

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 октября 2007 года № 42К (560) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)») за январь-июнь 2007 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Чеченской Республики.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить информационное письмо Министру регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)») за январь-июнь 2007 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Чеченской Республики; оценить эффективность межбюджетных отношений в Чеченской Республике.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и внебюджетных средств.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, Правительство Чеченской Республики и подведомственные ему учреждения (выборочно), Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике, казенное предприятие Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - КП Республики «Дирекция»).

Проверяемый период деятельности: январь-июнь 2007 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: со 2 июля по 24 августа 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Чеченской Республике, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения республиканского бюджета Чеченской Республики, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Чеченской Республике (далее - Республика) в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики, Законом Республики от 19 июля 2006 года № 25-рз «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике», Законом Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете на 2007 год» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики, регулирующими бюджетные правоотношения.

Законом Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике» определен порядок составления и рассмотрения проекта республиканского бюджета, утверждения, исполнения и осуществления контроля за исполнением республиканского бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов; определены участники бюджетного процесса в Республике и полномочия органов исполнительной власти Республики по финансам и бюджету в бюджетном процессе.

Работа по проекту закона о бюджете и разработке прогноза социально-экономического развития Республики на 2007 год проводилась в соответствии с Законом Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Чеченской Республике».

Бюджетная система Чеченской Республики входит в состав единой бюджетной системы Российской Федерации и состоит из бюджетов двух уровней:

- республиканский бюджет Чеченской Республики и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты.

Республиканский бюджет Чеченской Республики, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов Республики, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Проводимые в Республике мероприятия по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского бюджета осуществлялись согласно действующему законодательству.

Республиканский бюджет на 2007 год утвержден 27 декабря 2006 года, т. е. до начала очередного финансового года, что соответствует статье 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и вступил в силу со дня опубликования его в печати 11 января 2007 года.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными распорядителями средств республиканского бюджета были составлены бюджетные росписи по распорядителям и получателям бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов с поквартальной разбивкой и представлены в Минфин Республики. На основании представленных документов приказом от 24 января 2007 года № 14-п Минфином Республики была утверждена сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2007 год и направлена в Парламент Республики и Счетную палату Республики.

Минфином Республики были доведены показатели сводной бюджетной росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях в 10-дневные сроки со дня утверждения сводной бюджетной росписи, что соответствует статье 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств до бюджетополучателей средств республиканского бюджета произведено в соответствии со статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы от уплаты налогов и сборов и неналоговые доходы, поступающие на территории Республики, зачислялись в бюджет Республики и федеральный бюджет в порядке и по нормативам, которые установлены Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», налоговым законодательством Российской Федерации и Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год».

По состоянию на 1 июля 2007 года на налоговом учете в Республике состояло 11952 юридических лица, в том числе 8841 юридическое лицо - по месту их нахождения, 799 юридических лиц - по месту нахождения обособленных подразделений, 422 юридических лица - по месту нахождения недвижимого имущества и 1890 юридических лиц - по месту нахождения транспортных средств. Число физических лиц, поставленных на учет в налоговых органах с присвоением ИНН, составило 683644 человека (58,8 % от общей численности населения Республики).

Исполнение республиканского бюджета за январь-июнь 2007 года по доходам характеризуется данными, приведенными в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходов, формирующих республиканский бюджет	По уточненным назначениям на 2007 г.	Фактическое исполнение за январь-июнь 2007 г.	% исполнения
Налоговые доходы, всего	2451164,0	1109800,7	45,3
из них			
налоги на прибыль организаций, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	979309,0	363145,3	37,1
налог на доходы физических лиц	981067,0	500436,6	51,0
налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	146419,0	72007,0	49,2
налоги на совокупный доход	21330,0	13120,6	61,5
налоги на имущество	86780,0	49439,2	57,0
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	236184,0	110405,0	46,7
государственная пошлина, сборы	75,0	35,2	46,9
задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	1211,8	-
Неналоговые доходы, всего	113990,9	85324,3	74,9
из них			
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4208,0	3192,7	75,9
платежи при пользовании природными ресурсами	1261,0	940,7	74,6
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	40229,9	73208,7	182,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4346,0	1220,0	28,1
штрафы, санкции, возмещение ущерба	4457,0	5984,2	134,3
прочие неналоговые доходы	59489,0	778,0	1,3
возврат остатков	-	-3788,80	-
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	24693653,9	12973889,1	52,6
Итого	27258808,8	14165225,3	52,0

Утвержденные назначения по сбору налоговых и неналоговых доходов в январе-июне 2007 года выполнены на 46,6 %. В составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц - 45,1 % (500436,6 тыс. рублей). Остальные налоговые доходы распределились следующим образом: налог на прибыль организаций - 363145,3 тыс. рублей (32,7 %); налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 110405,0 тыс. рублей (10 %); налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации - 72007,0 (6,5 %); налог на имущество - 49439,2 тыс. рублей (4,5 %); налог на совокупный доход - 13120,6 тыс. рублей (1,2 процента).

В составе неналоговых доходов, общая сумма которых на 1 июля 2007 года составила 85324,3 тыс. рублей (74,9 % исполнения), наибольший удельный вес занимают доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 85,8 %, или 73208,7 тыс. рублей. Перевыполнение плана по данному коду бюджетной классификации на общую сумму 32978,8 тыс. рублей произошло в результате возврата подрядными организациями КП Республики «Дирекция» дебиторской задолженности в сумме 22411,8 тыс. рублей, средств Фонда социального страхования Минздраву Республики - в сумме 627,0 тыс. рублей и возврата компенсационных выплат в сумме 9940,0 тыс. рублей. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, составили 3192,7 тыс. рублей, или 3,7 процента.

Финансовая помощь из федерального бюджета в республиканский бюджет Чеченской Республики поступала своевременно и в полном объеме. Суммы поступившей финансовой помощи, отраженные в оперативном отчете об исполнении бюджета Республики по состоянию на 1 июля 2007 года, соответствуют данным УФК по Республике. Согласно информации о поступлении средств федерального бюджета субъекту Российской Федерации по форме № 2-БФ (Р) Правительством Чеченской Республики в январе-июне 2007 года получено из федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» 12973889,1 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета на 1 июля 2007 года составил 5482957,6 тыс. рублей, в том числе на счетах бюджетополучателей - 1398297,9 тыс. рублей, на балансовом счете республиканского бюджета 40201 - 4084659,7 тыс. рублей, из которых 2549426,3 тыс. рублей - средства, имеющие целевое назначение. Отчасти это связано с тем, что дотация из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1568807,9 тыс. рублей поступила платежным поручением от 26 июня 2007 года, а выписка из лицевого счета из УФК по Республике Минфином Республики получена 28 июня 2007 года. В связи с тем, что распорядительный счет республиканского бюджета обслуживается банком г. Москвы и списание со счета и перечисление средств осуществляется в течение 5-7 дней, не был своевременно произведен кассовый расход по составленным реестрам на финансирование до 1 июля 2007 года.

3. Исполнение республиканского бюджета Чеченской Республики по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

За I полугодие 2007 года расходы бюджета исполнены в сумме 14632635,9 тыс. рублей (44,1 % к уточненному плану).

Наибольший удельный вес в планируемых на 2007 год расходах республиканского бюджета составили межбюджетные трансферты - 21,9 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 18,1 %, социальная политика - 12,9 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 12,6 % и общегосударственные вопросы - 10,7 %, остальные виды расходов составили 23,8 процента.

В разрезе разделов исполнение республиканского бюджета по расходам по отношению к уточненному бюджету на 2007 год характеризуется следующими данными: по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены на 44,1 %, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 38,1 %, по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 28,9 %, по разделу 0600 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 51,2 %, по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - на 38,6 %, по разделу 0700 «Образование» - на 42,5 %, по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 56,5 %, по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» - на 54,6 %, по разделу 1000 «Социальная политика» - на 34,1 % и по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - на 49,6 процента.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета утверждены бюджетам нижестоящего уровня в сумме 6589372,6 тыс. рублей, в том числе: в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - в сумме 1761215,8 тыс. рублей; субвенций на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах - в общей сумме 182348,5 тыс. рублей и субвенций, предоставляемых из республиканского фонда компенсаций, - в сумме 4645808,3 тыс. рублей. В соответствии с уточненной росписью расходов республиканского бюджета на 2007 год расходы по данному разделу увеличены на 688671,5 тыс. рублей и составили 7278044,1 тыс. рублей, в том числе: в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и других субвенций - в сумме 1881415,5 тыс. рублей, субвенций на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах - в общей сумме 187125,3 тыс. рублей; субвенций, предоставляемых из республиканского фонда компенсаций, - в сумме 4845583,0 тыс. рублей, и другие трансферты на цели строительства объектов общегосударственного назначения - в сумме 363920,3 тыс. рублей.

Основную долю межбюджетных трансфертов составляли дотации из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований - 1761215,8 тыс. рублей, или 24,2 %, и субвенции из республиканского фонда компенсаций - 4845583,0 тыс. рублей, или 66,6 процента.

Республиканский фонд компенсаций в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом на 4691919,2 тыс. рублей, или в 31,5 раза, в основном за счет выделения из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований субвенции на обеспечение общеобразовательного процесса в сумме 3281698,7 тыс. рублей.

Порядок создания и методика распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов районов и городов на 2007 год утверждены Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год». Средства фонда распределяются в три этапа на основе сопоставления бюджетной обеспеченности городов и районов, измеренной величиной приведенных к сопоставимым условиям уровня налоговых доходов районов и городов в расчете на душу населения.

В 2007 году дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности выделены бюджетам 15 районов и бюджетам городов Грозного и Аргуна в общей сумме 1761215,8 тыс. рублей.

В доходы соответствующих бюджетов дотация перечислялась согласно сводной бюджетной росписи и выделялась в первую очередь на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социально значимые выплаты.

Расходы на заработную плату с начислениями на оплату труда без учета произведенных расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» составили 1975739,3 тыс.

рублей, их доля в структуре всех расходов республиканского бюджета по экономической классификации - 17,9 процента.

Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год» в составе расходов раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2007 год были утверждены три резервных фонда: резервный фонд Правительства Чеченской Республики в размере 192000,0 тыс. рублей, резервный фонд Президента Чеченской Республики в размере 107500,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в размере 60000,0 тыс. рублей.

Выделение средств из резервных фондов в 2007 году осуществлялось на основании распоряжений Президента и Правительства Республики, а именно:

а) из резервного фонда Президента Чеченской Республики - 43725,2 тыс. рублей, или 40,7 % от утвержденных Законом о бюджете. Средства были направлены: на проведение торжественных мероприятий, связанных с инаугурацией Президента, - в сумме 16355,7 тыс. рублей; погашение задолженности перед Управлением зданиями Правительства Республики - в сумме 9998,5 тыс. рублей; на проведение международного митингового форума «Ислам - религия мира и созидания» - в сумме 6500,0 тыс. рублей; проведение съемок телепередачи «Играй гармонь» - в сумме 2613,8 тыс. рублей; оплату авиаперелета «Москва - Грозный - Москва» для поездки послов государств - членов Организации Исламской конференции в Республике, организации телерадиомарафона совместно с фондом «Лига здоровья нации» - в сумме 2870,0 тыс. рублей и 5387,2 тыс. рублей - на оказание материальной помощи малообеспеченным семьям и гражданам, нуждающимся в дорогостоящем лечении;

б) из резервного фонда Правительства Чеченской Республики - 131039,1 тыс. рублей, или 68,1 % от утвержденных Законом о бюджете. По данному фонду средства использованы: на строительство магистрального газопровода «Сержень-Юрт - Алхазурово - Самашки» и отвод газопровода в направлении «Алхазурово - Шатой - Итум-Кала» - в сумме 50000,0 тыс. рублей; строительство пешеходного моста через реку Сунжу по проспекту А. А. Кадырова - в сумме 3000,0 тыс. рублей; ремонт, техническое обслуживание и обновление автопарка Правительства Республики - в сумме 27987,0 тыс. рублей; организацию на территории Республики качественного телевизионного вещания - в сумме 17896,1 тыс. рублей; оказание материальной помощи участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории Республики, - в сумме 12400,0 тыс. рублей; оплату чартерных рейсов для обеспечения авиаперелетов Президента Чеченской Республики и членов Правительства Республики и других транспортных расходов - в сумме 9990,0 тыс. рублей; другие мероприятия - в сумме 9766,0 тыс. рублей;

в) из резервного фонда Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий средства не расходовались.

Бюджетные кредиты и ссуды бюджетам муниципальных образований и юридическим лицам не выдавались.

Согласно статье 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями и дополнениями) не использованные в 2006 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, подлежат использованию в 2007 году на те же цели со счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств на едином счете республиканского бюджета составили 5950368,0 тыс. рублей, из них 48779,2 тыс. рублей по состоянию на 1 июля 2007 года не распределены и в сводной бюджетной росписи не учтены. В I полугодии 2007 года остатки использованы в сумме 4092572,2 тыс. рублей.

С учетом поступивших из федерального бюджета средств остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 июля 2007 года составил 5482957,6 тыс. рублей.

По информации, полученной от Председателя Правительства Республики (письмо от 9 августа 2007 года № 1122/02(ИН), не распределенный по состоянию на 1 июля 2007 года остаток средств в сумме 48779,2 тыс. рублей в соответствии с утвержденным порядком ведения и внесения изменений в сводную бюджетную роспись планируется направить по мере необходимости на дополнительное финансирование во II полугодии текущего года.

Также не использована в полном объеме дотация, поступившая из федерального бюджета на погашение кредиторской задолженности 1995, 1996, 1999-2005 годов по строительно-восстановительным работам в сумме 1820000,0 тыс. рублей (за январь-июнь 2007 года использовано получателем средств - КП Республики «Дирекция» - всего 451633,2 тыс. рублей), в связи с необходимостью перепроверки обоснованности указанных выплат специально созданной для этих целей комиссией Правительства Республики по рассмотрению вопросов погашения указанной задолженности и выполнению всех требований Порядка ее финансирования. В соответствии с данным Порядком Правительство Республики осуществляет финансирование кредиторской задолженности на основании утвержденного реестра документов по кредиторской задолженности и заключения комиссии.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями) Чеченской Республике были выделены дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 8813567,7 тыс. рублей.

Указанные средства в республиканский бюджет в I полугодии 2007 года поступили в сумме 4406784,0 тыс. рублей, включены в его доходную часть и направлены на финансирование расходов, предусмотренных Законом Республики «О республиканском бюджете на 2007 год», в том числе на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - в сумме 885081,8 тыс. рублей и на текущее финансирование по обеспечению сбалансированности бюджетов - в размере 3521702,2 тыс. рублей.

В январе-июне 2007 года из 16 видов субвенций в объеме 3789278,1 тыс. рублей, предусмотренных Республикой в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» (с изменениями), из Федерального фонда компенсаций средства поступили по 13 видам субвенций в объеме 1780857,7 тыс. рублей.

Поступившие средства Минфин Республики распределил и направил соответствующим бюджетополучателям в соответствии с уточненной росписью расходов республиканского бюджета на 2007 год.

Основной объем средств (79 %) Федерального фонда компенсаций, предусмотренного Республике, составляют средства субвенции на осуществление полномочий по реализации государственной политики занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий. Указанная субвенция Республике предусмотрена в объеме 2999594,2 тыс. рублей, которая в росписи расходов республиканского бюджета на 2007 год закреплена за Государственным комитетом Республики по занятости населения (далее - Комитет).

В I полугодии 2007 года в республиканский бюджет субвенция поступила платежными поручениями 1 февраля и 2 апреля 2007 года на общую сумму 1499797,1 тыс. рублей. Из поступивших средств Минфин Республики 1258588,9 тыс. рублей направил Комитету, 241208,2 тыс. рублей числятся у Минфина Республики в остатке. Комитетом из поступивших средств использовано 1239393,9 тыс. рублей, из них на содержание Комитета - 13612,4 тыс. рублей, на содержание 20 городских и районных центров занятости населения - 14669,8 тыс. рублей, на мероприятия в области занятости населения - 98377,6 тыс. рублей, на меры социальной поддержки безработных граждан (социальные выплаты) - 1112734,1 тыс. рублей, средства в сумме 19195,0 тыс. рублей по состоянию на 1 июля 2007 года числятся у Комитета в остатке.

Комитетом при приобретении материальных ценностей, получении услуг расходы на сумму 10712,3 тыс. рублей произведены при отсутствии законных оснований. Так, в нарушение статей 10 и 20 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены договоры без проведения торгов, расходы по которым составили:

- 3389,1 тыс. рублей - по 24 договорам с ООО «Аладин и Ко» на поставку одноименной продукции (бланочной и методической);

- 709,0 тыс. рублей - по 4 договорам с ООО «Мегаком» на поставку оргтехники;

- 4081,5 тыс. рублей - по договору от 1 февраля 2007 года № 1 с ООО «Учебный центр» на обучение безработных;

- 499,4 тыс. рублей - по договору от 12 марта 2007 года № 2 с ООО «Адам» на проведение текущего ремонта;

- 902,5 тыс. рублей - по договору от 14 марта 2007 года № 8 с Внебюджетным специализированным производственным участком на установку пожарного оборудования.

В нарушение статей 10 и 42 указанного Закона, Комитетом без применения метода запроса котировок произведены расходы по договорам, заключенным: с ИП Т. Г. Маликовым (от 25 апреля 2007 года № 1) - на приобретение автомобиля ГАЗ 3102 стоимостью 380,0 тыс. рублей; с ООО «Кавказмастер» (от 23 апреля 2007 года № 6) - на проведение текущего ремонта на сумму 300,8 тыс. рублей; с ООО «Аладин и Ко» - на приобретение канцтоваров (от 27 марта 2007 года № 15) на сумму 250,0 тыс. рублей; с ООО «Тетрабум» - на приобретение канцтоваров (от 14 мая 2007 года № 1) на сумму 200,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджета Республики по осуществлению мер социальной поддержки отдельных категорий населения предусмотрены бюджетные ассигнования по пяти видам субсидий в сумме 819615,8 тыс. рублей.

В январе-июне 2007 года из федерального бюджета в республиканский бюджет поступили субсидии в сумме 380546,3 тыс. рублей, из которых средства по четырем видам субсидий в сумме 332731,0 тыс. рублей направлены на соответствующие расходы в местные бюджеты 16 районов и г. Грозного, 10682,0 тыс. рублей - в республиканский бюджет на восстановление произведенных расходов по представлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а 37133,3 тыс. рублей, поступивших на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю, на 1 июля 2007 года остались на распорядительном счете Республики не распределенными. Задолженности по социальным выплатам на 1 июля 2007 года в Республике не имеется.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» на реализацию мероприятий по развитию общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения Республике предусмотрены бюджетные ассигнования из Федерального фонда регионального развития в сумме 59962,9 тыс. рублей, из которых в I полугодии 2007 года в республиканский бюджет поступило 31213,8 тыс. рублей.

Минфином Республики поступившие средства направлены на оплату выполненных работ заказчиком КП Республики «Дирекция» в сумме 26980,0 тыс. рублей при строительстве водопровода «Бачи-Юрт - Кади-Юрт - Энгель-Юрт» и Министерству промышленности и энергетики Республики в сумме 4233,8 тыс. рублей при строительстве внутрипоселкового газопровода в с. Гехи-Чу.

Министерством образования и науки Республики за счет остатков средств Программы 2006 года на основании проведенных 2 мая и 25 июня 2007 года конкурсов на строительство детских садов были заключены государственные контракты с ЗАО «Юг-

стройинвест» от 3 мая 2007 года № 5 и от 26 июня 2007 года № 7 на сумму 21583,7 тыс. рублей и 150367,1 тыс. рублей, соответственно. В нарушение статьи 14 Закона Республики от 6 октября 2006 года № 29-рз «О государственной гражданской службе Чеченской Республики», определяющей запреты, связанные с гражданской службой, как следует из учредительных документов ЗАО «Югстройинвест», соучредителем указанной организации (50 % акций) является первый заместитель Министра транспорта и связи Республики.

3.1. Деятельность Управления Федерального казначейства по Чеченской Республике по исполнению бюджета Республики

В соответствии с Регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК по Республике и Минфином Республики при кассовом обслуживании исполнения бюджета Республики в условиях открытия в УФК по Республике лицевых счетов распорядителям и получателям средств бюджета Республики, Управление ежедневно формирует и представляет Минфину Республики ведомости кассовых поступлений в бюджет с приложением документов, на основании которых проведены кассовые операции по поступлению и возврату доходов бюджета, по привлечению и погашению источников финансирования дефицита бюджета, а также по возврату средств, выданных на возвратной основе, и иных операций по восстановлению кассовых расходов, формирует и доводит информацию до Минфина Республики по доведенным объемам финансирования и учету кассовых выплат из бюджета. Ежемесячно Управление осуществляет сверки с распорядителем и получателем бюджетных средств операций на соответствующем лицевом счете.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом о республиканском бюджете на 2007 год источниками покрытия дефицита республиканского бюджета на 2007 год определены поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности Чеченской Республики, и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Размер дефицита установлен в сумме 33245,1 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга Республики по долговым обязательствам на 1 января 2008 года установлен в сумме 750000,0 тыс. рублей и соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По ранее заключенным в 2006 году кредитным договорам на общую сумму 1550000,0 тыс. рублей остаток непогашенного долга по состоянию на 1 января 2007 года составлял 1510000,0 тыс. рублей.

В течение I полугодия 2007 года были произведены частичные погашения на сумму 422000,0 тыс. рублей, в результате остаток задолженности по кредитным договорам, обеспеченным государственными гарантиями Республики, по состоянию на 1 июля 2007 года уменьшился и составил 1088000,0 тыс. рублей, в том числе:

- по ГУП Республики «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» на сумму 749000,0 тыс. рублей (договор от 4 августа 2006 года № 03 о предоставлении Минфином Республики государственной гарантии Республики на сумму 750000,0 тыс. рублей). Срок действия гарантии в соответствии с указанным договором истекает 31 декабря 2011 года;

- по Департаменту строительных материалов и стройиндустрии Правительства Чеченской Республики на сумму 189000,0 тыс. рублей (договор от 4 августа 2006 года № 04 о предоставлении Минфином Республики государственной гарантии Республики на сумму 300000,0 тыс. рублей). Срок действия гарантии согласно договору истекает 31 декабря 2007 года;

- по ОАО «Строительная компания Чеченстрой» на сумму 150000,0 тыс. рублей (договор от 4 августа 2006 года № 05 о предоставлении Минфином Республики государственной гарантии Республики на сумму 200000,0 тыс. рублей) со сроком действия гарантии по 31 декабря 2007 года.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженностей в Чеченской Республике, в том числе с истекшими сроками оплаты

На балансе исполнения бюджета Республики кредиторская задолженность на 1 января 2007 года была учтена в сумме 857315,3 тыс. рублей, в том числе: расчеты по заработной плате, пенсиям и пособиям - в сумме 533845,0 тыс. рублей, расчеты с поставщиками и подрядчиками - 265206,0 тыс. рублей, расчеты по платежам в бюджет и различные государственные фонды - 58264,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2007 года составила 273425,5 тыс. рублей, в том числе по: выданным авансам - 210167,4 тыс. рублей, расчетам с подотчетными лицами - 47044,3 тыс. рублей, прочим - 6213,8 тыс. рублей.

На образование задолженности по окончанию финансового года повлияло позднее поступление в республиканский бюджет из федерального бюджета межбюджетных трансфертов (вторая половина декабря 2006 года).

Кредиторская задолженность носила текущий характер. Просроченная задолженность отсутствует. В I квартале 2007 года указанные кредиторская и дебиторская задолженности, за исключением задолженности, связанной с недостачей материальных и денежных средств, погашена. По состоянию на 1 июля 2007 года, с учетом срока представления квартальной отчетности, сведений по дебиторской и кредиторской задолженностям за I полугодие 2007 года не имеется.

6. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективности межбюджетных отношений

Бюджетно-финансовая деятельность в Республике в 2007 году осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», Закона Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2007 год» и утвержденных распоряжениями глав администраций бюджетов городов и районов Республики.

В местные бюджеты Республики в 2006 году поступило всего налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 1394836,7 тыс. рублей, или 39,4 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики. Ожидаемый прогноз по данному виду поступлений в бюджеты районов и городов в 2007 году - 1536649,8 тыс. рублей, что составляет 110,2 % от налоговых и неналоговых поступлений в 2006 году.

Основным доходообразующим налогом в местные бюджеты Республики является налог на доходы физических лиц. В 2006 году данный налог составлял 1337999,5 тыс. рублей, или 95,9 % от общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов районных и городских бюджетов. Согласно прогнозу на 2007 год поступления по данному виду налога составят 1490466,9 тыс. рублей, или 97 % от общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты Республики. Рост по отношению к 2006 году запланирован в размере 11,4 процента.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики от 19 июля 2006 года № 25-рз «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Чеченской Республике» в бюджете Республики предусмотрено формирование республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов и республиканского фонда компенсаций.

Законом Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2007 год» утверждены методика распределения средств республиканского фонда фи-

нансовой поддержки районов и городов Республики для обеспечения исполнения собственных полномочий и методика распределения средств из республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов в части полномочий, организация и исполнение которых в соответствии с федеральными и республиканскими законами возложены на местные бюджеты, а финансовое обеспечение ведется из вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В отличие от предыдущих лет в бюджете Республики на 2007 год разграничены бюджетные полномочия в соответствии с требованиями статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 15, 16, 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджеты районов и городов Республики на 2006-2007 годы сформированы на полное покрытие принятых к исполнению обязательств.

В результате разграничения полномочий между республиканским и местным уровнями бюджетов бюджетной системы Республики в соответствии с требованиями Федеральных законов № 184-ФЗ и № 131-ФЗ дотации из республиканского фонда финансовой поддержки в 2007 году на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности районных и городских бюджетов составляют 1761215,8 тыс. рублей, или 38,5 % от дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделенных в 2006 году (4571223,8 тыс. рублей).

До выравнивания уровня бюджетной обеспеченности в соответствии с утвержденной методикой распределения средств из республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов Республики средняя величина доходов на одного жителя районов и городов составляла 1,3 тыс. рублей на одного жителя, после выравнивания уровень составил 2,7 тыс. рублей на жителя.

Общий объем запланированных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам районов в 2007 году составляет 7278044,1 тыс. рублей, что на 14 % больше фактически доведенных дотаций в 2006 году (6369411,5 тыс. рублей).

7. Сведения об объектах контрольного мероприятия в рамках проверяемой федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889. Государственным заказчиком-координатором Программы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2005 года № 938-р является Министерство регионального развития Российской Федерации.

Государственными заказчиками мероприятий Программы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 570 утверждены 26 федеральных органов исполнительной власти и Правительство Чеченской Республики.

В целях реализации Программы Правительством Чеченской Республики часть функций государственного заказчика по объектам Росстроя, Рособразования, Росздрава, Роспрома, Роскультуры, Росспорта, Минсельхоза России передана КП Республики «Дирекция».

Образовано КП Республики «Дирекция» после передачи федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» из федеральной собственности в государственную собственность Республики по распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 августа 2005 года

№ 1292-р «О передаче федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике».

8. Организация управления и контроля за ходом реализации Программы со стороны государственного заказчика-координатора (Минрегиона России)

Минрегион России начал подготовку Программы на 2007 год в июле 2006 года. Так как окончательные изменения в Программу 2006 года не были внесены, утверждение Программы 2007 года затянулось.

Окончательные изменения в Программу на 2006 год были внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 года № 531-р. Кроме несвоевременного внесения изменений в Программу, нарушен пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями), в котором определено, что Программа может быть утверждена только постановлением Правительства Российской Федерации.

Длительность процедуры согласования, позднее утверждение (II квартал 2007 года) окончательных параметров Программы на 2006 год отразились на подготовке Программы на очередной 2007 год и эффективности использования бюджетных средств в январе-июне 2007 года.

Программа 2007 года в окончательном виде утверждена лишь в конце июня 2007 года постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2007 года № 396. В соответствии с требованиями пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 (с изменениями) государственные контракты с исполнителями Программы на финансирование ее мероприятий заключаются только после утверждения самой Программы. Фактическое же финансирование программных мероприятий при этом откладывается еще на период проведения конкурсных процедур по определению строительно-подрядных организаций. Действие Программы должно быть завершено в 2007 году, дальнейшее финансирование включенных в нее объектов со сроком ввода в эксплуатацию после 2007 года не определено.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 875 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» контроль за ходом реализацией Программы осуществлялся Минрегионом России. За январь-июнь 2007 года по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики проведено 6 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (в том числе одно с выездом в г. Грозный), на которых рассматривались вопросы по открытию финансирования Программы, по текущему восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики, а также по формированию федеральной целевой программы «Социально-экономического развития Чеченской Республики на 2008-2011 годы».

9. Состояние финансирования Программы

Реализация Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых ежегодно в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и финансируемых за счет государственных капитальных вложений.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» предусмотрено финансирование Программы в объеме 11853104,2 тыс. рублей, который закреплен за Минрегионом России без распределения между государственными заказчиками.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р.

Однако распределение бюджетных ассигнований по государственным заказчикам Программы произведено в конце июня распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 861-р. В связи с этим финансирование Программы за проверяемый период из федерального бюджета не производилось, и было открыто 18 июля 2007 года.

По этой же причине в январе-июне 2007 года государственными заказчиками Программы контракты по распределению объемов государственных капитальных вложений по стройкам и объектам, включенным в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год по Республике, не заключались, Правительством Республики договоры с КП Республики «Дирекция» по передаче части функций государственного заказчика по объектам Росстроя, Рособразования, Росздрава, Роспрома, Роскультуры, Росспорта, Минсельхоза России не оформлялись.

Финансирование Программы в январе-июне 2007 года производилось в основном за счет средств федерального бюджета 2006 года в сумме 3260329,0 тыс. рублей, неиспользованных по состоянию на 1 января 2007 года.

Из-за того, что основная часть бюджетных средств, поступивших на реализацию Программы в 2006 году, была отражена на распорядительном счете Минфина Республики и после завершения исполнения республиканского бюджета 2006 года отражена на едином счете в качестве остатка бюджетных средств на 1 января 2007 года, оплата выполненных работ в 2006 году на программных объектах продолжалась до 22 июня 2007 года. Тогда как в целях своевременного финансирования мероприятий Программы в договорах государственных заказчиков с Правительством Чеченской Республики предусматривается своевременное и в полном объеме перечисление средств федерального бюджета, полученных от государственных заказчиков, на лицевой счет заказчика-застройщика - получателя средств бюджета для дальнейших расчетов за выполненные объемы работ.

При отсутствии финансирования, а также договоров государственных заказчиков с Правительством Чеченской Республики по осуществлению совместных действий по финансированию и реализации мероприятий Программы и Правительства Чеченской Республики с КП Республики «Дирекция» о передаче функций государственного заказчика в рамках Программы на 2007 год, заказчиком-застройщиком (КП Республики «Дирекция») приемка выполненных работ по договорам подряда и соответствующие финансовые расчеты не производились.

В проверяемом периоде 2007 года строительно-восстановительные работы на отдельных объектах полностью не прекращались. Они финансировались за счет остатков бюджетных средств 2006 года, собственных оборотных средств подрядных организаций, а также за счет привлеченных ими кредитов. Это подтверждено выборочными проверками.

Так на объекте «Государственный концертный зал, г. Грозный» (государственный заказчик - Роскультура) задействовано 85 человек, 15 единиц техники, ведутся отделочные работы в административном корпусе, зрительном зале, фойе и сценической части, работы, связанные с отоплением, вентиляцией, водоснабжением и канализацией. Выполнены в полном объеме и подключены к существующим коллекторам наружные инженерные сети. В целях обеспечения непрерывного процесса строительно-монтажных работ на объекте и в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета в рамках Программы подрядной организацией (ООО «Казбек») в 2007 году подписан договор № 073400/0066 об открытии кредитной линии с региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» на общую сумму 100000,0 тыс. рублей с процентной ставкой в размере 12 % го-

довых с целевым назначением по финансированию строительства и восстановления объектов социально-жилищной сферы Республики.

На объекте «Спорткомплекс им. А. А. Кадырова, г. Грозный» (государственный заказчик - Росспорт) задействовано 54 рабочих, 22 единицы техники, ведутся строительные-монтажные работы по ограждению автостоянки большой спортивной арены, перекладке сетей ливневой канализации, ограждению территории спортивного комплекса, сооружению автоматического пожаротушения, пожарных резервуаров, котельной.

На объектах Росстроя генеральным подрядчиком (ФГУП «УСС № 42 при Спецстрое России») на пусковом комплексе «Восстановление п. Черноречье Заводского района г. Грозного» во всех жилых домах восстанавливаются стены, перегородки, перекрытия, монолитные железобетонные пояса, колонны. В полном объеме выполнены кровельные работы, завершаются работы по наружной отделке. Наружные инженерные сети выполнены на 70 %, автодороги - на 50 %, дворовое благоустройство - на 20 %, озеленение - на 60 % от предусмотренных планом на 2007 год.

Этим же подразделением Спецстроя России продолжается расчистка завалов. В 2007 году генеральным подрядчиком в полном объеме выполнены работы по расчистке завалов и вывозу строительного и бытового мусора на 9712 очагах завалов.

На фоне, в целом, положительных результатов, достигнутых в сфере строительства объектов социально-культурного назначения и жилья, ситуацию с восстановлением и вводом в эксплуатацию объектов промышленности нельзя охарактеризовать как благополучную. Завод «Мединструмент» в г. Гудермесе, сахарный завод в г. Аргуне, многие другие объекты Программы по различным причинам фактически «заморожены». За 2006 год и январь-июнь 2007 года ситуация не претерпела значительных изменений. При этом уровень безработицы в Республике составляет 78 процентов.

10. Использование и соблюдение государственным заказчиком порядка конкурсного отбора исполнителей программных мероприятий

Приказом председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 28 июля 2006 года № 115-п утвержден состав комиссии по проведению конкурса для размещения заказа по определению подрядчиков на выполнение проектно-изыскательских и строительного-восстановительных работ на стройках и объектах, включенных в Программу. В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета и отсутствием договоров государственных заказчиков с Правительством Чеченской Республики процедуры конкурсного отбора исполнителей программных мероприятий в январе-июне 2007 года не проводились.

11. Результативность финансового контроля за использованием бюджетных средств в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль за использованием бюджетных средств в I полугодии 2007 года в Республике осуществлялся: Счетной палатой Республики, Контрольно-ревизионным департаментом Минфина Республики, территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике.

Счетной палатой Республики за 6 месяцев 2007 года было проведено 61 контрольное мероприятие, в том числе по обращениям правоохранительных органов - 21 контрольное мероприятие. По результатам проведенных проверок подлежит восстановлению в бюджетную систему 14960,1 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 86,0 тыс. рублей, в республиканский бюджет - 14763,9 тыс. рублей, в местные бюджеты - 110,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2007 года восстановлено в республиканский бюджет 7482,1 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионным департаментом Минфина Республики проведены 75 проверок и документальных ревизий в учреждениях и организациях Республики. По результатам проверок выявлено необоснованных расходов на сумму 7139,6 тыс. рублей.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике в I полугодии 2007 года проведены 133 ревизии и проверки по использованию бюджетных средств в 2006 году. Выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 557894,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 172347,0 тыс. рублей.

В Росфиннадзор по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в I полугодии 2007 года направлено 3 уведомления на сумму 361,0 тыс. рублей, а также составлено 2 протокола об административных правонарушениях за нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 308,0 тыс. рублей. По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях за нецелевое использование средств федерального бюджета наложены штрафы в размере 10,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Правительством Чеченской Республики в процессе исполнения республиканского бюджета в январе-июне 2007 года по состоянию на 1 июля 2007 года из остатков средств на едином счете республиканского бюджета (5950368,0 тыс. рублей) средства в сумме 48779,2 тыс. рублей не распределены и в сводной бюджетной росписи не учтены.

2. Минфином Чеченской Республики и КП Республики «Дирекция» не использована в полном объеме дотация, поступившая из федерального бюджета на погашение кредиторской задолженности 1995, 1996, 1999-2005 годов по строительно-восстановительным работам, в сумме 1820000,0 тыс. рублей (за январь-июнь 2007 года использовано всего 451633,2 тыс. рублей).

3. Государственным комитетом Чеченской Республики по занятости населения в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения конкурсов и применения метода запроса котировок в I полугодии 2007 года заключены договоры и произведены по ним расходы по оплате материальных ценностей и услуг на сумму 10712,3 тыс. рублей.

4. По причине несогласованности действий Минэкономразвития России, Минрегиона России и государственных заказчиков финансирование мероприятий Программы, предусмотренное Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» в объеме 11853104,2 тыс. рублей, в январе-июне 2007 года не осуществлялось. Параметры Программы на 2007 год не были своевременно уточнены, корректировка в установленные сроки не произведена. Перечень объектов Программы по Республике распоряжением Правительства Российской Федерации сформирован с большим опозданием 29 июня 2007 года. Государственные контракты в январе-июне 2007 года государственными заказчиками Программы не оформлены.

5. В январе-июне 2007 года строительные и восстановительные работы финансировались за счет переходящих остатков бюджетных средств, предусмотренных на финансирование Программы в 2006 году, а также за счет собственных оборотных средств подрядных организаций и привлеченных ими кредитов.

6. Задержка бюджетных средств на распорядительном счете Минфина Республики и несвоевременное перечисление средств федерального бюджета, полученных от госзаказчиков, на лицевой счет заказчика-застройщика затрудняли дальнейшие расчеты с подрядными организациями за выполненные объемы работ в рамках Программы.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2007 года № 396 реализация Программы завершается в 2007 году. Дальнейшее финансирование включенных в указанную Программу объектов, предусмотренных вводом в эксплуатацию после 2007 года, не определено.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Чеченской Республики, в котором предложить:

1.1. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации произвести блокировку соответствующих расходов республиканского бюджета в сумме 10712,3 тыс. рублей, допущенных Государственным комитетом Чеченской Республики по занятости населения в нарушение установленного порядка осуществления государственных и муниципальных закупок.

1.2. В целях своевременного финансирования мероприятий Программы обеспечить перечисление в полном объеме средств федерального бюджета с распорядительного счета Минфина Республики на лицевой счет заказчика-застройщика - получателя средств бюджета. Обязать КП Республики «Дирекция» представлять в установленном порядке проектно-сметную и другую документацию для осуществления своевременно-го финансирования строительно-восстановительных работ.

1.3. Внести в сводную бюджетную роспись во II полугодии текущего года соответствующие изменения с учетом не распределенных остатков средств по состоянию на 1 июля 2007 года в сумме 48779,2 тыс. рублей.

1.4. Правительственной комиссии Республики по рассмотрению вопросов погашения кредиторской задолженности 1995, 1996, 1999-2005 годов уточнить график погашения задолженности по строительно-восстановительным работам за счет неиспользованного остатка дотации в сумме 1368366,8 тыс. рублей, поступившей из федерального бюджета, и обеспечить контроль за его исполнением.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН