

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2002 года № 15 (298) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Краснодарского края в 2001 году и январе-феврале 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 702 “О Федеральной целевой программе по комплексному социально-экономическому развитию Краснодарского края в 1996-2000 годах”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения письмо главе администрации Краснодарского края.*

*Направить информационное письмо в Минэкономразвития России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2001 году и январе-феврале 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” и на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 702 “О Федеральной целевой программе по комплексному социально-экономическому развитию Краснодарского края в 1996-2000 годах”**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункты 1.3.6.5. и 1.3.7.6.).

#### **Цель проверки**

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных краю.

#### **Предмет проверки**

Деятельность администрации края.

#### **Объекты проверки**

Администрация края, департамент по финансам, бюджету и контролю края, администрация города Геленджика, аптечное управление края, ЗАО АФ “Михайловский перевал” (муниципальное образование, г. Геленджик), СПК “Азовский” Северского района края с использованием данных государственного унитарного предприятия (ГУП) “Кубанский продовольственный фонд”, департамент культуры края и его подведомственные учреждения (выборочно), государственное учреждение “Управление государственной противопожарной службы Краснодарского края”, администрация Динского района края и ее подведомственные учреждения (выборочно), государственное общеобразовательное учреждение “Кадетская школа-интернат Кубанский казачий корпус”, подведомственное департаменту образования и науки края, государственное учреждение дополнительного образования “Краевая станция юных туристов”, учреждения, обслуживаемые Елизаветинской сельской администрацией Прикубанского административного округа г. Краснодара (выборочно), учреждения, обслуживаемые Централизо-

ванной бухгалтерией № 2 отдела образования Карасунского административного округа г. Краснодара, детский сад № 43 Калининской поселковой администрации Прикубанского округа г. Краснодара, Геронтологический центр “Екатеринодар”, Краснодарский краевой консультативно-диагностический центр для детей, Краснодарский краевой кожно-венерологический диспансер, муниципальное образовательное учреждение средняя школа № 43 Северского района края.

При проверке использовались данные Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по краю.

### **Проверяемый период деятельности**

2001 год и январь-февраль 2002 года.

### **Сроки проведения проверки**

С 25 февраля по 21 марта 2002 года.

Проверка проведена: начальником инспекции направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней Счетной палаты Российской Федерации В.С. Тимашовым, главным инспектором Т.А. Федоткиной, ведущими инспекторами Н.Ф. Жулиным, А.Н. Куликовым и Т.П. Родионовой.

В проверяемом периоде главой администрации Краснодарского края являлся Александр Николаевич Ткачев, он же - распорядитель кредитов. Во время отсутствия А.Н. Ткачева право распорядителя кредитов предоставлено первому заместителю В.М. Бондарю и заместителю А.А. Ремезкову.

Генеральным директором департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края работал С.В. Гостев, который имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов.

Право подписи предоставлено первому заместителю генерального директора департамента С.В. Максименко.

Генеральным директором департамента по социальной защите населения администрации края работал А.И. Гарань.

Первым заместителем генерального директора департамента по строительству и архитектуре края работал А.Ф. Каверин.

Первым заместителем генерального директора департамента экономики и прогнозирования доходов края работала В.К. Ульянова.

Руководителем управления федерального казначейства Минфина России по краю работал С.Б. Гуральников.

Администрация края находится по адресу: 350014, г. Краснодар, ул. Красная, 35, департамент по финансам, бюджету и контролю края расположен по тому же адресу.

### **Проверкой установлено**

#### **1. Использование средств, выделенных бюджету Краснодарского края в 2001 г. и истекшем периоде 2002 г. из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена краю в сумме 2064146,0 тыс. рублей. Средства перечислены в полном объеме, перечисление дотации производилось ГУФК Минфина России только денежными реестрами.

В сентябре-ноябре 2001 г. УФК Минфина России по краю произведено погашение бюджетных ссуд, полученных в 1999-2000 гг. в сумме 75000,0 тыс. рублей, за счет перечисленной региону дотации, согласно графикам погашения задолженности, подписанным руководством Минфина России и администрацией края.

Ритмичность поступления дотации с учетом погашения бюджетных ссуд характеризуется следующими данными:

Месяц	Дотация (тыс. руб.)	Удельный вес (в процентах)
Январь	265132,0	12,8
Февраль	165132,0	8,0
Март	205131,0	10,0
Итого за I квартал	635395,0	30,8
Апрель	165131,0	8,0
Май	313572,0	15,2
Июнь	161182,0	7,8
Итого за II квартал	639885,0	31,0
Июль	144490,0	7,0
Август	144491,0	7,0
Сентябрь	144490,0	7,0
Итого за III квартал	433471,0	21,0
Октябрь	118465,0	5,7
Ноябрь	118465,0	5,7
Декабрь	118465,0	5,8
Итого за IV квартал	355395,0	17,2
Всего за год	2064146,0	100,0

Полученные дотации в сумме 2064146,0 тыс. рублей направлены департаментом по финансам, бюджету и контролю края на следующие виды расходов:

- погашение бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета бюджетом края в 1999-2000 гг. на кассовый разрыв в сумме 75000,0 тыс. рублей, или 3,6% от общей суммы;
- выплату заработной платы с начислениями и отпускных педагогическим работникам в бюджеты муниципальных образований края 786322,0 тыс. рублей, или 38,1 процента;
- выплату заработной платы с начислениями учреждениям и организациям краевого подчинения в сумме 1202893,9 тыс. рублей, или 58,3 процента.

Таким образом, всего на выплату заработной платы с начислениями направлено 1989215,9 тыс. рублей, или 96,4% от всей суммы дотации, полученной краем из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2001 году.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации краю утверждена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 3130194,0 тыс. рублей, перечисление которой, согласно сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2002 г., утвержденной Минфином России 29 января 2002 г., должно составлять в I квартале 29,8% от годовых назначений.

По состоянию на 1 марта т.г. в бюджет края поступило 802125,0 тыс. рублей, в том числе:

Дата	Номер платежного поручения	Сумма (тыс. рублей)
4.01.02 г.	1026386	391275,0
14.01.02 г.	1026511	350000,0
Итого за январь		741275,0
8.02.02 г.	1028646	60850,0

Средства поступали денежными реестрами и составили 25,6% от всей суммы дотации, предусмотренной краю из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2002 год.

Средства дотации направлены краем на следующие виды расходов:

- финансирование субвенций на заработную плату с начислениями городам и районам края в сумме 254096,0 тыс. рублей, или 31,7% полученной краем федеральной дотации;
- финансирование субвенций на текущие расходы городам и районам края в сумме 4585,9 тыс. рублей, или 0,6 процента;
- финансирование заработной платы с начислениями учреждениям и организациям краевого подчинения в сумме 194401,2 тыс. рублей, или 24,2 процента.

На момент проверки остаток неиспользованных средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, полученной краем из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации 14 января 2002 г. в виде аванса на ликвидацию последствий стихийных бедствий, составил 349041,9 тыс. рублей, или 43,5% от суммы, полученной краем в 2002 году.

Встречными проверками использования средств федеральной дотации в 2001 г. администрацией города Геленджика и аптечным управлением края установлено, что средства дотации в сумме 7395,0 тыс. рублей и 2595,6 тыс. рублей, соответственно, использованы по целевому назначению.

По данным департамента по финансам, бюджету и контролю края, расходы консолидированного бюджета края на душу населения в 2000 г. составляли 3907 рублей, а в 2001 г. они увеличились на 1653 рубля и составили 5560 рублей. По консолидированному бюджету края на 2002 г. с учетом финансовой помощи, утвержденной Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, расходы на душу населения края составят 6593 рубля.

Проверки использования средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации краю в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, УФК Минфина России по краю и КРУ Минфина России в крае в 2001 г. не проводились.

### **Отдельные вопросы формирования и исполнения бюджета края за 2001 год**

Бюджетная система и бюджетный процесс в крае осуществлялись в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, Уставом края, принятым 18 июля 1997 г. № 95-КЗ с изменениями, и Законом края от 7 марта 2001 г. № 344-КЗ “О краевом бюджете на 2001 год” с изменениями и дополнениями. До принятия указанного выше закона финансирование расходных статей краевого бюджета производилось в соответствии с постановлением главы администрации края от 4 января 2001 г. № 11 “О порядке финансирования расходов из краевого бюджета в 2001 году до утверждения бюджета” в размере 1/12 утвержденного краевого бюджета на 2000 год.

По Закону края “О краевом бюджете на 2001 год” доходы утверждены в сумме 13615384,0 тыс. рублей, расходы - 13615384,0 тыс. рублей. В доходной части краевого бюджета предусмотрено поступление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 2064146,0 тыс. рублей.

Краевой бюджет за 2001 г. исполнен по доходам на 101,0% (план - 14083942,0 тыс. рублей, факт - 14216132,0 тыс. рублей).

Налоговые доходы краевого бюджета выполнены на 104,0% (план - 6565980,0 тыс. рублей, факт - 6803213,0 тыс. рублей).

Дотация из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края в доходной части краевого бюджета фактически составила 14,5 процента.

По отчетным данным за 2001 г., вся финансовая помощь, получаемая краевым бюджетом из федерального бюджета (дотация из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; средства, получаемые по взаимным расчетам; фонд компенсаций; финансирование федеральной программы края; дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки первого разряда ЕТС), составила 26,2 процента.

Расходная часть краевого бюджета, включая расходы целевых бюджетных фондов при плановых назначениях в сумме 14287721,0 тыс. рублей, исполнена в сумме 14216132,0 тыс. рублей, или на 99,5 процента.

Однако в отрасль “Сельское хозяйство и рыболовство” вложено средств краевого бюджета в 3,3 раза больше, чем предусматривалось планом, за счет необеспеченности возврата бюджетных кредитов по региональному продовольственному фонду, предусмотренного в расходной части краевого бюджета со знаком “минус”.

Недовыполнение плана допущено по следующим направлениям:

(тыс. руб.)			
Наименование отрасли экономики	План	Факт	Процент выполнения
Государственное управление	969589,0	955240,0	98,5
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	20194,0	19794,0	98,0
Промышленность, энергетика и строительство	894197,0	787718,0	88,1
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов	229835,0	184785,0	80,4
Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика	105331,0	104073,0	98,8
Развитие рыночной инфраструктуры	78531,0	77403,0	98,6
Жилищно-коммунальное хозяйство и градостроительство	105607,0	102552,0	97,1

Статьей 53 Закона края “О краевом бюджете на 2001 год” утвержден перечень защищенных статей текущих расходов краевого бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

В разрезе статей их исполнение в 2001 году характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)			
Наименование	План	Исполнено	Процент исполнения
Заработная плата	1220082,0	1216485,0	99,7
Начисления на заработную плату	303873,0	299581,0	98,6
Стипендии	7169,0	7169,0	100,0
Социальные выплаты населению	159160,0	159160,0	100,0
Продукты питания	250848,0	250399,0	99,8
Медикаменты и перевязочные средства	243824,0	243731,0	100,0
Расходы на помощь учреждениям для детей-сирот и детей-инвалидов	20670,0	20669,0	100,0
Расходы на приобретение учебников	11550,0	11550,0	100,0
Расходы на проведение детской летней оздоровительной кампании	45660,0	45616,0	100,0
Погашение и обслуживание государственного внутреннего долга	47694,0	34638,0	72,6
Расходы на реализацию ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”	664831,0	664831,0	100,0
Расходы на реализацию ФЗ “О ветеранах”	883517,0	883517,0	100,0
Расходы на реализацию Закона края “О правовом статусе и социальной защите граждан-инвалидов, получивших в несовершеннолетнем возрасте ранения, контузии или увечья в годы Великой Отечественной войны”	2780,0	2780,0	100,0

Лимит капитальных вложений, предусмотренный к финансированию из краевого бюджета в сумме 592523,0 тыс. рублей, исполнен в полном объеме по всем предусмотренным краевым бюджетом отраслям экономики.

### Взаимоотношения с местными бюджетами

В соответствии со статьей 27 Закона края "О краевом бюджете на 2001 год" утвержден объем краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности на 2001 г. в сумме 1792405,0 тыс. рублей. Указанный фонд сформирован за счет получаемых краем средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и собственных доходов. Утвержденную сумму финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований предусматривалось Законом направить на следующие статьи расходов:

- субсидии на заработную плату в сумме 1337964,0 тыс. рублей, или 74,7% общей суммы финансовой помощи;
- субсидии на установление надбавок к заработной плате за напряженные условия труда работникам психиатрической и фтизиатрической служб края в сумме 20732,0 тыс. рублей, или 1,2% общей суммы финансовой помощи;
- субсидии за потребление тепловой и электрической энергии учреждениями социальной сферы в сумме 170658,0 тыс. рублей, или 9,5% общей суммы финансовой помощи;
- субсидии на материальные затраты в сумме 135051,0 тыс. рублей, или 7,5% общей суммы финансовой помощи;
- субвенции на доплату к ежемесячному пособию на ребенка 128000,0 тыс. рублей, или 7,1% общей суммы финансовой помощи.

Суммы следовало перечислять ежемесячно с учетом фактического поступления средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Бюджетной росписью краевого бюджета на 2001 г., утвержденной генеральным директором департамента по финансам, бюджету и контролю края 23 марта 2001 г., средства финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований распределены поквартально равными долями по 349495,0 тыс. рублей (25,0%).

По уточненной бюджетной росписи поквартальное распределение средств представлено следующим образом:

	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес (в процентах)
I квартал	349495,0	19,5
II квартал	354945,0	19,8
III квартал	543987,0	30,3
IV квартал	543978,0	30,4
Всего на 2001 год	1792405,0	100,0

Фактически за 2001 г. перечисление финансовой помощи нижестоящим бюджетам составило из указанного фонда в I квартале - 19,3%; во II квартале - 21,2%; в III квартале - 27,8% и в IV квартале - 31,7 процента. Однако по бюджетам отдельных муниципальных образований фактическое поквартальное исполнение расходов фонда финансовой поддержки муниципальных образований в 2001 г. имеет значительные расхождения: в I квартале - от 0% (города Геленджик, Новороссийск, Тихорецк, Туапсе, Сочи, Северский и Туапсинский районы) до 22,9% (Новопокровский район); во II квартале - от 0,6% (г. Геленджик) до 27,9% (Ейский район); в III квартале - от 16,2% (г. Тихорецк) до 64,5% (Северский район); в IV квартале - от 19,3% (Щербиновский район) до 83,1% (г. Тихорецк).

В связи с тем, что средства краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований утверждены целевым назначением в виде субсидий и субвенции, их фактическое перечисление в целом составило 100,0%, или 1792391,0 тыс. рублей. По видам финансовой помощи:

- субсидии на заработную плату перечислены в объеме 98,9%, или 1323695,0 тыс. рублей;

- субсидии на установление надбавок к заработной плате за напряженные условия труда работникам психиатрической и фтизиатрической служб края перечислены в объеме 100,0%, или 20732,2 тыс. рублей;

- субсидии за потребление тепловой и электрической энергии учреждениями социальной сферы перечислены в объеме 101,7%, или 173492,5 тыс. рублей;

- субсидии на материальные затраты перечислены в объеме 108,5%, или 146484,9 тыс. рублей;

- субвенции на доплату к ежемесячному пособию на ребенка перечислены в объеме 100,0%, или 127987,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 36 Закона края "О краевом бюджете на 2001 год" в расходной его части образован краевой фонд помощи бюджетам муниципальных образований и краевым ведомствам в сумме 854658,0 тыс. рублей, в том числе на безвозвратной основе - в сумме 246093,0 тыс. рублей и на возвратной основе - 608565,0 тыс. рублей.

Источником образования краевого фонда помощи бюджетам муниципальных образований (на возвратной основе) являются текущие поступления налоговых доходов краевого бюджета и погашение долга по ссудам, выданным исполнительным органам местного самоуправления муниципальных образований из краевого бюджета и непогашенных в 1999-2000 годах.

Средства краевого фонда помощи на возвратной основе предоставлялись бюджетам муниципальных образований в виде беспроцентных бюджетных ссуд.

#### **Выдача ссуд нижестоящим бюджетам**

По состоянию на 1 января 2001 г. остаток непогашенных бюджетных ссуд, выданных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, составил 481576,0 тыс. рублей, или 5,0% расходной части краевого бюджета.

В 2001 г. выдано беспроцентных ссуд бюджетам на общую сумму 495070,0 тыс. рублей. Основанием для предоставления ссуд являлись приказы департамента по финансам, бюджету и контролю края и договора "О предоставлении бюджетной ссуды", заключенные между департаментом по финансам, бюджету и контролю края и администрациями муниципальных образований, в которых указывались сумма ссуды и срок ее возврата.

Бюджетные ссуды предоставлялась в течение финансового года на срок от 6 до 11 месяцев на следующие виды расходов:

- заработную плату с начислениями в сумме 143480,0 тыс. рублей, или 29,0% от общей суммы;

- выполнение аварийных работ в сумме 70740 тыс. рублей, или 14,3% от общей суммы;

- оплату задолженности бюджетных учреждений за топливно-энергетические ресурсы в сумме 226750,0 тыс. рублей, или 45,8% от общей суммы;

- прочие мероприятия в сумме 54100,0 тыс. рублей, или 10,9% от общей суммы.

При наличии профицита бюджета по бюджетам отдельных муниципальных образований выдавались беспроцентные бюджетные ссуды на кассовый разрыв бюджета муниципального образования.

Так, в 2001 г. бюджету Брюховецкого района края, при профиците бюджета района за январь-март 2001 г. в сумме 1524,0 тыс. рублей по приказу департамента по финансам, бюджету и контролю края от 27 апреля 2001 г. № 47 выдана ссуда в сумме 1000,0 тыс.

рублей; при профиците бюджета за январь-май 2001 г. в сумме 1789,0 тыс. рублей по приказу от 26 июня 2001 г. № 70 выдана ссуда в сумме 1000,0 тыс. рублей и при профиците бюджета за январь-июль в сумме 559,0 тыс. рублей по приказу от 30 августа 2001 г. № 93 выдана бюджетная ссуда в сумме 300,0 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация по бюджетам Крымска, Лабинска, Тихорецка и Туапсе.

По состоянию на 1 января 2002 г. погашено ссуд в сумме 635456,0 тыс. рублей, в том числе денежными ресурсами муниципальных образований в сумме лишь 16790,0 тыс. рублей, или 2,6% от общей суммы погашения. Погашение оставшейся части бюджетных ссуд производилось департаментом по финансам, бюджету и контролю края в виде зачета встречных требований. Остаток пролонгированных непогашенных бюджетных ссуд, включая ссуды прошлых лет, составил 341190,0 тыс. рублей. Законом "О внесении изменений и дополнений в Закон края от 1 марта 2002 г. № 451-КЗ "О краевом бюджете на 2002 год" срок возврата пролонгированных ссуд установлен до 1 сентября 2002 года.

За январь-февраль 2002 г. краевым бюджетом выдано беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований в сумме 170500,0 тыс. рублей на следующие цели:

- заработную плату с начислениями в сумме 78000,0 тыс. рублей, или 45,7 % от общей суммы;
- ликвидацию последствий стихийных бедствий и выполнение аварийных работ в сумме 59000,0 тыс. рублей, или 34,6 % от общей суммы;
- оплату задолженности бюджетных учреждений за топливно-энергетические ресурсы в сумме 33500,0 тыс. рублей, или 19,6 % от общей суммы.

Общий остаток выданных бюджетных ссуд на 1 марта 2002 г. составил 511690,0 тыс. рублей, в том числе пролонгировано ссуд на сумму 341190,0 тыс. рублей.

#### **Выдача бюджетных кредитов и гарантий из краевого бюджета предприятиям и организациям края**

На 1 января 2001 г. остаток бюджетных кредитов (без кредитов на формирование регионального продовольственного фонда и централизованных кредитов из федерального бюджета), выданных предприятиям и организациям края, составлял 109222,1 тыс. рублей. Из указанного остатка бюджетных кредитов просроченная задолженность по ним на 1 января 2001 г. составляла 26334,4 тыс. рублей, или 24,1 % всей задолженности.

Однако в 2001 г. выдано бюджетных кредитов предприятиям и организациям по 53 договорам на общую сумму 225000,0 тыс. рублей. Кредиты предоставлены:

- государственным предприятиям - в сумме 16700,0 тыс. рублей на пополнение оборотных средств;
- акционерным обществам - 177750,0 тыс. рублей на приобретение оборудования, поставку материальных ресурсов и другие цели;
- крестьянско-фермерским хозяйствам, кооперативам и обществам - 15700,0 тыс. рублей на развитие сельскохозяйственных отраслей, племенного дела и покупку сельскохозяйственной техники;
- предприятиям малого бизнеса - 11050,0 тыс. рублей на развитие виноградарства и пополнение оборотных средств;
- производственным предприятиям обществ слепых и инвалидов - 3800,0 тыс. рублей на пополнение оборотных средств.

Все бюджетные кредиты предоставлялись по распоряжениям администрации края. Процентная ставка за их пользование в 2001 г. составляла 6,25 % годовых. Кредиты предоставлялись сроком от 6 до 18 месяцев.

При наличии задолженности по бюджетным кредитам на 1 января 2001 г., в течение 2001 г. бюджетные кредиты выдавались вновь. Так, Кубанской Ассоциации крестьян-

ских фермерских хозяйств выданы из краевого бюджета в 2001 г. три бюджетных кредита по распоряжениям администрации края на общую сумму 1000,0 тыс. рублей, при наличии задолженности по бюджетным кредитам, выданным в 1999-2000 гг., в сумме 1549,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 февраля т.г. остаток непогашенных бюджетных кредитов составил 260307,9 тыс. рублей (включая непогашенные кредиты прошлых лет), в том числе просроченных - в сумме 51179,8 тыс. рублей по 38 договорам.

В течение 2001 г. и за январь-февраль 2002 г. государственные гарантии края по обязательствам третьих лиц из краевого бюджета не выдавались. Кредитные ресурсы коммерческих банков и других организаций администрацией края для финансирования расходных статей краевого бюджета в 2001 г. не привлекались.

## **2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 г. и истекшем периоде 2002 г. бюджету Краснодарского края в виде бюджетных ссуд**

На начало 2001 г. задолженность края по бюджетным ссудам перед федеральным бюджетом отсутствовала. В течение года бюджету края выделены четыре беспроцентные ссуды на общую сумму 205000,0 тыс. рублей.

Указанные ссуды предоставлены Минфином России в соответствии со статьей 55 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г. № 115 “О мерах по обеспечению проведения в 2001 году весенне-полевых сельскохозяйственных работ” и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2001 г. № 485 “О мерах по обеспечению проведения в 2001 году уборочных сельскохозяйственных работ” на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета края, для оказания сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (для приобретения горюче-смазочных материалов, запасных частей к сельскохозяйственной технике, минеральных удобрений, семян и химических средств защиты растений) на основании соглашений между Минфином России и администрацией края.

Администрация края поручила УФК Минфина России по краю осуществление кассового обслуживания исполнения краевого бюджета по расходованию беспроцентных бюджетных ссуд, предоставленных из федерального бюджета в соответствии с указанными соглашениями.

Средства ссуд со счета ГУФК Минфина России зачислялись на лицевой счет департамента по финансам, бюджету и контролю края в УФК Минфина России по краю на балансовом счете краевого бюджета. На основании распоряжений главы администрации края и рамочного договора от 27 апреля 2001 г., заключенного департаментом по финансам, бюджету и контролю края с ГУП “Кубанский продовольственный фонд”, платежными поручениями департамента по финансам, бюджету и контролю края эти средства перечислялись в АКБ “Югбанк” на расчетный счет ГУП “Кубанский продовольственный фонд”, выступающего заказчиком по формированию регионального продовольственного фонда для централизованной закупки горюче-смазочных материалов, химических средств защиты растений (далее - ГСМ и СЗР) и поставки их хозяйствам под заключенные с ними договоры на поставку сельхозпродукции урожая 2001 г. в региональный продовольственный фонд.

Средства бюджетных ссуд направлялись ГУП “Кубанский продовольственный фонд” по мере заключения договоров с поставщиками ГСМ и СЗР на их поставку и договоров с хозяйствами на поставку продукции в региональный продовольственный фонд в соответствии с реестрами департамента по финансам, бюджету и контролю края.

Оплата поставок товарно-материальных ценностей производилась с расчетного счета ГУП “Кубанский продовольственный фонд” согласно заключенным договорам с поставщиками.

Перечисление указанных средств происходило следующим образом:

Дата реестра ГУФК	№ реестра/платежного поручения ГУФК	Сумма (тыс. руб.)	Дата снятия средств со счета УФК по краю	Сумма (тыс. руб.)	Дата перечисления средств со счета департа. по финансам в УФК на счет ГУП в АКБ “Югбанк”	На какие цели	Дата списания средств со счета ГУП поставщику ГСМ и СЗР	Перечислено по районам и городам края (тыс. руб.)
28.04.01	1309205733/1008355	75000	11.05.01	75000	15.05.01 - 3.07.01	поставка ГСМ	17.05.01 - 5.07.01	75000
13.06.01	1309207679/1011380	30000	14.06.01	30000	3.07.01	поставка ГСМ	5.07.01	30000
4.07.01	1309208587/1013036	60000	5.07.01	60000	31.07.01 - 7.08.01	поставка ГСМ	31.07.01 - 7.08.01	60000
19.09.01	1309212351/1019130	40000	20.09.01	40000	9.10.01	поставка СЗР	10.10.01	40000
	Всего	205000		205000				205000

Из приведенных данных видно, что зачисленные средства федеральных ссуд на лицевой счет департамента по финансам, бюджету и контролю края разассигновывались в срок от 0,5 до 1,5 месяца.

Поставка ГСМ и СЗР хозяйствам края осуществлялась по их заявкам на основании реестров департамента по финансам, бюджету и контролю края.

Оплаченные товарно-материальные ценности были переданы сельхозтоваропроизводителям края по договорам на условиях товарного кредитования под встречную поставку сельхозпродукции в региональный продовольственный фонд под поручительства органов местного самоуправления, в которых оговорено, каким образом должен осуществляться возврат товарного кредита. С хозяйствами заключены также договоры залога, где определен вид и размер залогового обязательства.

По данным ГУП “Кубанский продовольственный фонд”, многие хозяйства в течение ряда лет не выполняют свои обязательства перед региональным продовольственным фондом и полученные товарные кредиты не возвращают. По состоянию на 1 января 2001 г. задолженность хозяйств края перед фондом за выделенные в течение ряда лет товарные кредиты составляла 2705748,5 тыс. рублей. В 2001 г. ГУП “Кубанский продовольственный фонд” было поставлено сельхозтоваропроизводителям края путем товарного кредитования материально-технических ресурсов на сумму 2877748,7 тыс. рублей (в том числе 205000,0 тыс. рублей за счет средств, перечисленных из федерального бюджета, или 7,1% от общей суммы предоставленных кредитов).

За 2001 г. в счет погашения своей задолженности хозяйствами края в региональный продовольственный фонд было сдано продукции на общую сумму 2758753,7 тыс. рублей, которая уменьшила задолженность хозяйств перед ГУП “Кубанский продовольственный фонд”. Но в связи с тем, что в соответствии с действующим законодательством, прежде всего, гасится задолженность по ранее заключенным и не исполненным обязательствам (с 1996 г.), долги сельхозтоваропроизводителей перед региональным продовольственным фондом возросли на 4,4% и на 1 января 2002 г. составили 2824743,5 тыс. рублей.

Погашение бюджетных ссуд, выданных краю из федерального бюджета в 2001 г., по состоянию на 1 января 2002 г. произведено Минфином России в размере 108400,0 тыс. рублей:

- в сумме 75000,0 тыс. рублей, согласно подписанным графикам на погашение ссуд направлены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2001 г. (35000,0 тыс. рублей - 4 сентября 2001 г. платежным поручением № 1017931 по реестру № 1309211257 и 40000,0 тыс. рублей - 19 ноября 2001 г. платежным поручением № 1024722 по реестру № 1309216179). По поступлении этих средств на счет в УФК Минфина России по краю департаментом по финансам, бюджету и контролю края в порядке возврата эти средства перечислены платежными поручениями № 7134 и № 9530, соответственно, 10 сентября и 22 ноября 2001 г.;

- в сумме 33400,0 тыс. рублей произведено погашение ссуд путем зачета встречной задолженности федерального бюджета бюджету края за счет средств, причитающихся краю на возмещение расходов по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 2001 г., предусмотренных статьей 61.1. Федерального закона от 14 декабря 2001 г. № 161-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О Федеральном бюджете на 2001 год" (уведомление Минфина России от 10 января 2002 г. № 03-02-018 по приказу Минфина России от 28 декабря 2001 г. № 325 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 1735-р).

Всего на 1 января 2002 г. остаток непогашенных бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 2001 г., составил 96600,0 тыс. рублей, дополнительными соглашениями от 27 декабря 2001 г. № 1 к соглашениям от 8 июня 2001 г. № 01-01-06/10-258, от 4 июля 2001 г. № 01-01-06/10-328 и от 18 сентября 2001 г. № 01-01-06/06-708 он пролонгирован до 31 декабря 2001 г., а затем в установленном порядке до 30 сентября 2002 года. В январе-феврале 2002 г. из федерального бюджета беспроцентных ссуд бюджету края не выделялось.

В период настоящей проверки проведены встречные проверки поставок горюче-смазочных материалов, выделенных ЗАО АФ "Михайловский перевал" муниципального образования г. Геленджика и СПК "Азовский" Северского района края за счет средств федерального бюджета в 2001 г. Поставки дизельного топлива и бензина указанным сельхозтоваропроизводителям, их оприходование и расход подтверждены соответствующими документами. Нецелевых расходов денежных средств не установлено.

### **3. Использование средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2001 г. и в январе-феврале 2002 г. в виде субсидии на реализацию Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Законом края "О краевом бюджете на 2001 год", принятым Законодательным Собранием края 7 марта 2001 г. № 344-КЗ, доходная часть бюджета утверждена в сумме 13615384,0 тыс. рублей, из которой финансовая помощь из федерального бюджета составила 3261646,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" (приложение № 26 к закону) для края определена субсидия на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в сумме 282660,0 тыс. рублей, которая в полном объеме предусмотрена в Законе края "О краевом бюджете на 2001 год". Кроме того, муниципальные образования за счет собственных доходных источников направили на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" дополнительно 30147,0 тыс. рублей. С учетом этого уточненные назначения в целом по краю составили 312807,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным между администрацией края, в лице генерального директора департамента по финансам, бюджету и контролю края, и УФК Минфина России по краю, кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета осу-

ществлялось УФК Минфина России по краю, которое уведомляло департамент по финансам, бюджету и контролю края о поступлении средств из Фонда компенсаций, которые поступили по реестрам на общую сумму 282660,0 тыс. рублей. Указанные средства в однодневный срок зачислялись УФК Минфина России по краю департаменту по финансам, бюджету и контролю края на лицевой счет № 01092020020, открытый в УФК Минфина России по краю к бюджетному счету краевого бюджета № 40201810100000100010 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по краю.

Поступившие средства Фонда компенсаций департамент по финансам, бюджету и контролю края отражал в доходной части краевого бюджета и, в свою очередь, оформлял реестр на зачисление федеральных средств департаменту социальной защиты населения края в сумме 68470,0 тыс. рублей на счет № 03148020070, открытый в УФК Минфина России по краю, и городам и районам на лицевые счета в территориальных органах федерального казначейства в сумме 214190,0 тыс. рублей (на балансовом счете № 40204 “Средства местных бюджетов”).

Органы социальной защиты населения муниципальных образований края ведут учет граждан, имеющих право на льготы в соответствии с Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” по месту жительства получателей льгот и производят перечисление средств ведомствам, предоставляющим льготы. В общих суммах средств на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в краевом бюджете на 2001 г. были предусмотрены расходы на предоставление следующих льгот: проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения - 5000,0 тыс. рублей, или 1,8%; обеспечение санаторно-курортными путевками инвалидов - 30733,0 тыс. рублей, или 10,9%; приобретение спецавтотранспорта для инвалидов - 26721,0 тыс. рублей, или 9,4%; ортопедическое протезирование - 6000,0 тыс. рублей, или 2,1%; прочие расходы - 16,0 тыс. рублей.

За 2001 г. фактические расходы по оплате муниципальными образованиями и краевыми ведомствами льготного предоставления услуг и компенсаций инвалидам составили общую сумму 308882,0 тыс. рублей, или 98,7% к уточненным плановым назначениям и 109,3% к объему средств, переданных краю из федерального бюджета.

Средства, предусмотренные в бюджете на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, передавались бюджетам муниципальных образований края с учетом контингента льготников. За 2001 г. фактические расходы ведомств на предоставление льгот инвалидам за оказанные услуги составили 236642,0 тыс. рублей, в том числе на приобретение твердого топлива 6645,0 тыс. рублей, на газоснабжение - 69670,0 тыс. рублей, на электроэнергию - 59671,0 тыс. рублей, на жилищно-коммунальные услуги - 100656,0 тыс. рублей. На погашение указанных расходов из бюджета выделено 109356,0 тыс. рублей, или 46,0% от фактических расходов, в том числе на льготы инвалидам при оплате твердого топлива - 6645,0 тыс. рублей, или 100,0% от затрат; на льготы по оплате сетевого и сжиженного газа - 30522,0 тыс. рублей, или 44,0%; на льготы по оплате электроэнергии - 26304,0 тыс. рублей, или 44,0%; на льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг - 45885,0 тыс. рублей, или 46 процентов.

Кредиторская задолженность краевого бюджета ведомствам по состоянию на 1 января 2002 г. составила 127286,0 тыс. рублей, в том числе за газ - 39148,0 тыс. рублей, электроэнергию - 33367,0 тыс. рублей, жилищно-коммунальные услуги - 54771,0 тыс. рублей. Фактически профинансировано указанных расходов из краевого бюджета в сумме 68470,0 тыс. рублей, в том числе на оплату проезда в железнодорожном транспорте - 5000,0 тыс. рублей, обеспечение санаторно-курортными путевками - 30733,0 тыс. рублей, обеспечение автотранспортными средствами или компенсация на транспортное

обслуживание вместо получения транспортного средства - 26721,0 тыс. рублей, протезирование - 6000,0 тыс. рублей, прочие расходы - 16,0 тыс. рублей.

В местных бюджетах на предоставление льгот инвалидам предусмотрено средств в сумме 244337,0 тыс. рублей, в том числе на услуги предприятий связи - 14160,0 тыс. рублей, на проезд в общественном транспорте - 111840,0 тыс. рублей, на жилищно-коммунальные услуги - 46298,0 тыс. рублей, на лекарственные средства - 6438,0 тыс. рублей, прочие расходы - 65601,0 тыс. рублей, которые выделялись администрациями муниципальных образований края в полном объеме. По состоянию на 1 января 2002 г. в крае проживало 205889 инвалидов, в том числе имеющих 1-ю группу инвалидности - 9146 чел., 2-ю группу - 79276 чел., 3-ю группу - 37068 чел., дети-инвалиды - 23257 чел., инвалиды вследствие военной травмы - 2429 чел., инвалиды Великой Отечественной войны - 33707 чел., участники Великой Отечественной войны - 21006 человек.

Законом края "О краевом бюджете на 2002 год", принятым Законодательным Собранием края 17 декабря 2001 г. № 422-КЗ, доходная часть бюджета утверждена в сумме 14950669,0 тыс. рублей, из которых финансовая помощь из федерального бюджета составила 3769933,0 тыс. рублей, из них субвенции, субсидии из Фонда компенсаций - 1093933,0 тыс. рублей. Статьей 24 указанного Закона размер субсидий, выделяемых в 2002 г. ведомствам, состоящим на краевом бюджете, бюджетам районов и городов на текущие расходы по реализации Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлен в сумме 309638,0 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда компенсаций - 309638,0 тыс. рублей.

Согласно данным УФК Минфина России по краю, в январе-феврале 2002 г. поступившие из ГУФК Минфина России средства федерального бюджета на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" платежными поручениями на общую сумму 51606,0 тыс. рублей были зачислены на счет УФК Минфина России по краю. В однодневный срок указанные суммы были перечислены на лицевой счет № 01092020020 департамента по финансам, бюджету и контролю края.

Департамент по финансам, бюджету и контролю края поступившие бюджетные средства распределил и профинансировал бюджетополучателей следующим образом:

- департаменту по социальной защите населения края на реализацию указанного Закона выделено в январе-феврале 2002 г. 14914,0 тыс. рублей, в том числе: на санаторно-курортное лечение - 9066,0 тыс. рублей; на обеспечение инвалидов войны транспортными средствами - 3325,0 тыс. рублей; льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения - 2395,0 тыс. рублей, льготы по оплате за воду - 128,0 тыс. рублей;

- бюджетам муниципальных образований в январе-феврале 2002 г. выделено 36692,0 тыс. рублей.

#### **4. Использование средств федерального бюджета, выделенных Краснодарскому краю в 2001 г. и в январе-феврале 2002 г. в виде субвенции на реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"**

На 1 января 2001 г. общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, составила 745665,0 тыс. рублей, в том числе по выплате пособий через органы социальной защиты населения в сумме 716154,0 тыс. рублей, или 96,0%, и 29511,0 тыс. рублей, или 4,0%, за ведомствами и организациями, которые до 1998 г. производили выплаты пособий отдельным категориям граждан, имеющим детей, самостоятельно.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" (приложение № 26 к Закону) Минфином России учтены расходы на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в

сумме 664831,0 тыс. рублей. Статьей 31 Закона края от 7 марта 2001 г. № 344-КЗ “О краевом бюджете на 2001 год” установлено, что сумма средств на выплату пособий на детей, в краевом фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам городов и районов, составила 664831,0 тыс. рублей. Статьей 53 вышеуказанного Закона утвержден перечень защищенных статей текущих расходов консолидированного бюджета края, подлежащих первоочередному финансированию в полном объеме, в том числе и государственные ежемесячные пособия на детей.

В соответствии с соглашением, заключенным между администрацией края, в лице генерального директора департамента по финансам, бюджету и контролю края, и руководителя УФК Минфина России по краю, кассовое обслуживание средств, поступающих из федерального бюджета в бюджет края, предусмотренных статьей 45 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, осуществлялось УФК Минфина России по краю, которое уведомляло департамент по финансам, бюджету и контролю края о поступлении средств из Фонда компенсаций, поступившим по реестрам на общую сумму 664831,0 тыс. рублей. Указанные средства в однодневный срок зачислялись УФК Минфина России по краю департаменту по финансам, бюджету и контролю края на лицевой счет № 01092020020, открытый в УФК Минфина России по краю к текущему счету краевого бюджета № 40201810100000100010 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по краю.

Полученные денежные средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющих детей, департаментом по финансам, бюджету и контролю края перечислены департаменту социальной защиты населения края (л/счет № 03148020070) в УФК Минфина России по краю в сумме 199976,0 тыс. рублей и на лицевые счета территориальных управлений федерального казначейства в городах и районах - 464855,0 тыс. рублей.

В консолидированном бюджете края на 2001 г. сумма расходов на выплату пособий на детей составила 664831,0 тыс. рублей, или 100% от плановой суммы. С 1 января 2001 г. назначение и выплату ежемесячного пособия на детей в крае осуществляли городские и районные органы социальной защиты населения. В 2001 г. в целом по краю выплачено пособий на сумму 664831,0 тыс. рублей, или 100,0% от годового плана. Из общей суммы выплаченных пособий 664831,0 тыс. рублей (100,0%) - текущие выплаты. В 2002 г. сумма средств на выплату пособий гражданам, имеющим детей, учтенная городам и районам края в виде субвенций из краевого фонда компенсаций, составила 714114,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” утверждена сумма целевой помощи краю для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в размере 714114,0 тыс. рублей (без учета задолженности за прошедший период, в т.ч. и за 2001 год). Минфин России за январь-февраль 2002 г. перечислил из федерального бюджета департаменту по финансам, бюджету и контролю края на выплату пособий гражданам, имеющим детей, 119020,0 тыс. рублей, или 16,7% от годовых назначений.

Средства федерального бюджета, перечисленные ГУФК Минфина России платежными поручениями от 15 января 2002 г. № 1026566 на сумму 59510,0 тыс. рублей и от 11 февраля 2002 г. № 1028899 на сумму 59510,0 тыс. рублей на счет УФК Минфина России по краю, были распределены и полностью перечислены бюджетам городов и районов на лицевые счета в территориальных управлениях федерального казначейства по краю.

В консолидированном бюджете края на 2002 г. плановые расходы на выплату пособий гражданам, имеющим детей, составляют 714114,0 тыс. рублей, или 100,0% от расходов, учтенных при определении сумм субвенций городам и районам края. По отчетным данным департамента по финансам, бюджету и контролю края, за январь 2002 г. в целом по краю

профинансированы расходы на сумму 59510,0 тыс. рублей, или 8,3% от годовых назначений. Из общей суммы выплаченных пособий 59510,0 тыс. рублей - текущие выплаты.

По состоянию на 1 января 2001 г. ежемесячное пособие назначено на 675461 ребенка, общая численность получателей - 487249 человек, на 1 января 2002 г. - на 714503 ребенка, 532261 получатель, на 1 февраля 2002 г. - на 715064 ребенка, 536417 получателей. Из общего количества детей: дети одиноких матерей - 54865 человек, дети военнослужащих по призыву - 75 человек, дети родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, - 824 человека.

Задолженность по выплате ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, составляла на 1 января 2001 г. 745665,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 г. - 485766,0 тыс. рублей и на 1 февраля 2002 г. - 472543,0 тыс. рублей. По данным департамента по финансам, бюджету и контролю края, основной причиной образования задолженности по выплате детских пособий явилось невыполнение доходной части консолидированного бюджета края в 1996-1998 гг. и направление имеющихся денежных ресурсов в первоочередном порядке на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В целом по краю на 1 февраля 2002 г. по сравнению с началом года задолженность по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, сократилась на 13223,0 тыс. рублей, или на 2,7 процента. В городах Горячий Ключ, Туапсе, Северском районе на 1 февраля 2002 г. задолженность осталась в незначительных суммах (соответственно 24,0 тыс. рублей, 99,0 тыс. рублей и 133,0 тыс. рублей), а в г. Сочи ликвидирована полностью. Погашение задолженности в 2001 г. осуществлялось только денежными ресурсами. На эти цели в краевом бюджете предусмотрены целевые субсидии в сумме 243800,0 тыс. рублей. Кроме того, муниципальные образования при утверждении бюджетов на 2001 г. также направляли собственные средства на указанные цели. В целом по краю они составили 277746,0 тыс. рублей.

По данным, представленным администрацией Северского района, бюджет района за 2001 г. исполнен по доходам на 101,0% и по расходам - на 104,0 процента. Средства на выплату пособий на детей по уточненному плану района составили 19539,0 тыс. рублей, в том числе на текущие выплаты - 9790,0 тыс. рублей, ежемесячную доплату к детскому пособию в размере 30 рублей за счет средств краевого бюджета - 3072,0 тыс. рублей, погашение кредиторской задолженности прошлых лет из краевого бюджета - 2633,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 4048,0 тыс. рублей. Фактически указанные расходы профинансированы на сумму 19543,0 тыс. рублей, или 100,0%, из них 6681,0 тыс. рублей (34,1%) направлены на погашение задолженности за прошлые годы. Финансирование вышеуказанных расходов осуществлялось за счет собственных доходов на сумму 4048,0 тыс. рублей, субвенций из краевого бюджета денежными средствами на сумму 15495,0 тыс. рублей. На 1 января 2001 г. пособие назначено на 15918 детей, на 1 января 2002 г. - на 16532 ребенка, на 1 марта 2002 г. - на 16744 ребенка.

По состоянию на 1 января 2001 г. задолженность по выплате пособий на детей в районе составила 6672,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 г. - 113,0 тыс. рублей и на 1 марта 2002 г. - 413,0 тыс. рублей. За 2001 г. и 2 месяца 2002 г. задолженность снизилась на 6259,0 тыс. рублей, или на 94,0 процента.

В бюджете района на 2002 г. предусмотрены расходы на выплату пособия в размере 21839,0 тыс. рублей, за 2 месяца расходы профинансированы на сумму 3478,0 тыс. рублей, или 16,0% от годовых назначений. Финансирование вышеуказанных расходов осуществлялось за счет собственных доходов на сумму 505,0 тыс. рублей, субвенций из краевого бюджета на текущие выплаты в сумме 2973,0 тыс. рублей.

В бюджете г. Краснодара на 2001 г. на выплату пособий гражданам, имеющим детей, предусматривалось и фактически профинансировано 145205 тыс. рублей, из них теку-

щие платежи составили 71851,0 тыс. рублей, погашение задолженности - 68872,0 тыс. рублей, ежемесячная доплата к госпособию на ребенка в размере 30 рублей - 4482,0 тыс. рублей.

В бюджете города на 2002 г. расходы на выплату пособия утверждены в сумме 112041,0 тыс. рублей. Исполнение за январь 2002 г. составило 4609,0 тыс. рублей, из них 4071,0 тыс. рублей - за счет субвенций из краевого бюджета, 538,0 тыс. рублей - за счет собственных доходов. На 1 января 2001 г. пособие в городе назначено на 57952 ребенка, на 1 января 2002 г. - на 69199 детей. По состоянию на 1 января 2001 г. задолженность по выплате пособия на детей составляла 137162,0 тыс. рублей, на 1 января и на 1 февраля 2002 г. - соответственно, 73519,0 тыс. рублей и 73004,0 тыс. рублей.

За 2001 г. и январь-февраль 2002 г. департаментом по социальной защите населения края проводились выборочные проверки работы 54 городских и районных управлений социальной защиты населения по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка. Проверялся порядок оформления и ведения личных дел получателей, наличие необходимых документов, правильность назначения пособий.

**5. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Краснодарского края в декабре 2001 г. и январе-феврале 2002 г. в виде дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, полнота и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы Российской Федерации с 1 декабря 2001 г. в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”**

При годовом объеме доходов консолидированного бюджета края за 2001 г. в сумме 27744754,0 тыс. рублей исполнение составило 27791304,0 тыс. рублей, или 100,2% к годовым назначениям. Налоговые доходы бюджета выполнены на 103,2% и неналоговые - на 127,0 процента. Расходная часть консолидированного бюджета края исполнена на 100,2 процента. Финансовая помощь из федерального бюджета в доходной части консолидированного бюджета края составила в процессе исполнения за 2001 г. 16,2 процента.

По оперативным данным, за январь-февраль 2002 г. исполнение доходной части консолидированного бюджета края составило 11,9% к годовым назначениям. Собственные доходы края выполнены на 11,4%, поступления из федерального бюджета в виде финансовой помощи в бюджете края составили 21,7% к годовым назначениям.

Из общего объема расходов консолидированного бюджета края в 2001 г. на оплату труда с начислениями направлено 7825631,0 тыс. рублей, или 28,2 процента.

Консолидированный бюджет на 2002 г. утвержден в сумме 32955795,0 тыс. рублей, в том числе заработная плата с начислениями - 12956790,0 тыс. рублей, или 39,3 процента. Расходы бюджета в 2002 г. на оплату труда в целом по краю выросли по сравнению с 2001 г. в 1,7 раза, а в части заработной платы работников бюджетной сферы - в 1,8 раза.

Финансирование заработной платы, с учетом повышения тарифной ставок (окладов) ЕТС с 1 декабря 2001 г., из бюджетов различных уровней характеризуется следующими показателями:

	2001 г., декабрь	2002 г., ян- варь-февра ль	(тыс. руб.) в том числе	
			январь	февраль
Зарплата работников, оплачиваемых по ЕТС,	784082,0	1379438,0	561072,0	818367,0

всего по краю				
из них за счет:				
средств федерального бюджета, сумма	127966,0	298523,0	123202,0	175321,0
доля, в %	16,3	21,6	22,0	21,4
в том числе: федеральные средства на повышение тарифных ставок (окладов) ЕТС	92719,0	105451,0	43041,0	62410,0
доля, в %	11,8	7,6	7,7	7,6
собственные средства края	656116,0	1080915,0	437870,0	643046,0
доля, в %	83,7	78,4	78,0	78,6
в том числе: средства краевого бюджета	61302,0	185513,0	130832,0	54681,0
доля, в %	7,8	13,5	23,3	6,7
бюджеты муниципальных образований	594814,0	895402,0	307038,0	588365,0
доля, в %	75,9	64,9	54,7	71,9

Из консолидированного бюджета края на оплату труда работников бюджетной сферы, оплачиваемых по ЕТС, в декабре 2001 г. направлено федеральных средств 127966,0 тыс. рублей, или 16,3%, собственных средств края - 656116,0 тыс. рублей, или 83,7 процента. В январе-феврале 2002 г. расходы на вышеуказанные цели за счет федеральных средств составили 298523,0 тыс. рублей, или 21,6% и собственных средств края - 1080915,0 тыс. рублей, или 78,4 процента.

Денежные средства, выделенные из федерального бюджета бюджету края на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, в декабре 2001 г. составили сумму 92719,0 тыс. рублей и за два месяца 2002 г. - 105451,0 тыс. рублей. Их доля в объеме выплаты заработной платы с начислениями составила 11,8% и 7,6%, соответственно.

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ "О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы" и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 775 "О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы" одноименным постановлением главы администрации края от 30 ноября 2001 г. № 1160/1 работникам организаций бюджетной сферы края с 1 декабря 2001 г. введены новые тарифные коэффициенты и ставки (оклады) 1-18 разрядов ЕТС. Согласно расчету департамента по финансам, бюджету и контролю края, на повышение тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы с 1 декабря 2001 г. для выплаты заработной платы с начислениями за декабрь 2001 г. необходимо было дополнительных средств в сумме 127133,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 120 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" и распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 1665-р на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы в 2001 г. краю была выделена финансовая помощь на указанные цели в сумме 92719,0 тыс. рублей, или 72,9% от потребности.

ГУФК Минфина России средства в сумме 92719,0 тыс. рублей или 100,0%, перечислены 20 декабря 2001 г. через УФК Минфина России по краю на бюджетный счет, открытый в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ департаменту по финансам, бюджету и контролю края.

Департамент по финансам, бюджету и контролю края в соответствии с распоряжением главы администрации края от 24 декабря 2001 г. № 1626/1-р "О выделении средств

из краевого бюджета” поступившие средства направил на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы края за декабрь 2001 г., соответственно, 25 декабря 2001 г. 47 муниципальным образованиям в сумме 84512,0 тыс. рублей и 26 декабря 2001 г. краевым ведомствам - 8207,0 тыс. рублей. По расчету, принятому Минфином России, потребность края в дополнительных средствах на 2002 г. на повышение тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы определена в сумме 3098786,7 тыс. рублей, с начислениями - 4208152,3 тыс. рублей.

Согласно статье 59 Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” размер дотации, выделяемой из Фонда софинансирования социальных расходов в 2002 г. и направляемой на частичное возмещение расходов консолидированного бюджета края на повышение тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы, установлен в сумме 516497,0 тыс. рублей, или 12,2 % от потребности. В январе-феврале 2002 г. ГУФК Минфина России на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы перечислено краю 105451,0 тыс. рублей, или 20,4 % от суммы помощи, предусмотренной в федеральном бюджете на 2002 г. на эти цели. В Законе края “О краевом бюджете на 2002 год” определено, что начисление и выплата заработной платы работникам бюджетной сферы производится с повышением тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. Соответственно краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований на 2002 г. утверждены законодательными актами в объемах, включающих в себя указанное повышение заработной платы.

Поступающие из федерального бюджета средства в 2002 г. направлялись на возмещение расходов, произведенных в плановом порядке из консолидированного бюджета края, распорядителям средств краевого бюджета - в виде финансирования заработной платы с начислениями (включающей повышение) в соответствии с утвержденной бюджетной росписью, и муниципальным образованиям - в виде плановых субвенций на заработную плату работникам бюджетных учреждений с учетом графиков выплаты.

В январе-феврале 2002 г. из краевого бюджета департаментом по финансам, бюджету и контролю края перечислено средств на выплату заработной платы работникам, оплачиваемых по ЕТС, в сумме 484036,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет собственных доходов - 185513,0 тыс. рублей, или 38,3 %, из них 93887,0 тыс. рублей направлено распорядителям средств краевого бюджета и 91626,0 тыс. рублей - муниципальным образованиям в виде субвенции на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений;

- за счет федеральной помощи - 298523,0 тыс. рублей, или 61,7 % (в том числе 105451,0 тыс. рублей на повышение тарифных ставок (окладов) ЕТС), из которых 44427,0 тыс. рублей - распорядителям средств краевого бюджета и 254096,0 тыс. рублей - муниципальным образованиям.

Заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы края, с учетом повышения тарифных ставок (окладов) ЕТС, за декабрь 2001 г., январь и февраль 2002 г. выплачена своевременно и в полном объеме за счет средств федерального (19,0 %), краевого и местных (81,0 %) бюджетов.

В результате выплаты повышенной заработной платы в связи с повышением тарифных ставок (окладов) ЕТС с 1 декабря 2001 г., реальный рост заработной платы работников бюджетной сферы края в феврале 2002 г. по сравнению с ноябрем 2001 г. в целом по краю составил 1,79 раза.

По состоянию на 1 декабря 2001 г., 1 января, 1 февраля и 1 марта текущего года задолженности по оплате труда работникам учреждений бюджетной сферы края не было.

При проверке целевого использования денежных средств, выделенных из федерального бюджета бюджету края в декабре 2001 г. и январе-феврале 2002 г. на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, нарушений не установлено.

#### **6. Использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 702 “О Федеральной целевой программе по комплексному социально-экономическому развитию Краснодарского края в 1996-2000 годах”**

Федеральная целевая программа по комплексному социально-экономическому развитию края в 1996-2000 гг. утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 702 “О Федеральной целевой программе по комплексному социально-экономическому развитию Краснодарского края в 1996-2000 годах” (далее - программа).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых и иных программ” срок реализации указанной программы продлен на 2001 год.

Основной целью программы являлось повышение уровня жизни населения края, превращение региона в экономически и социально развитое звено хозяйственного комплекса страны за счет осуществления на его территории приоритетных для России направлений развития. Государственными заказчиками программы являлись Минэкономразвития России (координатор), Минсельхозпрод России, Госстрой России, Минтопэнерго России, Минтранс России. Часть функций государственного заказчика передана администрации края по соглашению.

Программа охватывала приоритетные сферы экономики края и включала более 100 проектов, имеющих в основном государственную значимость. Намечалось ввести в строй новые энергетические мощности на Краснодарской ГРЭС, Краснодарской и Новороссийской ТЭЦ, увеличить мощность морских портов на 35,0 млн. тонн в год, обеспечить комплексное развитие курортно-рекреационного и агропромышленного комплексов, обеспечить ввод в действие жилых домов для военнослужащих и членов их семей в размере 215,0 тыс. кв. м в год, создать 28,4 тыс. новых рабочих мест, ввести в эксплуатацию объекты ЖКХ.

Общая стоимость программы в ценах 2001 г. составляла 355590,5 млн. рублей, из которых 344126,8 млн. рублей - капитальные вложения. Из федерального бюджета финансирование проектов программы осуществлялось за счет средств Фонда развития регионов (ФРР) и Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), а также в рамках других федеральных целевых программ, например, “Плодородие”, Миграционная программа, “Развитие индустрии детского питания”, “Дороги России”.

За годы реализации программы на выполнение мероприятий за счет всех источников финансирования в ценах 2001 г. было выделено 65835,2 млн. рублей, из которых - 16378,5 млн. рублей составляют средства федерального бюджета, в том числе 172,3 млн. рублей, поступивших из ФРР и ФАИП и 16206,2 млн. рублей - в рамках других федеральных программ.

Из краевых источников за шесть лет использовано 4784,3 млн. рублей, что составляет 73,4 % от предусмотренных средств. За счет средств краевого и местных бюджетов осуществлялись строительство территориальных автомобильных дорог, обновление парка автомобильного транспорта, разработка новых видов сельскохозяйственной техники и организация ее производства на предприятиях края, мероприятия по мелиорации, восстановлению садов и виноградников, строительство жилья для ликвидаторов Чер-

нобыльской аварии, коммунальных объектов, проведение берегоукрепительных работ, газификация населенных пунктов края, строительство краевого кардиоцентра, инженерное обустройство микрорайонов индивидуальных жилищных застроек, организация медицинских служб и другие мероприятия.

Из внебюджетных источников на выполнение программных мероприятий привлечено 44672,5 млн. рублей, или 32,2 % от предусмотренных ассигнований.

На капитальное строительство направлено 57165,1 млн. рублей. Финансирование капитальных вложений обеспечивалось на 73,6 % за счет собственных и привлеченных средств участников программы.

В целом мероприятия программы реализованы лишь на 18,9 %, а в капитальном строительстве - на 17,0 процента. Механизм реализации программы предусматривал государственную поддержку по всем ее направлениям в размере 59,1 % общих затрат. Фактически за шесть лет из федерального бюджета получено лишь 8,2 % от средств, предусмотренных программой.

В 1996 г. программа из федерального бюджета не финансировалась, так как была утверждена после принятия Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год". В 1997 и 1998 гг. в федеральных бюджетах средства на ее реализацию предусматривались в объемах, соответственно, 30000,0 млн. рублей и 11900,0 млн. рублей. Указанные средства краю не выделялись. В 1999 г. на реализацию программы в Федеральном законе от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" по разделу/подразделу 2101, целевой статье 486, виду расхода 454, экономической классификации 130140 предусматривались средства в сумме 50000,0 тыс. рублей.

Администрацией края в 1999 г. получены из федерального бюджета средства на реализацию мероприятий программы в сумме 46200,0 тыс. рублей, или 92,4 % от запланированных. Средства в сумме 17900,0 тыс. рублей направлялись прямым перечислением, а средства в сумме 28300,0 тыс. рублей взаимозачетом в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы, социальные выплаты и иные цели.

ГУФК Минфина России перечислило в УФК Минфина России по краю средства в сумме 17900,0 тыс. рублей, которые были зачислены на лицевой счет департамента по финансам, бюджету и контролю края.

В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 369 "О погашении встречной задолженности" ГУФК Минфина России направило уведомление в администрацию края от 12 января 2000 г. № 03-02-018 о погашении задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на финансирование федеральных программ развития регионов, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета края в сумме 28300,0 тыс. рублей. Данные средства были перечислены департаментом по финансам, бюджету и контролю края на лицевой счет департамента по строительству и архитектуре края, на который постановлением главы администрации края от 27 мая 1999 г. № 355 были возложены функции единого государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" в 2000 г. на реализацию мероприятий программы предусматривалось выделение средств из Фонда развития регионов по разделу/подразделу 2101, целевой статье 487, виду расхода 457, экономической классификации 130140 в сумме 35000,0 тыс. рублей и 4000,0 тыс. рублей госинвестиций. Всего 39000,0 тыс. рублей. Данные средства были выделены в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” на реализацию мероприятий программы по разделу/подразделу 2101, целевой статье 487, виду расхода 457, экономической классификации 130140 предусматривалось выделение средств в сумме 45000,0 тыс. рублей из ФРР и 11000,0 тыс. рублей госинвестиций. Всего 56000,0 тыс. рублей. Данные средства были выделены в полном объеме.

По федеральным законам о федеральных бюджетах в 1999-2001 гг. предусматривалось выделение средств краю в размере 145000,0 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 130000,0 тыс. рублей и госинвестиций в размере 15000,0 тыс. рублей.

Фактически на реализацию мероприятий программы за период 1999-2001 гг. в край поступило федеральных средств из Фонда развития регионов в сумме 126200,0 тыс. рублей и по Федеральной адресной инвестиционной программе в сумме 15000,0 тыс. рублей. Всего 141200,0 тыс. рублей, или 97,0% от предусмотренных средств. Указанные средства федерального бюджета в ценах 2001 г. составляют 172200,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой стоимость по реализации проекта № 42 “Водоотведение” по реконструкции канализационного коллектора в г. Краснодаре составляла 44100,0 тыс. рублей, что составляет в ценах 2001 г. - 146800,0 тыс. рублей. Освоено средств в ценах 2001 г. в сумме 63240,0 тыс. рублей. На строительство канализационного коллектора использовано средств федерального бюджета в сумме 22300,0 тыс. рублей, из которых 18300,0 тыс. рублей - из Фонда развития регионов, 4000,0 тыс. рублей - госинвестиций. Кроме того, использованы средства краевого и местного бюджетов в сумме 11200,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 1810,0 тыс. рублей, на общую сумму 13010,0 тыс. рублей.

Общая длина головного коллектора составляет 3450 пог. метров, сметная стоимость строительства объекта в ценах 1991 г. составляет 27038,0 тыс. рублей. В соответствии с актами государственной приемочной комиссии о приемке законченного строительством объекта в эксплуатацию сдано 866,8 пог. метра коллектора. Остаток сметной стоимости строительно-монтажных работ в ценах 1991 г. на 1 января 2002 г. составляет 8478,0 тыс. рублей. Техническая готовность объекта - 68,6 процента.

Стоимость строительства водопровода от г. Новороссийска до г. Геленджика (2-я нитка) по проекту № 51 “Водоснабжение курортов” составляет 182000,0 тыс. рублей, что составляет в ценах 2001 г. 606000,0 тыс. рублей. Освоено средств в сумме 193750,0 рублей (в ценах 2001 г.). На строительство водопровода использовано средств федерального бюджета в сумме 112400,0 тыс. рублей, в том числе из Фонда развития регионов - 107400,0 тыс. рублей, госинвестиции - 5000,0 тыс. рублей. Кроме того, использованы средства краевого и местного бюджетов в сумме 10500,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 4560,0 тыс. рублей, на общую сумму - 15060,0 тыс. рублей.

Сметная стоимость водопровода в ценах 1991 г. составляет 61660,0 тыс. рублей. Протяженность водопровода - 33,4 километра, тоннеля - 754 метра. В соответствии с актами государственной приемочной комиссии о приемке законченного строительством объекта в эксплуатацию сдано 27,886 километров водопровода. Остаточная сметная стоимость на 1 января 2002 г. в ценах 1991 г. - 44030,0 тыс. рублей. Техническая готовность объекта - 71,4 процента.

Стоимость по реализации проекта № 108 “Возмещение экологического ущерба за счет осуществления работ по комплексному лесоразведению” составляет 47000,0 тыс. рублей (в ценах 2001 г. - 156500,0 тыс. рублей). Для реализации этого проекта использованы средства федерального бюджета из Фонда развития регионов в размере 500,0 тыс. рублей, что составляет в ценах 2001 г. 630,0 тыс. рублей. Средства краевого и местного бюджетов, а также средства внебюджетных источников не использовались.

В соответствии с программой стоимость строительства Курганинского группового водопровода по проекту № 53 “Водоснабжение г. Армавира” составляет 317100,0 тыс. рублей, что в ценах 2001 г. составляет 1055900,0 тыс. рублей. Освоено средств в сумме 8370,0 тыс. рублей (в ценах 2001 г.), из которых средства федерального бюджета (госинвестиции) составляют 6000,0 тыс. рублей и краевого и местного бюджетов 1110,0 тыс. рублей.

Отделением федерального казначейства по г. Краснодару, УФК Минфина России по краю была проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета по строительству “2-я нитка водопровода от г. Новороссийска до п. Кабардинка” и “Водоснабжение в г. Горячий Ключ”.

КРУ Минфина России в крае была проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных государственному унитарному предприятию “Крайводоканал” г. Краснодара, на строительство Троицкого группового водопровода на участке Новороссийск - Геленджик (2-я нитка). Нецелевого использования средств не установлено.

### **Выводы**

1. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации перечислена бюджету края в 2001 г. в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” в сумме 2064146,0 тыс. рублей, которая использована на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в объеме 96,4% и погашение бюджетных ссуд, полученных краем из федерального бюджета в 1999-2000 гг. на кассовый разрыв бюджета края, в объеме 3,6 процента.

За январь-февраль 2002 г. в бюджет края перечислено 802125,0 тыс. рублей, или 25,6% от суммы дотации, предусмотренной краю Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, которые использованы по целевому назначению. На момент проверки остаток неиспользованных средств федеральной дотации, поступившей в край 14 февраля 2002 г. в виде аванса на ликвидацию последствий стихийных бедствий, составил 349041,9 тыс. рублей, или 43,5% от всей поступившей в край дотации.

2. За счет дополнительных доходов федерального бюджета краю перечислены средства федерального бюджета в декабре 2001 г. в сумме 92719,0 тыс. рублей на реализацию Федерального закона “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”. Однако изменения в Закон края “О краевом бюджете на 2001 год” не были внесены.

3. В нарушение статьи 27 Закона края “О краевом бюджете на 2001 год” утвержденные суммы финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований перечислялись бюджетам отдельных муниципальных образований неритмично: в I квартале - от 0% до 22,9%, во II квартале - от 0,6% до 27,9%, в III квартале - от 16,2% до 64,5% и в IV квартале - от 19,3% до 83,1 процента.

4. В нарушение статьи 35 Закона края “О краевом бюджете на 2001 год” беспроцентные бюджетные ссуды бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, предоставлялись на срок от 6 до 11 месяцев. Выдача беспроцентных бюджетных ссуд на кассовый разрыв бюджетов отдельных муниципальных образований департаментом по финансам, бюджету и контролю края производилась в 2001 г. при наличии в их бюджетах профицита на дату выдачи бюджетных ссуд.

На 1 января 2001 г. остаток непогашенных беспроцентных бюджетных ссуд, выданных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, составил 481576,0 тыс. рублей, или 5,0% объема краевого бюджета. Однако в 2001 г. краевой бюджет выдал бес-

процентных бюджетных ссуд бюджетам нижестоящих уровней на общую сумму 495070,0 тыс. рублей. Погашено бюджетных ссуд в 2001 г. в сумме 635456,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд, включая ссуды прошлых лет, составил 341190,0 тыс. рублей, срок погашения которых пролонгирован до 1 сентября 2002 года.

За январь-февраль т.г. краевым бюджетом выдано беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований на кассовый разрыв в сумме 170500,0 тыс. рублей.

**5.** При исполнении расходной части краевого бюджета на 99,5% и непогашенных бюджетных кредитах на 1 января 2001 г. в сумме 109221,1 тыс. рублей, в том числе просроченных - 26334,4 тыс. рублей, в 2001 г. из краевого бюджета выдано бюджетных кредитов по 53 договорам на общую сумму 225000,0 тыс. рублей.

При наличии задолженности по бюджетным кредитам в сумме 1549,0 тыс. рублей, выданным Кубанской Ассоциации крестьянских фермерских хозяйств в 1999-2000 гг., указанной организации предоставлено в 2001 г. еще три бюджетных кредита на общую сумму 1000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 февраля т.г. остаток непогашенных бюджетных кредитов составил 260307,9 тыс. рублей, в том числе просроченных - 51179,8 тыс. рублей, или 19,7 % от всей суммы задолженности.

**6.** В 2001 г. бюджету края выделено из федерального бюджета беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 205000,0 тыс. рублей для оказания сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям - на приобретение горюче-смазочных материалов и химических средств защиты растений. Погашение указанных ссуд по состоянию на 1 января 2002 г. произведено Минфином России в размере 108400,0 тыс. рублей, из которых 75000,0 тыс. рублей, согласно подписанным графикам, направлено на дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2001 г. и 33400,0 тыс. рублей на погашение ссуд путем зачета встречной задолженности федерального бюджета бюджету края за счет средств, причитающихся краю на возмещение расходов по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 2001 году.

На 1 января 2002 г. остаток непогашенных бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 2001 г., составил 96600,0 тыс. рублей, он пролонгирован до 30 сентября 2002 года.

Ссуды были переданы ГУП "Краснодарский продовольственный фонд", выступающему заказчиком по формированию регионального продовольственного фонда, для централизованной закупки горюче-смазочных материалов, химических средств защиты растений и поставки их хозяйствам под заключенные с ними договоры на поставку сельхозпродукции урожая 2001 г. в региональный продовольственный фонд.

**7.** Значительная задолженность сельхозтоваропроизводителей перед ГУП "Кубанский продовольственный фонд" (по данным фонда, за 2001 г. она возросла на 4,4% и составила на 1 января 2002 г. 2824743,5 тыс. рублей) не позволяет региональному фонду своевременно рассчитаться с краевым бюджетом, а бюджету края - профинансировать другие социально-значимые расходы.

**8.** За 2001 г. фактические расходы ведомств на предоставление льгот инвалидам за оказанные услуги составили 236642,0 тыс. рублей. На погашение указанных расходов из бюджета выделено 109356,0 тыс. рублей, или 46,0% от фактических расходов. На 1 января 2002 г. кредиторская задолженность краевого бюджета ведомствам составила 127286,0 тыс. рублей.

**9.** В течение 2001 г. задолженность по выплате ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, сократилась на 34,9% и на 1 января 2002 г. составила 485766,0 тыс. рублей. Основной причиной образования задолженности явилось невыполнение расходной части консолидированного бюджета края в 1996-1998 гг. и направление имею-

щихся денежных ресурсов в первоочередном порядке на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

**10.** Установленный Правительством Российской Федерации срок реализации мероприятий Федеральной целевой программы по комплексному социально-экономическому развитию края окончен 1 января 2002 года.

С 1996 по 2001 г. мероприятия программы по краю реализованы лишь на 18,9 процента. В результате строительство водопровода Новороссийск - Геленджик, канализационного коллектора в г. Краснодаре и Курганинского группового водопровода, имеющих для края первостепенную социальную значимость, не завершено.

На 1 января 2002 г. остаточная сметная стоимость по строительству водопровода Новороссийск - Геленджик составила 44030,0 тыс. рублей (в ценах 1991 г.) при технической готовности 71,4 процента. Из бюджета края и внебюджетных источников на финансирование объекта использовано 15060,0 тыс. рублей, что составляет 8,0 % от стоимости строительства. Остаточная сметная стоимость канализационного коллектора в г. Краснодаре составила 8478,0 тыс. рублей при технической готовности 68,6 процента. Из бюджета края и внебюджетных источников на строительство объекта направлено 13010,0 тыс. рублей, или 30,0% от стоимости строительства.

На строительство Курганинского группового водопровода использован 1,0% от предусмотренных средств, из которых 6000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 1110,0 тыс. рублей - бюджета края.

Не реализован проект программы по возмещению экологического ущерба за счет осуществления работ по комплексному лесоразведению, средств из бюджета края на эти цели не выделялось.

### **Предложения**

Главе администрации Краснодарского края:

**1.** Направить остаток средств федеральной дотации в сумме 349041,9 тыс. рублей, полученной краем 14 февраля 2002 г. в виде аванса из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности края, на финансирование расходов консолидированного бюджета края.

**2.** Обеспечить принятие и исполнение Закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. В краевом бюджете учитывать все доходы, поступающие в течение финансового года из федерального бюджета.

**3.** В целях недопущения кассовых разрывов бюджетов муниципальных образований, производить перечисление финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований ежемесячно, в соответствии с бюджетной росписью краевого бюджета на соответствующий финансовый год.

**4.** Предоставлять беспроцентные бюджетные ссуды бюджетам нижестоящих уровней сроком до 6 месяцев в соответствии с Законом края о краевом бюджете на планируемый год. Не допускать случаев выдачи беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований при наличии получения профицита бюджета муниципального образования в процессе его исполнения в течение финансового года.

**5.** Прекратить предоставление бюджетных кредитов неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к взысканию с заемщиков в краевой бюджет непогашенных на 1 февраля 2002 г. бюджетных кредитов с просроченными сроками возврата в сумме 51179,8 тыс. рублей. Начислять штрафные санкции за несоблюдение договоров, предусмотренные законодательными актами Российской Федерации, Краснодарского края и соответствующими

щими заключенными договорами. Не допускать случаев предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, имеющим задолженность по ранее полученным кредитам.

6. Разработать мероприятия по взысканию задолженности сельхозтоваропроизводителей перед региональным продовольственным фондом.

7. Принять меры к погашению задолженности краевого бюджета ведомствам за предоставленные льготы инвалидам в сумме 127286,0 тыс. рублей и задолженности по государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 485766,0 тыс. рублей.

8. Продолжить реализацию незаконченных проектов, финансируемых в 1998-2001 гг. из федерального бюджета: водопровода Геленджик - Новороссийск (2-я нитка - проект № 51), канализационного коллектора в г. Краснодаре (проект № 42), Курганинского группового водопровода (проект № 53) и с учетом их социальной значимости обеспечить выделение средств из краевого и местных бюджетов, предусмотренных Федеральной целевой программой "Юг России".

9. Обратит внимание, что мероприятия по проведению работ по комплексному лесоразведению в соответствии с проектом программы № 108 "Возмещение экологического ущерба за счет осуществления работ по комплексному лесоразведению", практически не выполнены. Разработать и принять меры по реализации данного проекта программы.

Направить информационное письмо Министру экономического развития и торговли Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**