

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 мая 2008 года № 23К (600) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации по Российскому гуманитарному научному фонду о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год»:

Утвердить заключение Счетной палаты по Российскому гуманитарному научному фонду о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год...

Подготовить и направить представление Счетной палаты председателю совета Российского гуманитарного научного фонда.

Направить заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заключение
Счетной палаты Российской Федерации
по Российскому гуманитарному научному фонду о результатах
внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета за 2007 год**

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Российскому гуманитарному научному фонду (далее - РГНФ или Фонд) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год (далее - заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) и стандартом финансового контроля СФК 4120 «Порядок проведения комплекса проверок исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год, годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета; отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год и подготовки заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год».

Заключение Счетной палаты по РГНФ подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата) в Фонде. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан проверяемой стороной без замечаний.

Бюджетная отчетность РГНФ об исполнении федерального бюджета за 2007 год (далее - бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 2 апреля 2008 года или на 1 день позже срока представления годовой бюджетной отчетности, установленного статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с изменениями) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год».

Отчет РГНФ соответствует перечню и формам для главного администратора средств федерального бюджета, утвержденным Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н.

В нарушение норм Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» порядок документооборота в РГНФ не разрабатывался.

РГНФ создан постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 года № 1023 «О Российском гуманитарном научном фонде» и действует на основании устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2001 года № 347 «Об утверждении устава Российского гуманитарного научного фонда».

В соответствии с уставом РГНФ является государственной некоммерческой организацией в форме федерального учреждения, находящегося в ведении Правительства Российской Федерации.

Основными целями деятельности Фонда являются поддержка гуманитарных научных исследований и распространение гуманитарных научных знаний в обществе.

Для достижения основной цели РГНФ:

- проводит отбор на конкурсной основе научно-исследовательских проектов по направлениям, поддерживаемым Фондом, в том числе проектов по изданию научных трудов; по организации научных мероприятий (конференций, семинаров и т. д.); экспедиций, полевых и социологических исследований, научно-реставрационных работ, необходимых для получения новых данных в области гуманитарных наук; по поддержке российских участников научных мероприятий в Российской Федерации и за рубежом; по развитию базы научных исследований в области гуманитарных наук, включая создание и приобретение приборов, средств и технологий информационного обеспечения;
- разрабатывает и утверждает порядок рассмотрения представляемых на конкурс научных проектов, порядок проведения экспертизы научных проектов и предложений;
- осуществляет финансирование отобранных научных проектов и мероприятий, а также контролирует использование выделенных средств; поддерживает международное научное сотрудничество в области гуманитарных наук, включая финансирование совместных научных проектов и т. д.

Подведомственных учреждений РГНФ не имеет.

2. Анализ исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» РГНФ как главным администратором средств федерального бюджета

Анализ структуры доходов федерального бюджета, закрепленных за РГНФ как администратором доходов в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год»

Годовое задание по доходам федерального бюджета РГНФ на 2007 год не устанавливалось.

Анализ структуры расходов федерального бюджета по РГНФ как главному распорядителю средств федерального бюджета

Расходы федерального бюджета были определены РГНФ в первоначальной и окончательной редакции Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 11 «Фундаментальные исследования», ЦСР 0610000 «Поддержка организаций, осуществляющих фундаментальные исследования» в сумме 890000,0 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 191 «Обеспечение функционирования аппаратов фондов поддержки научной и (или) научно-технической деятельности» в сумме 44500 тыс. рублей, виду расходов 198 «Субвенции на гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации» в сумме 845500 тыс. рублей.

Расходные обязательства РГНФ определены, исходя из возложенных на него функций, в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность РГНФ, и включают следующие обязательства:

- обеспечение функционирования аппарата Фонда в сумме 44500 тыс. рублей, или 5 % от общей суммы расходов, установленных РГНФ на 2007 год;
- предоставление субвенций на гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации в сумме 845500 тыс. рублей, или 95 % от суммы расходов, установленных РГНФ на 2007 год.

В 2007 году РГНФ не выделялись бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных национальных проектов и Федеральной адресной инвестиционной программы.

Ведомственные целевые программы в 2007 году РГНФ не реализовывались.

По результатам совещания у заместителя Министра образования и науки Российской Федерации от 31 июля 2007 года «О доработке действующих и разработке новых аналитических ведомственных целевых программ» РГНФ было рекомендовано представить новые аналитические ведомственные целевые программы. Программы РГНФ были разработаны и представлены на утверждение в Минобрнауки России. Приказом Минобрнауки России от 16 октября 2007 года № 283 утверждены аналитические ведомственные целевые программы: «Поддержка приоритетных фундаментальных гуманитарных исследований на 2008-2010 годы», «Россия в многополярном мире: образ страны на 2008-2010 годы», «Теоретические основы инновационной экономики на 2008-2010 годы».

В течение года расходы федерального бюджета доводились РГНФ Минфином России согласно установленному порядку.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» по предложениям РГНФ в связи с образовавшейся экономией по отдельным статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в утвержденную роспись расходов федерального бюджета вносились изменения справками об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств Минфина России по формам № 1 и № 2:

- справкой от 23 июня 2007 года № 3804 по виду расходов 198 «Субвенции на гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации» на сумму 52942,8 тыс. рублей увеличены ассигнования по ЭКР 242 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» и соответственно уменьшены по ЭКР 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» (в связи с проведением конкурса и уточнением объемов финансирования по статьям);

- справкой от 29 июня 2007 года № 3805 по виду расходов 191 «Обеспечение функционирования аппаратов фондов поддержки научной и (или) научно-технической деятельности» на сумму 5368,0 тыс. рублей увеличены расходы по ЭКР 212 «Прочие выплаты» (в связи с уточнением плана служебных командировок для организации региональных конкурсов РГНФ), по ЭКР 221 «Услуги связи» (в связи с оплатой договора по расширению телефонной сети РГНФ), по ЭКР 222 «Транспортные услуги» (вследствие уточнения оплаты автоуслуг и плана служебных командировок), по ЭКР 224 «Транспортные услуги» (вследствие уточнения оплаты по договору аренды), по ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества» (в связи с оплатой государственного контракта на проведение текущего ремонта помещений и договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования), по ЭКР 290 «Прочие расходы» (из-за изменения налога на имущество), по ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» (в связи с уточнением потребности в вычислительной и оргтехнике) и, соответственно, уменьшены по ЭКР 213 «Начисления на оплату труда» (из-за уточнения суммы выплаты по социальному страхованию населения),

по ЭКР 226 «Прочие услуги» (в связи с уточнением выплат по договорам подряда на оплату экспертизы научных проектов, представленных на конкурсный отбор), по ЭКР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (вследствие уменьшения потребности в приобретении расходных материалов и канцелярских товаров);

- справкой от 15 декабря 2007 года № 10232 по виду расходов 191 «Обеспечение функционирования аппаратов фондов поддержки научной и (или) научно-технической деятельности» на сумму 51,8 тыс. рублей уменьшены по ЭКР 212 «Прочие выплаты» (в связи с уточнением суммы по выплатам суточных при служебных командировках), по ЭКР 213 «Начисления на оплату труда» (в связи с уточнением суммы выплаты по социальному страхованию населения) и, соответственно, увеличены по ЭКР 226 «Прочие услуги» (вследствие уточнения выплат по договорам подряда на оплату экспертизы научных проектов, представленных на конкурсный отбор).

Уточненная бюджетная роспись доведена РГНФ письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09/84.

Первоначально лимиты бюджетных обязательств на 2007 год были доведены РГНФ казначейским уведомлением от 25 декабря 2006 года № 589/001 в сумме 890000,0 тыс. рублей, что соответствовало расходам, установленным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год», и сводной росписи расходов федерального бюджета.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств доведены РГНФ казначейским уведомлением от 18 декабря 2007 года № 589/008 в сумме 890000,0 тыс. рублей, что соответствовало показателю, установленному уточненной росписью расходов федерального бюджета.

Анализ структуры источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, закрепленных за администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год»

Показатели по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета РГНФ на 2007 год не устанавливались.

3. Результаты проверки и анализа Счетной палатой исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2007 год в главном администраторе средств федерального бюджета

В 2007 году доходы федерального бюджета в РГНФ отсутствовали.

Годовые лимиты бюджетных обязательств по расходам, установленные в сумме 890000,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 889843,4 тыс. рублей (99,98 %), в том числе: по ВР 191 «Обеспечение функционирования аппарата фондов поддержки научной и научно-технической деятельности» в сумме 44477,0 тыс. рублей (99,9 %); по ВР 198 «Субвенции на гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации» в сумме 845366,4 тыс. рублей (99,98 процента).

В соответствии со статьей 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» неисполненные объемы финансирования федерального бюджета на 2007 год, составившие 156,6 тыс. рублей, прекратили свое действие 31 декабря 2007 года.

Наибольшие неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств в объеме 133,6 тыс. рублей сложились по ВР 198 «Субвенции на гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации», ЭКР 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Фактов исполнения расходов федерального бюджета, не утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» или не включенных в уточненную бюджетную роспись, не установлено.

Перераспределения средств федерального бюджета между различными статьями расходов без необходимых обоснований и согласований, а также уменьшения лимитов бюджетных обязательств в связи с блокировкой расходов на сумму нецелевого использования бюджетных средств также не установлено.

Объем и структура кассовых расходов соответствуют утвержденной (уточненной) бюджетной росписи и лимитам бюджетных обязательств.

В годовом отчете РГНФ источники финансирования дефицита бюджетов отсутствуют.

Валюта баланса РГНФ по бюджетной деятельности составила на 1 января 2007 года 4006,8 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности и по средствам во временном распоряжении валюта отсутствует.

По состоянию на 1 января 2008 года валюта баланса составила 3894,3 тыс. рублей. По активу баланса нефинансовые активы составили 3893,3 тыс. рублей (100 % от валюты баланса), финансовые активы - 1,0 тыс. рублей; по пассиву обязательства составили 395,7 тыс. рублей, финансовый результат - 3398,7 тыс. рублей (84,8 процента).

На 1 января 2008 года балансовая стоимость основных средств составила 10401,8 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации - 6661,5 тыс. рублей (64 % от балансовой стоимости основных средств), остаточная стоимость основных средств на конец 2007 года составила 3740,2 тыс. рублей. По сравнению с 2006 годом балансовая стоимость основных средств увеличилась на 1422,4 тыс. рублей, или на 15,8 процента.

За 2007 год стоимость материальных запасов сократилась на 71 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2008 года составила 153,0 тыс. рублей.

Финансовые активы в структуре актива баланса уменьшились на 1,6 тыс. рублей и составили по состоянию на 1 января 2008 года 1,0 тыс. рублей.

На 1 января 2008 года сумма обязательств РГНФ составила 495,6 тыс. рублей, или 12,7 % валюты баланса. За 2007 год сумма обязательств увеличилась на 118,4 тыс. рублей, или 31,4 процента.

В годовом отчете РГНФ отражена дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2007 года в сумме 2,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность уменьшилась в 2,7 раза и составила 1,0 тыс. рублей.

На начало 2007 года имелась кредиторская задолженность в сумме 377,2 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности на конец года увеличился на 118,4 тыс. рублей и составил 495,6 тыс. рублей.

Основной объем кредиторской задолженности числится на счете 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» в сумме 395,7 тыс. рублей и на счете 03040000 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 101,1 тыс. рублей (депонированная зарплата).

Требования текстовых статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», относящихся к деятельности РГНФ, выполнены.

4. Анализ качества управления государственными финансами главным администратором средств федерального бюджета

Сумма внесенных изменений в сводную бюджетную роспись (по модулю) по расходам составила 116725,2 тыс. рублей, все изменения внесены за счет экономии.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств на конец 2007 года составил 156,6 тыс. рублей, или 0,02 процента.

Кассовые расходы РГНФ по кварталам 2007 года сложились неравномерно. Удельный вес кассовых расходов по кварталам в объеме годовых кассовых расходов составил: в I квартале - 2,0 %, во II квартале - 51,4 %, в III квартале - 23,5 %, в IV квартале - 23,1 %. Наибольший удельный вес в годовых кассовых расходах составляют расходы, осуществленные во II квартале.

На 1 января 2007 года неисполненных решений судебных органов в РГНФ не было, и решений судебных органов в РГНФ в течение года также не поступало.

5. Анализ организации внутреннего государственного финансового контроля в РГНФ как в главном администраторе средств федерального бюджета

Согласно уставу РГНФ аппарат Фонда осуществляет контроль за целевым использованием средств РГНФ исполнителями научных проектов и иных мероприятий. Однако структурой Фонда наличие ревизионного (контрольного) отдела не предусмотрено.

В штатном расписании предусмотрена должность заместителя начальника отдела - заместителя главного бухгалтера по контрольно-ревизионной работе, которая на время проведения проверки была вакантной.

Контроль за использованием средств получателями в 2007 году штатными сотрудниками Фонда не осуществлялся.

Решением бюро совета РГНФ от 23 апреля 2007 года № 4 был утвержден график проведения проверок РГНФ целевого использования организациями - получателями средств федерального бюджета на 2007 год (11 организаций).

РГНФ был заключен договор от 16 февраля 2007 года № 17/001/07 с ООО «Консалтинговая группа «НЭКО» Фирма «Тори-Аудит» (исполнитель) на сумму 56 тыс. рублей. Предметом договора являлась проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных РГНФ на финансирование перспективных научных разработок, определяемых на основании результатов открытого конкурса, проводимого в рамках выполнения Фондом своих уставных задач. В договоре не были указаны перечень проверяемых организаций, сроки проведения проверок.

В 2007 году ООО «Консалтинговая группа «НЭКО» Фирма «Тори-Аудит» осуществлена проверка 2 организаций (акт сдачи-приемки работ от 26 февраля 2007 года № 1).

6. Анализ поступлений и выбытий по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по РГНФ как главному распорядителю, распорядителю и получателю средств федерального бюджета. Проверка полноты и правильности отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита по внебюджетным средствам

Дополнительных источников финансирования - доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - в 2007 году РГНФ не имел.

Генерального разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей деятельности, РГНФ не выдавалось.

7. Эффективность и результативность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности по РГНФ как главному администратору средств федерального бюджета

В 2007 году работа РГНФ была направлена на поддержку научно-исследовательских проектов по направлениям, поддерживаемым Фондом; по изданию научных трудов; по организации научных мероприятий (конференций, семинаров и т. д.); экспедиций, полевых и социологических исследований, научно-реставрационных работ, необходимых для получения новых данных в области гуманитарных наук; по поддержке российских участников научных мероприятий в Российской Федерации и за рубежом; по развитию базы научных исследований в области гуманитарных наук, включая создание и приобретение приборов, средств и технологий информационного обеспечения. Для реализации этих целей в РГНФ действует институт независимой научной экспертизы.

В соответствии с положением об экспертных советах и экспертах РГНФ, принятым решением совета РГНФ от 17 октября 2002 года, экспертные советы Фонда на основа-

нии рассмотрения итогов первичной экспертизы проектов представляют совету Фонда рекомендации по поддержке проектов и объемам их финансирования.

Решением совета РГНФ от 2 марта 2007 года № 1 были утверждены списки рекомендованных экспертными советами научных проектов по направлениям и объемам финансирования на 2007 год по каждому проекту.

Решения по поддержке проектов участия российских ученых в научных мероприятиях за рубежом бюро совета РГНФ принимает ежемесячно.

Также бюро совета РГНФ принимает решения об объемах финансирования проектов по изданию научных трудов.

Финансирование проектов научных исследований осуществляется на основании соглашений, заключенных РГНФ с исполнителями (в 2003 году было заключено 294 соглашения, в 2004 году - 75, в 2005 году - 75, в 2006 году - 95, в 2007 году - 175).

В РГНФ отсутствует реестр соглашений, заключенных с организациями и направленных на поддержку проектов научных исследований.

В 2007 году перечисление средств исполнителям производилось на основании платежных поручений общей суммой, без разбивки по грантополучателям и указания номеров проектов, как правило, на счет организации, в которой работает руководитель проекта. После этого Фондом направлялись информационные письма в организации с сообщением номера проекта, фамилии руководителя (руководителей) проекта и информацией о сумме финансирования.

Выборочной проверкой установлено, что в 2007 году возвращены в РГНФ средства на общую сумму 71297,5 тыс. рублей, или 8 % от годового объема финансирования Фондом проектов. Причины возврата средств: неполное использование бюджетных ассигнований (3250,5 тыс. рублей), неправильно указанные реквизиты организаций и неправильная адресация средств в организации (67547,0 тыс. рублей, или 94,7 % от общей суммы возвратов), возвраты по решениям бюро совета Фонда (500,0 тыс. рублей).

Соглашениями, заключенными РГНФ с организациями в 2007 году, не предусмотрены санкции за несвоевременное и недостоверное предоставление Фонду информации об изменении реквизитов (номеров счетов, через которые финансируются проекты). В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 67547,0 тыс. рублей являются неэффективно использованными средствами.

Возврат средств федерального бюджета в сумме 3250,5 тыс. рублей свидетельствует об отсутствии должного обоснования потребности грантополучателей в финансовых ресурсах, а также должного обоснования потребности в средствах на финансирование служебных командировок.

Пунктом 14 устава РГНФ установлено, что в рамках научного проекта, выполняемого государственной научной организацией, средства федерального бюджета могут быть направлены на приобретение или ремонт научного оборудования при условии заключения с Фондом дополнительного соглашения о порядке использования этого оборудования для выполнения научных проектов, финансируемых за счет средств Фонда.

Пунктом 3 порядка финансирования и проведения работ по проектам, поддерживаемым РГНФ, предусмотрено, что расходование средств, выделенных Фондом, и использование приобретенного оборудования и материалов определяется руководителем проекта в соответствии с утвержденной РГНФ сметой.

Согласно положению о конкурсах РГНФ, принятому советом РГНФ 10 февраля 1995 года (протокол № 1), приобретенные на средства Фонда дорогостоящее оборудование и программные средства являются государственной собственностью и находятся в хозяйственном ведении (оперативном управлении) организации, через которую осуществляется финансирование проекта (базовой организации), в пределах срока действия проекта. Взаи-

моотношения между Фондом, базовой организацией и руководителем регламентируются соответствующим договором, в рамках которого базовая организация обязана обеспечить целевое использование оборудования в соответствии с проектом.

Согласно представленным отчетам за 2007 год кассовые расходы Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН составили 7269,2 тыс. рублей, из них расходы на увеличение стоимости основных средств - 1212,3 тыс. рублей; аналогичные показатели по Институту социологии РАН - 10585,4 тыс. рублей и 250,6 тыс. рублей, соответственно.

Дополнительные соглашения о порядке использования оборудования, приобретенного за счет средств федерального бюджета на сумму 1462,9 тыс. рублей, Фондом и институтами не заключались.

Итоги деятельности РГНФ за 2007 год подведены на заседании совета Фонда 20 марта 2008 года, на котором был утвержден отчет о деятельности РГНФ в 2007 году.

В распределении проектов, поддержанных РГНФ в 2007 году, по научным отраслям произошли существенные изменения по сравнению с предыдущим периодом. Значительно выросла доля проектов по проблемам комплексного изучения человека (в 2007 году она составляла 22,9 %, в 2006 году - 17,8 %) и снизилась доля проектов по социальным (в 2007 году - 18,3 %, в 2006 году - 20,6 %) и экономическим направлениям (в 2007 году - 10,8 %, в 2006 году - 13,8 %). Сохранилось преобладание работ по историческим (в 2007 году - 24,5 %, в 2006 году - 25,8 %), филологическим и искусствоведческим наукам (в 2007 году - 23,5 %, в 2006 году - 22,0 процента).

В 2007 году было поддержано 4030 проектов (в 2006 году - 3612 проектов), в том числе:

- 2579 проектов по основному конкурсу: 1681 научно-исследовательский проект (1669); 353 проекта по изданию научных трудов (288); 167 проектов по организации научных мероприятий (конференций, семинаров) (151); 112 проектов экспедиций, других полевых исследований, экспериментально-лабораторных и научно-реставрационных работ (100); 120 проектов создания информационных систем (125); 128 проектов, направленных на поддержку и обеспечение участия российских ученых в научных мероприятиях за рубежом (169); 18 проектов по развитию материальной базы научных исследований в области гуманитарных наук (МТБ и ТК - 18);

- 945 проектов региональных и международных конкурсов;

- 343 проекта дополнительных тематических конкурсов.

В 2007 году Фонд поддержал проекты, представленные учеными организаций Российской академии наук (31,2 %), других государственных академий наук (2,6 %), Рособразования (40,7 %), МГУ (2,9 %), прочих министерств и ведомств (8,6 %), негосударственных учреждений (14,0 процента).

8. Анализ подготовки РГНФ как главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, предусмотренных планами мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2007 году. Анализ выполнения главным администратором средств федерального бюджета программы социально-экономического развития, отраслевой стратегии, плана законопроектной работы

В 2007 году РГНФ не участвовал в подготовке нормативных правовых актов, предусмотренных планами мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2007 году.

Основными целями деятельности Фонда являются поддержка гуманитарных научных исследований и распространение гуманитарных научных знаний в обществе. Деятельность РГНФ оказывает влияние на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере науки посредством распределения средств федерального бюджета на поддержку лучших проектов и научных коллективов на конкурсной и вневедомственной основе в области фундаментальной науки. Адресное финансирование способствует концентрации активной и продуктивной части ученых вокруг наиболее важных и оригинальных задач, процессу естественного реструктурирования науки, отвечающего современным условиям.

Выводы

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств установлены РГНФ в сумме 890000,0 тыс. рублей в соответствии с показателями, установленными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год». Лимиты бюджетных обязательств исполнены в сумме 889843,4 тыс. рублей, или на 99,98 процента.

Реестр соглашений, заключенных РГНФ с организациями и направленных на поддержку проектов научных исследований, в РГНФ отсутствует.

В 2007 году средства, направленные на выполнение научных исследований, возвращены в РГНФ в сумме 71297,5 тыс. рублей, или 8 % от годового объема финансирования Фондом проектов. Причины возврата средств: неполное использование бюджетных ассигнований (3250,5 тыс. рублей), неправильно указанные реквизиты организаций и неправильная адресация средств в организации (67547,0 тыс. рублей, или 94,7 % от общей суммы возвратов), возвраты по решениям бюро совета Фонда (500,0 тыс. рублей).

Средства в сумме 67547,0 тыс. рублей, возвращенные РГНФ в 2007 году из-за их неправильной адресации, использованы неэффективно, что противоречит требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Возврат средств федерального бюджета в сумме 3250,5 тыс. рублей свидетельствует об отсутствии должного обоснования потребности грантополучателей в финансовых ресурсах.

В нарушение устава и положения о конкурсах РГНФ не были заключены дополнительные соглашения о порядке использования оборудования, закупленного для выполнения научных проектов Институтом монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН и Институтом социологии РАН, на сумму 1462,9 тыс. рублей.

В нарушение норм Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» РГНФ не разработан порядок документооборота.

РГНФ не в полной мере выполняет функции по контролю за целевым использованием средств исполнителями научных проектов и иных мероприятий.

Предложения

Предлагается направить представление Счетной палаты Российской Федерации Российскому гуманитарному научному фонду с предложением:

- обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование научных исследований, в том числе принять необходимые меры для правильной адресации средств;
- обеспечить эффективное использование оборудования, закупаемого для выполнения научных проектов, в соответствии с установленным порядком;
- разработать порядок документооборота в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ