

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 59К (636) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание подведомственных учреждений Федерального казначейства в 2007 году: Управлению Федерального казначейства по Приморскому краю, Управлению Федерального казначейства по Ростовской области, Управлению Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Управлению Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания (за 2007 год и текущий период 2008 года)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального казначейства, руководителю Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание подведомственных учреждений Федерального казначейства в 2007 году: Управлению Федерального казначейства по Приморскому краю, Управлению Федерального казначейства по Ростовской области, Управлению Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Управлению Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания (за 2007 год и текущий период 2008 года)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.5.1, 3.5.1.1, 3.5.1.2, 3.5.1.3, 3.5.1.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управления Федерального казначейства по Приморскому краю, Управления Федерального казначейства по Ростовской области, Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю в 2007 году и Управления Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания в 2007 году и текущем периоде 2008 года.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание подведомственных учреждений Федерального казначейства в 2007 году и текущем периоде 2008 года.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы подведомственных учреждений Федерального казначейства, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов и иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Федерального казначейства по Ростовской области, Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Управление Федерального казначейства по Приморскому краю, Управление Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания (далее - Управления).

Проверяемый период деятельности: 2007 год и текущий период 2008 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29 сентября по 24 октября 2008 года и с 17 ноября по 8 декабря 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Выполнение Управлениями норм законодательства в области бюджетных правоотношений как распорядителями и получателями средств федерального бюджета

В проверяемом периоде Управления осуществляли свою деятельность в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 марта 2005 года № 33н «Об утверждении положений об управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5.1.7 Положения о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 (с изменениями), Управления осуществляли функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на их содержание и реализацию возложенных на них функций.

На основании статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральное казначейство довело 25 декабря 2006 года № 42-8.2-06/101 до проверенных Управлений уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2007 год с поквартальным распределением на общую сумму 1149734,3 тыс. рублей по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», ЦСР 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», в том числе: УФК по Краснодарскому краю - 357843,5 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю - 348123,9 тыс. рублей, УФК по Ростовской области - 369262,8 тыс. рублей, УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 74504,1 тыс. рублей.

На основании статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральное казначейство довело 25 декабря 2007 года № 42-8.2-06/48 до УФК Республики Северная Осетия - Алания уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2008 год с поквартальным распределением на сумму 75605,2 тыс. рублей.

В течение 2007 года Федеральным казначейством доводились до Управлений дополнения и изменения бюджетных ассигнований на общую сумму 240150,0 тыс. рублей, из них на капитальные вложения - 112159,3 тыс. рублей, на выплаты независимым экспертам - 349,8 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный на 2007 год для Управлений, составил 1389881,3 тыс. рублей, в том числе по: УФК по Краснодарскому краю - 434625,7 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю - 409009,0 тыс. рублей, УФК по Ростовской области - 452058,2 тыс. рублей, УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 94188,4 тыс. рублей.

Дополнительно доведенные бюджетные ассигнования до УФК по Республике Северная Осетия - Алания на 1 октября 2008 года составили 90421,5 тыс. рублей, из них на капитальные вложения - 58930,1 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, доведенный до Управления, по состоянию на 1 октября 2008 года составил 166026,7 тыс. рублей.

Проверкой УФК по Краснодарскому краю установлено, что объем бюджетных ассигнований, доведенный до Управления, без учета дополнительно доведенных бюджетных ассигнований на капитальные вложения увеличился на 55602,4 тыс. рублей и составил 413445,9 тыс. рублей или 115,5 % от первоначально доведенных бюджетных ассигнований, что противоречит пункту 1 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым предусмотрен предел изменений бюджетных ассигнований для распорядителей средств федерального бюджета не более 10 процентов.

В свою очередь, при распределении бюджетных ассигнований между получателями средств федерального бюджета УФК по Краснодарскому краю не соблюдало требований пункта 2 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего предельные изменения бюджетных ассигнований для получателей средств федерального бюджета - не более 15 %. Так, бюджетные ассигнования, доведенные до некоторых получателей средств федерального бюджета, в течение года увеличились более чем на 30 %: по отделению г. Краснодара - 85,4 %, по Курганинскому отделению - 48 %, по Белоглинскому отделению - 45 %, по Староминскому отделению - 43,3 %, по Гулькевическому отделению - 41,1 %, по Сочи-Лазаревскому отделению - 32,1 процента.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 31 октября 2006 года № 227 «Об утверждении порядка формирования и утверждения сметы доходов и расходов центрального аппарата Федерального казначейства и сметы доходов и расходов Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации» сметы расходов Управлений сформированы и утверждены только по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора». В порядке, установленном Правилами организации и ведения бюджетного учета по осуществлению функций распорядителя и получателя средств федерального бюджета утверждены сметы расходов аппаратов Управлений как получателей бюджетных средств и сметы расходов отделений Управлений.

В проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств до Управлений доводились Федеральным казначейством в соответствии со статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляли 100 % от бюджетных ассигнований, доведенных до Управлений на год. В свою очередь, лимиты бюджетных обязательств доводились Управлениями до получателей средств федерального бюджета расходными расписаниями в соответствии с объемом доведенных бюджетных ассигнований и в соответствии с требованиями статей 223, 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки первоначально доведенных лимитов бюджетных обязательств на содержание в 2007 году УФК по Приморскому краю как распорядителя средств федерального бюджета установлено превышение доведенных лимитов по экономической статье расходов 211 «Заработная плата» основного персонала над фондом оплаты труда, установленным приказом Федерального казначейства от 11 января 2005 года № 4 «Об утверждении предельной штатной численности и фонда оплаты труда работников территориальных органов Федерального казначейства» (с изменениями), на 334,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2008 года фонд оплаты труда УФК по Приморскому краю на 2007 год (с учетом увеличения в 1,15 раза с 1 декабря 2007 года) составлял 215813,6 тыс. рублей. В то же время объем уточненных лимитов бюджетных обязательств, доведенных расходными расписаниями, по экономической статье расходов 211 «Заработная плата» основного персонала составил 216147,6 тыс. рублей. Превышение объема доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования над установленным приказом Федерального казначейства фондом оплаты труда составило 334,0 тыс. рублей, которые были использованы Управлением на выплату материального поощрения сотрудников.

В 2006 году Федеральное казначейство проинформировало УФК по Краснодарскому краю и УФК по Приморскому краю, что с 1 января 2007 года предельная численность работников Управлений увеличивается, при этом 54 штатные единицы УФК по Краснодарскому краю и 50 штатных единиц УФК по Приморскому краю предполагается перераспределить между территориальными органами Федерального казначейства в последующий период. С учетом этой численности приказами Федерального казначейства от 6 февраля 2007 года № 28 и 30 января 2008 года № 19 были утверждены предельная численность и фонд оплаты труда работников Управлений, при этом фонд оплаты труда УФК по Краснодарскому краю увеличился за счет 54 штатных единиц на 8264,8 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю за счет 50 штатных единиц - на 11769,8 тыс. рублей. Указанные штатные единицы были введены в штатные расписания аппаратов Управлений и в течение года оставались вакантными. Указанные бюджетные ассигнования использованы на материальное поощрение сотрудников аппаратов Управлений.

По состоянию на 1 января 2008 года у аппарата УФК по Краснодарскому краю было 20 % вакантных должностей, у аппарата УФК по Приморскому краю - 30 %. Средняя величина денежного содержания сотрудника аппарата в месяц составляла в УФК по Краснодарскому краю около 20,0 тыс. рублей, в УФК по Приморскому краю - 30,0 тыс. рублей, сотрудника территориального органа УФК по Краснодарскому краю - около 12,0 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю - 20,0 тыс. рублей. Доля расходов аппаратов Управлений на материальное стимулирование труда их работников в 2007 году составляла более 50 % от общих расходов на заработную плату.

Приведенные выше факты противоречат части 8 статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ответственность главного распорядителя средств федерального бюджета за соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг.

2. Финансирование и исполнение расходов на содержание Управлений

Финансирование расходов на содержание Управлений в 2007 году осуществлялось из федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 01 «Жилищное хозяйство».

Объем финансирования расходов Управлений из федерального бюджета в 2007 году составил всего 1389881,3 тыс. рублей, или 100 % от уточненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2007 год, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2008 года и выписке из лицевого счета распорядителя средств федерального бюджета 01100486050.

Исполнение сметы доходов и расходов на 2007 год по бюджетным средствам характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)						
Наименование статей расходов	ЦСР	ВР	ЭКР	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств
Итого расходов				1389881,3	1384657,5	5223,8
0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора				1386500,3	1381276,5	5223,8
Руководство и управление в сфере установленных функций	0010000			1276402,3	1271395,8	5006,5
Территориальные органы	0010000	006		1276052,5	1271242,2	4810,3
Заработная плата	0010000	006	211	719365,6	719365,6	0
Прочие выплаты	0010000	006	212	1552,6	1464,1	88,5
Начисления на оплату труда	0010000	006	213	181105,4	177255,0	3850,4

Наименование статей расходов	ЦСР	ВР	ЭКР	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств
Услуги связи	0010000	006	221	41971,5	41885,8	85,7
Транспортные услуги	0010000	006	222	4110,6	3917,2	193,4
Коммунальные услуги	0010000	006	223	25093,7	24623,4	470,3
Арендная плата за пользование имуществом	0010000	006	224	17351,0	17348,2	2,8
Услуги по содержанию имущества	0010000	006	225	79120,8	79111,1	9,7
Прочие услуги	0010000	006	226	76262,2	76230,4	31,8
Пособия по социальной помощи населению	0010000	006	262	188,0	188,0	0
Прочие расходы	0010000	006	290	28422,9	28357,2	65,7
Увеличение стоимости основных средств	0010000	006	310	47969,3	47963,5	5,8
Увеличение стоимости материальных запасов	0010000	006	340	53538,9	53532,7	6,2
Выплаты независимым экспертам	0010000	281		349,8	153,6	196,2
Прочие услуги	0010000	281	226	349,8	153,6	196,2
Непрограммные инвестиции в основные фонды	1020000			110098,0	109880,7	217,3
Строительство объектов общегосударственного назначения	1020000	214		110098,0	109880,7	217,3
Прочие услуги	1020000	214	226	1320,0	1320,0	0
Увеличение стоимости основных средств	1020000	214	310	108778,0	108560,7	217,3
0501 Жилищное хозяйство				3381,0	3381,0	0
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап)	1040000			3381,0	3381,0	0
Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих	1044001			3381,0	3381,0	0
Строительство объектов для нужд отрасли	1044001	213		3381,0	3381,0	0
Увеличение стоимости основных средств	1044001	213	310	3381,0	3381,0	0

Кассовые расходы средств федерального бюджета согласно отчету об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 1 января 2008 года осуществлены в соответствии с полученными бюджетными ассигнованиями на 2007 год и в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств в сумме 1384657,5 тыс. рублей, или 99,6 % от уточненных бюджетных ассигнований на 2007 год, в том числе по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора» - 1381276,5 тыс. рублей, или 99,6 %, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - 3381,0 тыс. рублей, или 100 %. Кассовые расходы УФК по Республике Северная Осетия - Алания по состоянию на 1 октября 2008 года составили 77475,8 тыс. рублей или 46,7 % от доведенных бюджетных ассигнований.

Сумма неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора» составила всего 5223,8 тыс. рублей.

Причинами неиспользования лимитов, выделенных на оплату труда и начислений на нее, в сумме 3938,9 тыс. рублей явились: экономия за счет неостребованности компенсационных выплат за неиспользованный отпуск при увольнении, досрочный выход сотрудников из декретного отпуска, наличие льгот по ЕСН, экономия расходов на служебные командировки, применение регрессивных ставок при начислении ЕСН в связи с применением статей 238 и 241 Налогового кодекса Российской Федерации. Неиспользованный остаток лимита бюджетных обязательств по статье «Выплаты независимым экспертам» на

сумму 196,2 тыс. рублей (53,6 % от лимита бюджетных обязательств) сложился в связи с отсутствием необходимости привлечения экспертов. Образование остатка по оплате коммунальных услуг на сумму 470,3 тыс. рублей обусловлено сокращением потребления газа и электроэнергии за счет теплой зимы и предъявлением счетов на оплату коммунальных услуг за декабрь 2007 года в январе 2008 года. Неиспользованные объемы лимитов бюджетных обязательств по виду расходов «Строительство объектов общегражданского назначения» на сумму 217,3 тыс. рублей образовался вследствие экономии по результатам проведения процедур торгов по строительству и оборудованию зданий. Неиспользованные бюджетные ассигнования в конце года возвращены в федеральный бюджет. По данным баланса исполнения бюджета (форма № 0503130), по состоянию на 1 января 2008 года остатков наличных денег в кассе не имелось.

В 2007 году Управлениям были выделены бюджетные ассигнования на оплату труда в сумме 719365,6 тыс. рублей, что составляет 51,8 % от выделенного объема бюджетных ассигнований на содержание Управлений.

Проверкой установлено, что в аппарате УФК по Краснодарскому краю по штатному расписанию утверждено 7 должностей водителей. В 2007 году в Управлении работали водителями 7 человек. Однако водители Ю. Е. Косицин и А. И. Радун числились на должностях старшего инспектора - делопроизводителя административного отдела Управления, относящихся к категории работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, а две должности водителей, оплата труда которых производится на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы, оставались вакантными. Согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденному постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21 августа 1998 года № 37, делопроизводитель относится к категории технических специалистов, а водитель автомобиля - к категории рабочих. В нарушение пункта 5 Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного постановлением Минтрудсоцразвития России от 9 февраля 2004 года № 9, должностные обязанности указанных работников были дополнены обязанностями по управлению автотранспортом, что не является родственной по содержанию и равной по сложности работой по должности делопроизводителя, и выполнение ее требует другой специальности, квалификации, изменения должностного наименования. Приказами УФК по Краснодарскому краю от 4 октября 2005 года № 163 и от 16 ноября 2007 года № 400 за А. И. Радуным были закреплены два служебных автомобиля - ГАЗ 3302 и TOYOTA HIACE, от 18 декабря 2007 года № 436 за Ю. Е. Косициным был закреплен служебный автомобиль KIA CARNIVAL. Согласно части второй статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение должно расходовать бюджетные средства на оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников. В данном случае выполняемые работниками обязанности не соответствовали категории занимаемых ими должностей.

В 2007 году Управлениям были выделены лимиты бюджетных ассигнований на оплату услуг связи в сумме 41971,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 41885,8 тыс. рублей.

Порядок ведения международных и междугородных телефонных переговоров в Управлениях регламентирован приказами Управлений. Нормативные правовые акты Федерального казначейства, утверждающие перечень должностных лиц Управлений, имеющих право пользоваться служебными радиотелефонами сотовой связи, отсутствуют. Документы, регламентирующие использование сотовой связи и определяющие предель-

ные нормы расходов для оплаты услуг сотовой связи в соответствии с занимаемой должностью, в УФК по Краснодарскому краю на момент проверки отсутствовали.

В ходе проведения проверок установлено отсутствие в Управлениях нормативных документов, устанавливающих численность автотранспорта. В 2007 году в УФК по Краснодарскому краю было в наличии 58 автомобилей, что соответствует количеству должностей водителей согласно штатному расписанию УФК по Краснодарскому краю, в том числе у аппарата Управления - 8 единиц, у территориальных органов - 50 единиц (согласно штатному расписанию количество должностей водителей в аппарате Управления составляло 7, в территориальных органах - 51). Вместе с тем в 2007 году у УФК по Краснодарскому краю имелись 3 автомобиля, переданные ему администрацией края в безвозмездное пользование, которые эксплуатировались за счет средств федерального бюджета, в результате чего избыточные расходы бюджетных средств на содержание 3 автомобилей составили 237,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием средств федерального бюджета.

Проверкой УФК по Краснодарскому краю установлено, что при наличии собственной охраняемой автостоянки Управление заключило с ОАО «Краснодарлегтранс» договор от 29 декабря 2006 года № 9 по эксплуатационному и техническому обслуживанию, включающему в себя содержание в боксе на стоянке ОАО «Краснодарлегтранс» одного автомобиля, принадлежащего аппарату Управления. Расходы на оплату этой стоянки за год составили 38,4 тыс. рублей. В нарушение требований статей 38 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, аппаратом Управления допущено нецелевое использование бюджетных средств.

Выборочной проверкой оплаты прочих услуг установлено, что в 2007 году УФК по Краснодарскому краю оплатило договор на оказание услуг от 25 октября 2007 года № Д/14 Государственному образовательному учреждению «Центр обучения специалистов автомобильного транспорта» за переподготовку водителей категории «С» на категорию «Д» на сумму 36,0 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи выполненных работ от 16 января 2008 года № 350 переподготовку прошли начальник административного отдела А. А. Моргунов и заместитель начальника административного отдела А. В. Шапошников. Ни планом переподготовки и повышения квалификации служащих аппарата Управления, ни сметой расходов Управления 2007 года расходы на такое обучение не предусматривались. Указанная сумма 16 декабря 2008 года была возвращена переобученными лицами в федеральный бюджет.

В нарушение требований статей 38 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, аппаратом Управления допущено использование бюджетных средств без соблюдения принципа адресности, то есть на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным сметами доходов и расходов, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

3. Соблюдение законодательства по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

Выборочными проверками установлено, что Управления при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд действовали в соответствии с требованиями Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 609-р «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) которых осуществляется путем проведения

аукциона», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, и их предельных ценах (ценах лотов)».

Приказами Федерального казначейства Управления были наделены полномочиями государственного заказчика на размещение за счет средств, выделяемых им из федерального бюджета, заказов на децентрализованные поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и правом передачи полномочий государственного заказчика своим отделением.

Отчеты по форме № 1-торги, утвержденной постановлением Росстата от 9 октября 2007 года № 73, оформлялись в установленном порядке.

Проведенная в 2007 году Управлениями работа по размещению заказов характеризуется следующими показателями:

Способ закупки	Заключено контрактов	Общая стоимость контрактов, договоров и сделок, тыс. руб.	Доля сэкономленных бюджетных средств, %
Открытые конкурсы	41	108459,0	3,6
Открытые аукционы	4	8336,0	18,4
Запросы котировок	180	40814,0	5,5
У единственного источника без проведения торгов	2150	62944,0	-0,5
У единственного источника по результатам несостоявшихся торгов	192	81343,0	12,5
Закупки малого объема (до 60 тыс. руб., с 20.06.07 - до 100 тыс. руб.)	27261	117013,0	0
Всего	29828	418909,0	4,7

По результатам размещения заказов в проверяемом периоде Управлениями заключено 29828 государственных контрактов (договоров), включая закупки малого объема, на общую сумму 418909,0 тыс. рублей, при этом сумма фактической оплаты по договорам не превысила суммы заключенных договоров. В 2008 году УФК по Республике Северная Осетия - Алания заключено 1166 государственных контрактов (договоров) на сумму 110008,4 тыс. рублей.

Экономический эффект от проведения процедур по размещению заказов составил 19620,0 тыс. рублей, или 4,7 % от общей стоимости заключенных контрактов и сделок. Анализ показал, что наибольший эффект достигнут при проведении открытых аукционов. Стоимость заключенных контрактов была ниже заявленной на 18,4 процента.

Превышения сумм заключенных аппаратом Управления контрактов и договоров, полученных в 2007 году лимитов бюджетных обязательств, не установлено.

Выборочной проверкой порядка размещения заказов и проведения торгов нарушений не выявлено. Учет, регистрация и ведение реестра договоров (государственных контрактов) осуществлялись Управлениями в установленном порядке. По форме и структуре заключенные Управлениями контракты и договоры, в целом, соответствовали общим требованиям, предъявляемым Гражданским кодексом Российской Федерации. В договорах указывались предмет, стоимость, срок действия, условия исполнения и оплаты, а также ответственность сторон, в том числе обстоятельства непреодолимой силы. Выполнение работ подтверждалось актами по утвержденным формам.

4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности Управлений

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности Управлений согласно балансу распорядителя средств федерального бюджета (форма 0503130) характеризовалось:

(тыс. руб.)

Счет бухгалтерского учета	На начало года	На конец года
Дебиторская задолженность		
020600000 Расчеты по выданным авансам	10316,6	8615,5
020800000 Расчеты с подотчетными лицами	23,6	25,4
020900000 Расчеты по недостачам	30738,7	31037,4
Кредиторская задолженность		
030200000 Расчеты с поставщиками и подрядчиками	812,2	-65,5
030300000 Расчеты по платежам в бюджеты	770,4	1631,7

Анализ вышеприведенных данных показал, что имевшаяся по состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность Управлений носила текущий характер.

Основная сумма текущей дебиторской задолженности Управлений по состоянию на 1 января 2008 года образовалась по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 8615,5 тыс. рублей. Задолженность сложилась из авансовых платежей по государственным контрактам на оказание работ и услуг для государственных нужд, которые не превысили объемы, установленные контрактами.

В 2007 году, по данным бюджетного учета УФК по Краснодарскому краю и УФК по Республике Северная Осетия - Алания, по счету 020900000 «Расчеты по недостачам» числилась задолженность в сумме 234,2 тыс. рублей и 298,7 тыс. рублей, образованная в результате хищения автомобилей ВАЗ 2110 и находящихся в них магнитолы и материальных ценностей. На момент проверок автомобили не найдены. Вместе с тем в отделении по г. Сочи числится задолженность в сумме 30498,0 тыс. рублей по судебному делу о купле-продаже здания. Продавец Д. Б. Цоцория находится в розыске.

Кредиторская задолженность Управлений, образовавшаяся на конец 2006 года, по счету 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» погашена полностью.

Анализ задолженности по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» показывает, что основная сумма задолженности складывалась из задолженности по уплате налога на имущество, земельного и транспортного налогов за IV квартал 2007 года. В соответствии со статьями 363, 383 и 397 части второй Налогового кодекса Российской Федерации указанные платежи оплачиваются не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом. В то же время двумя отделениями УФК по Краснодарскому краю в 2007 году допущена переплата налога на имущество в сумме 40,8 тыс. рублей, что привело к избыточным расходам средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность УФК по Республике Северная Осетия - Алания составляла 305,2 тыс. рублей, на 1 октября 2008 года - 7816,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 498,4 тыс. рублей и 1504,9 тыс. рублей.

5. Осуществление управления федеральным имуществом и соблюдение порядка его использования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов

Выборочной проверкой установлено, что в 2007 году Управлениями в основном соблюдался порядок использования и управления федеральной собственностью и имуществом в соответствии с требованиями законодательных актов Российской Федерации.

Сведения о недвижимом имуществе и земельных участках внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности».

По состоянию на 1 января 2007 года на балансе Управлений числилось основных средств по бюджетной деятельности на общую сумму 1949695,1 тыс. рублей. Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма № 0503168), за 2007 год поступи-

ло основных средств на сумму 233841,3 тыс. рублей, в том числе в порядке централизованного снабжения - на сумму 37735,8 тыс. рублей, при этом выбыло основных средств на сумму 68722,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года на балансе Управлений числилось основных средств на сумму 2114813,7 тыс. рублей.

Управления в установленном порядке представляли в территориальные управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом сведения о федеральном имуществе для внесения его в Реестр об имуществе и изменения сведений об объекте учета согласно пунктам 14-16 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Проверкой установлено, что в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации департаментом градостроительства Приморского края выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (административного здания по адресу: Приморский край, Черниговский район, с. Черниговка, ул. Октябрьская, д. 51) от 28 декабря 2007 года № RU25519303-25. Управлением Федеральной регистрационной службы по Приморскому краю выдано свидетельство о государственной регистрации права от 17 марта 2008 года серии 25-АА № 964753 на оперативное управление административным зданием по адресу: Приморский край, Черниговский район, с. Черниговка, ул. Октябрьская, д. 51, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 17 марта 2008 года сделана запись регистрации № 25-25-19/001/2008-59.

В целях исполнения вышеуказанного постановления отделением УФК по Приморскому краю при завершении строительных работ в установленном порядке направлены соответствующие документы в Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом. В течение 2008 года отделение неоднократно обращалось в Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (письма от 24 марта 2008 года № 01-04.1/181.1, от 23 июня 2008 года № 01-04.1/307) о включении в Государственный реестр федерального имущества закрепленного за отделением здания на праве оперативного управления.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия в нарушение пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» документы, подтверждающие факт внесения изменений в Государственный реестр федерального имущества, от Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Приморскому краю не получены.

Федеральным казначейством в проверяемый период переданы УФК по Краснодарскому краю материальные ценности, закупленные в централизованном порядке за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 17006,4 тыс. рублей, УФК по Ростовской области - на сумму 20729,4 тыс. рублей.

При сопоставлении сведений, предоставленных Федеральным казначейством, о централизованных поставках материальных ценностей, осуществленных в 2007 году, и учетных данных Управлений расхождений не установлено.

Выборочной проверкой за 2007 год своевременности и полноты оприходования на баланс аппарата Управления основных средств и частичной их передачи отделением нарушений не установлено.

В течение 2007 года отделениями УФК по Приморскому краю в связи с нехваткой производственных площадей арендовались помещения площадью 2829,6 кв. м, УФК по Ростовской области - 6820,2 кв. метра.

6. Законность образования и использования внебюджетных средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в органах Федерального казначейства, выдано Управлениям как распорядителям бюджетных средств Федеральным казначейством 25 марта 2005 года № 100001. Впоследствии к разрешению было выдано дополнение от 17 апреля 2006 года № 100001.

Управлениями как распорядителями средств федерального бюджета на основании разрешения № 100001 выдавались разрешения территориальным органам Управления как получателям бюджетных средств. Разрешения и дополнения к нему предусматривали следующие источники формирования доходов, получаемых от:

- возмещения затрат на эксплуатационные, коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги;
- платы за предоставление конкурсной документации, поступающей от участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- средств, поступающих от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств УФК по Краснодарскому краю.

В 2007 году Управления утверждали сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии с приказом Федерального казначейства от 15 апреля 2005 года № 61 «Об утверждении Порядка утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности территориальными органами Федерального казначейства».

Согласно отчетам об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности Управлений в 2007 году общий объем поступлений составил 382,8 тыс. рублей. Использование средств на оплату коммунальных платежей и услуг по содержанию имущества составило 364,5 тыс. рублей, на возмещение вреда, причиненного владельцам транспортных средств, - 13,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на конец года - 5,2 тыс. рублей.

На 1 октября 2008 года в УФК по Республике Северная Осетия - Алания в соответствии с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности распорядителя средств (форма № 0503137) кассовое исполнение по доходам составило 54,9 тыс. рублей (прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям). Расходование средств за проверяемый период не производилось.

Выборочными проверками исполнения сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Управлениями в 2007 году нарушений не установлено.

7. Участие Управлений в реализации Федеральной адресной инвестиционной программы

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р (с изменениями), было предусмотрено выделить:

- УФК по Краснодарскому краю 17460,0 тыс. рублей на строительство административного здания отделения по Новокубанскому району УФК по Краснодарскому краю и на проектно-изыскательские работы по этому же объекту 1320,0 тыс. рублей;

- УФК по Приморскому краю 39815,0 тыс. рублей на строительство административного здания отделения по Черниговскому району УФК по Приморскому краю по адресу: с. Черниговка, ул. Октябрьская, д. 49;

- УФК по Ростовской области 51503,0 тыс. рублей, в том числе на реконструкцию здания УФК по Ростовской области - 41000,0 тыс. рублей, на приобретение административного здания для отделения по Матвеево-Курганскому району УФК по Ростовской области - 6480,0 тыс. рублей, на строительство пристройки к административному зданию отделения по Веселовскому району УФК по Ростовской области - 2782,96 тыс. рублей, на строительство пристройки к административному зданию отделения по Кагальницкому району УФК по Ростовской области - 1240,07 тыс. рублей.

В течение 2007 года УФК по Ростовской области были уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 9232,3 тыс. рублей за счет исключения из Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год объектов, предполагаемых к приобретению у Банка России (возмещение недоамортизированной стоимости зданий, передаваемых от Банка России).

В 2007 году 14 отделений УФК по Ростовской области находились в помещениях, принадлежащих Главному управлению Банка России по Ростовской области (далее - ГУ Банка России по Ростовской области). До конца 2006 года между отделениями и ГУ Банка России по Ростовской области действовали договоры безвозмездного пользования имуществом.

В 2006 году в адрес УФК по Ростовской области поступило обращение ГУ Банка России по Ростовской области о готовности предоставить Управлению объекты недвижимости, но уже на платной основе, в связи с ограничением передачи объектов недвижимости в безвозмездное пользование, в соответствии с вновь введенными Банком России внутриведомственными требованиями (письмо Банка России от 14 декабря 2005 года № 146-Т).

В декабре 2006 года - апреле 2007 года 14 отделениями были заключены договоры аренды недвижимого имущества с ГУ Банка России по Ростовской области. Всего в 2007 году до УФК по Ростовской области доведено бюджетных ассигнований на уплату арендной платы 8227,8 тыс. рублей, оплачено отделениями за арендуемые помещения ГУ Банка России 7723,0 тыс. рублей.

В 2007 году Управлениям были выделены бюджетные ассигнования по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», виду расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» на сумму 110098,0 тыс. рублей в соответствии с Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год. Кассовый расход произведен на сумму 109880,7 тыс. рублей. Лимит бюджетных обязательств не использован на сумму 217,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде использование Управлениями бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, осуществлялось на основании заключенных договоров со сторонними организациями, оплата которых производилась согласно выставленным счетам. Выборочная проверка показала, что оплаченные счета подтверждены актами выполненных работ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2007 года № 1454-р были доведены бюджетные ассигнования по федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап) по разделу 05 «Жилищно-

коммунальное хозяйство», подразделу 01 «Жилищное хозяйство», целевой статье 1044001 «Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» на сумму 2400,0 тыс. рублей УФК по Краснодарскому краю и 981,0 тыс. рублей - УФК по Республике Северная Осетия - Алания.

В 2007 году УФК по Краснодарскому краю был заключен с ОАО «Краснодарский завод железобетонных изделий № 1» государственный контракт от 21 декабря 2007 года № 54 участие в долевом строительстве многоквартирного дома на сумму 2400,0 тыс. рублей. После окончания строительства УФК по Краснодарскому краю должна быть передана двухкомнатная квартира общей площадью 60,1 кв. метра. Оплата произведена в полном объеме, срок окончания строительства по договору определен на III квартал 2008 года.

УФК по Республике Северная Осетия - Алания были приобретены для сотрудников две квартиры площадью 31,3 и 35,7 кв. метров. Квартиры приняты на баланс Управления.

В 2008 году участие УФК по Республике Северная Осетия - Алания в выполнении федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап) на период проведения контрольного мероприятия не предусмотрено.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемых в Федеральную адресную инвестиционную программу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р (с изменениями), предусмотрено выделение УФК по Республике Северная Осетия - Алания на строительство двух объектов и приобретение двух административных зданий на сумму 58930,1 тыс. рублей. Кассовые расходы согласно отчету об исполнении бюджета распорядителя средств федерального бюджета на 1 октября 2008 года составили 12419,81 тыс. рублей.

8. Состояние претензионно-исковой работы

Правовое обеспечение в Управлениях осуществлялось юридическими отделами, которые являлись структурными подразделениями Управлений и действовали на основании положений об юридическом отделе, утвержденных приказами Управлений.

УФК по Краснодарскому краю в 2007 году участвовало в судебно-претензионной работе по следующим делам:

1. Управление подало в Арбитражный суд Краснодарского края заявление 17 октября 2007 года к ООО «ДСК-Риэлтер» об обязанности ответчика передать квартиру Управлению согласно договору о долевом участии в строительстве жилого дома от 19 декабря 2002 года № 1239 и признании права оперативного управления за УФК по Краснодарскому краю.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 19 декабря 2007 года за Управлением признано право оперативного управления на квартиру.

2. Управлением ФСБ России по Краснодарскому краю было подано заявление в Первомайский районный суд г. Краснодара 18 июля 2007 года об оспаривании действий должностных лиц УФК по Краснодарскому краю, связанных с приостановлением осуществления операций по расходованию денежных средств на лицевых счетах Управления ФСБ России по Краснодарскому краю. Первомайским районным судом г. Краснодара вынесено определение о прекращении производства по делу. Управление ФСБ России по Краснодарскому краю 16 октября 2007 года обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с заявлением об оспаривании действий должностных лиц УФК по Краснодарскому краю по вышеуказанному спору. Определением Арбитражного суда

Краснодарского края от 14 января 2008 года производство по данному делу прекращено в связи с неподведомственностью спора Арбитражному суду.

В 2007 году УФК по Приморскому краю и УФК по Ростовской области в судебные органы с исками не обращались и в качестве ответчика, либо третьего лица, в судебные заседания в рамках своей хозяйственной деятельности не привлекались.

В 2007 году УФК по Республике Северная Осетия - Алания привлекалось в судебные органы по спорам, связанным с трудовыми правоотношениями:

- по иску Э. В. Гусаловой, поданному на Управление 16 июня 2003 года, прошедшему все инстанции по обжалованию до Президиума Верховного Суда Республики Северная Осетия - Алания. Советский районный суд г. Владикавказа постановил взыскать с Управления 194,8 тыс. рублей за вынужденный прогул и 5,0 тыс. рублей в счет возмещения морального вреда;

- по иску С. М. Аршиева о взыскании дополнительного денежного содержания. Решением мирового судьи участка 24 Затеречного муниципального образования г. Владикавказа Республики Северная Осетия - Алания иск удовлетворен частично, взыскано с Управления 21,7 тыс. рублей.

9. Организация бухгалтерского учета и формирование финансовой отчетности

Бюджетный учет в Управлениях организован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, иными нормативными документами с применением компьютерной сетевой программы 1С - Предприятие, бухгалтерский учет (бюджет).

Управлениями на 2007 год была утверждена учетная политика.

В связи с осуществлением деятельности Управлений за счет средств федерального бюджета и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности велся отдельный учет по Плану счетов бюджетного учета.

Годовая отчетность за 2007 год представлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н, Разъяснениями об особенностях составления и представления годовой отчетности об исполнении федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета за 2007 год, доведенными письмами Федерального казначейства от 18 декабря 2007 года № 42-7.1-15/2.4-418 и Управления делами Президента Российской Федерации от 27 декабря 2007 года № УДИ-7372, в установленные сроки.

В ходе выборочной проверки данных первичных документов и их соответствия записям в регистрах бюджетного учета и показателям в годовой отчетности за 2007 год расхождений не установлено.

10. Состояние внутреннего контроля и меры, направленные Управлениями, на устранение недостатков, отмеченных по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации

Организация и осуществление внутреннего контроля в Управлениях возлагается на отделы внутреннего контроля, действующие на основании положений об отделе внутреннего контроля Управлений, утвержденных приказами Управлений.

Положения об отделах внутреннего контроля Управлений утверждены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703, изменившим контрольные функции органов Федерального казначейства, на ос-

новании приказов Минфина России от 4 марта 2005 года № 33н, Федерального казначейства от 27 октября 2005 года № 215.

Согласно положениям об отделах внутреннего контроля их задачей является осуществление в установленном порядке ведомственного контроля за деятельностью структурных подразделений и отделений Управлений.

Внутренний последующий контроль в Управлениях регламентирован правилами проведения проверок деятельности отделений, утвержденными приказами Управлений, методическими рекомендациями по оформлению результатов проверок деятельности структурных подразделений Управлений и отделений по городам и районам.

В целях систематизации контроля Управлениями ежегодно разрабатывается типовая программа проведения документальной комплексной проверки деятельности отделений по обеспечению исполнения федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) и тематических проверок деятельности отделений, которая утверждается руководителями Управлений.

Контрольные мероприятия осуществлялись в 2007 году на основании планов основных мероприятий отделов внутреннего контроля на 2007 год и планов проведения комплексных проверок организации работы отделений Управлений и проведения проверок в структурных подразделениях Управлений на 2007 год. Данные приведены в таблице:

Управления	Количество комплексных проверок по осуществлению функций	Количество тематических проверок
УФК по Краснодарскому краю	23	31
УФК по Приморскому краю	14	102
УФК по Ростовской области	21	17
УФК по Республике Северная Осетия - Алания	3	4
	1*	8*

* В 2008 году.

В ходе проведения проверок были выявлены наиболее распространенные нарушения:

- несоблюдение порядка ведения кассовых операций, оформления расходования денежных средств, выданных под отчет;
- нарушения порядка оформления первичных платежных документов по оплате труда, начисления заработной платы и отпускных, размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных учреждений, ведения карточек учета работы автомобильных шин, составления путевых листов;
- несоответствие кода экономической статьи содержанию проводимой операции.

По результатам проверок подготовлены заключения, в которых проведен анализ и даны рекомендации по устранению выявленных недостатков. Материалы проверок рассмотрены на заседаниях контрольных советов.

Контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации ранее не проводилось.

11. Результативность выполнения задач и функций в установленной сфере деятельности Управлениями

11.1. Осуществление распределения доходов от уплаты федеральных налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Учет, распределение и последующее перечисление доходов в бюджеты разных уровней региональных и местных налогов и сборов, иных платежей, являющихся источниками формирования федерального бюджета, доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2007 году, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» и приказом Минфина России от 16 декабря 2004 года № 116н «Об утверждении порядка учета

Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» начиная с января 2006 года учет и распределение поступлений между бюджетами муниципальных образований и поселений осуществляются в разрезе 426 административно-территориальных образований по Краснодарскому краю, 463 образований по Ростовской области, 179 образований по Приморскому краю, 113 образований Республики Северная Осетия - Алания (100 %), имеющих самостоятельный бюджет. В рамках действующих соглашений, а также в целях установления фактов поступления доходов в краевой и местные бюджеты, минуя единый счет Управлений, ежемесячно производится сверка с финансовыми управлениями в городах и районах края, с оформлением соответствующих актов.

Количество администраторов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, зарегистрированных по состоянию на 1 января 2008 года, составило:

Управления	Количество администраторов, всего	В том числе			Среднемесячное количество осуществляемых операций
		федеральный бюджет	бюджет субъекта Российской Федерации	местный бюджет	
УФК по Краснодарскому краю	877	368	34	475	751782
УФК по Приморскому краю	717	415	29	273	281750
УФК по Ростовской области	1186	230	31	925	612690
УФК по Республике Северная Осетия - Алания	233	87	11	135	33500

Общий объем поступлений на территориях Краснодарского края, Приморского края, Ростовской области и Республики Северная Осетия - Алания в 2007 году составил 368757035,2 тыс. рублей.

Распределение поступивших доходов по уровням бюджетной системы характеризуется следующими показателями:

Бюджеты	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Краснодарский край	175281828,0	
Федеральный	56643210,0	32,3
Краевой	56644192,0	32,3
Местный	29908053,0	17,1
Государственные внебюджетные фонды	32086373,0	18,3
Приморский край	68320500,0	
Федеральный	17540200,0	25,7
Краевой	23465200,0	34,3
Местный	11406300,0	16,7
Государственные внебюджетные фонды	15908800,0	23,3
Ростовская область	113871677,0	
Федеральный	31729761,4	27,9
Краевой	37093536,5	32,6
Местный	20489871,9	18,0
Государственные внебюджетные фонды	24558507,2	21,6
Республика Северная Осетия - Алания	11283030,2	
Федеральный	2447480,4	22,0
Краевой	3623268,8	32,1
Местный	1668628,0	14,8
Государственные внебюджетные фонды	2195167,3	19,4

Распределение поступлений между уровнями бюджетной системы Российской Федерации производилось в строгом соответствии с законодательно установленными нормативами. Выборочными проверками распределения поступлений в 2007 году отклонений нормативов отчислений в федеральный бюджет регулирующих налогов и сборов от законодательно установленных не установлено.

11.2. Обслуживание исполнения федерального бюджета на территории субъекта Российской Федерации

Доведение до обслуживаемых Управлениями распорядителей и получателей средств федерального бюджета показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования и их изменений осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через территориальные органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательства и объемов финансирования расходов федерального бюджета». Учет операций на лицевых счетах распорядителей и получателей средств федерального бюджета осуществлялся в соответствии с приказами Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» и от 30 июня 2004 года № 57н «Об утверждении Положения о порядке осуществления операций по использованию средств, поступающих в федеральный бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям, имеющим право на дополнительное бюджетное финансирование».

Количество бюджетополучателей средств федерального бюджета, до которых Управлениями доводились лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования в 2007 году, составляло: по Краснодарскому краю - 900, по Ростовской области - 1008, по Приморскому краю - 804, по Республике Северная Осетия - Алания - 209. Количество лицевых счетов получателей средств федерального бюджета, ведение которых осуществлялось Управлениями, составляло: по Краснодарскому краю - 2506, по Ростовской области - 2125, по Приморскому краю - 1759, по Республике Северная Осетия - Алания - 235.

Всего в 2007 году в адрес распорядителей и получателей средств федерального бюджета УФК по Краснодарскому краю были доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 16316628,9 тыс. рублей, УФК по Ростовской области - 70865685,1 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю - 63200000,0 тыс. рублей, УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 16490364,8 тыс. рублей, произведены кассовые расходы на сумму 16238701,5 тыс. рублей, 70726974,8 тыс. рублей, 49048800,0 тыс. рублей и 13029070,8 тыс. рублей, соответственно.

Выборочной проверкой своевременности и полноты доведения показателей росписи, лимитов, объемов финансирования и отражения кассовых операций на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета нарушений не установлено.

11.3. Обслуживание исполнения бюджета субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований

Введенные в действие новые положения статьей 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации возложили на органы Федерального казначейства функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В целях реализации поставленных задач в Управлениях были созданы новые структурные подразделения - отделы кассового обслуживания исполнения бюджетов.

При осуществлении кассового обслуживания краевого бюджета в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н «Об утверждении порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства» использовался вариант кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Рос-

сийской Федерации в условиях открытия в Управлениях лицевого счета финансовому органу субъекта Российской Федерации.

В УФК по Краснодарскому краю на счете № 40201 «Средства субъектов Российской Федерации» открыто 303 лицевых счета в рамках кассового обслуживания бюджета субъекта Российской Федерации. Вместе с тем УФК по Краснодарскому краю осуществляло ведение единых счетов бюджетов 426 муниципальных образований. Общее количество лицевых счетов получателей средств региональных и местных бюджетов, ведение которых осуществлялось Управлением, составляло 3226, с них осуществлены 4224 тыс. кассовых операций на сумму 108456076,9 тыс. рублей.

В 2007 году УФК по Ростовской области и его отделения осуществляли кассовое обслуживание исполнения областного бюджета и бюджетов 463 муниципальных образований Ростовской области. Было открыто 5640 лицевых счетов распорядителей и получателей средств областного и местных бюджетов, с которых осуществлены 3865,2 тыс. кассовых операций на сумму 112463994,2 тыс. рублей.

В 2007 году УФК по Приморскому краю обслуживало счета краевого бюджета и бюджетов 179 муниципальных образований. Было открыто 1513 лицевых счетов распорядителей и получателей средств областного и местных бюджетов. Проверено и оплачено с лицевых счетов получателей средств, открытых в Управлении и отделениях, 357,3 тыс. платежных поручений на сумму 39663900,0 тыс. рублей.

В 2007 году УФК по Республике Северная Осетия - Алания и его отделения осуществляли кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета и бюджетов 113 муниципальных образований. Было открыто 278 лицевых счетов распорядителей, получателей средств республиканского бюджета, 561 лицевой счет распорядителей и получателей средств местных бюджетов, с которых осуществлены 259,9 тыс. кассовых операций на сумму 13542883,4 тыс. рублей.

11.4. Осуществление учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, проводимых распорядителями и получателями средств федерального бюджета

Учет операций на лицевых счетах распорядителей и получателей бюджетных средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в 2007 году осуществлялся Управлениями в соответствии с приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н «О Порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов».

За 2007 год на внебюджетные счета по УФК по Краснодарскому краю поступило 5333037,7 тыс. рублей. Кассовый расход внебюджетных средств составил 5297519,8 тыс. рублей, или 99,3 % от поступивших средств. Остаток неиспользованных внебюджетных средств по состоянию на 1 января 2008 года составил 255226,7 тыс. рублей.

Объем кассовых поступлений от внебюджетной деятельности получателей средств федерального бюджета по Приморскому краю составил 5949700,0 тыс. рублей. Кассовые выбытия по внебюджетной деятельности достигли уровня 5857400,0 тыс. рублей, что составляет 98 % от кассовых поступлений. Остаток средств на счете 40503 по состоянию на 1 января 2008 года составил 462400,0 тыс. рублей.

В 2007 году федеральными учреждениями и организациями Ростовской области получено средств от приносящей доход деятельности на сумму 8000577,5 тыс. рублей, из которых израсходовано 7581995,1 тыс. рублей, или 95 % от полученных.

11.5. Иные задачи, установленные законодательством Российской Федерации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры» Управлениями проводилась работа по приему, обработке и направлению для размещения на официальном сайте сведений о государственных контрактах, представленных госзаказчиками.

Так, в течение 2007 года государственными заказчиками Краснодарского края было представлено сведений на сумму 48153100,0 тыс. рублей общим количеством 12785 документов, при этом общее количество принятых и обработанных документов (с учетом сведений об изменении, исполнении (прекращении) действия и др.) составило 21183 документа.

УФК по Ростовской области зарегистрировало и направило в установленные сроки в Федеральное казначейство для размещения на официальном сайте Федерального казначейства 17909 сведений о государственных контрактах и 7458 сведений об исполнении государственных контрактов.

УФК по Республике Северная Осетия - Алания зарегистрировало и направило в установленные сроки в Федеральное казначейство для размещения на официальном сайте Федерального казначейства 2432 сведения о государственных контрактах на сумму 5563,1 тыс. рублей.

В рамках осуществления своей функциональной деятельности на основании статьи 242² Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Минфина России от 4 марта 2005 года № 33н, приказа Минфина России и Федерального казначейства от 25 августа 2006 года № 114н/9н «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации» Управления осуществляли представление интересов Правительства Российской Федерации и Минфина России в судебных органах по искам к Российской Федерации, возникшим в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов.

В 2007 году было предъявлено в Краснодарском крае 985 исковых заявлений к Правительству Российской Федерации (Минфин России) на сумму 787365,6 тыс. рублей. В соответствии со статьей 242² Бюджетного кодекса Российской Федерации интересы Правительства Российской Федерации представляло УФК по Краснодарскому краю. Количество исков, по которым судами вынесено решение о взыскании средств с федерального бюджета, составило 117 на сумму 56886,9 тыс. рублей, что составляет 11,9 % от предъявленных исковых заявлений. В Ростовской области было предъявлено 2045 исковых заявлений на сумму 52521770,0 тыс. рублей, решение о взыскании средств с федерального бюджета было вынесено по 474 искам на сумму 92260,0 тыс. рублей, что составляет 23,2 % от предъявленных исковых заявлений. В Республике Северная Осетия - Алания предъявлено 42 исковых заявления на сумму 289609,1 тыс. рублей, решение о взыскании средств с федерального бюджета было вынесено по 18 искам на сумму 3278,9 тыс. рублей, что составляет 42,9 % от предъявленных исковых заявлений.

Положением о Федеральном казначействе органам Федерального казначейства предусмотрено осуществление правоприменительных функций по обеспечению исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К мерам принуждения, применяемым органами Федерального казначейства, относятся приостановление операций по счетам бюджетного учреждения. Приостановление операций согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2003 года № 328 «Об утверждении Правил приостановления операций по лицевым счетам главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, открытым в органах Федерального казначейства» Управлениями в 2007 году не осуществлялось. Приостановление операций проводилось в рамках исполнения статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации по исполнению требований исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений. В 2007 году отделом обслуживания силовых ведомств УФК по Краснодарскому краю было выставлено 117 уведомлений о приостановлении операций по лицевым счетам получателей средств федерального бюджета, органами Федерального казначейства Приморского края предъявлено должникам, нарушающим порядок исполнения исполнительных документов, 179 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств в связи с неисполнением требований исполнительного документа. При устранении нарушения бюджетного законодательства и представления в орган Федерального казначейства письма по разблокированию счетов операции на лицевых счетах должника возобновлялись.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» Федеральное казначейство являлось администратором невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет (код дохода 10011701010010000180).

Основными причинами образования невыясненных поступлений являются:

- несвоевременное представление органами местного самоуправления нормативных документов по закреплению функций администраторов доходов местных бюджетов и информации об ИНН, КПП администраторов доходов;

- неправильное оформление платежных документов, на основании которых осуществляются зачисление средств на балансовый счет 40101 «Доходы, распределяемые между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» и перечисление поступлений в бюджетную систему;

- большое количество изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство (в 2007 году в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления трижды менялись администраторы поступлений, осуществляющие администрирование доходов от использования земельных участков).

По состоянию на 1 января 2008 года на балансовом счете 40101 «Доходы, распределяемые между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» в УФК по Краснодарскому краю числился остаток в сумме 145171,5 тыс. рублей, в УФК по Приморскому краю - 107810,8 тыс. рублей, в УФК по Ростовской области - 38034,6 тыс. рублей, в УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 23207,5 тыс. рублей. Сумма сложилась из невыясненных поступлений 2007 года за вычетом уточненных поступлений 2007 года и прошлых лет.

По бухгалтерскому учету сумма всех невыясненных поступлений по состоянию на 1 января 2008 года в УФК по Краснодарскому краю составляла 319114,7 тыс. рублей, в УФК по Ростовской области - 128206,0 тыс. рублей, в УФК по Приморскому краю - 155031,6 тыс. рублей, в УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 8778,5 тыс. рублей.

Движение невыясненных поступлений в 2005-2007 годах представлено на примере УФК по Краснодарскому краю:

(тыс. руб.)

Невыясненные поступления		Сумма невыясненных поступлений по состоянию на 1 января 2008 г.	
По состоянию на 1 января 2006 г.	25023,4	Остаток невыясненных поступлений 2005 г.	16885,6
По состоянию на 1 января 2007 г.	139285,8	Остаток невыясненных поступлений 2006 г.	120635,0
По состоянию на 1 января 2008 г.	145169,6	Остаток невыясненных поступлений 2007 г.	171958,2
Итого	309478,8	Итого	309478,8

Управлениями проводилась работа по уточнению поступивших платежей, что позволило минимизировать общую сумму невыясненных поступлений в 2007 году по Ростовской области на 716601,5 тыс. рублей, по Приморскому краю - на 1376505,0 тыс. рублей, по Краснодарскому краю - на 1688624,7 тыс. рублей, по Республике Северная Осетия - Алания - на 14432,0 тыс. рублей.

Сведения по невыясненным поступлениям в разрезе годов образования представлены на примере УФК по Приморскому краю:

(тыс. руб.)

Годы	Поступило	Уточнено в соответствующем году	Возвращено плательщикам	Остаток НВП на конец соответствующего года	Остаток НВП на 14 октября 2008 г.
2005	208952,5	185340,5	2508,7	21103,3	1209,8
2006	795054,6	763418,6	5518,5	26117,5	8066,5
2007	1484315,8	1363706,1	12798,9	107810,8	57532,5

Из приведенных данных видно, что сумма невыясненных поступлений с каждым годом увеличивается. Их учет осуществляется в соответствии с приказом Минфина России от 16 декабря 2004 года № 116н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации». Однако приказом и никаким другим правовым документом для администраторов поступлений не установлены сроки оформления уведомлений на уточнение вида и принадлежности платежа, и, как следствие, уточнение указанных поступлений в ряде случаев происходит в течение длительного времени, а часть невыясненных поступлений зачисляется в федеральный бюджет не по назначению.

Количественные показатели, характеризующие работу Управлений в 2007 году по сравнению с 2006 годом, показаны на примере УФК по Краснодарскому краю:

Наименование показателя	2006 г.	2007 г.	Изменения
Кассовое исполнение федерального бюджета			
Количество поступивших расходных расписаний, шт.	8827	9221	+394
Количество расходных расписаний, направленных из УФК, шт.	13395	21683	+8288
Количество судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, принятым к исполнению органом Федерального казначейства, шт.	1381	1039	-342
Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов			
Количество реестров на финансирование, расходных уведомлений, поступивших в УФК от финансовых органов, шт.	243	466	+223
Количество реестров на финансирование, расходных уведомлений, поступивших в отделения УФК от финансовых органов, шт.	7184	14652	+7468
Среднемесячное количество осуществленных платежных операций, тыс. шт.			
по учету поступлений и их распределению	630,1	751,8	+121,7
исполнения расходов федерального бюджета	61,1	61,2	+0,1
кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов	280,9	352,0	+71,1
по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и средств, поступающих во временное распоряжение федеральных учреждений	69,3	96,8	+27,5
для выплаты наличных денег бюджетополучателям	15,2	15,3	+0,1

Наименование показателя	2006 г.	2007 г.	Изменения
Правовая деятельность			
Количество дел, в которых УФК представляло в судах интересы Правительства Российской Федерации и Минфина России, шт.	1135	877	-258

В рамках выполнения задачи «Доведение до заинтересованных пользователей информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств, объемах финансирования расходов» в течение прошедшего финансового года УФК по Приморскому краю приняло и довело до распорядителей и получателей средств федерального бюджета 38265 расходных расписаний. По сравнению с аналогичным периодом 2006 года (53,5 млрд. рублей) объем лимитов бюджетных обязательств, направленных бюджетополучателям, вырос на 18 % и составил 63,2 млрд. рублей. Кассовое исполнение федерального бюджета по расходам составило 49048,8 млн. рублей, что превышает кассовые выплаты 2006 года на 17 %, среднемесячное количество платежных операций исполнения расходов федерального бюджета - 48,662 тыс. штук, что превышает объем 2006 года на 1,86 тыс. штук.

В 2007 году количество счетов, открытых УФК по Приморскому краю, увеличилось на 83 счета. Темп роста составил 124,1 %. Увеличение открытых счетов обусловлено расширением работ по переходу на обслуживание местных бюджетов.

Проверено и оплачено с лицевых счетов получателей средств, открытых в управлении и отделениях, 357,3 тыс. платежных поручений на сумму 39663,9 млн. рублей. По сравнению с 2006 годом количество платежных поручений увеличилось на 139,6 тыс. штук, или в 1,6 раза.

В Ростовской области в отчетном году, как и в предыдущие годы, наблюдался рост количества краевых бюджетных учреждений. По сравнению с 2006 год (365) их количество увеличилось на 17 % и составило 426 учреждений.

Из приведенных данных видно, что объем операций, проведенных Управлениями в 2007 году, значительно увеличился. В связи с этим Управлениями осуществлялось совершенствование функциональной деятельности по трем основным направлениям:

- совершенствование электронного документооборота, повышение уровня автоматизации деятельности Управления;
- оптимизация рабочих процессов в Управлении;
- улучшение условий кассового обслуживания участников бюджетного процесса.

12. Осуществление операций с целевыми средствами, предоставленными из федерального бюджета для оказания содействия в восстановлении и социально-экономическом развитии Южной Осетии

В 2008 году Правительством Российской Федерации было решено выделить для оказания содействия в восстановлении и социально-экономическом развитии Южной Осетии из федерального бюджета 2829382,0 тыс. рублей и из Пенсионного фонда Российской Федерации - до 21000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 500000,0 тыс. рублей - бюджету Республики Северная Осетия - Алания в целях реализации мер гуманитарного характера, связанных с обеспечением временного пребывания на территории Республики Северная Осетия - Алания жителей из Южной Осетии, а также решения других социально-экономических вопросов Республики Северная Осетия - Алания в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2008 года № 1130-р;

- 290000,0 тыс. рублей, в том числе за счет Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий МЧС России на первоочередные мероприятия по доставке грузов гуманитарного характера - 148000,0 тыс. рублей, Минздравсоцразвития России на

закупку, доставку и кратковременное хранение материальных ресурсов - 22000,0 тыс. рублей, Росрезерву для восстановления в государственном материальном резерве материальных ценностей - 120000,0 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 1224-р;

- 1500000,0 тыс. рублей - бюджету Республики Северная Осетия - Алания (за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации) для осуществления Правительством Республики Южная Осетия операций по финансовому обеспечению первоочередных мероприятий, в том числе выполнения ремонтно-восстановительных работ, направленных на ликвидацию последствий результатов грузино-югоосетинского конфликта на территории Южной Осетии в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1225-р;

- 539382,0 тыс. рублей - из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Правительству Республики Северная Осетия - Алания в целях социальной поддержки граждан Российской Федерации, пострадавших в результате грузино-югоосетинского конфликта, в том числе 30532,0 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи и 508850,0 тыс. рублей - на оказание пострадавшим гражданам материальной помощи в связи с утратой имущества, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1226-р;

- 21000,0 тыс. рублей - за счет средств, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам (гражданам Российской Федерации), пострадавшим в результате грузино-югоосетинского конфликта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2008 года № 1133-р.

Во исполнение указанных распоряжений было выделено из федерального бюджета 2050000,0 тыс. рублей, или 72,5 % от предусмотренных распоряжениями бюджетных ассигнований, и из бюджета Пенсионного фонда 21000,0 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренных распоряжением бюджетных ассигнований, из них:

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 августа 2008 года № 1130-р - 500000,0 тыс. рублей, или 100 %;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1225-р - 1500000,0 тыс. рублей, или 100 %;

- по распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1226-р - 50000,0 тыс. рублей, или 9,3 процента.

На выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 1224-р средства федерального бюджета не выделялись.

УФК по Республике Северная Осетия - Алания в установленном порядке перечислило указанные средства на единый счет № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» Министерства финансов Республики Северная Осетия - Алании, открытый в УФК по Республике Северная Осетия - Алании.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1225-р письмом Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 23 августа 2008 года № 02-14-10а/2508, № 42-5.3-13/24 установлен порядок осуществления операций с предусмотренными этим распоряжением целевыми средствами.

Денежные средства в сумме 1500000 тыс. рублей поступили на счет № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» Министерства финансов Республики Север-

ная Осетия - Алания платежными поручениями от 27 августа 2008 года № 406 в сумме 500000,0 тыс. рублей и от 3 декабря 2008 года № 855 - в сумме 1000000,0 тыс. рублей.

Пунктом 1 Порядка предусмотрено не позднее рабочего дня, следующего после дня поступления из федерального бюджета на счет № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» представить Министерству финансов Республики Северная Осетия - Алания платежные документы на перечисление поступивших средств на счет, открытый Управлению в подразделении расчетной сети Национального банка Республики Северная Осетия - Алания Центрального банка Российской Федерации на балансовом счете № 40501 «Счета организации, находящиеся в федеральной собственности. Финансовые организации».

Министерство финансов Республики Северная Осетия - Алания смогло представить платежные документы только после 21 ноября 2008 года, в связи с тем, что Закон Республики Южная Осетия «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Южная Осетия «О Государственном бюджете Республики Южная Осетия на 2008 год», определивший уполномоченный орган - Государственный комитет по реализации проектов восстановления Республики Южная Осетия, который является получателем указанных средств, был принят только 15 ноября 2008 года. Вместе с тем письмом Государственного комитета по реализации проектов восстановления Республики Южная Осетия от 21 ноября 2008 года № 7 представлены карточки образцов подписей Министра финансов Республики Южная Осетия и заместителя Министра финансов Республики Южная Осетия, заверенные Правительством Республики Южная Осетия, и председателя и главного бухгалтера Государственного комитета по реализации проектов восстановления Республики Южная Осетия, заверенные Министром финансов Республики Южная Осетия.

На основании этого УФК по Республике Северная Осетия - Алания платежными поручениями от 21 ноября 2008 года № 1988 и от 4 декабря 2008 года № 2076 перечислило денежные средства на счет № 40501 «Счета организации, находящиеся в федеральной собственности. Финансовые организации».

На момент окончания проверки в УФК по Республике Северная Осетия - Алания представлены 25 платежных поручений на общую сумму 458803,1 тыс. рублей. Все платежные поручения оформлены в соответствии с требованиями установленного Порядка. Одновременно с платежными поручениями представлены копии договоров на выполнение работ, оказание услуг и другие документы-основания, заверенные председателем Межведомственной комиссии. Все платежные поручения оплачены 2 декабря 2008 года.

Анализ применения Порядка осуществления операций с целевыми средствами, предоставленными из федерального бюджета для оказания содействия в восстановлении и социально-экономическом развитии Республики Южная Осетия, показал:

1. Функции по контролю финансирования каждого пункта плана-графика первоочередных мероприятий по восстановлению объектов жизнеобеспечения Республики Южная Осетия и исполнения договорных обязательств не закреплены ни за одним из органов, осуществляющих финансовое обеспечение целевых мероприятий.

2. Порядком допускается изменение утвержденного плана-графика первоочередных мероприятий по восстановлению объектов жизнеобеспечения Республики Южная Осетия, при этом отсутствует механизм изменений и доведения изменений до Управления Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный на 2007 год для Управлений, составил 1389881,3 тыс. рублей, кассовый расход - 1384657,5 тыс. рублей, или 99,6 % от доведенных бюджетных ассигнований, в том числе по: УФК по Краснодарскому краю -

434625,7 тыс. рублей и 432961,6 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю - 409009,0 тыс. рублей и 406891,0 тыс. рублей, УФК по Ростовской области - 452058,2 тыс. рублей и 450626,8 тыс. рублей, УФК по Республике Северная Осетия - Алания - 94188,4 тыс. рублей и 94178,1 тыс. рублей, соответственно.

2. В нарушение пункта 1 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований в расчете на финансовый год, доведенный до УФК по Краснодарскому краю как распорядителя средств федерального бюджета в течение отчетного периода превысил утвержденный объем бюджетных ассигнований более чем на 10 %. Без учета дополнительно доведенных бюджетных ассигнований на капитальные вложения бюджетные ассигнования увеличились на 55602,4 тыс. рублей и составили 413445,9 тыс. рублей, или 115,5 % от первоначально доведенных бюджетных ассигнований.

3. При распределении бюджетных ассигнований между получателями средств федерального бюджета УФК по Краснодарскому краю не соблюдало положения пункта 2 статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие предельные изменения бюджетных ассигнований для получателей средств федерального бюджета - не более 15 %. Объемы бюджетных ассигнований, без учета капитальных вложений у некоторых получателей средств увеличились в течение года на 15-40 %, а в некоторых случаях - на 85 процентов.

4. В нарушение части 8 статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ответственность главного распорядителя средств федерального бюджета за соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг, Федеральное казначейство довело до УФК по Приморскому краю первоначальный лимит бюджетных обязательств по экономической статье расходов 211 «Заработная плата», превысивший установленный фонд оплаты труда на 334,0 тыс. рублей, которые были использованы Управлением на выплату материального поощрения работников.

5. С 1 января 2007 года была увеличена предельная численность работников и, соответственно, фонд оплаты труда УФК по Краснодарскому краю и УФК по Приморскому краю. При этом Федеральное казначейство проинформировало Управления, что 54 штатные единицы по Краснодарскому краю и 50 штатных единиц по Приморскому краю предполагается перераспределить между территориальными органами Федерального казначейства в последующий период. Указанные штатные единицы были введены в штатные расписания аппаратов Управлений и в течение года оставались вакантными. Фонд оплаты труда УФК по Краснодарскому краю увеличился за счет 54 штатных единиц на 8264,8 тыс. рублей, УФК по Приморскому краю за счет 50 штатных единиц - на 11769,8 тыс. рублей. Указанные бюджетные ассигнования использованы на материальное стимулирование сотрудников аппаратов Управлений.

6. В нарушение пункта 5 Порядка применения единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного постановлением Минтрудсоцразвития России от 9 февраля 2004 года № 9, должностные обязанности инспектора-делопроизводителя в аппарате УФК по Краснодарскому краю были дополнены обязанностями по управлению автотранспортом, и на этих должностях числились два водителя, а две должности водителей, оплата труда которых производится на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы, оставались вакантными.

Согласно части второй статьи 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в действующей редакции 2007 года) бюджетное учреждение должно расходовать бюджетные средства на оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договора-

ми и правовыми актами, регулируемыми размер заработной платы соответствующих категорий работников. В данном случае выполняемые работниками обязанности не соответствовали категории занимаемых ими должностей.

7. В Федеральном казначействе отсутствуют перечень должностных лиц, имеющих право пользоваться служебными радиотелефонами сотовой связи, и установленная численность автотранспорта управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

8. В УФК по Краснодарскому краю на момент проверки отсутствовали документы, регламентирующие использование сотовой связи и определяющие предельные нормы расходов для оплаты услуг сотовой связи в соответствии с занимаемой должностью.

9. В 2007 году в УФК по Краснодарскому краю имелись 3 автомобиля, переданные ему администрацией края в безвозмездное пользование, которые эксплуатировались за счет средств федерального бюджета, в результате чего избыточные расходы бюджетных средств на содержание 3 автомобилей составили 237,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

10. При наличии собственной охраняемой автостоянки УФК по Краснодарскому краю оплачивало содержание в боксе на коммерческой стоянке одного автомобиля, принадлежащего аппарату Управления. Расходы за год составили 38,4 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

11. УФК по Краснодарскому краю оплатило договор на оказание услуг Государственному образовательному учреждению «Центр обучения специалистов автомобильного транспорта» за переподготовку водителей категории «С» на категорию «Д» на сумму 36,0 тыс. рублей. Переподготовку прошли начальник административного отдела и его заместитель. Планом переподготовки и повышения квалификации служащих аппарата Управления и сметой расходов Управления 2007 года расходы на указанное обучение не предусматривались. Использование средств федерального бюджета является нецелевым. Указанная сумма 16 декабря 2008 года была возвращена переобученными лицами в федеральный бюджет.

12. Двумя отделениями УФК по Краснодарскому краю в 2007 году допущена переплата налога на имущество в бюджет края в сумме 40,8 тыс. рублей, что привело к избыточным расходам средств федерального бюджета и является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

13. УФК по Приморскому краю при завершении строительных работ по адресу: Приморский край, Черниговский район, с. Черниговка, ул. Октябрьская, д. 51, в установленном порядке направило соответствующие документы в Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом о включении в Государственный реестр федерального имущества здания, закрепленного за Управлением на праве оперативного управления. В нарушение пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» документы, подтверждающие факт внесения изменений в Государственный реестр федерального имущества, от Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Приморскому краю не получены.

14. Сумма невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, администратором которых является Федеральное казначейство, с каждым годом увеличивается. Учет невыясненных поступлений осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 116н «Об утверждении

порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации». Однако этим приказом и каким-либо другим правовым актом для администраторов поступлений не установлены сроки оформления уведомлений на уточнение вида и принадлежности поступления, и, как следствие, уточнение указанных поступлений в ряде случаев происходит в течение длительного времени, а часть невыясненных поступлений зачисляется в федеральный бюджет не по назначению.

15. Использование денежных средств федерального бюджета, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2008 года № 1225-р бюджету Республики Северная Осетия - Алания (за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации) в сумме 1500000,0 тыс. рублей для осуществления Правительством Республики Южная Осетия операций по финансовому обеспечению первоочередных мероприятий, в том числе выполнения ремонтно-восстановительных работ, направленных на ликвидацию последствий результатов грузино-югоосетинского конфликта на территории Южной Осетии, стало возможным только после 21 ноября 2008 года, в связи с поздним утверждением плана-графика первоочередных мероприятий по восстановлению объектов жизнеобеспечения Южной Осетии и поздним принятием Закона Республики Южная Осетия «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Южная Осетия «О Государственном бюджете Республики Южная Осетия на 2008 год» и назначением уполномоченного органа.

Анализ применения Порядка осуществления операций с целевыми средствами, предоставленными из федерального бюджета для оказания содействия в восстановлении и социально-экономическом развитии Республики Южная Осетия, показал:

1. Функции по контролю финансирования каждого пункта плана-графика первоочередных мероприятий по восстановлению объектов жизнеобеспечения Республики Южная Осетия и исполнения договорных обязательств не закреплены ни за одним из органов, осуществляющих финансовое обеспечение целевых мероприятий.

2. Порядком допускается изменение утвержденного плана-графика первоочередных мероприятий по восстановлению объектов жизнеобеспечения Республики Южная Осетия, при этом отсутствует механизм изменений и доведения изменений до УФК по Республике Северная Осетия - Алания.

Несовершенство Порядка ведет к потере контроля за использованием средств федерального бюджета со стороны Российской Федерации за конечным результатом целевого использования выделенных средств.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, в котором предложить:

1.1. Привести в соответствие с пунктом 5 Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного постановлением Минтрудсоцразвития России от 9 февраля 2004 года № 9, должностные инструкции инспектора-делопроизводителя. Заключить трудовые договоры с А. И. Радуном и Ю. Е. Косициным и оформить их на должности водителей, согласно штатной категории выполняемых ими обязанностей.

1.2. Издать приказ руководителя УФК по Краснодарскому краю «О закреплении сотовых телефонов и установлении лимитов расходования средств на разговоры», кото-

рым установить ежемесячные предельные нормы расходов для оплаты услуг сотовой связи должностным лицам аппарата и отделений УФК по Краснодарскому краю.

1.3. Передать администрации Краснодарского края 3 автомобиля, которые были переданы ею ранее УФК по Краснодарскому краю в безвозмездное пользование.

1.4. Расторгнуть договор от 29 декабря 2006 года № 9, заключенный с ОАО «Краснодарлегтранс» на эксплуатационное и техническое обслуживание, включающий в себя содержание в боксе на стоянке одного автомобиля, принадлежащего аппарату Управления, и не производить оплату стоянок автомобилей, принадлежащих УФК по Краснодарскому краю за счет средств федерального бюджета без предусмотренных сметой расходов на эти цели.

1.5. Не допускать переплат налогов и иных платежей, что приводит к избыточным расходам средств федерального бюджета.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального казначейства, в котором предложить:

2.1. Утвердить предельную численность и фонд оплаты труда территориальных органов Федерального казначейства без учета дополнительно введенных штатных единиц, предусмотренных для дальнейшего перераспределения между территориальными органами Федерального казначейства в последующий период.

2.2. Установить и довести до управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации:

- перечень должностных лиц, имеющих право пользоваться служебными радиотелефонами сотовой связи;

- предельную численность автотранспорта, необходимого для обеспечения деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН