

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 апреля 2003 года № 16 (341) “О результатах проверки эффективности использования финансовых ресурсов, включая бюджетные ссуды и ассигнования во внешнеторговых контрактах Федеральным государственным унитарным предприятием “Внешнеэкономическое объединение “Технопромэкспорт”:*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Минфину России, Минэкономразвития России и Минимущество России.*

*Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.*

*Направить информацию о результатах проверки в средства массовой информации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективного использования финансовых ресурсов, включая бюджетные ссуды и ассигнования во внешнеторговых контрактах Федеральным государственным унитарным предприятием “Внешнеэкономическое объединение “Технопромэкспорт”**

**Основание для проведения проверки:** Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.4.2.23), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты от 27 декабря 2002 года № 42 (325).

#### **Цель проверки**

Проверить эффективность использования финансовых ресурсов во внешнеторговых контрактах, включая контракты, заключенные в части исполнения Программы предоставления Правительством Российской Федерации государственных кредитов, полноту отчисления части свободной прибыли в федеральный бюджет.

#### **Предмет проверки**

Показатели, характеризующие эффективность использования финансовых ресурсов, включая бюджетные ассигнования и ссуды. Нормативные правовые акты, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, а также отчисления части свободной прибыли в доход федерального бюджета, внешнеторговые контракты и контракты с российскими поставщиками, платежные документы, бухгалтерская и финансовая отчетность.

#### **Объект проверки**

Федеральное государственное унитарное предприятие “Внешнеэкономическое объединение “Технопромэкспорт”, г. Москва (далее - Объединение).

**Сроки проведения проверки:** с 10 февраля по 28 марта 2003 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Федеральное государственное унитарное предприятие “Внешнеэкономическое объединение “Технопромэкспорт” было учреждено постановлением Совета Министров СССР от 15 января 1955 года и зарегистрировано 4 марта 1955 года как Всесоюзное объединение по технической помощи “Технопромэкспорт”.

Устав Объединения был утвержден приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 11 декабря 2001 года № 499 и зарегистрирован 16 января 2002 года.

Имущество Объединения находится в федеральной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения.

Объединение находится в ведомственном подчинении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

В 2002 году было произведено увеличение уставного фонда Объединения с 15 тыс. рублей до 60 млн. рублей.

По состоянию на 10 февраля 2003 года в Объединении, включая его представительства на территории России и за рубежом, работало 374 человека.

Среднемесячная заработная плата сотрудников за 2001 год составила 31 тыс. рублей.

Основные виды деятельности определены в части II Устава Объединения: обеспечение строительства и эксплуатации на территории Российской Федерации и за рубежом тепловых электростанций, гидроэлектростанций и гидроэнергетических узлов со всеми относящимися к ним сооружениями, электрических сетей и электроподстанций, тепловых сетей и других объектов, в том числе на условии подряда. Объединение также осуществляет экспортно-импортные, реэкспортные, товарообменные (бартерные), торговые, биржевые и иные коммерческие и финансовые операции, оказывает посреднические, инжиниринговые, информационно-консультационные и иные услуги.

За период своей деятельности Объединение принимало участие в выполнении обязательств Советского Союза и Российской Федерации по межправительственным соглашениям с зарубежными странами по разделу “Энергетика”, в том числе по соглашениям Российской Федерации с Китаем, Вьетнамом, Ираном, Ираком, Анголой, Югославией (Сербией и Черногорией), Кубой, Марокко и с другими странами.

Основная доля от прибыли Объединения, получаемой от исполнения внешнеторговых контрактов, приходится на экспортные контракты.

Всего за период с 2001 года по 2002 год ФГУП “ВО “Технопромэкспорт” заключило 161 экспортный контракт на суммы: 768 млн. долларов США, 254 млн. евро, 267 млн. швейцарских франков, 556,2 млн. индийских рупий.

За период с 1 января 2001 года по 1 января 2003 года Объединением было заключено 1785 договоров с поставщиками оборудования и услуг на сумму 297 млн. долларов США, в том числе с поставщиками из стран СНГ заключено 52 договора на сумму 9,5 млн. долларов США (3,2 % от общей суммы заключенных договоров).

Объединение выбирает, как правило, не менее трех потенциальных поставщиков. Окончательный выбор потенциальных поставщиков производится курирующим заместителем Председателя Объединения без проведения тендерных конкурсов.

ФГУП “ВО “Технопромэкспорт” имеет рублевые и валютные счета в российских банках (Внешторгбанк, Международный Московский банк, Внешэкономбанк) и валютные счета в банках Бангладеш, ОАЭ, Германии, Марокко, Греции, Иордании, Киргизии, Индии, Ирана, Ирака и Ливии.

Комиссией были изучены бухгалтерские документы и отчеты за 2001 год и 9 месяцев 2002 года. Годовой отчет за 2002 год и соответствующие приложения к нему не были представлены к проверке в виду их отсутствия.

Основной объем денежных средств Объединения размещен на валютных счетах, открытых в долларах США, евро и прочих национальных, клиринговых валютах в российских и зарубежных банках.

Остаток денежных средств на 1 октября 2002 года составил 2564,2 млн. рублей.

В период с 1 января 2001 года по 1 октября 2002 года доходы Объединения по обычным видам деятельности превышали расходы. Таким образом, выручка от продажи в 2001 году составила 15212,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 7798,0 млн. рублей. Расходы Объединения в 2001 году составили 11792,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 6508,3 млн. рублей. Прибыль от продаж в 2001 году составила 3420,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 1290,0 млн. рублей. Чистая прибыль за 2001 год составила 2990,9 млн. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 1023,0 млн. рублей.

Общая рентабельность Объединения, рассчитанная как отношение чистой прибыли к выручке от продаж в 2001 году составила 19,7 %, за 9 месяцев 2002 года - 13,1 процента.

Всего чистая нераспределенная прибыль Объединения на 1 октября 2002 года составила 11190,0 млн. рублей.

Эти средства полученной чистой прибыли в 2001-2002 годы в основном направлялись Объединением на приобретение ценных бумаг банков. Так краткосрочные финансовые вложения Объединения на 1 октября 2002 года составили 7391,6 млн. рублей. Объем прибыли, получаемой Объединением от этих вложений, с каждым годом увеличивается.

Основную долю краткосрочных финансовых вложений составляют вложения в векселя. Так номинальная стоимость векселей на 1 января 2002 года составила 6521,8 млн. рублей, при этом проценты, полученные по векселям за 2001 год, составили 274,5 млн. рублей. На 1 октября 2002 года номинальная стоимость векселей составила 6957,7 млн. рублей, при этом за 9 месяцев 2002 года получено и начислено процентов по векселям на сумму 591,4 млн. рублей.

Основную часть краткосрочных финансовых вложений Объединения составляют векселя Внешторгбанка, Газпромбанка, номинированные в долларах США и евро. Процентная ставка по векселям в среднем составляла около 7 % годовых.

Во исполнение контрактных обязательств часть краткосрочных вложений Объединения в виде векселей была обременена гарантийными обязательствами, выдаваемыми Объединением через уполномоченные банки в пользу заказчиков или иных контрагентов.

Объем гарантийных обязательств в пересчете по курсу Центрального Банка Российской Федерации на 1 октября 2002 года оценочно составил 3660,8 млн. рублей.

В соответствии с прогнозом по выдаче гарантий на 2002-2003 годы, а также обоснованием данного прогноза, Объединение планирует выдать гарантии контрагентам в следующих объемах: 110,2 млн. долларов США и 134,5 млн. индийских рупий.

Указанный объем гарантийных обязательств в пересчете по курсу Центрального Банка Российской Федерации на 22 марта 2003 года оценочно составил 3547,4 млн. рублей.

В соответствии с перечнем гарантийных обязательств, принятых Объединением на 1 октября 2002 года, в период с октября 2002 года по март 2003 года истекает срок ряда гарантийных обязательств.

В соответствии с представленной Объединением информацией, по гарантиям без календарной даты истечения их срока действия в период с октября 2002 года по март 2003 года также были освобождены частично или полностью ряд гарантийных обязательств.

Объем принятых Объединением гарантийных обязательств, за вычетом отраженных в представленной информации, составил на момент проведения проверки в оценочном пересчете по курсу Центрального Банка Российской Федерации на 22 марта 2003 года 2378,9 млн. рублей.

Необходимая сумма для обеспечения Объединением гарантийных обязательств в 2003 году составит оценочно 5926,3 млн. рублей.

В процессе проверки были исследованы два контракта, заключенных в соответствии с Соглашением от 3 декабря 1997 года между Правительством Российской Федерации и

Правительством Союзной Республики Югославия, в части выполнения Программы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов.

В соответствии с Соглашением от 3 декабря 1997 года ФГУП “ВО “Технопромэкспорт” подписало два контракта на общую сумму 85828,4 тыс. долларов США: от 20 июня 1998 года № 5305273700 на сумму 55167,4 тыс. долларов США с компанией “Электрохозяйство Сербии” и от 28 ноября 1997 года № 5301271300 на сумму 30661,0 тыс. долларов США с компанией “Электрохозяйство Черногории” на осуществление проектирования и поставок комплектного оборудования, материалов и приспособлений для реконструкции и модернизации электроблоков ТЭС “Костолац”, “ТЭС “Никола Тесла”, ТЭС “Колубара” и ТЭС “Плевля”, по которым поставки оборудования, материалов, инструментов и приспособлений, включая запасные части и услуги, осуществлялись в период с 1999 года по 2001 год.

Министерство финансов Российской Федерации письмами от 10 декабря 1999 года № 26-6-7/2085 и от 29 июня 1999 года № 26-6-7(Юг)/942 проинформировало Объединение о принятии к финансированию контракта № 5305273700 от 20 июня 1998 года на сумму 55167,4 тыс. долларов США и контракта № 5301271300 в объеме Приложения № 2 к Дополнению № 1 от 27 февраля 1998 года, Дополнений № 2 и № 3 от 28 мая 1998 года на сумму 16013,0 тыс. долларов США в счет государственного кредита, предоставляемого в рамках Соглашения от 3 декабря 1997 года для финансирования поставок российского оборудования, товаров и услуг с коэффициентом расчетов 0,8.

Для реализации указанных контрактов, Объединение заключило с производителями оборудования и услуг 87 договоров на сумму 43893,3 тыс. долларов США, в том числе 86 договоров с российскими организациями и один договор с украинской транспортно-экспедиторской фирмой “Измаилвнештранс” по контракту № 5305273700 от 20 июня 1998 года.

Оплата поставщикам за поставленную продукцию производилась Объединением в основном после получения бюджетных финансовых средств, предусмотренных Программой предоставления Российской Федерацией кредитов иностранным государствам.

В ходе выполнения контрактов Объединением были выставлены счета в адрес Минфина России на общую сумму 66954,9 тыс. долларов США, в том числе по контракту № 5305273700 от 20 июня 1998 года - 53073,5 тыс. долларов США, по контракту № 5301271300 от 28 ноября 1997 года - 13881,4 тыс. долларов США. Кроме того, Минфин России не принял к оплате 2 счета на общую сумму 223,9 тыс. долларов США по контракту № 5301271300 от 28 ноября 1997 года.

Выставленные Объединением счета были оплачены Минфином России с вышеуказанным коэффициентом.

На счет Объединения № 4050281000000000215 во Внешторгбанке были зачислены средства для реализации Программы предоставления государственных кредитов в сумме 1491244,0 тыс. рублей, в том числе по контракту № 5305273700 - 1174274,0 тыс. рублей, по контракту № 5301271300 - 316970,0 тыс. рублей.

Внешэкономбанком были сделаны комиссионные удержания в размере 0,2 % на общую сумму 2988,4 тыс. рублей, в том числе по контракту № 5305273700 - 2353,3 тыс. рублей, по контракту № 5301271300 - 635,2 тыс. рублей.

Расходы Объединения за произведенные поставки услуг и оборудования, включая управленческие расходы, составили 1274,4 млн. рублей, в том числе по контракту № 5305273700 - 957,9 млн. рублей, по контракту № 5301271300 - 316,5 млн. рублей.

Чистая прибыль Объединения по контрактам, заключенным в рамках Программы предоставления государственных кредитов иностранным государствам, составила 151,8 млн. рублей.

Общая рентабельность по вышеуказанным контрактам составила 10,2 процента. Рентабельность по контракту № 5305273700 - 12,9 %, по контракту № 5301271300 - 0,1 процента.

Взаимоотношения Объединения с государством (собственником) по вопросу отчислений в доход государства части чистой прибыли, полученной Объединением, регулируется статьей 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 “О мерах повышения эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий”, Уставом федерального государственного унитарного предприятия, приказом Минэкономразвития России, Минимущества России, МНС России от 18 сентября 2001 года № 320/208/БГ-3-21/366-а “Об утверждении порядка определения и перечня показателей экономической эффективности деятельности федеральных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности”.

В соответствии с пунктом 8.3 Устава Объединения собственник (государство) имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении Объединения, остающейся у Объединения после осуществления уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет в соответствии с действующим законодательством. Размер части прибыли определяется Министерством по итогам финансово-хозяйственной деятельности Объединения за прошедший финансовый год.

Объединением был составлен расчет доли чистой прибыли, причитающейся к перечислению в федеральный бюджет по итогам работы за 2001 год, и направлен в адрес Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Расчет основывался на фактических данных бухгалтерского баланса по состоянию на 1 октября 2001 года. В расчете были отражены плановые показатели чистой прибыли по итогам работы за 2001 год в размере 2007,8 млн. рублей.

Общая планируемая в 2002 году сумма затрат за счет полученной чистой прибыли 2001 года в соответствии с расчетом Объединения составила 1862,0 млн. рублей.

А также Объединением был выведен остаток свободной, не подлежащей использованию, чистой прибыли для перечисления в доход федерального бюджета:  $2007,8 - 1862,0 = 145,8$  млн. рублей.

Письмом от 28 февраля 2002 года № 532103/003552 Объединение в адрес Минэкономразвития России направило вышеуказанный расчет и сведения о показателях деятельности Объединения по итогам работы за 9 месяцев 2001 года.

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, рассмотрев предоставленные материалы, направило письмо от 2 декабря 2002 года № ЮЖ-406/52, подписанное заместителем Министра Минэкономразвития России Ю.Н. Ждановым, в адрес председателя Объединения В.А. Кузнецова с указанием о перечислении части чистой прибыли за 2001 год в федеральный бюджет, базирующейся на фактических показателях экономической эффективности деятельности Объединения за 2001 год:

- выручка от продажи работ и услуг в сумме 15212,0 млн. рублей;
- чистая прибыль в сумме 2990,9 млн. рублей;
- чистые активы в сумме 10271,8 млн. рублей.

Руководителем Объединения были проигнорированы указания Минэкономразвития России о перечислении части чистой прибыли в федеральный бюджет, базирующейся на фактических показателях за 2001 год, и нарушено соответствующее положение устава Объединения в части того, что размер части прибыли ежегодно определяется Министерством, и в резолютивной форме были даны указания главному бухгалтеру Объеди-

нения о перечислении суммы в федеральный бюджет в размере 146,0 млн. рублей, основанной на плановых показателях.

Платежным поручением от 2 декабря 2002 года № 102913 сумма 146,0 млн. рублей была перечислена в федеральный бюджет как часть чистой прибыли за 2001 год, в то время, как чистая прибыль, полученная Объединением только за счет выполнения контрактов, финансировавшихся за счет средств федерального бюджета во исполнение Программы предоставления государственных займов Российской Федерацией, составила сумму 151,8 млн. рублей.

Основываясь на методике расчета доли чистой прибыли Объединения, причитающейся к перечислению в федеральный бюджет за 2001 год, и, исходя из фактических показателей экономической эффективности деятельности Объединения в 2001 году, Объединение во исполнение указания Минэкономразвития России должно было перевести в федеральный бюджет 1128,9 млн. рублей.

Таким образом, федеральный бюджет недополучил 982855 тыс. рублей.

2. Кроме того, комиссией был исследован вопрос перечисления в федеральный бюджет финансовых средств, поступающих от Компенсационной Комиссии ООН (далее - КК ООН) за понесенные государством убытки по предоставленному и использованному на строительство ТЭС "Юсифия" государственному кредиту.

В соответствии с Соглашением между Правительством Советского Союза и Правительством Иракской Республики от 18 марта 1984 года Объединением был подписан контракт от 21 июня 1988 года № ТРЕ/40100 на сумму 741,3 млн. долларов США и дополнение № 2 к контракту от 12 июня 1990 года на сумму 227,8 млн. долларов США на строительство ТЭС "Юсифия" мощностью 1680 МВт (8 блоков). Общая цена контракта составляет 969,1 млн. долларов США.

Финансирование контракта осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках Программы предоставления государственных кредитов и средств заказчика.

В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 16 августа 1990 года № 1344 о принятии надлежащих мер по выполнению положений резолюции № 661 СБ ООН выполнение всех работ в Ираке по контрактам с российскими организациями, в том числе и по контрактам Объединения, было остановлено, что повлекло за собой значительные финансовые потери со стороны государства и Объединения.

В соответствии с протоколом заседания Коллегии МВЭС Российской Федерации от 29 октября 1993 года ФГУП "ВО "Технопромэкспорт" было поручено завершить работу по представлению материалов до конца 1993 года в Компенсационную Комиссию ООН по Ираку на компенсацию убытков в связи с войной Ирака с Кувейтом.

16 марта 1994 года через Постпредство России в Швейцарии с привлечением американской адвокатской фирмы "Хоган и Хартсон" Объединение предъявило претензию категории "Е2" от имени юридического лица в Компенсационную Комиссию ООН на компенсацию убытков, понесенных в результате незаконного вторжения Ирака в Кувейт, приостановки работ, на общую сумму 326352,5 тыс. долларов США.

Данная сумма включает в себя следующие составляющие иска: расходы по эвакуации - 1430,1 тыс. долларов США, материальные средства (утраченная собственность Объединения) - 46367,7 тыс. долларов США, убытки по выполнению контрактов - 243195,3 тыс. долларов США, в том числе упущенная выгода - 102536,2 тыс. долларов США, проценты - 35359,4 тыс. долларов США.

В ходе процедуры представления претензии Компенсационная Комиссия ООН включила начисленную по процентам сумму 35359,4 тыс. долларов США и сумма принятой КК ООН претензии составила 290993,1 долларов США.

Сумма предъявленных в претензии материальных убытков, без упущенной выгоды, составила 188145,4 тыс. долларов США, в том числе 152516,6 тыс. долларов США - средства федерального бюджета и 35628,8 тыс. долларов США - средства Объединения.

Доля государственных средств в предъявленных материальных убытках составила 81,06 процента.

По результатам рассмотрения указанной претензии Совет Управляющих Компенсационной Комиссией ООН на своем заседании 1 июля 1998 года в г. Женеве принял решение, которым утвердил Доклад и рекомендации группы уполномоченных по первой партии претензии категории "Е2" (претензии юридических лиц). В соответствии с этим решением было рекомендовано выплатить Объединению сумму 81961,1 тыс. долларов США в качестве компенсации прямых понесенных потерь.

Компенсационной Комиссией ООН выплата была квалифицирована и распределена по следующим разделам претензии: контрактная доля - 59791,2 тыс. долларов США, упущенная выгода по контракту - 219,7 тыс. долларов США, материальные средства (утраченная собственность Объединения) - 21950,2 тыс. долларов США.

Сумма средств, причитающихся к возмещению убытков в федеральный бюджет из общего объема причитающейся суммы к возмещению, рассчитанная Объединением, составила 48466,7 тыс. долларов США (59791,2 x 81,06 %) и распространялась только на контрактную долю возмещенных КК ООН средств.

Методология этого расчета, применяемого Объединением, некорректна. Объединение сумму возмещенных средств в объеме 21950,2 тыс. долларов США по разделу претензии "Материальные средства/утраченная собственность Объединения" считает возмещением, полностью принадлежащим предприятию. Однако, финансирование затрат, предъявленных к возмещению по этому разделу, осуществлялось за счет средств федерального бюджета в размере 45954,5 тыс. долларов США и за счет средств Объединения в сумме 413,1 тыс. долларов США. Такое же соотношение в общей доле финансирования всех материальных затрат, как следует из расчета, представленного в претензии.

Из приведенного выше факта следует, что доля возмещения средств в федеральный бюджет следует рассчитывать не только из контрактной доли возмещения, но и из доли возмещения материальных средств/утраченной собственности Объединения, т. е. из суммы возмещения (21905,2 тыс. долларов США). Аналогичному делению подлежит возмещение по упущенной выгоде из суммы возмещения 219,7 тыс. долларов США.

Сумма издержек Объединения, связанных с оплатой юридических услуг, составила 4098,1 тыс. долларов США и подлежит перечислению адвокатской фирме "Хоган и Хартсон" пропорционально поступлению средств от КК ООН.

Таким образом, реальная доля федерального бюджета в возмещенных средствах КК ООН за вычетом издержек на услуги адвокатской фирмы составляет 63115,7 тыс. долларов США [(81961,1 - 4098,1 = 77863,0) x 81,06 %].

Доля Объединения в возмещенных средствах КК ООН составляет 14747,3 тыс. долларов США (77863,0 - 63115,7).

Из представленных к проверке документов установлено, что платежи в счет удовлетворенной претензии по выплате компенсации от КК ООН производились Министерству иностранных дел Российской Федерации и со счета МИД России № 4050384000000000352 во Внешторгбанке г. Москва переводились на счет ФГУП "ВО "Технопромэкспорт" № 40502840200000000292 во Внешторгбанке согласно разрешения ЦБ России от 28 февраля 1997 года № 12-1/8-446.

Всего по состоянию на 25 марта 2003 года на счет Объединения во Внешторгбанке № 40502840200000000292 была зачислена сумма 55,0 млн. долларов США, поступившая

от КК ООН в счет удовлетворения вышеуказанной претензии Объединения. Эта сумма на счета Объединения была зачислена в январе 2001 года.

Услуги адвокатской фирмы были оплачены Объединением по мере поступления финансовых средств от КК ООН. На 1 марта 2003 года сумма фактических выплат составила 2,75 млн. долларов США.

Сумма возмещения, причитающаяся федеральному бюджету в общем объеме фактически полученной компенсации КК ООН (55,0 млн. долларов США) составляет 42353,8 тыс. долларов США, Объединения - 9896,2 тыс. долларов США.

Однако, по настоящее время доля возмещения убытков государства, причитающаяся к перечислению в федеральный бюджет, в сумме 42353,8 тыс. долларов США Объединением не возвращена, а используется предприятием для получения дополнительного дохода в качестве краткосрочных финансовых вложений в ценные бумаги, средний доход по которым составляет 7 % годовых. В результате удерживания и использования этих средств в течение двух лет Объединение дополнительно получит порядка 5929,5 тыс. долларов США.

В регистрах бухгалтерского учета эта сумма отражена Объединением как кредиторская задолженность во избежание налогообложения со стороны государства.

Правительство Российской Федерации своим поручением от 30 декабря 1998 года № ЮМ-П2-38827 поручило Минфину России, Минэкономразвития России, МИД России разработать проект постановления Правительства Российской Федерации “Об использовании средств, поступающих от Компенсационной Комиссии ООН для возобновления строительства ТЭС “Юсифия”.

Объединение представило копию указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации, подготовленного Министерством финансов Российской Федерации и направленного всем заинтересованным министерствам (МИД России, Минэкономразвития России, МВЭС России, Минэнерго России) для согласования в июле 2001 года, а также Объединению (письмо Минфина России от 2 июля 2001 года № 25-02-05/680).

Как следует из представленного проекта постановления Правительства Российской Федерации из общей суммы 81906,1 тыс. долларов США, удовлетворенной КК ООН претензии, бюджетная составляющая в соответствии с расчетом Объединения определена в размере 48466,7 тыс. долларов США. Размер этой суммы, как отмечалось выше в акте, Объединением существенно занижен.

Постановление Правительства Российской Федерации по этому вопросу в соответствии с проектом не было принято.

Неправомерно удерживая полученные от КК ООН денежные средства на своих счетах Объединение оговаривает для себя условие открытия кредитования для возобновления строительства Объединением ТЭС “Юсифия” в Ираке, неправомерно увязывая воедино вопрос возврата в федеральный бюджет средств, полученных от КК ООН за понесенные государством убытки по предоставленному и использованному на строительство ТЭС “Юсифия” государственному кредиту, с принятием постановления Правительства Российской Федерации “Об использовании средств, поступающих от КК ООН для возобновления строительства ТЭС “Юсифия” в Ираке” (письмо в Минфин России от 6 ноября 2001 года № 532117/АВ-920160).

Минфин России обращался к Объединению с требованиями перевода причитающейся государству доли в федеральный бюджет (письмо Минфина России от 30 октября 2001 года № ДС-461/32). Однако, Объединение не перечисляет деньги в федеральный бюджет, ссылаясь на отсутствие постановления Правительства Российской Федерации “Об использовании средств, поступивших от Компенсационной Комиссии ООН для продолжения строительства ТЭС “Юсифия” в Ираке”. Аналогичную позицию занимает



и Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России в Минфин России от 20 мая 2002 года № ДС-461/32).

### **Перечень оформленных актов**

Акт проверки эффективного использования финансовых ресурсов, включая бюджетные ссуды и ассигнования во внешнеторговых контрактах Федеральным государственным унитарным предприятием “Внешнеэкономическое объединение “Технопромэкспорт” подписан Председателем ФГУП “ВО “Технопромэкспорт” В.А. Кузнецовым и главным бухгалтером ФГУП “ВО “Технопромэкспорт” В.В. Хоменко с замечаниями (КМ-370/05-2 от 31 марта 2003 года).

### **Выводы**

1. Вопреки указаниям Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации о перечислении части чистой прибыли в федеральный бюджет за 2001 год из расчета суммы фактической прибыли за 2001 год, равной 2990855 тыс. рублей, Объединением занижен размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, на 982855 тыс. рублей.

2. Объединением некорректно произведен расчет доли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет из присужденной КК ООН компенсации за понесенные государством убытки по выделенным и использованным на строительстве ТЭС “Юсифия” государственными кредитами.

3. Средства в размере 42353,8 тыс. долларов США, причитающиеся федеральному бюджету, фактически полученные от КК ООН в счет удовлетворения претензии, неправомерно удерживаются Объединением.

4. Кроме того, сумма 42353,8 тыс. долларов США используются предприятием для получения дополнительного дохода в качестве краткосрочных финансовых вложений в ценные бумаги, средний доход по которым составляет 7 % годовых. Так, за проверяемый период Объединение получило дополнительно порядка 5,9 млн. долларов США.

5. Руководство Объединения допускает грубые нарушения исполнительской дисциплины, связанные с превышением своих должностных полномочий в части неисполнения указаний Минэкономразвития России и Минфина России.

### **Предложения**

1. Правительству Российской Федерации предлагается принять безотлагательные, действенные меры по урегулированию на уровне заинтересованных министерств (Минфина России и Минэкономразвития России) вопроса о перечислении доли возмещения, причитающейся государству, в размере 63,1 млн. долларов США в федеральный бюджет, а также процентов, полученных от вложения в ценные бумаги неправомерно удерживаемых финансовых средств.

2. Минфину России предлагается скорректировать представленный расчет Объединения соответствующим образом, определив реальную сумму причитающегося государству возмещения убытков в размере 63,1 млн. долларов США. Принять действенные меры, направленные на возврат Объединением суммы причитающегося государству возмещения в размере 42,4 млн. долларов США фактически полученных Объединением в январе 2001 года, а также процентов, полученные от вложения в ценные бумаги неправомерно удерживаемых финансовых средств.

3. Минэкономразвития России предлагается дать соответствующую оценку действиям руководства Объединения, направленным на неисполнение указаний министерства по вопросу отчисления части свободной прибыли за 2001 год исходя из фактических

результатов полученной прибыли, а не из плановых показателей. Принять безотлагательные, действенные меры по отчислению Объединением в доход федерального бюджета дополнительной суммы части чистой прибыли за 2001 год в размере 982855 тыс. рублей и причитающегося государству возмещения в размере 42,4 млн. долларов США, фактически полученного Объединением, а также процентов, полученных от вложения в ценные бумаги неправомерно удерживаемых финансовых средств.

4. Генеральной прокуратуре Российской Федерации дать правовую оценку действиям руководства Объединения, направленным на невозврат в федеральный бюджет суммы денежной компенсации 42,4 млн. долларов США, причитающейся государству, и процентов, полученных от вложения в ценные бумаги удерживаемых финансовых средств, и неправомерного использования ее с целью получения дополнительного дохода.

#### **Направить**

1. Представления Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

2. Информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить информацию о проведенной проверке в средства массовой информации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ЛОКТИОНОВ**