

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 ноября 2001 года № 38 (274) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году Магаданской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, бюджетных ссуд, средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”:

Утвердить сводный отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минфину России и губернатору Магаданской области с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить письмо в Правительство Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году Магаданской области в виде трансфертов, средств на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, средств на компенсацию тарифов на электроэнергию из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также бюджетных ссуд и средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.3.2.38.7), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 6 сентября 2000 года № 161-рк, удостоверение на право проведения проверки от 7 сентября 2001 года № 13/395, программа проверки, утвержденная аудитором С. Н. Рябухиным 31 августа 2001 года.

Цель проверки

Проверить целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Магаданской области.

Объекты проверки

Финансовое управление администрации области, Управление федерального казначейства Минфина России по области, финансовые отделы администраций города Магадана и Ольского района Магаданской области, а также отдельные учреждения муниципальных образований, использующие федеральные средства.

Проверка проведена с 17 сентября по 4 октября 2001 года ведущими инспекторами В.И. Нагорных, В.В. Пахаревым, А.С. Дементьевым и А.Н. Куликовым направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней.

Губернатор области В.И. Цветков возглавляет область и является главным распорядителем кредитов с 3 ноября 1996 года по настоящее время.

Финансовое управление администрации области возглавляет В.А. Моисеева (в занимаемой должности с 22 июля 1998 года, имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов.

Главный бухгалтер финансового управления администрации области - О.А. Павлова (в занимаемой должности с 21 января 1993 года, имеет право второй подписи финансовых (банковских) документов.

В ходе проверки установлено

В связи с недостаточной собственной доходной базой бюджету области ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2001 года финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2000 году составила 1375232,7 тыс. рублей, в том числе в виде трансферта - 1021232,7 тыс. рублей, из них в окончательный расчет по трансфертам за 1999 год - 113453,7 тыс. рублей и на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 18220,0 тыс. рублей, государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 321000,0 тыс. рублей и компенсацию тарифов на электроэнергию - 33000,0 тыс. рублей, что составляет 44,8 % в общем объеме доходов бюджета без учета целевых фондов. В областном бюджете за этот период удельный вес финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составил соответственно 79,5 процента.

I. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 2000 году передача бюджету области трансферта проводилась в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом изменений от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов”. На основании утвержденной Законом общей суммы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2000 году предусматривалось передать финансовую помощь области в общей сумме 1021232,7 тыс. рублей, из них в виде трансферта - 889559,0 тыс. рублей и задолженности по трансферту за 1999 год - 113453,7 тыс. рублей, частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 18220,0 тыс. рублей. Расходы, учтенные при расчете сумм финансовой помощи области в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона “О ветеранах”, составляют 17770,6 тыс. рублей, что закреплено статьей 159 вышеуказанного Закона.

Сумма трансферта, отраженная в Законе области от 17 мая 2000 г. № 125-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год”, с учетом изменений от 5 января 2001 года № 150-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в закон Магаданской области “Об областном бюджете на 2000 год” (принят областной Думой 26 декабря 2000 года), не соответствует уточненной сумме, определенной федеральным законом, в части дополнительно выделенных 245415,7 тыс. рублей. В том числе: 113453,7 тыс. рублей - в окончательный расчет по задолженности трансферта за 1999 год; 2962,0 тыс. рублей - частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; 121000,0 тыс. рублей - государственная финансовая поддержка закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и 8000,0 тыс. рублей - на компенсацию тарифов на электроэнергию. В Законе области утверждена первоначальная сумма финансовой

помощи, причитающаяся из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, 1129817,0 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”.

В целом за 2000 год общая сумма трансферта, переданного ГУФК Минфина России в бюджет области, составила 1021232,7 тыс. рублей. В том числе трансферт, причитающийся в 2000 году в сумме 907779,0 тыс. рублей (за счет перечислений средств по денежным реестрам - 845883,5 тыс. рублей, за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, - 23100,0 тыс. рублей и за счет зачетов встречной задолженности - 38795,5 тыс. рублей), и погашения задолженности по трансферту за 1999 год в сумме 113453,7 тыс. рублей зачетами встречной задолженности. Таким образом, причитающийся в 2000 году трансферт из федерального бюджета бюджету области перечислен полностью.

Недоперечисленная сумма трансфертов за 1998-1999 годы и переходящая на 2000 год составляла 208640,3 тыс. рублей. Погашено задолженности 113453,7 тыс. рублей. В результате непогашенная задолженность Минфина России бюджету области на 1 января 2001 года составляет 95186,6 тыс. рублей.

Переданный бюджету области трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации зачислялся УФК Минфина России по области на счет № 55120480802, распределялся распоряжениями финансового управления администрации области в течение 1-2 рабочих дней и передавался бюджетополучателям, как правило, в течение 2-5 рабочих дней. Из поступившего 5 октября по реестру 1309209396 платежным поручением № 1018797 трансферта в сумме 74750,0 тыс. рублей, на счет № 55120480802 по распоряжению финансового управления администрации области УФК Минфина России по области зачислено 67850,0 тыс. рублей. Остальные 6900,0 тыс. рублей зачислены на текущий счет 85120515802 (доходы местного бюджета) и перечислены 12 октября ООО “Альфа-Эко М” в числе 10000,0 тыс. рублей на счет в “Альфа-банк” в г. Москве за отгрузку угля по договору № 604/М-668 ООО “Магадан-энерго” от 14 июня 2000 года.

Проверкой использования трансферта за 2000 год установлено, что федеральный трансферт в основном направлялся муниципальным образованиям, областным управлениям и учреждениям на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы, погашение кредиторской задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, выполнение Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и текущие расходы бюджета.

Израсходовано на оплату угля и мазута 54900,0 тыс. рублей, в том числе: в марте - 21500,0 тыс. рублей, апреле - 6500,0 тыс. рублей, октябре - 6900,0 тыс. рублей и декабре - 20000,0 тыс. рублей. Полнота поступления топлива подтверждена товарными накладными, коносаменами и удостоверениями качества топлива. В период с марта по декабрь 2000 г. перечислено 17950,0 тыс. рублей а/к “Магаданские авиалинии” на организацию пассажирских перевозок работников бюджетной сферы в счет трансферта из областного бюджета муниципальным образованиям, областным управлениям и учреждениям.

В нарушение ст. 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств трансферта перечислено 15 июня мэрии г. Магадана 460,0 тыс. рублей на строительство детского Дворца творчества, средства использованы в мэрии на указанные цели.

Переходящий остаток неиспользованного трансферта на 1 января 2001 года составил 618,6 тыс. рублей.

Финансовым отделом мэрии г. Магадана из 12798,0 тыс. рублей и 2500,0 тыс. рублей целевого трансферта на выплату отпускных работникам образования, поступивших соответственно 1 и 8 июня, перечислено управлению образования 14142,0 тыс. рублей. Из них 2432,0 тыс. рублей перечислено 4 июля, а 777,0 тыс. рублей - только 4 августа (спустя 2 месяца), 1500,0 тыс. рублей было перечислено 13 июня на расходы по проезду отпускников.

На финансирование расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы с начислениями и погашение задолженности по ней было направлено 865301,0 тыс. рублей, что составляет 33,2 % поступивших собственных доходов и трансфертов и 100 % финансовой помощи на возвратной основе, полученной из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако по заключенному 22 февраля 2000 года с Правительством РФ соглашению "О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области" администрация обязалась направлять на указанные цели не менее 40 % средств и обеспечить до 15 апреля 2000 г. погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, а также погасить бюджетные ссуды. Фактически кредиторская задолженность на оплату труда на 1 января 2001 г. составила 341,0 тыс. рублей, по начислениям - 81147,0 тыс. рублей.

Формирование и использование областного бюджета

Расходование средств областного бюджета в I квартале 2000 года производилось на основании Закона области от 31 декабря 1999 года № 107-ОЗ "О порядке исполнения областного бюджета в I квартале 2000 года", а во II квартале, до принятия закона, по распоряжениям губернатора области.

Областной бюджет на 2000 год утвержден Законом области от 17 мая 2000 года № 125-ОЗ "Об областном бюджете на 2000 год" по расходам в сумме 3680801,0 тыс. рублей, по доходам - в сумме 3395837,0 тыс. рублей, включая трансферты из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 1129817,0 тыс. рублей, доходы целевых бюджетных фондов - в сумме 719060,0 тыс. рублей и поступления из внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности особой экономической зоны - в сумме 31003,0 тыс. рублей. В областной бюджет включены средства бюджетного валютного фонда в сумме 1758,5 тыс. долларов США, которые расходуются администрацией области на основании решений, принимаемых областной Думой по предложениям губернатора области. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 284964,0 тыс. рублей, что составило 12,6 % от объема прогнозируемых доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

На территории области введено кассовое казначейское исполнение областного бюджета и бюджетов муниципальных образований по доходам и расходам через лицевые счета в части средств, поступающих из федерального бюджета.

Законом области от 5 января 2001 года № 150-ОЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области "Об областном бюджете на 2000 год" (принят областной Думой 26 декабря 2000 года) областной бюджет на 2000 год изменен и утвержден по расходам в сумме 2537089,0 тыс. рублей, по доходам - в сумме 2145837,0 тыс. рублей за счет уменьшения в доходной и расходной частях бюджета доходов от реализации государственных запасов на 1250000,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 391252,0 тыс. рублей, или 139,9 % по

отношению к собственным доходам областного бюджета. Фактический дефицит областного бюджета составил 60186,0 тыс. рублей.

Законом “Об областном бюджете на 2000 год” определены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на общую сумму 10611,0 тыс. рублей, или 3,7 % от предельного размера дефицита, в том числе: поступления от продажи имущества, находящегося в областной собственности, - 15,0 тыс. рублей; остатки бюджетных средств на конец 1999 г. - 5196,0 тыс. рублей; сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней - 5400,0 тыс. рублей.

На финансирование защищенных статей расходов, подлежащих финансированию в полном объеме, предполагалось направить 575455,0 тыс. рублей. Фактически направлено 493174,0 тыс. рублей.

Законом области установлено, что на финансирование расходов по статье “Государственные пособия гражданам, имеющим детей” ежемесячно направляется не менее 1,35 процента от суммы трансферта, фактически поступившей на счет областного бюджета, что составляет 11485,3 тыс. рублей. Всего направлено 73156,0 тыс. рублей, из них 18220,0 тыс. рублей частичной целевой помощи из федерального бюджета, остальные 54936,0 тыс. рублей - от сумм поступившего трансферта и собственных средств.

За 2000 год (по данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области) доходы бюджета области выполнены на 3611931,0 тыс. рублей, что составляет 82,4 %, и областного бюджета - 2272835,0 тыс. рублей, что составляет 105,9 % к уточненному плану. Собственные доходы, поступившие в бюджет области (налоговые и неналоговые) составляют 1616351,0 тыс. рублей, или 111,0 % к плану, и 44,8 % в общей сумме доходов. Объем налоговых поступлений составил 1541434,0 тыс. рублей (111,2 % от плановых назначений), в том числе в безденежной форме 100952,0 тыс. рублей (6,5 % от общей суммы поступивших налоговых доходов). Основные источники собственных доходов: подоходный налог с физических лиц в сумме 426757,0 тыс. рублей (27,7 %), налог на прибыль (доход) предприятий и организаций в сумме 413197,0 тыс. рублей (26,8 %), налог на имущество в сумме 180210,0 тыс. рублей (11,7 %) и платежи за пользование природными ресурсами в сумме 162605,0 тыс. рублей (10,5 %).

С учетом поступления финансовой помощи из федерального бюджета консолидированный бюджет области по общей сумме поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов (544821,0 тыс. рублей) выполнен на 3067110,0 тыс. рублей, или на 106,6 процента.

Уточненный план областного бюджета по доходам без учета целевых бюджетных фондов (в сумме 719060,0 тыс. рублей) составил 1426777,0 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов (543182,0 тыс. рублей) составила 1729653,0 тыс. рублей, или 121,2 % к уточненному плану. Из них собственные доходы - 279625,0 тыс. рублей, или 105,1 % к уточненному плану в сумме 265957,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, задолженность по налоговым платежам предприятий Магаданской области в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2001 года 2303786,0 тыс. рублей. Задолженность по налогу на добавленную стоимость составляет 50,1 % (1154830,0 тыс. рублей). В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 1492396,0 тыс. рублей, или 64,8 % от общей суммы задолженности. Задолженность по налоговым платежам в бюджет области на 1 января 2001 года составила 1027171,0 тыс. рублей,

из них недоимка - 788549,0 тыс. рублей, или 76,8 % к общей сумме задолженности. Отсроченные платежи составили 284155,0 тыс. рублей. Соответственно в федеральный бюджет - 161538,0 тыс. рублей, из них на основании решений Правительства Российской Федерации - 59636,0 тыс. рублей, по решениям арбитражных судов о несостоятельности (банкротстве) предприятий - 100346,0 тыс. рублей и по другим решениям - 1556,0 тыс. рублей. В бюджет области - 122617,0 тыс. рублей, из них по Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 “О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по оплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года” - 1319,0 тыс. рублей и по другим решениям - 121298,0 тыс. рублей. Задолженность по налоговым платежам, по которым наложен арест на имущество, на 1 января 2001 года составила 527235,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 411230,0 тыс. рублей и в бюджет области - 116005,0 тыс. рублей.

Помимо недоимки по налоговым платежам задолженность перед бюджетом по уплате сумм налоговых санкций и пени составляет 2311161,0 тыс. рублей, из них в бюджет области - 987291,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет предоставленных льгот по налогам на прибыль предприятий и организаций, по налогам с продаж, на имущество предприятий, по жилфонду и земельному налогу, которые предоставлены на основании Законов области и муниципальных образований, за 2000 год составила 33141,0 тыс. рублей. Из них льготы, предоставленные на основании Законов области, в сумме 4296,0 тыс. рублей, и по решениям законодательных органов местного самоуправления - в сумме 28845,0 тыс. рублей. В приложение к отчету УМНС включены суммы льгот, предоставленные участникам Особой экономической зоны согласно Федеральному закону от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области”, в сумме 693239,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 689646,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 1265,0 тыс. рублей и местным - 2328,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь бюджетам районов и города из областного бюджета

В составе расходов областного бюджета сформирован Фонд финансовой поддержки (далее - ФФП) муниципальных образований. С учетом внесенных изменений, за счет отчислений в размере 58,4 % от общего объема поступлений в областной бюджет из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, за исключением средств на компенсацию тарифов на электроэнергию и частичной целевой помощи для обеспечения выплаты пособий гражданам, имеющим детей, ФФП составлял 636585,0 тыс. рублей. Объемы трансфертов районным муниципальным образованиям области и г. Магадана рассчитаны на основе средних областных нормативов на одного потребителя социальных услуг по отраслям и корректирующих коэффициентов по районам области и утверждены в абсолютных суммах. Фактически в ФФП было выделено 739717,0 тыс. рублей.

Предусматривалось оказание дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям (кроме г. Магадана) в виде дотаций в сумме 11944,0 тыс. рублей за счет доходов от акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия, поступающих в областной бюджет. Фактически перечислено 8418,0 тыс. рублей.

Ссуды из областного бюджета администрациям городов и районов, предприятиям и организациям

Задолженность местных бюджетов по ссудам, полученным из областного бюджета и непогашенным на 1 января 2000 года, составила 1065504,6 тыс. рублей.

В 2000 году из областного бюджета в соответствии с Законом об областном бюджете на 2000 год и распоряжениями администрации области бюджетам муниципальных образований были выделены беспроцентные ссуды на общую сумму 313728,3 тыс. рублей со сроками погашения в пределах финансового года. Задолженность погашалась, как правило, проведенными зачетами в сумме 186976,1 тыс. рублей. На 1 января 2001 года бюджетами муниципальных образований не погашено бюджетных ссуд на сумму 1192256,8 тыс. рублей, которые в основном числятся по централизованным кредитам 1992-1996 годов за юридическими лицами. Из выданных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений выделено 8065,0 тыс. рублей.

Ссуды выдавались по распоряжениям главы администрации области с заключением договоров, соглашений на ее выдачу, как правило, на срок до 6 месяцев.

За 54 юридическими лицами на 1 января 2000 года числилось просроченных ссуд (кредитов), перешедших с предыдущих лет (1993-1999 гг.), на сумму 152291,4 тыс. рублей. Из них основной долг - 151414,5 тыс. рублей и проценты за пользование - 876,9 тыс. рублей.

В 2000 году, по учетным данным, выдано ссуд (кредитов) 10 организациям в сумме 108310,6 тыс. рублей и начислено процентов на сумму 5240,0 тыс. рублей. Погашено 114473,1 тыс. рублей по основному долгу и 5120,4 тыс. рублей - за начисленные проценты. Из выданных и погашенных кредитов и ссуд числятся переоформленными распоряжениями администрации области с одних юридических лиц на другие, с оформлением соответствующих документов, на 61840,0 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета на 1 января 2001 года, числится задолженность по бюджетным ссудам и кредитам перед бюджетом за юридическими лицами в сумме 146128,9 тыс. рублей и начисленным процентам за пользование - 430913,6 тыс. рублей. Только с 16 организаций производилось принудительное взыскание по исполнительным листам, оформленным в 1998-1999 годах.

Штрафные санкции за несоблюдение договоров, предусмотренные как законодательными актами Российской Федерации и области, так и соответствующими заключенными договорами, не применялись.

Кредиты коммерческих банков и других кредитных организаций под гарантию администрации области в 2000 году не выдавались.

Фонды и резервы администрации области для направления на неотложные нужды

Положение о фондах утверждено постановлением областной Думы от 11 апреля 1997 г. за № 39. На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом области от 8 июля 2000 года № 128-ОЗ областной Думой 23 июня 2000 года принят Закон "О бюджетном фонде непредвиденных расходов Магаданской области".

В соответствии со ст. 32 Закона "Об областном бюджете на 2000 год" фонд непредвиденных расходов администрации области предусмотрен в сумме 5319,0 тыс. рублей, резервный фонд - 5319,0 тыс. рублей.

Из предусмотренных по бюджету 5319,0 тыс. рублей фонда непредвиденных расходов выделено 5302,0 тыс. рублей, израсходовано 5072,8 тыс. рублей (95,4 %). Средства фонда, согласно распоряжениям администрации области, израсходованы: на ремонт и реконструкцию котельных и теплонасосных станций - 1930,0 тыс. рублей; на оказание материальной помощи и поощрения - 1112,1 тыс. рублей; на проведение культурно-массовых мероприятий - 613,2 тыс. рублей; на ремонт административного

здания прокуратуры области - 450,0 тыс. рублей; перечислено УВД области на экипировку сотрудников СОБРа и ОМОНа - 220,0 тыс. рублей; на проведение призыва на военную службу - 107,3 тыс. рублей; на командировочные расходы - 103,6 тыс. рублей; на укрепление материально-технической базы УФСБ РФ по области - 60,0 тыс. рублей; на приобретение акций в ОАО НПК "Колымавзрывпром" - 51,0 тыс. рублей и другое.

До принятия Закона о бюджете на 2000 год в нарушение требований ст. 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжениями губернатора области необоснованно израсходовано 1838,4 тыс. рублей фонда непредвиденных расходов, что составило 36,2 % от общей суммы расходов фонда. Абзац второй ст. 8 Закона области от 31 декабря 1999 г. № 107-ОЗ "О порядке исполнения областного бюджета в I квартале 2000 года", предусматривающий направление средств на финансирование расходов по статье "Фонд непредвиденных расходов" в объеме 1706,0 тыс. рублей, также противоречит ст. 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Средства резервного фонда выделялись на основании постановлений и распоряжений администрации области. Выделено 2841,0 тыс. рублей, израсходовано 2837,5 тыс. рублей (53,3 %).

Структура и состояние задолженности области по видам долговых обязательств, источники покрытия дефицита бюджета

Верхний предел внутреннего государственного долга установлен в объеме 962361,0 тыс. рублей, в том числе объем обязательств по государственным гарантиям - 858600,0 тыс. рублей (включая задолженность по процентам в сумме 208600,0 тыс. рублей).

Увеличение объема государственного внутреннего долга на 1 января 2001 года планировалось за счет предоставления гарантий для обеспечения привлечения заемных денежных средств государственным учреждением "Фонд драгоценных металлов Магаданской области" в целях создания условий для своевременной подготовки золотодобывающих предприятий Магаданской области к промысловому сезону 2000 года на общую сумму 650000,0 тыс. рублей - предельный объем предоставления государственных гарантий.

Объем кредиторской задолженности областного бюджета, подлежащей погашению в 2000 году, утвержден в сумме 283925,0 тыс. рублей, в том числе по защищенным статьям расходов - в сумме 139137,0 тысяч рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года объем долговых обязательств области составил 3368458,4 тыс. рублей, что превышает в 2,1 раза собственные доходы бюджета области за 2000 год.

На 1 января 2001 года сумма внутреннего долга бюджета составила 2788742,8 тыс. рублей, или 51,1 % от планируемой расходной части консолидированного бюджета (5458694,0 тыс. рублей), а без целевых бюджетных фондов (1376541,0 тыс. рублей) - 68,3% и 92,6 % областного бюджета на 2001 год, без учета целевых бюджетных фондов (587848,0 тыс. рублей) - 115,1 % , в том числе:

1. Государственный внутренний долг в сумме 1281225,2 тыс. рублей, состоящий из:

- переоформленной на область задолженности по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 годах организациям АПК, и отнесенной на государственный внутренний долг в сумме 51566,6 тыс. рублей;

- средств федерального бюджета, предоставленных в 1994 году и переданных в пользование и распоряжение администрации области для формирования регионального продовольственного фонда, в сумме 176167,6 тыс. рублей;

- переоформленной на область задолженности организаций, осуществляющих завоз продукции в районы Крайнего Севера, по централизованным кредитам, переоформленным в государственный долг РФ, в сумме 133015,2 тыс. рублей;

- товарного кредита на ГСМ, полученного сельхозпроизводителями в 1995 году, в сумме 2113,0 тыс. рублей;

- товарного кредита, полученного в 1996 году на поставку кормовой рыбы зверохозяйствам, в сумме 640,0 тыс. рублей;

- средств, переданных в управление области на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера, выделенные в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера, в сумме 640600,0 тыс. рублей;

- облигаций, выпущенных в счет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на поставку ГСМ сельскохозяйственным организациям, мазута сахарным заводам, комбикормов птицефабрикам и кормовой рыбы зверохозяйствам, полученных в 1996 году в сумме 16540,0 тыс. рублей;

- ссуд Минфина России, выделенных на погашение задолженности на кассовые разрывы в 1999-2000 годах, - 50558,8 тыс. рублей;

- кредитов коммерческих организаций, полученных местными бюджетами в 2000 году, - 18680,0 тыс. рублей;

- кредитов и ссуд коммерческих банков и других организаций, выданных под гарантии администрации области, - 191344,0 тыс. рублей;

2. Расходы будущих периодов по обслуживанию государственного долга в виде процентов, штрафов и пени за пользование ссудами и кредитами, полученными бюджетом области, - 502470,0 тыс. рублей, из них по обслуживанию государственного долга областного бюджета - 72552,0 тыс. рублей и обслуживанию муниципального долга - 429918,0 тыс. рублей;

3. Кредиторская задолженность бюджетных организаций на 1 января 2001 года составила 1005047,0 тыс. рублей, из них по заработной плате работникам бюджетной сферы - 341,0 тыс. рублей и начислениям на нее со штрафными санкциями за предыдущие годы - 81147,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, - 96425,0 тыс. рублей, коммунальным платежам - 218224,0 тыс. рублей и по другим - 608910,0 тыс. рублей.

Привлечение заемных средств для решения социальных и производственных нужд области

В 2000 году кредиты администрацией области не привлекались. Остаток непогашенных кредитов, полученных местными бюджетами от коммерческих организаций, на 1 января 2000 года составлял 17150,0 тыс. рублей, получено кредитов в сумме 22640,0 тыс. рублей и погашено 21110,0 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2001 года составил в сумме 18680,0 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году Магаданской области в виде бюджетных ссуд

Правительством Российской Федерации и администрацией Магаданской области 22 февраля 2000 года было заключено соглашение "О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области", которым предусмотрено, что администрация области обязуется: обеспечить погашение в 2000 году задолженности по бюджетным ссудам в сумме 142978,7 тыс. рублей, полученным в 1999 году из федерального бюджета; обеспечить до 15 апреля

2000 года погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

В свою очередь, Минфин России в числе прочих мер обязывался: оформить пролонгацию до 1 июля 2000 года срока возврата бюджетных ссуд, полученных областью из федерального бюджета в 1999 году; выдавать, в случае необходимости, из федерального бюджета администрации области беспроцентные бюджетные ссуды в пределах финансового года; принять меры к погашению областью задолженности, образовавшейся на 1 января 2000 года, по полученным из федерального бюджета ссудам на кассовый разрыв в сумме 142978,7 тыс. рублей.

При заключении соглашения стороны исходили из того, что в случае нарушения условий данного соглашения администрацией области Минфин России приостанавливает или сокращает выделение средств из федерального бюджета до полного устранения выявленных нарушений (п. 2.8 соглашения).

Аналогичные соглашения об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям были заключены 28 февраля 2000 года администрацией области и администрациями городов и районов.

На начало 2000 года непогашенная задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 142978,7 тыс. рублей.

В течение 2000 г. средства федерального бюджета в виде беспроцентных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникавших при исполнении бюджета, выделялись области четыре раза на общую сумму 50000,0 тыс. рублей (без учета федеральных ссуд для завоза грузов в районы Крайнего Севера в сумме 50000,0 тыс. рублей), в том числе три беспроцентные ссуды в сумме 45000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области, и одна беспроцентная ссуда - на финансирование расходов по проведению в 2000 г. весенне-полевых и уборочных работ в сумме 5000,0 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода ссуды, выданные в 2000 г., и задолженность по ссудам прошлых лет были частично погашены путем проведения зачетов взаимной задолженности Минфина России и администрации области в сумме 162419,9 тыс. рублей в счет причитающегося бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 152249,1 тыс. рублей, в счет средств, причитающихся области на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, - 9000,0 тыс. рублей и за счет доходов, поступающих на территории области (областного и местных бюджетов), - 1170,8 тыс. рублей.

Согласно уведомлениям ГУФК Минфина России о проведении зачетов встречной задолженности в счет погашения остатка по ссудам, полученным областью из федерального бюджета до 2000 г. (142978,7 тыс. рублей), проведено зачетов на сумму 128012,4 тыс. рублей. Остальная сумма - 13795,5 тыс. рублей проходит как зачет по ссудам 2000 г. (без учета возврата ссуд в сумме 1170,8 тыс. рублей по задолженности за 1999 г.).

Вместе с тем, до 1 июля 2000 года Минфином России проведен зачет задолженности по ссудам прошлых лет только на сумму 113012,4 тыс. рублей (уведомление ГУФК МФ РФ от 16 июня 2000 г. № 03-02-018), остальные зачеты в сумме 15000,0 тыс. рублей были проведены 14 августа и 10 октября 2000 года, что является нарушением подпункта "а" пункта 2.2. соглашения от 22 февраля 2000 года о мерах по оздоровлению государст-

венных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области.

Зачет задолженности по ссудам в счет причитающихся средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в декабре 2000 года в сумме 9795,5 тыс. рублей был проведен после фактического окончания финансового года - уведомление ГУФК Минфина России от 18 января 2001 года № 03-02-018 - с указанием об отражении данной операции в отчете об исполнении бюджета Магаданской области за 2000 год, что является нарушением п. 2 ст. 137 и ст. ст. 242, 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Остаток непогашенной задолженности по ссудам на 1 января 2001 года, т. е. на начало финансового года составлял 30558,8 тыс. рублей.

Соглашением от 13 февраля 2001 года № 01-01-06/10-32, заключенным между Минфином России и администрацией области, окончательный срок возврата бюджетных ссуд установлен до 1 июля 2001 года. Однако данное соглашение, заключенное на основании ст. 55 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год", было оформлено только 13 февраля 2001 года, т. е. после окончания финансового года и всех сроков возврата, указанных в соглашениях о предоставлении ссуд, выделенных администрации области в 1999-2000 годах.

На момент проведения проверки задолженность по ссудам полностью погашена.

Ссуды бюджету области на выплату заработной платы, начислений на нее и для погашения задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы области из федерального бюджета предоставлялись на основании двухсторонних соглашений между Минфином России и администрацией области в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год".

На основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 28 января 2000 года № 01-01-06/10-41 из средств федерального бюджета бюджету области была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком возврата до 1 августа 2000 года.

Ссуда была перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 28 января 2000 года и зачислена УФК Минфина России по области 31 января 2000 года на счет финансового управления администрации области с отражением данной операции на его лицевом счете и направлением копии реестра ГУФК Минфина России о перечислении средств.

Средства федеральной бюджетной ссуды распределены в соответствии с их целевым назначением на основании протокола, утвержденного губернатором области 31 января 2000 года.

1 февраля 2000 года на основании платежных поручений финансового управления администрации области УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды были перечислены бюджетам четырех муниципальных образований области в виде беспроцентных бюджетных ссуд в общей сумме 13700,0 тыс. рублей со сроком погашения до 25 июля 2000 года. Остаток средств в сумме 1300,0 тыс. рублей был использован только в марте 2000 года. Причиной несвоевременного разассигнования средств финансовым управлением администрации области явилось отсутствие месячного отчета об исполнении бюджета Омсукчанского района.

Двусторонние соглашения о предоставлении бюджетной ссуды между финансовым управлением администрации области и администрациями муниципальных образований

области были заключены только 8 февраля 2000 года, т. е. после распределения и перечисления денежных средств.

На основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 17 марта 2000 года № 01-01-06/10-163 “О предоставлении администрации Магаданской области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Магаданской области” бюджету области из средств федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по выплате заработной платы. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 1 октября 2000 года.

ГУФК Минфина России указанные средства перечислены на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 17 марта 2000 года и зачислены УФК Минфина России по области на счет ссудополучателя 20 марта 2000 года с отражением данной операции на его лицевом счете и направлением копии реестра ГУФК Минфина России о перечислении средств.

Средства ссуды распределены в соответствии с их целевым назначением на основании протокола, утвержденного губернатором области 20 марта 2000 года.

23 марта 2000 года на основании платежных поручений финансового управления администрации области, УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды в полном объеме (а также остаток средств предыдущей ссуды в сумме 1300,0 тыс. рублей) были перечислены бюджетам семи муниципальных образований области в виде беспроцентных ссуд со сроком погашения до 25 сентября 2000 года. Таким образом, средства бюджетной ссуды в сумме 1300,0 тыс. рублей, полученные администрацией области из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, с 1 февраля по 23 марта 2000 года фактически не были использованы по целевому назначению.

Двусторонние соглашения о предоставлении бюджетной ссуды между финансовым управлением администрации области и администрациями муниципальных образований области на момент распределения и перечисления средств не были заключены.

На основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 21 марта 2000 г. № 01-01-06/10-204 “О предоставлении администрации Магаданской области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Магаданской области” бюджету области из средств федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы, начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 1 октября 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 22 марта 2000 г. и зачислена УФК Минфина России по области 24 марта 2000 г. на счет ссудополучателя с отражением данной операции на его лицевом счете и направлением копии реестра ГУФК Минфина России о перечислении средств.

Средства ссуды распределены в соответствии с их целевым назначением и на основании протокола, утвержденного губернатором области 24 марта 2000 года.

4 апреля 2000 года в соответствии с платежными поручениями финансового управления администрации области, УФК Минфина России по области средства феде-

ральной бюджетной ссуды были перечислены бюджетам шести муниципальных образований области в виде беспроцентных ссуд со сроком погашения до 1 октября 2000 года. Срок разассигнования средств составил 12 дней, что противоречит условиям соглашения о предоставлении ссуды.

Двусторонние соглашения о предоставлении бюджетной ссуды между финансовым управлением администрации области и администрациями семи муниципальных образований области были заключены только 7 и 12 апреля 2000 года (т. е. фактически после перечисления средств получателям) и на общую сумму по двум ссудам, перечисленным в марте и апреле 2000 года.

Ответственность ссудополучателей предусмотрена двусторонними соглашениями администрации области с Минфином России, а также на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выборочной проверкой использования средств, полученных из федеральных бюджетных ссуд, в финансовом отделе мэрии г. Магадана установлено, что полученные средства 22 марта 2000 года в сумме 6530,0 тыс. рублей распределены и перечислены 23 марта 2000 года целевым назначением на заработную плату работникам бюджетной сферы в полном объеме.

Также выборочной проверкой использования указанных ссуд на выплату заработной платы в финансово-экономическом отделе Ольского района области за счет средств федеральных бюджетных ссуд установлено следующее.

Поступившие средства 1 февраля 2000 года в сумме 540,0 тыс. рублей распределены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в период с 4 февраля по 13 марта 2000 года не в полном объеме, а только в сумме 292,8 тыс. рублей. Неиспользованные средства ссуды в сумме 287,2 тыс. рублей были разассигнованы только в апреле 2000 года.

Средства ссуды в сумме 3237,0 тыс. рублей из областного бюджета, поступившие в Ольский район 23 марта 2000 года, распределены в тот же день в полном объеме в соответствии с целевым назначением девятнадцати бюджетополучателям. Средства ссуды в сумме 1000,0 тыс. рублей, поступившие из областного бюджета 3 апреля 2000 года, распределены в соответствии с целевым назначением 5 апреля 2000 года четырем бюджетополучателям.

Минфином России и администрацией Магаданской области 8 июня 2000 года было заключено соглашение № 01-01-06/10-409 “О предоставлении администрации Магаданской области из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Магаданской области” в сумме 5000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1 декабря 2000 года. Средства ссуды предназначались для направления на финансирование расходов по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ в сельском хозяйстве (закупку ГСМ сельхозтоваропроизводителям).

Средства были перечислены денежным реестром ГУФК Минфина России от 29 июня 2000 года и зачислены УФК Минфина России по области 30 июня 2000 года на счет ссудополучателя с отражением данной операции на его лицевом счете и направлением копии реестра ГУФК Минфина России о перечислении средств.

Распределены поступившие средства финансовым управлением администрации области в соответствии с распоряжением губернатора области от 26 июля 2000 г. № 318-р целевым назначением в полном объеме.

Средства были перечислены ОФК Минфина России по области 20 поставщикам ГСМ на основании представленных получателями договоров на закупку топлива и до-

кументов, подтверждающих фактическую поставку ГСМ в период с 31 июля по 28 августа 2000 года.

Полученные в 2000 году из федерального бюджета ссуды администрацией области в установленный срок в полном объеме не возвращены. Предусмотренные соглашениями о предоставлении ссуды штрафные санкции ни Минфином России, ни УФК Минфина России по области к ссудополучателям не применялись. Соответственно, администрацией области штрафные санкции за несвоевременный возврат ссуд к муниципальным образованиям также не применялись.

Погашение ссуд, выделенных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета (из средств федеральных ссуд), проводилось путем зачетов взаимозадолженности в соответствии с уведомлениями ГУФК Минфина России и финансового управления администрации области.

Финансирование заработной платы, задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы области

В уточненном плане расходов консолидированного бюджета области заработная плата без начислений составила в 2000 г. 628136,0 тыс. рублей, или 12,0 % к общему запланированному объему расходов бюджета (5236083,0 тыс. рублей). Фактическое финансирование по данной статье расходов составило за проверяемый период 640232,0 тыс. рублей, или 101,9 % к плану. Удельный вес расходов на заработную плату в общих расходах консолидированного бюджета области (3804240,0 тыс. рублей) составил 16,8 процента.

По уточненному плану областного бюджета расходы по указанной статье составили 174185,0 тыс. рублей, или 6,2 % к общему запланированному объему расходов бюджета (2828696,0 тыс. рублей). Фактически расходы по указанной статье исполнены в 2000 году по областному бюджету в сумме 170577,0 тыс. рублей, или на 97,9 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на заработную плату в общих расходах областного бюджета (2333021,0 тыс. рублей) составил 7,3 процента.

Финансирование расходов на заработную плату (без начислений) работникам бюджетной сферы из бюджета области по отраслям к уточненным плановым назначениям составило от 95,4 % - в госуправлении до 112,0 % - в сельском хозяйстве.

Расходы на капитальные вложения профинансированы по областному бюджету на 71,0 % (5111,0 тыс. рублей) к уточненным плановым показателям на 2000 год (7176,0 тыс. рублей). Расходы по статье "Прочие расходы" профинансированы по консолидированному бюджету области в сумме 545510,0 тыс. рублей, или на 124,0 %, по областному бюджету - в сумме 294,0 тыс. рублей, или на 77,6 % к уточненному плану.

Динамика задолженности по заработной плате и начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области (по данным финансового управления администрации области), складывалась следующим образом:

(тыс. руб.)

Консолидированный бюджет	1.01.00 г.	1.04.00 г.	1.07.00 г.	1.10.00 г.	1.01.01 г.
Зарплата	17784,0	963,0	3880,0	1632,0	341,0
Начисления	92187,0	90343,0	86160,0	84001,0	81147,0
Областной бюджет					
Зарплата	6,0	0,0	323,0	0,0	0,0
Начисления	28046,0	27778,0	27188,0	26651,0	24922,0

В целом по области за проверяемый период задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на заработную плату сократилась соответственно на 17443,0 тыс. рублей и 11040,0 тыс. рублей.

По областному бюджету задолженность по заработной плате на 1 января 2001 года отсутствует (на 1 января 2000 года - 6,0 тыс. рублей) и по начислениям на заработную плату - 24922,0 тыс. рублей (на 1 января 2000 года - 28046,0 тыс. рублей).

На начало 2000 года в области имела место задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 137936,0 тыс. рублей (в том числе по областному бюджету - 98591,0 тыс. рублей). За проверяемый период задолженность сократилась на 30,0 % и составляла на 1 января 2001 года 96425,0 тыс. рублей (в том числе по областному бюджету - 61631,0 тыс. рублей).

О выпуске облигаций Магаданской области в 1997 году

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 635 “Об утверждении Порядка оформления и реализации задолженности субъектов Российской Федерации федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года” и на основании постановления администрации Магаданской области от 23 июля 1997 г. № 185 “О выпуске облигаций Магаданской области” были выпущены облигации в бездокументарной форме в счет погашения задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту, предоставленному в 1996 году на поставку горюче-смазочных материалов сельхозпроизводителям. Объем эмиссии облигаций - 24340,0 тыс. деноминированных рублей, номинальная стоимость облигации - 10,0 тыс. рублей, объем выпуска - 2434 облигации.

Облигации были выпущены тремя траншами (8040,0 тыс. рублей, 8040,0 тыс. рублей и 8260,0 тыс. рублей) со сроками обращения один, два и три года. Купонный доход по облигациям предусматривался в размере 10 % годовых. Дата начала размещения - 25 июля 1997 года. Проспект эмиссии зарегистрирован в Минфине России 25 июля 1997 года. Государственные номера первому, второму и третьему траншу присвоены соответственно МФ47-3-00279, МФ47-3-00280 и МФ47-3-00281. Сроки погашения по траншам соответственно 25 июля 1998 года, 1999 года и 2000 года. Общая сумма основного долга по облигациям и по купонным платежам за три года обращения составляла 29230,0 тыс. рублей. Депозитарием выступал АКБ “Объединенный Экспортно-Импортный Банк” (далее - ОНЭКСИМ Банк).

По данным, представленным финансовым управлением администрации области, держателями облигаций являются:

- Минфин России (владелец) по трем траншам в количестве 1654 облигации на номинальную сумму 16540,0 тыс. рублей (сумма купонных доходов - 3910,0 тыс. рублей);

- НП “Национальный Депозитарный Центр” (номинальный держатель) по первому и третьему траншам в количестве 180 облигаций на номинальную сумму 1800,0 тыс. рублей (сумма купонных доходов - 360,0 тыс. рублей);

- АКБ “МДМ” (номинальный держатель) по первому и третьему траншам в количестве 20 облигаций на номинальную сумму 200,0 тыс. рублей (сумма купонного дохода - 40,0 тыс. рублей);

- Сберегательный Банк Российской Федерации (владелец) по первому траншу в количестве 549 облигаций на сумму 5490,0 тыс. рублей (сумма купонного дохода - 549,0 тыс. рублей);

- АКБ “Международная Финансовая Компания” (номинальный держатель) по первому траншу в количестве 31 облигации на сумму 310,0 тыс. рублей (сумма купонного дохода - 31,0 тыс. рублей).

Согласно письму Минфина России от 25 мая 1997 г. № 3161, вырученные средства от продажи облигаций субъектов Российской Федерации подлежали перечислению в специальный фонд для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях, прежде всего на пополнение оборотных средств в период проведения весенне-полевых и уборочных работ.

В соглашении от 1998 года “Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи Магаданской области за счет средств федерального бюджета” в подпункте “в” пункта 2.2.1. Правительством Российской Федерации поручалось Минфину России рассмотреть вопрос об оказании дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета для погашения долга и выплаты купонного дохода по облигациям, выпущенным администрацией Магаданской области в счет погашения задолженности перед Минфином России по товарному кредиту 1996 года.

Администрация Магаданской области неоднократно обращалась в Минфин России, с просьбой об оказании дополнительной финансовой помощи бюджету области из федерального бюджета для обеспечения своевременного погашения долга и выплаты купонного дохода по облигациям Магаданской области (письма от 9 июля 1998 года № 03-80-1549, от 16 июля 1998 г. № 03-08-1600). Однако телефонограммой Минфина России от 3 июня 1998 г. № 09-02-02 на имя губернатора области в предоставлении бюджетных ссуд на выкуп облигаций было отказано со ссылкой на отсутствие средств в федеральном бюджете на данный вид расходов. При этом было рекомендовано на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 635 “Об утверждении Порядка оформления и реализации задолженности субъектов Российской Федерации федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года” изыскать средства на указанные цели в бюджете субъекта Российской Федерации.

Во всех принятых законах области об областном бюджете на соответствующий год, начиная с 1997 г. и по 2001 г., предусматривались статьи по погашению основного долга по облигациям и выплате купонного дохода. Утвержденные статьей 53 Закона об областном бюджете на 2000 г. расходы на погашение задолженности по облигациям в сумме 29230,0 тыс. рублей (в т. ч. 4890,0 тыс. рублей по купонному доходу) не финансировались.

Исходя из представленных финансовым управлением администрации области мемориальных ордеров от 6 октября 1999 г. № б./н. и от 11 ноября 1999 г. № 1401, администрацией области на основании исполнительного листа Арбитражного суда г. Москвы от 30 сентября 1998 г. № А40-27041/98-27-323 выплачено подразделению судебных приставов по Магаданскому районному суду возмещение убытков в пользу АКБ “МДМ” 3,7 тыс. рублей и 13,9 тыс. рублей. Других платежных документов финансовым управлением администрации области представлено не было.

Выплата купонного дохода по всем трем траншам не производилась из-за недостаточности средств в бюджете области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2001 г. № 619 “Об утверждении Правил проведения реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации, находящихся в собственности Российской Федерации”, долговые обязательства субъектов Российской Федерации по облигациям, при условии выплаты ими в доход федерального бюджета единовременно не менее 20% суммы задолженности, реструктуризируются путем замены оставшейся части задол-

женности на новые облигации субъектов Российской Федерации со сроком погашения в 2002-2005 годах.

В связи с тем, что указанное постановление Правительства Российской Федерации поступило в администрацию области только в начале сентября 2001 года, реструктуризация задолженности области по облигациям, находящимся в собственности области, на момент проведения проверки не проводилась.

III. Использование средств федерального бюджета, выделенных Магаданской области в 1999-2001 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

1999 год.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р утверждено распределение по субъектам Российской Федерации средств Фонда целевых субвенций, предусмотренных в 1999 году на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. Магаданской области определен лимит в сумме 195600,0 тыс. рублей.

В 1999 году из Фонда целевых субвенций на госфинподдержку завоза продукции на Север в область поступило 191454,0 тыс. рублей.

Указанные средства зачислены на балансовый счет № 40201 “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации” финансового управления администрации области в УФК Минфина России по области, как это предусмотрено Положением о предоставлении и расходовании средств Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 460 “О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1999 году”.

Выделенные Минфином России денежные средства поступали в течение 1-4 дней на специальный бюджетный счет УФК Минфина России по области и в 1-2-дневный срок перечислялись на счет финансового управления администрации области.

Перечисление поступивших средств по предприятиям, организациям, администрациям районов и г. Магадана производилось, в основном, в течение 10 дней со дня принятия распоряжений губернатором области, изданным на основании решений областной комиссии по обеспечению завоза товаров в Магаданскую область и областной постоянно действующей конкурсной комиссии по организации и проведению тендеров по определению исполнителей для осуществления поставок продукции в область, образованной распоряжением администрации области от 11 июня 1997 г. № 244-р.

Таким образом, перечислено:

- мэрии г. Магадана - 57636,7 тыс. рублей на оплату задолженности за поставленный уголь для Магаданской ТЭЦ, а также за его переработку, транспортировку и оплату поставок жидкого топлива для МП “Магадантеплосеть”;

- Департаменту “Магаданавтотранс” - 50105,0 тыс. рублей для завоза топлива в районы области и расчет за поставленный мазут и дизельное топливо для нужд теплоэнергетических предприятий области.

Распоряжением губернатора области от 12 мая 1998 г. № 196-р Департамент “Магаданавтотранс” определен оператором по обеспечению поставок нефтепродуктов для нужд бюджетных организаций области.

В соответствии с постановлением губернатора области от 25 октября 1999 г. № 172 Департамент “Магаданавтотранс” с 1 января 2000 г. преобразован в Департамент топливно-энергетического комплекса, автомобильного транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Магаданской области (далее - Департамент ТЭК, А/Т и ЖКХ);

- администрациям районов области - 43487,1 тыс. рублей на погашение задолженности за поставленное для нужд теплоэнергетических предприятий районов твердое и жидкое топливо и обеспечение его текущего завоза;

- ООО “Альфа Эко М” - 28325,2 тыс. рублей за поставленный в область уголь и жидкое топливо;

- АОЗТ “Октан” - 500,0 тыс. рублей за поставленное дизельное топливо для энергетических предприятий районов;

- Управлению исполнения наказаний - 100,0 тыс. рублей на приобретение топлива;

- компании “Росуглесбыт” - 5000,0 тыс. в счет оплаты угля, полученного Магаданской ТЭЦ по договору RUS/46с-99 от 21 мая 1999 года;

- ГУП “Стекольный завод” - 300,0 тыс. рублей. Оплата транспортных услуг по доставке мазута в котельную;

- ОАО “Разрез Тал-Юрях” - 1000,0 тыс. рублей за поставку угля для районов области;

- ООО “Трио-РОСа” в 1999 году перечислено средств в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р Магаданской области из фонда целевых субвенций было выделено дополнительно 110000,0 тыс. рублей, которые были зачислены на лицевой счет финансового управления Магаданской области № 95130486005 в УФК Минфина России по г. Москве. Из данных средств 105000,0 тыс. рублей перечислены ОАО “Тюменская нефтяная компания” - победителю конкурса, проведенного областной комиссией по организации проведения тендеров по определению исполнителей для осуществления поставок продукции в область в счет оплаты 19047,6 тонн мазута по договору от 23 апреля 1999 г. № ГНК-417/99.

Оставшиеся средства в сумме 5000,0 тыс. рублей перечислены на лицевой счет финансового управления в УФК Минфина России по области и в соответствии с распоряжением губернатора области от 10 декабря 1999 г. № 431-р перечислены Департаменту ТЭК, А/Т и ЖКХ за транспортные услуги - 3650,0 тыс. рублей, администрациям Хасынского и Омсукчанского районов за транспортные услуги - 350,0 тыс. рублей и разрезу “Тал-Юрях” за поставленный уголь в Сусуманский и Ягоднинский районы - 1000,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 1999 г. № 250 администрацией области погашена встречная задолженность в сумме 9146,0 тыс. рублей (уведомление ГУФК Минфина России от 30 сентября 1999 г. № 03-02-018) по средствам, ранее выделенным из фонда целевых субвенций на госфинподдержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера по бюджетной ссуде на покрытие кассового разрыва, возникшего в бюджете Магаданской области в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд госфинподдержки завоза продукции в область.

2000 год.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” (ст. 45) администрации Магаданской области предусмотрено 200000,0 тыс. рублей на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в

районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” Магаданской области выделено дополнительно 121000,0 тыс. рублей.

За 2000 год на лицевой счет финансового управления администрации Магаданской области, открытый в управлении федерального казначейства Минфина России по области поступило 282000,0 тыс. рублей. Средства зачислены в соответствии с реестрами ГУФК Минфина России по кодам бюджетной классификации: глава 092, раздел 21, подраздел 01, целевая статья 480, вид расходов 456, экономическая классификация 130210.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 “О государственной поддержке в 2000 году завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов” установлено, что средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрены в 2000 году на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных).

Поступившие средства распределялись распоряжениями губернатора области в соответствии с решениями областной комиссии по организации тендеров по определению исполнителей для осуществления поставок продукции в область.

На основании данных распоряжений и представленных администрацией области расчетно-платежных документов, перечисление средств госфинподдержки на возмещение расходов, связанных с закупкой и доставкой нефтепродуктов и топлива в область, производилось через УФК Минфина России по области.

Из общей суммы поступивших средств на оплату за поставленный уголь и жидкое топливо, их переработку и транспортировку было перечислено:

- мэрии г. Магадана - 76597,0 тыс. рублей;
- администрациям районов области - 41070,0 тыс. рублей;
- Департаменту ТЭК, А/Т и ЖКХ - 25574,0 тыс. рублей;
- ООО “Альфа Эко М” за поставленные уголь и жидкое топливо - 40000,0 тыс. рублей;
- ООО “Трио РОСа” за поставленные нефтепродукты - 66020,0 тыс. рублей;
- ОАО “Магаданнефтепродукт” за поставку, хранение и переработку нефтепродуктов - 3200,0 тыс. рублей;
- ООО “Нефтетранспоставка” - 4368,0 тыс. рублей на оплату за поставленное дизельное топливо;
- транспортным организациям за перевозку угля и нефтепродуктов - 25171,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с соглашением от 22 марта 2000 г. № 01-01-06/10-225 Минфином России администрации Магаданской области была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда на покрытие кассового разрыва, возникшего в бюджете области в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера в сумме 30000,0 тыс. рублей, со сроком возврата до 1 октября 2000 года.

Согласно распоряжению губернатора области от 29 марта 2000 г. № 137-р, полученная ссуда была направлена мэрии г. Магадана и администрациям Сусуманского, Тенькинского, Омсукчанского и Ягоднинского районов для расчетов за поставленный

уголь в общей сумме 9650,0 тыс. рублей и Департаменту ТЭК, А/Т и ЖКХ для расчетов за поставленное топливо и его доставку в сумме 20350,0 тыс. рублей.

Согласно приказу Минфина России от 30 октября 2000 г. № 297 и уведомлению ГУФК Минфина России от 13 ноября 2000 г. № 03-02-18, ссуда, предоставленная администрации области, погашена взаимозачетом встречной задолженности по средствам, причитающимся Магаданской области на госфинподдержку закупки и доставки топлива и нефтепродуктов. Этим же уведомлением зачтена ссуда в сумме 9000,0 тыс. рублей, выданная на заработную плату работникам бюджетной сферы и зачтенная в счет текущего финансирования северного завоза.

В соответствии с соглашением от 21 декабря 2000 г. № 01-01-06/10-743 между Минфином России и администрацией области предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в размере 20000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в бюджете Магаданской области в связи с несовпадением сроков возврата заемщиками средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, со сроком возврата до 25 декабря 2000 года. Средства поступили на лицевой счет финансового управления администрации области в УФК Минфина России по Магаданской области, согласно платежному поручению от 26 декабря 2000 г. № 75, по кодам бюджетной классификации: глава 092, раздел 30, подраздел 03, целевая статья 514, вид расходов 399, экономическая классификация 380110.

Согласно распоряжениям губернатора области от 29 декабря 2000 г. № 530-р и от 5 января 2001 г. № 6-р, бюджетная ссуда распределена на общую сумму 20000,0 тыс. рублей, в том числе на закупку и доставку ГСМ и угля 15000,0 тыс. рублей (Департаменту ТЭК, А/Т и ЖКХ - 9850,0 тыс. рублей, администрациям: Сусуманского района - 2400,0 тыс. рублей, Среднеканского района - 1000,0 тыс. рублей, Омсукчанского района - 1750,0 тыс. рублей), Комитету сельского хозяйства и продовольствия - 5000,0 тыс. рублей для закупки продовольственных товаров.

Перечисление средств предприятиям и организациям с лицевого счета финансового управления в УФК Минфина России по области произведено на основании платежных поручений финансового управления от 4 января 2001 г. №№ 1-4 и от 5 января 2001 г. № 12.

Данная ссуда погашена платежным поручением от 7 июня 2001 г. № 1954 в сумме 10000,0 тыс. рублей и уведомлением ГУФК Минфина России от 5 июня 2001 г. на сумму 10000,0 тыс. рублей за счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области.

2001 год.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150 “О федеральном бюджете на 2001 год” (ст. 37) Магаданской области утвержден объем субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 677795,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. № 1057-р Магаданской области выделено дополнительно 35000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года на лицевой счет финансового управления в УФК Минфина России по Магаданской области поступило 712795,0 тыс. рублей.

Из общей суммы поступивших средств на оплату за поставленный уголь и жидкое топливо, их переработку и транспортировку было перечислено 654121,6 тыс. рублей, в том числе:

- мэрии г. Магадана - 12110,0 тыс. рублей;
- администрациям районов области - 111622,7 тыс. рублей;
- ООО "Альфа Эко М" за поставленный уголь и жидкое топливо - 230267,0 тыс. рублей;
- ООО "Трио РОСа" за поставленные нефтепродукты - 102913,5 тыс. рублей;
- ОАО "Магаданнефтепродукт" за поставку, хранение и переработку нефтепродуктов - 2500,0 тыс. рублей;
- транспортным организациям за перевозку угля и нефтепродуктов - 67047,8 тыс. рублей;
- ООО "Нефтетранспоставка" за поставленное дизельное топливо - 23026,0 тыс. рублей;
- ООО "ВВАН" за поставленный мазут - 46710,4 тыс. рублей;
- ОП "Магаданская ТЭЦ" за поставленный уголь для округов г. Магадана - 57109,5 тыс. рублей;
- ООО "Русский Северо-Восток" за поставленную муку - 814,7 тыс. рублей.

Распределены, но не перечислены 715,4 тыс. рублей, находятся в стадии оформления 17958,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями между Минфином России и администрацией Магаданской области от 27 апреля 2001 года № 01-01-06/10-148 и от 23 мая 2001 года № 01-01-06/10-192 области выделены беспроцентные бюджетные ссуды на кассовый разрыв под северный завоз на сумму 120000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1 ноября 2001 г.

Указанные средства в соответствии с распоряжениями губернатора области от 3 мая 2001 г. № 161-р, от 16 мая 2001 г. № 168-р, от 25 мая 2001 г. № 197-р и от 30 мая 2001 г. № 204-р перечислены за поставленные уголь и нефтепродукты ООО "Альфа Эко М" - 40000,0 рублей, мэрии г. Магадана и администрациям районов - 79000,0 тыс. рублей и Управлению исполнения наказаний - 1000,0 тыс. рублей.

Данная ссуда частично погашена в сумме 40000,0 тыс. рублей.

Обоснованность перечислений подтверждена соответствующими договорами, актами сверок, подтверждениями получателями продукции.

За счет различных источников финансирования в 1999 году для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в область завезено нефтепродуктов 243,1 тыс. тонн, угля - 755,0 тыс. тонн, продовольственных товаров - 80,0 тыс. тонн. В 2000 году завезено: нефтепродуктов - 181,8 тыс. тонн, угля - 983,4 тыс. тонн, продовольствия - 71,0 тыс. тонн. По состоянию на 1 сентября 2001 года завезено нефтепродуктов - 81,97 тыс. тонн, угля - 543,3 тыс. тонн, продовольствия - 44,3 тыс. тонн.

В соответствии с программой проверки были изучены материалы контрольных мероприятий по целевому использованию средств, выделенных из федерального бюджета на досрочный завоз продукции (товаров) в Магаданскую область, проведенных аппаратом КРУ Минфина России в Магаданской области за 1999-2000 годы. В 1999 году проверками были охвачены 20, в 2000 году - 36 предприятий, учреждений и организаций области. Нецелевого использования средств не установлено.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год", поручалось Правительству Российской Федерации

передать с 1 января 2001 года в управление субъектам Российской Федерации на формирование региональных фондов госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов средства федерального бюджета, выделенные им в 1994-1995 гг. на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и переданные в 2000 году в управление, а процентные платежи, начисленные в 1994-2000 гг. за пользование средствами федерального бюджета, - в собственность. Минфин России заключил соответствующие соглашения с администрацией Магаданской области от 20 июля 2000 г. № 01-01-06/10-483 на сумму 923885,67 тыс. рублей, от 8 августа 2001 г. № 01-01-06/10-522 на сумму 640600,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 г. задолженность администраций районов и мэрии г. Магадана составила 786472,0 тыс. рублей, предприятий и организаций - 8354,0 тыс. рублей.

Возврат средств производится несвоевременно. Основными причинами невозврата являются неплатежеспособность предприятий-заемщиков, их банкротство и ликвидация (АООТ "Холод" и АООТ "Северовостокопторг").

Погашение кредитов и начисленных по ним процентов производилось путем проведения взаимозачетов.

В соответствии со ст. 47 Закона Магаданской области от 1 марта 2001 г. № 170-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год", администрациям районов и мэрии г. Магадана с 1 января 2001 года переданы в управление средства федерального бюджета, полученные на государственную финансовую поддержку в 1994-1995 годах в общей сумме 358776,0 тыс. рублей, а в соответствии со ст. 48 указанного закона списана сумма задолженности юридических лиц перед областным бюджетом по процентным платежам, начисленным на указанные кредиты в общей сумме 100337,2 тыс. рублей.

Согласно ст. 48 названного закона, для формирования районных фондов госфинподдержки в собственность районных администраций и мэрии г. Магадана было передано процентных платежей за пользование бюджетными ссудами в сумме 429917,0 тыс. рублей и в управление средств федерального бюджета, выделенных области в 1994-1996 гг. на госфинподдержку досрочного завоза продукции, - в сумме 356555,0 тыс. рублей.

Законом Магаданской области "Об областном бюджете на 2001 год" утвержден региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции в сумме 8354,0 тыс. рублей, в консолидированном бюджете на 2001 год - 797047,0 тыс. рублей. Однако, в связи с невозвратом средств, данный фонд не действовал.

После проверки, проведенной Счетной палатой в 1999 году по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах Магаданской области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (представление Счетной палаты от 30 июля 1999 г. № 13/394), администрацией области проводится определенная работа по возврату средств в региональный фонд. За 1998-2000 годы было передано в арбитражный суд 39 исковых заявлений на сумму 16400,0 тыс. рублей. Арбитражным судом принято к взысканию задолженности с заемщиков 29 исковых заявлений на сумму 8900,0 тыс. рублей, в судопроизводстве находятся иски на сумму 1400,0 тыс. рублей. Прекращены дела в связи с неплатежеспособностью 9 предприятий на сумму 6800,0 тыс. рублей.

С администрациями районов проведена сверка имеющейся задолженности, и оформлены соглашения о передаче средств в управление на создание районных региональных фондов.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Магаданской области на компенсацию тарифов на электроэнергию

Согласно ст. 45 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, в составе Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2000 год, а также в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на компенсацию тарифов на электроэнергию были предусмотрены на указанные цели средства по Магаданской области в сумме 25000,0 тыс. рублей и имели строго целевое назначение для оплаты топлива.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” Магаданской области распределено дополнительных средств на компенсацию тарифов на электроэнергию в размере 8000,0 тыс. рублей.

В 2000 году на компенсацию тарифов на электрическую энергию Минфином России перечислена Магаданской области целевая субвенция в сумме 33000,0 тыс. рублей по гл. 092, раздел/подразделу 2101, целевой статьи 480, вида расхода 455, экономической классификации 130140.

Указанные средства поступили в УФК Минфина России по области по денежным реестрам платежными поручениями в размере 33000,0 тыс. рублей, или 100 %, и зачислялись на лицевой счет ОАО “Магаданэнерго”.

УФК Минфина России по Магаданской области в день поступления средств направляло администрации области уведомление о сумме поступивших средств для распределения субвенции между участниками топливно-энергетического комплекса.

Перечисление денежных средств ОАО “Магаданэнерго” на компенсацию тарифов на электрическую энергию производилось организациям, осуществляющим поставку угля и топлива, в соответствии с распоряжениями администрации области, согласно письменным представлениям акционерного общества.

За поставку угля средства были перечислены:

- ЗАО “Торговый дом Северный Кузбасс” - 500,0 тыс. рублей;
- ЗАО “Росуглесбыт” - 1500,0 тыс. рублей;
- ОАО “Дальуглесбыт” - 3500,0 тыс. рублей;
- АО “Восточный порт” - 1536,0 тыс. рублей;
- ОАО “Колымская угольная компания” - 500,0 тыс. рублей;

Всего - 7536,0 тыс. рублей.

За поставку мазута, дизтоплива:

- ООО “Магаданская торгово-промышленная компания” - 850,0 тыс. рублей;
- ООО “Три РОСа” - 500,0 тыс. рублей.

Всего - 1350,0 тыс. рублей.

За транспортировку топлива:

- ОАО “Дальневосточное морское пароходство” - 11200,0 тыс. рублей;
- Автотранспортное предприятие ОАО “Магаданэнерго” - 5150,0 тыс. рублей;
- АО “Восточный порт” - 7114,0 тыс. рублей.

Всего - 23464,0 тыс. рублей.

На ремонт энергооборудования:

- ОАО “Магаданэнергоспецремонт”, ОАО “Магаданэнерго” - 350,0 тыс. рублей;
- Южные электрические сети - 300,0 тыс. рублей.

Всего - 650,0 тыс. рублей.

Администрацией Магаданской области распоряжения в УФК Минфина России по области представлялись несвоевременно, в связи с чем прохождение средств, поступивших из федерального бюджета, от момента зачисления до перечисления их ОАО “Магаданэнерго” и другим участникам топливно-энергетического комплекса составляло от 5 до 26 дней. Так, денежные средства, зачисленные на счет УФК Минфина России области п./п. № 751 от 3 августа 2000 г. в сумме 2500,0 тыс. рублей, перечислены в ОАО “Магаданэнерго” 23 августа 2000 г. (п./п. № 2085, № 2086), и 2500,0 тыс. рублей, зачисленные 13 сентября 2000 г. п./п. № 761, перечислены в ОАО “Магаданэнерго” п./п. № 2556 от 4 октября 2000 г. и в ОАО “Дальневосточное морское пароходство” п./п. № 2557 от 9 октября 2000 г.

Контрольных мероприятий УФК Минфина России, другими федеральными контрольными органами, контрольными органами области по данному вопросу не проводилось.

Основной энергоснабжающей организацией Магаданской энергосистемы является Открытое акционерное общество “Магаданэнерго”, находящееся в структурном подчинении РАО “ЕЭС России”, доля акций которого составляет 49 процентов.

В 2000 г. произведено товарной продукции на сумму 855250,8 тыс. рублей, из них электрической энергии на 536322,3 тыс. рублей (в 1999 г. - 466240,0 тыс. рублей, рост - 15 %), тепловой энергии - на 301392,6 тыс. рублей (в 1999 г. - 406858,1 тыс. рублей, снижение на 26 %), подпиточной воды на 17429,9 тыс. рублей (в 1999 г. - 19006,8 тыс. рублей, снижение на 8,3 %).

Затраты на производство и передачу энергии за отчетный период составили 955007,0 тыс. рублей, из них электроэнергии - 481250,5 тыс. рублей, тепловой энергии - 456578,3 тыс. рублей, на подпиточную воду - 17072,2 тыс. рублей. Затраты возросли относительно аналогичного периода 1999 года на производство электроэнергии на 14 % (421667,0 тыс. рублей), на производство тепла - на 23 % (370476,0 тыс. рублей), подпиточной воды снизились на 2,7 % (17545,2 тыс. рублей).

Себестоимость 1 кВт/ч электроэнергии за 2000 год составила 29,6 коп. при среднем отпускном тарифе - 33,01 коп. Себестоимость теплоэнергии составила 355,2 руб./гкал при среднем отпускном тарифе - 234,49 руб./гкал.

Таким образом, от производства и передачи электроэнергии получена прибыль в сумме 55071,8 тыс. рублей, включая дотацию на разницу в тарифах в сумме 33000,0 тыс. рублей.

Убытки от производства и реализации тепловой энергии с учетом подпиточной воды составили 154828,0 тыс. рублей.

Всего от производства электрической и тепловой энергии, с учетом указанной дотации, получены убытки в сумме 99756,2 тыс. рублей.

Убыток от реализации товарной продукции по Центральному энергоузлу составил 94693,0 тыс. рублей. С учетом внереализационных доходов-расходов и полученной дотации Центральный энергоузел имеет балансовый убыток в сумме 104688,0 тыс. рублей.

Основной причиной ухудшения финансового положения ОАО “Магаданэнерго” являются непроизводительные расходы. Так, в 2000 году сумма таких расходов сформировалась в результате пени и штрафов в сумме 11000,0 тыс. рублей.

Кроме того, отчисления налога на прибыль составили 63000,0 тыс. рублей и использование прибыли - 76000,0 тыс. рублей, в том числе: расходы на содержание объектов социальной сферы - 49900,0 тыс. рублей, прочие расходы за счет прибыли (выплаты социального характера) - 26100,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2001 года составила 1214500,0 тыс. рублей, (на 1.01. 2000 г. - 1271700,0 тыс. рублей; снижение на 4,5 %), из них по оплате электрической и тепловой энергии - 1085900,0 тыс. рублей (на 1.01. 2000 г. - 1089900,0 тыс. рублей; рост - 1,0 %).

На 1 января 2001 года кредиторская задолженность ОАО «Магаданэнерго» составила 1416000,0 тыс. рублей, что на 201500,0 тыс. рублей превышает величину дебиторской задолженности. Из кредиторской задолженности - задолженность поставщикам и подрядчикам - 498700,0 тыс. рублей, перед бюджетом - 352400,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1435 «Об утверждении типового положения о региональной энергетической комиссии субъекта Российской Федерации», письмом Федеральной энергетической комиссии от 18 января 2000 г. № АЗ-87/17 «О приведении в соответствие Положения о РЭК», постановлением губернатора Магаданской области от 2 марта 2000 г. № 29 было утверждено Положение о региональной энергетической комиссии Магаданской области, и образована РЭК Магаданской области.

При формировании бюджета на 2000 год региональной энергетической комиссией области была сделана оценка уровня тарифов на электрическую энергию, отпускаемую Магаданской энергосистемой потребителям области на 2000 год, с учетом прогноза Минэкономики России индексов роста цен по отрасли и ожидаемого выполнения ОАО «Магаданэнерго». При этих условиях планируемый на 2000 год средний отпускной тариф на электрическую энергию, отпускаемую потребителям области ОАО «Магаданэнерго», составил бы 40,7 коп./кВтч., что в 1,52 раза выше действующего в 1999 году, в том числе по промышленным и приравненным к ним потребителям (включая бюджетных) - 59,5 коп./кВтч.

По результатам деятельности за 1999 год ОАО «Магаданэнерго» на 2000 год был представлен на утверждение в РЭК среднерасчетный тариф на электрическую энергию в размере 37,5 коп./кВтч., в том числе для промышленных и приравненных к ним потребителей - 55 коп./кВтч.

РЭК Магаданской области был определен среднерасчетный тариф на электроэнергию в размере 34 коп./кВтч, в том числе по промышленной группе 44,7 коп./кВтч. С учетом компенсации тарифов на 2000 год в размере 25000,0 тыс. рублей региональной энергетической комиссией были снижены тарифы на электрическую энергию для промышленных и приравненных к ним (включая бюджетных) потребителей на 2,7 коп./кВтч и сохранены на уровне действующих с мая 1999 года в размере 42 коп./кВтч.

Льготные тарифы для отдельных промышленных и приравненных к ним (включая бюджетных) потребителей РЭК Магаданской области не устанавливались.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением» определено доведение уровня тарифа для населения до конца первого полугодия 2000 года не ниже 100 % средней по региону фактической стоимости электрической энергии.

Фактически в 2000 г. для населения были продлены действовавшие с ноября 1999 г. тарифы. Средний установленный тариф для населения составил 38,6 коп./кВтч (с НДС), т. е. на уровне минимального тарифа, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2000 г. № 418, в том числе:

- для населения, проживающего в городах и поселках городского типа, - в размере 40 коп./кВтхч;

- для населения, проживающего в сельской местности, - в размере 28 коп./кВтхч.

При этом сохранялось за счет других групп потребителей перекрестное субсидирование населения, а также возмещение выпадающих доходов энергоснабжающих организаций от предоставления определенных законодательством льгот по оплате электрической энергии отдельным категориям граждан. За 2000 год фактический средний собираемый с населения тариф с учетом льгот составил 33,7 коп./кВтхч (с НДС), что на 25 % выше, чем в 1999 году.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Магаданской области на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Распределение средств федерального бюджета, направляемых на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установлено Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, а постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 утвержден Порядок предоставления средств из федерального бюджета указанным категориям граждан, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ.

На 2000 г., согласно статьи 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, были распространены установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ условия предоставления и порядок получения жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

ГУФК Минфина России на реализацию вышеуказанной программы перечислило по реестрам и платежным поручениям в 2000 году Магаданской области средства в размере 53900,0 тыс. рублей, или 100 процентов, предусмотренных законом о бюджете по разделу/подразделу 0707, целевой статьи 313, вида расхода 198, экономической классификации 240210.

Данные средства были зачислены на лицевой счет № 031120313113 администрации Магаданской области, открытый в УФК Минфина России по области.

Средства в регион поступали крайне неравномерно: 29854,1 тыс. рублей перечислено в ноябре - декабре 2000 года, что составляет 55 %, от причитающейся суммы, и, соответственно, 17627,6 тыс. рублей, или 33 %, - 18 декабря 2000 года.

Предоставление жилищных субсидий гражданам производилось в соответствии с федеральным законодательством, а также постановлениями губернатора Магаданской области от 13 марта 1998 г. № 50 “О реализации федеральной программы “Жилище”, от 17 августа 1998 г. № 185 “О Порядке реализации Федерального закона Российской Федерации “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” на территории Магаданской области” с приложением от 21 октября 1999 г. № 166 “О дополнительных мерах по обеспечению Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

Порядком реализации Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” предложено обеспечивать учет граждан, желающих и имеющих право на получение жилищных субсидий, органам местного самоуправления и одновременно осуществлять

контроль за выделением указанных жилищных субсидий в установленном настоящим положением порядке. Утвержденные списки очередников ежегодно по состоянию на 1 января направлялись в комитет экономики администрации Магаданской области, на который был возложен контроль за выделением гражданам жилищных субсидий в масштабах области.

При поступлении денежных средств из федерального бюджета комитетом экономики производился расчет в зависимости от количества очередников в каждом территориальном образовании по выдаче гражданам гарантийных писем органами местного самоуправления г. Магадана и районов области, о чем последние уведомлялись распоряжениями губернатора Магаданской области. Учету подлежал один член семьи. В общей очереди учитывались проживающие в области граждане, имеющие право на получение жилищной субсидии, в порядке поступления их заявлений, т. е. по дате подачи заявления. Срок действия гарантийных писем устанавливался от 3 до 6 месяцев для самостоятельного выбора гражданами региона проживания и заключения договоров. Данное распределение утверждалось распоряжениями губернатора. При поступлении средств в четвертом квартале и декабре срок действия гарантийных писем ограничивался датой окончания финансового года.

Кроме того, велись списки граждан, имеющих первоочередное право на получение жилищных субсидий на переселение в регионы Российской Федерации. Нарушений не выявлено.

Оформленные документы направлялись в комитет экономики для проверки и учета, а затем передавались в УФК Минфина России по области для оплаты договоров непосредственно на счета продавцов или владельцев жилья.

Суммы жилищных субсидий определялись, исходя из социальной нормы общей площади на семью и стоимости жилья в регионе вселения, но не выше среднероссийской стоимости жилья в домах массовой застройки.

В 2000 году расчеты с застройщиками и продавцами в регионах приобретения жилья осуществлялись, исходя из стоимости 1 кв. м. общей площади, установленной Госстроем России для расчета федеральных жилищных субсидий.

По состоянию на 1 января 2001 года на получение жилищных субсидий на учете состояли 8950 граждан, из которых 2677 граждан встали на учет в 2000 году.

На 1 января 2000 года остаток неиспользованных средств на предоставление гражданам жилищных субсидий за 1999 год составлял 17061,9 тыс. рублей и оставался на лицевом счете администрации Магаданской области. Данные средства были освоены в 2000 году.

За 2000 год фактически использовано средств федерального бюджета, выделенных на жилищные субсидии, в сумме 51441,6 тыс. рублей, а с учетом остатка прошлого года - 17061,9 тыс. рублей, на общую сумму 68503,5 тыс. рублей; приобретено 374 квартиры общей жилой площадью 19158,92 кв. м.

Остаток неиспользованных средств на предоставление гражданам жилищных субсидий по состоянию на 30 декабря 2000 года составлял 2458,4 тыс. рублей и был перечислен в ГУФК Минфина России мемориальным ордером от 30 декабря 2000 года № 113.

В соответствии с договором от 18 декабря 1999 г. № 1-12/99 о долевом участии в строительстве жилья, заключенным между ООО "Северная реформа" и администрацией Магаданской области, действующей от имени граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, были перечислены средства в сумме 9937,0 тыс. рублей.

ООО “Северная реформа” передало гражданам 49 квартир общей площадью 2410,3 кв. м. Остаток на 1 октября 2001 года составлял: в денежных средствах - 979,7 тыс. рублей, в объеме жилой площади - 362,79 кв. м., 7 квартир.

В соответствии с договором от 18 декабря 1999 года № б./н. о долевом участии в строительстве жилья, администрацией Магаданской области были перечислены ОАО “Агрострой” средства в сумме 3324,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года ОАО “Агрострой” передало гражданам 21 квартиру общей площадью 928 кв. метров. Остаток составляет: в денежных средствах - 942,8 тыс. рублей, в объеме жилой площади - 201,0 кв. м., 3 квартиры.

В соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 13/394, администрации Магаданской области предлагалось восстановить за счет областного бюджета 11130,0 тыс. рублей, полученных в 1996 году из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий и израсходованных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, и использовать их по целевому назначению.

В Законе Магаданской области “Об областном бюджете на 2000 год” предусматривались субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, в сумме 11130,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением губернатора Магаданской области от 8 июня 2000 г. № 247-р, средства, предусмотренные в областном бюджете 2000 года на реализацию постановления губернатора области от 21 октября 1999 г. № 166 “О дополнительных мерах по обеспечению Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, в сумме 11130,0 тыс. рублей было предусмотрено направить мэрии г. Магадана для выплаты безвозмездных жилищных субсидий на строительство или приобретение жилья гражданам, выезжающим из г. Магадана.

Финансовым управлением администрации Магаданской области были направлены средства в финансовый отдел мэрии г. Магадана в сумме 676,0 тыс. рублей. Данные средства в сумме 675,6 тыс. рублей были использованы на предоставление гражданам жилищных субсидий для заключения договоров на приобретение или долевого участия в строительстве жилья.

На момент проверки остаток невосстановленных средств на предоставление гражданам безвозмездных жилищных субсидий составляет 10454,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации, администрации Магаданской области было предложено принять меры к получению от заказчика - АОЗТ “Стройиндустрия” 28474 кв. м. общей площади жилья, согласно договору от 27 ноября 1996 г. № 2-96-07 и перечисленным денежным средствам в сумме 93100,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2001 года ЗАО “Стройиндустрия” передало администрации Магаданской области 96 квартир общей площадью 5286,89 кв. м. на сумму 14203,0 тыс. рублей. На момент проверки остаток средств, перечисленных в ЗАО “Стройиндустрия”, составляет 78897,0 тыс. рублей.

Администрация области обратилась в Арбитражный суд Ярославской области с исковым заявлением от 18 сентября 2000 г. № 2426 о принудительном исполнении обязательств ответчиком по договору от 26 ноября 1996 г. № 2-96-07 о строительстве жилья для граждан, выезжающих из Магаданской области, для чего и были перечислены на расчетный счет ЗАО “Стройиндустрия” средства в сумме 93100,0 тыс. рублей.

Выборочно была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в Управлении по учету и распределению жилья мэрии г. Магадана и финансово-экономическом отделе администрации Ольского округа г. Магадана.

Учет по формированию очередности в Управлении по учету и распределению жилья мэрии г. Магадана осуществлялся по дате подачи заявления гражданами, имеющими право на получение жилищных субсидий и льготной очереди. Распределение средств, выделенных администрацией Магаданской области, регулировалось постановлением мэра г. Магадана от 20 июня 2000 г. № 1412.

На 1 января 2000 г. на очереди состояло 2067 граждан. На 1 января 2001 г. состояло 2714 граждан. За 2000 год выдано 41 гарантийное письмо, реализовано 33 письма. Получено жилья общей площадью 3144,92 кв. м. на сумму 5486,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года выдано гражданам 15 гарантийных писем. Реализовано 1 гарантийное письмо. Получено жилья площадью 31 кв. м. на сумму 221,3 тыс. рублей.

На территории Ольского округа находятся пять населенных пунктов: поселок Ола (окружной центр), села Гадля, Клепка, Ямск и Тахтоямск. Учет по формированию очередности осуществляется Ольским поселковым Советом и сельскими администрациями по дате подачи заявления гражданами, имеющими право на получение жилищных субсидий, и льготной очереди. Контроль за распределением жилищных субсидий, выдачи и оформления гарантийных писем возложен на финансово-экономический отдел администрации Ольского округа г. Магадана.

Распределение средств, выделенных администрацией Магаданской области, регулировалось постановлением главы Ольского района от 21 сентября 1998 года № 180 “О порядке реализации Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

На 1 января 2000 года на очереди состояло 440 граждан, из которых 283 человека, имеющих первоочередное право. На 1 января 2001 года - 545 граждан, их них 362 человека, имеющих первоочередное право. За 2000 год выдано 28 гарантийных писем, реализовано 27 писем. Освоено жилищных субсидий на сумму 583,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года выдано гражданам 5 гарантийных писем. Реализованы 3 гарантийных письма. Получено жилья площадью 169,23 кв. метра на сумму 772,3 тыс. рублей.

Выводы

1. Расходование средств областного бюджета в I квартале 2000 года проводилось на основании Закона области от 31 декабря 1999 года № 107-ОЗ “О порядке исполнения областного бюджета в I квартале 2000 года”, а во II квартале, до принятия закона, по распоряжениям губернатора области.

Областной бюджет на 2000 г. утвержден Законом области от 17 мая 2000 г. № 125-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” по расходам в сумме 3680801,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 3395837,0 тыс. рублей. Законом области от 5 января 2001 года № 150-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Магаданской области “Об областном бюджете на 2000 год” (принят областной Думой 26 декабря 2000 г.) областной бюджет на 2000 год изменен и утвержден по расходам в сумме 2537089,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 2145837,0 тыс. рублей, за счет уменьшения в доходной и расходной частях бюджета доходов от реализации государственных запасов на 1250000,0 тыс. рублей.

2. Причитающаяся в 2000 году финансовая помощь в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом изменений от 25 декабря 2000 года № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” бюджету области передана полностью. непогашенная задолженность Минфина России бюджету области за 1998-1999 годы составляет 95186,6 тыс. рублей.

3. В нарушение статей 217-219 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поступлением дополнительных доходов, уточнения в областной бюджет и изменения в Закон области “Об областном бюджете на 2000 год” не вносились.

4. Из поступивших в мэрию г. Магадана в июне 2000 года 15298,0 тыс. рублей целевого трансферта на выплату отпускных работникам образования финансовым отделом перечислено 1500,0 тыс. рублей управлению образования на расходы по проезду отпускников.

5. В нарушение ст. 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства трансферта в сумме 460,0 тыс. рублей направлены на капитальные вложения. Данные расходы являются нецелевыми.

6. Задолженность по налоговым платежам предприятий области в бюджеты всех уровней на 1 января 2001 года составила 2303786,0 тыс. рублей, из них в бюджет области - 1027171,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности по налогам и сборам в указанные бюджеты недоимка составляет 1492396,0 тыс. рублей, или 64,8 % от общей суммы задолженности. Помимо недоимки по налоговым платежам, задолженность перед бюджетом по уплате сумм налоговых санкций и пени составляет 2311161,0 тыс. рублей, из них в бюджет области - 987291,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет льгот, предоставленных на основании законов области и муниципальных образований, за 2000 год составила 33141,0 тыс. рублей. Суммы льгот, предоставленных области как участнику Особой экономической зоны, согласно Федеральному закону от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Магаданской области”, составили 693239,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 689646,0 тыс. рублей.

7. На 1 января 2001 года бюджетами муниципальных образований не погашено бюджетных ссуд на сумму 1192256,8 тыс. рублей, которые в основном числятся по централизованным кредитам 1992-1996 годов за юридическими лицами. Задолженность по бюджетным ссудам и кредитам перед бюджетом за юридическими лицами числится в сумме 146128,9 тыс. рублей и начисленным процентам за пользование - в сумме 430913,6 тыс. рублей. Штрафные санкции за несоблюдение договоров, предусмотренные как законодательными актами Российской Федерации и области, так и соответствующими заключенными договорами, не применялись.

8. В нарушение ст. 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации до принятия закона о бюджете на 2000 год по распоряжениям губернатора области необоснованно израсходовано 1838,4 тыс. рублей из фонда непредвиденных расходов, что составило 36,2 % от общей суммы расхода фонда. Абзац второй ст. 8 Закона области от 31 декабря 1999 года № 107-ОЗ “О порядке исполнения областного бюджета в I квартале 2000 года”, предусматривающий направление средств на финансирование расходов по статье “Фонд непредвиденных расходов” в объеме 1706,0 тыс. рублей, противоречит ст. 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Верхний предел государственного внутреннего долга области Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” установлен в сумме 962361,0 тыс. рублей. По

учетным данным на 1 января 2001 года, указанный долг области составил 1281225,2 тыс. рублей. Кроме того, числится 502470,0 тыс. рублей по обслуживанию долга (начисленные проценты, штрафы и пени за пользование ссудами и кредитами, полученными бюджетом области).

10. На 1 января 2001 года числится 1005047,0 тыс. рублей кредиторской задолженности бюджетных организаций, что составляет 62,2 % от собственных доходов бюджета области за 2000 год в сумме 1616351,0 тыс. рублей.

11. Соглашения между Минфином России и администрацией области о предоставлении бюджету области беспроцентных ссуд из федерального бюджета не были исполнены в части, касающейся соблюдения сроков возврата ссуд и применения санкций за несвоевременный возврат заемных средств, что является нарушением статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и условий, предусмотренных п. п. 5.2, 5.3 п. 5 “Ответственность ссудополучателя” соглашений о предоставлении ссуд.

12. Аналогично не выполнялись в указанной части двусторонние соглашения между администрацией области и администрациями муниципальных образований области.

13. Учет по срокам возврата субъектом Российской Федерации каждой из предоставленных из федерального бюджета ссуды ни Минфином России, ни администрацией области не ведется, что в свою очередь не позволяет отслеживать своевременность возврата заемных средств и применять штрафные санкции.

14. Средства беспроцентной ссуды из федерального бюджета, предоставленные бюджету области в соответствии с Соглашением от 28 января 2000 г. № 01-01-06/10-41 в сумме 15000,0 тыс. рублей, своевременно и в полном объеме распределены не были. Финансовым управлением администрации области из полученных средств 1 февраля 2000 года было распределено между бюджетами муниципальных образований области только 13700,0 тыс. рублей. Остаток средств федеральной бюджетной ссуды в сумме 1300,0 тыс. рублей был использован по назначению только в марте 2000 года. Таким образом, средства бюджетной ссуды в сумме 1300,0 тыс. рублей, полученные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, с 1 февраля по 23 марта 2000 года фактически не были использованы и находились на счету ссудополучателя.

15. Возложенные соглашениями на УФК Минфина России по области контрольные функции за своевременностью распределения и возврата федеральных средств, предоставленных области в виде беспроцентных ссуд, должным образом не исполнялись. Так, двусторонние соглашения о предоставлении бюджетных ссуд между финансовым управлением администрации области и администрациями муниципальных образований области заключались фактически после распределения денежных средств, УФК Минфина России по области принимало к исполнению от финансового управления администрации области платежные документы на перечисление средств получателям.

16. Согласно уведомлениям ГУФК Минфина России о проведении зачетов встречной задолженности в счет погашения остатка по ссудам, полученным областью из федерального бюджета до 2000 года (142978,7 тыс. рублей), зачетов проведено только на сумму 128012,4 тыс. рублей. Остальная сумма - 13795,5 тыс. рублей проходит как зачет по ссудам 2000 года (без учета возврата ссуд в сумме 1170,8 тыс. рублей по задолженности за 1999 год).

17. В нарушение подпункта “а” пункта 2.2. соглашения от 22 февраля 2000 года о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области Минфином России и администрацией области не была погашена в полном объеме просроченная задолженность по федеральным

бюджетным ссудам, полученным до 2000 года в сумме 142978,7 тыс. рублей. До 1 июля 2000 года проведен зачет в счет задолженности по ссудам только на сумму 113012,4 тыс. рублей. Остаток задолженности составлял 29966,3 тыс. рублей. Предусмотренные п. 2.8. соглашения меры (приостановление оказания финансовой помощи из федерального бюджета) не применялись.

18. Зачет задолженности по ссудам в счет причитающихся средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в декабре 2000 года в сумме 9795,5 тыс. рублей был проведен после фактического окончания финансового года - уведомление ГУФК Минфина России от 18 января 2001 г. № 03-02-018 - с указанием об отражении данной операции в отчете об исполнении бюджета Магаданской области за 2000 год, что является нарушением п. 2 ст. 137 и статей 242, 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

19. Соглашением "О продлении срока возврата бюджетных ссуд, выделенных в 2000 году из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Магаданской области" между Минфином России и администрацией области окончательный срок возврата просроченной задолженности по ссудам из федерального бюджета в сумме 50558,8 тыс. рублей пролонгирован до 1 июля 2001 года. Однако данное соглашение было заключено только 13 февраля 2001 года, т. е. после окончания финансового года и всех сроков возврата, указанных в соглашениях о предоставлении ссуд, выделенных администрации области в 2000 году.

20. Несмотря на выделение бюджету области в 2000 году из федерального бюджета целевых беспроцентных ссуд в сумме 45000,0 тыс. рублей, а также 865301,0 тыс. рублей из федерального трансферта и собственных доходов, в области продолжала оставаться непогашенной задолженность по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области. В течение 2000 года задолженность сократилась с 17784,0 тыс. рублей на 17443,0 тыс. рублей по заработной плате и с 92187,0 тыс. рублей на 11040,0 тыс. рублей по начислениям на заработную плату. На 1 января 2001 года задолженность составляла соответственно 341,0 тыс. рублей и 81147,0 тыс. рублей.

21. В области на конец 2000 года продолжала оставаться задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей. За проверяемый период задолженность сократилась на 30,0 процента и составляла на 1 января 2001 года 96425,0 тыс. рублей (в том числе по областному бюджету - 61631,0 тыс. рублей).

22. Администрацией области на протяжении 1998-2000 годов не проводилось обслуживание и исполнение долговых обязательств, являющихся, согласно ст. 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственным долгом субъекта Российской Федерации, по облигациям, выпущенным областью в 1997 году в сумме 24340,0 тыс. денонмированных рублей в счет погашения задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту, предоставленному в 1996 году на поставку горюче-смазочных материалов сельхозпроизводителям. Несмотря на то, что указанные долговые обязательства включались в расходную часть областного бюджета по законам области об областном бюджете на соответствующие годы, а также на наличие исполнительных листов Арбитражного суда г. Москвы, выплаты по указанным облигациям не проводились, долг не реструктурирован. Утвержденные статьей 53 Закона об областном бюджете на 2000 год расходы на погашение задолженности по облигациям в сумме 29230,0 тыс. рублей (в т. ч. 4890,0 тыс. рублей - выплаты по купонному доходу) не финансировались.

23. Администрацией области не принималось должных мер для возврата в региональный фонд средств госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в

область. Задолженность мэрии г. Магадана, администраций районов и предприятий составила на 1 января 2001 года 794826,0 тыс. рублей.

24. По результатам проверки, проведенной Счетной палатой в 1999 году, использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 гг. Магаданской области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (представление Счетной палаты от 30 июля 1999 г. № 13/394), администрацией области проведена определенная работа по возврату средств в региональный фонд. За 1998-2000 годы было передано в арбитражный суд 39 исковых заявлений на сумму 16400,0 тыс. рублей. Арбитражным судом принято к взысканию задолженности с заемщиков 29 исковых заявлений на сумму 8900,0 тыс. рублей, в судопроизводстве находятся иски на сумму 1400,0 тыс. рублей. Прекращены дела в связи с неплатежеспособностью 9 предприятий на сумму 6800,0 тыс. рублей.

25. Региональная энергетическая комиссия области при рассмотрении вопросов повышения (понижения) тарифов на электроэнергию для потребителей области не в полной мере учитывает фактически сложившиеся затраты энергоснабжающих организаций на производство и передачу электрической и тепловой энергии. Проверкой выявлены непроизводительные расходы и потери в виде пени и штрафов, выплат социального характера.

26. Из-за несвоевременного представления администрацией области распоряжений в УФК Минфина России по Магаданской области прохождение средств, поступивших из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию, от момента зачисления до перечисления их ОАО "Магаданэнерго" и другим участникам топливно-энергетического комплекса составляло от 5 до 26 дней.

27. Администрацией области средства, предназначенные на выплату жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, распределялись строго по их поступлениям из федерального бюджета. Минфин России перечислял данные средства крайне неравномерно: 29854,1 тыс. рублей перечислено в ноябре - декабре 2000 года, что составляет 55 % от причитающейся суммы, и 17627,6 тыс. рублей, т. е. 33 %, - 18 декабря 2000 года. Срок действия гарантийных писем на использование жилищных субсидий устанавливается от 3 до 6 месяцев и ограничивается датой окончания финансового года. Факт перечисления средств в конце года ставит граждан в крайне неравные условия, нарушает социальную справедливость, создает напряженность в регионе и приводит к освоению средств не в полном объеме.

28. Администрация области не приняла должных мер по выполнению договорных обязательств ООО "Северная реформа" и ОАО "Агрострой" по строительству и предоставлению жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. На момент проверки остаток непредоставленного жилья составляет 563,9 кв. м. общей площади.

29. Администрация области практически не выполнила представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 13/394 по восстановлению средств в сумме 11130,0 тыс. рублей, полученных в 1996 году и израсходованных на выплату зарплаты работникам бюджетной сферы, и использованию их для предоставления гражданам жилищных субсидий. На момент проверки из областного бюджета выделены и использованы на предоставление жилищных субсидий 676,0 тыс. рублей, т. е. только 6 % от запланированных средств.

30. В соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 13/394 администрацией области принимаются меры по получению от АОЗТ “Стройиндустрия” жилой площади для граждан, выезжающих из Магаданской области. На момент проверки АОЗТ “Стройиндустрия” передало жилья гражданам на сумму 14203,0 тыс. рублей из перечисленных в 1997 г. 93100,0 тыс. рублей по договору от 27 ноября 1996 г. № 2-96-07, т. е. 15 % от договорной суммы. Администрация области обратилась с исковым заявлением от 18 сентября 2000 г. № 2426 в Арбитражный суд Ярославской области о принудительном исполнении обязательств ответчиком, однако решения по данному вопросу не принято и каких-либо мер администрацией по возврату указанных средств, находящихся в обороте коммерческой фирмы, не предпринято.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Рассмотреть и решить в установленном порядке вопрос о погашении задолженности по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету области, образовавшейся на 1 января 2000 года в сумме 95186,6 тыс. рублей.

2. Принять в соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации меры по взысканию в федеральный бюджет 460,0 тыс. рублей трансфертов, использованных в 2000 году на капитальные вложения.

3. Принять меры к выполнению требований статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также двусторонних соглашений с администрациями субъектов Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета беспроцентных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в части, касающейся взимания пени за несвоевременный возврат указанных ссуд и бесспорного списания сумм непогашенной по ним задолженности.

4. Обеспечить ведение учета по суммам и срокам возврата каждой выданной ссуды субъектам Российской Федерации.

5. В случае погашения задолженности субъекта Российской Федерации по ссудам, полученным из федерального бюджета путем проведения зачетов взаимозадолженности, в приказах Минфина России и уведомлениях ГУФК Минфина России отражать в счет задолженности какой конкретно ссуды проводится зачет.

6. Принять меры к исполнению условий и требований соглашений о мерах по оздоровлению государственных финансов и оказанию финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, заключенных между Правительством Российской Федерации и администрациями субъектов Российской Федерации в части, касающейся своевременности погашения задолженности последних по ссудам, выданным из федерального бюджета, а также контроля за выполнением субъектами Российской Федерации положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555 и протокола Правительства Российской Федерации от 5 января 2000 г. № ХВ-П11-1 пр.

7. При проведении зачетов задолженности субъектов Российской Федерации по ссудам в счет причитающихся средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации руководствоваться требованиями п. 2 ст. 137 и статей 242, 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Не допускать продления сроков погашения ссуд после окончания финансового года и первоначальных сроков их возврата.

9. Рекомендовать УФК Минфина России по области осуществлять в полном объеме возложенные на него соглашениями о предоставлении из федерального бюджета ссуд и

ст. 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольные функции за своевременностью распределения и возврата федеральных средств.

10. В соответствии с п. п. “т” п. 2.3 Соглашения Правительства Российской Федерации и администрации Магаданской области от 22 февраля 2000 г. “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Магаданской области” осуществлять должный контроль за обслуживанием областью долговых обязательств по внутреннему и внешнему долгам.

11. Учитывая географическое положение Магаданской области и ограниченность транспортного сообщения с климатически благоприятными регионами Российской Федерации, пересмотреть график финансирования выделяемых средств области на выплату жилищных субсидий, планируя основной объем указанных средств на первую половину финансового года.

Администрации Магаданской области

1. Не допускать использования не по назначению трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, принять меры к использованию финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

2. Обеспечить принятие и исполнение Закона области об областном бюджете на очередной финансовый год в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Принять меры по сокращению дефицита бюджета, финансированию за счет реальных источников и уменьшению внутреннего долга.

4. Не предоставлять ссуды и кредиты неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к взысканию с заемщиков в бюджет непогашенных на 1 января 2001 года ссуд и кредитов в сумме 2788742,8 тыс. рублей. Начислить штрафные санкции за несоблюдение договоров, предусмотренные законодательными актами Российской Федерации, области и соответствующими заключенными договорами.

5. Разработать мероприятия по взысканию задолженности по налоговым платежам предприятий области в бюджеты всех уровней.

6. Принять меры к выполнению требований статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положения двусторонних соглашений с администрациями муниципальных образований области в части, касающейся применения штрафных санкций за несвоевременный возврат бюджетных ссуд.

7. Обеспечить ведение учета по суммам и срокам возврата каждой выданной ссуды администрациям муниципальных образований области.

8. Проводить распределение финансовой помощи из федерального бюджета, предоставляемой области в виде беспроцентных ссуд, на основании распоряжений, издаваемых губернатором области.

9. Принять меры к своевременному заключению соглашений между администрацией области и администрациями муниципальных образований о предоставлении бюджетных ссуд из средств, полученных из федерального и областного бюджетов.

10. В случае погашения задолженности администрациями городов и районов по ссудам, полученным из областного бюджета, путем проведения зачетов взаимозадолженности, принимать соответствующие распоряжения губернатора области. При этом в данных распоряжениях и уведомлениях финансового управления администрации области отражать в счет задолженности какой конкретно ссуды проводится зачет.

11. Погасить задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области и начислениям на нее, имевшуюся на 1 января 2001 года в суммах 341,0 тыс. рублей и 81147,0 тыс. рублей соответственно, а также задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 96425,0 тыс. рублей.

12. Принять меры к погашению или реструктуризации долговых обязательств по облигациям, выпущенным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 635 и на основании постановления администрации Магаданской области от 23 июля 1997 г. № 185 “О выпуске облигаций Магаданской области” в счет погашения задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту, предоставленному в 1996 году на поставку горюче-смазочных материалов сельхозпроизводителям.

13. Принять дополнительные меры к ссудозаемщикам по возврату средств федерального бюджета в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции в область.

14. При рассмотрении вопроса повышения (понижения) энерготарифов для потребителей области учитывать величину фактически сложившихся затрат энергоснабжающих организаций, необходимых для производства, передачи электрической и тепловой энергии, исключив из стоимости тарифов непроизводительные потери и затраты, а также затраты подразделений, не участвующих непосредственно в производстве и передаче электрической и тепловой энергии.

15. Принять меры по своевременному предоставлению в УФК Минфина России по области распоряжений администрации области о перечислении денежных средств, выделяемых на компенсацию тарифов на электроэнергию, организациям топливно-энергетического комплекса области.

16. Пересмотреть сложившуюся практику, предоставления гарантийных писем гражданам на получение жилищных субсидий по мере поступления средств из федерального бюджета, создающую напряженность в регионе.

17. Принять меры по выполнению договорных обязательств ООО “Северная реформа” и ОАО “Агрострой” по строительству и предоставлению жилья в размере 563,9 кв. м. общей площади гражданам, выезжающим из Магаданской области в климатически благоприятные регионы Российской Федерации.

18. Восстановить средства федерального бюджета в сумме 10454,0 тыс. рублей и использовать их на выплату гражданам жилищных субсидий, как это отмечалось в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 13/394. О конкретных сроках исполнения данного поручения поставить в известность Счетную палату Российской Федерации.

19. В связи с невыполнением договорных обязательств АОЗТ “Стройиндустрия” принять меры в установленном законом порядке по возврату средств в сумме 78897,0 тыс. рублей, находящихся с 1997 года в обороте коммерческой фирмы, и использовать их на выплату гражданам жилищных субсидий.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН