

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № 61К (698) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2008 годах средств федерального бюджета, выделенных на сооружение, реконструкцию и капитальный ремонт зарубежных объектов и содержание зарубежного аппарата министерств, ведомств и представительств Российской Федерации в международных организациях, а также эффективности использования федеральной собственности за рубежом и расходов на ее содержание в посольствах, генконсульствах, торговых представительствах, представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, федеральном государственном унитарном предприятии «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации (по запросам), Министерстве экономического развития Российской Федерации (по запросам), Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (по запросам)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству экономического развития Российской Федерации, федеральному государственному унитарному предприятию «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации.

Направить представления Счетной палаты Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2008 годах средств федерального бюджета, выделенных на сооружение, реконструкцию и капитальный ремонт зарубежных объектов и содержание зарубежного аппарата министерств, ведомств и представительств Российской Федерации в международных организациях, а также эффективности использования федеральной собственности за рубежом и расходов на ее содержание в посольствах, генконсульствах, торговых представительствах, представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, федеральном государственном унитарном предприятии «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации (по запросам), Министерстве экономического развития Российской Федерации (по запросам), Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (по запросам)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, выделяемых на содержание загранпредставительств, реконструкцию, строительство и капитальный ремонт зарубежных объектов недвижимости; поступления доходов от разрешенных видов деятельности; эффективность использования федеральной собственности за рубежом и расходов на ее содержание.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные, правовые и распорядительные акты, бухгалтерская, статистическая и финансовая отчетность, договоры, соглашения, конкурсная документация, банковские и другие первичные документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство иностранных дел Российской Федерации: Посольство Российской Федерации в Республике Сингапур, г. Сингапур (далее - Посольство в Сингапуре); Посольство Российской Федерации в Новой Зеландии, г. Веллингтон (далее - Посольство в Новой Зеландии); Посольство Российской Федерации в Великом Герцогстве Люксембург, г. Люксембург (далее - Посольство в Люксембурге); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Варне, Республика Болгария (далее - Генконсульство в Варне); Посольство Российской Федерации в Итальянской Республике, г. Рим (далее - Посольство в Италии); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Милане (далее - Генконсульство в Милане); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Генуе (далее - Генконсульство в Генуе); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Палермо (далее - Генконсульство в Палермо); Посольство Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике, г. Дамаск (далее - Посольство в Сирии); Генеральное консульство Российской Федерации в г. Алеппо (далее - Генконсульство в Алеппо).

Министерство экономического развития Российской Федерации: Торговое представительство Российской Федерации в Республике Болгария, г. София (далее - Торгпредство в Болгарии); Торговое представительство Российской Федерации в Королевстве Дания, г. Копенгаген (далее - Торгпредство в Дании); Торговое представительство Российской Федерации в Итальянской Республике, г. Рим (далее - Торгпредство в Италии).

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (до сентября 2008 года - Российский центр международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (далее - Россотрудничество, Росзарубежцентр): Представительство Россотрудничества в Республике Болгария, г. София (далее - Представительство в Болгарии); Представительство Россотрудничества в Великом Герцогстве Люксембург, г. Люксембург (далее - Представительство в Люксембурге); Представительство Россотрудничества в Королевстве Дания, г. Копенгаген (далее - Представительство в Дании); представитель Россотрудничества в Итальянской Республике, г. Рим (далее - представитель в Италии).

Федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГУП «Госзагрансобственность»).

Проверяемый период деятельности

2007-2008 годы (финансово-хозяйственная деятельность), 2006-2008 годы и 9 месяцев 2009 года - вопросы, связанные с сооружением, реконструкцией и капитальным ремонтом недвижимых объектов федеральной собственности, находящейся за рубежом.

Сроки проведения контрольного мероприятия: февраль-декабрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы организации деятельности проверенных организаций

МИД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (за Министерством закреплены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации). МИД России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации С. В. Лавров.

Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее - Положение), определены задачи, функции, полномочия и организация деятельности Министерства.

Направления внешнеполитической деятельности МИДа России определяет Президент Российской Федерации.

МИД России реализует государственную политику непосредственно через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (далее - загранучреждения).

В соответствии с пунктом 3.2 Положения МИД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственного ему Россотрудничества, являющегося правопреемником упраздненного Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (реорганизация учреждения осуществлена на основании Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества»).

Порядок управления расположенным за пределами Российской Федерации федеральным недвижимым имуществом регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» (с изменениями от 18 сентября 1995 года), указами Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 года № 733 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за границей» и от 23 октября 2000 года № 1771 «О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями». Нормативы площадей для размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, фе-

деральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом».

МИД России самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере его деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется только федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (пункт 6 Положения).

В целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности подотчетных загранучреждений МИДом России принят ряд ведомственных нормативных правовых актов, в том числе по порядку ведения бухгалтерского учета и отчетности, технического обслуживания и ремонта объектов недвижимости в загранучреждениях:

- для перевода бухгалтерского учета в загранучреждениях Министерства в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н (далее - Инструкция), Валютно-финансовым департаментом МИДа России (далее - ВФД МИД России) разработаны «Методические рекомендации по бюджетному учету в загранучреждениях Министерства иностранных дел Российской Федерации» (утверждены генеральным директором Министерства иностранных дел Российской Федерации Д. Г. Завгаевым 20 октября 2006 года и согласованы с Минфином России);

- для организации работы эксплуатационно-технических групп загранучреждений Департаментом капитального строительства и собственности за рубежом МИДа России (далее - ДКСиСЗ МИД России) разработано «Положение о системе технического обслуживания и ремонта объектов недвижимости загранучреждений, арендуемых или находящихся в оперативном управлении МИД России» (утверждено генеральным директором Министерства иностранных дел Российской Федерации Д. Г. Завгаевым 24 ноября 2008 года).

В результате проведенных проверок в вышеуказанных загранучреждениях МИДа России были установлены факты неисполнения подотчетными организациями отдельных распорядительных документов вышестоящего органа федеральной исполнительной власти. Так, в некоторых загранучреждениях Министерства (посольства в Сингапуре, Новой Зеландии, Люксембурге, Болгарии, Италии, Сирии, генконсульства в Милане и Алеппо) с 1 января 2007 года (в соответствии с распоряжением МИДа России от 20 декабря 2006 года № 21) не было осуществлено внедрение бюджетного учета (перевод на новую систему учета в указанных учреждениях осуществлялся в последующий период вплоть до ноября текущего года). Несвоевременный переход на новую методику учета связан с отсутствием в загранучреждениях необходимых программных средств для автоматизации процесса (в соответствии с Инструкцией автоматизация бюджетного учета является основным организационным элементом).

В акте проверки Посольства в Италии были отмечены нарушения порядка оформления проектно-сметной документации по проведенному капитальному ремонту зданий и сооружений, недостаточный контроль со стороны ДКСиСЗ МИД России процесса его проведения. При этом установлено, что новый ведомственный нормативный документ, регламентирующий систему технического обслуживания и ремонта объектов недвижимости, до сведения загранучреждения доведен не был (нарушен пункт 2.30 Положения о Департаменте капитального строительства и собственности за рубежом МИДа России).

В целом МИД России располагает достаточной нормативной правовой базой для обеспечения своей деятельности. Вместе с тем в Министерстве иностранных дел Российской Федерации не систематизированы действующие нормативные и иные правовые

документы по административным и финансово-хозяйственным вопросам (федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, инструкции, циркулярные письма, распорядительные документы и др.), используемые в работе руководителями подразделений Министерства, загранучреждений, работниками бухгалтерских служб, а также при проведении внутриведомственных ревизий.

Порядок и источники финансирования. Законность, обоснованность и целевое использование средств федерального бюджета

Финансирование расходов загранучреждений осуществлялось МИДом России по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье 0013100 «Зарубежный аппарат» в рамках утвержденных предельных лимитов ассигнований из средств федерального бюджета и за счет зачисления свободных средств, образовавшихся от полученных загранучреждениями сумм доходов от разрешенных видов деятельности (банковские переводы из других учреждений системы Министерства, использование полученных доходов от разрешенных видов деятельности и переходящих остатков денежных средств на банковских счетах на начало финансового года) в качестве дополнительного источника финансирования расходов по основной деятельности зарубежных представительств.

Результаты проведенного контрольного мероприятия в части кассовых расходов загранучреждений в проверяемый период характеризуются следующими данными:

(тыс. долл. США)

| Страна аккредитации и название загранучреждений МИД России | Всего Израсходовано на содержание загранучреждений | | Источники финансирования расходов на содержание загранучреждений | | | | | | | |
|--|--|----------------|--|----------------|--|----------------|--|---------------|---------------|--|
| | | | Средства федерального бюджета | | Доходы ЗУ, переводы из других ЗУ и за счет остатков денежных средств | | Остатки денежных средств на 1 января года, следующего за отчетным периодом | | | |
| | 2007 г. | 2008 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | |
| Сингапур | | | | | | | | | | |
| Посольство | 5165,9 | 4352,7 | 4650,0 | 4047,9 | 515,9 | 304,8 | 190,5 | 243,2 | 250,5 | |
| Новая Зеландия | | | | | | | | | | |
| Посольство | 1065,6 | 1776,3 | 1213,1* | 988,4 | - | 787,9 | 101,8 | 595,1 | 91,0 | |
| Люксембург | | | | | | | | | | |
| Посольство | 4956,0 | 3401,6 | 4470,0 | 2920,0 | 486,0 | 481,6 | 431,7 | 423,9 | 63,2 | |
| Болгария | | | | | | | | | | |
| Генконсульство в Варне | 625,1 | 699,9 | 470,0 | 430,0 | 155,1 | 269,9 | 124,7 | 161,0 | 112,7 | |
| Италия | | | | | | | | | | |
| Посольство и генконсульства в Генуе и Палермо | 9818,1 | 8995,0 | 2053,3 | 1216,7 | 7764,8 | 7778,3 | 1888,1 | 1117,2 | 739,7 | |
| Генконсульство в Милане | 1153,0 | 1412,8 | - | - | 1153,0 | 1412,8 | 945,6 | 545,4 | 313,3 | |
| Сирия | | | | | | | | | | |
| Посольство и Генконсульство в Алеппо | 6102,4 | 7147,6 | 4126,6 | 6698,7 | 1975,8 | 448,9 | 461,1 | 641,6 | 473,7 | |
| Всего | 28886,1 | 27785,9 | 16983,0 | 16301,7 | 12050,6 | 11484,2 | 4143,5 | 3727,4 | 2044,1 | |
| в том числе | | | | | | | | | | |
| расходы и финансирование ЗУ | 27886,1 | 27785,9 | 15983,0 | 16301,7 | 12050,6 | 11484,2 | 4143,5 | 3727,4 | 2044,1 | |
| взносы в ВПП ООН | 1000,0 | - | 1000,0 | - | - | - | - | - | - | |

* ВФД МИД России профинансировал Посольство в Новой Зеландии в 2007 году сверх утвержденных лимитов ассигнований на 147,5 тыс. долл. США за счет средств федерального бюджета.

Приведенные в таблице данные показывают, что в целом кассовые расходы по содержанию указанных загранучреждений составили в 2007 и 2008 годах, соответственно, 27886,1 тыс. долл. США и 27785,9 тыс. долл. США. При этом их финансирование за счет средств федерального бюджета составило 57,3 % и 58,7 % (15983,0 тыс. долл. США в 2007 году и 16301,7 тыс. долл. США в 2008 году).

Далее в таблице отражены результаты проведенной проверки соблюдения загранучреждениями порядка исполнения предельных лимитов бюджетных обязательств, утвержденных ВФД МИД России.

(тыс. долл. США)

| Страна аккредитации и название загранучреждений МИДа России | Год | Утвержденные лимиты обязательств | | Кассовое исполнение бюджета | | Отклонение | Выполнение, % |
|---|------|----------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|------------|---------------|
| | | всего | в т. ч. на капремонт | всего | в т. ч. на капремонт | | |
| Сингапур | | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 5055,1 | 2937,4 | 5165,9 | 2936,7 | 110,8 | 102,2 |
| | 2008 | 4355,1 | 1684,5 | 4352,7 | 1682,4 | 2,4 | 99,9 |
| Новая Зеландия | | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 1004,6 | 96,2 | 1065,6 | 96,2 | -61,0 | 106,1 |
| | 2008 | 1801,6 | 609,3 | 1776,3 | 607,4 | 25,3 | 98,6 |
| Люксембург | | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 4924,5 | 3325,3 | 4956,0 | 3313,5 | -31,5 | 100,6 |
| | 2008 | 3403,1 | 1773,7 | 3401,6 | 1800,8 | 1,5 | 99,9 |
| Болгария | | | | | | | |
| Генконсульство в Варне | 2007 | 626,8 | - | 625,1 | - | 1,7 | 99,7 |
| | 2008 | 876,7 | - | 699,9 | - | 176,8 | 79,8 |
| Италия | | | | | | | |
| Посольство и Генконсульства в Генуе и Палермо | 2007 | 8535,9 | 1470,6 | 8818,1 | 1429,5 | 282,2 | 103,3 |
| | 2008 | 9118,0 | 455,7 | 8995,0 | 452,2 | 123,0 | 98,6 |
| Генконсульство в Милане | 2007 | 1093,5 | 4,9 | 1153,0 | 4,8 | -59,5 | 105,4 |
| | 2008 | 1415,6 | 29,9 | 1412,8 | 28,5 | 2,8 | 99,8 |
| Сирия | | | | | | | |
| Посольство и Генконсульство в Алеппо | 2007 | 6110,6 | 2136,7 | 6102,4 | 2134,8 | 8,2 | 99,9 |
| | 2008 | 7357,5 | 2150,8 | 7147,6 | 2144,9 | 209,9 | 97,1 |
| Всего | 2007 | 27351,0 | 9971,1 | 27886,1 | 9915,1 | 535,1 | 102,0 |
| | 2008 | 28327,6 | 6703,9 | 27785,9 | 6710,2 | 541,7 | 98,1 |

Как следует из данных таблицы, лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные загранучреждениям МИДа России на 2008 год для осуществления основной деятельности (без учета ассигнований на проведение капитального ремонта объектов недвижимости, инженерной защиты и специальных работ), увеличены в сравнении с 2007 годом на 4243,8 тыс. долл. США (с 17379,9 тыс. долл. США до 21623,7 тыс. долл. США). Основным фактором, повлиявшим на изменение сметных назначений, является увеличение размеров окладов работникам загранучреждений в иностранной валюте в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 года № 799-35 и от 6 мая 2008 года № 354 «Об оплате труда работникам федеральных государственных организаций, находящихся за пределами Российской Федерации».

Согласно годовой отчетности загранучреждений установлены факты оплаты расходов сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. В первую очередь это связано с поручениями вышестоящего органа по оплате «централизованных расходов» (командировочные расходы работников центрального аппарата Министерства и расходы по перемещению и замене работников загранучреждений), которые осуществлялись за счет свободных денежных средств загранучреждений. При этом соответствующие лимиты на «централизованные расходы» подотчетным организациям не выделялись, а кассовые выплаты отражались в сводной годовой отчетности МИДа России по факти-

ческим показателям. В проверенных загранучреждениях общая сумма перерасхода предельных лимитов бюджетных обязательств в 2007 году составила 863,9 тыс. долл. США (показатели «централизованных расходов» и отклонения по другим статьям, подстатьям классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ). При этом на итоговую сумму отклонений, указанных в таблице, влияние оказал результат недоиспользования ассигнований по ряду статей, подстатей КОСГУ.

Несмотря на то, что МИДом России в конце 2008 года были приняты решения о введении до загранучреждений лимитов бюджетных обязательств на оплату «централизованных расходов», связанных с перемещением и заменой работников заграничного аппарата, в размере сложившихся расходов, отдельными бюджетными организациями допущен в отчетном году перерасход целевых ассигнований на общую сумму 87,2 тыс. долл. США (посольства в Сингапуре, Италии и Сирии, Генконсульство в Милане).

Кроме того, в нарушение циркулярных писем МИДа России (от 8 ноября 2007 года № вф-4340 и от 24 октября 2008 года № 4279) всеми загранучреждениями в проверенном периоде допускалось расходование средств по отдельным статьям, подстатьям КОСГУ сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (без превышения общего лимита): в 2007 году на общую сумму 101,4 тыс. долл. США, а в 2008 году - на 149,7 тыс. долл. США. Какие-либо санкции к загранучреждениям, допустившим перерасход ассигнований, со стороны ВФД МИД России не применялись (внутриведомственные ревизии проведены в Посольстве в Сирии в 2006 году, в загранучреждениях в Италии - в 2007 году).

Отмечается также, что отдельные загранучреждения осуществляли плановое уменьшение лимита ассигнований по некоторым статьям, подстатьям КОСГУ в целях их перераспределения на другие статьи расходов, а в последующем ставился вопрос перед ВФД МИД России о выделении дополнительных лимитов ассигнований по сокращенным ранее статьям сметы. Допускалось представление в МИД России годовых отчетных форм с недостоверными показателями по расходу бюджетных средств в части источников финансирования дефицитов бюджета, утвержденных лимитов бюджетных обязательств, отражения расходов и лимитов по отдельным статьям. Искажение отчетных данных по кассовым расходам посольств в Люксембурге и Италии в 2007 году и по выделенным лимитам ассигнований ВФД МИД России по отдельным статьям и подстатьям КОСГУ составило, соответственно, 209,3 тыс. долл. США и 144,7 тыс. долл. США.

На основе перечисленных финансовых нарушений следует констатировать недостаточный уровень бюджетной дисциплины бухгалтерских служб загранучреждений, а также контроля со стороны ВФД МИД России.

Движение средств в иностранной валюте по счетам в зарубежных банках и осуществление банковских операций

Для осуществления основной деятельности загранучреждениями открыты банковские текущие счета в кредитных учреждениях на территории иностранных государств. МИДом России оформлены в августе 2007 года уведомления установленного образца о наличии счетов у загранучреждений Министерства в иностранных банках за пределами Российской Федерации, которые были представлены в Инспекцию Федеральной налоговой службы № 4 по г. Москве. Все загранучреждения имеют оформленные договоры с кредитными организациями по ведению банковских счетов.

Списание денежных средств со счетов осуществлялось на основании банковских поручений, чеков и кредитных карт. Со счетов отдельных загранучреждений производилось безакцептное списание денежных средств за полученные услуги с использованием автоматизированных систем учета расходов (проезд по платным автодорогам и другие). Посольством в Италии во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2007 года № 1535-р осуществлен перевод единовремен-

ного целевого взноса в фонд Всемирной продовольственной программы ООН для нужд Сомалийской Республики в размере 1000,0 тыс. долл. США.

Размер денежных средств, остающихся в распоряжении проверенных загранучреждений после окончания финансового года и используемых ими в следующем отчетном периоде, снизился с 4143,5 тыс. долл. США (по состоянию на 1 января 2007 года) до 2044,1 тыс. долл. США (по состоянию на 1 января 2009 года). Объем переходящих финансовых активов загранучреждений на 2009 год соответствовал их среднемесячным расходам.

Соблюдение установленного порядка ведения финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерского учета, предоставления бюджетной отчетности

В соответствии с Законом о бухгалтерском учете за организацию бюджетного учета, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций в учреждении несет ответственность его руководитель (статья 6 Закона о бухгалтерском учете). За ведение бюджетного учета, своевременное представление полной и достоверной бюджетной отчетности в учреждении несет ответственность главный бухгалтер (статья 7 Закона о бухгалтерском учете). Главный бухгалтер обеспечивает соответствие осуществляемых хозяйственных операций действующему законодательству Российской Федерации, контроль за движением имущества и выполнением обязательств.

Как уже было отмечено, проверенными загранучреждениями не был осуществлен по распоряжению МИДа России с 1 января 2007 года перевод бухгалтерского учета на автоматизированную систему бюджетного учета в соответствии с Инструкцией. Загранучреждениями представлялась в ВФД МИД России бухгалтерская отчетность, формируемая с помощью устаревшей программы «АРМ бухгалтер ЗУ», и в дополнение к ней составлялись формы бюджетной отчетности.

МИД России реализует задачу внедрения автоматизированного бюджетного учета в бухгалтерских подразделениях Министерства и загранучреждениях, начиная с 2005 года. Осуществленные работы по разработке и внедрению программно-технического комплекса (ПТК) автоматизированного бюджетного учета, выполненные ООО «КВАРТА ВК» в 2006-2008 годах в рамках заключенных государственных контрактов, составили в общей сумме 178554,9 тыс. рублей.

Исполнителем контрактов в 2007 году были организованы и проведены с бухгалтерскими работниками загранучреждений методические и практические занятия в г. Москве (затраты - 15578,0 тыс. рублей в рамках контракта без учета расходов на командирование бухгалтерских работников в г. Москву). При этом было запланировано, что установку программного продукта на местах осуществляют непосредственно бухгалтеры загранучреждений.

В связи с недостижением требуемого результата (по объективным и субъективным причинам) по внедрению бухгалтерской программы АИС «Бухгалтер ЗУ» в большинстве загранучреждений сотрудничество с ООО «КВАРТА ВК» в 2008 и 2009 годах было переведено на уровень заключения договоров с загранучреждениями в рамках государственных контрактов, соответственно, на сумму 25093,6 тыс. рублей (84 договора) и 70967,1 тыс. рублей (156 договоров).

Указанные мероприятия должны обеспечить завершение установки ПТК в загранучреждениях Министерства в рамках единой автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности МИДа России.

Инвентаризация нефинансовых активов в соответствии с требованиями Инструкции в отдельных загранучреждениях в 2007-2008 годах не проводилась (посольства в Сингапуре, Италии, генконсульства в Варне, Милане, Генуе).

Посольство в Италии располагает значительным количеством объектов, относящихся к художественным ценностям, из коллекции русского князя С. С. Абамелека-Лазарева (бывшего владельца одноименной виллы) и Российского Императорского Посольства на общую сумму 183,6 тыс. долл. США (оценка рыночной стоимости объектов и переоценка балансовой их стоимости не производились). В состав объектов, относящихся к художественным ценностям, входят картины, гравюры, скульптуры, бюсты, гобелены, детали декора помещений, антикварная мебель, барельефы, столовые наборы и предметы из серебра и золота, часы, подарочные памятные медали и монеты. В представительских и служебных помещениях находятся 1116 предметов, в том числе картины художников западноевропейской школы 17-19 веков по балансовой стоимости от 2,00 до 300,00 долл. США за единицу, гобелены фламандских мастеров размером 4 x 6 м - по 34,00 долл. США за единицу, этрусский саркофаг - 11,00 долл. США.

С учетом исторического и культурного значения собрания произведений искусства в Посольстве в Италии МИДу России целесообразно рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований на проведение экспертного обследования объектов с целью определения их ценности, стоимостной оценки и последующей реставрации. После этого необходимо определить объекты и сумму страхования античных и средневековых памятников искусства.

Переоценка стоимости основных средств и нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении бюджетных учреждений, осуществлялась в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р, совместным приказом Минэкономразвития России, Минфина России и Росстата «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» от 2 октября 2006 года № 306/120н/139 и на основании приказа МИДа России от 9 августа 2007 года № 13702 в целях отражения в бухгалтерской отчетности реальной стоимости основных средств и нематериальных активов учреждений, в том числе находящихся в федеральной собственности за рубежом.

В нарушение указанных распорядительных документов Правительства Российской Федерации и МИДа России отдельными загранучреждениями не осуществлена переоценка нефинансовых активов, в том числе художественных ценностей, а также произведенных активов (земельных участков), не были созданы соответствующие комиссии.

Посольством в Сингапуре для переоценки объектов исходные данные взяты из аналитических данных регистров бюджетного учета основных средств, которые не были подтверждены результатами проведенной в учреждении инвентаризации имущества.

Посольством в Италии не переоценены объекты недвижимости из состава сооружения, не выполнены указания по уточнению балансовой стоимости машин и оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря в разрезе инвентарных объектов. При этом в бухгалтерском балансе посольства за 2007 год отражено увеличение стоимости основных средств, на основании бухгалтерских справок по пересчету только остатков по соответствующим инвентарным спискам нефинансовых активов (инвентарным книгам).

Загранучреждениями проводилась переоценка путем индексации балансовой стоимости основных средств по состоянию на 1 января 2007 года на коэффициенты, разработанные Росстатом на основе индексов цен производителей на фондообразующие товары.

В результате проведенного загранучреждениями пересчета стоимости инвентарных объектов (по действующему до 1 января 2007 года порядку в загранучреждениях амортизация на объекты основных средств не начислялась) общая балансовая сумма нефинансовых активов повсеместно значительно возросла (в среднем от 2 до 5 раз). При этом стоимость отдельных предметов из состава основных средств была переоценена до таких значений, при которых, по сути, была нарушена поставленная Правительством

Российской Федерации задача определения реальной цены инвентарных объектов. Например, в Посольстве в Сирии стоимость одного из письменных столов возросла с 0,9 тыс. долл. США до 11,8 тыс. долл. США (в 13,1 раза), машинки для подсчета купюр - с 1,5 тыс. долл. США до 25,0 тыс. долл. США (в 16,7 раза), телевизора Sony 46 - с 5,5 тыс. долл. США до 55,6 тыс. долл. США (в 10,1 раза).

Проблема с определением заграничными учреждениями некорректной стоимости переоцененных объектов в основном возникла в связи с тем, что методика амортизационных отчислений до 1 января 2007 года в дипломатических и консульских учреждениях не применялась, и учет износа основных средств не велся (основание: Инструкция «По бухгалтерскому учету и отчетности в заграничных учреждениях МИДа России» от 17 ноября 1997 года № 11-02-02, утвержденная МИДом России и согласованная с Минфином России).

В посольствах в Сингапуре, Люксембурге, Италии и Сирии, а также генконсульствах в Милане, Генуе и Палермо амортизационные начисления по основным средствам и нематериальным активам в проверяемом периоде не производились. Посольством в Новой Зеландии в 2008 году начал осуществляться бухгалтерский учет операций по начислению амортизации на объекты основных средств за весь период их эксплуатации, что привело к списанию стоимости основных средств на сумму 248,8 тыс. долл. США в течение одного финансового года. Данный факт может свидетельствовать о существующей опасности массового списания заграничными учреждениями основных средств на крупные суммы.

Порядок подготовки документов для оформления выбытия движимого имущества в заграничных учреждениях установлен в соответствии с циркулярными письмами ВФД МИД России от 3 августа 2006 года № вф-2734, от 25 декабря 2006 года № вф-4627 и от 7 августа 2008 года № вф-3108. Применяемая практика списания федерального имущества, закрепленного за заграничными учреждениями МИДа России, определялась требованием получения соответствующего распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по г. Москве о его списании и реализации. В связи с продолжительным периодом времени, необходимым для принятия решения о списании основных средств и в первую очередь снятого с эксплуатации автотранспорта, непроизведенные расходы заграничных учреждений оцениваются МИДом России порядка 0,5 млн. долл. США в год (необходимость пролонгации договоров страхования, аренды парковочных мест или гаража, проведения очередного техосмотра и предпродажного сервиса автомобилей).

В актах проверки отмечены допущенные заграничными учреждениями случаи списания автотранспортных средств до получения соответствующего распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом (посольства в Сингапуре, Новой Зеландии, Сирии).

Проведенный анализ дебиторской и кредиторской задолженности Посольства в Италии и Генконсульства в Палермо показал, что в нарушение Инструкции и указаний МИДа России в бухгалтерской отчетности допускались случаи создания искусственной кредиторской задолженности за счет отражения расходов по смете без совершения хозяйственной операции и денежных расчетов. При этом в отчетных годовых формах зарезервированные суммы показаны как кассовые расходы, а в следующем финансовом году совершаемые платежи отражались как урегулирование кредиторской задолженности без занесения в регистры отчетной формы по кассовым расходам.

Посольству в Италии не удалось до настоящего времени возместить дебиторскую задолженность Министерства культуры Российской Федерации по расчетам за коммунальные услуги, оплаченные за период с 1995 года в сумме 23,4 тыс. долл. США, по содержанию российского выставочного павильона в г. Венеции. В Посольстве России в Сирии с 2006 года числится неурегулированная дебиторская задолженность в размере

71,5 тыс. долл. США, образовавшаяся при оказании помощи российским гражданам во время их эвакуации из Ливана по причине военных действий (расходы на питание, проживание и транспорт), а в составе кредиторской задолженности учитывается с 1997 года сумма в объеме 22,0 тыс. долл. США, полученная от подрядчика (ЗАО МСПА «МОССИБ») и предназначенная для расчетов с сирийской организацией за услуги связи.

Загранучреждениями не осуществляются мероприятия по проведению торгов, запросу котировок цен при принятии решений на приобретение автотранспорта, дорогостоящей техники в соответствии с существующими требованиями по закупкам для государственных нужд. Практикуется рассмотрение предложений ряда специализированных дилеров. Отдельными загранучреждениями в европейских странах проводились плановые закупки автомобилей марки «БМВ» (на условиях обмена сдаваемых машин) по договорам купли-продажи непосредственно на заводе-изготовителе продукции (посольства в Люксембурге и Италии).

Принимая во внимание специфику финансово-хозяйственной деятельности загранучреждений МИДа России и других представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, необходимо отметить, что у них отсутствуют документы, разъясняющие нормы применения законодательства по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд загранпредставительств с целью повышения эффективности использования средств федерального бюджета, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В ходе проверки были проанализированы проведенные загранучреждениями мероприятия по устранению недостатков и нарушений, отмеченных в актах Счетной палаты Российской Федерации и внутриведомственных проверках Министерства.

На представление Счетной палаты по итогам проведения контрольных мероприятий в загранучреждениях Министерства в 2008 году МИД России сообщил о принятых мерах по устранению причин и условий, способствующих возникновению нарушений бюджетного законодательства (письмо от 19 декабря 2008 года № вф-5181). Однако в актах Счетной палаты Российской Федерации о проведенных проверках в текущем году были отмечены ранее допускаемые отдельными загранучреждениями недостатки ведения бухгалтерского учета и отчетности. Отсутствует бухгалтерский учет арендованных основных средств (Посольство в Италии, генконсульства в Генуе и Палермо), не соблюдается порядок учета бланков строгой отчетности для осуществления консульских действий (посольства в Сингапуре, Люксембурге, Италии, генконсульства в Варне, Милане, Палермо), имеются расхождения в статистической и бухгалтерской отчетности загранучреждений по объему взысканных сборов за консульские действия (посольства в Сингапуре, Новой Зеландии, Италии), отмечены недостатки в исполнении мероприятий по подготовке и проведению капитального ремонта объектов недвижимости (о конкретных нарушениях указано в следующем разделе Отчета).

По итогам проведения ведомственной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Посольства в Италии в 2007 году МИДом России своевременно не были приняты меры по возмещению выплаченных с мая 2005 года по март 2007 года в иностранной валюте пособий за отпуск по беременности и родам работникам загранучреждения в сумме 14968,97 евро. Действия должностных лиц Посольства в Италии по оформлению социальных выплат за счет фонда оплаты труда осуществлены в нарушение действующего законодательства: Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) (статьи 139, 255, 261), федеральных законов от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (статьи 3, 4) и от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по бере-

менности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» (статьи 1, 2, 3). При этом тем же работникам государственные пособия по беременности и родам Посольством в Италии начислены и в последующем выплачены, исходя из их окладов в рублях за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Кроме того, в акте ведомственной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Посольства в Италии был отмечен факт выплаты главному специалисту-эксперту - главному бухгалтеру посольства В. Н. Селивохину дополнительной суммы к установленному должностному окладу в размере 1892,96 долл. США в виде оплаты труда за время работы с 18 декабря 2006 года по 26 января 2007 года в качестве бухгалтера по вакантной должности. При оформлении указанной выплаты не были соблюдены требуемые условия, установленные законодательством Российской Федерации (статья 60.2 Трудового кодекса).

Проверка эффективности использования федеральной собственности в проверяемых организациях

Объекты федеральной недвижимой собственности, учитываемые в балансах 9 заграничных учреждений (без учета Генконсульства в Варне, которое арендует служебные и жилые помещения), расположенные в 5 иностранных государствах, закреплены за МИДом России на праве оперативного управления. Заграничные учреждения, являвшиеся объектами проверки, имеют в своем распоряжении 20 земельных участков и 37 служебно-жилых зданий, предназначенных для использования в государственном управлении. МИД России представляет в установленном порядке необходимые сведения об объектах недвижимости для включения в реестр федерального имущества.

Расходы на текущий и капитальный ремонт, выполнение работ по инженерной защите, страхование объектов федеральной недвижимой собственности в разрезе заграничных учреждений приведены в таблице:

(тыс. долл. США)

| Страна аккредитации и название заграничных учреждений МИДа России | Год | Площадь зданий и сооружений | | Кассовое исполнение бюджета по расходам на содержание имущества | | |
|---|------|-----------------------------|--------------------------|---|----------------------|---------------------------------|
| | | общая, кв. м | в т. ч. служебная, кв. м | всего | в т. ч. на капремонт | в т. ч. на страхование объектов |
| Сингапур | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 3428,2 | 2708,5 | 2978,6 | 2936,7 | 1,1 |
| | 2008 | | | 1745,6 | 1682,4 | 0,9 |
| Новая Зеландия | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 2349,8 | 1480,1 | 107,9 | 96,2 | 1,4 |
| | 2008 | | | 629,7 | 607,4 | 3,3 |
| Люксембург | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 3235,9 | 1469,6 | 3379,5 | 3313,5 | 5,4 |
| | 2008 | | | 1841,7 | 1800,8 | 10,2 |
| Италия | | | | | | |
| Посольство и генконсульства в Генуе и Палермо | 2007 | 13664,2 | 8730,6 | 1579,8 | 1429,5 | 45,9 |
| | 2008 | | | 659,5 | 452,2 | 69,2 |
| Генконсульство в Милане | 2007 | 2405,7 | 1419,7 | 22,6 | 4,8 | 8,2 |
| | 2008 | | | 87,8 | 28,5 | 12,2 |
| Сирия | | | | | | |
| Посольство и Генконсульство в Алеппо | 2007 | 17938,3 | 9822,9 | 2444,3 | 2134,8 | 59,6 |
| | 2008 | | | 2494,8 | 2144,9 | 134,5 |
| Всего | 2007 | | | 10512,7 | 9915,1 | 121,6 |
| | 2008 | | | 7459,1 | 6710,2 | 230,3 |

Посольством в Сингапуре не эксплуатируются 3 жилых здания (ул. Клуни Роуд, д. 22, д. 24, д. 26), находящиеся в аварийном состоянии и подлежащие сносу, в связи с запланированным строительством нового жилого дома. Посольством направлены акты на списание указанных объектов недвижимости в адрес ДКСиСЗ МИДа России (письмо исх. № 234 от 5 июня 2008 года), но необходимое разрешение Росимущества

до настоящего времени не получено. Следует также отметить, что Посольством в Сингапуре при заключении договора страхования зданий и сооружений на 2008-2010 годы не были учтены результаты переоценки стоимости недвижимого имущества (возросла в 5,1 раза - с 2199,8 тыс. долл. США до 11144,8 тыс. долл. США).

Из-за дефицита свободных площадей в собственных зданиях посольствами в Сингапуре и Италии арендуются дополнительные квартиры для обеспечения жильем своих штатных сотрудников. При этом Посольством в Италии в этих целях частично используется жилье из свободного фонда ФГУП «Госзагрансобственность» в Риме по договорам безвозмездного пользования.

В рамках проведения переоценки федерального имущества загранучреждениями установлена уточненная балансовая стоимость и объектов недвижимости.

Так, Посольством в Италии в декабре 2007 года была переоценена стоимость 10 зданий с увеличением балансовой стоимости объектов недвижимости в 4,4 раза, или на 90314,5 тыс. долл. США (с 26682,4 тыс. долл. США до 117296,9 тыс. долл. США). Обращает на себя внимание факт установления Посольством в Италии уточненной балансовой стоимости 2 зданий на вилле Абамелек - «Театр» и «Клуб-школа» в почти равных суммах 13503,1 и 13657,9 тыс. долл. США (здания имеют примерно одинаковую общую площадь), но при этом оценочные коэффициенты не отражают различие исторического и культурного значения этих объектов.

Посольством в Новой Зеландии не были переоценены 2 земельных участка общей площадью 0,23 га и здания и сооружения общей площадью 430,0 кв. м (по адресу: г. Веллингтон, Ланкастер стрит, 16-16А и Чемберлен стрит, 54) балансовой стоимостью 466,5 тыс. рублей, переданные в 2007 году посольству Управлением делами Президента Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2006 года № 652-р.

Общее состояние объектов федеральной собственности, находящихся в оперативном управлении загранучреждений в основном следует признать удовлетворительным. В проверяемом периоде в плановом порядке проводился текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений загранучреждений. При этом в акте проверки Посольства Италии указано на недостатки в техническом состоянии зданий и сооружений, расположенных на вилле Абамелек, а также служебно-жилого здания консульского отдела по адресу: г. Рим, ул. Номентана, д. 116.

Следует отметить, что для организации проведения комплексного капитального ремонта уникальных объектов недвижимости виллы Абамелек с выполнением ремонтно-реставрационных работ, благоустройства паркового хозяйства территории виллы потребуются значительные бюджетные ассигнования.

В проверяемом периоде объекты недвижимости загранучреждений были застрахованы победителем конкурсов, проведенных МИДом России в 2007 и 2008 годах, Московской акционерной страховой компанией ЗАО «МАКС» от основных видов страховых рисков. В соответствии с полисами страхования недвижимого имущества к страхованию приняты здания, строения и сооружения, включая их конструктивные элементы, внутренние коммуникации, внутреннюю отделку помещений, инженерные системы и коммуникации. Объем страховых премий, выплаченных компании ЗАО «МАКС» проверенными загранучреждениями, составил в 2007 году 121,6 тыс. долл. США, а в 2008 году - 230,3 тыс. долл. США.

Посольством в Италии не осуществлялось страхование отдельных объектов недвижимого имущества: сооружений (инженерные и спортивно-оздоровительные сооружения, ограждения и др.). Это привело к дополнительным расходам бюджетных средств в

2009 году по восстановлению участка бетонного ограждения на вилле Абамелек, поврежденного во время сильнейшего ливневого стока воды в низинной части территории виллы.

При проведении контрольных мероприятий в загранучреждениях проанализированы состав и площади используемых ими помещений в зданиях и сооружениях в сопоставлении с установленными нормативами размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах. Превышение установленных нормативов площадей в служебно-представительских помещениях загранучреждений не установлено, зарегистрированы отдельные отклонения от норм площадей квартир, занимаемых работниками. Посольства в Люксембурге и Италии не располагают в достаточном количестве служебными площадями, в связи с этим в большинстве случаев в служебных кабинетах размещены по 2 и более дипломатических сотрудника.

Результаты проверок Счетной палаты Российской Федерации показали наличие существенных недостатков в функционировании системы управления федеральной собственностью за рубежом в целом. Отсутствуют механизмы по установлению реальной стоимости объектов федеральной собственности, системный контроль за ее использованием.

Проверка достоверности, полноты и своевременности учета доходов, полученных от взимания консульских и других сборов; исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг

В организационном плане деятельность генеральных консульств и консульских отделов посольств определялась, соответственно, Положением о консульском учреждении Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 ноября 1998 года № 1330 и Положением о Посольстве Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 года № 1497 (в рамках структуры и организации деятельности в проверенных посольствах создан консульский отдел), а также Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 1999 года № 1180.

МИДом России не разработан порядок назначения оперативно-дипломатических сотрудников в качестве заведующих консульским отделом посольства, на которых возлагаются обязанности консульского должностного лица Российской Федерации (консульский патент при назначении дипломата консульским работником - заведующим консульским отделом посольства МИДом России не оформляется и, соответственно, не происходит его признание в этом качестве государством пребывания и не оформляется экзекватура). В проверяемом периоде в загранучреждениях применялись при назначении заведующих консульским отделом различные формы административных документов (приказы и распоряжения по загранучреждению, распределение обязанностей между работниками оперативно-дипломатического состава, утверждаемые руководителем учреждения).

Порядок и последовательность действий при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг по консульским и информационно-консультационным вопросам, вопросам гражданства определены административными регламентами, утвержденными приказами МИДа России.

При этом загранучреждениями, являвшимися объектами проверки, не был разработан порядок контроля за полнотой и качеством исполнения государственной функции в полном соответствии с утвержденными административными процедурами. В Посольстве в Люксембурге не создана комиссия для осуществления текущего контроля за соблюдением норм административных регламентов.

С учетом функциональных возможностей персонала консульской службы посольства (например, в Посольстве в Люксембурге консульский отдел укомплектован единственным дипломатическим сотрудником), исполнение административных регламентов

в полном соответствии с установленными нормативами времени по оказанию услуг не представляется возможным. В связи с этой ситуацией возникает необходимость введения в штатное расписание загранучреждения дополнительной оперативно-дипломатической должности для работы в консульском отделе.

Освобождение от уплаты консульских сборов и сборов в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий или снижение тарифов сборов осуществлялось в соответствии со статьей 59 Консульского устава руководством посольства по представлению заведующего консульским отделом личного обращения заявителя с необходимыми документами или на основании указаний МИДа России. В особых случаях освобождение от оплаты сборов в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий осуществлялось заведующим консульским отделом в соответствии с должностными обязанностями.

При анализе данных бухгалтерской отчетности загранучреждений, аккредитованных в Италии, в части поступлений от консульской деятельности выявлены ряд несоответствий в объемах изменения структуры доходов в 2008 году в сравнении с 2007 годом в связи с применением новых тарифов в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Европейским сообществом в 2008 году. Так, поступления от консульских сборов в консульском отделе Посольства в Италии увеличились в 1,7 раза (на 1330,8 тыс. долл. США), в генконсульствах в Генуе и Палермо - в 2,4 раза (на 1179,2 тыс. долл. США), а в Генконсульстве в Милане практически не изменились (на 3,3 тыс. долл. США). Сборы в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий, соответственно, уменьшились в 4,1 раза (на 1877,8 тыс. долл. США), в 2,9 раза (на 358,3 тыс. долл. США) и в 1,3 раза (на 1098,0 тыс. долл. США).

При этом динамика изменения количества выданных виз в 2007 и 2008 годах характеризуется следующими данными: консульским отделом Посольства в Италии выдано в 2007 году 59,5 тыс. виз, в 2008 году - 48,1 тыс. виз (сокращение - на 11,4 тыс. виз); генконсульствами в Генуе и Палермо, соответственно, 18,7 и 30,6 тыс. виз (увеличение на 11,9 тыс. виз); Генконсульством в Милане - 63,0 и 63,3 тыс. виз (увеличение - на 0,3 тыс. виз).

| Страна аккредитации и название загранучреждений | Бухгалтерские данные о поступивших сборах, тыс. долл. США | | | | | Данные статистических отчетов, тыс. шт. | | | |
|---|---|---------|------------|--|---------|---|-------------------------|---------|------------|
| | консульские сборы | | отклонения | сборы в счет возмещения расходов за консульские действия | | отклонения | количество выданных виз | | отклонения |
| | 2007 г. | 2008 г. | | 2007 г. | 2008 г. | | 2007 г. | 2008 г. | |
| Италия | | | | | | | | | |
| Посольство | 1924,4 | 3255,2 | +1 330,8 | 2475,5 | 597,7 | -1877,8 | 59,5 | 48,1 | -11,4 |
| Генконсульства в Генуе и Палермо | 848,9 | 2028,1 | +1179,2 | 549,6 | 191,3 | -358,3 | 18,7 | 30,6 | +11,9 |
| Генконсульство в Милане | 248,8 | 252,1 | +3,3 | 5085,1 | 3987,1 | -1098,0 | 63,0 | 63,3 | +0,3 |

Таким образом, можно сделать вывод, что фактический объем полученных в 2007-2008 годах Генконсульством в Милане доходов от взыскания консульских сборов за выданные визы и от сборов в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий, на основе Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза от 25 мая 2006 года (вступило в силу с 1 июня 2007 года), не соответствует бухгалтерской и статистической отчетности этого учреждения. Взимаемые консульские сборы по установленным Соглашением с Евросоюзом тарифам в размере 35,00 евро и 70,00 евро продолжали регистрироваться в учетных журналах генконсульства по виду доходов «сборы в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий». Дан-

ная ситуация характеризует также недостаточный уровень аналитической работы подразделений Консульского департамента МИД России и ВФД МИД России.

В соответствии с утвержденной МИДом России программой работ по внедрению и модернизации АИС «Консул ЗУ» и специализированных автоматизированных рабочих мест (далее - АРМ) в консульских загранучреждениях согласно государственным контрактам между МИДом России и федеральным государственным унитарным предприятием «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» осуществлены работы по модернизации и установке специализированного программного обеспечения (СПО - версии 3.50 и 3.51), в том числе на рабочем месте учета финансовых поступлений за совершенные консульские действия (в Посольстве в Люксембурге в 2008 году, в Посольстве и генконсульствах в Италии в 2009 году, в других проверенных загранучреждениях СПО функционируют с 2004-2006 годов).

Проверкой установлено, что действующие АИС «Консул ЗУ» в загранучреждениях не позволяют вести автоматизированный сквозной учет бланков строгой отчетности в целях получения статистических сведений по остаткам бланков на текущую дату; статистические модули автоматизированной системы не реализуют функции подготовки периодических отчетных материалов по всем выполняемым консульским действиям.

Организация учета и контроля консульской выручки в загранучреждениях осуществлялась с использованием автоматизированных систем АРМ «Касса» (в Посольстве в Сингапуре программа не позволяет распечатывать квитанции об оплате за услуги). При этом в нарушение пункта 2.1.2 Инструкции «О порядке взимания и учета денежных средств за выполнение консульских действий в загранучреждениях МИД России с установленным АРМ «Касса» в составе АИС «Консул ЗУ» от 9 февраля 2004 года взимание отдельными учреждениями денежных средств за оказываемые услуги осуществлялось в наличной форме в значительном объеме (посольства в Люксембурге, Италии, генконсульства в Варне, Милане, Палермо).

Перечисленные недостатки в деятельности загранучреждений отмечались и в ранее проведенных проверках Счетной палаты Российской Федерации. МИДом России разрабатывались соответствующие планы мероприятий по их устранению, которые в определенной мере остались не выполненными. Кроме этого, характерным нарушением является несоблюдение сроков проверок правильности взимания и учета денежных средств за выполнение консульских действий со стороны бухгалтерии загранучреждений, несоответствие данных по учету консульской выручки в статистической и бухгалтерской отчетности, уничтожение бланков строгой отчетности до проведения внутриведомственных ревизий финансово-хозяйственной деятельности загранучреждений.

В ряде загранучреждений имеются замечания к техническому состоянию оборудования для изготовления паспортов (паспорттеры и ламинаторы), о чем информируется Центральный аппарат МИД России. В результате сбоев в работе этого оборудования происходит порча бланков строгой отчетности.

Проверка полноты поступлений доходов от разрешенных видов деятельности и их использования проверяемыми организациями

МИДом России ежегодно формируется план финансовых поступлений доходов от разрешенных видов деятельности загранучреждений Министерства, который представляется в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год. В соответствии с законами о федеральном бюджете на 2007 и 2008 годы федеральные государственные загранучреждения использовали доходы, получаемые от разрешенных видов деятельности в качестве дополнительного источника их содержания за пределами территории Российской Федерации и компенсации расходов Министерства иностранных дел Российской Федерации, связанных с направле-

нием федеральных государственных гражданских служащих в краткосрочные командировки за пределы территории Российской Федерации, сверх сумм, предусмотренных в соответствующих бюджетах.

План доходов от разрешенных видов деятельности, устанавливаемый загранучреждениям, ежегодно утверждался ВФД МИД России и доводился в установленном порядке до подведомственных учреждений. Результаты выполнения планов доходов от разрешенных видов деятельности в 2007-2008 годах загранучреждениями МИДа России, являвшихся объектами контроля, отражены в таблице:

(тыс. долл. США)

| Страна аккредитации и название загранучреждений МИДа России | Год | План | Фактически получено доходов | | Отклонение | Исполнение, % |
|---|------|---------|-----------------------------|---------------------------|------------|---------------|
| | | | всего | в т.ч. консульские услуги | | |
| Сингапур | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 552,0 | 516,5 | 482,6 | -35,5 | 93,6 |
| | 2008 | 463,4 | 606,5 | 555,8 | 143,1 | 130,9 |
| Новая Зеландия | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 226,0 | 294,4 | 266,6 | 68,4 | 130,3 |
| | 2008 | 324,2 | 312,1 | 259,8 | -12,1 | 96,3 |
| Люксембург | | | | | | |
| Посольство | 2007 | 249,3 | 246,1 | 233,2 | -3,2 | 98,7 |
| | 2008 | 239,4 | 326,8 | 273,1 | 87,4 | 136,5 |
| Болгария | | | | | | |
| Генконсульство в Варне | 2007 | 188,6 | 202,3 | 188,3 | 13,7 | 107,3 |
| | 2008 | 204,7 | 224,6 | 207,4 | 19,9 | 109,8 |
| Италия | | | | | | |
| Посольство и генконсульства в Генуе и в Палермо | 2007 | 5000,0 | 5944,3 | 5798,4 | 944,3 | 118,9 |
| | 2008 | 6533,0 | 6350,7 | 6072,3 | -182,3 | 97,2 |
| Генконсульство в Милане | 2007 | 5305,0 | 5403,4 | 5329,9 | 98,4 | 101,9 |
| | 2008 | 4290,0 | 4310,9 | 4239,2 | 20,9 | 100,5 |
| Сирия | | | | | | |
| Посольство и Генконсульство в Алеппо | 2007 | 555,2 | 688,7 | 555,5 | 133,5 | 124,0 |
| | 2008 | 561,3 | 802,8 | 703,7 | 241,5 | 143,0 |
| Всего | 2007 | 12076,1 | 13295,7 | 12854,5 | 1219,6 | 110,1 |
| | 2008 | 12616,0 | 12934,4 | 12311,3 | 318,4 | 102,5 |

Из приведенных данных следует, что в 2007 и 2008 годах выполнение плановых заданий по получению доходов от разрешенных видов деятельности загранучреждениями МИДа России, являвшихся объектами контроля, составило 110,1 % и 102,5 %, соответственно. Основные доходы от разрешенных видов деятельности загранучреждения получают в результате оказания консульских услуг, которые исполняются согласно нормативным требованиям и утвержденным Министерством административным регламентам по выполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг.

Полученные доходы от консульских сборов и сборов в счет возмещения фактических расходов за выполнение консульских действий в проверенных загранучреждениях в 2007 году составили 12854,5 тыс. долл. США, или 96,7 % от общей суммы доходов, а в 2008 году - 12311,3 тыс. долл. США, или 95,2 %. При этом доходы, получаемые консульскими службами отдельных загранучреждений, формируют доходные поступления от 80,7 % в Посольстве в Сирии до 98,6 % в Генконсульстве в Милане. Как следует из данных таблицы, сокращение общего объема доходов составило в 2008 году в сравнении с 2007 годом 361,3 тыс. долл. США (на 2,7 %). При этом снижение доходной составляющей произошло только в Генконсульстве в Милане на 1090,7 тыс. долл. США, или на 20,5 тыс. долл. США на общем фоне сохранения или роста доходов в других проверенных загранучреждениях.

Кроме того, в загранучреждения поступает плата в виде доходов от сдачи в аренду помещений, реализации автотранспортных средств, размещения денежных средств в кредитных организациях, возмещенного финансовыми органами страны пребывания налога на добавленную стоимость при покупке товаров и приобретении услуг, прочих расчетов с сотрудниками и подрядными организациями. Посольствами в Италии и Сирии аккумулируется в доходных поступлениях плата (установлена на компенсационной основе) за обучение в школах при посольствах детей российских граждан, не направленных на работу за границу федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также детей иностранных граждан (в Посольстве в Италии доходы за обучение составили в 2007 году 18,0 тыс. долл. США, в 2008 году - 23,6 тыс. долл. США; в Посольстве в Сирии в 2007 году - 50,0 тыс. долл. США, в 2008 году - 45,4 тыс. долл. США).

С учетом того, что фактические поступления доходов в Генконсульстве в Милане превышают установленные ему лимиты бюджетных обязательств, свободные денежные средства по отдельным указаниям ВФД МИД России были перераспределены на финансирование расходов других загранучреждений Министерства (в 2007 году из Милана перечислено 4700,0 тыс. долл. США, а в 2008 году - 2770,0 тыс. долл. США).

Соблюдение правил использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом

Загранучреждения МИДа России, аккредитованные в странах дальнего зарубежья, участвуют с 2007 года в финансировании проектов, направленных на поддержание соотечественников, проживающих в странах пребывания дипломатических и консульских представительств.

Распределение средств федерального бюджета, выделяемых на мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, и подлежащих использованию загранучреждениями в 2007-2008 годах, утверждены руководством Министерства.

Основными направлениями использования бюджетных средств являются:

- поддержка самоорганизации соотечественников, содействие повышению их роли в общественной жизни стран проживания;
- поддержка и продвижение русского языка и культуры в странах проживания соотечественников;
- поддержка социально незащищенных слоев соотечественников.

Данные об ассигнованиях федерального бюджета, выделенных МИДу России на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, и их использовании представлены в таблице:

(тыс. долл. США)

| Название загранучреждения МИДа России | Выделенные ассигнования | | | |
|--|-------------------------|------------------|----------|------------------|
| | 2007 г. | | 2008 г. | |
| | получено | кассовые расходы | получено | кассовые расходы |
| Посольство в Сингапуре | - | - | - | - |
| Посольство в Новой Зеландии | 3,1 | 3,1 | 18,4 | 18,3 |
| Посольство в Люксембурге | 2,1 | 2,1 | 30,4 | 26,2 |
| Генконсульство в Варне | 1,5 | 1,5 | - | - |
| Посольство в Италии | 53,5 | 51,5 | 76,7 | 78,9 |
| Посольство в Сирии | 5,7 | 5,7 | 88,4 | 88,4 |
| Всего | 65,9 | 63,9 | 213,9 | 211,8 |

Выделенные целевые ассигнования были направлены на проведение следующих основных мероприятий:

- круглых столов, конференций, семинаров, тренингов, способствующих созданию организаций соотечественников и укреплению их координационных структур (расходы Посольства в Новой Зеландии в 2008 году составили 2,7 тыс. долл. США, или 14,8 %

от годового лимита; Посольства в Люксембурге в 2008 году - 23,4 тыс. долл. США, или 89,3 %; Посольства в Италии в 2007 году - 31,5 тыс. долл. США, или 61,2 %, в 2008 году - 27,4 тыс. долл. США, или 34,7 %; Посольства в Сирии в 2008 году - 47,2 тыс. долл. США, или 53,4 %);

- на поддержку языковых, культурных и национальных традиций народов России (расходы Посольства в Новой Зеландии в 2008 году - 9,2 тыс. долл. США, или 50,3 % от годового лимита; Посольства в Италии в 2008 году - 15,7 тыс. долл. США, или 19,9 %);

- на подписку на российские периодические издания для общественных организаций соотечественников (расходы Посольства в Новой Зеландии в 2007 году составили 0,8 тыс. долл. США, или 25,8 % от годового лимита, в 2008 году - 3,0 тыс. долл. США, или 16,4 %; Посольства в Люксембурге в 2007 году - 1,1 тыс. долл. США, или 52,4 %, в 2008 году - 0,8 тыс. долл. США или 3,1 %; Посольства в Италии в 2007 году - 12,0 тыс. долл. США, или 23,3 %, в 2008 году - 21,4 тыс. долл. США, или 27,1 %; Посольства в Сирии в 2007 году - 2,4 тыс. долл. США, или 42,1 %, в 2008 году - 10,8 тыс. долл. США, или 12,2 %);

- на проведение приемов, посвященных памятным датам российской истории (расходы Посольства в Италии в 2008 году - 8,0 тыс. долл. США, или 15,5 % от годового лимита, в 2008 году - 11,4 тыс. долл. США, или 14,4 %; Посольства в Сирии в 2008 году - 16,9 тыс. долл. США, или 19,1 процента).

Посольством в Сирии допускались нарушения установленного порядка отражения расходов на поддержку соотечественников. При использовании выделенных на указанные цели ассигнований в 2008 году в полном объеме Посольством в Сирии произвольно отражались кассовые расходы между проведенными мероприятиями.

Отмечается, что задачи, стоящие перед представительствами Россотрудничества, связанные с работой по линии соотечественников за рубежом, пересекаются с деятельностью Департамента по работе с соотечественниками МИДа России. Не урегулированы вопросы бюджетных ассигнований для финансирования мероприятий по поддержке соотечественников, которые в настоящее время выделяются МИДом России, а при этом представительства Россотрудничества являются ответственными за работу с русской диаспорой. В загранучреждениях МИДа России и Россотрудничества отсутствует информационная составляющая о финансовой деятельности (выделение грантов и финансовой помощи) органов правительства Москвы, общественных объединений (таких, как Фонд Русский Мир, Международный совет российских соотечественников, Московский Дом Соотечественника), осуществляющих функции в отношении соотечественников в стране пребывания. В условиях отсутствия системности и скоординированности в работе с соотечественниками резко снижается эффективность реализации принятых решений и проводимых мероприятий.

Целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реконструкцию, капитальный и текущий ремонты зданий и сооружений проверяемых организаций. Строительство объектов для размещения загранучреждений МИДа России и их сотрудников

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2006 года № 1423-р предусмотрено строительство в 2007-2009 годах в г. Сингапуре на земельном участке, являющемся федеральной собственностью, жилого комплекса и здания консульского отдела Посольства в Сингапуре (общей площадью до 5,1 тыс. кв. м) стоимостью до 11,0 млн. долл. США при условии сноса аварийных жилых домов, расположенных на месте планируемой застройки.

Предпроектные и проектные работы на строительство выполнялись фирмой «WyeSuen Construction Ltd.» по государственному контракту стоимостью 860,0 тыс.

долл. США. Кассовые расходы заграничного учреждения за 2008 год по расчетам с подрядчиком за выполненные в соответствии с контрактом работы составили 454,4 тыс. долл. США. Разработанная проектная документация направлена в ДКСиСЗ МИД России для представления в Главгосэкспертизу России.

Капитальный ремонт объектов заграничных учреждений МИДа России

В соответствии с подпунктами 41 и 42 пункта 6 раздела II Положения МИД России осуществляет функции государственного заказчика и организует капитальное строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт, инженерно-техническое оснащение объектов Центрального аппарата МИДа России, заграничных учреждений и территориальных органов, а также осуществляет их централизованное финансирование за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете, и средств, получаемых заграничными учреждениями от разрешенных видов деятельности.

В 2008 году ДКСиСЗ МИД России совместно с ВФД МИД России разработано «Положение о системе технического обслуживания и ремонта объектов недвижимости заграничных учреждений, арендуемых или находящихся в оперативном управлении МИД России», которое утверждено 24 ноября 2008 года генеральным директором Министерства иностранных дел Российской Федерации Д. Г. Завгаевым, - далее Положение о техническом обслуживании и ремонте.

В ходе проведения контрольных мероприятий по вопросам использования средств федерального бюджета и финансирования расходов на капитальный и текущий ремонт заграничных учреждений МИДа России в 2006-2008 годах выявлены недостатки и нарушения:

- факт подписания заказчиком и подрядчиком в нарушение требований пункта 10 статьи 65 главы 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» дополнительных соглашений к действующим контрактам на сумму, превышающую 10-процентный уровень от цены основного контракта. Например, дополнительное соглашение № 2 к государственному контракту № 32-57 от 17 ноября 2005 года подписано на 153,87 тыс. долл. США, что составляет 28 % от суммы основного контракта - 550,0 тыс. долл. США, заключенного на капитальный ремонт жилого и служебно-представительского здания Посольства в Италии, г. Рим;

- в заграничных учреждениях продолжается практика выполнения подрядчиками и подписания и оплаты заказчиками объемов работ, не учтенных дефектной ведомостью (проектно-сметной документацией на капитальный ремонт), взамен других работ, не выполняемых в рамках утвержденной сметной документации (расцененных описей работ). При этом нарушается порядок внесения изменений в проектно-сметную документацию и контракт, установленный статьей 744 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), не оформляются дополнительные соглашения к контрактам. Исполнительная документация (журналы работ, акты скрытых работ и т. п.) в таких случаях отсутствует (Сингапур, Новая Зеландия, Люксембург);

- при подготовке объектов к капитальному ремонту дефектные ведомости в основном составляются на основании внешнего визуального осмотра, без предварительного обследования несущих и других конструктивных элементов зданий и сооружений с привлечением специализированных организаций. Так, на проверенных объектах в Люксембурге подобных заключений представлено не было. Это приводит к тому, что в процессе проведения капитального ремонта возникают значительные объемы дополнительных неучтенных затрат. Работы продолжают выполняться подрядчиками в рамках действующих контрактов, в то время как службами ДКСиСЗ МИД России производятся подготовка и проведение конкурсов по возникающим дополнительным работам. Обычно в таких конкурсах победителем признается организация, уже выполняющая на

данном объекте работы по капитальному ремонту. В дальнейшем при составлении сметной документации на выполнение дополнительных работ происходит наложение стоимости аналогичных работ по 2 или более одновременно действующим контрактам. Такие факты имели место при капитальном ремонте служебно-жилого здания Посольства в Люксембурге - контракты № 09/06-Л от 30 марта 2006 года; № 01/07-Л от 14 марта 2007 года; № 22/07-Люк от 3 августа 2007 года; № 05-Люк от 8 июля 2008 года, и при капитальном ремонте служебно-представительского и жилого здания Посольства в Италии - дополнительное соглашение № 2 от 13 мая 2005 года и дополнительное соглашение № 5 от 18 декабря 2005 года к договору № 363-11-57 от 25 декабря 2003 года, контракт № 50-57 от 11 апреля 2006 года, контракт № 32-57 от 7 ноября 2005 года и дополнительное соглашение к нему № 1 от 7 июня 2006 года. Результатом контрольных мероприятий на этих объектах явились выявленные завышения объемов и стоимости работ, в том числе и по вышеназванным причинам;

- источниками финансирования капитального ремонта, кроме бюджетных средств по статье расходов бюджетной классификации 225, являются средства федерального бюджета, выделяемые по статье расходов бюджетной классификации 290, в рамках которой выполняются специальные работы по дооборудованию спецпомещений и инженерной защите загранучреждений. Проведение конкурсов по выбору подрядной организации на выполнение указанных работ возложено на службу защиты Департамента безопасности МИД России (далее - ДБ МИД России). Заключенные контракты по результатам проведенных службой защиты ДБ МИД России конкурсов также часто выполняются одновременно с работами по капитальному ремонту, финансируемому по статье 225. Подобная ситуация выявлена при капитальном ремонте служебно-представительского и жилого здания Посольства в Италии. В результате также были выявлены работы, выполненные и оплаченные сразу по 2 контрактам;

- имеют место случаи, когда при значительных суммах, направляемых на капитальный ремонт, сопоставимых со строительством новых объектов, ДКСиСЗ МИД России идет по пути применения «упрощенной схемы» подготовки и организации капитального ремонта без разработки проектной документации, проведения государственной экспертизы, ограничиваясь лишь составлением дефектной ведомости (ведомости объемов работ), локальных и объектных смет. Примером тому является капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений Посольства России в Люксембурге, когда стоимость капитального ремонта 1 кв. м общей площади служебно-жилого здания составила порядка 4,5 тыс. долл. США;

- в ДКСиСЗ МИД России применяется практика, когда сметная документация, направляемая в загранучреждения для подписания, как приложение к контрактам, нарушает в части формы и содержания требования «Порядка составления сметной документации по объектам, строящимся за границей с участием организаций Российской Федерации», введенного в действие совместным письмом Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства и Министерства внешних экономических связей Российской Федерации от 31 мая 1993 года № 12-134. Подобное обстоятельство не позволяет представителям заказчика на местах осуществлять полноценный контроль над стоимостными показателями, учтенными в сметной документации, в сопоставлении со стоимостью применяемых подрядчиками строительных материалов, машин и механизмов. Например, такая сметная документация представлена на капитальный ремонт служебно-представительского и жилого здания Посольства в Италии, г. Рим, а также исполнительная документация (акты выполненных работ по форме КС-2) - на капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений Генконсульства в Палермо;

- значительные суммы бюджетных средств направлялись ежегодно на капитальный ремонт объектов загранучреждений. Так, за период 2007-2008 годов по указанным в таблице объектам было освоено 15313,85 тыс. долл. США, при этом представители ДКСиСЗ МИД России не осуществляли текущий контроль за ремонтными работами, а также не принимали объекты уже завершеного капитального ремонта:

| Местонахождение объекта | Наименование объекта капитального ремонта | Объем финансирования, тыс. долл. США |
|-------------------------|--|--------------------------------------|
| Сингапур | Капремонт служебно-жилого здания Посольства России в Сингапуре | 3671,52 |
| Новая Зеландия | Капремонт комплекса зданий Посольства России в Новой Зеландии | 674,28 |
| Люксембург | Капремонт служебно-жилого здания Посольства России в Люксембурге | 4812,29 |
| Италия, Рим | Капремонт служебно-представительского и жилого здания Посольства России в Италии | 6155,76 |
| Итого | | 15313,85 |

Кроме того, имеют место случаи, когда данные, предоставляемые ВФД МИД России, содержат либо неполные сведения, либо не соответствуют сведениям, получаемым представителями Счетной палаты Российской Федерации в загранучреждениях. Например, сравнение представленных Центральным аппаратом и полученных на местах сведений по капитальному ремонту за период 2007-2008 годов выглядело следующим образом:

| Местонахождение объекта | Организация | (тыс. долл. США) | | | |
|--|----------------------------|------------------|---------|---------|---------|
| | | 2007 г. | | 2008 г. | |
| | | план | факт | план | факт |
| Капремонт комплекса зданий Посольства России в Люксембурге | по данным МИДа России | 3110,10 | - | 1739,30 | - |
| | по данным загранучреждения | 3105,60 | 3083,06 | 1646,36 | 1646,36 |
| Капремонт комплекса зданий Посольства России в Италии, Рим | по данным МИДа России | 1339,60 | 1303,10 | 73,80 | 72,80 |
| | по данным загранучреждения | 1337,86 | 1260,85 | 123,80 | 72,80 |

Это свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны ВФД МИД России и предоставления максимально полной документации до выезда представителей Счетной палаты Российской Федерации на место.

В проверяемом периоде в результате проведенных контрольных мероприятий были выявлены завышения выполненных подрядчиками и предъявленных к оплате заказчикам строительно-монтажных работ. Данные по объектам приведены в таблице:

| Местонахождение объекта, назначение расходов федерального бюджета | Сумма выявленных завышений | Сумма к зачету (приняты возращения заказчика) | Остаток завышений | Примечание (представлены оправдательные документы) |
|--|----------------------------|---|-------------------|---|
| Сингапур, капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений Посольства России | 315,19 | 315,19 | - | Акт б/н от 11.09.2009 г., утвержденный Послом России в Сингапуре А. Н. Рожковым |
| Новая Зеландия, капитальный ремонт зданий и сооружений Посольства России | 72,61 | 72,61 | - | Акт б/н от 12.11.2009 г., утвержденный Послом России в Новой Зеландии А. А. Татариновым |
| Люксембург, капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений Посольства России | 223,18 | 25,25 | 197,93 | Расчет отдела капитального и текущего ремонта заграничных объектов ДКСиСЗ МИД России |
| Италия, г. Рим, капитальный ремонт комплекса зданий и сооружений Посольства России | 72,40 | - | 72,40 | Посольством получено согласие подрядчика на удержание части гарантийной суммы. ЗАО «МСПА «МОССИБ», исх. № 3278 от 30.10.2009 г. |
| Итого | 683,38 | 413,05 | 270,33 | |

Общая сумма завышений, выявленных в результате проведенных в 2009 году контрольных мероприятий, составила 683,38 тыс. долл. США.

В то же время следует отметить, что в ходе контрольных мероприятий большая часть выявленных нарушений была устранена (без дополнительной оплаты). При этом фактически проведенную работу по устранению данных нарушений необходимо оформить документально в соответствии с действующим порядком.

Регистрация прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, используемое проверяемыми организациями

В основном земельные участки, здания и сооружения, находящиеся на балансе и в оперативном управлении проверенных заграничных учреждений, а также имеющие статус федеральной собственности, были перерегистрированы на Российскую Федерацию до проведения контрольного мероприятия Счетной палатой в 1995-1998 годах.

В проверяемом периоде (в мае 2008 года) Посольством в Италии осуществлена перерегистрация земельных участков виллы Абамелек, служебных территорий Посольства и консульского отдела как владений Российской Федерации (в 1998 году указанные земельные участки не были перерегистрированы).

Средства из федерального бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье 001008 «Зарубежный аппарат», виду расходов 200 «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности» Посольству в Италии в 2007-2008 годах не выделялись.

Кроме того, следует отметить, что в результате многолетней работы, проделанной Посольством в Италии, Итальянская Республика передала Российской Федерации в 2008 году подворье Русской православной церкви в г. Бари, о чем свидетельствует выписка из кадастровой книги № 56038 от 25 ноября 2008 года.

2. Российский центр международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

В ходе проведенных проверок в представительствах Российского центра международного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации установлено, что в проверяемом периоде их финансирование осуществлялось из средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности (дополнительных источников бюджетного финансирования).

Проверкой также установлено, что в Люксембурге и в Дании, где основанием для функционирования представительств Росзарубежцентра является обмен нотами внешнеполитических ведомств, отсутствуют межправительственные соглашения об открытии и деятельности российских центров науки и культуры.

Заключенное Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в г. Риме и Итальянского института культуры в Москве от 30 ноября 1998 года до сих пор не выполнено.

В части заключенных межправительственных соглашений следует отметить, что действующее Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Народной Республики Болгария о статусе и деятельности Дома советской науки и культуры в г. Софии от 27 мая 1975 года не в полной мере отражает аспекты деятельности Российского культурно-информационного центра в г. Софии в настоящее время, в частности, по получению доходов от сдачи в аренду помещений Представительства в Болгарии.

Межправительственное соглашение о культурном и научном сотрудничестве от 30 марта 1995 года между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Респуб-

ликой не содержит норм о статусе и направлениях деятельности Российского центра науки и культуры.

Отсутствие межправительственных соглашений о деятельности представительств Россотрудничества за рубежом оказывает негативное влияние на различные аспекты гуманитарного сотрудничества, а также осложняет процесс перечисления бюджетных средств на их содержание, так как вызывает необходимость открывать счета на физические лица (представителей или руководителей представительств). Так, счета, на которые поступают средства федерального бюджета для финансирования деятельности представительств и представителей, открыты на представителя Росзарубежцентра в Италии (И. Лысенко), а также на руководителей представительств Росзарубежцентра в Люксембурге (А. Блинов) и в Дании (Е. Чернуха).

Следует отметить, что с 2009 года работа по открытию представительств и российских центров науки и культуры за рубежом активизировалась, Россотрудничеством был принят согласованный с МИДом России перспективный план открытия представительств и российских центров науки и культуры за рубежом и подписания межправительственных соглашений на период до 2020 года.

В части использования федеральной собственности за рубежом установлено, что в нарушение указов Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 и от 5 февраля 2002 года № 146 объекты Росзарубежцентра не были переданы Управлению делами Президента Российской Федерации, вопрос о ведомственной принадлежности находящихся на балансе Росзарубежцентра (Россотрудничества) объектов недвижимости за рубежом, в которых размещаются представительства и российские центры науки и культуры, на момент проверки не решен.

Проверкой установлены нарушения порядка использования федерального имущества за рубежом. В здании Представительства в Дании, являющемся собственностью Российской Федерации, около 18 % совокупной этажной площади домовладения (290,52 кв. м) сданы в аренду фирме КАБ, Дания. Отдельный вход на третий этаж здания Представительства, арендуемый данной фирмой, находится со стороны смежного со зданием Представительства помещения, тем самым вышеуказанная фирма изолировала площадь, являющуюся собственностью Российской Федерации, для своей деятельности. Договор аренды с названной фирмой от 30 июня 1992 года был согласован со стороны Посольства Российской Федерации в Королевстве Дания Временным поверенным в делах Российской Федерации в Дании Ю. А. Ушаковым и предполагал сдачу в аренду указанных площадей до 31 июля 1997 года. В настоящее время площади домовладения продолжают использоваться датской фирмой, однако официальные документы, устанавливающие порядок использования площадей Представительства после 1997 года, отсутствуют. Установлен факт использования помещений Представительства в Люксембурге (недвижимость Представительства перерегистрирована на Российскую Федерацию в июне 2007 года) культурным центром им. А. С. Пушкина ассоциации «Люксембург - Россия» на безвозмездной и бессрочной основе согласно договору, заключенному 7 января 1987 года Союзом советских обществ дружбы и указанной организацией. Руководителем Россотрудничества 4 июня 2009 года было направлено письмо о прекращении действия данного договора с уведомлением о необходимости освобождения указанного помещения до 3 декабря 2009 года.

Проверкой установлены нарушения Росзарубежцентром и его представительствами российского законодательства в части поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд.

В нарушение положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Представительством в Дании и российской фирмой «Олтри групп» и Представительст-

вом в Сирии и сирийской фирмой были заключены контракты на сумму 980,4 тыс. рублей и 185,0 тыс. рублей, соответственно, без проведения конкурсных процедур.

По результатам проверки в представительствах Росзарубежцентра отмечены серьезные нарушения установленного порядка организации бюджетного процесса, ведения бухгалтерского учета и предоставления бюджетной отчетности.

Так, в 2007 году сметы на содержание представительств Росзарубежцентра были первоначально утверждены и доведены до них не в начале финансового года, а только в марте 2007 года, а сметы на содержание Представительства в Дании и представителя в Италии на 2008 год были утверждены 1 июля 2008 года.

В большинстве проверяемых представительств допущено превышение расходования сметных назначений по итогам года от 3 до 7 % и от 10 до 89 % по отдельным статьям сметы.

В нарушение статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовая бухгалтерская отчетность представительств в Дании, Сирии, представителя в Италии за 2007 и 2008 годы составлена с нарушением установленного временного периода.

Формы бюджетной и бухгалтерской отчетности всех представительств за проверяемый период не соответствовали требованиям, установленным приказами Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, от 10 февраля 2006 года № 25н и от 24 августа 2007 года № 72н.

В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса реализация автомобиля «Ниссан-Максима» Представительством в Болгарии произведена без согласования с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом.

В 2007 году во всех представительствах отсутствовали нормативные документы, устанавливающие тарифы на оказание платных услуг. В Представительстве в Дании не велась книга учета и регистрации проживающих в гостевых квартирах. В ряде договоров по сдаче в аренду площадей Представительства в Болгарии отсутствуют необходимые реквизиты: не отражены размеры сдаваемых площадей, тарифы не дифференцированы по видам площадей, кроме того, расчеты, обосновывающие размеры тарифных ставок, не производились.

Инвентаризация основных средств в представительствах в Дании и Люксембурге, а также у представителя в Италии в проверяемый период не проводилась.

В нарушение пункта 1.1 Инструкции о порядке приобретения, эксплуатации и реализации транспортных средств в загранучреждениях Росзарубежцентра (введена в действие его приказом от 20 июня 2006 года № 31) лимит автотранспорта как в целом, так и по каждой группе автотранспортных средств (легковым автомобилям, автобусам, грузовым и специальным машинам) для представительств Росзарубежцентром не устанавливался. Акты приема-передачи закрепленных за сотрудниками автотранспортных средств не оформлялись в представительствах в Болгарии и Сирии. Кроме того, Представительством в Сирии в 2007-2008 годах не оформлялись приказы об установлении платы за пользование автотранспортом в личных целях и о закреплении автотранспорта за сотрудниками.

Кассовые операции в представительствах в Дании и Сирии, а также представителя в Италии производились с нарушением порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40. Помещение для кассы оборудовано только в Представительстве в Болгарии, в остальных - денежные средства, а также финансовые документы хранятся в сейфах в рабочих кабинетах. Представителем в Италии не поведилась ревизия кассы, в отчетных документах отсутствуют акты снятия остатков в кассе, а также необходимые для финансовых документов реквизиты.

В отчете Представительства в Сирии за 2007 год отсутствуют бухгалтерские документы, подтверждающие отражение кредиторской задолженности, а также отсутствуют акты о выполненных ремонтных работах в 2007 году по восстановлению ограды здания Представительства. Установлены нарушения по отражению основных средств в бухгалтерском учете представительств.

В результате проверки установлено, что в проверяемый период руководители представительств в Болгарии, Сирии, Дании занимали площадь, превышающую установленную постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2002 года № 911 и от 21 мая 2001 года № 400. Излишки занимаемой площади руководителями представительств не оплачивались.

В ходе выполнения ремонтных работ в Представительстве в Дании допускались отклонения от сметной документации. В нарушение постановления Российского статистического агентства от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» и требований письма Федеральной службы государственной статистики от 31 мая 2005 года № 01-02-9/381 «О порядке применения и заполнения унифицированных форм № КС-2, КС-3 и КС-11» ЗАО «Ремстрой-Алексс» представлялись, а Представительством в Дании принимались акты выполненных работ КС-2 с отклонениями от установленной формы.

3. Министерство экономического развития Российской Федерации

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 (с изменениями), торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах и специалисты Министерства в постоянных представительствах Российской Федерации при международных организациях составляют загранаппарат Минэкономразвития России.

Торговые представительства в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минэкономразвития России, нормами международного права, законодательством государства пребывания, Положением о Торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 (с изменениями), директивами Минэкономразвития России.

Основными задачами торговых представительств являются:

- обеспечение проведения внешнеэкономической политики Российской Федерации в государстве пребывания, содействие расширению и диверсификации российского экспорта товаров и услуг, создание в государстве пребывания условий для реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации, анализ и прогнозирование состояния внешнеэкономических отношений Российской Федерации с государством пребывания и подготовка предложений по их совершенствованию;

- участие в обеспечении реализации торговой политики Российской Федерации и развитии хозяйственных связей между Российской Федерацией и государством пребывания, участие в выработке и реализации мер по обеспечению благоприятных условий интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику.

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка торговых представительств России в Болгарии, Дании и Италии.

Анализ данных о товарообороте Российской Федерации с указанными странами в 2006-2008 годах показал, что в проверяемом периоде наблюдался рост товарооборота с каждой из указанных стран, при этом среднегодовой рост товарооборота составил 25,7 %, минимальный ежегодный рост - 17,6 %, максимальный ежегодный рост - 37,3 %. Максимальный рост товарооборота Российской Федерации в проверяемом периоде наблюдался с Республикой Болгария - 63,8 % за 2 года.

Подробная информация о динамике товарооборота с указанными странами представлена в таблице:

(млрд. долл. США)

| Страна | 2006 г. | | | | 2007 г. | | | | | 2008 г. | | | | |
|----------|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|--------------------------------|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|--------------------------------|
| | Товарооборот | Экспорт из России | Импорт в Россию | Торговое сальдо | Товарооборот | Экспорт из России | Импорт в Россию | Торговое сальдо | Рост товарооборота к 2006 г. % | Товарооборот | Экспорт из России | Импорт в Россию | Торговое сальдо | Рост товарооборота к 2007 г. % |
| Болгария | 3,30 | 2,97 | 0,32 | 2,65 | 4,20 | 3,80 | 0,40 | 3,40 | 27,4 | 5,40 | 4,80 | 0,60 | 4,20 | 28,6 |
| Дания | 2,28 | 0,93 | 1,35 | -0,41 | 2,68 | 1,08 | 1,60 | -0,51 | 17,6 | 3,68 | 1,85 | 1,83 | 0,03 | 37,3 |
| Италия | 26,70 | 17,10 | 9,60 | 7,50 | 33,00 | 19,80 | 13,20 | 6,60 | 23,6 | 41,90 | 25,20 | 16,70 | 8,50 | 27,0 |

Вместе с тем следует отметить, что рост показателей российского экспорта связан в первую очередь с увеличением стоимости поставляемых углеводородов. Структура импорта включает в основном продукцию машиностроения и товары народного потребления.

В проверяемом периоде деятельность торговых представительств была направлена на содействие развитию экспорта российской продукции, на укрепление инвестиционного сотрудничества. Проводилась работа по оказанию содействия в организации форумов, выставок и салонов, осуществлялось содействие установлению деловых контактов и организации сбыта продукции на рынках государств пребывания российским компаниям, проводилась другая работа в целях решения поставленных задач.

Сотрудники Торгпредства в Болгарии принимали непосредственное участие в организации и проведении переговоров экспертов, представителей заинтересованных министерств и ведомств сторон в процессе подготовки соглашений по таким крупным международным проектам с участием России и Болгарии в области энергетики и транспорта, как сооружение 2 энергоблоков для АЭС «Белене», прокладка газопровода «Южный поток», прокладка нефтепровода «Бургас - Александруполис», а также сооружение железнодорожной паромной переправы «Варна - Кавказ».

В связи с решением о проведении зимних Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи Торгпредством в Италии проведен анализ итальянского законодательства, принятого в рамках подготовки Олимпийских игр в г. Турине, и осуществлен его полный перевод на русский язык.

В проверяемом периоде приказами Минэкономразвития России устанавливалась штатная численность торговых представительств Российской Федерации. Фактическое заполнение выделенных штатных единиц в проверенных загранучреждениях в 2007 году составило 86,1 %, в 2008 году - 90,6 %. Среднегодовые показатели выделенных и фактически заполненных штатных единиц представлены в таблице:

(шт. ед.)

| Страна | 2007 г. | | | | 2008 г. | | | |
|----------|--------------------|------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------|------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| | Штат по расписанию | Фактическое заполнение штата | Количество вакантных должностей | Фактическое заполнение штата, % | Штат по расписанию | Фактическое заполнение штата | Количество вакантных должностей | Фактическое заполнение штата, % |
| Болгария | 15,14 | 14,59 | 0,55 | 96,4 | 17,00 | 16,00 | 1,00 | 94,1 |
| Дания | 12,00 | 9,00 | 3,00 | 75,0 | 12,00 | 11,00 | 1,00 | 91,7 |
| Италия | 22,14 | 19,00 | 3,14 | 85,8 | 24,00 | 21,00 | 3,00 | 87,5 |

В ходе проверки исполнения смет расходов на содержание загранучреждений, планов доходов от разрешенных видов деятельности, ведения финансово-хозяйственной деятельности торговых представительств выявлен ряд недостатков и нарушений. Установлено превышение фактических расходов над доведенными в 2007 году Торгпредству в Дании лимитами на 4,0 тыс. долл. США за счет увеличения выплат по статье «Заработная плата». Тем же торговым представительством в 2007 году недополучены доходы в сумме 1,9 тыс. долл. США. На балансе Торгпредства в Италии числится просроченная задолженность перед Внешнеэкономическим объединением «Союзнефтеэкспорт» в размере 73,5 тыс. евро, образовавшаяся до 1995 года, которая подлежит списанию в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н. Тем же торговым представительством не проводилась инвентаризация товарно-материальных ценностей, принятых на ответственное хранение, и не составлялись акты приема-передачи служебного автотранспорта.

Торговым представительством в Италии в проверяемом периоде в результате централизованного обмена автомобилей на заводе-изготовителе в Германии были списаны 2 легковых автомобиля «BMW 320». При этом процедура централизованного обмена автомобилей «BMW» осуществляется по договору лизинга (заключенному Минэкономразвития России с Концерном «BMW»). Данная практика не соответствует требованиям действующего законодательства в части соблюдения статей 125, 214, 296 Гражданского кодекса, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а также положения о территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом по г. Москве, утвержденного приказом от 1 февраля 2005 года № 137.

Исполнение смет расходов на содержание торговых представительств в 2007 году в среднем составило 99,9 %, в 2008 году - 98,5 %. Выполнение плана доходов от разрешенных видов деятельности в 2007 году в среднем составило 115,2 %, в 2008 году - 121,1 процента.

Детальная информация об исполнении смет расходов на содержание торговых представительств и выполнении планов доходов от разрешенных видов деятельности в проверяемом периоде представлена в следующих таблицах:

1. Расходы

(тыс. долл. США)

| Страна | 2007 г. | | | 2008 г. | | |
|----------|---------|---------------------|------------|---------|---------------------|------------|
| | лимиты | фактические расходы | отклонение | лимиты | фактические расходы | отклонение |
| Болгария | 561,80 | 557,60 | 4,20 | 736,80 | 724,40 | 12,40 |
| Дания | 534,20 | 538,20 | -4,00 | 696,50 | 679,50 | 17,00 |
| Италия | 1008,10 | 1006,15 | 1,95 | 1259,00 | 1248,12 | 10,88 |

2. Доходы

(тыс. долл. США)

| Страна | 2007 г. | | | 2008 г. | | |
|----------|--------------|--------------------|------------|--------------|--------------------|------------|
| | план доходов | фактические доходы | отклонение | план доходов | фактические доходы | отклонение |
| Болгария | 4,80 | 9,30 | 4,50 | 10,80 | 11,00 | 0,20 |
| Дания | 7,10 | 5,20 | -1,90 | 11,90 | 16,10 | 4,20 |
| Италия | 17,00 | 18,80 | 1,80 | 28,00 | 34,30 | 6,30 |

Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2008 года № 39 (далее - Указ) определено, что Минэкономразвития России в пределах своей компетенции является полномочным представителем Российской Федерации в отношении расположенного за преде-

лами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации.

Данным Указом Управлению делами Президента Российской Федерации поручено в 3-месячный срок со дня утверждения Правительством Российской Федерации перечня расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества передать в установленном порядке в оперативное управление Минэкономразвития России федеральное недвижимое имущество в соответствии с данным перечнем, а также ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете на содержание указанного имущества.

Перечни передаваемого Управлением делами Президента Российской Федерации Минэкономразвития России расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества (в том числе передаваемого в первоочередном порядке и передаваемого после завершения реконструкции и капитального ремонта зданий) были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 376-р (далее - Распоряжение).

| Страна, город | Адрес | Наименование объекта недвижимости | Площадь земельного участка, тыс. кв. м | Площадь зданий, сооружений, кв. м | Окончание реконструкции |
|---------------|---------------------------------------|-----------------------------------|--|-----------------------------------|-------------------------------------|
| Болгария | | | 7,85 | 4371,25 | |
| София | ул. Ф. Жолио-Кюри, 23 | часть земельного участка | 7,85 | | |
| София | ул. Ф. Жолио-Кюри, 23 | служебно-жилое здание | | 4371,25 | 2010 г. |
| София | ул. Ф. Жолио-Кюри, 23 | ограждение | | | |
| Дания | | | 6,00 | 2095,70 | |
| Копенгаген | Вигерслев Алле, 161 | земельный участок | 6,00 | | |
| Копенгаген | Вигерслев Алле, 161 | служебно-жилое здание | | 2095,70 | IV кв. 2010 г. |
| Италия | | | 1,22 | 4633,52 | |
| Рим | ул. Клитунно, 46 | земельный участок | 1,22 | | Передается в первоочередном порядке |
| Рим | ул. Клитунно, 46 | служебно-жилое здание | | 1087,00 | |
| Рим | ул. Клитунно, 46 | гараж | | 74,00 | |
| Рим | ул. Кава Аурелия, 199, вилла Абамелек | жилой дом «В» | | 1905,90 | |
| Рим | ул. Кава Аурелия, 199, вилла Абамелек | жилой дом «С» | | 1500,42 | |
| Рим | ул. Кава Аурелия, 199, вилла Абамелек | летний домик «Стефанка» | | 66,20 | |

В соответствии с Распоряжением объекты федерального недвижимого имущества, расположенные в Болгарии и Дании, подлежат передаче после окончания реконструкции в 2010 году. Объекты федерального недвижимого имущества, расположенные в Италии, передаются в первоочередном порядке. Как указано выше, в соответствии с Указом эти объекты подлежат передаче в 3-месячный срок со дня утверждения Правительством Российской Федерации перечня передаваемого федерального недвижимого имущества, то есть до 26 июня 2009 года.

На момент проведения проверки Торгпредством в Италии создана комиссия по приему расположенного в Италии федерального недвижимого имущества, подготовлены акты технического состояния каждого из передаваемых объектов недвижимого имущества, а также в октябре 2009 года направлен соответствующий пакет документов в адрес Минэкономразвития России. Однако процедура передачи объектов федерального недвижимого имущества, расположенного в Итальянской Республике, Управлением делами Президента Российской Федерации Минэкономразвития России не завершена.

В целях реализации Указа и Распоряжения Минэкономразвития России подготовлен и утвержден комплексный план мероприятий, включающий алгоритм приема указанных объектов недвижимости от Управления делами Президента Российской Федерации и внесения сведений в реестр федерального недвижимого имущества. Созданы комиссии Минэкономразвития России и торговых представительств Российской Федерации по приему вышеназванных объектов недвижимого имущества от Управления делами Президента Российской Федерации. Ведется работа по кадровому укреплению торговых представительств административно-хозяйственным персоналом и предварительному обследованию технического состояния передаваемых объектов недвижимости. Согласованы с Управлением делами Президента Российской Федерации форма акта приема-передачи федерального недвижимого имущества и перечень прилагаемых к нему правоустанавливающих, технических, финансовых и иных документов.

4. Проверка эффективности управления федеральным имуществом ФГУП «Госзагрансобственность»

ФГУП «Госзагрансобственность» создано в соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 30 сентября 1996 года № 345.

Деятельность данного предприятия в проверяемый период регламентировалась уставом, утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 22 ноября 2000 года № 635 и зарегистрированным в Московской регистрационной палате 29 декабря 2000 года № 62482-10, а также новой редакцией устава, утвержденной приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18 мая 2005 года № 154.

В соответствии с уставом основной целью деятельности ФГУП «Госзагрансобственность» является эффективное коммерческое использование, эксплуатация, надлежащее содержание и обеспечение сохранности федерального недвижимого имущества, находящегося за пределами Российской Федерации и закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, поиск находящегося за рубежом имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, оформление и защита прав собственности Российской Федерации на указанное имущество.

На основании Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации между Управлением делами и ФГУП «Госзагрансобственность» был заключен договор от 15 января 1997 года № 11, в соответствии с которым недвижимое имущество за рубежом, используемое Управлением делами на праве оперативного управления, было передано в хозяйственное ведение предприятия. ФГУП «Госзагрансобственность» осуществляет управление находящимся в его хозяйственном ведении недвижимым имуществом за рубежом через своих представителей (в проверенных странах ФГУП «Госзагрансобственность» было представлено сотрудниками в должности эксперта-представителя).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 376-р, изданному во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2008 года № 39, были утверждены перечни передаваемого Управлением делами Президента Российской Федерации Минэкономразвития России и расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования торговых представительств Российской Федерации за рубежом.

В ходе проверки выявлен ряд недостатков.

1. Управление федеральным недвижимым имуществом за рубежом, переданным Управлением делами Президента Российской Федерации в хозяйственное ведение ФГУП «Госзагрансобственность», осуществляется недостаточно эффективно.

2. В проверяемый период часть федерального недвижимого имущества в Королевстве Дания, Республике Болгария, Итальянской Республике общей площадью 9032,07 кв. м, закрепленная на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Госзагрансобственность», не использовалась, в том числе:

- в Дании - служебно-жилое здание общей площадью 492,5 кв. м по адресу: г. Копенгаген, ул. Вестагервей, 7, переданное в 2005 году федеральным государственным унитарным предприятием «Российское агентство международной информации «РИА Новости» (находится в неудовлетворительном техническом состоянии);

- в Болгарии - здания и сооружения федерального недвижимого имущества общей площадью 6763,47 кв. м по адресам: г. София, ул. Гагарина, 32, - пятиэтажный и одноэтажный жилые дома (1963 и 1961 годов постройки) общей площадью 2868,45 кв. м (соответственно, 2807,45 кв. м и 61,0 кв. м) (не эксплуатируются, требуется проведение комплексного капитального ремонта); г. София, ул. Шипка, 20, - четырехэтажный жилой дом и гараж (1958 года постройки) общей площадью 2492,06 кв. м (соответственно, 2294,06 кв. м и 198,0 кв. м) (в целом объекты находятся в удовлетворительном техническом состоянии, в жилом доме требуется проведение текущего ремонта); г. София, с. Панчарево, ул. Димитрова, 24 (база отдыха), - двухэтажная дача, двухэтажное здание гостиницы с мансардой и одноэтажная столовая (1956 и 1986 годов постройки) общей площадью 1349,86 кв. м (169,18 кв. м, 909,17 кв. м и 184,5 кв. м, соответственно) (база отдыха длительное время не используется, общее техническое состояние зданий удовлетворительное); г. Варна, квартал «Чайка», блок 42, кв. 10, - квартира общей площадью 53,10 кв. м, приобретенная в 1994 году (1971 года постройки, не используется, требуется проведение текущего ремонта);

- в Италии - помещения федерального недвижимого имущества общей площадью 1776,1 кв. м, в том числе по адресам:

- г. Рим, ул. Кава Аурелия, 199 (на вилле Абамелек), - сауна, находящаяся в летнем домике «Стефанка», площадью 41,2 кв. м, а также помещения гостиницы с баром в жилом доме «С», общей площадью 134,9 кв. м (требуется проведение текущего ремонта);

- г. Рим, ул. Уманезимо, 170-172-174, - в 3 двухэтажных домах (№ 1, № 2, № 3) не используются вторые и цокольные этажи общей площадью 1600,0 кв. м (требуется проведение текущего ремонта в отдельных помещениях).

Здания федерального недвижимого имущества, расположенные в Новой Зеландии, общей площадью 430,0 кв. м (объекты не эксплуатировались), были переданы на баланс Посольства в Новой Зеландии по акту в 2007 году. Указанные объекты недвижимости находились в г. Веллингтоне, Ланкастер стрит, 16-16А, - одноэтажное служебно-жилое здание и двухэтажный жилой дом (1971 года постройки) общей площадью 270,0 кв. м, а также одноэтажный жилой дом, Чемберлен роуд, 54 (1975 года постройки), общей площадью 160 кв. метров.

3. На балансовом учете ФГУП «Госзагрансобственность» в составе основных средств не значатся капитальные ограждения территорий, на которых расположены 7 объектов федеральной собственности в Сирии в г. Дамаске, находящиеся в хозяйственном ведении предприятия. Отсутствуют соответствующие распорядительные документы на двухэтажный служебно-жилой дом по адресу: г. Дамаск, ул. Аль-Камара, 22-14-01, принятый в 2008 году на баланс ФГУП «Госзагрансобственность» по условной стоимости (1 копейка) на основании акта технической инвентаризации.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом» размещение сотрудников Представительства ИТАР-ТАСС в Италии в жилом комплексе по адресу: г. Рим, ул. Уманезимо, 170-172-174, осуществлялось с нарушением нормативов. В расчете на 1 сотрудника ИТАР-ТАСС приходится 36,9 кв. м служебных площадей и более 114,0 кв. м жилых площадей.

5. Стоимость объектов федерального недвижимого имущества предприятия, имевшаяся на дату их постановки на балансовый учет, без проведения переоценки или оценки рыночной стоимости не позволяет определить реальную стоимость недвижимого имущества в целях страхования, а также производить соответствующие амортизационные отчисления на восстановление основных средств.

6. В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса и статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГУП «Госзагрансобственность» не провело государственную регистрацию договоров аренды федерального недвижимого имущества, заключенных на срок более года. Заключенный в Италии договор аренды от 24 января 2006 года с итальянской фирмой «МЕС» сроком на 6 лет (с 1 марта 2006 года по 28 февраля 2012 года) на аренду помещений по адресу: г. Рим, пл. Буэнос-Айрес, 6/7, не прошел государственную регистрацию.

7. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 «О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями» не оформлены права собственности Российской Федерации на объекты федерального недвижимого имущества в Италии по адресу: г. Рим, ул. Уманезимо, 170-172-174.

8. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 376-р, изданному во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2008 года № 39 «О передаче в оперативное управление Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества», федеральное недвижимое имущество в Италии (земельный участок площадью 1,22 га и объекты недвижимого имущества общей площадью 4633,52 кв. м) по адресам: г. Рим, ул. Клитунно, 46, и ул. Кава Аурелия, 199 (на вилле Абамелек), не передано Минэкономразвития России в установленный срок (до 1 июня 2009 года). На момент проверки (13 ноября 2009 года) ФГУП «Госзагрансобственность» были подготовлены акты технического состояния указанных объектов.

9. На объектах федерального недвижимого имущества, находящихся в Болгарии (г. София, ул. Ф. Жолио-Кюри, 23) и Дании (г. Копенгаген, ул. Вигерслев Алле, 161), предназначенных для передачи их после реконструкции в 2010 году в оперативное управление Минэкономразвития России, затягивается проведение проектных работ, что может оказать влияние на сроки передачи имущества.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 1609-р между ФГУП «Госзагрансобственность» и проектными организациями заключены контракты на выполнение проектных работ по реконструкции служебно-жилых зданий торгпредств в Болгарии и Дании.

Так, между ФГУП «Госзагрансобственность» и ООО «ЦентрСтройПроект» заключен государственный контракт от 15 сентября 2008 года № 026-Н-4-29-3/ДУ 2008 на выполнение проектных работ по реконструкции служебно-жилого здания Торгпредства в Болгарии с датой окончания работ 4 апреля 2009 года. На момент проведения контрольного мероприятия (2 сентября 2009 года) проектные работы не завершены.

Между ФГУП «Госзагрансобственность» и ЗАО МСПА «МОССИБ» заключен государственный контракт от 15 сентября 2008 года № 118-72/024-А-4-29/ЗДН 2008 на выполнение проектных работ по реконструкции служебно-жилого здания Торгпредства в Дании. Срок окончания проектирования превысил 3 месяца.

10. В ходе проведения контрольного мероприятия был дополнительно направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации (запрос от 16 ноября 2009 года исх. № ЗИ-05-02-111/05-02) в федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее - ФГУП «ВГТРК») относительно исполнения распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 23 августа 2001 года № 2493-р «О закреплении за Управлением делами Президента Российской Федерации федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации».

На основании ответа ФГУП «ВГТРК» (исх. № 550/1700/04 от 23 ноября 2009 года) следует, что Управлению делами Президента Российской Федерации до настоящего времени не была передана квартира, расположенная на территории Италии и находящаяся в хозяйственном ведении этого предприятия, по адресу: г. Рим, ул. Лаура Мантегацца, 82, кв. 8.

Установлено, что вышеуказанная квартира на дату выхода распоряжения Росимущества формально не являлась объектом федерального недвижимого имущества, так как в соответствии с договором купли-продажи от 3 ноября 1995 года и свидетельством передачи от 4 ноября 1995 года № 39841 была приобретена за счет денежных средств ФГУП «ВГТРК» и оформлена в собственность ее сотрудника С. В. Иезуитова. При этом указанная квартира была поставлена на баланс ФГУП «ВГТРК» в апреле 1996 года и внесена в реестр федерального имущества (свидетельство о внесении в реестр федерального имущества № 008064), о чем свидетельствует выписка из реестра по состоянию на 4 апреля 2005 года.

После прекращения в 2007 году трудовых отношений ФГУП «ВГТРК» с С. В. Иезуитовым и отказом последнего от переоформления правоустанавливающих документов на квартиру и возмещения перечисленных на служебные цели денежных средств, ФГУП «ВГТРК» был подан иск о возмещении ущерба в Пресненский районный суд г. Москвы, решением которого (от 28 октября 2009 года) суд обязал взыскать с С. В. Иезуитова в пользу ФГУП «ВГТРК» 6401,4 тыс. рублей.

Выводы

1. Загранучреждения МИДа России

1.1. МИДом России не систематизированы действующие нормативные документы по административным и финансово-хозяйственным вопросам для использования в работе руководителями заграничных учреждений Министерства и работниками бухгалтерских служб, а также при проведении внутриведомственных ревизий финансово-хозяйственной деятельности. Отмечены факты недоведения до учреждений разработанных и утвержденных Министерством отдельных нормативных документов, что негативно отразилось на результатах их деятельности.

1.2. В МИДе России не разработаны нормативные документы для загранучреждений о порядке принятия решений, оформления соответствующих приказов для внесения изменений в трудовые контракты работников, которые в связи со служебной необходимостью временно исполняют дополнительные обязанности по расширению зоны обслуживания (замещению вакантной должности). Требуется уточнения правовой статус заведующего консульским отделом в посольствах в части назначения, должностных обязанностей, полномочий по организации работы консульского отдела и других норм; форма документа, определяющего фонд оплаты труда российских дипломатических представительств и консульских учреждений.

1.3. МИДом России не приняты соответствующие административные меры в связи с нарушением загранучреждениями законодательства по ведению бухгалтерского учета в бюджетных организациях вне рамок единой методологии и стандартов, неисполнением соответствующего распоряжения МИДа России от 20 декабря 2006 года № 21. Не проведен анализ эффективности использования средств федерального бюджета на проведенные мероприятия по разработке и внедрению автоматизированного бюджетного учета в загранучреждениях.

1.4. В связи с отмеченными в актах финансовыми нарушениями следует констатировать недостаточный уровень бюджетной дисциплины бухгалтерских служб загранучреждений и контроля со стороны МИДа России за исполнением принятых нормативных актов по административным и финансово-хозяйственным вопросам, а также мер по устранению причин и условий, способствующих возникновению нарушений бюджетного законодательства по результатам ранее проведенных проверок. Возникает необходимость усиления внутриведомственной ревизионной службы в части расширения полномочий и самостоятельного организационного структурирования данного подразделения внутри Министерства.

1.5. МИДу России необходимо провести анализ результатов переоценки нефинансовых активов загранучреждений, которая привела к искажениям стоимостных показателей в учете основных средств, принимая во внимание отсутствие в предшествующий период учета износа, т. к. амортизация загранучреждениями не начислялась.

1.6. С учетом специфики финансово-хозяйственной деятельности загранучреждений представляется целесообразным рекомендовать МИДу России проработать совместно с Минэкономразвития России вопрос о нормах применения законодательства в части проведения конкурсов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд загранпредставительств федеральных органов исполнительной власти.

1.7. Необходимо привести в соответствие с бюджетным законодательством и действующими нормативными документами характерные для загранучреждений нарушения бюджетного учета, отмеченные в актах:

- превышение лимитов бюджетных обязательств по отдельным статьям, подстатьям классификации операций сектора государственного управления;

- предоставление в МИД России недостоверных отчетных форм по расходу бюджетных средств, нарушение сроков проведения инвентаризаций нефинансовых активов, проверок правильности взимания и учета денежных средств за выполнение консульских действий со стороны бухгалтерских работников загранучреждений;

- отсутствие учета арендованных основных средств;

- уничтожение бланков строгой отчетности до проведения ведомственных ревизий финансово-хозяйственной деятельности загранучреждений.

1.8. Подлежат возмещению средства федерального бюджета по нецелевым выплатам за счет фонда оплаты труда государственных пособий социального характера, произведенным в Посольстве в Италии. Проинформировать руководителей заграничных учреждений МИД России о действующем порядке оформления, начисления и выплат государственных пособий по беременности и родам работникам российских дипломатических и консульских учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.9. Принять меры к погашению просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей:

- дебиторской задолженности по расчетам с Министерством культуры Российской Федерации, образовавшейся в 1995 году (Посольство в Италии);

- дебиторской задолженности, возникшей в 2006 году по расходам, связанным с эвакуацией российских граждан из Ливана (Посольство в Сирии);

- неустраиваемой с 1995 года генподрядной организацией кредиторской задолженности в размере 22,0 тыс. долл. США, подлежащей зачислению в доход федерального бюджета (Посольство в Сирии).

1.10. МИДу России рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований на проведение экспертного обследования произведений искусства в Посольстве в Италии с целью определения их исторического и культурного значения, стоимостной оценки и последующей реставрации. Определить объекты и сумму страхования памятников культуры.

1.11. В целях оптимизации бюджетных расходов и унификации порядка списания имущества заграничных учреждений МИДу России и Минэкономразвития России принять согласованное решение об упрощенном порядке списания имущества заграничных учреждений министерств, в том числе автотранспорта.

1.12. В заграничных учреждениях МИДа России и представительствах Россотрудничества отсутствует обобщенная информация о финансовой деятельности (выделение грантов и финансовой помощи) органов правительства Москвы, общественных объединений (таких, как Фонд Русский Мир, Международный совет российских соотечественников, Московский Дом Соотечественника), осуществляющих функции в отношении соотечественников в стране пребывания. В условиях отсутствия системности и скоординированности в работе с соотечественниками резко снижается эффективность при реализации принятых решений и проводимых мероприятий.

1.13. Необходимо принять меры по организации проведения комплексного капитального ремонта уникальных объектов недвижимости виллы Абамелек с выполнением ремонтно-реставрационных работ, благоустройства паркового хозяйства территории виллы.

1.14. Профильный департамент МИДа России не уделяет должного внимания качеству подготовки и организации капитального ремонта заграничных учреждений, ограничиваясь проведением конкурсов по выбору подрядных организаций на его проведение и выделением бюджетных ассигнований. При этом контроль за качеством выполненных работ, соответствием оплаченных объемов сметной документации, а также эффективным использованием выделенных бюджетных средств не осуществляется.

1.15. Зафиксированы факты, когда данные, предоставляемые ВФД МИД России, содержат либо неполные сведения, либо не соответствуют сведениям, получаемым представителями Счетной палаты Российской Федерации в заграничных учреждениях. Необходимо усилить контроль со стороны ВФД МИД России за предоставлением мак-

симально полной документации до выезда представителей Счетной палаты Российской Федерации в загранучреждения.

2. Представительства Россотрудничества

2.1. Деятельность ряда представительств Россотрудничества осуществляется без соответствующих межправительственных соглашений.

2.2. В части использования федеральной собственности за рубежом установлено, что в нарушение порядка, установленного российским законодательством, вопрос о ведомственной принадлежности находящихся на балансе Росзарубежцентра (Россотрудничества) объектов недвижимости за рубежом, в которых размещаются российские центры науки и культуры, на момент проверки не решен.

2.3. Установлены следующие нарушения российского законодательства и других нормативных документов представительствами Россотрудничества:

- в Дании с 1997 года сдаются в аренду площади датской фирме без соответствующих документов;

- в Люксембурге с 1987 года сданы в безвозмездную и бессрочную аренду служебные помещения площадью 277,6 кв. м культурному центру им. А. С. Пушкина ассоциации «Люксембург - Россия»;

- заключение контрактов для выполнения работ за счет средств федерального бюджета без проведения конкурсных процедур (в Дании и Сирии);

- во всех представительствах отсутствовали нормативные документы, устанавливающие тарифы на оказание платных услуг. Установлены нарушения при заключении договоров по сдаче в аренду площадей представительств и использованию гостевых квартир;

- не оплачивались руководителями представительств излишки жилой площади в занимаемых ими квартирах (в Болгарии, Сирии, Дании).

2.4. Отмечаются серьезные нарушения установленного порядка организации бюджетного процесса, ведения бухгалтерского учета и предоставления бюджетной отчетности в части нарушения сроков утверждения и доведения сметных назначений на содержание представительств, допущения превышения расходования сметных назначений, искажения временного периода бухгалтерской и бюджетной отчетности и несоответствия ее установленным нормативным документам. Кроме того, установлены нарушения порядка проведения кассовых операций, инвентаризации и использования автотранспорта, а также другие нарушения ведения финансово-хозяйственной деятельности, в том числе: в части реализации основных средств без согласования с Росимуществом и выполнения ремонтных работ.

3. Загранучреждения Минэкономразвития России

3.1. На балансе Торгпредства в Италии числится просроченная задолженность перед Внешнеэкономическим объединением «Союзнефтеэкспорт» в сумме 73,5 тыс. евро, образовавшаяся до 1995 года, которая подлежит списанию в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н. В проверяемом периоде Торгпредством в Италии не проводилась инвентаризация товарно-материальных ценностей, принятых на ответственное хранение, и не составлялись акты приема-передачи служебного автотранспорта.

3.2. Расположенное в Италии федеральное недвижимое имущество, подлежащее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2008 года № 39

и распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 376-р передаче Управлением делами Президента Российской Федерации Минэкономразвития России, Торгпредству в Италии в установленный срок не передано (до 26 июня 2009 года).

3.3. Торговое представительство в Италии в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ осуществляет обмен автомобилями «БМВ» по договору лизинга. Кроме того, Торгпредство осуществляет списание снятого с эксплуатации автотранспорта без разрешения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по г. Москве.

4. ФГУП «Госзагрансобственность»

4.1. Управление федеральным недвижимым имуществом за рубежом, переданным Управлением делами Президента Российской Федерации в хозяйственное ведение ФГУП «Госзагрансобственность», осуществляется недостаточно эффективно.

4.2. На балансовом учете ФГУП «Госзагрансобственность» не значатся отдельные объекты федерального недвижимого имущества за рубежом, а также сооружения (капитальные ограждения территории земельных участков и зданий).

4.3. В проверяемый период не использовалось федеральное недвижимое имущество общей площадью 9032,07 кв. м, принадлежащее на праве хозяйственного ведения ФГУП «Госзагрансобственность».

4.4. Стоимость объектов федерального недвижимого имущества предприятия, имевшаяся на дату их постановки на балансовый учет, без проведения переоценки или оценки рыночной стоимости не позволяет определить реальную стоимость недвижимого имущества в целях страхования, а также производить соответствующие амортизационные отчисления на восстановление основных средств.

4.5. В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса и статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГУП «Госзагрансобственность» не проводило государственную регистрацию договоров аренды федерального недвижимого имущества, заключенных на срок более 1 года.

4.6. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 «О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительскими, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями» не оформлены права собственности Российской Федерации на объекты федерального недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении ФГУП «Госзагрансобственность» по адресу: Итальянская Республика, г. Рим, ул. Уманезимо, 170-172-174.

4.7. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 376-р федеральное недвижимое имущество в Италии не передано Минэкономразвития России в установленный срок. По объектам, находящимся в Республике Болгария и Королевстве Дания, предназначенным для передачи Минэкономразвития России после завершения их реконструкции в 2010 году, имеются задержки по срокам проведения проектных работ.

4.8. Недостаточный контроль со стороны органов государственной власти и государственных предприятий, отсутствие юридического сопровождения при оформлении

сделки по приобретению объекта недвижимости для нужд ФГУП «ВГТРК» в г. Риме в собственность Российской Федерации привели к утрате прав на указанную квартиру.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру иностранных дел Российской Федерации с предложениями устранить выявленные в ходе проверки недостатки.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ФГУП «Госзагрансобственность» Управления делами Президента Российской Федерации.

5. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ