бюджетные ассигнования учтены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», распределение которых представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Рз ПР	ЦСР	ВР			2014 год	2015 год	2016 год
		группа	подгруппа	элемент			
1003	03 1 3002	200	240	244	112 517,7	116 026,2	121 247,4
1004	03 3 3003	200	240	244	5 841,9	6 104,7	6 379,4
1003	03 1 3005	200	240	244	8,9	9,3	9,7
1003	03 1 3006	200	240	244	2 051,7	2 144,0	2 240,5
1004	03 3 3007	200	240	244	15,6	16,3	17,1
Итого					120 435,8	124 300,5	129 894,1

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, установленный частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на исполнение ПНО,

рассчитанному исходя из Перечня ПНО.

Доведение до главных распорядителей объемов бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществляется казначейскими уведомлениями, сформированными в соответствии со сводной бюджетной росписью до групп видов расходов, что не позволяет идентифицировать объем указанных средств.

По состоянию на 1 января 2014 года расходными расписаниями до распорядителей и получателей средств федерального бюджета **бюджетные ассигнования на исполнение ПНО** доведены в сумме 206 932,9 млн. рублей, или 33 % общего объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО (627 533,1 млн. рублей).

7.2.4. Анализ соответствия показателей источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, приложениям 37 – 42 к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также пунктам 1 и 4 статьи 12, пункту 1 статьи 16, пунктам 2, 3 и 5 статьи 19 указанного Федерального закона показал следующее.

7.2.4.1. Пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ утверждены приложение 41 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год» и приложение 42 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2015 и 2016 годов» к указанному Федеральному закону (далее – приложение 41 и приложение 42), в которых отражены сальдированные показатели по **источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год в сумме 389 593,9 млн. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме 796 600,0 млн. рублей и 486 504,3 млн. рублей соответственно.**

Сводной бюджетной росписью источники финансирования дефицита федерального бюджета утверждены на 2014 год в сумме

(-) 664 586,7 млн. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме (-) 971 853,2 млн. рублей и (-) 922 114,9 млн. рублей соответственно.

7.2.4.2. Приложением 41 утверждены сальдированные показатели по **источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год** в сумме 250 973,5 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 485 017,5 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – (-) 334 190,8 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 100 146,8 млн. рублей.

Приложением 42 утверждены сальдированные показатели по **источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:**

2015 года – в сумме 724 411,5 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 676 645,9 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – 10 753,9 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 37 011,6 млн. рублей;

2016 года – в сумме 343 965,0 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 745 476,8 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – (-) 369 502,7 млн. рублей; иные

источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 32 009,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год утверждены в сумме (-) 510 246,9 млн. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов – (-) 742 166,8 млн. рублей и (-) 760 394,9 млн. рублей соответственно.

7.2.4.2.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 323 661,2 млн. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов – в сумме (-) 470 863,7 млн. рублей и (-) 494 881,1 млн. рублей соответственно, что соответствует части 1 пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (приложение 37 к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ), согласно которой государственные внутренние заимствования на 2014 - 2016 годы (сальдо) определены в полном объеме за счет государственных ценных бумаг в сумме 485 017,5 млн. рублей, 676 645,9 млн. рублей и 745 476,8 млн. рублей соответственно.

Согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – расчеты к законопроекту) объем привлечения денежных средств от размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в 2014 году составит 808 678,6 млн. рублей, в 2015 году – 1 147 509,6 млн. рублей и в 2016 году – 1 240 357,9 млн. рублей при погашении основной суммы задолженности в

объеме (-) 323 661,2 млн. рублей, (-) 470 863,7 млн. рублей и (-) 494 881,1 млн. рублей соответственно.

7.2.4.2.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 9 450,0 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 5 260,0 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 6 100,0 млн. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем и внешнем рынках пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ на 2014 год утверждены в сумме 11 950,0 млн. рублей, на 2015 год – в сумме 6 150,0 млн. рублей, на 2016 год – в сумме 7 100,0 млн. рублей.

Таким образом, с учетом запланированных объемов поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней финансирование дефицита федерального бюджета за счет данного источника в 2014 году составит 2 500,0 млн. рублей (сальдо), в 2015 году – 890,0 млн. рублей (сальдо), в 2016 году – 1 000,0 млн. рублей (сальдо).

7.2.4.2.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 47 300,7 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 145 883,8 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 159 234,1 млн. рублей, что соответствует приложению 38 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

7.2.4.2.4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной

системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 80 000,0 млн. рублей, что соответствует пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 349-ФЗ; на 2015 и 2016 год – в сумме (-) 70 000,0 млн. рублей и (-) 50 000,0 млн. рублей соответственно, которые не утверждены статьями указанного Федерального закона. Согласно расчетам к законопроекту объем предоставления бюджетных кредитов в 2015 и 2016 годах предусмотрен в размере 70 000,0 млн. рублей и 50 000,0 млн. рублей соответственно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

Расчетами к законопроекту объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы из федерального бюджета, в 2014 году предусмотрен в сумме 74 648,7 млн. рублей, в 2015 и 2016 годах – в сумме 141 069,2 млн. рублей и 125 479,1 млн. рублей соответственно.

Таким образом, финансирование дефицита федерального бюджета за счет данного источника в 2014 году составит (-) 5 351,3 млн. рублей (сальдо), в 2015 году – 71 069,2 млн. рублей (сальдо) и в 2016 году – 75 479,1 млн. рублей (сальдо).

Указанные выше суммы входят в состав сальдированного показателя «иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» приложений 41 и 42.

7.2.4.2.5. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), сводной бюджетной росписью утвержден:

на 2014 год – в сумме (-) 835,0 млн. рублей, что соответствует пункту 4 статьи 12 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также рублевому эквиваленту показателя таблицы «Кредиты (займы) международных финансовых организаций» приложения 39 «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов» к Федеральному закону от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (далее – приложение 39);

на 2015 и 2016 годы – в сумме (-) 1 159,3 млн. рублей и (-) 1 179,6 млн. рублей соответственно, что соответствует рублевому эквиваленту показателя таблицы «Кредиты (займы) международных финансовых организаций» приложения 39, но не утверждено статьей указанного Федерального закона.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), согласно расчетам к законопроекту на 2014 год предусмотрен в сумме 2 760,9 млн. рублей, на 2015 год – в сумме 1 982,2 млн. рублей и на 2016 год – в сумме 970,9 млн. рублей.

С учетом возврата объем бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 2014 год предусмотрен в сумме 1 925,9 млн. рублей (сальдо), на 2015 год – в сумме 822,8 млн. рублей (сальдо), на 2016 год – в сумме (-) 208,7 млн. рублей (сальдо).

7.2.4.2.6. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на компенсационные выплаты по сбережениям граждан, сводной бюджетной росписью на 2014 - 2016 годы утвержден в сумме 50 000,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

7.2.4.3. Приложением 41 сальдированные показатели по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год утверждены в сумме 138 620,4 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 190 469,5 млн. рублей; разница между полученными и погашенными

Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – (-) 23 375,9 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 28 473,2 млн. рублей.

Приложением 42 утверждены сальдированные показатели по **источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:**

2015 года – в сумме 72 188,5 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 127 362,0 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – (-) 17 775,8 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 37 397,7 млн. рублей;

2016 года – в сумме 142 539,3 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в

иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 199 023,5 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – (-) 4 826,4 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 51 657,9 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год утверждены в сумме (-) 153 339,8 млн. рублей (сальдо), на 2015 год – в сумме (-) 228 686,3 млн. рублей (сальдо), на 2016 год – в сумме (-) 160 720,1 млн. рублей (сальдо).

7.2.4.3.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 43 330,5 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 112 737,9 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 45 276,5 млн. рублей, что соответствует части 2 пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

Согласно приложению 39 в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации сальдо государственных внешних заимствований за счет государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2014 году составляет 5 702,7 млн. долларов США, или 190 469,4 млн. рублей (расчетно), в 2015 году – 3 713,2 млн. долларов США, в 2016 году – 5 702,7 млн. долларов США, или 127 362,0 млн. рублей и 199 023,5 млн. рублей соответственно (расчетно).

Приложением 39 в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации на 2014 – 2016 годы предусмотрены поступления от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в сумме 7 000,0 млн. долларов США ежегодно.

Таким образом, согласно расчетам к законопроекту объем средств, планируемых к поступлению от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2014 году составляет 233 800,0 млн. рублей, в 2015 году – 240 100,0 млн. рублей, в 2016 году – 244 300,0 млн. рублей.

7.2.4.3.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, в иностранной валюте сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 31 374,4 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 25 034,8 млн. рублей и на 2016 год – в сумме (-) 11 606,6 млн. рублей, что соответствует части 3 пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.

7.2.4.3.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 2 222,3 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 3 067,8 млн. рублей и на 2016 год – в сумме (-) 1 883,6 млн. рублей.

Объем указанных бюджетных ассигнований определяется:

на 2014 год – посредством суммирования данных таблиц 1.1.2 и 1.2.2 приложения 40 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в

иностранной валюте на 2013 год» к Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (далее – приложение 40). В результате суммирования общая сумма составляет 66,5 млн. долларов США, или 2 222,3 млн. рублей в рублевом эквиваленте (расчетно), что соответствует показателю сводной бюджетной росписи;

на 2015 и 2016 годы – путем суммирования данных таблиц 2.1.2 и 2.2.2 приложения 40. В результате суммирования общая сумма составляет 89,4 млн. долларов США и 54,0 млн. долларов США, или 3 067,8 млн. рублей и 1 883,6 млн. рублей в рублевом эквиваленте (расчетно), соответственно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи на указанный плановый период.

7.2.4.3.4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2014 год утвержден в сумме (-) 76 412,5 млн. рублей, на 2015 год – в сумме (-) 87 845,7 млн. рублей и на 2016 год – в сумме (-) 101 953,4 млн. рублей.

Расчетами к законопроекту возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2014 год предусмотрен в сумме 50 161,6 млн. рублей, на 2015 год – в сумме 53 515,8 млн. рублей и на 2016 год – в сумме 52 179,1 млн. рублей, что соответствует (расчетно) суммам, отраженным в приложениях 41 и 42 по показателю «иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета» за вычетом бюджетных ассигнований на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета и на исполнение государственных гарантий в иностранной валюте.

С учетом возврата государственные финансовые и государственные экспортные кредиты на 2014 год расчетно составляют (-) 26 250,9 млн. рублей, на 2015 год – (-) 34 329,9 млн. рублей, на 2016 год – (-) 49 774,3 млн. рублей.

7.2.4.3.5. Сводная бюджетная роспись на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета отражает только объемы бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих операций, но не содержит объемы привлекаемых (поступаемых) средств.

В то же время источники финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденные приложениями 41 и 42, представляют собой сальдированную разницу между привлечением средств и погашением соответствующих долговых обязательств, изменением остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также сальдированный показатель по иным источникам, при этом статьями 12, 16 и 19 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ утверждены объемы бюджетных ассигнований на осуществление отдельных выплат из федерального бюджета.

7.2.4.4. В феврале 2014 года в сводную бюджетную роспись в части источников финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на основании справки от 17 февраля 2014 г. № 4-15066 об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов были внесены изменения по коду бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета 000 02 04 03 00001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» на общую сумму (-) 72 000,0 млн. рублей.

Как следует из справки от 17 февраля 2014 г. № 4-15066, внесение изменений осуществлено на основании статьи 96¹¹ и пункта 3 статьи 217

Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 197-р.

При этом в докладной записке от 17 февраля 2014 года, подготовленной Департаментом государственного долга и государственных активов Минфина России, **какое-либо обоснование и причины предлагаемых изменений в сводную бюджетную роспись не приведены.**

Кроме того, на момент внесения изменений в сводную бюджетную роспись по коду бюджетной классификации 000 02 04 03 00001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» действовал приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции приказа Минфина России от 16 декабря 2013 г. № 121н).

Следует отметить, что приложение № 6 «Перечень кодов источников финансирования дефицитов бюджетов» и приложение № 8 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов» к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации не содержат источника внешнего финансирования дефицитов бюджетов по коду 000 02 04 03 00001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств».

Введение указанного кода источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов предусмотрено приказом Минфина России от 20 февраля 2014 г. № 11н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».

В соответствии с пунктом 6 приказа Минфина России от 20 февраля 2014 г. № 11н приложение № 8 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации дополнено следующими кодами источников:

092 02 04 03 00 01 0000 520 – увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств;

092 02 04 03 00 01 0000 620 – уменьшение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств.

Согласно приказу Минфина России от 2 апреля 2014 г. № 22н «О порядке введения в действие приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 11н» указанный приказ в связи с признанием его Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации и в соответствии с пунктом 17 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, был введен в действие с момента его подписания – 20 февраля 2014 года.

Таким образом, внесение изменений в сводную бюджетную роспись на общую сумму (-) 72 000,0 млн. рублей по коду бюджетной классификации 000 02 04 03 0001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» не соответствовало положениям приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

Федеральное казначейство казначейским уведомлением от 18 февраля 2014 г. № 092/004 довело до Минфина России бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации 000 02 04 03 00001 0000 520 «Увеличение прочих

источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» в сумме 72 000,0 млн. рублей.

Минфин России в целях осуществления финансирования в иностранной валюте расходным расписанием от 18 февраля 2014 г. № 092/00092/123 довел до лицевого счета администратора (Минфин России), открытого в МОУ ФК, бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации 000 02 04 03 00001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» в сумме 72 000,0 млн. рублей.

7.3. (Цель 3) Сумма по обоснованиям бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, принятых Минфином России от главных распорядителей в соответствии с пунктом 16 Порядка представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н, соответствует сумме бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

7.4. (Цель 4) Анализ соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи при доведении Минфином России показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до Федерального казначейства и главных распорядителей (главных администраторов источников) показал следующее.

7.4.1. В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации от 28 апреля 2011 года (в редакции от 8 февраля 2013 года) Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета Минфина России письмом от 25 декабря 2013 г. № 10-1035/4сс

представил в Счетную палату Российской Федерации в электронном виде соответствующие документы.

7.4.2. Согласно статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России направил (сопроводительное письмо от 9 декабря 2013 г. № 16-03-16/53869) Федеральному казначейству копию сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и копию лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по формам согласно приложениям № 1 и № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Одновременно Минфином России в соответствии с пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в Федеральное казначейство направлены соответствующие документы.

7.4.3. В соответствии с пунктом 24 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – Правила формирования и реализации ФАИП) Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 9 января 2014 г. № 15-ОС/Д17н направило Минфину России Данные об объектах ФАИП.

В соответствии с пунктом 25 Правил формирования и реализации ФАИП Минфин России в 7-дневный срок со дня получения Данных об объектах ФАИП от Минэкономразвития России направляет их в Федеральное казначейство для осуществления контроля в рамках его полномочий при перечислении средств федерального бюджета.

Минфин России сопроводительным письмом от 17 января 2014 г. № 16-06-04/1486 направил Федеральному казначейству Данные об объектах ФАИП.

Кроме того, в соответствии с пунктом 23 Порядка составления и ведения

сводной бюджетной росписи Минфин России в течение семи рабочих дней со дня получения от Минэкономразвития России Данных об объектах ФАИП формирует Сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (ф. 0501072) согласно приложению № 17 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее – Сведения по ф. 0501072) и направляет их в Федеральное казначейство.

В сопроводительном письме от **17 января 2014 г. № 16-06-04/1486** Минфин России известил Федеральное казначейство о том, что Сведения по ф. 0501072 будут направлены в электронном виде дополнительно.

По информации Минфина России, Сведения по ф. 0501072 отправлены в Федеральное казначейство 21 января 2014 года.

В соответствии с пунктом 25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня поступления из Минфина России Сведений по ф. 0501072 согласно приложению № 17 к названному Порядку обеспечивает доведение Данных об объектах ФАИП до территориальных органов Федерального казначейства. При этом указанный Порядок не содержит положений о доведении Федеральным казначейством Сведений по ф. 0501072.

Федеральное казначейство довело 22 января 2014 года (письмо № 42-3.3-08/4) до Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее – МОУФК) Данные об объектах ФАИП в целях их доведения до УФК по субъектам Российской Федерации. МОУФК довело до УФК по субъектам Российской Федерации Данные об объектах ФАИП 24 января 2014 года (письмо № 95-06-09/02).

7.4.4. Минфином России доведены (сопроводительное письмо от 9 декабря 2013 г. № 16-03-06/53830) до главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов в части бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета по соответствующему главному распорядителю в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета (общая сумма бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2014 год составила 13 960 133,3 млн. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов – 14 977 502,4 млн. рублей и 15 572 602,3 млн. рублей соответственно).

Сведения о публичных нормативных обязательствах, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, не доводились в связи с отсутствием указанных условий.

7.4.5. В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России доводит до главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и на плановый период и передает Федеральному казначейству копии сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период. Федеральное казначейство обеспечивает доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (до главных администраторов источников – бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период). Таким образом, в соответствии с действующим Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период до главных распорядителей **доводятся дважды.**

7.4.6. Сводной бюджетной росписью на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета установлены по двум главным администраторам источников: по Минфину России – по источникам

внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета и по Федеральному казначейству – по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Доведенные до главных администраторов источников объемы бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют утвержденным Минфином России показателям.

7.5. (Цель 5) В соответствии со статьями 165 и 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (зарегистрирован в Минюсте России 5 февраля 2014 г. (№ 31231) утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году (далее – Порядок составления и ведения кассового плана).

Порядок составления и ведения кассового плана определяет правила составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году (далее – кассовый план), а также состав и сроки представления главными распорядителями, главными администраторами доходов, главными администраторами источников (далее – участники процесса прогнозирования) сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

В соответствии со статьей 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации составление и ведение кассового плана осуществляется Федеральным казначейством.

Согласно части 1 статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Пунктом 4.1 Порядка составления и ведения кассового плана установлено в целях составления кассового плана формирование участниками процесса прогнозирования следующих сведений:

Прогноз доходов федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 3 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501031);

Прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501083);

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501089) и на текущий месяц по форме согласно приложению № 7 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501038);

Прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 6 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501040) и на текущий месяц по форме согласно приложению № 8 к Порядку составления и ведения кассового плана (код формы по ОКУД 0501042).

Согласно части 1 статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в кассовом плане **устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.**

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, предусмотрен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета «Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов».

В кассовых планах исполнения федерального бюджета на 2014 год, представленных в Счетную палату по состоянию на 30 декабря 2013 года и на 21 января 2014 года, составленных Федеральным казначейством на основании

приказа Минфина России от 27 ноября 2007 г. № 120н, содержится информация только о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты, а также об их возврате. В кассовых планах, составленных по состоянию на 4 февраля и на 4 марта 2014 года, информация о размещении (возврате) средств федерального бюджета на банковские депозиты представлена с учетом бюджетных кредитов, предоставленных (или подлежащих возврату).

Кассовый план исполнения федерального бюджета на 2014 год, представленный в Счетную палату по состоянию на 8 апреля 2014 года, составленный на основании приказа Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, содержит информацию об объемах средств федерального бюджета, размещаемых на банковские депозиты и об их возврате, а также о предоставлении бюджетных кредитов и об их возврате.

Таким образом, в представленных кассовых планах содержится информация только **по отдельным видам операций** по управлению остатками средств на едином счете бюджета. В целях **определения предельного объема** денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, требуется проведение дополнительных расчетов с учетом **всех видов операций по управлению остатками средств**.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н также расширен перечень показателей по кассовым поступлениям источников финансирования дефицита федерального бюджета. Так, добавлены показатели по поступлению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по предоставлению и возврату бюджетных кредитов, а также по другим поступлениям.

7.6. (Цель 6) Анализ выполнения Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций главного распорядителя (главного администратора источников) в части доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и

2016 годов до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников) показал следующее.

7.6.1. Бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» предусмотрены 12 департаментам Минфина России и 4 подведомственным казенным учреждениям.

7.6.1.1. В соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения бюджетной росписи по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» Административный департамент довел до начала финансового года утвержденные показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до курирующих департаментов и до Административного департамента в части исполняемых им расходов по форме согласно приложению № 5 к указанному Порядку (письмо от 23 декабря 2013 г. № 11-08-09/1-51483).

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления и ведения бюджетной росписи по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» Административный департамент довел до начала финансового года утвержденные показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (письмо от 19 декабря 2013 г. № 11-08-08/2/56117), ФКУ «Пробирная палата России» (письмо от 19 декабря 2013 г. № 11-08-08/2/56117),

ФКУ «ГУ по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (письмо от 19 декабря 2013 г. № 11-08-08/2/56117) и ФКУ «Гохран России» по формам согласно приложениям № 6, № 7 и № 9 к указанному Порядку (письмо от 19 декабря 2013 г. № 11-08-17/56123).

Утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на **субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – субсидия)**, предусмотренные ФГБУ «Лечебно-оздоровительный центр «Елочки» (далее – ФГБУ «ЛОЦ «Елочки») и ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – ФГБУ «НИФИ»), доведены до Административного департамента (письмо от 23 декабря 2013 г. № 11-08-09/1-51483).

Утвержденные показатели бюджетной росписи на 2014 год и на плановый период 2015 года на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности **доведены до Административного департамента (письмо от 23 декабря 2013 г. № 11-08-09/1-51483) по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» ЦСР 9994009 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на реконструкцию имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша».**

Бюджетные ассигнования по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности на 2014 год составляют 445 378,3 тыс. рублей, на 2015 год – 346 000,0 тыс. рублей. На 2016 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 и 2015 годы в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» по состоянию на 1 января 2014 года не утверждены.

7.6.1.2. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» доведены казначейскими уведомлениями в установленном порядке в полном объеме.

По состоянию на 1 апреля 2014 года распределено лимитов бюджетных обязательств на 2014 год по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 43,7 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств. Нераспределенный Минфином России остаток лимитов бюджетных обязательств на 2014 год составил 56,3 % доведенного объема.

Распределено лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2015 года по подведомственным распорядителям (получателям) 0,3 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств; на плановый период 2016 года – 0,3 %. Нераспределенный Минфином России остаток лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2015 года составил 99,7 % доведенного объема, на плановый период 2016 года – 99,7 %.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения до ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 30 декабря 2013 г. № 092/36996/001), ФКУ

«Пробирная палата России» (расходное расписание от 30 декабря 2013 г. № 092/37304/001), ФКУ «ГУ по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 30 декабря 2013 г. № 092/38115/001) и ФКУ «Гохран России» (расходное расписание от 30 декабря 2013 г. № 092/38913/001) доведены в полном объеме.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на субсидии, предусмотренные ФГБУ «ЛЮЦ «Елочки» и ФГБУ «НИФИ», доведены Административным департаментом в полном объеме (расходное расписание от 30 декабря 2013 г. № 092/00092/004).

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии (от 26 декабря 2013 г. № 01-01-06/11-698 – ФГБУ «НИФИ», от 31 декабря 2013 г. № 01-01-06/11-750 – ФГБУ «ЛЮЦ «Елочки») Минфин России осуществляет функции и полномочия учредителя перечисленных государственных бюджетных учреждений и обязуется перечислять им субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии (приложение к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии).

В I квартале 2014 года субсидии перечислены в сроки и в суммах, указанных в соответствующих графиках перечисления субсидии.

Субсидия ФГБУ «НИФИ» перечислена 20 января 2014 года в размере 50 772,4 тыс. рублей, ФГБУ «ЛЮЦ «Елочки» – 30 января 2014 года в размере 47 082,8 тыс. рублей.

7.6.1.3. Проведенная проверка показала, что сформированными расходными расписаниями по распределению бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, предусмотренных по состоянию на 1 января 2014 года сводной бюджетной росписью на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы, распределение соответствующими курирующими департаментами Минфина России – администраторами

источников финансирования дефицита федерального бюджета в полном объеме не произведено, что отражено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Расходное расписание		Код источника финансирования дефицита бюджета	2014 год			2015 год			2016 год		
Дата	номер		Роспись	Доведено	% доведения	Роспись	Доведено	% доведения	Роспись	Доведено	% доведения
<i>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>											
10.01.2014	092/00092/017	01010000010000810	-323 661,2	323 661,2	100	-470 863,7	0,0	0,0	-494 881,1	0,0	0,0
16.01.2014	092/00092/024	01060502010000540	-80 000,0	80 000,0	100	-70 000,0	0,0	0,0	-50 000,0	0,0	0,0
30.12.2013	092/00092/008	01060600010001810	-49 000,0	6 000,0	12,2	-49 000,0	0,0	0,0	-49 000,0	0,0	0,0
Итого:			-452 661,2	409 661,2	90,5	-589 863,7	0,0	0,0	-593 881,1	0,0	0,0
<i>Источники внешнего финансирования дефицита бюджета</i>											
10.01.2014	092/00092/018	02010000010000820	-43 330,5	43 330,5	100,0	-112 737,9	0,0	0,0	-45 276,5	0,0	0,0
10.01.2014	092/00092/019	02020000010000820	-31 374,4	31 374,4	100,0	-25 034,8	0,0	0,0	-11 606,6	0,0	0,0
17.01.2014	092/00092/027	02040200010000540	-76 412,5	76 412,5	100,0	-87 845,7	0,0	0,0	-101 953,4	0,0	0,0
Итого:			-151 117,4	151 117,4	100,0	-225 618,4	0,0	0,0	-158 836,5	0,0	0,0
Всего:			-603 778,6	560 778,6	100,0	-815 482,1	0,0	0,0	-752 717,6	0,0	0,0

Курирующими департаментами Минфина России – администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета (Департамент государственного долга и государственных финансовых активов, Департамент межбюджетных отношений и Департамент финансовой политики) сформированными расходными расписаниями были распределены бюджетные ассигнования на 2014 год по источникам финансирования дефицита бюджета на общую сумму 560 778,6 млн. рублей, или 90,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью по указанным кодам источников финансирования дефицита бюджета по состоянию на 1 января 2014 года.

При этом по коду 01 06 06 0001 0001 810 «Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)» бюджетные ассигнования Департаментом финансовой политики расходным расписанием распределены в сумме 6 000,0 млн. рублей, или 12,2 % объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2014 год.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2015 и 2016 годов по источникам финансирования дефицита бюджетов курирующими департаментами Минфина России – администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета посредством сформированных расходных расписаний не распределялись.

Бюджетные ассигнования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до ФКУ «Гохран России» в части источников финансирования дефицита федерального бюджета (расходное расписание от 13 января 2014 г. № 092/38913/003) распределены в полном объеме.

7.6.1.4. В соответствии с пунктом 24 Правил формирования и реализации ФАИП Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 9 января 2014 г. № 16-ОС/Д17и направил Минфину России (как главному распорядителю) выписку из ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, содержащую Данные об объектах ФАИП по главе 092 «Минфин России».

Объектом капитального строительства, включенным в ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, по главе 092 «Минфин России» является «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» с объемом бюджетных ассигнований на 2014 год – 445 378,3 тыс. рублей, на 2015 год – 346 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 409 «О бюджетных инвестициях в проектирование и реконструкцию объекта капитального строительства «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» установлено, что государственным заказчиком и застройщиком в отношении указанного объекта является Минфин России.

В соответствии с Положением об Административном департаменте, утвержденном приказом Минфина России от 25 октября 2013 г. № 344, Административный департамент исполняет функции главного распорядителя в

части бюджетных инвестиций, осуществляет организацию работ по разработке соответствующих нормативных правовых актов о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и по формированию предложений по объему бюджетных ассигнований на приобретение, строительство новых объектов, а также на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт объектов, находящихся на балансе Минфина России и федеральных государственных учреждений.

По состоянию на 1 апреля 2014 года лимиты бюджетных обязательств на 2014 и 2015 годы на реконструкцию имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Минфина России в объемах 445 378,3 тыс. рублей и 346 000,0 тыс. рублей соответственно не утверждены.

Справкой от 20 февраля 2014 г. № 1-05-092/0028 внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2014 год на сумму 107 684,7 тыс. рублей с целью увеличения в 2014 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в целях реконструкции объектов и подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2013 году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2014 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов, по объектам Минфина России «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» и «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного

Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь) в части инженерного обеспечения».

Изменения внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 1213.

По состоянию на 1 апреля 2014 года по Минфину России бюджетные ассигнования на 2014 год на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности составили 553 063,0 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств на 2014 год – 107 684,7 тыс. рублей.

В связи с увеличением бюджетных ассигнований на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, Минэкономразвития России внесло изменения в ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Письмом от 11 марта 2014 г. № 4783-ОС/Д17и Минэкономразвития России направило изменения, которые вносятся в Данные об объектах ФАИП на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главе 092 «Минфин России» на общую сумму 107 684,7 тыс. рублей, в том числе по объекту Минфина России «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» установлены дополнительные объемы бюджетных ассигнований на проектные и изыскательские работы в объеме 20 685,0 тыс. рублей и по объекту «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь) в части инженерного

обеспечения» – на реконструкцию в объеме 86 999,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2014 года лимиты бюджетных обязательств на 2014 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, предусмотренные Минфином России, доведены в объеме 86 999,7 тыс. рублей (расходное расписание от 19 марта 2014 г. № 092/00092/144). Указанные средства перечислены на лицевой счет Минфина России.

7.6.2. Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным 23 декабря 2013 года.

7.6.2.1. Из утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств на 2014 год (32 350 200,8 тыс. рублей) **2 513 673,1 тыс. рублей, или 7,8 %, составляет нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств, в том числе:** 1 992 835,0 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов; 431 800,8 тыс. рублей – иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 77 444,4 тыс. рублей – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений; 10 463,9 тыс. рублей – средства на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; 954,0 тыс. рублей – средства на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; 175,0 тыс. рублей – ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

В 2013 году нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств составил 14,8 % утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств, в 2012 году 11,5 %, в 2011 году – 8,3 % соответственно. **Таким образом, на протяжении ряда лет Федеральным казначейством формируется нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств.**

Из утвержденных сумм лимитов бюджетных обязательств на 2015 год (33 151 459,2 тыс. рублей) и на 2016 год (33 322 431,7 тыс. рублей) 21 149 370,1 тыс. рублей, или 63,8 %, и 21 158 924,5 тыс. рублей, или 63,5 %, соответственно составляют нераспределенные остатки лимитов бюджетных обязательств. Федеральным казначейством на плановый период 2015 и 2016 годов распределено 12 002 089,1 тыс. рублей и 12 163 507,2 тыс. рублей соответственно.

Следует отметить, что наличие нераспределенного остатка лимитов бюджетных обязательств действующими законодательными актами и Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденным приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2013 г. № 303 (далее – Порядок по главе 100 «Федеральное казначейство»), не предусмотрено.

На основании пункта 5 Порядка по главе 100 «Федеральное казначейство» распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и плановый период осуществляется по мере необходимости принятия территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») соответствующих бюджетных обязательств. Вместе с тем **нераспределенный остаток** предусмотрен по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» по **Федеральному казначейству**, имеющему согласно Сводному реестру, включенному в состав утвержденных лимитов бюджетных

обязательств, код распорядителя (получателя) средств федерального бюджета **00100**.

7.6.2.2. Федеральное казначейство 24 декабря 2013 года довело расходными расписаниями лимиты бюджетных обязательств на 2014 год на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства (центральный аппарат, управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, МОУФК, ФКУ «ЦОКР») и на социальное обеспечение населения в части обеспечения жильем федеральных государственных гражданских служащих в сумме 29 836 526,9 тыс. рублей, что составляет 92,2 % общей суммы лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка).

Федеральное казначейство 24 декабря 2013 года довело расходным расписанием лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2015 и 2016 годов на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства (центральный аппарат и выплаты независимым экспертам) в сумме 12 002 089,1 тыс. рублей и 12 163 507,2 тыс. рублей, что составляет 36,2 % и 36,5 % общей суммы лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка) соответственно.

7.6.2.3. Пунктом 16 раздела VI Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предусмотрено, что бюджетная роспись содержит бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе **администраторов источников** и кодов классификации источников.

Согласно пункту 2 раздела II Порядка по главе 100 «Федеральное казначейство» в состав бюджетной росписи Федерального казначейства включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год и на плановый период **по Управлению Федерального казначейства по Рязанской области** и кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии со Сводным реестром (согласно расходному расписанию от 25 декабря 2013 г. № 22) Управление Федерального казначейства по Рязанской области имеет код **31164**. В то же время утвержденная бюджетная

ропись Федерального казначейства на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (раздел II «Источники финансирования дефицита федерального бюджета») содержит код администратора источника финансирования дефицита федерального бюджета по бюджетной классификации **100**, что не соответствует пункту 2 раздела II Порядка по главе 100 «Федеральное казначейство».

7.6.2.4. Федеральное казначейство расходным расписанием от 25 декабря 2013 г. № 22 довело до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2014 год в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей на компенсационные выплаты по сбережениям граждан. При этом бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на **плановый период 2015 и 2016 года не доводились**, несмотря на то, что форма расходного расписания (приложение № 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) **предусматривает доведение лимитов бюджетных обязательств не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.**

Доведение Федеральным казначейством до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетных ассигнований произведено в сроки, установленные пунктом 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (до начала очередного финансового года).

7.6.2.5. В соответствии с Правилами формирования и реализации ФАИП Федеральному казначейству предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в ФАИП, на 2014 год в сумме 818,3 млн. рублей, на первый год планового периода 2015 года в сумме 185,1 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств на второй год планового периода (2016 год) не предусмотрены.

Минэкономразвития России письмом от 9 января 2014 г. № 16-ОС/Д17и направило в Федеральное казначейство данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах),

объектах недвижимости, включенных в ФАИП, на 2014 год в объеме 818,3 млн. рублей и на первый год планового периода 2015 года – 185,1 млн. рублей.

Федеральным казначейством 10 февраля 2014 года, то есть после начала финансового года, доведены УФК по субъектам Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2014 год в сумме 56,7 млн. рублей. Не доведены объемы финансирования строек и объектов в размере 761,6 млн. рублей, или 93,7 % предусмотренных на 2014 год бюджетных ассигнований на капитальные вложения, из которых 513,4 млн. рублей обусловлены ограничением финансирования расходов. Не доведены бюджетные ассигнования в объеме 248,2 млн. рублей, не имеющие ограничений по финансированию, из которых 240,5 млн. рублей предусмотрены на приобретение административного здания для УФК по Московской области.

Федеральным казначейством лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, утвержденные в составе нераспределенного остатка, **на плановый период 2015 года не доводились** (185,1 млн. рублей).

7.6.3. Пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1213 предусмотрено главным распорядителям (распорядителям) средств федерального бюджета обеспечить в пределах утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств распределение по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций (за исключением лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов федерального бюджета в объеме не более 10 процентов), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также

на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в полном объеме на 2014 год – не позднее 1 февраля 2014 года, на плановый период 2015 и 2016 годов – не позднее 1 апреля 2014 года.

Распределение лимитов бюджетных обязательств на 2014 год главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) по состоянию на 1 февраля 2014 года, по экспертной оценке Счетной палаты, осуществленной по кодам классификации расходов бюджетов в соответствии с письмом Минфина России (от 28 марта 2014 г. № 02-05-10/13958), представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	на 1 февраля 2014 года		% распределенных ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) к доведенным ЛБО
	доведено ЛБО на 2014 год до главных распорядителей средств федерального бюджета	распределено ЛБО на 2014 год главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям)	
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200)	2 848 114,0	2 517 268,8	88,4
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (вид расходов 323)	2 041,7	539,1	26,4
Бюджетные инвестиции (вид расходов 410)	629 668,9	391 749,6	62,2
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства (вид расходов 451)	54 488,9	8 696,2	16,0
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (вид расходов 460)	2 759,6	965,7	35,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 522)	93 490,0	56 403,5	60,3
ВСЕГО:	3 630 563,1	2 975 622,9	82,0

По состоянию на 1 февраля 2014 года главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 82 % доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2014 год (без учета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), что не соответствует пункту 5

постановления Правительства Российской Федерации № 1213.

Распределение лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2015 и 2016 годов главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) по состоянию на 1 апреля 2014 года, по экспертной оценке Счетной палаты, осуществленной по кодам классификации расходов бюджетов в соответствии с письмом Минфина России (от 28 марта 2014 г. № 02-05-10/13958), представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	2015 год			2016 год		
	Доведено ЛБО до главных распорядителей средств федерального бюджета на 1 апреля 2014 года	Распределено ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) на 1 апреля 2014 года	% распределенных ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) к доведенным ЛБО	Доведено ЛБО до главных распорядителей средств федерального бюджета на 1 апреля 2014 года	Распределено ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) на 1 апреля 2014 года	% распределенных ЛБО главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) к доведенным ЛБО
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200)	3 270 700,6	1 192 603,7	36,5	3 472 811,8	1 126 998,9	32,5
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (вид расходов 323)	2 065,7	112,7	5,5	2 275,9	312,7	13,7
Бюджетные инвестиции (вид расходов 410)	740 855,5	391 999,0	52,9	666 644,8	366 970,0	55,0
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства (вид расходов 451)	74 886,7	70 172,3	93,7	92 000,5	87 171,8	94,8
Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (вид расходов 460)	3 738,8	2 889,5	77,3	5 110,2	4 145,5	81,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 522)	101 711,9	55 915,4	55,0	68 617,5	33 111,9	48,3
ВСЕГО:	4 193 959,2	1 713 692,6	40,9	4 307 460,7	1 618 710,8	37,6

По состоянию на 1 апреля 2014 года главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 40,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств на

плановый период 2015 года и 37,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2016 года (без учета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), что не соответствует пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1213.

По главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и главе 100 «Федеральное казначейство» к расходам федерального бюджета на цели, указанные в пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1213, относятся расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200).

По состоянию на 1 февраля 2014 года Минфином России распределено по подведомственным распорядителям (получателям) лимитов бюджетных обязательств на 2014 год в части расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 4 624,2 млн. рублей, или 19,5 % объема указанных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 января 2014 года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года Минфином России распределено по подведомственным распорядителям (получателям) лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2015 года в части расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 6 559,4 млн. рублей, или 23,8 % объема указанных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 апреля 2014 года, на плановый период 2016 года – 6 564,8 млн. рублей, или 24 %.

По состоянию на 1 февраля 2014 года Федеральным казначейством распределено по подведомственным распорядителям (получателям) лимитов бюджетных обязательств на 2014 год в части расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 11 359,9 млн. рублей, или 95,8 % объема указанных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 января 2014 года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года Федеральным казначейством распределено по подведомственным распорядителям (получателям) лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2015 года в части расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в объеме 11 951,7 млн. рублей, или 93 % объема указанных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 апреля 2014 года, на плановый период 2016 года – 12 893,0 млн. рублей, или 94,3 %.

7.7. (Цель 7) Проверка показала, что Минфином России и Федеральным казначейством принимаются отдельные меры по устранению недостатков, выявленных в ходе ранее проводимых Счетной палатой Российской Федерации проверок, а также учитываются отдельные предложения и рекомендации.

8. Выводы:

8.1. Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России:

приказом от 23 ноября 2011 г. № 159н утвердил Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421);

приказом от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) утвердил Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (зарегистрирован в Минюсте России 20 октября 2008 г. № 12513);

до начала финансового года на основании показателей Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, включающую бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов

классификации расходов федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2014 года, показатели которой утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 9 декабря 2013 года.

8.2. Приказ Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н официально опубликован в «Российской газете» 30 декабря 2013 года и **вступил в силу** по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть **10 января 2014 года.**

При этом пунктом 2 приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н установлено, что в **2013** году утверждение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и их доведение до главных распорядителей (главных администраторов источников) осуществляются в соответствии с изменениями в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, внесенными указанным приказом.

Таким образом, нормы приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н **распространяются на действия**, которые необходимо было осуществить в 2013 году, то есть **до его вступления в силу.**

8.3. Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены показатели планового периода 2014 и 2015 годов.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены новые объемы расходов федерального бюджета на 2014 и 2015 годы.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов 5 декабря 2013 года утвердил справку № 91 «Об изменении сводной бюджетной росписи

федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2013 финансовый год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусматривающую прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2014 и 2015 годов.

Таким образом, **показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 5 декабря 2013 года в части расходов федерального бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов не соответствуют показателям Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (с изменениями).**

8.4. Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 9 декабря 2013 года в абсолютных суммах в валюте Российской Федерации по форме согласно приложению № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

В утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (**открытая часть**) включены лимиты бюджетных обязательств на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 414) в объеме 35,0 млн. рублей, 21,0 млн. рублей и 14,0 млн. рублей соответственно и на бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства (вид расходов 451) в объеме 500,0 млн. рублей, 299,0 млн. рублей и 196,0 млн. рублей соответственно в соответствии с ФАИП по Минпромторгу России по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», что не соответствует пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, по которому **лимиты бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период** утверждаются Министром финансов Российской Федерации одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи согласно приложению

№ 3 к указанному Порядку, за исключением лимитов бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП.

Кроме того, в утвержденной 9 января 2014 года ФАИП на объекты капитального строительства, включенные по Минпромторгу России по подразделу 0412 и видам расходов 414 и 451, установлены ограничения на 2014 год на право выполнения работ в отношении этих объектов и финансирование.

8.5. Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов 16 января 2014 года утвердил ЛБО в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП согласно справке № 2 «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи изменение лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, и лимитов бюджетных обязательств в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП осуществляется Минфином России по коду вида **изменений 111** – утверждение лимитов бюджетных обязательств Министром финансов Российской Федерации.

Вместе с тем справка № 2 оформлена Минфином России с присвоением кода вида **изменений 010** – изменения, вносимые в связи с принятием федерального закона о федеральном бюджете, что не соответствует пункту 5.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

8.6. Федеральное казначейство на основании казначейских уведомлений, сформированных 11–13 декабря 2013 года, довело объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов до главных распорядителей (главных

администраторов источников), за исключением Минстроя России.

Объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов доведены до Минстроя России лишь 9 января 2014 года, что не соответствует требованиям пункта 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и пункта 2.2 Порядка доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с которыми доведение осуществляется в течение четырех рабочих дней со дня получения от Минфина России бюджетных данных, то есть до 13 декабря 2013 года.

Кроме того, на основании пункта 6 приказа Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н доведение до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, осуществляется Федеральным казначейством в 2013 году, то есть до начала финансового года.

8.7. В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи ее составление осуществляется Минфином России в информационной системе Минфина России. Кроме того, при составлении и ведении сводной росписи формирование и обмен документами (за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну) осуществляется в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица).

Электронная версия лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по главным распорядителям содержит коды разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета и следующие коды КОСГУ: 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», 211 «Заработная плата», 212 «Прочие выплаты»,

213 «Начисления на выплаты по оплате труда», а также 999 «Прочие». Наличие в лимитах бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов кода КОСГУ 999 «Прочие» **не соответствует пункту 5 Порядка** составления и ведения сводной бюджетной росписи, в соответствии с которым лимиты бюджетных обязательств утверждаются в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ, а также **приложению № 4 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, которое не содержит код 999 «Прочие».**

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов доведены Федеральным казначейством до главных распорядителей (главных администраторов источников) казначейскими уведомлениями в абсолютных суммах в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ и кода КОСГУ 999 «Прочие».

8.8. По состоянию на 1 января 2014 года лимиты бюджетных обязательств на 2014 год распределены главными распорядителями и доведены до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета расходными расписаниями в сумме 3 920 952,0 млн. рублей (32,6 % утвержденного объема лимитов бюджетных обязательств) и на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме 1 120 364,3 млн. рублей (8,6 %) и 1 154 703,3 млн. рублей (8,4 %) соответственно.

По состоянию на 1 апреля 2014 года лимиты бюджетных обязательств на

2014 год распределены главными распорядителями и доведены до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета расходными расписаниями в сумме 9 015 926,1 млн. рублей (68,9 % доведенного объема) и на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме 3 017 100,1 млн. рублей (21,7 %) и 2 878 393,9 млн. рублей (19,8 %) соответственно.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что на протяжении ряда лет сохраняется низкий уровень распределения лимитов бюджетных обязательств на плановый период, что не позволяет бюджетополучателям в полном объеме принимать расходные обязательства на среднесрочный период, в том числе заключать соответствующие государственные контракты и осуществлять инвестиционную деятельность.

8.9. Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год по состоянию на 1 января 2014 года утверждены в сумме 12 041 969,2 млн. рублей, что на **1 918 164,1 млн. рублей**, или на 13,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2014 год (13 960 133,3 млн. рублей).

Указанная сумма исходя из норм статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи должна складываться из расходов на исполнение ПНО, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются (627 673,6 млн. рублей), и лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (463 867,0 млн. рублей), а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансовое обеспечение (826 744,0 млн. рублей), в объеме 1 290 611,0 млн. рублей.

Однако сумма этих показателей (1 918 284,6 млн. рублей) превышает разницу (1 918 164,1 млн. рублей) между объемом бюджетных ассигнований,

утвержденным сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2014 год, и утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2014 год, на **120,5 млн. рублей.**

В целях приведения указанных показателей на 2014 год в соответствие с нормой статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи требуется осуществить их корректировку.

На плановый период 2015 и 2016 годов утвержденная сумма лимитов бюджетных обязательств составила 13 002 950,7 млн. рублей и 13 781 406,3 млн. рублей соответственно, что на 1 974 551,6 млн. рублей (на 13,2 %) и на 1 791 196,0 млн. рублей (на 11,5 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2015 и 2016 годы без учета условно утвержденных расходов.

Указанные суммы (1 974 551,6 млн. рублей и 1 791 196,0 млн. рублей) исходя из норм статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи должны складываться из расходов на исполнение ПНО, лимиты бюджетных обязательств по которым не утверждаются (683 021,8 млн. рублей и 717 646,9 млн. рублей соответственно), и лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансовое обеспечение (1 291 654,1 млн. рублей и 1 073 679,0 млн. рублей).

Суммы этих показателей (1 974 675,9 млн. рублей и 1 791 325,9 млн. рублей) превышают разницу (1 974 551,6 млн. рублей и 1 791 196,0 млн. рублей) между соответствующими объемами бюджетных ассигнований, утвержденными сводной бюджетной росписью на 2015 и 2016 годы без учета условно утвержденных расходов, и соответствующими

утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2015 и 2016 годы на **124,3 млн. рублей и на 129,9 млн. рублей** соответственно.

Таким образом, в целях приведения указанных показателей на 2015 и 2016 годы в соответствие с нормой статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи также требуется осуществить их корректировку.

По состоянию на 1 апреля 2014 года лимиты бюджетных обязательств на 2014 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, составили 77 915,9 млн. рублей, лимиты бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ в соответствии с ФАИП, составили 154 322,8 млн. рублей, по состоянию на 1 мая 2014 года – 50 555,3 млн. рублей и 42 440,6 млн. рублей соответственно.

8.10. Расчетная сумма бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, сформированная исходя из Перечня ПНО, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ: на 2014 год - на 120 435,8 тыс. рублей, на 2015 год - на 124 300,5 тыс. рублей, на 2016 год - на 129 894,1 тыс. рублей.

Указанные бюджетные ассигнования учтены по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», по которым утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, что не соответствует норме статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положению пункта 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, установленный частью 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, рассчитанному исходя из Перечня ПНО, что требует внесения изменений в указанный федеральный закон.

8.11. Сводной бюджетной росписью по источникам финансирования дефицита федерального бюджета утверждены объемы бюджетных ассигнований: на 2014 год – в сумме (-) 664 586,7 млн. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов – в сумме (-) 971 853,2 млн. рублей и (-) 922 114,9 млн. рублей соответственно.

8.12. В соответствии с частью 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Согласно части 1 статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в кассовом плане устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета. Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, предусмотрен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета «Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов».

Вместе с тем в кассовых планах исполнения федерального бюджета на 2014 год, составленных в соответствии с приказами Минфина России от 27 ноября 2007 г. № 120н и от 9 декабря 2013 г. № 117н и представленных в Счетную палату Российской Федерации по состоянию на 30 декабря 2013 года, на 21 января, 4 февраля, 4 марта и 8 апреля 2014 года содержится информация по отдельным видам операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета (об объемах средств федерального бюджета, размещаемых на банковские депозиты и их возврате, а также о предоставлении бюджетных кредитов и об их возврате).

В целях **определения предельного объема** денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, требуется проведение дополнительных расчетов с

учетом всех видов операций по управлению остатками средств.

8.13. В феврале 2014 года в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» внесены изменения по коду бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета 000 02 04 03 0001 0000 520 «Увеличение прочих источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – ценных бумаг иностранных государств» на сумму 72 000,0 млн. рублей, который **не был предусмотрен действовавшими на тот момент указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.**

8.14. Курирующими департаментами Минфина России – администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета расходными расписаниями распределены бюджетные ассигнования на 2014 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 560 778,6 млн. рублей, или 90,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. **Указанные бюджетные ассигнования на плановый период 2015 и 2016 годов не доводились.**

Бюджетные ассигнования на 2014 год по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на компенсационные выплаты по сбережениям граждан доведены до Управления Федерального казначейства по Рязанской области в сумме 1 000,0 млн. рублей (100 %). **Указанные бюджетные ассигнования на плановый период 2015 и 2016 года не доводились.**

При этом форма расходного расписания, утвержденная приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н, **предусматривает доведение бюджетных ассигнований не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.**

Проверкой установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 правила осуществления указанных компенсационных выплат действуют в период с 2010 по 2014 год.

8.15. В соответствии с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержденная бюджетная роспись Федерального казначейства на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов содержит код администратора источника финансирования дефицита федерального бюджета по бюджетной классификации **100**.

Вместе с тем согласно пункту 2 раздела II Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденного приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2013 г. № 303, в состав бюджетной росписи Федерального казначейства включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год и на плановый период **по Управлению Федерального казначейства по Рязанской области** и кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов. В соответствии со Сводным реестром Управление Федерального казначейства по Рязанской области имеет код **31164**.

8.16. В соответствии с пунктом 25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня поступления из Минфина России Сведений по ф. 0501072 обеспечивает доведение Данных об объектах ФАИП до территориальных органов Федерального казначейства. При этом указанный Порядок не содержит положений о доведении Федеральным казначейством Сведений по ф. 0501072.

8.17. В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России доводит до главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и на

плановый период и передает Федеральному казначейству копии сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период. **Федеральное казначейство обеспечивает доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (до главных администраторов источников – бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период).**

Таким образом, действующий Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи содержит две нормы о доведении до главных распорядителей бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период как Минфином России, так и Федеральным казначейством.

8.18. При утверждении бюджетной росписи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Федеральным казначейством сформирован **нераспределенный остаток бюджетных ассигнований**, который на 2014 год составил 10 % общего объема, на 2015 и 2016 годы – 64 % и 63,5 % соответственно.

При утверждении лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Федеральным казначейством сформирован **нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств**, который на 2014 год составил 7,8 % общего объема, на 2015 и 2016 годы – 63,8 % и 63,5 % соответственно.

В 2013 году нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств составил 14,8 % утвержденной суммы лимитов бюджетных обязательств, в 2012 году – 11,5 %, в 2011 году – 8,3 %. **Таким образом, на протяжении ряда лет Федеральным казначейством формируется нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств.**

Вместе с тем наличие нераспределенного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств действующими

законодательными актами и Порядком по главе 100 «Федеральное казначейство» не предусмотрено.

8.19. Федеральное казначейство довело лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в сумме 29 836,5 млн. рублей, что составляет 92,2 % общей суммы лимитов бюджетных обязательств (с учетом нераспределенного остатка), на **плановый период 2015 и 2016 годов** – в сумме 12 002,1 млн. рублей и в сумме 12 163,5 млн. рублей, что составляет **36,2 % и 36,5 %**, соответственно.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, Федеральное казначейство как главный распорядитель не в полном объеме реализовало свои полномочия по распределению лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, предоставленные пунктом 5 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наличие нераспределенного остатка лимитов бюджетных обязательств и низкий уровень доведения их в части планового периода не позволяет бюджетополучателям в полном объеме осуществлять принятие расходных обязательств на среднесрочный период.

8.20. Пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1213 предусмотрено главным распорядителям (распорядителям) средств федерального бюджета обеспечить в пределах утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств распределение по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций (за исключением лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов федерального бюджета в объеме не более 10 процентов), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной

собственности) в полном объеме: на 2014 год – не позднее 1 февраля 2014 года, на плановый период 2015 и 2016 годов – не позднее 1 апреля 2014 года.

По главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и главе 100 «Федеральное казначейство» к расходам федерального бюджета на цели, указанные в пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1213, относятся расходы на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200).

По состоянию на 1 февраля 2014 года Минфином России соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2014 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) в объеме 4 624,2 млн. рублей, или **19,5 %** объема лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 января 2014 года, Федеральным казначейством – 11 359,9 млн. рублей, или **95,8 %**.

По состоянию на 1 апреля 2014 года Минфином России соответствующие лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2015 года распределены по подведомственным распорядителям (получателям) в объеме 6 559,4 млн. рублей, или **23,8 %** объема лимитов бюджетных обязательств, утвержденных по состоянию на 1 апреля 2014 года, на плановый период 2016 года – 6 564,8 млн. рублей, или **24 %**; Федеральным казначейством на плановый период 2015 года – 11 951,7 млн. рублей, или **93 %**, на плановый период 2016 года – 12 893,0 млн. рублей, или **94,3 %**.

Таким образом, Минфином России не обеспечено соблюдение положений пункта 5 указанного постановления Правительства Российской Федерации в части объема распределения по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

8.21. По состоянию на 1 апреля 2014 года с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2014 год, по Минфину России бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности составили

553 063,0 тыс. рублей, соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2014 год – 107 684,7 тыс. рублей.

При этом на указанную дату лимиты бюджетных обязательств на 2014 и 2015 годы на реконструкцию имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Минфина России в объемах 445 378,3 тыс. рублей и 346 000,0 тыс. рублей соответственно не утверждены.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены в объеме 86 999,7 тыс. рублей.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Результаты проверки использовать при подготовке оперативных докладов о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь, январь – сентябрь, январь – декабрь 2014 года, Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2014 год.

9.2. Предложить Минфину России:

1) рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в часть 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ в части корректировки объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО;

2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 1 статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части конкретизации понятия «предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета»;

3) обеспечивать своевременное принятие и вступление в силу нормативных правовых актов, регламентирующих внесение изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

4) обеспечивать утверждение лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и на плановый период в соответствии с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи;

5) соблюдать при внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год и на плановый период коды видов изменений, установленные Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи;

6) обеспечить соблюдение норм, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федеральных законов о федеральном бюджете, в части распределения главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) на уровне 100 процентов: на текущий финансовый год – не позднее 1 февраля и на плановый период – не позднее 1 апреля текущего финансового года;

7) рассмотреть вопрос о подготовке предложений о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 в части конкретизации понятия «непредвиденные расходы федерального бюджета», по которым установлено 10-процентное ограничение;

8) принять меры по сокращению объема расходов федерального бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование;

9) осуществлять внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части источников финансирования дефицита федерального бюджета только в соответствии с действующими указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

10) уточнить требования к форматам передачи в электронном виде показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств.

9.3. Предложить Федеральному казначейству:

1) не допускать при утверждении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств наличие нераспределенного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств и низкий уровень их доведения до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств в части планового периода;

2) руководствоваться требованиями пункта 5 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации при распределении лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств не только на очередной финансовый год, но и на плановый период;

3) руководствоваться требованиями части 1 статьи 217¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении кассового плана в части установления предельного объема денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

По результатам рассмотрения настоящего отчета направлены информационные письма в Минфин России и Федеральное казначейство.

- Приложение: 1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Председатель


Т.А.Голикова

Приложение № 1
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от 30 мая 2014 г.
№ ОМ-87/16-10

**Перечень
законодательных и иных нормативных правовых актов,
исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законодательных и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»
5	Приказ Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (с изменениями)
6	Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня» (с изменениями)
7	Приказ Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н «О порядке представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований»
8	Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации

№ п/п	<p align="center">Название законодательных и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера</p>
	Российской Федерации» (с изменениями)
9	Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году»
10	Приказ Минфина России от 30 декабря 2011 г. № 561 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» бюджетной классификации Российской Федерации (с изменениями)
11	Приказ Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 413 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации»
12	Приказ Минфина России от 31 декабря 2013 г. № 146н «Об утверждении Правил предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации»
13	Приказ Минфина России от 25 октября 2013 г. № 344 «Об утверждении Положения об Административном департаменте»
14	Приказ Минфина России от 15 августа 2008 г. № 80н «О Порядке ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»
15	Приказ Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»
16	Приказ Федерального казначейства от 23 декабря 2013 г. № 300 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство»
17	Приказ Федерального казначейства от 29 ноября 2013 г. № 271 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР»
18	Приказ Федерального казначейства от 24 марта 2014 г. № 53 «Об

№ п/п	Название законодательных и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству получателей бюджетных средств, администраторов доходов федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»
19	Приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 496 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству получателей бюджетных средств, администраторов доходов федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»
20	Приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства»

Приложение № 2
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от 30 мая 2014 г.
№ ОМ-87/16-10

Перечень оформленных актов
по результатам контрольного мероприятия

№ п/п	Дата, номер	Наименование акта	Исполнители
1	Акт от 27 мая 2014 г. № КМ-302/16-10 на 71 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации	Т.П.Калинкина А.В.Глазачев О.И.Беляева Е.А.Изьюрова А.М.Киселев А.Н.Коровин Л.А.Симонова А.В.Тюрин И.А.Матвеева Н.П.Пачковская
2	Акт от 20 мая 2014 г. № КМ-295/16-10 на 26 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в Федеральном казначействе	Т.П.Калинкина А.В.Глазачев О.И.Беляева Е.А.Изьюрова А.М.Киселев А.Н.Коровин Л.А.Симонова А.В.Тюрин И.А.Матвеева Н.П.Пачковская