

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 сентября 2014 года № 43К (989) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, правительству Амурской области, правительству Иркутской области.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить информационные письма Главе Республики Бурятия и губернатору Забайкальского края.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы (далее - Мероприятия).

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск); министерство финансов Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);

министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск); правительство Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск); министерство строительства и архитектуры Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск); правительство Забайкальского края (Забайкальский край, г. Чита) (по запросам); министерство территориального развития Забайкальского края (Забайкальский край, г. Чита) (по запросам); Правительство Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ) (по запросам); Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ) (по запросам); Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральная служба государственной статистики (г. Москва) (по запросам); Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 мая по 22 августа 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ нормативных документов и оценка достаточности и обоснованности бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Мероприятий.

Цель 2. Проверить целевое использование средств, выделенных на реализацию Мероприятий.

Цель 3. Оценить достижения плановых показателей и индикаторов реализации Мероприятий.

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы (далее - ФЦП «Жилище», Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, предусмотрены мероприятия по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа.

Государственным заказчиком-координатором Программы до 30 апреля 2014 года являлось Министерство регионального развития Российской Фе-

дерации (далее - Минрегион России), Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Госстрой) - государственным заказчиком Программы. С 30 апреля 2014 года государственным заказчиком-координатором Программы является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой России).

ФЦП «Жилище» на Мероприятия предусмотрены расходы 4 субъектам Российской Федерации: Республике Бурятия, Забайкальскому краю, Амурской и Иркутской областям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территориях указанных субъектов Российской Федерации переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда осуществлялось по 3 направлениям:

- ФЦП «Жилище»;
- программам регионов при финансовой поддержке за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- региональным программам без софинансирования из федерального бюджета.

В рамках указанных направлений предусмотрены мероприятия по переселению из помещений, которые отнесены к жилищному фонду.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ нормативных документов и оценка достаточности и обоснованности бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Мероприятий

1.1. На территориях в зоне БАМа остро стоит проблема расселения граждан из помещений, приспособленных под жилье, которые в соответствии с законодательством не могут быть отнесены к жилищному фонду. Возведенные в целях организации строительства БАМа как временные титульные здания и сооружения (сборно-щитовые дома, балки, вагончики), помещения до настоящего времени используются для проживания людей.

До настоящего времени информация о количестве проживающих граждан во временном жилье в государственной статистической отчетности отсутствует.

Фактически формирование первичных сведений по данной проблеме началось только в 2014 году во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р, которым утвержден

комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье (далее - Комплекс мер). Ответственными исполнителями по реализации указанного Комплекса мер определены Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (далее - Минвостокразвития России) и исполнительные органы государственной власти соответствующих регионов.

Помимо утверждения списков переселяемых граждан, Комплексом мер предусматривается организация самого процесса расселения. Однако механизм реализации переселения граждан из временного жилья в увязке с действующими программами, в первую очередь с ФЦП «Жилище», отсутствует.

Мероприятия ФЦП «Жилище» распространяются только на жилые помещения, признанные в установленном порядке аварийными. Временные постройки, здания и сооружения в зоне БАМа (сборно-щитовые дома, балки, вагончики, бараки и пр.) не признаны органами местного самоуправления жилыми помещениями, в связи с чем не могут быть признаны непригодными для проживания (аварийными).

Таким образом, граждане Российской Федерации, ранее привлеченные для строительства БАМа, не имеют возможности реализовать свое конституционное право на жилище. Только в Иркутской и Амурской областях количество таких граждан составляет 1248 человек и 974 человека, площадь временного жилья - 22,8 тыс. кв. м и 33,3 тыс. кв. м, соответственно. Общее количество таких граждан в зоне БАМа составляет не менее 4 тыс. человек. Однако точные сведения о нуждающихся гражданах могут быть получены только после завершения инвентаризации временных помещений, подготовки и утверждения списков граждан, проживающих во временном жилье, органами власти Республики Бурятия и Забайкальского края, которые до настоящего момента не выполнили поручение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 года № 28-р в этой части.

Задача по переселению граждан из временного жилья в зоне БАМа не может быть решена в рамках ФЦП «Жилище». Средства на ее реализацию в программе не предусмотрены. Указанная задача не может быть решена в рамках реализации Комплекса мер, так как в региональных и местных бюджетах средства на переселение из временного жилья не предусмотрены.

Кроме того, проблемой, сдерживающей реализацию задачи переселения из аварийного жилищного фонда, является отсутствие системы технического учета жилищного фонда и помещений для временного проживания.

Частями 4 и 5 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены требования об обязательном государственном учете жилищного фонда, включая проведение технического учета. Существовавшая ранее система техинвентаризации и технического учета жилищного фонда в ходе многочисленных и зачастую несвязанных между собой изменений нормативных правовых актов как целостный институт прекратила свое существование.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации за субъектами Российской Федерации закреплены полномочия по учету только жилищного фонда субъектов Российской Федерации. В настоящее время не определено, к полномочиям каких органов власти относятся функции по учету жилищного фонда Российской Федерации и частного жилищного фонда.

В настоящее время государственный технический учет жилищного фонда не осуществляется. При осуществлении государственного кадастрового учета недвижимого имущества учитываются лишь некоторые технические характеристики объекта, которые необходимы для постановки на учет объекта недвижимости, а не для мониторинга технического состояния жилищного фонда.

Действующие информационные системы (официальная статистическая отчетность Росстата, реестр аварийного жилья Фонда ЖКХ, территориальные системы учета) обеспечивают решение конкретных задач, но не корреспондируются друг с другом и, соответственно, не обеспечивают достоверной информацией для решения задач переселения граждан.

В соответствии с ФЦП «Жилище» в зоне БАМа по состоянию на 1 января 2010 года в ветхом жилищном фонде, признанном непригодным для проживания, проживали 40,5 тыс. человек, или 15 тыс. семей.

По данным реестра Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на 1 июня 2014 года площадь жилых помещений аварийного жилья в зоне БАМа составляет 462,16 тыс. кв. м, население, проживающее в аварийном жилье, - 30,81 тыс. человек.

Отсутствие системы достоверного технического учета жилищного фонда Российской Федерации не позволяет объективно оценить масштаб проблемы и потребность в ресурсах.

Органами исполнительной власти, осуществляющими нормативное правовое регулирование в данной сфере (Минстрой России - в части государственного учета жилищного фонда, Минэкономразвития России - в части ведения государственного кадастра), до настоящего времени не приняты меры по устранению возникших в законодательстве пробелов в сфере

технического учета жилищного фонда между органами власти, разработке правил осуществления этого учета и ведению актуальной базы данных.

В настоящее время отсутствует порядок государственного учета жилищного фонда, принятие которого относится к компетенции Минстроя России (пункт 5.2.47 Положения о Минстрое России).

В отсутствие утвержденного порядка и системы обеспечения технического учета состояния жилищного фонда Мероприятия госпрограммы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», ФЦП «Жилище» не основываются на достоверных сведениях о техническом состоянии жилищного фонда, что создает риски необоснованного расходования бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены только вопросы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа, в рамках ФЦП «Жилище».

Финансирование Мероприятий ФЦП «Жилище» в 2011-2015 годах предусмотрено в объеме 5594100,0 тыс. рублей в равных долях по 2797050,0 тыс. рублей из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации: Республике Бурятия - 3068560,0 тыс. рублей, Забайкальскому краю - 390240,0 тыс. рублей, Амурской области - 1123920,0 тыс. рублей, Иркутской области - 3011380,0 тыс. рублей.

Правила предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) (далее - Правила предоставления субсидий), являющиеся приложением к ФЦП «Жилище», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050.

Согласно указанным правилам субсидии из федерального бюджета могут быть использованы на:

- приобретение жилья экономкласса (в том числе на вторичном рынке);
- строительство жилых помещений экономкласса (в том числе завершение ранее начатого строительства);
- предоставление социальных выплат собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, для приобретения жилых помещений (далее - социальные выплаты).

В 2011 году указанными субъектами Российской Федерации утверждены региональные целевые программы, предусматривающие реализацию Мероприятий до 2015 года, которые в связи с принятием государственных

программ субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года утратили силу. Сроки реализации Мероприятий в госпрограммах Иркутской области и Забайкальского края установлены на 2014-2020 годы, а для Республики Бурятия и Амурской области - на 2014-2015 годы.

Ни одной из региональных (государственных) программ не утверждены адресные перечни объектов жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа, расположенного в зоне БАМа.

Региональными (государственными) программами предусматривались мероприятия по строительству и приобретению жилых помещений. Предоставление социальных выплат предусмотрено только региональными программами Республики Бурятия и Забайкальского края.

Средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации определен со значением 0,5.

ФЦП «Жилище» финансирование Мероприятий на 2013 год за счет всех источников утверждено в объеме 972340,0 тыс. рублей, на 2014 год - 1235940,0 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Финансирование на 2013 год	972340,0	536940,0	69600,0	185840,0	179960,0
в том числе:					
субсидии из федерального бюджета	486170,0	268470,0	34800,0	92920,0	89980,0
средства консолидированных бюджетов регионов	486170,0	268470,0	34800,0	92920,0	89980,0
Финансирование на 2014 год	1235940,0	677220,0	84940,0	269140,0	204640,0
в том числе:					
субсидии из федерального бюджета	617970,0	338610,0	42470,0	134570,0	102320,0
средства консолидированных бюджетов регионов	617970,0	338610,0	42470,0	134570,0	102320,0

Региональными программами расходы за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2013 год утверждены на общую сумму 597765,0 тыс. рублей, на 2014 год - 450946,4 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Региональные целевые программы на 2013 год	597765,0	268470,0	40770,0	182605,0	105920,0
в том числе:					
субъектов Российской Федерации	590467,4	268470,0	40770,0	182605,0	98622,4
местных бюджетов	7297,6	-	-	-	7297,6
Региональные целевые программы на 2014 год	450946,4	338600,0	5000,0	5000,0	102346,9

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
в том числе: субъектов Российской Федерации	444461,6	338600,0	5000,0	5000,0	95861,6
местных бюджетов	6484,8	-	-	-	6484,8

Расходы консолидированных региональных бюджетов, утвержденные региональными программами на 2013 год, на 111595,0 тыс. рублей больше объемов ФЦП «Жилище». Дополнительные средства консолидированных региональных бюджетов Иркутской области и Забайкальского края составляют 15940,0 тыс. рублей и 5970,0 тыс. рублей, соответственно. Амурская область в 2013 году увеличила расходы на 89685,0 тыс. рублей - на сумму невыполненных обязательств по соглашению о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета. В 2012 году Амурской областью направлены на Мероприятия средства областного бюджета в сумме 315,0 тыс. рублей из 90000,0 тыс. рублей, предусмотренных соглашением на 2012 год.

Расходы за счет средств региональных бюджетов на реализацию Мероприятий в 2014 году, предусмотренные государственными программами Забайкальского края и Амурской области в объемах по 5000,0 тыс. рублей, не соответствуют утвержденным ФЦП «Жилище» объемам финансирования в сумме 37470,0 тыс. рублей и 129670,0 тыс. рублей, соответственно.

1.2. При подготовке проектов федеральных законов «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Минрегионом России подготовлены обоснования заявленных бюджетных ассигнований, которыми на Мероприятия из средств федерального бюджета предусматривались расходы в объемах, утвержденных действующей Программой: на 2013 год - 569560,0 тыс. рублей, на 2014 год - 617970,0 тыс. рублей.

Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период предложения Минрегиона России не поддержаны. Расходы на реализацию Мероприятий в 2013 году сокращены на 83390,0 тыс. рублей (на 14,6 % от объемов, предусмотренных ФЦП «Жилище»), в 2014 году - на 156108,5 тыс. рублей (на 25,5 процента).

До настоящего времени в ФЦП «Жилище» не внесены изменения в части уменьшения объемов финансирования Мероприятий на 2014 год. Объемы финансирования Мероприятий по Программе превышают расходы, утвержденные Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», на 156108,5 тыс. рублей. В связи с уменьшением объемов финансирования требуется корректировка показателя результативности предоставления субсидии.

Цель 2. Проверить целевое использование средств, выделенных на реализацию Мероприятий

2.1. В 2013 году субсидии предоставлялись в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (Минрегиону России), и лимитов бюджетных обязательств, доведенных главному распорядителю бюджетных средств (Госстрою).

Софинансирование из федерального бюджета на Мероприятия региональных программ осуществлялось в рамках соглашений, заключенных главным распорядителем средств федерального бюджета с правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей (далее - Соглашение). Соглашение с правительством Иркутской области заключено 18 апреля 2013 года, с остальными участниками Мероприятий - 24 июля 2013 года. Задержка при заключении соглашений вызвана передачей полномочий государственного заказчика ФЦП «Жилище» от Минрегиона России Госстрою.

Соглашениями на предоставление субсидий в 2013 году между Госстроем и субъектами Российской Федерации предусмотрены расходы на Мероприятия в сумме 988278,1 тыс. рублей.

	(тыс. руб.)				
	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Соглашения о предоставлении субсидий в 2013 году	988278,1	536940,0	69600,0	185840,0	195898,1
в том числе: средства федерального бюджета	486170,0	268470,0	34800,0	92920,0	89980,0
средства консолидированных бюджетов регионов:	502108,1	268470,0	34800,0	92920,0	105918,1
в том числе средства региональных бюджетов	494812,4	268470,0	34800,0	92920,0	98622,4
средства местных бюджетов	7295,7	-	-	-	7295,7

По соглашениям доля расходов на социальные выплаты составила 56,4 % общих расходов на Мероприятия (557820,0 тыс. рублей), на приобретение жилых помещений - 39,6 % (391220,2 тыс. рублей), на строительство жилых домов - 4 % (39237,9 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, утвержденные законами о бюджетах субъектов Российской Федерации на 2013 год, составили 929877,4 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Бюджетные ассигнования	929877,4	536940,0	39800,0	182605,0	170532,4
в том числе: федеральный бюджет	375180,0	268470,0	34800,0	-	71910,0
бюджеты субъектов Российской Федерации	554697,4	268470,0	5000,0	182605,0	98622,4

Уточненными бюджетными росписями бюджетов Амурской и Иркутской областей на 2013 год утверждены расходы на Мероприятия из федерального бюджета в сумме 92920,0 тыс. рублей и 89980,0 тыс. рублей, соответственно, что соответствует объемам софинансирования из федерального бюджета по ФЦП «Жилище» и соглашениям на предоставление субсидий.

Решениями муниципальных образований Иркутской области расходы на Мероприятия за счет местных бюджетов утверждены в сумме 7596,3 тыс. рублей, решениями муниципальных образований Амурской области - 10137,9 тыс. рублей.

Несмотря на то, что правительство Забайкальского края приняло обязательство по финансированию Мероприятий за счет регионального бюджета на 34800,0 тыс. рублей, законом Забайкальского края о бюджете на 2013 год расходы утверждены только на 5000,0 тыс. рублей.

При подписании Соглашения правительством Забайкальского края подтверждалось (приложение 8.1 к Соглашению), что размер средств, предусмотренных нормативным правовым актом Забайкальского края, устанавливающим расходное обязательство, составляет 34800,0 тыс. рублей. Однако до принятия закона Забайкальского края от 23 декабря 2013 года № 917-ЗЗК «О внесении изменений в закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», утвердившего расходы в сумме 5000,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования на Мероприятия не были установлены.

В нарушение требований пункта 8 Правил предоставления субсидий Госстрой и правительство Забайкальского края заключили соглашение на предоставление субсидии из федерального бюджета на 2013 год при отсутствии нормативного правового акта Забайкальского края, устанавливающего расходное обязательство на реализацию Мероприятий.

Субсидия из средств федерального бюджета перечислена в бюджет Забайкальского края 4 сентября 2013 года в сумме 34800,0 тыс. рублей. Из бюджета Забайкальского края профинансированы расходы на Мероприятия в сумме 5000,0 тыс. рублей. Таким образом, уровень софинансирования из федерального бюджета составил 87,4 % вместо 50 %, предусмотренных Соглашением.

При несоблюдении Забайкальским краем в 2013 году установленного Соглашением уровня финансирования, Госстрой не принял меры для приостановления (сокращения) предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, а именно: не направил в Минфин России информацию о нарушении правительством Забайкальского края условий предоставления субсидии из федерального бюджета, что противоречит требованиям пункта 16 Правил предоставления субсидии и условиям Соглашения (пункт 3.4.2).

В рамках заключенных соглашений на 2013 год профинансированы расходы на Мероприятия в сумме 1048607,9 тыс. рублей.

	(тыс. руб.)				
	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Финансирование 2013 года	1048607,9	536940,0	39800,0	278011,7	193856,2
в том числе: средства федерального бюджета	486170,0	268470,0	34800,0	92920,0	89980,0
средства региональных бюджетов	554697,4	268470,0	5000,0	182605,0	98622,4
средства местных бюджетов	7740,5	-	-	2486,7	5253,8

В нарушение условий Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета правительством Забайкальского края в 2013 году не исполнены обязательства по финансированию Мероприятий за счет средств бюджета Забайкальского края в объеме 29800,0 тыс. рублей, что составляет 85,6 % средств, предусмотренных Соглашением (34800,0 тыс. рублей).

В законе о бюджете на 2013 год и соглашениях на предоставление субсидий расходы на Мероприятия предусмотрены в разрезе кодов бюджетной классификации расходов: Рз 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», Пр 0501 «Жилищное хозяйство», ЦСР 1008855 «Мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали», ВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности». Средства федерального бюджета перечислены Госстроем в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме

в период с августа по декабрь 2013 года по указанным кодам бюджетной классификации расходов.

При этом Госстроем с субъектами Российской Федерации в 2013 году заключены соглашения, предусматривающие расходы на следующие цели:

- приобретение жилья экономкласса;
- строительство жилых помещений экономкласса;
- предоставление социальных выплат.

В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2012 года № 171н, Госстроем расходы на социальные выплаты профинансированы Республике Бурятия и Забайкальскому краю по коду подраздела расходов 0501 «Жилищное хозяйство» вместо кода подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения», по которому указанные расходы должны отражаться. Иркутской области расходы на строительство жилых домов профинансированы по ВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности», который исключает расходы на капитальное строительство.

При этом при расходовании средств на реализацию Мероприятий в 2013 году в субъектах Российской Федерации отсутствовал единый подход в применении кодов по видам расходов бюджетной классификации.

Законами о бюджетах субъектов Российской Федерации на 2013 год, лимитами бюджетных обязательств установлены расходы субъектов Российской Федерации на переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, по кодам бюджетной классификации расходов:

Субъект Российской Федерации	Направление использования субсидий*	Коды расходов за счет федерального бюджета	Коды расходов за счет региональных бюджетов
Республика Бурятия	социальные выплаты	05011008855521	05015221404521
Забайкальский край	приобретение	05011008855523	-
	социальные выплаты	10031008855521	10035220905521
Амурская область	приобретение	05011008855521	05016020400521
Иркутская область	приобретение	05011008855522	05015225600522
	строительство	05011008855522	05015225600522

*Направления использования субсидий, предусмотренные Правилами предоставления субсидий.

В бюджете Забайкальского края расходы по Мероприятиям в части предоставления социальных выплат предусмотрены по коду 1003 «Социальное обеспечение населения», а в Республике Бурятия - по коду 0501 «Жилищное хозяйство».

Бюджетом Иркутской области расходы на переселение граждан путем строительства, также как и участие в долевом строительстве, приобретение жилых помещений по договорам купли-продажи предусмотрены по виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности», расходы в бюджете Забайкальского края на приобретение жилых помещений - по виду расходов 523 «Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности», в то время как в бюджете Амурской области на приобретение жилья - по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности».

В 2013 году исполнение Мероприятий осуществлялось также за счет остатков субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, потребность которых подтверждена на 2013 год в сумме 98863,0 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Остатки средств на 1 января 2013 года	98863,0	3037,6	7500,0	71826,2	16499,2
в том числе:					
средства федерального бюджета	37111,9	1518,8	7500,0	23548,3	4544,8
средства региональных бюджетов	61751,1	1518,8	-	48277,9	11954,4

Кассовые расходы на Мероприятия из бюджетов всех уровней в 2013 году составили 883474,3 тыс. рублей (77 % расходов, предусмотренных соглашениями на 2013 год, и остатков предыдущих лет, потребность в которых подтверждена):

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Кассовые расходы	883474,3	537838,2	46759,6	126246,0	172630,5
в том числе:					
за счет остатков предыдущих лет:	93614,5	3037,6	7500,0	66577,7	16499,2
средства федерального бюджета	31863,4	1518,8	7500,0	18299,8	4544,8
средства региональных бюджетов	61751,1	1518,8	-	48277,9	11954,4
Финансирование 2013 года по соглашениям	789859,8	534800,6	39259,6	59668,3	156131,3
в том числе:					
средства федерального бюджета	411768,0	267400,3	34259,6	34085,5	76022,6
средства региональных бюджетов	370351,3	267400,3	5000,0	23096,1	74854,9
средства местных бюджетов	7740,5	-	-	2486,7	5253,8

По состоянию на 1 января 2014 года неиспользованные остатки средств составили 263996,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюд-

жета - 79650,5 тыс. рублей и региональных бюджетов - 184346,1 тыс. рублей. Более года не использовались Амурской областью средства федерального бюджета на сумму 5248,5 тыс. рублей, предоставленные в 2012 году.

На момент проверки бюджетные ассигнования на переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, утвержденные законами о бюджетах субъектов Российской Федерации на 2014 год, составили 214026,2 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Бюджетные ассигнования	214026,2	5304,2	5540,0	5000,0	198181,6
в том числе: федеральный бюджет	102860,4	-	540,4	-	102320,0
бюджеты субъектов Российской Федерации	111165,8	5304,2	5000,0	5000,0	95861,6

Решениями муниципальных образований Иркутской области расходы на Мероприятия за счет местных бюджетов в 2014 году утверждены в сумме 6485,3 тыс. рублей.

Соглашения о предоставлении субсидий в 2014 году Минстроем России с правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области не заключены. Указанными субъектами Российской Федерации не соблюдены условия предоставления субсидий: нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предоставляется субсидия, не соответствуют установленному ФЦП «Жилище» уровню софинансирования из федерального бюджета (0,5).

Соглашение о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета на софинансирование Мероприятий бюджету Иркутской области между Минстроем России и правительством Иркутской области заключено 2 июля 2014 года.

Остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, потребность которых подтверждена на 2014 год, составили в сумме 263426,2 тыс. рублей. Финансирование за счет местных бюджетов составило 893,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы на Мероприятия за I полугодие 2014 года за счет остатков и средств местных бюджетов составили 5194,1 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
Кассовые расходы	5194,1	2139,4	-	-	3504,7
в том числе: за счет остатков предыдущих лет:	4300,4	2139,4	-	-	2161,0

	Всего	Республика Бурятия	Забайкальский край	Амурская область	Иркутская область
средства федерального бюджета	1387,3	1069,7	-	-	317,6
средства региональных бюджетов	2913,1	1069,7	-	-	1843,4
Финансирование 2014 года по соглашениям	893,7	-	-	-	893,7
в том числе: средства местных бюджетов	893,7	-	-	-	893,7

По состоянию на 1 июля 2014 года неиспользованные остатки средств составили 259125,8 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 77761,7 тыс. рублей): по Забайкальскому краю - 540,4 тыс. рублей (федеральный бюджет), Амурской области - 223153,7 тыс. рублей (63644,8 тыс. рублей) и Иркутской области - 35431,7 тыс. рублей (13576,5 тыс. рублей).

2.2. Сложившаяся практика расселения собственников жилых помещений в Иркутской и Амурской областях не соответствует требованиям статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 6 Правил предоставления субсидий. Муниципальными образованиями Амурской и Иркутской областей по договорам мены собственникам аварийного (ветхого) жилья переданы жилые помещения без оценки рыночной стоимости расселяемых квартир и определения выкупной цены жилых помещений.

В случае признания многоквартирного дома аварийным и неосуществления его сноса собственником, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и, соответственно, подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме (за исключением находящихся в муниципальной собственности) в порядке, предусмотренном частями 1-3, 5-9 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации. Изъятие осуществляется в форме выкупа. Выкупная цена включает в себя рыночную стоимость изымаемого жилого помещения, взамен которого может быть предоставлено другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену (части 6-8 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации).

По договору мены от 19 февраля 2014 года б/н между комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Братска и гражданкой К. стоимость квартиры в аварийном жилом доме по адресу: г. Братск, ул. Железнодорожная, д. 32 А, установлена в сумме 796,0 тыс. рублей, новой квартиры по адресу: г. Братск, ул. Пушкина, д. 23, кв. 9, - в сумме 1803,0 тыс. рублей. Оценка рыночной стоимости квартиры в аварийном доме в установленном порядке не осуществлялась.

При этом цена квартиры по ул. Пушкина, д. 23, кв. 9, указанная по договору мены, не соответствует цене приобретения указанной квартиры по

муниципальному контракту купли-продажи от 19 декабря 2012 года № 2012.170457, которая составляла 2149,7 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие оценки квартиры в установленном порядке, комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Братска по договору мены передана квартира, стоимость которой превышает на 1353,7 тыс. рублей стоимость расселяемой квартиры, что привело к необоснованным расходам, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Аналогично без оценки рыночной стоимости расселяемых квартир, определения выкупной цены жилых помещений муниципальными образованиями Амурской области по договорам мены собственникам переданы жилые помещения. При этом в ряде случаев собственникам предоставлены жилые помещения большей площади, чем в расселяемых помещениях.

С превышением площади в 2,4 раза по договору мены жилых помещений от 20 января 2014 года б/н между комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Зеи и гражданкой Д. предусмотрен обмен квартиры в аварийном жилом доме по адресу: г. Зея, переулок Боровинского, д. 1, общей площадью 15,4 кв. м на квартиру по адресу: г. Зея, переулок Школьный, д. 93/13, кв. 1, общей площадью 36,9 кв. м. Гражданка Н.Д. Добрынина в аварийной квартире не проживала, имела другое место жительства. Предоставленная площадь превышала установленную статьей 7 закона Амурской области от 1 сентября 2005 года № 38-ОЗ «О жилищной политике в Амурской области» норму предоставления жилья (33 кв. м). Стоимость приобретенной квартиры составляла 1374,5 тыс. рублей. Таким образом, расчетно превышение стоимости дополнительно предоставленной жилой площади (21,5 кв. м) составило 800,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, в Амурской области нанимателям жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей в 2012-2014 годах (9 семьям) по договорам социального найма предоставлены меньшие по площади жилые помещения на 194,3 кв. м (32,2 %), в том числе администрациями муниципальных образований: г. Зея - 2 семьям на 23,3 кв. м (23,8 %), Зейского района - 4 семьям на 90,5 кв. м (32,4 %), г. Тынды - 2 семьям на 47,7 кв. м (31,2 %), Тындинского района - 1 семье на 32,8 кв. м (44,7 %).

Несмотря на то, что меньшее по площади жилье предоставлено гражданам с их согласия, имеет место несоответствие статье 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено требование о равнозначности нового и расселяемого жилья.

При размещении муниципальных заказов и исполнении контрактов в рамках реализации Мероприятий муниципальными образованиями Иркутской области нарушены требования законодательства о размещении государственных (муниципальных) заказов:

1. В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на официальном сайте zakupki.gov.ru заказчиками (администрацией Видимского городского поселения, Магистральнинским муниципальным образованием) не опубликованы обязательные для публикации сведения в части информации об изменениях и исполнении 94 контрактов долевого участия в строительстве и 1 контракта строительства жилых домов, заключенных в период 2011-2014 годов. По муниципальным контрактам, заключенным администрацией Усть-Кутского муниципального образования в 2011-2013 годах, информация об их исполнении размещена в ходе проведения проверки.

2. В аукционной документации на размещение заказа по строительству восьми 4-квартирных жилых домов в составе комплексной застройки квартала Солнечный в п. Видим (заказ № 0134300012512000005) отсутствовала проектная документация на строительство жилых домов. Отсутствие проектной документации при размещении заказа на строительство нарушает часть 2 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

3. Заключенными муниципальными контрактами на участие в долевом строительстве предусматривалась оплата в форме инвестиционных платежей, общий размер которых авансировался до 95 % от стоимости контрактов.

Так, муниципальным контрактом № 2012.124808 от 4 октября 2012 года, заключенным МКУ «Дирекция капитального строительства и ремонта» муниципального образования г. Братска» с ООО «Сибирская техническая компания», на участие в долевом строительстве многоквартирных домов предусмотрены авансовые платежи на общую сумму 48471,2 тыс. рублей, что составляет 95 % стоимости контракта (51022,3 тыс. рублей). Предусмотренный контрактом размер обеспечения его исполнения (банковская гарантия) составил только 5102,2 тыс. рублей, или 10,5 % от цены контракта. Таким образом, размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру инвестиционных платежей, выплачиваемых авансом, что противоречит пункту 11 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, которым установлено, что минимальный размер обеспечения исполнения контракта должен быть не меньше суммы аванса.

4. В нарушение требований части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ необоснованно переносятся сроки исполнения обязательств без взыскания штрафных санкций, в том числе по муниципальным контрактам:

- между администрацией Видимского городского поселения и подрядной организацией ООО «Кимберлит» от 31 июля 2012 года № 4/12 - срок выполнения работ по строительству 5 из 8 домов продлен на 1 год (с 31 декабря 2013 года по 31 декабря 2014 года);

- между МКУ «Дирекция капитального строительства и ремонта» муниципального образования г. Братска» и ООО «Сибирская техническая компания» на участие в долевом строительстве многоквартирных домов от 31 октября 2011 года № 2011.44512 и от 4 октября 2012 года № 2012.124808 - сроки передачи квартир продлены с 25 декабря 2011 года до 1 июля 2013 года (более 1,5 года) и с 20 марта 2013 года до 30 сентября 2013 года (более 6 месяцев), соответственно.

Следует отметить, что до подписания указанных изменений заказчиками могли быть взысканы штрафные санкции за нарушение принятых обязательств.

По муниципальному контракту на строительство жилых домов от 31 июля 2012 года № 4/12 срок сдачи 4 домов с объемом работ 30231,2 тыс. рублей определен до 31 декабря 2013 года. В день исполнения обязательств дополнительным соглашением от 31 декабря 2013 года № 5 срок сдачи продлен на 1 год. По состоянию на 1 июля 2014 года жилые дома не введены в эксплуатацию. Расчетно размер невзысканных штрафных санкций по контракту за I полугодие 2014 года составил 1504,6 тыс. рублей.

Кроме того, жилые дома № 3 и № 4 в п. Видим Иркутской области введены в эксплуатацию с нарушением сроков, установленных муниципальным контрактом, более чем на 11 месяцев и 4 месяца, соответственно. Администрация Видимского городского поселения не воспользовалась правом потребовать уплаты неустойки с подрядной организации за нарушение исполнения обязательств, предусмотренных частью 9 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Расчетно размер невзысканных штрафных санкций по контракту составил 866,6 тыс. рублей.

Муниципальным контрактом на участие в долевом строительстве многоквартирных домов от 31 октября 2011 года № 2011.44512 срок передачи квартир на сумму 44531,3 тыс. рублей определен до 25 декабря 2011 года. Спустя 8 месяцев от установленного срока исполнения обязательств дополнительным соглашением от 29 августа 2012 года № 4 срок сдачи продлен более чем на 1,5 года (до 1 июля 2013 года). Квартиры

переданы заказчику 24 июня 2013 года. Расчетно размер невзысканных штрафных санкций по контракту на дату передачи квартир составил 6698,6 тыс. рублей.

5. В нарушение требований части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при размещении заказов на участие в долевом строительстве многоквартирных домов администрациями муниципальных образований необоснованно (без увязки с существующими нормами предоставления жилья) устанавливалось требование о предоставлении участником торгов проекта объекта строительства, соответствующего техническому заданию, в котором устанавливался узкий диапазон возможных площадей квартир. Так, аукционной документацией (техническим заданием) при размещении заказа на заключение муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома установлено требование к квартире из 2 комнат: «не менее 50 кв. м и не более 51 кв. м».

В Железногорск-Илимском городском поселении такого необоснованного ограничения не устанавливалось.

Цель 3. Оценить достижения плановых показателей и индикаторов реализации Мероприятий

3.1. ФЦП «Жилище» определены ожидаемые результаты обеспечения жильем в 2011-2015 годах граждан, переселяемых из жилищного фонда в зоне БАМа. В рамках реализации Мероприятий в целом по 4 субъектам Российской Федерации за 2011-2015 годы показатель по количеству переселенных семей утвержден со значением 8790 семей, из них: в 2013 году - 1530 семей, в 2014 году - 1940 семей. Значения показателя по каждому субъекту Российской Федерации - участнику Мероприятий Программой не установлены.

Соглашениями на предоставление в 2013 году субсидий из федерального бюджета, заключенными Госстроем с субъектами Российской Федерации - участниками Мероприятий, установлен показатель результативности предоставления субсидии «Количество переселенных семей» только 3 субъектам: Республике Бурятия - со значением 315 семей, Забайкальскому краю - 44 семьи и Иркутской области - 226 семей. Общее значение по указанным субъектам Российской Федерации составляет 585 семей, или 38,2 % значения показателя, установленного ФЦП «Жилище».

В нарушение требований пункта 17 Правил предоставления субсидий в Соглашении о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального

бюджета Госстроем правительству Амурской области вместо показателя результативности предоставления субсидии «Количество переселенных семей» установлены показатели «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда» и «Установленная общая площадь жилых помещений экономического класса на вторичном рынке» со значениями 230 человек и 4,808 тыс. кв. м, соответственно.

Даже при минимальном составе семьи в количестве 1 человека значение показателя «Количество переселенных семей» по Амурской области не может превысить показатель «230 семей», или 15 % значения показателя, установленного ФЦП «Жилище».

До подписания Соглашения о предоставлении субсидии в письме министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в Минрегион России обращалось внимание на то, что при реализации Мероприятий в объемах софинансирования из федерального бюджета Иркутской областью, доведенных в 2013 году, при строительстве (приобретении) жилых помещений общей площадью 5,98 тыс. кв. м из расчета средней стоимости 1 кв. м жилой площади 32,6 тыс. рублей возможно переселение только 120 семей (276 человек). То есть установленный показатель «Количество переселенных семей» со значением «226 семей» не может быть достигнут.

Таким образом, значение показателя результативности предоставления субсидий «Количество переселенных семей», установленное ФЦП «Жилище» на 2013 год (1530 семей), не является обоснованным и не может быть достигнуто при объемах финансирования в сумме 972340,0 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 8 Правил предоставления субсидий установленное региональной программой Иркутской области значение показателя «Количество переселенных семей» (121 семья) не соответствует значению показателя результативности предоставления субсидии по Соглашению (226 семей).

Установленные региональной программой Амурской области значения показателей «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда» (396 человек) и «Установленная общая площадь жилых помещений экономического класса на вторичном рынке» (7,129 тыс. кв. м) также не соответствуют значениям показателей результативности предоставления субсидии по Соглашению (230 человек и 4,808 тыс. кв. м).

В 2013 году в Республике Бурятия переселено 304 семьи при плане 315 семей, в Забайкальском крае - 29 семей (44 семьи), в Иркутской области - 68 семей (226 семей). В Амурской области переселено из ветхого жилищного

фонда 82 человека (при плане 230 человек), приобретены на вторичном рынке жилые помещения площадью 2,240 тыс. кв. м (4,808 тыс. кв. м).

В отчетность Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области включены значения только по Мероприятиям, финансируемым в 2013 году, тогда как в фактические данные Иркутской области также включены показатели по мероприятиям, реализация которых финансировалась в 2012 году, что не позволяет оценить эффективность Мероприятий как в целом, так и за истекший период. Отчетными формами к соглашениям предусмотрено отражение значений показателей результативности только по итогам реализации заключенного Соглашения. Информация о результатах за счет использования остатков прошлых периодов не учитывается и не анализируется, что не позволяет оценить итоги реализации Программы в целом.

В связи с тем, что государственными заказчиками Программы в 2011-2013 годах установлены разные показатели результативности предоставления субсидий, оценить и сопоставить их не представляется возможным. Так, для Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области установлен показатель «Количество переселенных семей», а для Амурской области - «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда».

По отчетным данным субъектов Российской Федерации, в 2013 году с учетом завершения Мероприятий за предыдущий период в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Иркутской области с учетом предыдущих лет расселена 401 семья, что не превышает третьей части предусмотренных ФЦП «Жилище» к переселению семей на 2013 год (1530 семей).

Субсидии из средств федерального бюджета на софинансирование Мероприятий перечислены в бюджеты субъектов Российской Федерации в размерах, предусмотренных соглашениями на сумму 486170,0 тыс. рублей. При этом ни одним из субъектов Российской Федерации показатели результативности предоставления субсидий, установленные соглашениями, не достигнуты.

3.2. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, Минстрою России следует разработать Порядок (методические рекомендации) по подготовке и утверждению списков граждан к переселению из аварийного (ветхого) жилищного фонда, предусматривающий, в том числе, приоритетность расселения граждан из аварийного жилья. Государственным заказчиком (Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России) такой порядок не разработан. Отсутствие методической базы, регламентирующей действия должностных лиц при принятии решений по переселению граждан, создает

необоснованно широкие пределы усмотрения при принятии решений должностными лицами, что является коррупциогенным фактором.

В связи с заключением соглашений на предоставление в 2013 году субсидий из федерального бюджета в апреле 2013 года (с правительством Иркутской области) и июне 2013 года (с правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области) средства федерального бюджета направлены Госстроем в бюджеты субъектов Российской Федерации в период с августа по декабрь 2013 года. Средства федерального бюджета поступили в бюджеты муниципальных образований, начиная с сентября 2013 года, средства бюджетов регионов - с июня (Иркутская область) и сентября 2013 года (Республика Бурятия, Забайкальский край и Амурская область).

Фактически реализация Мероприятий, предусмотренных ФЦП «Жилище» в Иркутской области, начата только во II полугодии 2013 года, в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Амурской области - в конце III квартала 2013 года, что оказало негативное влияние на выполнение Мероприятий. Средства федерального бюджета на строительство жилых домов перечислены Видимскому муниципальному образованию только в декабре 2013 года, после окончания сезонного периода проведения строительно-монтажных работ в Иркутской области.

Это повлияло на освоение бюджетных средств в 2013 году, направленных в рамках соглашений. Расходы на Мероприятия составили: по Республике Бурятия - 534800,6 тыс. рублей (99,6 %), Иркутской области - 156131,3 тыс. рублей (79,7 %), Забайкальскому краю - 39259,6 тыс. рублей (56,4 %), Амурской области - 59668,3 тыс. рублей (64,2 %). Плановые значения показателей результативности предоставления субсидий в 2013 году не достигнуты.

Одним из факторов, приводящих к позднему началу реализации Мероприятий, является отсутствие в Правилах предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование Мероприятий сроков представления и рассмотрения заявок субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий.

Кроме того, причинами неосвоения бюджетных средств на Мероприятия и недостижения плановых значений показателей результативности субсидий являются: невыполнение подрядной организацией принятых обязательств по контракту на строительство жилых домов (Иркутская область); ограниченность рынка вторичного и первичного жилья (Амурская область).

Оценка эффективности реализации долгосрочной целевой программы в части расходов на Мероприятия государственным заказчиком Програм-

мы - министерством строительства и архитектуры Амурской области не осуществлялась. Предусмотренной методикой оценки эффективности реализации долгосрочной целевой программы расчет снижения уровня ветхого жилищного фонда не производился.

3.3. В ходе осуществления плановых контрольных мероприятий службой государственного финансового контроля Иркутской области в 2013 году проведены проверки соблюдения целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также бюджетных средств, направленных на реализацию областных целевых программ Иркутской области в 2011-2012 годах в муниципальных образованиях Магистральнинском, Ульканском и г. Братска. Установлены факты предоставления в 2011-2012 годах муниципальными образованиями жилых помещений в рамках региональной программы на общую сумму 27205,0 тыс. рублей гражданам, у которых отсутствовали документы, подтверждающие право на жилые помещения в аварийных домах. Расселенные граждане были зарегистрированы по месту жительства в жилых помещениях, подлежащих сносу. По результатам контрольных мероприятий в адрес муниципальных образований Магистральнинского и Ульканского направлены представления. Должностные лица администраций муниципальных образований привлечены к дисциплинарному взысканию.

В 2013 году Министерством строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия проведены 7 проверок соблюдения законодательства и целевого, эффективного использования средств межбюджетных субсидий при реализации Мероприятий в 3 муниципальных образованиях. В ходе проверок установлены нарушения при формировании учетных дел по социальным выплатам собственникам жилых помещений.

По результатам совместного контрольного мероприятия контрольно-счетных палат Забайкальского края и муниципального района «Каларский район» по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию Мероприятий направлен отчет в Законодательное Собрание Забайкальского края и губернатору Забайкальского края, в котором отмечено несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий в 2013 году в части финансирования из средств республиканского бюджета, недостижение показателей результативности субсидий.

В проверяемый период государственные заказчики ФЦП «Жилище» - Госстрой (Минстрой России) проверки соблюдения законодательства и ис-

пользования средств, направленных на реализацию Мероприятий, не осуществляли.

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты, оформленные по результатам контрольного мероприятия, подписаны без возражений и замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. ФЦП «Жилище» предназначена для решения проблемы расселения из жилых помещений, признанных аварийными, но не решает задачи по переселению граждан из временных строений, возведенных при строительстве БАМа.

2. Анализ нормативных документов выявил неурегулированность ряда ключевых процедур:

2.1. Отсутствует порядок государственного учета жилищного фонда, принятие которого относится к компетенции Минстроя России (пункт 5.2.47 Положения о Минстрое России).

Не завершена инвентаризация временных помещений, подготовка и утверждение списков граждан, проживающих во временном жилье.

Не разработана программа переселения граждан из временных зданий и сооружений (непригодных для проживания) в зоне строительства объектов БАМа; не установлены сроки проведения указанной работы и источники финансирования исходя из необходимости реализации данных мероприятий в срок до 1 сентября 2017 года, что создает риски невыполнения в установленные сроки и в полном объеме Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

2.2. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, Минстрою России следует разработать Порядок (методические рекомендации) по подготовке и утверждению списков граждан к переселению из аварийного (ветхого) жилищного фонда, предусматривающий, в том числе, приоритетность расселения граждан из аварийного жилья. Государственным заказчиком (Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России) такой порядок не разработан. Отсутствие методической базы, регламентирующей действия должностных лиц при принятии решений по переселению граждан, создает необоснованно широкие пределы усмот-

рения при принятии решений должностными лицами, что является коррупциогенным фактором.

2.3. Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование Мероприятий не установлены сроки предоставления и рассмотрения заявок на субсидии из федерального бюджета, что влияет на сроки начала реализации Мероприятий.

Не используются программный метод организации работ и непрерывное трехлетнее планирование.

При установленном сроке реализации Мероприятий в течение календарного года соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета государственными заказчиками - Госстроем (Минстроем России) ежегодно заключались во II полугодии, что оказало негативное влияние на выполнение Мероприятий. Фактически реализация Мероприятий в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Амурской области началась в конце III квартала 2013 года.

3. До настоящего времени в ФЦП «Жилище» не внесены изменения в части уменьшения объемов финансирования Мероприятий на 2014 год. Объемы финансирования Мероприятий по Программе превышают расходы, утвержденные Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», на 156108,5 тыс. рублей. В связи с уменьшением объемов финансирования требуется корректировка показателя результативности предоставления субсидии.

4. ФЦП «Жилище» финансирование Мероприятий на 2013 год за счет всех источников утверждено в объеме 972340,0 тыс. рублей (из них субсидии федерального бюджета - 486170,0 тыс. рублей), на 2014 год - 1235940,0 тыс. рублей (617970,0 тыс. рублей).

5. Кассовые расходы на Мероприятия из бюджетов всех уровней в 2013 году составили 883474,3 тыс. рублей (77 % расходов, предусмотренных соглашениями на 2013 год, и остатков предыдущих лет, потребность в которых подтверждена), в том числе: из средств федерального бюджета - 443631,4 тыс. рублей, региональных бюджетов - 432102,4 тыс. рублей, местных бюджетов - 7739,9 тыс. рублей.

6. Соглашения о предоставлении субсидий в 2014 году с правительствами Республики Бурятия, Забайкальского края и Амурской области не заключены. На момент проверки принятые нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства указанных субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предоставляется субсидия, не соответ-

ствуют установленному ФЦП «Жилище» уровню софинансирования из федерального бюджета.

7. В I полугодии 2014 года исполнение Мероприятий осуществлялось за счет остатков субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, потребность которых подтверждена на 2014 год, и средств местных бюджетов. Кассовые расходы за I полугодие составили 5194,1 тыс. рублей.

8. В ходе проверки фактов нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию Мероприятий, не установлено.

9. В нарушение требований пункта 8 Правил предоставления субсидий, установленных региональными программами Амурской и Иркутской областей, значения показателей не соответствуют значениям показателей результативности предоставления субсидии по соглашениям.

Так, региональной программой Иркутской области показатель «Количество переселенных семей» установлен со значением «121 семья», а Соглашением - «226 семей».

Региональной программой Амурской области значения показателей «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда» и «Установленная общая площадь жилых помещений экономического класса на вторичном рынке» установлены со значением «396 человек» и «7,129 тыс. кв. м», Соглашением - «230 человек» и «4,808 тыс. кв. м», соответственно.

10. В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета правительством Забайкальского края в 2013 году не исполнены обязательства по финансированию Мероприятий за счет средств бюджета Забайкальского края в объеме 29800,0 тыс. рублей, что составляет 85,6 %, предусмотренных Соглашением (34800,0 тыс. рублей).

11. Выявлены нарушения Правил предоставления субсидий, предназначенных для реализации Мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа:

- пункта 8 - при отсутствии в Забайкальском крае нормативного правового акта, подтверждающего наличие средств на реализацию Мероприятий в установленном объеме долевого финансирования, Госстроем и правительством Забайкальского края заключено Соглашение на предоставление субсидии из федерального бюджета на 2013 год. Соглашением предусмотрено доленое финансирование за счет средств краевого бюджета в сумме 34800,0 тыс. рублей при объеме средств в бюджете Забайкальского края на эти цели в сумме 5000,0 тыс. рублей;

- пункта 16 и условий Соглашения (пункт 3.4.2) - при несоблюдении Забайкальским краем в 2013 году установленного Соглашением уровня

финансирования Госстрой не принял меры для приостановления (сокращения) предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, а именно: не направил в Минфин России информацию о нарушении правительством Забайкальского края условий предоставления субсидии из федерального бюджета;

- пункта 17 - в Соглашении о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета Госстроем правительству Амурской области вместо показателя результативности предоставления субсидии «Количество переселенных семей», указанного в приложении 2 ФЦП «Жилище», установлены показатели «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда» и «Установленная общая площадь жилых помещений экономического класса на вторичном рынке».

12. В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2012 года № 171н, Госстроем расходы на социальные выплаты профинансированы Республике Бурятия и Забайкальскому краю по коду подраздела расходов 0501 «Жилищное хозяйство» вместо кода подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения», по которому указанные расходы должны отражаться. Иркутской области расходы на строительство жилых домов профинансированы по коду вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности», который исключает расходы на капитальное строительство.

13. Сложившаяся практика расселения собственников жилых помещений в Иркутской и Амурской областях не соответствует требованиям статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 6 Правил предоставления субсидий на софинансирование Мероприятий. Без оценки рыночной стоимости расселяемых квартир в установленном порядке и определения выкупной цены жилых помещений муниципальными образованиями Амурской и Иркутской областей по договорам мены собственникам аварийного (ветхого) жилья переданы жилые помещения.

В ряде случаев в Иркутской области по договорам мены переданы жилые помещения с превышением стоимости расселяемых квартир, в Амурской области собственникам предоставлены жилые помещения большей площади, чем в расселяемых помещениях.

14. В нарушение требований статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации в Амурской области нанимателям жилых помещений, признан-

ных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей в 2012-2014 годах по договорам социального найма предоставлены неравнозначные - меньшие на 194,3 кв. м (32,2 %) - по площади жилые помещения.

15. При размещении муниципальных заказов и исполнении контрактов в рамках реализации Мероприятий муниципальными образованиями Иркутской области нарушены требования статей 9 (часть 5), 18, 34 (часть 2) и 41.6 (пункт 11 части 3) Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части изменения сроков исполнения обязательств, отсутствия обязательств для публикации сведений об изменениях и исполнении 94 контрактов долевого участия в строительстве и 1 контракта строительства жилых домов, заключенных в период 2011-2014 годов; отсутствия в документации об аукционе требований к техническим характеристикам работ (проектной документации на строительство жилых домов); несоответствия размера обеспечения исполнения контракта размеру аванса.

16. В нарушение требований части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при размещении заказов на участие в долевом строительстве многоквартирных домов администрациями муниципальных образований необоснованно (без увязки с существующими нормами предоставления жилья) устанавливалось требование о предоставлении участником торгов проекта объекта строительства, соответствующего техническому заданию, в котором устанавливался узкий диапазон возможных площадей квартир. Так, аукционной документацией (техническим заданием) при размещении заказа на заключение муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома установлено требование к квартире из 2 комнат: «не менее 50 кв. м и не более 51 кв. м».

17. Система управления реализацией Мероприятий является неэффективной:

17.1. Значение показателя результативности предоставления субсидий «Количество переселенных семей», установленное ФЦП «Жилище» на 2013 год (1530 семей), не является обоснованным и не может быть достигнуто при объемах финансирования на Мероприятия в сумме 972340,0 тыс. рублей.

17.2. При софинансировании из федерального бюджета расходов на Мероприятия в размерах, предусмотренных соглашениями (486170,0 тыс. рублей), количество переселенных семей в 2013 году не превысило 30 % плановых значений, предусмотренных ФЦП «Жилище».

Ни одним из субъектов Российской Федерации показатели результативности предоставления субсидий, установленные соглашениями, не достигнуты. В 2013 году в Республике Бурятия переселено 304 семьи (при плане - 315 семей), в Забайкальском крае - 29 семей (44 семьи), в Иркутской области - 68 семей (226 семей). В Амурской области переселено из ветхого жилищного фонда 82 человека (при плане - 230 человек), приобретены на вторичном рынке жилые помещения площадью 2,240 тыс. кв. м (4,808 тыс. кв. м).

17.3. Установленные государственными заказчиками в 2011-2013 годах в соглашениях о предоставлении субсидий показатели результативности оценить невозможно в связи с их несопоставимостью. Для Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области установлен показатель «Количество переселенных семей», а для Амурской области - «Количество человек, переселяемых из ветхого жилищного фонда».

17.4. Оценка эффективности реализации долгосрочной целевой программы Амурской области в части расходов на Мероприятия государственным заказчиком программы - министерством строительства и архитектуры Амурской области не осуществлялась.

18. Внутренний контроль использования государственных ресурсов осуществлялся на недостаточном уровне. В проверяемый период государственные заказчики ФЦП «Жилище» - Госстрой (Минстрой России) проверки соблюдения законодательства и использования средств, направленных на реализацию Мероприятий, не осуществляли.

Исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проверки проводились только в отношении муниципальных образований, деятельность государственных заказчиков региональных программ не контролировалась.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты:

- Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

- губернатору Амурской области - председателю правительства Амурской области;

- губернатору Иркутской области - председателю правительства Иркутской области.

2. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

3. Направить информационные письма Главе Республики Бурятия и губернатору Забайкальского края.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК