

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 июня 2002 года № 22 (305) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2001 году в ОАО “Росагроснаб” и направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”:*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты ЗАО “АПК “Константиново” Раменского района Московской области.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения письма Минфину России и Минсельхозу России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.*

*Предоставить результаты проверки средствами массовой информации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2001 году в ОАО “Росагроснаб” и направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”**

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.6.1.3. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 13 февраля 2002 года № 39-ркм, удостоверение на право проведения проверки от 13 февраля 2002 года № 10-02/10-2.

#### **Цель проверки**

Проверить полноту, своевременность поступления и расходования, а также целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2001 году в ОАО “Росагроснаб” и направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, направляемые на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание запаса запасных частей в 2001 году в ОАО “Росагроснаб” и направленные в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

#### **Объекты проверок**

ОАО “Росагроснаб”; ОАО “Росагролизинг”; ОАО “Мособлагроснаб”; ЗАО “АПК “Константиново”; ЗАО “Компания Нутритек”.

**Проверяемый период:** 2001 год и I квартал 2002 года.

**Сроки проведения проверки:** с 18 февраля по 30 апреля 2002 года.

**Исполнители:** заместитель начальника инспекции Г.Т. Кастко (руководитель группы), главный инспектор Г.В. Козловских, ведущие инспекторы И.И. Базанова, Г.В. Ситников.

Случаев отказа в предоставлении информации со стороны руководства проверяемых объектов и препятствования в работе не было.

#### **1. Краткая информация о проверяемых объектах**

## **ОАО “Росагроснаб”**

ОАО “Росагроснаб” создано путем реорганизации в форме преобразования АООТ “Росагроснаб”, утвержденного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721 “Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества” и зарегистрированного Московской регистрационной палатой 25 февраля 1993 года № 003.916. Общество является полным правопреемником Российской ассоциации “Росагроснаб”.

Устав ОАО “Росагроснаб” утвержден в новой редакции общим собранием акционеров АООТ “Росагроснаб” (протокол от 29 марта 2001 года № 16). Зарегистрирован Московской регистрационной палатой 11 мая 2001 года, регистрационный номер 3916.

Распорядителями кредитов в части выделенных из федерального бюджета средств в ОАО “Росагроснаб” в течение проверяемого периода являлись генеральный директор В.Я. Лимарев и заместитель генерального директора З.П. Тимохина, главный бухгалтер А.П. Морозов.

В ходе контрольного мероприятия встречные проверки проведены в ОАО “Мособлагроснаб”, ЗАО “АПК “Константиново”, ЗАО “Компания Нутритек”, являющихся лизингополучателями ОАО “Росагроснаб”.

## **ОАО “Росагролизинг”**

ОАО “Россельхозбанк” и ГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России 7 февраля 2001 года заключили договор о создании ОАО “Росагролизинг”, в котором определили, что уставный капитал общества будет состояться из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами на сумму 505 тысяч рублей, и поделен на 1010 обыкновенных бездокументарных акций номинальной стоимостью 500 рублей каждая (размещенные акции) на общую сумму 505 тысяч рублей.

Обыкновенные именные бездокументарные акции общества были распределены между его учредителями следующим образом:

- ОАО “Россельхозбанк” - 1000 акций на общую сумму 500 тысяч рублей;
- ГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России - 10 акций на общую сумму 5000 рублей.

При учреждении общества акции оплачиваются акционерами в валюте Российской Федерации.

Устав ОАО “Росагролизинг” зарегистрирован Московской регистрационной палатой 12 февраля 2001 года, а внесенные изменения - 21 июня 2001 года, свидетельство о регистрации № 002.031.439.

Распорядителем кредитов ОАО “Росагролизинг” с 21 декабря 2001 года по настоящее время является Е.Б. Скрынник. До 21 декабря 2001 года обязанности генерального директора исполнял В.В. Потапенко. Главный бухгалтер - Е.М. Кузина.

В соответствии с учредительным договором на момент государственной регистрации общества учредители (акционеры) обязаны оплатить не менее 50% стоимости акций в уставном капитале общества путем перечисления денежных средств на накопительный счет в ОАО “Россельхозбанк”. В течение одного года после государственной регистрации общества уставный капитал общества должен быть оплачен в полном объеме. Во исполнение вышеуказанного договора ГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России направило в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” 2500 рублей платежным поручением от 6 февраля 2001 года № 117 и 2500 рублей платежным поручением от 9 июня 2001 года № 00665.

ОАО «Россельхозбанк» направило в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» 250 тыс. рублей платежным поручением от 5 февраля 2001 года № 0002 и 250 тыс. рублей мемориальным ордером от 7 июня 2001 года № 0001.

## **2. Поступление и расходование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) в ОАО «Росагроснаб»**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2001 год» на финансирование расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей на условиях финансовой аренды (лизинга) было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 3 млрд. рублей и за счет дополнительных доходов федерального бюджета - 2,5 млрд. рублей.

Статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено заключение государственного контракта или государственного заказа с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах соответствующего бюджета.

Между Минсельхозом России (заказчик) и ОАО «Росагроснаб» (государственный агент) был заключен государственный контракт от 21 апреля 2000 года № 1403, в котором ОАО «Росагроснаб» обязуется от своего имени и за счет средств федерального лизингового фонда осуществлять лизинговые операции по обеспечению агропромышленного комплекса продукцией машиностроения. Средства лизингового фонда выделяются ОАО «Росагроснаб» из федерального бюджета на возвратной основе. ОАО «Росагроснаб», кроме закупки и поставки техники, подбора лизингополучателей, обеспечивает предпродажную подготовку предмета лизинга, его гарантийное и послегарантийное сервисное обслуживание, сбор лизинговых платежей, осуществляет надзор за объектами лизинга в период эксплуатации, передачу техники в собственность лизингополучателю после выплаты ее стоимости. Также государственным контрактом предусматривалось, что лизинговые договоры должны были включать в себя следующие условия:

- вознаграждение государственного агента - 3% от остаточной стоимости;
- лизинговые платежи: стоимость предметов лизинга; снабженческо-сбытовая наценка, не превышающая 12% стоимости предметов лизинга; налог на добавленную стоимость. При этом в снабженческо-сбытовую наценку включается сумма, компенсирующая государственному агенту расходы, связанные с приобретением предметов лизинга и доставкой его лизингополучателям;
- периодичность уплаты лизинговых платежей не может быть реже одного раза в квартал.

Государственный контракт действует до полного возврата средств лизингового фонда.

В соответствии с государственным контрактом от 21 апреля 2000 года № 1403 и дополнительным соглашением № 3-23/1 от 12 марта 2001 года платежным поручением № 6 от 12 марта 2001 года Минсельхоз России направил в ОАО «Росагроснаб» 500 млн. рублей на закупку и поставку машиностроительной продукции.

На основании заключенных договоров на закупку машиностроительной продукции и оборудования потребителям агропромышленного комплекса указанные финансовые ресурсы были направлены заводам-поставщикам и посредникам после поставки сельскохозяйственной техники и оборудования (за исключением авансовых платежей в размере до 20 % от стоимости договора) по договорам финансовой аренды (лизинга) организациям агропромышленного комплекса.

В ходе проверки использования средств лизингового фонда в 2001 году установлено, что Федеральное государственное предприятие СПК ТБ «Автоматика» Минатома

России заключило договор долгосрочного финансового лизинга от 21 июля 1999 года № 13-2-ДФМ/9-148 на поставку оборудования для строящегося комбината детского питания в г. Иваново. По договору лизинга ФГП СПК ТБ “Автоматика” Минатома России обязано было внести первоначальный взнос в размере 20% от стоимости лизингового оборудования. Платежи в лизинговый фонд совершены не были. ОАО “Росагроснаб” выставил претензию ФГП СПК ТБ “Автоматика” (г. Иваново) на 15,5 млн. рублей. Однако Минсельхоз России возложил на ОАО “Росагроснаб” оплату таможенных платежей за закупленное импортное оборудование.

В соответствии с протоколом Минсельхоза России от 12 декабря 2001 года № 107 средства лизингового фонда в размере 9,6 млн. рублей были направлены на оплату таможенных платежей за закупленное импортное оборудование для строящегося комбината детского питания ФГП СПК ТБ “Автоматика” (г. Иваново). В протоколе заместитель Министра сельского хозяйства В.Г. Логинов обязал ОАО “Росагроснаб” изыскать возможность оплатить таможенные платежи за закупленное импортное оборудование для строящегося комбината детского питания ФГП СПК ТБ “Автоматика”. Таким образом, в 2001 году выявлено использование федерального лизингового фонда не по целевому назначению в размере 9,6 млн. рублей (нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Все лизинговые операции проводились согласно Уточненным правилам использования средств федерального бюджета, направляемым на лизинговые операции в агропромышленном комплексе” от 11 августа 1998 года № ХВП25-154 (далее - Уточненные правила). Для финансирования расходов из лизингового фонда на федеральном уровне в ГУФК Минфина России Минсельхозу России был открыт лицевой счет на балансовом счете “Средства федерального бюджета” для последующего перечисления их лизинговым компаниям, выигравшим конкурс на проведение лизинговых операций в агропромышленном комплексе. В обусловленные договорами лизинга сроки лизинговые компании должны осуществлять возврат лизинговых платежей в федеральный бюджет для использования их на те же цели.

В соответствии с Уточненными правилами Минсельхоз России выполнял функции по утверждению номенклатуры, цены на продукцию, поставляемую по лизингу, определял перечень заводов-поставщиков, которым перечисляются средства федерального бюджета и квоты на лизинговую продукцию для каждого региона.

Одна из основных норм Уточненных правил, а именно, платность предоставления бюджетных средств, противоречит федеральным законам о федеральном бюджете на 1999 и последующие годы, согласно которым указанные средства направлялись в лизинговый фонд только на возвратной основе. Однако Правительством Российской Федерации до настоящего времени эта норма не отменена, что создает правовые коллизии.

Уточненные правила продолжают официально действовать и в настоящее время в связи с тем, что Минсельхоз России, Минэкономразвития России и Минфин России не исполнили пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 228, которым определено в месячный срок разработать и представить в Правительство Российской Федерации порядок использования средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования расходов по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе договоров финансовой аренды (лизинга).

В нарушение пункта 2 указанного постановления Минфин России, Минсельхоз России и Минюст России не внесли в Правительство Российской Федерации проект федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год”, предусматривающий уточнение порядка финансирования расходов фе-

дерального бюджета по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом на основе финансовой аренды (лизинга).

Статьями 61 и 83 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” установлено, что средства в счет возврата ранее выданных из федерального бюджета бюджетных ссуд, бюджетных кредитов и платы за пользование ими, а также поступающие в федеральный бюджет от возврата ранее выданных на возвратной основе средств федерального бюджета на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), а также плата за пользование ими сверх суммы 4 млрд. рублей, направляются на увеличение уставного капитала ОАО “Россельхозбанк”.

Между тем заместитель Министра финансов Российской Федерации В.А. Чернухин в письме от 5 июня 2001 года № 07-05-04/788 Минсельхозу России со ссылкой на статьи 61 и 83 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” сообщил, что средства, получаемые от уплаты лизинговых платежей лизингополучателями за полученную в 1994-2000 годах машиностроительную продукцию по договорам финансовой аренды (лизинга) подлежат перечислению в доход федерального бюджета по главе 092 “Министерство финансов Российской Федерации”, разделу 30 “Прочие расходы”, подразделу “Бюджетные ссуды”, целевой статье 514 “Бюджетные ссуды”, расходам 399 “Другие ссуды”, коду 380240 “Возврат прочих кредитов” (бюджетных ссуд) экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации. В связи с этим в 2001 году из федерального лизингового фонда средства на закупку и поставку в лизинг машиностроительной продукции и оборудования не направлялись.

В соответствии с вышеуказанным письмом ОАО “Росагроснаб” с 5 июня 2001 года начал перечислять в доход федерального бюджета средства лизингового фонда. На 29 декабря 2001 года в доход федерального бюджета перечислено 1166490,2 тыс. рублей.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2002 год” статьей 82 установлено, что средства, поступающие в федеральный бюджет от возврата ранее выданных на возвратной основе средств федерального бюджета и платы за их использование на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), сверх суммы 1685 млн. рублей направляются дополнительно в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” сверх суммы, предусмотренной в федеральном бюджете на 2002 год на эти цели по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

На 5 апреля 2002 года ОАО “Росагроснаб” перечислено в доход федерального бюджета 319549,3 тыс. рублей.

Государственная поддержка сельских товаропроизводителей, представленная в схеме, действующей с 1994 по 2001 год, в виде финансовой аренды (лизинга), заключается в следующем:

- машиностроительная техника выдается с отсрочкой платежей и рассрочкой на 5-8 лет;
- стоимость объекта в течение срока действия лизинга не индексируется;
- Уточненными правилами и государственным контрактом предусмотрено максимальное удорожание стоимости объекта при финансовой аренде не выше 18% и представлено следующими расчетами:

Расчет стоимости комбайна “Енисей”-1М-17, передаваемого в лизинг ОАО “Росагроснаб”

Заводская цена комбайна с НДС	- 1029,1 тыс. рублей
Транспортные расходы (4 %)	- 43,8 тыс. рублей
Страховой взнос (2,5 %)	- 25,7 тыс. рублей

Вознаграждение ОАО “Росагроснаб” и сублизингодателя (3 %)	- 58,0 тыс. рублей
Снабженческо-сбытовая наценка (5 %)	- 51,5 тыс. рублей
Окончательная стоимость комбайна при передаче в лизинг	- 1208,1 тыс. рублей

Удорожание стоимости объекта лизинга к отпускной цене завода-изготовителя - 17,4%.

Расчет стоимости комбайна “Дон”-1500 Б-125, передаваемого в лизинг ОАО “Росагроснаб”

Заводская цена комбайна с НДС	- 1965,6 тыс. рублей
Транспортные расходы (4 %)	- 78,6 тыс. рублей
Страховой взнос (2,5 %)	- 49,1 тыс. рублей

Вознаграждение ОАО “Росагроснаб” и сублизингодателя (3 %)

- 110,6 тыс. рублей
---------------------

Снабженческо-сбытовая наценка (5 %)

- 98,3 тыс. рублей
--------------------

Окончательная стоимость комбайна при передаче в лизинг

- 2302,2 тыс. рублей
----------------------

Удорожание стоимости объекта лизинга к отпускной цене завода-изготовителя - 17,1%.

Лизинговые компании системы ОАО “Росагроснаб” за 1994-2001 годы получили вознаграждение (3%) в размере 528,4 млн. рублей.

Пунктом 6.2. договора лизинга предусмотрено, что в случае нарушения сроков внесения лизинговых платежей, указанных в графике платежей договора, сублизингодатель уплачивает лизингодателю пени в размере 1/300 части ставки рефинансирования Банка России, действующей на день платежа, от суммы платежа за каждый день просрочки. В последующем в пункт 6.2. были внесены редакционные изменения, которые привели к следующему толкованию данного пункта: “В случае нарушения сроков внесения лизинговых платежей лизингодатель вправе предъявить сублизингодателю требование об уплате пени в размере 1/300 части ставки рефинансирования Банка России, действующей на день платежа, от суммы платежа за каждый день просрочки”.

В результате неисполнения договорных обязательств просроченная задолженность по возврату лизинговых платежей в 2001 году составила 87407 тыс. рублей.

Встречной проверкой ЗАО “Компания Нутритек” установлено, что общая стоимость оборудования, переданного в лизинг ЗАО “Компания Нутритек” за 1995-2000 годы, составила 38320,4 тыс. рублей. В нарушение договоров лизинга на 1997 и 2000 год первоначальные взносы в размере 3290 тыс. рублей в установленные сроки организацией не внеслись. Просроченная задолженность ЗАО “Компания Нутритек” перед федеральным лизинговым фондом на момент проверки составила 6791,4 тыс. рублей.

Встречной проверкой ЗАО “АПК “Константиново” Раменского района Московской области установлено, что в 2001 году по договору финансового лизинга ЗАО “АПК “Константиново” были поставлены комплекс кормоуборочный КГ-6 “Полесье” и зерноуборочный комбайн СК-5 М “Нива” (акт приемки от 28 декабря 2000 года). Согласно графику возврата первоначальные платежи составили 144,2 тыс. рублей.

На дату проверки последующие лизинговые платежи должны были быть уплачены в размере 686,5 тыс. рублей. Фактически перечислено 118,7 тыс. рублей. Просроченная задолженность по лизинговым платежам составила 567,8 тыс. рублей. В соответствии с п. 5.4. договора лизинга в случае возникновения задолженности по лизинговым платежам ОАО “Мособлагроснаб” должно было списать в безакцептном порядке со счета лизингополуча-

теля денежные средства. В ходе проверки установлено, что средства на счетах лизингополучателя имелись. Так, на 1 января 2000 года на счетах предприятия была 991 тыс. рублей.

### **3. Поступление и расходование средств федерального бюджета, выделенных на создание сезонного запаса запасных частей**

Для формирования сезонных запасов запасных частей в сельском хозяйстве из федерального бюджета за период с 1994 по 2000 год было выделено 635310 тыс. рублей.

В 2001 году из федерального бюджета на создание сезонных запасов денежные средства не выделялись. Из лизингового фонда дополнительно на создание сезонных запасов материально-технических ресурсов денежные средства не направлялись.

По состоянию на 1 января 2002 года из находящихся в обороте 536,31 млн. рублей для проведения весенне-полевых работ находились на хранении непосредственно в регионах материальные ресурсы, принадлежащие ОАО “Росагроснаб”, на сумму 227,7 млн. рублей (с учетом НДС). Исключены из оборотов денежные средства в размере 87,99 млн. рублей и 11 млн. рублей (поставка в Чеченскую Республику), соответственно, находящиеся в банках “Менатеп” и “СБС-АГРО”, на которые наложен мораторий.

Финансовые ресурсы в объеме 431 млн. рублей находились в товарах сезонного спроса.

### **4. Анализ поступления и расходования средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”**

#### **Формирование уставного капитала ОАО “Росагролизинг” за счет средств федерального бюджета**

Минфин России со II квартала 2001 года приостановил финансирование лизинговых операций в связи с тем, что они не отвечают требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации приняло постановление от 22 мая 2001 года № 404, в значительной степени изменяющее направление федеральных бюджетных средств, предусмотренных для финансирования расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельских товаропроизводителей на условиях финансовой аренды (лизинга).

Этим постановлением Правительство Российской Федерации приняло предложение Минсельхоза России о направлении средств федерального бюджета, предусмотренных на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, на увеличение уставного капитала ОАО “Росагролизинг”. ОАО “Росагролизинг” дало согласие осуществить выпуск дополнительной эмиссии акций на сумму средств, выделяемых из федерального бюджета. Этим же постановлением Минфину России и Минсельхозу России предлагалось внести проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год” с уточнением порядка финансирования расходов федерального бюджета по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом на основе финансовой аренды (лизинга).

Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 132-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год” были внесены изменения и дополнения (в приложения №№ 1, 9, 10, 14, 15) по расходам Минсельхоза России по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 01 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства” и виду расходов 214 “Формирование лизингового фонда” с направлением средств федерального бюджета в размере 3 млрд. рублей на “финансирование расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей на условиях лизинга, в том числе с направ-

лением указанных средств в уставные капиталы лизинговых компаний, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, или лизинговых компаний, созданных организациями, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 года № 1208-р главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”, было определено Минимущество России.

Этим же распоряжением Минфину России было поручено выделить Минимуществу России в 2001 года за счет средств федерального бюджета 5 млрд. рублей для направления в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”, из них:

- 2,5 млрд. рублей - за счет ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”;

- 2,5 млрд. рублей - за счет дополнительных доходов федерального бюджета в порядке, установленном статьей 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, в том числе 1,5 млрд. рублей на приобретение сельскохозяйственной техники в Республике Белоруссия.

Данным распоряжением поручено Минфину России внести соответствующие изменения в ведомственную классификацию расходов федерального бюджета в соответствии со статьей 31 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

В связи с этим общий объем финансирования по данной статье на 2001 год составил 5,5 млрд. рублей, из которых 500 млн. рублей, как указывалось выше, были направлены в 2001 году в ОАО “Росагроснаб”.

Минимущество России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 года № 1208 направило в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” 5 млрд. рублей платежным поручением от 20 декабря 2001 года № 747. Денежные средства поступили по разделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, виду расходов 214 “Формирование лизингового фонда”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, экономической классификации 270120 “Трансферты предприятиям и организациям”.

В 2001 году указанные средства федерального бюджета, предусмотренные на проведение лизинговых операций в агропромышленном комплексе, не были использованы.

Инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц предусмотрены статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено заключение государственного контракта или государственного заказа с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах соответствующего бюджета. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный контракт между Минсельхозом России и ОАО “Росагролизинг” не заключался.

#### **Расходование ассигнований федерального бюджета, внесенных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”**

Денежные средства, внесенные в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” ОАО “Российский сельскохозяйственный банк” и ГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка”, в сумме 505 тыс. рублей на 24 декабря 2001 года были использованы в объеме 499,6 тыс. рублей, или 98,9%, на выплату заработной платы, оплату налогов, комиссии банку и лицензии, а не на проведение деятельности, предусмотренной уставом.

В результате анализа бухгалтерского баланса за 2001 год выявлено, что до поступления ассигнований из федерального бюджета в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” лизинговая компания коммерческой деятельностью, определенной уставом, не занималась.



Для организации коммерческой деятельности, в том числе и осуществления лизинговых операций, решением Совета директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 29 октября 2001 года № 8) было утверждено штатное расписание лизинговой компании ОАО «Росагролизинг» в количестве 43 человек и квартальная смета расходов на содержание ОАО «Росагролизинг» на 12,8 млн. рублей.

После замены в декабре 2001 года руководства ОАО «Росагролизинг» решением Совета директоров (протокол от 23 января 2002 года № 1) утверждено штатное расписание в количестве 93 единиц с месячным фондом заработной платы 3,6 млн. рублей.

Действующее законодательство не определяет уровень расходов на содержание аппарата акционерного общества, контрольный пакет акций которого принадлежит государству. Расходы на содержание аппарата управления ОАО «Росагролизинг» значительно превышены по сравнению со ставками государственных служащих определенных федеральным законом «Об основах государственной службы в Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2001 года № 1560-р предложено представителям государства в Совете директоров ОАО «Росагролизинг» голосовать за избрание председателем Совета директоров Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра сельского хозяйства А.В. Гордеева. Председателем Совета директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 24 декабря 2001 года № 9/А) избран Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр сельского хозяйства А.В. Гордеев.

Средства федерального бюджета, внесенные в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» Минимуществом России, в размере 5 млрд. рублей использованы следующим образом:

- на оплату сельхозтехники - 1774354,6 тыс. рублей, или 35,5 %;
- на оплату племенной продукции - 29826 тыс. рублей, или 0,6 %;
- на выплату зарплаты и налогов - 3924,6 тыс. рублей, или 0,08 %;
- на оплату арендной платы - 3922,9 тыс. рублей, или 0,08 %;
- на прочие расходы - 62500 тыс. рублей, или 1,25 процента.

Остаток денежных средств на 29 марта 2002 года составлял 3216118,4 тыс. рублей.

Договором от 28 января 2002 года № 02ю/30201 между ЗАО «Московское инвестиционное агентство недвижимости» и ОАО «Росагролизинг» был предусмотрен поиск объекта недвижимости. В связи с исполнением указанного договора вознаграждение ЗАО «Московское инвестиционное агентство недвижимости» составило 30 тыс. долл. США.

ОАО «Росагролизинг» заключило договор субаренды № 1/03 от 29 января 2002 года с ООО «Стройремонтмонтаж» на пользование зданием общей площадью 1304,9 кв. м. по адресу: г. Москва, ул. Достоевского, д. 2, стр. 2 с внесением арендной платы, начиная с 15 февраля 2002 года, в течение года (по графику) в размере 40778 долл. США (без НДС), или 1264,1 тыс. рублей в месяц.

Договором от 11 января 2002 года № 001-02 между ОАО «Росагролизинг» и ООО «Международный институт строительства» предусмотрена разработка концепции деятельности ОАО «Росагролизинг». Стоимость работ составила 10 тыс. долл. США. Между тем Федеральным законом «О лизинге» определены правила проведения лизинговых операций. Таким образом, направленные финансовые ресурсы в объеме 10 тыс. долл. США на разработку концепции по лизингу несут в себе непроизводительные затраты федеральных бюджетных средств, направленных в уставный капитал данного общества.

В пункте 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 228 ОАО «Росагроснаб», как лизинговой компании, установлены размеры снабженческо-сбытовой наценки и нормативы отчислений денежного вознаграждения за деятельность лизингодателя. Для ОАО «Росагролизинг» подобный нормативный акт не принят.

Условия работы ОАО «Росагролизинг» определены только Порядком использования средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг», направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса по договорам финансового лизинга за счет средств, полученных из бюджетов различных уровней (далее - Порядок), который утвержден решением Совета директоров ОАО «Росагролизинг» (протокол от 23 января 2002 года № 1). В указанном Порядке определено, что средства федерального бюджета, переданные в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», используются целевым образом для обеспечения предприятий агропромышленного комплекса объектами лизинга на основе договоров среднесрочного и долгосрочного финансового лизинга.

Распределение средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг» осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- обеспечение возвратности лизинговых платежей путем требования от лизингополучателей полного ликвидного обеспечения лизинговой сделки;
- реинвестирование средств, полученных в виде лизинговых платежей, в новые сделки по лизингу по мере поступления платежей в соответствии с решением Совета директоров;
- определение лизингополучателей на основе проведения комплексного анализа платежеспособности и финансовой устойчивости (в соответствии с методикой отбора лизингополучателя (приложение № 1 к Порядку);
- минимизация издержек при формировании стоимости лизингового договора;
- конкурсный подход в определении поставщиков объектов лизинга, сублизинговых и страховых компаний;
- льготный подход в распределении финансовых ресурсов как мера государственной поддержки АПК.

Порядком предусмотрено, что распределение лизинговых средств осуществляется в соответствии с ежегодно представляемыми Минсельхозом России региональными лимитами средств на финансирование мероприятий по закупке и поставке продукции на условиях финансового лизинга и перечнем потенциальных лизингополучателей, имеющих особое значения для осуществления государственной политики в агропромышленном комплексе. Совет директоров ОАО «Росагролизинг» ежегодно утверждает номенклатуру и объемы закупаемых объектов лизинга по представлению Минсельхоза России.

Приобретение объектов для передачи в лизинг осуществляется ОАО «Росагролизинг» с использованием конкурсного подхода к выбору поставщика на основе экономического и технического анализа, коммерческих предложений Ценовой комиссии Минсельхоза России. Все имущество, передаваемое в финансовый лизинг, подлежит обязательному страхованию по всему комплексу имущественных рисков на весь срок действия лизингового договора. Выбор страховых компаний производится на конкурсной основе в соответствии с методикой, утвержденной Советом директоров.

В Порядке определено, что стоимость техники складывается из:

- 20 % налога на добавленную стоимость;
- стоимости страхования объекта лизинга до 2 %;
- вознаграждения ОАО «Росагролизинг» (не более 1,5 % в год от общей суммы инвестиционных затрат);
- вознаграждения сублизингодателя (не более 1,5 % в год от остаточной стоимости предмета лизинга);
- 7 % годовых (процентная ставка) за пользование средствами, направленными на приобретение предмета лизинга (данная процентная ставка привязана к льготной ставке кредитования, обозначенной в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2002 год»);
- стоимости транспортировки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1999 года № 467 предусмотрен порядок привлечения гарантированных кредитов для инвестиционных проектов и лизинговых компаний. Пункт 6 устанавливает, что расходование кредитных средств осуществляется лизинговыми компаниями путем оплаты счетов за фактически поставленные товары (услуги) на основе договоров с производителями машиностроительной продукции в объемах, согласованных с Минсельхозом России и Минэкономразвития России. Кредитов для инвестиционных проектов лизинговая компания не привлекала.

В законодательных и нормативных актах отсутствуют ограничения по проведению лизинговых операций для лизинговых компаний с участием и без участия федерального бюджета. Поэтому размер вознаграждения, возмещение средств, направленных на приобретение предметов лизинга, периодичность лизинговых платежей, снабженческо-сбытовая наценка, льготы по лизинговым платежам, возможность работы с ценными бумагами, продуктами сельскохозяйственного производства и продуктами их переработки должны быть отражены в государственном контракте между Минсельхозом России и ОАО «Росагролизинг».

### **Заключенные ОАО «Росагролизинг» в I квартале 2002 года контракты с заводами-поставщиками и договоры лизинга с лизингополучателями**

В I квартале 2002 года ОАО «Росагролизинг» было заключено 4 контракта с заводами-поставщиками и 7 договоров финансового лизинга с лизингополучателями техники для дальнейшей передачи в сублизинг сельскохозяйственным предприятиям.

1. ОАО «Волгоградский тракторный завод».

ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Волгоградский тракторный завод» заключили между собой договор купли-продажи от 18 марта 2002 года № 1/01-2002 на приобретение для последующей передачи в лизинг предприятиям агропромышленного комплекса 2392 тракторов на общую сумму 942,3 млн. рублей. ОАО «Росагролизинг» перечислил ОАО «Волгоградский тракторный завод» предоплату по договору в размере 151 млн. рублей.

2. ЗАО «Петербургский тракторный завод».

ОАО «Росагролизинг» и ЗАО «Агротехмаш», являющееся генеральной сбытовой компанией ЗАО «Петербургский тракторный завод», заключили между собой договор от 14 марта 2002 года № 108-03 о поставке для последующей передачи в финансовую аренду (лизинг) предприятиям АПК Российской Федерации сельскохозяйственных тракторов тягового класса К-744Р1 и К-744Р2 в количестве 60 штук на общую сумму 145,3 млн. рублей. По условиям договора авансовый платеж составляет 50% стоимости продукции. ОАО «Росагролизинг» перечислил ЗАО «Агротехмаш» 134,3 млн. рублей.

3. ОАО «Сибирский машиностроительный холдинг».

Между ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Сибирский машиностроительный холдинг» был заключен договор от 6 февраля 2002 года № СМХ/РАЛ/02 на поставку и последующую передачу в пользование предприятиям агропромышленного комплекса Российской Федерации на основе финансового лизинга комбайнов «Енисей»-1200 в количестве 320 единиц на общую сумму 352,95 млн. рублей и отдельно по спецификации № 2 на приобретение 133 комбайнов «Енисей»-1200 на общую сумму 150,4 млн. рублей. По условию договора ОАО «Росагролизинг» осуществил 100% предварительную оплату общей стоимости техники в размере 503,35 млн. рублей.

По указанному договору поставка всей партии сельхозтехники осуществляется ОАО «Алтайагропромснаб».

Расчет стоимости комбайна «Енисей»-1200-1М-17, передаваемого в лизинг ОАО «Росагролизинг»

Заводская цена комбайна (с НДС)

- 1029,1 тыс. рублей

в том числе НДС	- 171,5 тыс. рублей
Стоимость комбайна без НДС	- 857,6 тыс. рублей
Страхование на весь срок лизинга (2 %)	- 20,6 тыс. рублей
Вознаграждение ОАО "Росагролизинг" (1,5 %)	- 64,3 тыс. рублей
Плата за использование средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг" (7 %)	- 173,3 тыс. рублей
Стоимость комбайна при передаче сублизинго- получателю без НДС	- 1115,8 тыс. рублей
Стоимость комбайна при передаче сублизинго- получателю с НДС (20 %)	- 1339 тыс. рублей
Удорожание объекта лизинга к отпускной цене завода-изготовителя 30 %.	

#### 4. Договор с лизингополучателем ОАО "Алтайагропромснаб".

При распределении лизинговых средств на основании лимитов было нарушено утвержденное Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеевым 1 февраля 2002 года "Распределение лимитов средств федерального бюджета, инвестируемых в уставной капитал ОАО "Росагролизинг" на приобретение отечественной техники для поставки сельским товаропроизводителям на условиях лизинга в 2002 году". Лимит средств федерального бюджета на I полугодие 2002 года по Алтайскому краю составляет 202,6 млн. рублей, в том числе 34,2 млн. рублей для крестьянских и фермерских хозяйств. Всего годовой лимит по краю - 316,6 млн. рублей. Таким образом, при заключении договора лизинга с ОАО "Алтайагропромснаб" утвержденный годовой лимит был превышен на 120,4 млн. рублей.

ОАО "Росагролизинг" заключило договор поставки от 12 марта 2002 года № 23/03 с фирмой-посредником ЗАО "МОСТ-техника" на поставку продукции - комбайнов "Енисей"-1200 в количестве 394 единиц на сумму 447 млн. рублей. ОАО "Росагролизинг" осуществило оплату по указанному договору в размере 447 млн. рублей. В соответствии с договором на поставку техники от 21 марта 2002 года № 27/03, заключенным ОАО "Росагролизинг" и фирмой-посредником ЗАО "МОСТ-техника", согласно спецификации поставляется 60 тракторов гусеничных сельскохозяйственных Т-402.01 на общую сумму 40,9 млн. рублей на условиях 100% предоплаты каждой партии. ОАО "Росагролизинг" перечислило поставщику 10,2 млн. рублей.

В договорах с ЗАО "МОСТ-техника" отсутствует уведомление о дальнейшей передаче лизингополучателю имущества в лизинг (финансовую аренду), что является нарушением статьи 667 Гражданского кодекса Российской Федерации.

#### 5. ЗАО "Торговый Дом "Ростсельмаш".

Между ОАО "Росагролизинг" и фирмой-посредником ЗАО "Торговый Дом "Ростсельмаш" был заключен договор от 28 февраля 2002 года № 107-02ТД о передаче в собственность ОАО "Росагролизинг" зерно- и кормоуборочных комбайнов. Стоимость, номенклатура и количество поставляемых комбайнов согласовываются и определяются в спецификациях, являющихся неотъемлемой частью договора. ОАО "Росагролизинг" осуществляет 100% предварительную оплату стоимости товара. В дополнительном соглашении к договору определены цена и модификация приобретаемой техники, но не указано количество. Спецификации, являющиеся неотъемлемой частью договора, заключены на сумму 176,6 млн. рублей (без учета транспортных расходов). ОАО "Росагролизинг" по указанному договору была осуществлена 100% предоплата за технику в размере 1000 млн. рублей.

Расчет стоимости комбайна "Дон"-1500Б ЯРСМ-10Б-125, передаваемого в лизинг ОАО "Росагролизинг"

Заводская цена комбайна (с НДС)	- 1863,2 тыс. рублей
---------------------------------	----------------------

в том числе НДС 20 %	- 310,5 тыс. рублей
Стоимость комбайна без НДС	- 1552,7 тыс. рублей
Страхование на весь срок лизинга (2 %)	- 37,3 тыс. рублей
Вознаграждение ОАО "Росагролизинг" (1,5 %)	- 116,5 тыс. рублей
Плата за использование средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг" (7 %)	- 313,8 тыс. рублей
Стоимость комбайна при передаче сублизинго- получателю без НДС	- 2020,3 тыс. рублей
Стоимость комбайна для сублизинго- получателя с НДС (20 %)	- 2424,3 тыс. рублей
Удорожание объекта лизинга к отпускной цене завода-изготовителя 30 %.	

При передаче комбайна сельхозтоваропроизводителю сублизингополучатель дополнительно будет взимать снабженческо-сбытовую наценку в размере 5% от стоимости объекта лизинга, вознаграждение от остаточной стоимости предмета лизинга за 5 лет - 3,9%, а также транспортные расходы, что приведет к удорожанию передаваемой в лизинг техники. На момент проверки указанное удорожание в абсолютных суммах не зафиксировано в связи с тем, что не была осуществлена передача техники сельхозтоваропроизводителю.

Анализ лизинговых операций показывает, что при передаче сельскохозяйственной техники лизингополучателям на условиях финансовой аренды (лизинга) стоимость для комбайнов и тракторов со сроком лизинга 5 лет по сравнению со стоимостью на заводе-изготовителе (без транспортных расходов) увеличивается на 38,9% (23,1% предназначены для лизинговой компании).

Уточненными правилами предусмотрено, что стоимость передаваемой в лизинг продукции, приобретенной за счет федерального лизингового фонда, в сравнении с продукцией, приобретенной за счет средств федерального бюджета, не должна повышаться более чем на 18%. Однако использование средств федерального бюджета, предусмотренных на проведение лизинговых операций в агропромышленном комплексе через уставный капитал ОАО "Росагролизинг", привело к удорожанию сельскохозяйственной техники на 20,9% (38,9% - 18%).

На 15 апреля 2002 года ОАО "Росагролизинг" было заключено 4 договора с заводами-изготовителями на поставку сельскохозяйственной техники и перечислено им 1806,4 млн. рублей. Помимо этого, приобретено без дальнейшей передачи в лизинг комбайнов "Енисей"-1200 и тракторов Т-401,402 на сумму 457,2 млн. рублей. Таким образом, всего оплачено техники на сумму 2263,6 млн. рублей. В свою очередь с 5 лизингополучателями было заключено 7 договоров финансового лизинга на сумму 1042 млн. рублей. По этим договорам были начислены вознаграждение в размере 1,5% и плата за использование средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг" в размере 226,8 млн. рублей.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 228 установлено Минфину России, Минсельхозу России и Минэкономике России разработать порядок предоставления аванса предприятиям сельскохозяйственного машиностроения для производства и поставок продукции на основе лизинга за счет средств федерального лизингового фонда в размере 20% от объема заказов. В нарушение указанного положения установлено превышение авансирования объемов заказов в договорах, заключенных ОАО "Росагролизинг" с заводами-поставщиками машиностроительной продукции, от 30 до 80 процентов. Тем самым средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал ОАО "Росагролизинг", были перечислены на пополнение оборотных средств заводов-изготовителей.

В 2002 году ОАО "Росагролизинг" является агентом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим по поручениям и в порядке, которые устанавливаются Прави-

тельством Российской Федерации, возврат задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным на возвратной основе с 1994 по 2000 год.

За выполнение функций агента Правительства Российской Федерации по возврату бюджетных кредитов ОАО "Росагролизинг" вознаграждение не выплачивалось. До 15 апреля 2002 года в уставный капитал ОАО "Росагролизинг" денежные средства, предусмотренные в федеральном бюджете на 2002 год на эти цели по разделу "Сельское хозяйство и рыболовство" функциональной классификации расходов бюджета Российской Федерации, не поступали.

Дополнительным соглашением к договору банковского счета от 20 февраля 2001 года № 77 между ОАО "Россельхозбанк" и ОАО "Росагролизинг" предусмотрено использование банком денежных средств, находящихся на расчетном счете ОАО "Росагролизинг". Дополнительным соглашением от 9 января 2002 года № 2 к договору банковского счета предусмотрено, что ОАО "Росагролизинг" обязуется поддерживать на своём расчетном счете минимальный неснижаемый остаток в размере 3800 млн. рублей.

Изменением № 1 в дополнительном соглашении от 18 марта 2002 года предусмотрено, что ОАО "Росагролизинг" обязуется поддерживать на своём расчетном счете минимальный неснижаемый остаток в размере 3200 млн. рублей. Дополнительный доход от этого соглашения на 1 апреля 2002 года составил 14232,9 тыс. рублей.

#### **Номенклатура, комплектность и объем поставок лизинговой техники и запасных частей сельским товаропроизводителям с 1994 по 2001 год**

Во исполнение законодательных актов, постановлений Правительства Российской Федерации и других нормативных актов на основе финансовой аренды (лизинга) агропромышленному комплексу с 1994 по 2002 год включительно поставлено сельскохозяйственной техники и прочего оборудования на 13,8 млрд. рублей.

Недостаточная проработка Минсельхозом России требуемой номенклатуры машиностроительной продукции с учетом заявок регионов привела к тому, что по состоянию на 1 января 2002 года осталась невостребованной и непереданной в лизинг сельскохозяйственная техника на сумму 96927 тыс. рублей.

В 2001 году ОАО "Росагроснаб" были предъявлены заводам-изготовителям 202 претензии по качеству и комплектности, которые были устранены до передачи техники и оборудования в лизинг.

#### **5. Анализ поступления, расходования средств федерального бюджета, выданных на возвратной основе для обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и создание сезонного запаса запасных частей на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и возврата задолженности по ним с 1994 по 2001 год включительно**

##### **Анализ формирования федерального лизингового фонда**

Федеральными законами о федеральном бюджете на 1994-2001 годы было предусмотрено направить на формирование федерального лизингового фонда 13140 млн. рублей. За этот период был создан лизинговый фонд в объеме 10743 млн. рублей. Объем недофинансирования составил 2397 млн. рублей.

В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете Минфин России недофинансировал лизинговый фонд в 1995 году на 206,8 млн. рублей, в 1996 году - 173,9 млн. рублей, в 1997 году - 1287,4 млн. рублей, в 1998 году - на 728,9 млн. рублей.

В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1995 и 1996 год Минфин России средства федерального бюджета, предназначенные на финансирование расходов по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, в объеме 166,5 млн. рублей и 236 млн. рублей направил на погашение ранее полученной бюджетной ссуды промышленным предприятиям ОАО “Ростсельмаш”. Средства были списаны на формирование лизингового фонда с условием, чтобы ОАО “Ростсельмаш” рассчиталось с федеральным бюджетом поставкой зерновых комбайнов в лизинговый фонд.

#### **Анализ использования средств федерального лизингового фонда**

Средства лизингового фонда в объеме 10743 млн. рублей были направлены заводам-поставщикам машиностроительной продукции (с авансированием до 20%).

За период с 1994 по 2001 год с учетом оборачиваемости лизингового фонда направлено на приобретение машиностроительной продукции 14378 млн. рублей, в том числе в соответствии с соглашением с Республикой Белоруссия 3955 млн. рублей направлено в эту Республику.

По состоянию на 5 апреля 2002 года ОАО “Росагроснаб” перечислил лизинговые платежи в федеральный бюджет в размере 1495,6 млн. рублей (с учетом остатка на 1 января 2002 года в объеме 73,9 млн. рублей).

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Минфин России и Минсельхоз России заключили соглашения с ОАО “Ростсельмаш” и ОАО “Красноярский комбайновый завод”, согласно которым выделенные им бюджетные ссуды были переданы ОАО “Росагроснаб” для увеличения лизингового фонда в 1994 году на 239 млн. рублей и в 1995 году на 115 млн. рублей.

В нарушение соглашения между Минфином России, Минсельхозом России, ОАО “Росагроснаб” и ОАО “Ростсельмаш” от 23 декабря 1993 года о поставке зерновых комбайнов в счет погашения бюджетной ссуды ОАО “Ростсельмаш” в установленные соглашением сроки технику не поставило.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 1999 года № 160 Минсельхоз России, ОАО “Росагроснаб” и ОАО “Ростсельмаш” заключили 19 марта 1999 года соглашение о реструктуризации задолженности ОАО “Ростсельмаш” перед лизинговым фондом агропромышленного комплекса Российской Федерации путем дополнительных поставок комбайнов по срокам до полного погашения задолженности: 1999 год - отсрочка; 2000 год - на 20 млн. рублей; 2001 год - на 136 млн. рублей; 2002 год - оставшуюся часть долга в размере 157,9 млн. рублей.

В связи с неисполнением ОАО “Ростсельмаш” условий соглашения от 19 марта 1999 года Минсельхоз России, ОАО “Росагроснаб” и ОАО “Ростсельмаш” заключили 13 декабря 2001 года соглашение о внесении изменений и дополнений в предыдущее соглашение. Изменился объем поставок комбайнов: 2001 год - на 60 млн. рублей; 2002 год - на 234,9 млн. рублей.

ОАО “Ростсельмаш” в счет задолженности по средствам федерального бюджета поставило в 2000 году в лизинговый фонд зерноуборочные комбайны на сумму 20,5 млн. рублей, в 2001 году - на 61,4 млн. рублей. Вместе с тем на момент возникновения задолженности в 1994 году стоимость поставляемых в счет ссуды комбайнов составляла: “Дон”-1500 - 86,8 тыс. рублей, “СК- Нива” - 38 тыс. рублей. В 2001 году “Дон”-1500 стоил 1638,8 тыс. рублей, “СК-Нива” - 724,4 тыс. рублей. Стоимость комбайнов возросла соответственно в 18,9 и 19 раз, что снизило количество поставляемой техники.

В связи с привлечением к работе по проведению лизинговых операций коммерческих банков выявлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета. Так, в августе 1998 года бюджетные ассигнования в объеме 140 млн. рублей, предназна-

ченные для ОАО “Росагроснаб”, были перечислены ГУФК Минфина России в адрес УФК Минфина России по г. Москве. Письмом ГУФК Минфина России от 4 августа 1998 года № 3-01-012 эти средства были отозваны, а через неделю были отправлены этим же бюджетополучателям (п/п № 1012356). Анализ вышеуказанных платежных поручений показывает, что целью таких операций явилась смена банка-плательщика. Вначале банком-плательщиком являлось отделение № 1 ГЦ ЦБ РФ по г. Москве, затем его заменили на ОАО “Банк “Менатеп”. Из 140 млн. рублей бюджетных средств, поступивших на счет ОАО “Банк “Менатеп”, 51,5 млн. рублей хотя и были списаны со счета ОАО “Росагроснаб”, но в связи с банковским кризисом на счета заводов-поставщиков банком не были перечислены.

Арбитражным судом г. Москвы 10 декабря 1998 года (дело № 23-573) принято решение о взыскании с ОАО “Банк “Менатеп” в пользу ОАО “Росагроснаб” 3,8 млн. рублей за пользование чужими средствами. Кроме того, суд обязал банк в месячный срок с момента вынесения решения перечислить 114,4 млн. рублей, в том числе 51,5 млн. рублей - средства лизингового фонда на счета заводов-изготовителей. На момент проверки указанное решение Арбитражного суда не исполнено. ОАО “Росагроснаб” признан кредитором четвертой очереди.

С августа 1998 года АКБ “СБС-АГРО” перестал исполнять обязательства по перечислению бюджетных средств поставщикам. В 2000 году был введен мораторий на удовлетворение по обязательствам банка. В результате 98,4 млн. рублей бюджетных средств, предназначенных на формирование лизингового фонда, находятся в банке до исполнения мирового соглашения с ОАО “Росагроснаб” и будут возвращены в четвертую очередь.

По решениям Правительства Российской Федерации, Минфина России и Минсельхоза России за период с 1995 по 2001 год из оборота лизингового фонда было выведено 459 млн. рублей, в том числе:

- задолженность ОАО “Ростсельмаш” по бюджетным ссудам 1994-1995 годов составила 233,4 млн. рублей;
- во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 октября 1999 года № 1755-рс безвозмездно поставлена Временной администрации Чеченской Республики за счет лизингового фонда техника на сумму 17,8 млн. рублей;
- во исполнение поручения Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина от 5 мая 1996 года № Пр-847 (п.1, 2, 4) безвозмездно поставлены техника и оборудование в Краснодарский и Ставропольский края на сумму 3,7 млн. рублей;
- безвозмездно поставлена техника в Республику Мордовия на сумму 0,4 млн. рублей;
- в связи банкротством ОАО “Банк “Менатеп” бюджетные средства в сумме 51,5 млн. рублей, находящиеся в банке, подлежат возврату ОАО “Росагроснаб” в четвертую очередь;
- в связи с введением в 2000 году моратория на удовлетворение по обязательствам АКБ “СБС-АГРО” 98,4 млн. рублей бюджетных средств, предназначенных на формирование лизингового фонда, находятся в банке до исполнения мирового соглашения с ОАО “Росагроснаб” и подлежат возврату в четвертую очередь;
- во исполнение федеральной целевой программы “Дети России” в настоящее время заканчивается таможенное оформление ввезенного импортного оборудования для Ивановского комбината детского питания на сумму 53,7 млн. рублей. Оборудование оплачено, но не поставлено и не передано в лизинг.

#### **Анализ поступления лизинговых платежей**

В соответствии с договорами долгосрочного финансового лизинга сублизингодатели обязаны в установленные сроки производить платежи в лизинговый фонд. Уплата лизинговых платежей должна производиться на основе графика, являющегося неотъемлемой частью акта приема-передачи машиностроительной продукции и оборудования. С 1994 по



2001 год включительно должно было быть возвращено в лизинговый фонд 6194 млн. рублей. Однако на время проверки возвращено в лизинговый фонд только 4884 млн. рублей. При этом просроченная задолженность по возврату лизинговых платежей из года в год возрастает. Если на 1 января 2000 года она составляла 813,6 млн. рублей, то на 1 января 2001 года - 1222,5 млн. рублей, а на 1 января 2002 года - 1310 млн. рублей.

Рост задолженности в определенной степени связан со стихийными бедствиями, в связи с чем распоряжениями Правительства Российской Федерации были предоставлены отсрочки по лизинговым платежам. Так, в 1998-1999 годах Правительством Российской Федерации было принято 5 распоряжений о переносе уплаты лизинговых платежей на срок от 11 месяцев до 2 лет (без продления срока лизинга) на общую сумму 1134,5 млн. рублей.

### **Выводы**

1. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” было предусмотрено выделить ассигнования из федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” на финансирование мероприятий по приобретению отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей на условиях финансовой аренды (лизинга), в том числе с направлением указанных средств в уставные капиталы лизинговых компаний, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, или лизинговых компаний, созданных организациями, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, в размере 5500 млн. рублей. В 2001 году на закупку и поставку машиностроительной продукции на условиях финансовой аренды (лизинга) было направлено ОАО “Росагроснаб” 500 млн. рублей. Из предусмотренных средств федерального бюджета 5000 млн. рублей были направлены в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” только 20 декабря 2001 года.

2. Условия работы ОАО “Росагролизинг” определены только Порядком использования средств уставного капитала ОАО “Росагролизинг”, направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса по договорам финансового лизинга за счет средств, полученных из бюджетов различных уровней, утвержденного решением Совета директоров ОАО “Росагролизинг”.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 228 Минсельхозом России, Минэкономки России и Минфином России не разработан и не представлен в Правительство Российской Федерации порядок использования средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования расходов по обеспечению агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе договоров финансовой аренды (лизинга).

3. Статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает заключение государственного или муниципального контракта для обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах федерального бюджета. Между главным распорядителем средств федерального бюджета (Минсельхозом России) и ОАО “Росагролизинг” государственный контракт не заключался.

4. Действующее законодательство не определяет уровень расходов на содержание аппарата акционерного общества, контрольный пакет акций которого принадлежит государству. Расходы на содержание аппарата управления ОАО “Росагролизинг” значительно превышены по сравнению со ставками государственных служащих, определенными федеральным законом “Об основах государственной службы в Российской Федерации”.

К непроизводительным расходам относятся разработка концепции “Об использовании бюджетных средств для финансирования агролизинга” для ОАО “Росагролизинг”, стоимость которой составила 10 тыс. долл. США, и поиск объекта недвижимости для

ОАО “Росагролизинг”, за который выплачено вознаграждение ЗАО “Московское инвестиционное агентство недвижимости” в размере 30 тыс. долл. США.

5. Лизинговые операции с использованием средств федерального бюджета до 2001 года проводились через федеральный лизинговый фонд Минсельхоза России. При этом удорожание стоимости объекта лизинга не превышало 18 процентов. После направления средств федерального бюджета в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” стоимость комбайнов и тракторов со сроком лизинга 5 лет для сельских товаропроизводителей увеличивается до 39 процентов. Это связано с тем, что Совет директоров ОАО “Росагролизинг” впервые в практике работы лизинговых компаний с агропромышленным комплексом Российской Федерации установил, наряду с вознаграждением лизингодателя, взимание 7% годовых (процентная ставка) за пользование средствами, направленными на приобретение предмета лизинга.

6. ОАО “Росагролизинг” авансировало заводы сельхозмашиностроения от 30 до 80% объемов заказов по договорам.

Минфином России, Минсельхозом России и Минэкономки России не разработан норматив предоставления аванса предприятиям сельхозмашиностроения для производства и поставок продукции на основе финансовой аренды (лизинга) за счет средств федерального лизингового фонда в размере 20% объема заказов, предусмотренный пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года № 228 “О лизинге машиностроительной продукции в агропромышленном комплексе Российской Федерации с использованием средств федерального бюджета”.

7. Правительством Российской Федерации до настоящего времени не отменена платность предоставляемых средств, предусмотренная Уточненными правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, от 11 августа 1998 года № ХВП25-154, что противоречит федеральным законам о федеральном бюджете на 1999 и последующие годы и создает правовые коллизии.

8. В нарушение статьи 84 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” Минфин России письмом от 5 июня 2001 года № 07-05-04/788 изменил направление возвращаемых денежных средств, обязав Минсельхоз России перечислять в доход федерального бюджета лизинговые платежи за полученную в 1994-2000 годах машиностроительную продукцию.

9. Выявлено использование средств федерального лизингового фонда не по целевому назначению в 2001 году в размере 9,6 млн. рублей (нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

10. В результате неисполнения договорных обязательств уплата лизинговых платежей производилась несвоевременно. Это привело к тому, что в 2001 году просроченная задолженность лизингополучателей по возврату лизинговых платежей составила 87407 тыс. рублей, при этом просроченная задолженность за 1994-2001 годы - 1310 млн. рублей.

11. В связи с неисполнением ОАО “Ростсельмаш” условий соглашения от 19 марта 1999 года, заключенного между Минфином России, Минсельхозом России, ОАО “Росагроснаб” и ОАО “Ростсельмаш” в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 1999 года № 160 “О мерах по финансовому оздоровлению акционерного общества “Ростсельмаш”, Минсельхоз России, ОАО “Росагроснаб” и ОАО “Ростсельмаш” заключили 13 декабря 2001 года дополнительное соглашение. В результате в 2001 году были поставлены комбайны на сумму 60 млн. рублей вместо 136 млн. рублей, оставшаяся часть долга в размере 234,9 млн. рублей перенесена на 2002 год.

12. В договорах, заключенных ОАО “Росагролизинг” с ЗАО “МОСТ-техника”, отсутствует уведомление о дальнейшей передаче лизингополучателю имущества в лизинг (фи-

нансовую аренду), что противоречит статье 667 Гражданского кодекса Российской Федерации.

**13.** При заключении договора лизинга с ОАО “Алтайагропромснаб” утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеевым годовой лимит распределения лизинговых средств был превышен на 120,4 млн. рублей.

### **Предложения**

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” необходимо направить представление, в котором предлагается:

Генеральному директору ЗАО “АПК “Константиново” Раменского района Московской области Л.И. Соловьевой:

- погасить просроченную задолженность по лизинговым платежам в сумме 567,8 тыс. рублей.

Информационные письма направить Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву и заместителю Министра финансов Российской Федерации - начальнику Главного управления федерального казначейства Т.Г. Нестеренко.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**