

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 июля 2012 года № 33К (866) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2010 и 2011 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Ростовской области.

Направить представление Счетной палаты губернатору Красноярского края.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2010 и 2011 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность участников инвестиционных проектов по использованию бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, бюджетных средств регионального и местного бюджетов при реализации инвестиционных проектов, а также соблюдение инвесторами условий инвестиционных соглашений; выполнение участниками проектов принятых обязательств по финансированию проектов и иных обязательств в соответствии с инвестиционными соглашениями; достижение основных результатов реализации проектов.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Ростовской области (г. Ростов-на-Дону); администрация муниципального образования г. Ростов-на-Дону (г. Ростов-на-Дону); правительство Красноярского края (г. Красноярск); Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросам); Министерство энергетики Российской Федерации (по запросам); Федеральное дорожное агентство (по запросам); Федеральное агентство железнодорожного транспорта (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: апрель-июнь 2012 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка соблюдения порядка предоставления и целевого использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, ре-

гионального и местного бюджетов при реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Проверяемый период деятельности: 2010-2011 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Инвестиционный фонд Российской Федерации (далее - Инвестиционный фонд) сформирован 1 января 2006 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» и в соответствии со статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащую использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Главная цель использования средств Инвестиционного фонда - поддержка приоритетных для государства и регионов конкретных инвестиционных проектов путем создания транспортной, инженерной или энергетической инфраструктур государственного или муниципального значения, без которых эти проекты не могут быть реализованы. Функции по предоставлению государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда осуществляет Минрегион России.

Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации» (далее - Правила № 134).

На поддержку инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда предусматривались бюджетные ассигнования: в 2010 году в сумме 54,2 млрд. рублей; 2011 году - 67,4 млрд. рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило: в 2010 году - 50,5 млрд. рублей, или 93,1 % бюджетных назначений, в 2011 году - 47,3 млрд. рублей, или 70,3 процента.

На текущий момент в Государственный реестр проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда, включено 47 инвестиционных проектов, в том числе: 13 комплексных инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, и 34 региональных инвестиционных проекта, реализуемых в 27 субъектах Российской Федерации.

Период реализации проектов в целом с 2006 по 2021 год (срок реализации отдельных проектов от 2 до 18 лет).

Структура предусмотренных паспортами проектов объемов финансирования за счет всех источников финансирования на весь период их реализации по состоянию на 1 января 2012 года представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Источники финансирования	Предусмотренный объем средств	Доля в общем объеме
Инвестиционный фонд	906,0	74,4
Региональные бюджеты	29,1	2,4
Местные бюджеты	2,4	0,2
Инвесторы	280,8	23,0
Всего	1218,3	100

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения порядка предоставления и целевого использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, направленных на инвестиционные проекты, реализуемые в 2010-2011 годах на территории Ростовской области и Красноярского края, в том числе:

- комплексный инвестиционный проект «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области»;
- региональный инвестиционный проект «Чистый Дон»;
- комплексный инвестиционный проект «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»;
- региональный инвестиционный проект «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд».

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения порядка предоставления и целевого использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, регионального и местного бюджетов при реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства

1. Комплексный инвестиционный проект «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области»

Цель комплексного инвестиционного проекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области» (далее - комплексный инвестиционный проект) - развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области, повышение качества услуг по водоснабжению и водоотведению, снижение негативного воздействия на р. Дон, Азовское и Черное моря.

Данные об участниках проекта и утвержденных объемах финансирования в разрезе источников приведены в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

В целях обеспечения реализации и совместного финансирования комплексного проекта администрацией г. Ростова-на-Дону с администрацией Ростовской области и ОАО «Производственное объединение Водоканал г. Ростова-на-Дону» (да-

лее - ОАО «ПО Водоканал»), заключено инвестиционное соглашение от 4 декабря 2008 года № 33 (далее - инвестиционное соглашение № 33).

В нарушение подпункта «о» пункта 39 Правил № 134 указанным инвестиционным соглашением не предусмотрено право Минрегиона России требовать расторжения инвестиционного соглашения и возмещения инвестором убытков в случае нарушения им своих обязательств.

В нарушение подпункта «н» пункта 39 Правил № 134 и условий инвестиционного соглашения инвестором в обеспечение исполнения своих обязательств предоставлена администрации г. Ростова-на-Дону банковская гарантия (от 28 апреля 2011 года № 2/РД/11), заниженная на сумму 24,5 млн. рублей.

В целях предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда бюджету Ростовской области Минрегионом России с администрацией Ростовской области заключено соглашение от 9 декабря 2008 года № 527 (далее - соглашение о субсидиях области № 527).

В нарушение пункта 5 Правил предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов (далее - Правила предоставления субсидий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 года № 815, отсутствует график выполнения работ к соглашению от 9 декабря 2008 года № 527 о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, заключенному Минрегионом России с правительством Ростовской области.

Во исполнение условий соглашения о субсидиях области № 527 законами Ростовской области о бюджетах на 2010 и на 2011 годы предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию проекта в объемах, соответствующих паспорту проекта.

В целях предоставления субсидий бюджету муниципального образования администрацией Ростовской области с администрацией г. Ростова-на-Дону заключено соглашение от 7 апреля 2009 года № 1 (далее - соглашение о субсидиях городу № 1).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 2069-р в паспорт комплексного инвестиционного проекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области» (далее - паспорт проекта) внесены изменения в части перераспределения объемов финансирования (1502,2 млн. рублей) за счет средств инвестора, регионального и местных

бюджетов с 2011 года по 2012 год, вместе с тем в нарушение пункта 4.2 указанного соглашения соответствующие изменения в соглашение о субсидиях городу № 1 в установленный срок не внесены.

В связи с передачей администрацией Ростовской области функций по реализации комплексного проекта министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее - министерство ЖКХ) указанным министерством как главным распорядителем средств областного бюджета также заключены соглашения о предоставлении субсидий бюджету города:

- с администрацией города Ростова-на-Дону и муниципальным казенным учреждением «Управление водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону» (далее - Управление ВКХ) как муниципальным заказчиком 4 компонентов проекта от 25 января 2010 года № 20/10-ФС и от 27 января 2011 года № 37/11-ФСР (далее - соглашения с Управлением ВКХ);

- с администрацией г. Ростова-на-Дону и муниципальным учреждением «Департамент координации строительства и перспективного развития» (далее - Департамент строительства) как муниципальным заказчиком 2 компонентов проекта - от 25 января 2010 года № 21/10-ФС (далее - соглашение с Департаментом строительства).

В нарушение инвестиционного соглашения № 33 и соглашения о субсидиях области № 527 предусмотренный объем софинансирования из бюджета г. Ростова-на-Дону на 2010 год занижен на 30,4 тыс. рублей, на 2011 год - на 11,2 млн. рублей.

Законами о бюджете г. Ростова-на-Дону на 2010 год предусматривались ассигнования в объеме 73,5 млн. рублей (100 % предусмотренного паспортом проекта), на 2011 год - 220,4 млн. рублей (101 процент).

Данные об объемах финансирования комплексного проекта и их освоении за период с начала реализации проекта и по состоянию на 1 января 2012 года, включая 2010 и 2011 годы, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Средства	Всего			В том числе:					
				2010 г.			2011 г.		
	профинансировано	кассовый расход	освоено	профинансировано	кассовый расход	освоено	профинансировано	кассовый расход	освоено
Инвестиционный фонд	5109,6	5102,5	5076,5	1300,0	1476,7	1476,7	1600,0	2309,5	2309,5
Бюджет Ростовской области	2783,3	2783,3	2783,3	973,3	973,3	973,3	433,3	433,3	433,3
Бюджет г. Ростова-на-Дону	560,9	536,7	536,5	73,5	68,8	68,4	218,3	204,7	204,4
Инвестор*	3551,9	3786,2	3568,8	388,2	437,8	554,1	520,9	671,9	372,0
Итого	12005,7	12208,7	11965,1	2735,0	2956,6	3072,5	2772,5	3619,4	3319,2

* Графы «план», «финансирование», «освоено».

Фактическое финансирование проекта составило 12005,7 млн. рублей (100 % предусмотренного паспортом объема), из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 8453,8 млн. рублей, кассовый расход - 12208,7 млн. рублей, из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 8422,5 млн. рублей (99,6 % фактического финансирования).

Освоение составило 11965,1 млн. рублей (97,75 % фактического объема финансирования), из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 8396,3 млн. рублей.

За период с начала реализации проекта за счет средств местного бюджета кассовые расходы составили 536,7 млн. рублей, или 95,7 % предусмотренного паспортом объема.

В целом освоение средств инвестором за 2010 год составило 142,7 %, вместе с тем в нарушение графика реализации проекта по отдельным объектам имелось отставание. Так, по объекту «Реконструкция насосных станций водопровода и канализации» освоение составило 55,2 %, по объекту «Строительство узла производства гипохлорита на Александровских ОСВ» - 0 процентов.

В нарушение графика реализации проекта в 2011 году в целом освоение средств инвестором составило 55,4 % предусмотренного объема, по отдельным компонентам проекта освоение составило от 34,9 % до 75,9 процента.

Остаток неиспользованных средств Инвестиционного фонда по состоянию на 1 января 2010 года составлял 893,3 млн. рублей, на 1 января 2011 года - 716,6 млн. рублей, на 1 января 2012 года - 7,1 млн. рублей.

Выборочной проверкой реализации муниципальных контрактов Управлением ВКХ установлено.

При заключении муниципальных контрактов от 28 октября 2009 года № 37 и от 12 марта 2010 года № 3 на выполнение строительно-монтажных работ не были учтены возвратные суммы, предусмотренные проектно-сметной документацией и сводным сметным расчетом, что привело к завышению стоимости работ на 4,0 млн. рублей и 3,6 млн. рублей, соответственно. В ходе проведения проверки к указанным муниципальным контрактам подписаны дополнительные соглашения, согласно которым до завершения выполнения работ и подписания акта о приемке законченного строительством объекта подрядчик обязуется обеспечить возврат муниципальному заказчику возвратных сумм в размерах согласно утвержденной проектно-сметной документации.

В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) срок выполнения работ, предусмотренный муниципальными контрактами от 21 июля 2009 года № 25 на сумму 62,7 млн. рублей, от 20 октября 2009 года № 29 - на 255,6 млн. рублей, от 25 мая 2009 года № 5 - на 135,4 млн. рублей, не соответствует сроку, предусмотренному документацией об аукционе.

Срок выполнения строительно-монтажных работ по муниципальному контракту от 28 октября 2009 года № 37 на основании определения Арбитражного суда Ростовской области от 27 февраля 2012 года по делу № А53-28901/11 продлен до 1 апреля 2012 года, а затем до 20 декабря 2012 года, цена контракта на момент внесения изменений составляла 8,5 млн. рублей.

Срок завершения реализации компонентов проекта «Строительство водопроводных очистных сооружений в северо-западной части г. Ростова-на-Дону с водозаборными сооружениями в районе х. Дугино» и «Строительство третьей очереди канализационного коллектора № 53, г. Ростов-на-Дону (включая проектную документацию)» - 2012 год.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в нарушение условий муниципального контракта от 12 марта 2010 года № 3 строительно-монтажные работы по объекту «Строительство третьей очереди канализационного коллектора № 53, г. Ростов-на-Дону (включая проектную документацию)» в установленный срок (17 марта 2012 года) не завершены, подрядчику (ООО «Вектор-2000») направлена претензия на общую сумму 115,1 тыс. рублей.

Кроме того, по указанному объекту в нарушение условий муниципального контракта от 20 июня 2011 года № 0358300345311000005-0059224-01 в установленный срок (22 ноября 2011 года) не выполнены работы по корректировке проектной и рабочей документации. Указанные работы были завершены 22 марта 2012 года, однако претензия в адрес подрядчика (ОАО «Гипрокоммунводоканал») направлена только в ходе проведения контрольного мероприятия (письмо от 24 апреля 2012 года № УВ-1050).

Выборочной проверкой заключения и реализации Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону муниципальных контрактов установлено.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации операции по оказанию услуг по страхованию освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость.

Вместе с тем компенсация произведенных подрядчиками расходов на страхование строительно-монтажных работ производилась Департаментом строительства с учетом НДС. По состоянию на 1 января 2012 года общая сумма расходов по оплате НДС, начисленного на суммы компенсации подрядчикам понесенных расходов по страхованию, составила 1,0 млн. рублей (муниципальные контракты от 17 октября 2007 года № 32 и от 11 октября 2007 года № 23/07).

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ срок выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция ВНС Восточная в г. Ростове-на-Дону», установленный муниципальным контрактом от 11 октября 2007 года № 23/07, продлен до 15 декабря 2012 года, цена контракта на момент внесения изменений составляла 109,6 млн. рублей.

При заключении и реализации муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство канализационного коллектора № 53 в г. Ростове-на-Дону. Устройство сброса канализационных стоков Западной части г. Ростова-на-Дону от КНС «Гниловская-1» до дюкера через р. Дон (II очередь)» муниципальными заказчиками необоснованно завышена стоимость работ на возвратные суммы, предусмотренные проектно-

сметной документацией и сводным сметным расчетом, на 8,8 млн. рублей (в текущих ценах 2009 года).

В нарушение условий инвестиционного соглашения № 33 объект «Реконструкция Генерального коллектора. Коллектор бытовых сточных вод в г. Ростове-на-Дону (включая проектную документацию)» в установленный срок в эксплуатацию не введен. Фактически строительство объекта завершено в 2009 году, вместе с тем для его ввода в эксплуатацию необходимо выполнить работы по укреплению несущей способности ливневого коллектора, которые начаты в сентябре 2011 года за счет средств местного бюджета и до настоящего времени не завершены.

Таким образом, администрацией г. Ростова-на-Дону не соблюден принцип, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части эффективности и результативности использования средств в объеме 378,9 млн. рублей (из них средства Инвестиционного фонда - 80,5 млн. рублей, Ростовской области - 143,5 млн. рублей).

Объект «Реконструкция ВНС «Восточная» в г. Ростове-на-Дону» по состоянию на 1 января 2012 года и на момент проведения проверки (20 апреля 2012 года) в реестр муниципальной собственности не включен. Длительное оформление документов связано с устранением разногласий по формированию стоимости объекта.

В соответствии с планом реализации I этапа комплексного проекта по состоянию на 1 января 2012 года введены в эксплуатацию 10 объектов муниципальной собственности и завершена реализация 12 компонентов ответственности инвестора.

В нарушение условий инвестиционного соглашения № 33 администрация г. Ростова-на-Дону в приемке результатов выполненных работ по компонентам проекта инвестора участия не принимала.

Инвестиционным соглашением № 33 определены перечень объектов капитального строительства собственности муниципального образования и перечень работ по приобретению, созданию и реконструкции объектов капитального строительства и иных компонентов проекта (включая проектную документацию), осуществляемых инвестором.

В нарушение подпункта «д» пункта 39 Правил № 134 инвестиционное соглашение № 33 не содержит условий о правах на проектную документацию, подготовленную в ходе реализации проекта. Вместе с тем администрацией г. Ростова-на-Дону с ОАО «ПО Водоканал» без участия (согласования) других участников комплексного проекта (Минрегион России и правительство Ростовской области) подписаны соглашения об определении долей в праве собственности на совместно созданное имущество (далее - соглашение об определении долей). По состоянию на 22 апреля 2012 года муниципальным образованием такие соглашения подписаны по 5 из 8 совместно реализуемых компонентов проекта.

Указанными соглашениями также предусматривается, что в случае досрочного расторжения инвестиционного соглашения доля в праве собственности, которая принадлежит инвестору, подлежит выкупу администрацией г. Ростова-на-Дону

по рыночной стоимости в течение 6 месяцев с даты направления инвестором соответствующих документов в адрес администрации г. Ростова-на-Дону. Вместе с тем порядок и условия расторжения и прекращения действия инвестиционного соглашения установлены самим инвестиционным соглашением.

В ходе проверки установлено, что при разделе совместно созданного имущества сторонами учитывались расходы инвестора на экологический аудит и уплату процентов по кредиту ГК «Внешэкономбанк» за будущие периоды, которые в отчет о ходе реализации проекта инвестором не включались и в части уплаты процентов фактически не были понесены инвестором.

Согласно отчету о ходе реализации инвестиционного проекта за 2011 год расходы инвестора на финансирование мероприятий по 5 компонентам проекта по состоянию на 1 января 2012 года составили 34,5 млн. рублей, вместе с тем в соответствии с соглашениями об определении долей инвестору передано имущество общей стоимостью 44,2 млн. рублей.

Таким образом, администрацией г. Ростова-на-Дону необоснованно отчуждено муниципальное имущество, созданное в рамках реализации комплексного инвестиционного проекта, на общую сумму 9,7 млн. рублей.

Финансирование комплексного проекта инвестором

В соответствии с условиями инвестиционного соглашения № 33 ОАО «ПО Водоканал» осуществляет финансирование реализации I этапа проекта за счет заемных средств, II и III этапов (2013-2022 годы) - за счет собственных средств.

Начиная с 2013 года объем средств, необходимый ОАО «ПО Водоканал» для выполнения условий инвестиционного соглашения № 33 (с учетом возврата кредита, уплаты процентов за пользование кредитными средствами и предусмотренного объема финансирования проекта за счет собственных средств), составит порядка 2,4 млрд. рублей ежегодно.

Однако, согласно отчетам о прибылях и убытках чистая прибыль ОАО «ПО Водоканал» за 2010 и 2011 годы не превысила сумму 695,9 млн. рублей.

Исходя из приведенных показателей финансово-экономической деятельности инвестора, при реализации II и III этапов комплексного проекта возможны риски неисполнения обязательств ОАО «ПО Водоканал» в части финансирования проекта в объемах, установленных инвестиционным соглашением.

2. Региональный инвестиционный проект «Чистый Дон»

Цель регионального инвестиционного проекта «Чистый Дон» (далее - региональный проект) - создание элементов коммунальной инфраструктуры системы водоотведения г. Ростова-на-Дону.

Данные об участниках проекта и утвержденных объемах финансирования в разрезе источников приведены в приложении № 2.

В целях обеспечения реализации и совместного финансирования регионально-го проекта между администрацией г. Ростова-на-Дону с администрацией Ростов-

ской области и ООО «АБВК-Эко» (инвестор) заключено инвестиционное соглашение от 9 ноября 2009 года № 1.

В целях предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда бюджету Ростовской области между Минрегионом России и администрацией Ростовской области заключено соглашение от 13 ноября 2009 года № 556/09 (далее - соглашение о субсидиях области № 556/09).

В нарушение пункта 73 Правил № 134, условий инвестиционного соглашения № 1 и указанного соглашения о субсидиях области в связи с изменениями, внесенными в паспорт проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2011 года № 742-р и от 24 ноября 2011 года № 2129-р, в инвестиционное соглашение и соглашение о субсидиях области в установленный срок и по состоянию на 1 апреля 2012 года не внесены соответствующие изменения в части объемов финансирования за счет средств областного и местного бюджетов.

В нарушение пункта 5 Правил предоставления субсидий к соглашению о субсидиях области № 556/09 не приложен уточненный график выполнения работ.

Во исполнение условий соглашения о субсидиях области № 556/09 законами Ростовской области о бюджетах на 2010 и 2011 годы предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию проекта в объемах, соответствующих паспорту проекта.

Следует отметить, что всего в 2011 году на реализацию проекта из областного бюджета были выделены бюджетные ассигнования в объеме 433,3 млн. рублей, из них 191,6 млн. рублей - на основании распоряжения администрации Ростовской области от 28 апреля 2011 года № 133 за счет средств резервного фонда области на финансирование непредвиденных расходов.

Указанное распоряжение принято с учетом норм, отраженных в Положении о порядке расходования средств резервного фонда области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета, утвержденном постановлением администрации Ростовской области от 25 января 2002 года № 25 (далее - Положение о резервном фонде), предусматривающих расходование средств резервного фонда на финансирование строительства отдельных объектов.

Вместе с тем пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Учитывая, что расходные обязательства на реализацию регионального проекта не являются непредвиденными бюджетными назначениями областного бюджета, Положение о резервном фонде и распоряжение администрации Ростовской области от 28 апреля 2011 года № 133 приняты в нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что постановлением правительства Ростовской области от 6 октября 2011 года № 36 Положение о резервном фонде признано утратив-

шим силу и утверждено Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Ростовской области, которым расходование средств резервного фонда на строительство отдельных объектов не предусмотрено.

В целях предоставления соответствующих субсидий бюджету г. Ростова-на-Дону министерством ЖКХ с администрацией г. Ростова-на-Дону и Департаментом строительства как муниципальным заказчиком объектов регионального проекта заключены соглашения от 25 января 2010 года № 21/10-ФС и от 4 февраля 2011 года № 38/11-ФСР (далее - соглашения о субсидиях городу).

Во исполнение условий указанных соглашений предоставленные местному бюджету субсидии отражены в ведомственной структуре расходов, утвержденной решениями Ростовской-на-Дону городской Думы от 17 ноября 2009 года № 657 «Об утверждении бюджета г. Ростова-на-Дону на 2010 год» и от 7 декабря 2010 года № 38 «Об утверждении бюджета г. Ростова-на-Дону на 2011 год», с учетом остатков неиспользованных субсидий, необходимость в которых подтверждена Минрегионом России. Кроме того, за счет средств местного бюджета на 2010 год предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 90,3 млн. рублей (183 % предусмотренного паспортом объема) и на 2011 год - 40,3 млн. рублей (в 8 раз больше).

Данные об объемах финансирования регионального проекта и их освоении за период с начала реализации регионального проекта и по состоянию на 1 января 2012 года, включая 2010 и 2011 годы, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Средства	Всего			В том числе:					
				2010 г.			2011 г.		
	профинансировано	кассовый расход	освоено	профинансировано	кассовый расход	освоено	профинансировано	кассовый расход	освоено
Инвестиционный фонд	849,8	849,8	802,4	4,7	292,7	292,7	486,3	551,9	504,5
Бюджет Ростовской области	728,8	728,8	677,9	141,8	141,8	126,5	514,8	514,8	479,1
Бюджет г. Ростова-на-Дону	124,8	124,8	106,8	16,9	32,2	12,4	37,2	37,2	39,0
Инвестор*	376,0	370,7	13,0	12,3	2,7	11,3	363,8	367,9	1,7
Итого	2079,4	2074,1	1600,1	175,7	469,4	442,9	1402,1	1471,8	1024,3

* Графы «план», «финансирование», «освоено».

Фактическое финансирование составило 2079,4 млн. рублей (99,2 % предусмотренного паспортом объема), из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 1703,4 млн. рублей (98,97 %); кассовый расход - 2074,1 млн. рублей, из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 1703,4 млн. рублей.

Освоение составило 1600,1 млн. рублей (77,0 % фактического объема финансирования), из них администрацией г. Ростова-на-Дону - 1587,1 млн. рублей (93,17 процента).

Кассовые расходы за счет средств местного бюджета за период с начала реализации проекта составили 37,2 млн. рублей, или 87,6 % предусмотренного паспортом объема.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1557-р и условий заключенного соглашения администрацией г. Ростова-на-Дону с начала строительства не обеспечено софинансирование объектов за счет средств местного бюджета в сумме 17,7 млн. рублей, или 12,4 % предусмотренного объема.

Объем финансирования проекта за счет средств инвестора в целом составил 98,6 % предусмотренного паспортом объема, однако в нарушение инвестиционного соглашения финансирование в объеме 155,2 млн. рублей за счет заемных средств инвестором не обеспечено.

Остаток неиспользованных средств Инвестиционного фонда по состоянию на 1 января 2010 года составлял 353,6 млн. рублей, на 1 января 2011 года - 65,6 млн. рублей, на 1 января 2012 года - отсутствует.

В ходе выборочной проверки исполнения условий муниципальных контрактов установлено следующее.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ срок выполнения работ по муниципальному контракту от 21 апреля 2010 года № 7 (с ООО «Вектор-2000» на сумму 330,3 млн. рублей) изменен. Следует отметить, что изменения в муниципальный контракт от 13 сентября 2010 года № 38 (с ООО «ДЕАС» на сумму 24,6 млн. рублей) внесены во исполнение решения Арбитражного суда Ростовской области.

В установленный срок и по состоянию на момент проведения проверки (20 апреля 2012 года) не завершены работы в рамках следующих муниципальных контрактов:

- от 14 декабря 2009 года № 45 с ООО «Вектор-2000» на сумму 31,5 млн. рублей;
- от 21 апреля 2010 года № 7 с ООО «Вектор-2000» на сумму 330,3 млн. рублей;
- от 13 сентября 2010 года № 38 с ООО «ДЕАС» на сумму 23,3 млн. рублей;
- от 8 апреля 2011 года № 10 с ООО «Барс» на сумму 68,1 млн. рублей.

Несмотря на нарушение сроков завершения работ (акт приемки законченного строительством объекта подписан 10 октября 2011 года, или с задержкой на 3 месяца), по муниципальному контракту от 23 июня 2009 года № 7 с ООО «Вектор-2000» на сумму 37,8 млн. рублей, претензионно-исковая работа Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону не ведется.

С нарушением установленного срока завершены также строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Ростова-на-Дону. Внутриплощадочные технологические трубопроводы. Трубопровод очищенных сточных вод - 032 от 8-й секции. Трубопровод подачи сточной воды от песколовки 2-й очереди в распределительную чашу перед преаэраторами - 041а» (муниципальный контракт от 28 сентября 2011 года № 118 с ООО «Стройсервис-ПС» на сумму 117,4 млн. рублей). Акт приемки законченного строительством указанного объекта оформлен 20 января 2012 года, или с опозданием на один месяц.

Проверкой выполненных строительно-монтажных работ установлено:

- по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Ростова-на-Дону. Реконструкция ТП-88 блока технологических емкостей» (муниципальный контракт от 13 сентября 2010 года № 38 с ООО «ДЕАС») работы по благоустройству и озеленению территории, принятые актами о приемке выполненных работ (КС-2) на общую сумму 123,8 тыс. рублей, фактически не выполнены;

- по объекту «Реконструкция очистных сооружений г. Ростова-на-Дону. Внутриплощадочные технологические трубопроводы. Трубопровод очищенных сточных вод - 032 от 8-й секции. Трубопровод подачи сточной воды от песколовков 2-й очереди в распределительную чашу перед преаэраторами - 041а» (муниципальный контракт от 28 сентября 2011 года № 118 с ООО «Стройсервис-ПС») акты о приемке выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) составлены при отсутствии произведенных затрат или содержат недостоверные сведения о принятых объемах работ в общей сумме 717,0 тыс. рублей, в том числе: 76,8 тыс. рублей - по камере № 4 (смета № 17 на общестроительные работы); 608,4 тыс. рублей - по камере № 5 (смета № 18 на общестроительные работы); 31,8 тыс. рублей - по камере КП1 (смета № 27 на строительство трубопровода очищенных сточных вод - 0,32 от 8-й секции).

Согласно представленной Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону информации (письмо от 23 апреля 2012 года № ДС-1197) указанные нарушения устранены, указанные виды работ выполнены.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации операции по оказанию услуг по страхованию освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость.

Вместе с тем компенсация произведенных подрядчиками расходов на страхование строительно-монтажных работ производилась Департаментом строительства с учетом НДС. По состоянию на 1 января 2012 года общая сумма расходов по оплате НДС, начисленного на суммы компенсации подрядчикам понесенных расходов по страхованию, составила 277,9 тыс. рублей (муниципальные контракты от 13 сентября 2010 года № 38, от 28 сентября 2011 года № 118 и от 18 октября 2011 года № 183).

Реализация проекта инвестором - ООО «АБВК-Эко»

За период с 2010 по 2011 год по отчету освоение средств инвестором в целом составило 13,0 млн. рублей. По результатам произведенной в I квартале 2012 года корректировки объем освоения средств по состоянию на 1 апреля 2012 года уменьшился и составил 5,7 млн. рублей, или 0,25 % предусмотренного объема.

Таким образом, в нарушение условий инвестиционного соглашения № 1 обязательства в части достижения основных ожидаемых результатов по реализации регионального проекта ООО «АБВК-Эко» практически в полном объеме не выполнены.

В связи с невыполнением инвестором условий инвестиционного соглашения № 1 существуют риски недостижения предусмотренных паспортом результатов реализации проекта. Вместе с тем по состоянию на 1 января 2012 года расходы федерального бюджета на реализацию регионального проекта уже составили 849,8 млн. рублей (80,5 % предусмотренного объема).

3. Комплексный инвестиционный проект «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»

Цель проекта - укрепление промышленного потенциала территорий на востоке страны (Нижнее Приангарье) на основе создания и развития транспортной и энергетической инфраструктур, освоения природных ресурсов и строительства промышленных объектов на принципах государственно-частного партнерства.

Данные об участниках проекта и утвержденных объемах финансирования в разрезе источников приведены в приложении № 3.

Согласно паспорту проекта утвержденная сметная стоимость комплексного инвестиционного проекта составляет 273726,5 млн. рублей, в том числе: средства Инвестиционного фонда - 41191,7 млн. рублей, или 15,1 % сметной стоимости проекта, средства инвесторов - 75136,5 млн. рублей (27,4 %), заемные средства инвесторов - 157,4 млрд. рублей (57,5 процента).

Во исполнение Правил № 134 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р заключено инвестиционное соглашение от 17 апреля 2007 года № 182/2007 о совместном финансировании проекта за счет средств Инвестиционного фонда и средств коммерческих организаций (далее - инвестиционное соглашение № 182/2007).

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № 678-р, от 21 июля 2008 года № 1046-р, от 10 ноября 2007 года № 1596-р и от 10 декабря 2010 года № 2246-р в паспорт проекта внесены изменения в части переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию и увеличения стоимости строительства на 59811,5 млн. рублей, из них государственная поддержка за счет средств Инвестиционного фонда увеличилась на 6968,7 млн. рублей (11,7 процента).

Соответствующие изменения в инвестиционное соглашение № 182/2007 до настоящего времени не внесены, что противоречит пункту 39 Правил № 134.

Правительством Красноярского края функции заказчика по разработке проекта и проектной документации и функции заказчика-застройщика по выполнению работ переданы краевому государственному казенному учреждению «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» (далее - КГКУ «ДКР НП») и краевому государственному учреждению «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю».

Данные по планируемому в соответствии с заключенными договорами и фактическому объему финансирования проекта, а также кассовых расходах по состоянию на 1 января 2012 года представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Объемы финансирования, всего			В том числе за счет:								
				Инвестиционного фонда			краевого бюджета			средств инвестора		
	план	факт /%	кассовые расходы	план	факт /%	кассовые расходы	план	факт /%	кассовые расходы	план	факт /%	кассовые расходы
Проектирование и строительство объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС	24239,4	<u>24239,4</u> 100,0	18171,9	24239,4	<u>24239,4</u> 100	18171,9	-	-	-	-	-	-
Строительство ж/д линии Карабула - Ярки в Богучанском районе	6635,0	<u>6635,0</u> 100,0	5722,9	6477,5	<u>6477,5</u> 100	5572,9	157,5	<u>157,5</u> 100	150,0	-	-	-
Реконструкция и строительство участков а/д Канск - Абан - Богучаны - Кодинск, строительство мостового перехода через р. Ангару	8357,6	<u>8357,6</u> 100,0	8291,7	8338,1	<u>8338,1</u> 100	8272,2	19,5	<u>19,5</u> 100	19,5	-	-	-
Объекты инфраструктуры, всего	39232,0	<u>39232,0</u> 100,0	32186,5	39055,0	<u>39055,0</u> 100	32017,0	177,0	<u>177,0</u> 100	169,5	-	-	-
Объекты промышленности	139305,5	<u>90875,6</u> 65,2	90875,6	-	-	-	-	-	-	139305,5	<u>90875,6</u> 65,2	90875,6
Всего	178537,5	130107,6	123062,1	39055,0	39055,0	32017,0	177,0	177,0	169,5	139305,5	90875,6	90875,6

Субсидии из Инвестиционного фонда, предоставленные бюджету края в 2010 и 2011 годах, в полном объеме отражены в ведомственной структуре расходов краевого бюджета, утвержденной законами о краевом бюджете на соответствующий год.

Информация о фактическом объеме выполненных работ представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Инвестиционный фонд			Краевой бюджет			Средства инвестора		
	профинансировано	освоено	% исполнения	профинансировано	освоено	% исполнения	профинансировано	освоено	% исполнения
Проектирование и строительство объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС	24239,4	16206,9	66,9	-	-	-	-	-	-
Строительство ж/д линии Карабула - Ярки в Богучанском районе	6477,5	5220,9	80,6	157,5	150,0	95,2	-	-	-
Реконструкция и строительство участков а/д Канск - Абан - Богучаны - Кодинск, строительство мостового перехода через р. Ангару	8338,1	8272,2	99,2	19,5	19,5	100,0	-	-	-
Объекты инфраструктуры, всего:	39055,0	29700,0	76,0	177,0	169,5	95,8	-	-	-
Объекты промышленности	-	-	-	-	-	-	90875,6	66058,1	72,7
Проект, всего	39055,0	29700,0	76,0	177,0	169,5	95,8	90875,6	66058,1	72,7

По состоянию на 1 января 2012 года в целом по проекту объем выполненных работ составил 95927,6 млн. рублей, или 73,7 % объема финансирования, в том числе: средства Инвестиционного фонда освоены в сумме 29700,0 млн. рублей,

или 76,0 % бюджетных назначений, средства краевого бюджета - 169,5 млн. рублей, или 95,8 %, средства инвестора - 66058,1 млн. рублей, или 72,7 процента.

Инвестиционный проект «Строительство железнодорожной линии Карабула - Ярки в Богучанском районе»

Ответственный исполнитель проекта - Федеральное агентство железнодорожного транспорта. Срок реализации - 2008-2011 годы. Стоимость проекта - 6477,5 млн. рублей.

В соответствии с договором от 9 июня 2007 года № 235/2007/247д о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Росжелдор перечислил Совету администрации Красноярского края средства Инвестиционного фонда в сумме 5146,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 28 декабря 2010 года № 5 лимит увеличен до 6477,5 млн. рублей, из них на 2010 год - 791,7 млн. рублей, на 2011 год - 539,9 млн. рублей. В 2010-2011 годах средства в полном объеме поступили в краевой бюджет.

За счет средств краевого бюджета предусмотрены расходы на 2010 год в сумме 18,2 млн. рублей, на 2011 год - в сумме 9,2 млн. рублей.

Исполненные назначения по объекту за счет средств Инвестиционного фонда по состоянию на 1 января 2012 года составили 5572,9 млн. рублей (86,0 % паспорта проекта). За счет средств краевого бюджета исполнено 150,0 млн. рублей (95,2 %), из них: в 2010 году - 10,0 млн. рублей, в 2011 году средства краевого бюджета не использовались.

Объем работ по строительству объекта, выполненных за счет средств Инвестиционного фонда, по состоянию на 1 января 2012 года составил 5220,9 млн. рублей, или 80,6 % объема, запланированного паспортом проекта, за счет средств краевого бюджета - 150,0 млн. рублей, или 95,2 % объема, предусмотренного договором о предоставлении бюджетных ассигнований.

С начала реализации инвестиционного проекта КГКУ «ДКР НП» заключено 4 государственных контракта, предусматривающих выполнение комплекса работ по технологическому обустройству железнодорожной линии Карабула - Ярки, на общую сумму 6583,4 млн. рублей, из них 3 государственных контракта заключены в 2008 году на общую сумму 5005,1 млн. рублей со сроком исполнения - 31 декабря 2009 года.

Дополнительными соглашениями от 27 февраля 2010 года № 7 к государственным контрактам, заключенным в 2008 году, на основании решения Арбитражного суда Красноярского края от 25 декабря 2009 года срок выполнения работ продлен до 31 августа 2010 года. Кроме того, дополнительными соглашениями от 29 октября 2010 года № 10 к государственным контрактам № 03-70/08 с ОАО «РЖДстрой» и № 03-72/08 с ОАО «РЖД» стоимость выполнения работ уменьшена на 105,9 млн. рублей. Фактически объем выполненных работ по технологическому обустройству железнодорожной линии в соответствии с контрактами составил 4899,1 млн. рублей.

Для завершения строительства железнодорожной линии с ООО «Управляющая компания ИЛАН» заключен государственный контракт от 31 декабря 2010 года № 04-40/01/10 на сумму 1480,4 млн. рублей. Из-за нарушения графика выполнения работ, связанного с уточнением технических условий, корректировкой проекта, поздним получением положительного заключения государственной экспертизы, на основании решения Арбитражного суда Красноярского края от 10 октября 2011 года срок выполнения работ по вышеназванному контракту продлен до 31 августа 2012 года.

В нарушение условий паспорта проекта до конца 2011 года строительство 1 пускового комплекса железнодорожной линии Карабула - Ярки в Богучанском районе не завершено, по состоянию на 1 января 2012 года запланированные работы не выполнены, объект в эксплуатацию не введен.

Инвестиционный проект «Реконструкция и строительство участков автодороги Канск - Абан - Богучаны - Кодинск, строительство мостового перехода через р. Ангару на автомобильной дороге Богучаны - Юрубчен - Байкит»

Ответственный исполнитель проекта - Росавтодор. Срок реализации - 2007-2011 годы. Стоимость проекта - 8338,0 млн. рублей.

В соответствии с договором от 19 июня 2007 года № УД 1Ф, заключенным между Росавтодором и Советом администрации Красноярского края, о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда в форме субсидий бюджету Красноярского края Росавтодор перечислил 8338,1 млн. рублей, в том числе: на строительство и реконструкцию автодороги - 3092,9 млн. рублей и строительство мостового перехода - 5245,3 млн. рублей.

Кроме того, за счет средств краевого бюджета предусмотрены расходы в сумме 19,6 млн. рублей.

Объем выполненных работ по строительству объектов по состоянию на 1 января 2012 года составил 8272,2 млн. рублей, или 99,2 % объема, запланированного паспортом проекта, за счет средств краевого бюджета освоено 19,5 млн. рублей, или 100 процентов.

На 1 января 2012 года неиспользованный остаток средств Инвестиционного фонда составил 65,9 млн. рублей, из них 3,2 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет в 2011 году и 62,7 млн. рублей в 2012 году.

В рамках указанного инвестиционного проекта построены и реконструированы 16 объектов, которые введены в эксплуатацию в период с 2008 по 2011 год.

Инвестиционный проект «Проектирование и строительство объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС»

Ответственный исполнитель проекта - Минэнерго России. Срок реализации инвестиционного проекта - 2008-2012 годы.

В рамках проекта осуществляется строительство 8 объектов с утвержденной сметной стоимостью - 26376,0 млн. рублей.

Соглашением от 4 декабря 2008 года № 08/1102.1100100.329/06/100, заключенным между Министерством энергетики Российской Федерации и правительством Красноярского края, о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда (далее Соглашение от 4 декабря 2008 года) определены условия и порядок предоставления субсидии на софинансирование мероприятий по проектированию и строительству объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС на сумму 20701,0 млн. рублей, права, обязанности и ответственность сторон, а также график и содержание работ по реализации инвестиционного проекта.

Дополнительным соглашением от 21 декабря 2010 года № 1 в указанное соглашение внесены изменения в части увеличения размера субсидии до 26376,0 млн. рублей, или на 27,4 %, уточнения графика и содержания работ.

По состоянию на 1 января 2012 года Минэнерго России перечислены средства в сумме 24239,4 млн. рублей, или 91,9 % суммы, предусмотренной проектом, из них: в 2010 году - 1884,3 млн. рублей, в 2011 году - 4330,0 млн. рублей. Кассовые расходы на 1 января 2012 года составили 18171,9 млн. рублей, или 75,0 % полученных средств.

По состоянию на 1 января 2010 года неиспользованный остаток средств Инвестиционного фонда составлял 7835,0 млн. рублей, на 1 января 2011 года - 5658,3 млн. рублей, на 1 января 2012 года - 6067,4 млн. рублей. Наличие ежегодного значительного остатка целевых средств является неэффективным и безрезультативным расходом средств, произведенным из федерального бюджета, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительным соглашением от 21 декабря 2010 года № 1 срок реализации по 4 из 8 мероприятий проекта продлен на период от 4 до 14 месяцев. В нарушение условий соглашения от 4 декабря 2008 года с учетом изменений сроки завершения строительства не соблюдены по 6 мероприятиям более чем на 13 месяцев, по состоянию на 26 апреля 2012 года разрешения на ввод объектов в эксплуатацию не получены.

В целях реализации инвестиционного проекта по состоянию на 1 января 2012 года из федерального бюджета выделены средства в сумме 26376,0 млн. рублей, освоение составило 16207,0 млн. рублей, степень готовности объекта в целом составляет 61,5 %, по отдельным мероприятиям от 5,4 % до 98,9 процента.

Выборочной проверкой государственных контрактов, заключенных КГКУ «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья», установлено следующее.

По государственному контракту от 14 февраля 2008 года № 03-04/08, заключенному с ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ФСК ЕЭС») на сумму 372,6 млн. рублей (с учетом изменений) работы выполнены на сумму 187,5 млн. рублей. В нарушение условий контракта выполненные работы своевременно оплачены не были.

В 2010-2011 годах по решениям Арбитражного суда Красноярского края КГКУ «ДКР НП» выполненные работы оплачены в объеме 217,9 млн. рублей. Всего по контракту с учетом аванса оплачено 245,9 млн. рублей.

Кроме того, из-за ненадлежащего исполнения КГКУ «ДКР НП» своих обязательств за счет средств краевого бюджета ОАО «ФСК ЕЭС» выплачены проценты за пользование чужими средствами в сумме 8,7 млн. рублей и оплачены судебные расходы по уплате государственной пошлины в сумме 0,6 млн. рублей. Всего безрезультативные расходы составили 9,3 млн. рублей.

По государственному контракту от 24 марта 2011 года № 01-11А на сумму 39680,6 тыс. рублей в соответствии с актами сдачи-приемки услуг от 5 октября 2011 года № 1 и от 14 декабря 2011 года № 2 работы и услуги выполнены на сумму 16,9 млн. рублей, которые по состоянию на 1 января 2012 года оплачены в объеме 18,2 млн. рублей.

Установленный контрактом срок окончания выполнения услуг - 31 августа 2011 года, на основании решения Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-13962/2011 от 28 сентября 2011 года продлен до 30 июня 2012 года (дополнительное соглашение от 14 ноября 2011 года № 3).

В отчетах о ходе реализации, финансирования и выполнения работ по проекту, представленных министерством экономики и регионального развития края в Минрегион России и Минэнерго России (далее - отчеты), по состоянию на 1 января 2012 года не отражены 58,4 млн. рублей, освоенных ОАО «ФСК ЕЭС» и принятых КГКУ «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» в судебном порядке (госконтракт от 14 февраля 2008 года № 03-04/08), и 16,9 млн. рублей, освоенных ОАО «Российские железные дороги» (госконтракт от 24 марта 2011 года № 01-11А). Таким образом, указанные отчеты содержат недостоверные сведения о ходе реализации, финансирования и выполнения работ по проекту.

По государственному контракту от 14 августа 2008 года № 03-30/01/08 на выполнение комплекса работ по строительству ПС 500 кВ Ангара, заключенному с ЗАО «ИСК «Союз-Сети», на сумму 6300,0 млн. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 12 декабря 2008 года № 2), работы выполнены на сумму 6259,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года выполненные работы с учетом приобретения оборудования оплачены в объеме 5949,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 3.3 контракта работы должны быть завершены в полном объеме и объект предъявлен для приемки в эксплуатацию не позднее декабря 2010 года. Однако из-за нарушения КГКУ «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» условий контракта в части своевременности передачи подрядчику утвержденной проектной документации, строительной площадки, разрешения на строительство объекта, изменений технических требований по решениям Арбитражного суда Красноярского края от 23 ноября 2010 года по делу № А33-15391/2010 и от 17 августа 2011 года по делу № А33-11816/2011 срок завершения работ перенесен на 31 июля 2012 года.

Аналогично из-за неисполнения КГКУ «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» условий государственных контрактов, заключенных с ООО «Сибирская Электромонтажная Компания», от 26 августа 2009 года № 1/09 на сумму 766,8 млн. рублей и от 28 декабря 2009 года № 04/09 на сумму 71,2 млн. рублей, от 28 декабря 2009 года № 03/09 на сумму 625,3 млн. рублей сроки их исполнения изменены в судебном порядке.

При исполнении государственных контрактов от 14 августа 2008 года № 03-30/01/08, от 27 августа 2008 года № 03-31/08, от 29 августа 2008 года № ИЦ-01-08-439/03-33/08, от 18 декабря 2009 года № ИЦ-01/5-09824-02/09, от 28 февраля 2011 года № 01-40/01/10 в акты о приемке выполненных работ включены расходы на страхование в размере 1 % стоимости строительно-монтажных работ.

Согласно актам о приемке выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат общая стоимость выполненных строительно-монтажных работ по указанным контрактам составила 5369,9 млн. рублей, из них страхование строительно-монтажных работ 75,6 млн. рублей. При компенсации расходов подрядных организаций по страхованию рисков при выполнении СМР сумма компенсации увеличена на сумму налога на добавленную стоимость в размере 13,6 млн. рублей, вместе с тем подрядные организации оплачивали страховым организациям услуги страхования без учета налога на добавленную стоимость. Таким образом, необоснованные расходы заказчика на уплату НДС по указанным контрактам составили 13,6 млн. рублей.

С апреля 2009 года на объектах строительства в рамках заключенных государственных контрактов подрядными организациями проведены работы по рубке просек для строительства трех объектов линий электропередачи.

До настоящего времени древесина находится в местах вырубki и не реализована. Порядок реализации древесины определен Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 года № 604. Органом, осуществляющим ее продажу, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. Вместе с тем, вопрос организации процедуры реализации древесины не решен, что создает условия для утраты древесины, полученной при использовании лесного фонда, а также невозможности взыскания с подрядчиков возвратных сумм, предусмотренных государственными контрактами.

Создание объектов промышленности с целью освоения природно-ресурсного потенциала Нижнего Приангарья

Паспортом проекта предусмотрено создание объектов промышленности за счет средств инвестора на сумму 232534,8 млн. рублей, из них на период до 1 января 2012 года - на сумму 139305,5 млн. рублей.

По данным инвесторов на 1 января 2012 года профинансированы расходы на сумму 90875,6 млн. рублей, или 65,2 % средств, предусмотренных паспортом проекта, освоено 66058,1 млн. рублей, или 72,7 процента.

В нарушение пункта 6.2.7 инвестиционного соглашения от 17 апреля 2007 года № 182/2007 правительству края ежеквартальные отчеты инвесторами не представлялись, кроме того, ГК «Внешэкономбанк» не представлялись отчеты по реализации проекта за 2010 и 2011 годы.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о министерстве экономики и регионального развития Красноярского края осуществление контроля за реализацией инвестиционных проектов, исполнением инвесторами, реализующими на территории края крупные инвестиционные проекты, договорных обязательств относится к его компетенции.

4. Региональный инвестиционный проект «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд»

Цель регионального инвестиционного проекта «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд» (далее - региональный проект, проект) - создание малоэтажного жилья нового типа в совокупности с развитием объектов социальной, коммунальной и энергетической инфраструктуры в пограничной полосе г. Красноярска и поселка Солонцы Емельяновского района Красноярского края.

Данные об участниках проекта и утвержденных объемах финансирования в разрезе источников приведены в приложении № 4.

В целях реализации регионального проекта участниками заключены:

- инвестиционное соглашение от 17 декабря 2009 года № 64/09 о порядке реализации и совместного финансирования проекта «Новалэнд» за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, средств Красноярского края и инвестора - ООО «Корпорация строителей Красноярска «Центр» (далее - ООО «КСК «Центр»)) (далее - инвестиционное соглашение № 64/09);

- соглашение от 15 декабря 2009 года № 581/09 о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда для реализации регионального проекта (далее - соглашение о субсидиях).

Согласно паспорту регионального инвестиционного проекта «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд» (далее - паспорт проекта) строительный адрес объектов - пограничная полоса г. Красноярска и поселка Солонцы.

Три объекта (III, IV и V этапы) расположены на расстоянии от 15 до 25 км от поселка Солонцы на противоположном берегу р. Енисей. Кроме того, объекты капитального строительства II, III, IV и V этапов регионального проекта являются объектами топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов, развитие которых входит в зону ответственности филиала ОАО

«Межрегиональная магистральная сетевая компания «Сибирь» - ОАО «Красноярскэнерго» и ОАО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (далее - ОАО «Краском»).

Таким образом, в проект «Новалэнд» включены объекты территориально отдаленные, не связанные между собой, с инфраструктурой и жизнеобеспечением поселка Новалэнд.

В соответствии с паспортом проекта для его реализации предусмотрены инвестиции в объеме 9217,4 млн. рублей, в том числе: средства Инвестиционного фонда - 1011,8 млн. рублей (11,0 % общего объема средств), краевого бюджета - 521,3 млн. рублей (5,6 %), ООО «КСК «Центр» - 7684,3 млн. рублей (83,4 %). Согласно паспорту проекта большая часть инвестиций и основной ввод объектов жилищного строительства предусмотрены в период с 2012 по 2014 год.

На 1 января 2012 года общее финансирование проекта «Новалэнд» составило 1461,8 млн. рублей (15,9 % объема средств, предусмотренных паспортом проекта), в том числе: средства Инвестиционного фонда - 1011,8 млн. рублей (100,0 %), краевого бюджета - 381,3 млн. рублей (73,1 %), средства ООО «КСК «Центр» - 68,7 млн. рублей (0,9 %). Кассовое исполнение - 1146,9 млн. рублей, или 78,4 % поступившего объема финансирования.

Остатки неиспользованных средств Инвестиционного фонда по состоянию на 1 января 2011 года составляли 645,5 млн. рублей, или 63,8 % объема поступивших средств, по состоянию на 1 января 2012 года остатки составили 261,7 млн. рублей (25,9 %). Наличие ежегодного остатка целевых средств свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По I этапу проекта работы по созданию транспортной и инженерной инфраструктуры поселка завершены. Вместе с тем в связи со срывом инвестором (ООО «КСК «Центр») сроков ввода в действие коллектора, соединяющего инженерные сети поселка Новалэнд и поселка Солонцы, разрешение на ввод в эксплуатацию инженерной инфраструктуры не получено, эксплуатация инженерных сетей осуществляется в отсутствие указанного разрешения.

В нарушение пункта 16 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83, технические условия на водоснабжение и водоотведение, выданные ООО «Краском» 1 декабря 2010 года № ТУ-04196, не пересмотрены.

По II и III этапам проекта «Новалэнд», финансируемым за счет средств федерального и краевого бюджетов, работы осуществляются с отставанием от графика (плановый ввод в эксплуатацию 2011 год).

Так, работы по строительству подстанции «Содружество» (далее - ПС «Содружество») (выполняются с питающей ВЛ 110 кВ) приостановлены в связи с необходимостью доработки проектной документации. Проектом предусматривалось строительство двухцепной питающей линии ВЛ 110 кВ (L=3,02 км) от подстанции «Содружество» до подстанции «Жарки», однако работы на ПС «Жарки» не начинались. Затыгивание ОАО «ФСК ЕЭС» сроков строительства ПС «Жарки» привело к необходимости изменения трассы ВЛ 110 кВ.

Срыв графика производства работ по строительству канализационной насосной станции (далее - КНС) № 4а и реконструкции существующей КНС № 4 связан с дополнительными работами по водопонижению, не учтенными сметой. В ходе проведения работ по строительству объекта выявлены дополнительные подземные источники воды со значительным дебетом, в несколько раз превышающим учтенный проектной документацией. Претензии к низкому качеству проектной документации со стороны государственного заказчика строительства (министерства строительства и архитектуры Красноярского края) не предъявлялись.

Согласно решению Арбитражного суда Красноярского края срок выполнения работ по государственному контракту от 24 декабря 2010 года № 514-01.4-10 на выполнение работ по КНС № 4 и № 4а продлен до 30 ноября 2012 года.

В нарушение пункта 4 Положения о проведении проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с участием Инвестиционного фонда, федеральным государственным учреждением, подведомственным Минрегиону России, не проводилась.

В нарушение СНиП 2.04.02-84 «Проектирование сооружений для обезвоживания осадков станций очистки природных вод» и «Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации» (МДК 3-02.2001), утвержденных приказом Госстроя Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 168, станция обеззараживания очищенных сточных вод на очистных сооружениях краевым государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» (далее - КГБУ «Управление капитального строительства») принята в эксплуатацию без акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14).

Права собственности Красноярского края на объекты, введенные в эксплуатацию, документально не оформлены.

Следует отметить, что при заключении и исполнении государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ по объектам «Строительство станции обеззараживания очищенных сточных вод на очистных сооружениях» и «Строительство цеха механического обезвоживания осадка

на очистных сооружениях» возвратные суммы, предусмотренные проектно-сметной документацией и сводным сметным расчетом, не учитывались, превышение стоимости работ составило 674,6 тыс. рублей. На момент проведения проверки указанные объекты введены в эксплуатацию.

При компенсации расходов подрядных организаций на страхование рисков при выполнении СМР по объекту «Реконструкция канализационной станции № 4 с напорно-самотечным коллектором КНС-4» (государственный контракт от 25 ноября 2010 года № 463-01.4-10) сумма компенсации увеличена на НДС в размере 0,1 млн. рублей, вместе с тем подрядные организации оплачивали услуги страхования без учета НДС.

На момент проверки в рамках проекта введено в эксплуатацию 25 жилых домов общей площадью 9606 кв. м (11 % предусмотренной проектом площади), 64 жилых дома общей площадью 10556 кв. м возведено под крышу (ведутся кровельные, фасадные и отделочные работы).

Основной объем средств на финансирование регионального проекта за счет средств инвестора определен на 2012-2014 годы, в 2009-2011 годах финансирование проекта за счет собственных и заемных средств ООО «КСК «Центр» паспортом проекта и инвестиционным соглашением не предусмотрено.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы

1. За период с 2010 по 2011 год отмечается сокращение объемов исполненных бюджетных назначений средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. При увеличении объемов финансирования расходов из Инвестиционного фонда Российской Федерации на 13,2 млрд. рублей (с 54,2 млрд. рублей в 2010 году до 67,4 млрд. рублей в 2011 году) исполнение сократилось на 3,2 млрд. рублей (с 50,5 млрд. рублей до 47,3 млрд. рублей, соответственно).

Уровень исполнения бюджетных назначений уменьшился на 23 процентных пункта (с 93,2 % до 70,2 процента).

2. В целом по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ростовской области, по состоянию на 1 января 2012 года уровень финансирования за счет бюджетных источников составил 99,8 % (10156,8 млн. рублей).

За счет увеличения темпов строительства в 2010-2011 годах освоение бюджетных средств выросло с 70,2 % до 98,3 % объема финансирования, в результате чего остатки неиспользованных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации сократились с 1246,9 млн. рублей до 7,1 млн. рублей.

3. По инвестиционным проектам, реализуемым на территории Красноярского края, по состоянию на 1 января 2012 года уровень финансирования за счет бюджетных источников составил 89,4 % (40625,1 млн. рублей).

Вместе с тем несоблюдение правительством Красноярского края и инвесторами обязательств, принятых в рамках инвестиционного соглашения от 17 апреля 2007 года № 182/2007, привело к значительному отставанию фактических сроков строительства от предусмотренных паспортом проекта и инвестиционным соглашением и неосвоению средств по состоянию на 1 января 2012 года в общей сумме 82536,5 млн. рублей.

4. Комплексный инвестиционный проект «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области»:

4.1. По состоянию на 1 января 2012 года в целом по проекту объем финансирования составил 12240,0 млн. рублей (102,0 % предусмотренного паспортом), объем выполненных работ - 11965,1 млн. рублей (97,8 % объема финансирования).

4.2. В нарушение пункта 39 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134:

- инвестиционным соглашением не отражено право Минрегиона России требовать его расторжения и возмещения инвестором убытков в случае нарушения им своих обязательств;

- размер банковской гарантии, предоставленной инвестором администрации г. Ростова-на-Дону в обеспечение исполнения своих обязательств, составил менее 15 % принятых им финансовых обязательств на 2011 год (отклонение - 24,5 млн. рублей);

- инвестиционное соглашение не содержит условия о правах на проектную документацию, подготовленную в ходе реализации проекта, что приводит к необоснованному отчуждению муниципального имущества.

4.3. В нарушение пункта 5 Правил предоставления субсидий отсутствует график выполнения работ в соглашениях о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, заключенных Минрегионом России с правительством Ростовской области.

4.4. В нарушение графика реализации проекта ОАО «ПО Водоканал» допущено отставание в освоении средств, в 2010 году по объекту «Реконструкция насосных станций водопровода и канализации» (55,2 % предусмотренного объема), по объекту «Строительство узла производства гипохлорита на Александровских ОСВ» средства не использовались, в 2011 году - в целом по объектам инвестора освоение средств составило 55,4 процента.

4.5. Муниципальными заказчиками стоимость работ завышена на возвратные суммы, предусмотренные проектно-сметной документацией и сводным сметным расчетом, в том числе:

- Управлением водопроводно-канализационного хозяйства г. Ростова-на-Дону - на 7,6 млн. рублей;

- Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону - на 8,8 млн. рублей.

4.6. В нарушение части 3 статьи 38 и части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ:

- Управлением водопроводно-канализационного хозяйства г. Ростова-на-Дону заключены муниципальные контракты от 21 июля 2009 года № 25 на сумму 62,7 млн. рублей, от 20 октября 2009 года № 29 на сумму 255,6 млн. рублей и от 25 мая 2009 года № 5 на сумму 135,4 млн. рублей со сроками выполнения работ, отличными от предусмотренных документацией об аукционе;

- Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону изменены сроки выполнения работ по муниципальному контракту от 11 октября 2007 года № 23/07 стоимостью 109,6 млн. рублей.

4.7. Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону размер компенсации подрядным организациям расходов на страхование строительно-монтажных работ завышен на сумму начисленного налога на добавленную стоимость в объеме 1,0 млн. рублей.

4.8. Администрацией г. Ростова-на-Дону завершенный строительством в 2009 году объект «Реконструкция Генерального коллектора. Коллектор бытовых сточных вод в г. Ростове-на-Дону (включая проектную документацию)» стоимостью 378,9 млн. рублей до настоящего времени в эксплуатацию не принят, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.9. При реализации комплексного инвестиционного проекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области» в период с 2013 по 2021 год возможны риски невыполнения ОАО «ПО Водоканал» условий финансирования проекта в объемах, установленных инвестиционным соглашением.

5. Региональный инвестиционный проект «Чистый Дон»:

5.1. По состоянию на 1 января 2012 года в целом по проекту объем финансирования составил 2079,4 млн. рублей (99,2 % предусмотренного паспортом проекта), объем выполненных работ - 1600,1 млн. рублей (77,0 % объема финансирования).

5.2. В нарушение пункта 73 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134, в связи с изменениями, внесенными в паспорт проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2011 года № 742-р и от 24 ноября 2011 года № 2129-р, соответствующие изменения в инвестиционное соглашение и соглашение о субсидиях, заключенное Минрегионом России с правительством Ростовской области, в установленный срок не внесены.

5.3. В нарушение пункта 5 Правил предоставления субсидий отсутствует график выполнения работ в соглашениях о предоставлении бюджетных ассиг-

нований Инвестиционного фонда, заключенных Минрегионом России с правительством Ростовской области.

5.4. В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2011 году на реализацию регионального проекта из резервного фонда Ростовской области выделены бюджетные ассигнования в размере 191,6 млн. рублей.

5.5. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону изменены сроки выполнения работ по муниципальному контракту от 21 апреля 2010 года № 7 на сумму 330,3 млн. рублей.

5.6. Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону приняты и оплачены невыполненные работы в сумме 838,6 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- «Реконструкция очистных сооружений г. Ростова-на-Дону. Реконструкция ТП-88 блока технологических емкостей» на сумму 121,6 тыс. рублей;
- «Реконструкция очистных сооружений г. Ростова-на-Дону. Внутриплощадочные технологические трубопроводы» на сумму 717,0 тыс. рублей.

5.7. Департаментом координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону размер компенсации подрядным организациям расходов на страхование строительно-монтажных работ завышен на сумму начисленного налога на добавленную стоимость в объеме 277,9 тыс. рублей.

5.8. В нарушение условий паспорта проекта и инвестиционного соглашения инвестором ООО «АБВК-Эко» по состоянию на 1 апреля 2012 года не обеспечены предусмотренное освоение средств (0,25 % предусмотренного объема) и финансирование за счет заемных средств в объеме 155,2 млн. рублей, обязательства инвестора в части достижения основных ожидаемых результатов реализации регионального инвестиционного проекта «Чистый Дон» в полном объеме не выполнены, что создает риски, связанные с реализацией проекта в целом.

6. Комплексный инвестиционный проект «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»:

6.1. По состоянию на 1 января 2012 года в целом по проекту объем финансирования составил 130107,6 млн. рублей (72,8 % объема, предусмотренного паспортом проекта), освоение - 95927,6 млн. рублей (73,7 % объема финансирования).

6.2. В нарушение пункта 39 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134, по состоянию на 1 января 2012 года в инвестиционное соглашение от 17 апреля 2007 года № 182/2007 не внесены изменения, связанные с увеличением объема финансирования на 59811,5 млн. рублей, или на 21,9 процента.

6.3. Наличие ежегодных остатков целевых средств по проекту «Проектирование и строительство объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС»: в 2009 году - 7835,0 млн. рублей, в 2010 году - 5658,3 млн. рублей, в 2011 году -

6067,4 млн. рублей, свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.4. Краевым государственным казенным учреждением «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» размер компенсации расходов подрядным организациям на страхование рисков при выполнении строительно-монтажных работ завышен на сумму начисленного налога на добавленную стоимость в объеме 13,6 млн. рублей.

6.5. Ненадлежащее исполнение КГКУ «ДКР НП» своих обязательств в части своевременной оплаты выполненных работ привело к неэффективным расходам краевого бюджета в общей сумме 9,3 млн. рублей, в том числе: 8,7 млн. рублей - проценты за пользование чужими денежными средствами и 575,6 тыс. рублей - судебные расходы по уплате государственной пошлины.

6.6. В нарушение условий паспорта проекта, соглашения от 4 декабря 2008 года № 08/1102.1100100.329/06/100 правительство в Красноярском крае не обеспечило завершение строительства в установленные сроки 6 объектов выдачи мощности Богучанской ГЭС (более чем на 13 месяцев).

6.7. Территориальным управлением Росимущества Красноярского края до настоящего времени не организована работа по реализации древесины, образовавшейся в результате проведения работ по рубке просек для строительства объектов линий электропередачи, что ведет к ее утрате и финансовым потерям.

6.8. В нарушение пункта 6.2.7 инвестиционного соглашения от 17 апреля 2007 года № 182/2007 в 2010 и 2011 годах правительству края не представлялись ежеквартальные отчеты о ходе строительства объектов инвесторами (ОК «РУСАЛ», ОАО «РусГидро», ГК «Внешэкономбанк»).

6.9. По состоянию на 1 января 2012 года инвесторами нарушены условия финансирования строительства объектов, установленные паспортом проекта и инвестиционным соглашением от 17 апреля 2007 года № 182/2007, работы по строительству объектов ведутся с отставанием, невыполнено работ на сумму 73247,4 млн. рублей, в том числе: ОК «РУСАЛ» и ОАО «РусГидро» - на 28491,0 млн. рублей, ГК «Внешэкономбанк» - на 44756,4 млн. рублей.

7. Региональный инвестиционный проект «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд»:

7.1. По состоянию на 1 января 2012 года в целом по проекту объем финансирования составил 1461,8 млн. рублей (15,9 % объема средств, предусмотренных паспортом проекта), освоение - 1081,2 млн. рублей (74,0 % объема финансирования).

7.2. Возведенные инвестором ООО «КСК «Центр» жилые дома в большей их части не соответствуют параметрам жилья эконом-класса, что создает риск их невостребованности в решении социальных задач края.

7.3. В нарушение пункта 4 Положения о проведении проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с участием Инвестиционного фонда, федеральным государственным учреждением, подведомственным Минрегиону России, не проводилась.

7.4. В нарушение СНиП 2.04.02-84 «Проектирование сооружений для обезвоживания осадков станций очистки природных вод» и «Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации» (МДК 3-02.2001), утвержденных приказом Госстроя Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 168, станция обеззараживания очищенных сточных вод на очистных сооружениях краевым государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» принята в эксплуатацию без акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14).

7.5. КГБУ «Управление капитального строительства» при заключении контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объектам «Строительство цеха механического обезвоживания осадка на очистных сооружениях» и «Строительство станции обеззараживания очищенных сточных вод на очистных сооружениях», введенным в эксплуатацию, не учитывались возвратные суммы, предусмотренные проектно-сметной документацией и сводным сметным расчетом, что привело к завышению стоимости и оплаты работ на сумму 674,6 тыс. рублей.

7.6. Размер компенсации расходов подрядным организациям на страхование рисков при выполнении строительно-монтажных работ КГБУ «Управление капитального строительства» завышен на сумму начисленного налога на добавленную стоимость в объеме 123,8 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ростовской области, в котором предложить:

- выполнить условия инвестиционного соглашения № 1 в части софинансирования мероприятий регионального проекта за счет средств бюджета г. Ростова-на-Дону в сумме 17,7 млн. рублей;

- принять меры к исполнению инвестором ООО «АБВК-Эко» своих обязательств в части выполнения объемов работ общей стоимостью 370,3 млн. рублей, а также применению к нему штрафных санкций, установленных инвестиционным соглашением;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц муниципальных заказчиков, допустивших:

неэффективное использование бюджетных средств в части завышения стоимости работ на возвратные суммы, предусмотренные сводным сметным расчетом в объеме 8,8 млн. рублей, размера компенсации расходов на страхование строительно-монтажных работ на сумму начисленного НДС в объеме 1,3 млн. рублей, а также в связи с невозможностью использования завершеного строительством объекта стоимостью 378,9 млн. рублей;

нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Красноярского края, в котором предложить:

- в установленном порядке осуществить внесение изменений в инвестиционное соглашение в части объемов финансирования и сроков завершения строительства мероприятий и этапов работ комплексного инвестиционного проекта в соответствии с изменениями, внесенными в паспорт проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № 678-р, от 21 июля 2008 года № 1046-р, от 10 ноября 2007 года № 1596-р и от 10 декабря 2010 года № 2246-р;

- принять меры, направленные на безусловное исполнение инвесторами комплексного инвестиционного проекта своих обязательств, предусмотренных инвестиционным соглашением и паспортом проекта, в части выполнения объемов работ и представления отчетности о ходе реализации проекта, а также применение к ним штрафных санкций, установленных инвестиционным соглашением;

- в установленном порядке оформить акт приемки законченного строительством объекта «Строительство станции обеззараживания очищенных сточных вод на очистных сооружениях с инженерным обеспечением»;

- совместно с Территориальным управлением Росимущества в Красноярском крае осуществить мероприятия по устранению рисков финансовых потерь и утраты древесины, образовавшейся в результате проведения работ по рубке просек для строительства объектов линий электропередачи;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц допустивших:

нерезультативные и неэффективные расходы на сумму 9,3 млн. рублей;

нарушение сроков завершения строительства 6 объектов выдачи мощности Богучанской ГЭС (более чем на 13 месяцев);

неэффективное использование бюджетных средств в части завышения стоимости работ на возвратные суммы, предусмотренные сводным сметным расчетом, в объеме 674,6 тыс. рублей, завышения размера компенсации расходов на страхование строительно-монтажных работ на сумму начисленного налога на добавленную стоимость в общей сумме 13,6 млн. рублей, оплаты про-

центов за пользование чужими денежными средствами и судебных расходов в общей сумме 9,3 млн. рублей;

иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

5. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН