



Комитет государственного контроля  
Республики Беларусь

Счетная палата  
Российской Федерации

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка использования средств бюджета Союзного государства на**  
**реализацию совместных программ»**

(утвержден совместным решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и  
Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь  
(протокол от 28 февраля 2013 г. № 3-2/9К (900))

**1. Основания для проведения контрольного мероприятия:**

1.1. План совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2012 год, утвержденный 14 февраля 2012 года. Председателем Счетной палаты Российской Федерации Степашиным С.В. и Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь Якобсоном А.С.

1.2. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (пункты 3.3.17 и 3.3.18), План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункты 1.6.2 и 1.6.3).

1.3. План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2012 года (часть 1, пункт 5).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на выполнение мероприятий совместных программ «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 годы) и «Борьба с преступностью на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 годы», а также объектов собственности, созданных или приобретенных в ходе их реализации.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

на территории Российской Федерации: Министерство внутренних дел Российской Федерации, открытое акционерное общество «НПО «Прибор», Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросам).

на территории Республики Беларусь: Министерство внутренних дел Республики Беларусь, республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** сентябрь 2012 года – февраль 2013 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:** проверить соблюдение нормативных правовых актов, законность использования средств бюджета Союзного государства, оценить полноту, своевременность и результативность выполнения мероприятий совместных программ «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 годы) и «Борьба с преступностью на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 годы».

**6. Проверяемый период деятельности:** 2010 – 2011 годы и истекший период 2012 года.

**7. Формирование программ Союзного государства.**

Программы Союзного государства являются инструментом интеграции социально-экономического развития Союзного государства, укрепления его экономического потенциала и формирования совместной собственности.

К числу приоритетов интеграции в рамках социально-экономического развития Союзного государства относится научно-технологическое сотрудничество. Базовым документом по этому вопросу являются Основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства, утвержденные постановлением Совета Министров Союзного государства от 4 апреля 2006 г. № 9, в котором определены приоритетные направления и тематика проблемно-ориентированных поисковых и прикладных исследований.

Формирование единого научно-технологического пространства предполагает объединение и развитие научно-технических потенциалов России и Беларуси, включая национальные инновационные системы, в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в инновационной деятельности и последовательного роста на этой основе конкурентоспособности экономики России и Беларуси, основанной на знаниях, и укрепления основ Союзного государства.

В рамках Союзного государства научно-технологическая интеграция и инновационное сотрудничество осуществляются по следующим направлениям:

- информационно-телекоммуникационные системы и технологии;
- индустрия наносистем и материалов;
- рациональное природопользование;
- производство и переработка сельскохозяйственного сырья;
- генная инженерия, биотехнологии;
- безопасность и противодействие терроризму.

Для определения процедуры отбора совместных программ в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере строительства Союзного государства утверждены критерии отбора научно-технологических программ и проектов Союзного государства (резолюция Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 г. № 11).

Ежегодно в бюджете Союзного государства предусматривались расходы на реализацию программ в размере 65-70% общего объема расходов. Число программ, подлежащих финансированию, в период с 2002 по 2012 год составило: в 2002 году – 17, в 2003 году – 20, в 2004 году – 20, в 2005 году – 19, в 2006 году – 21, в 2007 году – 20, в 2008 году – 21, в 2009 году – 18, в 2010 году – 18, в 2011 году – 17, в 2012 году – 15.

Значительную долю расходов бюджета составляют расходы, связанные с реализацией научно-производственных программ (в среднем до 49% общих расходов бюджета). При формировании программ приоритетными направлениями являются разработка и реализация научно-технических программ в области биотехнологии, электронной промышленности, вычислительной и оптоволоконной техники, приборостроения и др. Реализация программ направлена на создание новых высокотехнологичных производств, основанных на прогрессивных технологиях, с привлечением ведущих научно-исследовательских организаций, модернизацию и техническое перевооружение производств, имеющих важное стратегическое значение для государств – участников Союзного государства.

К числу наиболее перспективных относятся следующие программы.

Создание многофункциональной космической системы Союзного государства на базе микроспутников (программы «Космос – НТ» (2008 – 2011 годы), «Нанотехнология – СГ» (2009 – 2012 годы), «Стандартизация – СГ» (2011 – 2014 годы). С 2013 года предполагается приступить к реализации программы «Мониторинг – СГ», цели и задачи которой направлены на создание экспериментальных участков комплексного мониторинга, ориентированных на решение прикладных тематических задач в интересах российских и белорусских потребителей информации с использованием информации от космических средств в сочетании с воздушными и наземными средствами (системами).

Главной целью программы «Пламень» (2011 – 2014 годы) является разработка и создание перспективных технологий в области неорганических полупроводников.

С 2012 года начался IV этап совместной программы, направленной на создание современных технологий и оборудования для производства конкурентоспособных и импортозамещающих композиционных материалов, матриц и армирующих наполнителей для высокотехнологичных отраслей отечественной промышленности.

В настоящее время подготовлена и одобрена Советом Министров Союзного государства концепция программы «СКИФ-Союз», направленная на создание сервис-ориентированных технологий для моделирования, оценки состояния и прогнозирования сложных объектов, явлений и ситуаций на базе высокопроизводительных вычислительных систем семейства «СКИФ».

Совместный проект (III этап) российских и белорусских ученых по созданию лекарственных препаратов нового поколения, получаемых из молока трансгенных животных, предусматривает широкое использование коз в

качестве продуцентов лекарственных белков, близких к белку человека. Ожидаемым результатом будет создание лекарственных средств (биологически активных добавок) с лактоферрином человека, полученного из козьего молока.

За 2010 – 2012 годы освоение средств бюджета Союзного государства, направленных на реализацию союзных программ, составило 9 947 642,5 тыс. рублей, или 69,2% общих кассовых расходов бюджета Союзного государства за указанный период (14 372 737,9 тыс. рублей).

Сравнительный анализ исполнения программ за 2010 – 2012 годы приведен в таблице:

Период/ Кол-во программ	Уточненная роспись, тыс. рублей	Объем финансирования, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Финансирование к росписи, %	Кассовое исполнение к росписи, %	Кассовое исполнение к финансированию, %
2010 год (18 программ)	4 046 477,1	3 935 987,0	3 868 222,2	97,3	95,6	98,3
2011 год (17 программ)	3 361 261,0	3 291 265,4	3 264 774,2	97,9	97,1	99,2
2012 год (15 программ)	3 222 185,1	3 016 751,7	2 814 646,1	93,6	87,4	93,3

Как видно из таблицы, по сравнению с предыдущими годами, в 2012 году наблюдается как уменьшение количества финансируемых совместных программ, так и значительное снижение кассового исполнения главными распорядителями (исполнителями) средств бюджета к объемам планового назначения: к 2010 году – на 8,2 процентного пункта, к 2011 году – на 9,7 процентного пункта.

Основной причиной невыполнения бюджетных назначений в 2012 году явилось неосвоение в полном объеме бюджетных средств по программам, утвержденным и профинансированным в декабре 2012 года: «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012 – 2016 годов» (7,2% годовых бюджетных назначений) и «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентноспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012 – 2016 годы» (58,3% годовых бюджетных назначений).

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь неоднократно обращали внимание Совета Министров Союзного государства на принятие действенных мер по усилению дисциплины государственных заказчиков по своевременной разработке, согласованию и выполнению программ Союзного государства.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено невыполнение отдельными министерствами и ведомствами Российской Федерации и Республики Беларусь функций государственных заказчиков-координаторов и

государственных заказчиков, а также отсутствие надлежащего контроля за деятельностью головных исполнителей совместных программ Союзного государства.

Отдельными государственными заказчиками не в должной мере организуется и обеспечивается процесс разработки и согласования концепций (проектов) совместных программ. Следствием этого является снижение качества подготовки проектов программ, необходимость их существенной доработки по причине потери актуальности решаемых задач и проблем.

Так, государственные заказчики (Минпромторг России и Госкомвоекомнпром Беларуси) не обеспечили своевременную разработку и согласование проекта программы «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах – участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения», в результате чего проект программы был неоднократно переработан с учетом актуализации целей и задач и утвержден только в декабре 2012 года, то есть по истечении четырех лет после принятия Советом Министров Союзного государства решения о разработке указанной программы.

В 2010 – 2011 гг. из трех концепций программ утверждена в 2011 году только одна программа «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе», а в 2012 году из 4 концепций, одобренных Советом Министров Союзного государства, утверждены 2 программы.

Проверки также показали, что методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы, не разрабатывается. В результате бюджетные средства осваиваются несвоевременно и не в полном объеме, программные мероприятия не выполняются в срок, что зачастую приводит к продлению срока реализации программы.

За период 2002 – 2012 гг. в установленные сроки завершены только 30 программ из 47. В 17 программ внесены изменения с продлением срока реализации на год, из них по 9 программам – с увеличением объема финансирования на общую сумму 1 800,7 млн. рублей.

Следует отметить формальный подход государственных заказчиков к оформлению итоговых отчетов о ходе реализации программ: отсутствует информация о созданной или приобретенной собственности Союзного государства, не приводится конкретная оценка ожидаемого влияния результатов реализации программы на различные отрасли экономик, не сформулированы выводы об эффективности реализации программы и др.

В соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства (далее – Порядок), утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции от 23.04.2010 № 8), для текущего управления программой государственные

заказчики определяют (на конкурсной основе в соответствии с национальным законодательством государств – участников) головного исполнителя, с которым заключают государственный контракт на выполнение мероприятий программы на весь период реализации. При этом головные исполнители многих совместных программ являются коммерческими организациями, основными задачами которых определено не только управление и организация реализации совместных программ, но и получение прибыли.

В ходе реализации программы головной исполнитель, в основном, привлекает к выполнению отдельных мероприятий программы соисполнителей и заключает с ними договоры без проведения конкурсов и согласования с государственным заказчиком, что неоправданно увеличивает состав участников программы и отвлекает значительные средства на их содержание. В некоторых случаях накладные расходы сторонних организаций достигали 88% суммы государственного контракта.

Отдельные головные исполнители оставляют за собой только организационное и научно-техническое сопровождение программ, не принимая на себя обязательств по выполнению части мероприятий.

При этом организационное и научно-техническое сопровождение с указанием перечня работ отдельным мероприятием в программе не выделяется. Финансирование данных работ осуществляется по-разному: на территории Республики Беларусь в порядке, определенном национальным законодательством, на территории Российской Федерации – в размерах согласно фактическим затратам.

Следует отметить, что государственными заказчиками практически не проводятся проверки головных исполнителей и исполнителей программ, также не проводится анализ целевого использования средств и исполнения программных мероприятий.

Действующая система управления и реализации совместными программами сложилась также при отсутствии контроля со стороны Постоянного Комитета Союзного государства за эффективностью выполнения программ государства, в том числе посредством заслушивания государственных заказчиков-координаторов о ходе и итогах реализации программ.

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь на постоянной основе проводят мониторинг нормативной правовой базы Союзного государства. В целях совершенствования действующего Порядка контрольными органами в 2011 – 2012 годах вносились предложения по его изменению и дополнению.

**В настоящее время в проекте новой редакции Порядка учтены следующие предложения:**

по определению критериев и процедур отбора финансируемых программ в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере строительства Союзного государства (критерии отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного

государства одобрены Советом Министров Союзного государства в декабре 2012 года (резолюция от 12 декабря 2012 г. № 11);

по уточнению сроков согласования проектов концепций и программ;  
по уточнению требований к аналитической и итоговой отчетности.

Вместе с тем в проекте новой редакции Порядка не определены полномочия Постоянного Комитета по осуществлению контроля за эффективностью выполнения программ, не установлен единый механизм финансирования работ по организационному и научно-техническому сопровождению программ и выделения этих работ отдельным мероприятием в программе.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Программа «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 годы)**

Программа «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 годы) (далее – Программа «Переработка отходов») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 г. № 6.

Государственным заказчиком – координатором определено Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, государственный заказчик-координатор), государственным заказчиком – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Минсельхозпрод Беларуси).

Главным исполнителем на территории Российской Федерации (на конкурсной основе) определено Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный научно-производственный центр «Прибор» (преобразован в открытое акционерное общество «НПО «Прибор» 12 июля 2012 г.) (далее – ОАО «НПО «Прибор», головной исполнитель); на территории Республики Беларусь – Республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию» (далее – Центр). В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2006 г. № 242 «О создании научно-практических центров Национальной академии наук Беларуси и некоторых мерах по осуществлению научной деятельности» Центр является головной научной организацией Республики Беларусь в области повышения эффективности пищевых производств, инициатором и разработчиком Программы «Переработка отходов». В соответствии с программой и вышеназванным Указом Президента Республики Беларусь Центр включен в состав ее исполнителей.

Пункт 6 «Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации» предусматривает проведение Постоянным Комитетом Союзного государства (далее – Постоянный Комитет) регулярных проверок исполнителей

программы. Вместе с тем указанная функция не предусмотрена Положением о Постоянном Комитете Союзного государства (утверждено постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 13).

**Целью Программы «Переработка отходов» является создание 18 технологий и 20 видов оборудования (опытных образцов) для переоснащения отраслей пищевой промышленности путем разработки и подготовки к внедрению в производство современных, экологичных, ресурсосберегающих технологий и технических средств для получения из отходов производства ценных пищевых и кормовых продуктов и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду.**

Программой «Переработка отходов» предусмотрена реализация системы технологических и опытно-конструкторских разработок по 17 мероприятиям, из них на территории Российской Федерации – 6, совместно с Республикой Беларусь – 11 и по 3 разделам:

раздел А «Создание ресурсосберегающих технологий и оборудования для комплексной переработки сырья на спирт и белково-углеводные кормовые продукты» (6 мероприятий);

раздел Б «Создание ресурсосберегающих технологий и оборудования для комплексной переработки молочной сыворотки» (5 мероприятий);

раздел В «Создание ресурсосберегающих технологий и оборудования для комплексной переработки вторичных сырьевых ресурсов рыбной, пивоваренной, солодовенной и других отраслей пищевой промышленности» (6 мероприятий).

Программой предусмотрено, что «разработка и подготовка к внедрению в производство» осуществляется в три взаимосвязанных этапа:

проведение необходимых аналитических, поисковых и научно-исследовательских работ по разработке новых экологически безопасных и ресурсо – и энергосберегающих технологий переработки пищевых производств;

разработка конструкторской документации на изготовление новых видов оборудования и машин для переработки отходов пищевых производств и технологий, изготовление опытных образцов;

монтаж опытных образцов оборудования на предприятиях-потребителях, проведение пусконаладочных работ, отработка технологических режимов, проведение государственных приемочных испытаний. Проведение приемки продукции, корректировка конструкторской документации на литеру О<sub>1</sub>, утверждение нормативно-технологической документации и подготовка рекомендаций к широкому использованию оборудования в пищеперерабатывающих отраслях промышленности.

Реализация мероприятий программы рассчитана на период с 2010 по 2012 годы.

Финансирование мероприятий Программы «Переработка отходов» предусматривалось в объеме 944 440,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств

бюджета Союзного государства – 472 220,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств (собственные средства исполнителей) – 472 220,0 тыс. рублей.

Доля отчислений Российской Федерации составила 306 950,0 тыс. рублей (65% общего объема средств бюджета Союзного государства, предусмотренных на реализацию программы), доля Республики Беларусь – 165 270,0 тыс. рублей (35 процентов).

Данные о распределении средств, предусмотренных на реализацию программы в разрезе государств – участников, приведены в таблице.

тыс. рублей			
	<b>Всего по Программе</b>	<b>Российская Федерация (65%)</b>	<b>Республика Беларусь (35%)</b>
<b>Всего</b>	<b>944 440,0</b>	<b>613 900,0</b>	<b>330 540,0</b>
бюджетные	472 220,0	306 950,0	165 270,0
внебюджетные	472 220,0	306 950,0	165 270,0

Программой «Переработка отходов» предусмотрено, что бюджетные средства направляются на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), в том числе на создание новых технологий, разработку, изготовление и испытание опытных образцов.

Внебюджетные средства используются для выполнения НИОКР, в основном, на завершающем этапе программы, в том числе: на подготовку производства к испытаниям опытных образцов, для приобретения комплектующих и материалов, необходимых при проведении испытаний опытных образцов оборудования, для доставки опытных образцов оборудования от предприятий-изготовителей к месту монтажа и испытаний, для пусконаладочных работ, выпуска опытной партии продукции в период испытаний.

Кассовые расходы на 1 января 2013 г. по средствам бюджета Союзного государства составили 472 034,3 тыс. рублей, или 99,96% предусмотренных расходов на программу, в том числе: на территории Российской Федерации – 306 950,0 тыс. рублей (100%); на территории Республики Беларусь – 165 084,3 тыс. рублей (99,9%).

Фактические расходы на 1 января 2013 г. по внебюджетным средствам составили 412 724,6 тыс. рублей (87,4% предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации – 377 639,0 тыс. рублей (123%), из них ОАО «НПО «Прибор» – 133 620,0 тыс. рублей, соисполнители программных мероприятий – 244 019,0 тыс. рублей; на территории Республики Беларусь – 35 085,6 тыс. рублей (21,2 процента).

Основной причиной увеличения объема внебюджетных средств на территории Российской Федерации является удорожание стоимости металла на изготовление опытных образцов, которое не было предусмотрено программой.

В нарушение пункта 11 Положения о порядке разработки и выполнения научно-технических программ, утвержденного постановлением Совета

Министров Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. № 961, в договорах между Минсельхозпродом Республики Беларусь и Центром, а также в договорах между Центром и соисполнителями не содержались обязательства по привлечению внебюджетных средств.

Проверкой установлено, что на основании результатов открытого конкурса Минсельхоз России заключил государственный контракт от 24 августа 2010 г. № 795/13 (далее – госконтракт № 795/13) с ОАО «НПО «Прибор» общей стоимостью работ в сумме 306 950,0 тыс. рублей с условием привлечения внебюджетных средств в размере 306 950,0 тыс. рублей. В техническом задании главному исполнителю были обозначены объемы выполняемых работ, их содержание и технические характеристики.

По итогам реализации Программы «Переработка отходов» Минсельхоз России перечислило ОАО «НПО «Прибор» бюджетные средства в полном объеме (306 950,0 тыс. рублей). Следует отметить, что в 2011 году в нарушение контрактных обязательств Минсельхозом России не был перечислен аванс главному исполнителю, а в ряде случаев работы оплачивались с существенными задержками: до 92 дней.

Для выполнения программных мероприятий ОАО «НПО «Прибор» заключило 7 договоров с 5 соисполнителями на общую сумму 187 634,0 тыс. рублей, что составляет 61,1% объема бюджетного финансирования, которые, в свою очередь, также заключили договоры со сторонними организациями на сумму 61 747,0 тыс. рублей, что соответствует 20,1% объема бюджетного финансирования.

За период реализации программы ОАО «НПО «Прибор» выполнило работ собственными силами на общую сумму 119 316,0 тыс. рублей, или 38,9% объема бюджетного финансирования.

При проверке 184 актов сдачи-приемки результатов работ по мероприятиям программы выявлено, что работы, предусмотренные техническим заданием госконтракта № 795/13, выполнены в полном объеме, стоимость этапов работ соответствует стоимости, определенной календарным планом. Работы соисполнителей оплачены в полном объеме (187 634,0 тыс. рублей). Расходование бюджетных средств не по целевому назначению не выявлено.

Конкурсной комиссией Минсельхозпрода Беларуси принято решение применить процедуру закупки из одного источника и заключить договор на выполнение работ по Программе «Переработка отходов» с РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию» с ценой предложения в сумме 165 270,0 тыс. рублей. Между Минсельхозпродом Беларуси и головным исполнителем заключен договор от 1 июня 2010 г. № 20С-10 (далее – договор) на период выполнения программы на сумму 165 270,0 тыс. рублей. Начальный срок выполнения работ по предмету договора – 1 апреля 2010 г., конечный – 31 декабря 2012 г. Как показала проверка, работы выполнены в полном объеме.

В ходе реализации программы получены следующие результаты.

В рамках реализации программы разработано 18 технологий (на территории Российской Федерации – 7, на территории Республики Беларусь – 11) и изготовлено 20 опытных образцов (на территории Российской Федерации – 6 и совместно с Республикой Беларусь – 14), что соответствует установленным целевым показателям.

В ходе государственных испытаний на предприятиях-потребителях был произведен монтаж опытных образцов оборудования, проведены пусконаладочные работы с целью отработки созданных технологий, которые завершились подписанием актов.

На территории Республики Беларусь 9 опытных образцов установлены на предприятиях спиртовой промышленности (2 ед.), молоко-перерабатывающей (4 ед.), мясоперерабатывающей (1 ед.), пивоваренной (1 ед.), картофелеперерабатывающей (1 ед.).

На территории Российской Федерации 11 опытных образцов установлены: на предприятиях спиртовой промышленности в Чувашской Республике (3 ед.) и Краснодарском крае (2 ед.), на молокоперерабатывающих предприятиях в Ставропольском крае (2 ед.) и Тверской области (2 ед.), на рыбоперерабатывающем предприятии в Тверской области (2 ед.).

Установлено, что Центр вне рамок программы продолжает научное сопровождение выхода на проектную мощность. Работы ведутся в рамках действия договоров, заключенных с предприятиями, на которых установлены опытные образцы.

Минсельхозом России до настоящего времени не принято решение об организации опытно-промышленного производства на тех предприятиях, где смонтированы и прошли государственные испытания опытные образцы оборудования.

В ходе проверки установлены следующие недостатки и нарушения.

1. В соответствии с условиями Программы «Переработка отходов» государственные заказчики заключают с головными исполнителями, выбранными на конкурсной основе, контракты на выполнение мероприятий. Головные исполнители проводят отбор на конкурсной основе соисполнителей программных мероприятий.

Вместе с тем **Минсельхоз России** определил в государственном контракте от 24 августа 2010 г. № 795/13 (приложение № 1), заключенном с головным исполнителем, соисполнителей программных мероприятий **без проведения конкурсных процедур, чем нарушил пункт 6 Программы «Переработка отходов»**. Это привело к тому, что головной исполнитель не имел возможности оценить деловую репутацию соисполнителей, наличие опыта выполнения работ, производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов и финансовой состоятельности.

ОАО «НПО «Прибор» заключил договор от 8 сентября 2010 г. № 62/401 на выполнение ряда этапов мероприятий программы на общую сумму 10 300,0 тыс. рублей с открытым акционерным обществом научно – исследовательский институт «Мир-Продмаш» (г.Москва) (далее –

ОАО НИИ «Мир-Продмаш»), который в 2011 году не выполнил договорные обязательства в полном объеме. ОАО НИИ «Мир-Продмаш» выполнены и оплачены работы только на сумму 9 070,0 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда г.Москвы от 19 мая 2011 г. в отношении ОАО НИИ «Мир - Продмаш» введена процедура внешнего управления.

2. Проверкой установлено, что по 15 этапам мероприятий программы ОАО «НПО «Прибор» сданы работы государственному заказчику – координатору с нарушением сроков, установленных календарными планами работ (от 34 до 123 дней). Так, по мероприятию 3.1.9.8 «Проведение государственных приемочных испытаний опытного образца оборудования для получения новых продуктов на основе молочной сыворотки (напитков) в Российской Федерации. Участие в проведении в Республике Беларусь Государственных приемочных испытаний опытного образца оборудования для получения новых продуктов на основе молочной сыворотки (пастообразные продукты), разрабатываемые в Республике Беларусь» работы были сданы позже на 123 дня.

Минсельхозом России не предъявлялись требования о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

В целом неустойка за нарушения сроков выполнения работ ОАО «НПО «Прибор» составила 237,8 тыс. рублей. По результатам проверки ОАО «НПО «Прибор» прорабатывается вопрос о перечислении неустойки в доход бюджета Союзного государства.

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» **Минсельхоз России не обеспечил государственный учет результатов НИОКР, созданных за счет бюджета Союзного государства.**

В нарушение пункта 8.3 государственного контракта от 24 августа 2010 г. № 795/13 ОАО «НПО «Прибор» в установленном порядке не поданы заявки на получение патентов (свидетельств) на созданные технологии и изобретения в лице Минсельхоза России.

В то же время по итогам выполненных работ по теме «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 гг.) в феврале 2012 г. на сотрудников ООО «АГРОМАШ» (соисполнитель) и РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию» оформлено два патента «Способ производства этилового спирта из зернового сырья», рыночная стоимость которых составила 120 389,0 тыс. рублей (по оценке ООО «Московская независимая экспертиза»).

Таким образом, имеет место риск потери результатов интеллектуальной деятельности (РИД), созданных за счет средств бюджета Союзного государства, и получения третьими лицами прибыли от их использования. Сложившаяся ситуация возникла вследствие отсутствия

надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России, как государственного заказчика-координатора, за ходом реализации программы в целом.

По результатам контрольного мероприятия было предложено передать права на данные патенты в Минсельхоз России. Письмом от 21.12.2012 № 4980/511 ОАО «НПО «Прибор» направлено соответствующее обращение в Минсельхоз России.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 г. № 356 **все 11 научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, выполненных в рамках реализации программы на территории Республики Беларусь, зарегистрированы в государственном учреждении «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы».**

4. В настоящее время 11 опытных образцов на территории Российской Федерации находятся на ответственном хранении на предприятиях, где проходили государственные приемочные испытания. **Минсельхозом России на момент проведения контрольного мероприятия не принято решения о дальнейшем внедрении оборудования.** Гарантийный срок на опытные образцы при этом составляет 12 месяцев, после чего необходима проверка технического состояния и проведение переконсервации, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств.

5. Программой предусмотрено, что до принятия нормативных правовых актов Союзного государства в области создания и управления собственностью Союзного государства на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданную в рамках реализации программы, данные вопросы регулируются национальным законодательством государств – участников с учетом их долевого участия в финансировании программы.

На заседании научно-технического совета, состоявшегося 27-28 октября 2011 г., принято решение о рассмотрении Минсельхозом России с участием Минсельхозпрода Республики Беларусь, Постоянного Комитета Союзного государства, Роспатента **вопроса о порядке учета, оценки, правовой охраны и распределения прав на созданные и приобретенные в ходе реализации программы объекты собственности (включая РИД) в срок до марта 2012 г.** На момент проведения контрольного мероприятия совещание не проведено, **вопрос не решен.**

6. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказов Минфина России от 10 февраля 2006 г. № 25н, от 30 декабря 2008 г. № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» и от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» Минсельхоз России не принял на балансовый учет опытные образцы, созданные за счет средств бюджета Союзного государства.

7. В нарушение пункта 5.1 Порядка государственный заказчик – координатор не осуществлял проверку использования головным исполнителем бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий Программы «Переработка отходов»:

в нарушение пункта 6 программы ОАО «НПО «Прибор» не предоставляло Минсельхозу России годовые финансовые отчеты, не контролировало соисполнителей на предмет целевого использования бюджетных средств и привлечения внебюджетных средств;

в нарушение пункта 22 Инструкции по заполнению и представлению форм федерального статистического наблюдения № 1 – Союз, утвержденной приказом Постоянного Комитета от 12 января 2004 г. № 1, в форме № 1-Союз за 2011-2012 годы ОАО «НПО «Прибор» не указаны сведения об объемах привлеченных внебюджетных средств по этапам.

Центром были представлены Минсельхозпроду Республики Беларусь недостоверные данные государственной статистической отчетности по форме № 1-Союз о ходе выполнения Программы «Переработка отходов» за 9 месяцев 2012 г. Допущенное нарушение влечет административную ответственность должностного лица, ответственного за составление и представление данных государственной статистической отчетности, предусмотренную частью третьей статьи 23.18 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в виде штрафа в размере от двадцати до восьмидесяти базовых величин.

## **8.2. «Борьба с преступностью на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 годы»**

Научно-техническая программа Союзного государства «Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 годы» (далее – программа «Борьба с преступностью») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 мая 2008 г. № 21. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 г. № 39 в пункт 2 Программы «Борьба с преступностью» внесены изменения, в части дополнения ее участников – Федеральная миграционная служба выделена отдельным государственным заказчиком.

Государственный заказчик-координатор: Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

Государственные заказчики: Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральная миграционная служба.

Основные цели Программы «Борьба с преступностью»:

достижение максимального взаимодействия правоохранительных органов Беларуси и России в борьбе с преступностью, повышение уровня общественной безопасности в Республике Беларусь и Российской Федерации, результативности борьбы с трансграничной преступностью, обеспечение более надежной защиты общественного порядка, жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан и различных форм собственности.

Основные задачи Программы «Борьба с преступностью»:  
снижение темпов роста преступности;  
ослабление позиций организованной преступности и снижение уровня криминализации экономики;  
повышение раскрываемости тяжких преступлений;  
оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах;  
обеспечение эффективного реагирования на угрозы общественной безопасности;

восстановление доверия общества к правоохранительным органам государств – участников Договора;

повышение эффективности управленческой деятельности, ответственности за состояние правопорядка всех уровней исполнительной власти и всех звеньев правоохранительной системы государств – участников Договора;

сохранение, закрепление и наращивание кадрового профессионального ядра правоохранительных органов государств – участников Договора.

Срок реализации Программы «Борьба с преступностью» рассчитан на 2008 – 2012 годы.

Система основных программных мероприятий включает:

организационно-правовые мероприятия (проведение консультаций, подготовка предложений по гармонизации законодательств государств – участников Договора, разработка проектов международных договоров);

организационно-практические мероприятия (согласованные оперативные проверочные мероприятия правоохранительных органов государств – участников Договора);

интеграция информационных ресурсов (организация передачи информации по электронным каналам в межгосударственный банк на базе МВД России, создание систем информационного взаимодействия министерств внутренних дел государств - участников Договора);

научное и методическое обеспечение (обмен информацией, нормативными актами и методическими материалами, проведение научно-практических конференций);

кадровое обеспечение (переподготовка и повышение квалификации кадров правоохранительных органов, проведение взаимных стажировок, тактико-специальных учений).

Распоряжением Министра внутренних дел России от 26 мая 2008 г. № 1/3830 утвержден План по реализации Программы «Борьба с преступностью» (далее – План), в соответствии с которым по каждому мероприятию определен ожидаемый результат.

В соответствии с Программой «Борьба с преступностью» предусмотрено ресурсное обеспечение 22 мероприятий, в том числе: 9 мероприятий (мероприятия 3, 7, 9 – 14, 22) – за счет средств бюджета Союзного государства и 13 мероприятий – за счет средств национальных бюджетов государств – участников Союзного государства, ежегодно выделяемых министерствам

внутренних дел Беларуси и России в пределах финансирования их основной деятельности.

В соответствии с наделенными полномочиями МВД Республики Беларусь и МВД России принимали участие в реализации 21 мероприятия, и 1 мероприятие выполнялось ФМС России совместно с МВД Республики Беларусь.

Проверкой установлено, что из 9 мероприятий, финансируемых за счет бюджета Союзного государства, 8 мероприятий выполнены министерствами внутренних дел Беларуси и России, 1 мероприятие – ФМС России совместно с МВД Республики Беларусь.

В Программе «Борьба с преступностью» приведены финансовые затраты только по 9 мероприятиям, финансируемым за счет средств бюджета Союзного государства, в связи с чем оценить эффективность расходования средств на реализацию программы в целом не представляется возможным.

В рамках контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, рассмотрено выполнение 9 мероприятий Программы «Борьба с преступностью», финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства.

Объем расходов на реализацию мероприятий Программы на 2008 – 2012 годы из бюджета Союзного государства составляет 617 324,7 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Республики Беларусь – 43,24% (266 932,7 тыс. рублей), Российской Федерации – 56,76% (350 392,0 тыс. рублей):

тыс. рублей

	Всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
<b>Всего по Программе:</b>	<b>617 324,7</b>	<b>39 215,2</b>	<b>187 616,0</b>	<b>315 832,8</b>	<b>40 097,4</b>	<b>34 563,3</b>
<i>в том числе:</i>						
долевые отчисления России	350 392,0	23 797,2	98 434,8	178 864,0	23 952,9	25 343,1
долевые отчисления Беларуси	266 932,7	15 418,0	89 181,2	136 968,8	16 144,5	9 220,2

Кассовые расходы средств бюджета Союзного государства по Программе «Борьба с преступностью» за период с 2008 по 2012 год составили 613 206,6 тыс. рублей (99,3% предусмотренных расходов на Программу), в том числе на территории Российской Федерации – 346 506,8 тыс. рублей (98,9%), на территории Республики Беларусь – 266 699,8 тыс. рублей (99,9%).

Министерством внутренних дел Российской Федерации освоение средств бюджета Союзного государства осуществлялось не в полном объеме, что приводило к созданию целевых остатков. В период с 2008 по 2012 годы целевые остатки средств бюджета составили 17 532,4 тыс. рублей. Анализ неиспользованных бюджетных назначений на территории Российской Федерации показал, что, в основном, они обусловлены сложившейся

экономией по статье «командировки и служебные разъезды», вызванной отсутствием необходимости выезда на оперативные мероприятия, и неполным освоением средств по статье «оплата услуг связи» территориальными подразделениями МВД России.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь освоение средств бюджета Союзного государства осуществлялось также не в полном объеме, что приводило к созданию целевых остатков. В период с 2008 по 2012 годы целевые остатки средств союзного бюджета составили 32 412,3 тыс. рублей.

Причинами неполного освоения средств являлось то, что поквартальные росписи расходов бюджета Союзного государства в определенные годы (2008, 2009 годы) были доведены Постоянным Комитетом Союзного государства Министерству внутренних дел Республики Беларусь лишь в конце второго квартала. Сроки на проведение процедур заключения договоров на поставку оборудования были длительными. По ряду договоров сроки окончательных расчетов за материальные ценности (оборудование) наступали в следующем году.

В соответствии с Планом подразделения и подведомственные учреждения МВД России определены ответственными исполнителями мероприятий Программы «Борьба с преступностью».

В целях реализации мероприятий Программы «Борьба с преступностью» Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России (далее – Департамент тыла МВД России) заключал государственные контракты на поставку оборудования и специальной техники, ГУ «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» (далее – ГУ «НПО «СТиС» МВД России), как головное научно-техническое подразделение МВД России, государственные контракты на выполнение НИОКР.

На территории Республики Беларусь основными распорядителями средств бюджета Союзного государства являлись Департамент финансов и тыла МВД Республики Беларусь (далее – ДФиТ МВД Республики Беларусь), Департамент охраны МВД Республики Беларусь, Главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета.

Проверкой установлено, что из **9 мероприятий, финансируемых за счет бюджета Союзного государства, по 4 мероприятиям (10, 11, 13 и 14) ожидаемые результаты не достигнуты – электронное межгосударственное взаимодействие государств – участников Договора о создании Союзного государства в защищенном режиме не осуществляется.**

В решении Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства «О развитии совместных информационно-телекоммуникационных технологий, организации связи и защиты информации», утвержденном совместным приказом МВД России и МВД Республики Беларусь от 28 июня 2012 г. № 191/641 (далее – Объединенная коллегия министерств внутренних дел Союзного государства от 28 июня 2012 г. № 191/641) было отмечено, что работа по обеспечению защиты

каналов связи в соответствии с требованиями информационной безопасности не завершена, что создает определенные ограничения при информационном обмене, исключая из него, информационные объекты соответствующих категорий и, в конечном итоге, отрицательно влияет на своевременность проведения оперативно-розыскных мероприятий.

**Мероприятие 10** «Создание системы информационного взаимодействия с организацией удаленного доступа к банкам данных подразделений обеспечения безопасности дорожного движения органов внутренних дел государств – участников Договора о создании Союзного государства».

*Ожидаемый результат* – повышение эффективности работы органов внутренних дел по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с применением автотранспортных средств.

Приказом Министров внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь от 14 апреля 2010 г. № 76/96 (далее – приказ от 14 апреля 2010 г. № 276/96) в целях реализации мероприятия 10 предписано:

начальникам Департамента тыла МВД России и ДФиТ МВД Беларуси предусмотренные Программой сроки организовать канал связи между МВД России и МВД Беларуси с пропускной способностью не менее 256 Кбит/сек, принять меры по его защите в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Беларусь;

начальникам Департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД России и управления Государственной автомобильной инспекции милиции общественной безопасности МВД Беларуси (пункт 3 приказа от 14 апреля 2010 г. № 276/96) приступить к автоматизированному информационному взаимодействию с организацией доступа к банкам данных в месячный срок после создания канала связи.

Проверкой установлено, что **цифровой канал связи «Москва – Государственная граница с Республикой Беларусь»** организован и **готов к тестовой эксплуатации в защищенном виде по гарантированному классу криптозащиты КСЗ**. В настоящее время с помощью системы мобильного доступа осуществляется доступ к внутренним ресурсам – интегрированным банкам данных федеральной информационной системы госавтоинспекции МВД России.

Однако приказ от 14 апреля 2010 г. № 276/96 ДФиТ МВД Беларуси в части обеспечения защиты каналов связи в соответствии с требованиями информационной безопасности не выполнен.

В настоящее время **работа по созданию системы** информационного взаимодействия с организацией удаленного доступа к банкам данных подразделений обеспечения безопасности дорожного движения органов внутренних дел государств – участников Договора о создании Союзного государства» **не завершена**, как это предусмотрено Программой (до конца 2012 года).

Пунктом 6 решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства от 28 июня 2012 г. № 191/641 поручено ДФиТ,

Управлению государственной автоинспекции МВД Республики Беларусь до **1 мая 2013 г. проработать вопрос возможности предоставления** органам внутренних дел Российской Федерации **информации** о похищенных регистрационных знаках в рамках разработанного макета программного обеспечения системы удаленного доступа к базе данных АИС «ГАИ-Центр» со стороны Российской Федерации **с учетом требований обеспечения информационной безопасности.**

В рамках реализации **мероприятия 11 «Разработка и внедрение системы обеспечения внутриведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия** подразделений министерств внутренних дел государств-участников Договора о создании Союзного государства» Программы «Борьба с преступностью» в результате выполнения ОКР «Союз-1» модернизировано программное обеспечение ИБД-Ф.

В 2010 году разработано новое и модернизировано имеющееся программное обеспечение, подготовлены рабочая документация, а также программа и методика испытаний, автоматизирован процесс обмена информацией о лицах, разыскиваемых в рамках возбуждения исполнительного производства (должниках). ГИАЦ МВД России является держателем международного информационного банка (далее – МИБ), в рамках которого осуществляется формирование и ведение централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учётов.

МВД Республики Беларусь согласована с МВД России схема организации связи между независимыми друг от друга сетями электронной почты министерств внутренних дел государств – участников Союзного государства на основе технологии по пересылке и получению электронных сообщений по выделенному каналу передачи данных с использованием почтового программного обеспечения «ДИОНИС» МВД России и «Сс:Mail» МВД Беларуси. В целях защиты передаваемой информации разработана модель нарушителя и модель угроз, согласовано с ФСБ России использование на территории Республики Беларусь многоуровневого криптомаршрутизатора «DioNIS TS/FW 16000/KB2».

**Для решения вопроса создания системы взаимодействия (шлюзования) систем электронной почты МВД России и Беларуси (СС:mail и Дионис) МВД Республики Беларусь приобретен у фирмы-производителя НПП «Фактор-ТС» (г.Москва) сервер почтового отделения Дионис, проводились работы по доработке программного обеспечения. Обеспечено сопровождение выполняемых НИОКР, направленных на модернизацию программного обеспечения автоматизированных информационных систем («Союз-1-НИР-1», «Союз-1-НИР-2», «Союз-1»). Проведено обследование информационных ресурсов и аппаратно-программных средств ГИАЦ МВД России и ИЦ МВД Республики Беларусь, подготовлены предложения по модернизации программно-технических комплексов для перехода на единый формат обмена данными.**

В период с ноября по декабрь 2009 г. производилась установка

поставляемого коммутационного оборудования (14 коммутаторов Cisco, модули межсетевого экранирования, запасные части), специализированного программного обеспечения, средств диагностики технологического и электромонтажного оборудования.

По результатам реализации указанных мероприятий МВД России и МВД Республики Беларусь в 2010 году обеспечена только готовность для перехода на информационный обмен данными в едином формате при формировании централизованных розыскных учетов.

В настоящее время по созданным каналам связи **в режиме off-line** передается информация о подучетных лицах, нераскрытых преступлениях, предметах преступного посягательства, утраченных, изъятых и бесхозных вещах, орудиях преступной деятельности, а также статистическая информация о состоянии преступности и результатах расследования преступлений в государствах – участниках СНГ. **При этом не обеспечена защита каналов связи в соответствии с требованиями информационной безопасности.**

**Мероприятие 13** «Создание автоматизированной системы для организации межгосударственного обмена информационными фондами по **антитеррористической деятельности** министерств внутренних дел государств - участников Договора о создании Союзного государства».

*Ожидаемый результат* – ввод в эксплуатацию автоматизированной системы.

В 2008 году закуплены и поставлены в территориальные подразделения МВД России: 35 рабочих станций (ПЭВМ), 31 источник бесперебойного питания и 35 монохромных многофункциональных устройств (в главные управления МВД России по Центральному и Северо-Западному федеральным округам, управления МВД России по Брянской, Смоленской и Псковской областям); 2 сервера (в управления МВД России по Брянской и Смоленской областям).

В 2008 – 2009 годах в интересах Департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом (Главного управления по противодействию экстремизму) МВД России выполнена ОКР «Союз-3», в результате которой создана автоматизированная система обмена информацией о субъектах террористической деятельности с целью объединения усилий в решении проблемы борьбы с терроризмом, разработаны: программное обеспечение, эксплуатационная и рабочая документации, регламент информационного обмена, подсистема аудита организации межгосударственного обмена информационными фондами, проведено обучение сотрудников ГУБОП МВД Беларуси навыкам использования функциональных модулей.

В 2009 году на территории Республики Беларусь завершено создание автоматизированной системы для организации межгосударственного обмена информационными фондами по антитеррористической деятельности министерств внутренних дел государств – участников Договора о создании Союзного государства.

Специалистами МВД России в сентябре 2009 г. в ходе выезда в МВД Республики Беларусь оказана практическая и методическая помощь при внедрении данной автоматизированной системы в эксплуатацию. Проведена настройка технических средств, модернизация установленной ранее АИПС «Антитеррор», установка специализированного программного обеспечения. На технических средствах ГУБОПиК МВД Республики Беларусь развернут программный комплекс АИС «Обмен-Антитеррор». По окончании обучения навыкам использования функциональных модулей и проведения практических занятий в объеме 20 часов специалистам ГУБОПиК МВД Республики Беларусь переданы обновленная версия программного комплекса, инструкции пользователя и администратора, а также рекомендации по проведению последующих обновлений.

По итогам проведенной работы подготовлены и подписаны соответствующие акты приема-передачи автоматизированной системы для организации межгосударственного обмена информационными фондами по антитеррористической деятельности министерств внутренних дел государств-участников Союзного государства, а также протокол проведения обучения сотрудников специализированного подразделения по борьбе с терроризмом ГУБОПиК МВД Республики Беларусь.

Следует отметить, что созданное программное обеспечение позволяет осуществлять доступ к информационным фондам Российской Федерации и Республики Беларуси **только в режиме off-line** и получать по формализованному запросу необходимые сведения, как в виде структурированных файлов, так и в виде неформализованных текстовых файлов, фото- и видеоматериалов. В Республике Беларуси указанная система введена в эксплуатацию в декабре 2009 г. и функционирует в ГУБОП МВД Республики Беларусь.

**Мероприятие 14** «Разработка и внедрение программного обеспечения, реализующего обмен дактилоскопической информацией между базами данных государств – участников Договора о создании Союзного государства».

*Ожидаемый результат* – унификация программно-технической основы обмена дактилоскопической информацией между базами государств – участников Договора.

До начала реализации Программы «Борьба с преступностью» информационный обмен дактилоскопической информацией автоматизированных систем в Российской Федерации осуществлялся в формате RUS-1-V2.00, автоматизированных систем Республики Беларусь – в формате Интерпола ANTI / NIST.

В 2009 – 2010 годах в результате проведения ОКР «Союз-2» разработано и внедрено программное обеспечение, реализующее обмен дактилоскопической информацией между базами данных государств – участников Договора о создании Союзного государства, на территории Российской Федерации установлены 9 станций бесцветного дактилоскопирования, дактилоскопической регистрации и оперативных

проверок, которые в настоящее время установлены и функционируют в органах внутренних дел приграничных с Республикой Беларусь районов Брянской, Смоленской и Псковской областей.

В рамках реализации данного мероприятия на территории Республики Беларусь разработано, протестировано и внедрено в практическую деятельность программное обеспечение «Конвертер дактилоскопической и сопроводительной информации», предназначенное для преобразования дактилоскопической и сопроводительной текстовой информации из базы данных АДИС «Дакто-2000» МВД Республики Беларусь в базу «АДИС-МВД» (Российская Федерация).

В 2012 году возможность проверки дактилокарт лиц и следов рук в едином разработанном формате RUS1-V3.00 с поддержкой кириллицы по банкам данных «АДИС-МВД» регионального и межрегионального уровней на территории Российской Федерации реализована полностью и в дальнейшем будет использоваться в мероприятиях по розыску лиц, выявлению, предупреждению и пресечению преступлений.

Канал передачи данных для организации межгосударственного межведомственного информационного взаимодействия подразделений МВД Республики Беларусь и МВД России **готов к тестовой эксплуатации в защищенном виде по гарантированному классу криптозащиты.** ЭКЦ МВД России готов к проведению тестового обмена файлами с МВД Беларуси, представители ЭКЦ МВД России включены в состав рабочей группы по выработке типового решения организации защищенного канала связи между органами внутренних дел МВД России и МВД Республики Беларусь.

Для создания защищенного канала связи между МВД России и МВД Республики Беларусь пунктом 4 решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства от 28 июня 2012 г. № 191/641 поручено активизировать работу по подготовке **согласованных предложений** по разработке и вводу в эксплуатацию типового решения **по защищенному информационному** взаимодействию органов внутренних дел государств – участников и **до 1 апреля 2013 г.** направить его на утверждение в Федеральную службу по техническому и экспортному контролю Российской Федерации, ФСБ России и Оперативно – аналитический центр при Президенте Республики Беларусь.

В соответствии с информацией, представленной МВД России по запросу Счетной палаты Российской Федерации (от 18.02.2013 исх. № 05-02-55/05-02), в рамках выполнения указанного решения МВД России и МВД Республики Беларусь сформированы рабочие группы по выработке технических решений по организации защищенного канала передачи данных.

МВД России 06.12.2012 направлена в адрес ДФиТ МВД Республики Беларусь информация о готовности к проведению тестового обмена файлами между подразделениями МВД России и МВД Республики Беларусь в соответствии с проектными решениями мультисервисной сети «Криминалистика СНГ» в штатном режиме эксплуатации.

В феврале 2013 года Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, который является национальным регулятором в сфере криптографической защиты информации, МВД Республики Беларусь разрешено проведение тестовых испытаний защищенного канала передачи данных.

По данным МВД России финансирование на реализацию мероприятий по криптографической защите отсутствует.

Кроме того, в рамках реализации Программы «Борьба с преступностью» до конца 2012 года были завершены следующие мероприятия.

**Мероприятие 3 «Разработка и издание сборника нормативных правовых актов для временных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства».**

*Ожидаемый результат* – повышение уровня правосознания временных трудовых мигрантов, прибывающих на территорию Российской Федерации для осуществления трудовой деятельности.

Программой ответственными органами государственной власти за реализацию данного мероприятия определены МВД Беларуси и ФМС России. Расходы на территории Беларуси предусматривались в 2008 году в сумме 416,4 тыс. рублей, на территории России в 2008 году – 569,7 тыс. рублей, в 2009 году – 569,6 тыс. рублей.

Установлено, что на основании договора от 17.11.2008 № 13-7, заключенного Департаментом финансов и тыла МВД Республики Беларусь с Академией МВД Республики Беларусь в сумме 416,4 тыс. рублей, в декабре 2008 г. издан сборник объемом 320 страниц в количестве 5 тысяч экземпляров. На основании актов приема-передачи сборники переданы в подразделения по гражданской миграции (ГУВД Мингорисполкома, областные управления МВД Республики Беларусь) для распространения среди мигрантов в целях оказания методологической помощи. Освоение средств составило 100% плановых назначений. В связи с тем, что ФМС России выделен в качестве госзаказчика только в декабре 2009 г., финансирование мероприятия в 2008 году не осуществлялось. В декабре 2009 г. ФМС России издан соответствующий сборник тиражом 1 200 экземпляров и направлен в территориальные органы для использования в практической деятельности. Расходы по изданию сборника составили 294,2 тыс. рублей, или 51,7% плановых назначений. Остатки неиспользованных средств возвращены в бюджет Союзного государства.

**Мероприятие 7 «Проведение согласованных проверочных мероприятий организаций, в отношении которых имеется информация об осуществлении их контроля со стороны организованных преступных групп, действующих на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства».**

*Ожидаемый результат* – совершенствование взаимодействия оперативных подразделений МВД.

В соответствии с условиями программы на выполнение данного мероприятия предусматривались расходы на приобретение технических средств и оперативные мероприятия (командировки). В 2008 – 2010 годах приобретена техника и оборудование на сумму 2 838,4 тыс. рублей, что составило 99,3% плановых назначений.

Сведения о расходах на командировки сотрудников подразделений МВД России в целях осуществления оперативных выездов рассмотрены в мероприятии 22.

В целях совершенствования взаимодействия оперативных подразделений МВД Беларуси и России в 2010 году в рамках оперативно – информационного обмена в правоохранительные органы Республики Беларусь МВД России направлено 52 запроса об оказании содействия в получении оперативных и регистрационных сведений в отношении фигурантов и контрагентов организаций и частных предпринимателей. Так, УВД по Брянской области совместно с правоохранительными органами Республики Беларусь пресечена преступная деятельность предприятий, связанная с уклонением от уплаты налога на добавленную стоимость при осуществлении экспортно-импортных операций с белорусскими предприятиями. Сумма причиненного материального ущерба составила более 16,4 млн. рублей, из них 13,6 млн. рублей возмещено в бюджет субъекта Российской Федерации. В 2010 году материалы по 5 преступлениям направлены в суд. В 2011 году продолжена практика проведения совместных мероприятий по документированию и пресечению противоправной деятельности организованных преступных групп, действующих на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь, в том числе в ходе специальных операций «Акциз», «Табак», «Мимоза», «Энергия».

Проверкой установлено, что в нарушение условий Программы «Борьба с преступностью» технические средства (средства фиксации видеоинформации с камуфляжем – изделия «Галстук», «Пуговица рубашечная», «Рубашка POLO» и изделия «Папирус - микро»), закупленные в рамках реализации программного мероприятия 7, на основании предложений Главного управления экономической безопасности и противодействию коррупции МВД России по распределению технических средств, представленных в Управление организации материально-технического обеспечения Департамента тыла, были переданы в пользование Главного управления экономической безопасности и противодействию коррупции МВД России на сумму 433,8 тыс. рублей (45,5% суммы, предусмотренной на приобретение технических средств по данному мероприятию программы в 2012 году) вместо предусмотренных программой приграничных подразделений по борьбе с организованной преступностью Управлений МВД России по Брянской, Псковской и Смоленской областям.

**Мероприятие 9** «Организация передачи оперативно – справочной информации по электронным каналам информационно – аналитическими подразделениями МВД Беларуси в межгосударственный информационный банк на базе МВД России».

*Ожидаемый результат* – ввод в эксплуатацию специализированного оборудования и внедрение программного обеспечения.

В рамках выполнения мероприятия 9 Программы в 2008 – 2010 годах осуществлена поставка телекоммуникационного и серверного оборудования и программного обеспечения в общей сумме 7 369,5 тыс. рублей. Поставленное оборудование установлено в ГИАЦ МВД России, произведены пусконаладочные работы и настройка программного обеспечения (акт приемки товара и оказания услуг б/н от 22 ноября 2010 г.).

Указанное оборудование и программное обеспечение введены в эксплуатацию и используются в сопряжении с имеющимися в ГИАЦ МВД России комплексом интегрированного банка данных федерального уровня с целью пополнения МИБ.

Интегрированное в инфраструктуру программно-технического комплекса ГИАЦ МВД России и локальной вычислительной сети оборудование предоставило дополнительные ресурсы для **обеспечения хранения, обработки и передачи МВД Беларуси оперативно-справочной информации во внутриведомственном режиме.**

**Мероприятие 12** «Создание и ввод в эксплуатацию цифровой системы радиосвязи стандарта «АРСО-25».

*Ожидаемый результат* – совершенствование системы управления при обеспечении правопорядка.

С целью модернизации и развития существующих сетей оперативной радиосвязи подразделений Управлением МВД России по Смоленской области в 2009 – 2010 годах проводились организационно-технические мероприятия по созданию в указанном управлении МВД России цифровой системы радиосвязи стандарта «АРСО-25» (далее – Система). Функции заказчика на проведение проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ и приобретение оборудования для создания и ввода в эксплуатацию системы в 2009 году выполнял Центр заказчика-застройщика МВД России, в 2010 году – Управление МВД России по Смоленской области. В декабре 2010 года Система введена в эксплуатацию в УМВД России по Смоленской области и обеспечивает организацию цифровой радиосвязи между нарядами милиции, находящимися на территории обслуживания, с дежурными подразделениями УВД и РОВД, а также с территориальными органами внутренних дел, обслуживающими прилегающую территорию.

В 2011 году контрольно-ревизионным управлением Организационно-инспекторского департамента МВД России по результатам проведения плановой ревизии финансово-хозяйственной деятельности УВД по Смоленской области и проверки использования средств бюджета Союзного государства, установлено, что закупленные для создания цифровой системы радиосвязи стандарта «АРСО-25» (в рамках мероприятия 12) в 2010 году и поставленные в Управление МВД России по Смоленской области 20 конвенциональных репитеров «Quantar» стоимостью 22,4 млн. рублей не были смонтированы и находятся на складе. В настоящее время Система введена в эксплуатацию и

функционирует без указанных репитеров.

В соответствии с информацией, представленной Департаментом информационных технологий, связи и защиты информации МВД России по дополнительному запросу Счетной палаты Российской Федерации (от 18 февраля 2013 г. исх. № 05-02-55/05-02), монтаж репитеров «Quantar» не проводился, так как рабочим проектом № 35911519 СПРС эти работы не были предусмотрены. Кроме того, в проекте также отсутствовали электрическая и функциональная схемы подключения. Также сообщается, что для дальнейшего развития системы на территории Смоленской области – для обеспечения цифровой радиосети вдоль автодороги М1 «Москва-Минск», в 4-м квартале 2012 года Управлению МВД России по Смоленской области выделено дополнительное финансирование за счет средств федерального бюджета в размере 20,0 млн. рублей на приобретение необходимого коммуникационного оборудования, которое позволит ввести в эксплуатацию 20 репитеров «Quantar». Срок ввода в эксплуатацию сегмента связи предусмотрен до 1 мая 2013 г.

Приведенные факты свидетельствуют о неэффективном использовании средств бюджета Союзного государства, что потребовало дополнительного привлечения средств федерального бюджета в размере 20,0 млн. рублей.

В целях выполнения строительного проекта по объекту «Цифровая транкинговая система радиотелефонной связи стандарта APCO-25 УВД Могилевского облисполкома» в 2010 году Департаментом финансов и тыла МВД Республики Беларусь согласно договору от 26 августа 2010 г. № BL0508003-071126/12-130 с компанией «Моторола ГмбХ» приобретено оборудование центрального коммутационного узла Единой системы транкинговой радиосвязи ASTRO стандарта APCO-25, осуществлены пусконаладочные работы. Кроме того, заключен государственный контракт от 27 августа 2010 г. № 12/135/66/10/us/kp с ООО «Профессиональные радиосистемы» на выполнение подрядных работ. Ввиду невыполнения подрядчиком договорных обязательств сроки строительства продлены до 15 марта 2011 г.

В результате данное мероприятие МВД Республики Беларусь не завершено в сроки, предусмотренные Программой. Реализация мероприятия белорусской стороной завершена в январе 2011 года за счет целевого остатка средств 2010 года в сумме 3 112,4 тыс. рублей.

Система, функционирующая на территории г.Смоленска, имеет техническую возможность интеграции с аналогичной системой, эксплуатируемой в г.Могилеве Республики Беларусь. **Со времени ввода в эксплуатацию Системы совместные мероприятия в интересах ОВД г.Могилева и ОВД г.Смоленска не проводились.**

**Мероприятие 22** «Проведение комплекса мероприятий по повышению эффективности взаимодействия подразделений министерств внутренних дел государств – участников Договора о создании Союзного государства в формате стажировок сотрудников спецподразделений, проводимых на взаимной основе

и тактико-специальных учений подразделений государственной защиты имущества и специальных подразделений».

*Ожидаемый результат* – повышение профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений МВД России и Беларуси, совершенствование практических навыков управления силами и средствами, выработка единых алгоритмов по их применению при выполнении специальных задач.

В рамках мероприятий 7 и 22 Программы «Борьба с преступностью» предусматривались расходы на командировки сотрудников подразделений МВД России в целях осуществления оперативных выездов, проведения стажировок и тактико-специальных учений сотрудников спецподразделений, проводимых на взаимной основе.

Программой планировались следующие расходы на командировки сотрудников подразделений МВД России в рамках мероприятий 7 и 22:

тыс. рублей

№	Наименование мероприятия	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
7.	Проведение согласованных проверочных мероприятий	659,1	672,4	672,4	672,4
22.	Проведение комплекса мероприятий по повышению эффективности взаимодействия подразделений министерств внутренних дел Союзного государства в формате стажировок сотрудников спецподразделений, проводимых на взаимной основе	3 154,0	1 913,5	3 183,3	1 913,5
	<b>Итого</b>	<b>3 813,1</b>	<b>2 585,9</b>	<b>3 855,7</b>	<b>2 585,9</b>

В 2009 – 2011 годах и за 9 месяцев 2012 г. командировки и служебные разъезды осуществлялись сотрудниками МВД России в Брянскую, Псковскую и Смоленскую области, г.Минск.

тыс. рублей

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Утвержденные бюджетные назначения	5 450,4	4 827,9	6 088,9	2 585,9
Фактические расходы	3 298,3	2 594,6	3 111,1	1 493,6
Остатки неиспользованных средств	2 152,1	2 233,3	2 977,8	1 092,3

Неиспользованные ежегодные остатки средств по статье «командировки и служебные разъезды» обусловлены, в основном, отсутствием необходимости выезда на оперативные мероприятия.

В 2010 году на территории Российской Федерации проведены стажировки сотрудников специального подразделения по борьбе с терроризмом «Алмаз» МВД Беларуси и полка милиции специального назначения ГУВД Минского горисполкома. Одновременно проведена стажировка сотрудников российских специальных подразделений в специальном подразделении по борьбе с терроризмом «Алмаз» МВД Беларуси

и в полку милиции специального назначения ГУВД Минского горисполкома. В г.Минске состоялась рабочая встреча с руководителями Департамента охраны МВД Беларуси, в ходе которой обсуждены варианты построения канала связи по функционированию автомобильного коридора безопасности «Москва-Брест».

Кроме того, на территории Беларуси представители специальных подразделений МВД России приняли участие в тактико-специальных учениях, организованных МВД Беларуси, в ходе проведения которых изучены материалы, касающиеся процесса подготовки подразделений антитеррористической направленности.

18 ноября 2011 г. на территории Смоленской области проведено тактико-специальное учение подразделений государственной защиты имущества министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь, в ходе которого отработаны алгоритм взаимного оповещения о совершенных на приграничных территориях преступлениях, порядок действий подразделений территориальных органов МВД России и МВД Беларуси по пресечению преступных посягательств на автотранспортные средства, оборудованные навигационно-мониторинговой системой «ГЛОНАСС», обозначены приоритетные направления сотрудничества по организации внедрения мониторинговых систем для дальнейшего развития автомобильных маршрутов, проходящих через территории России и Беларуси, иным международным автомагистралям.

**В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки и нарушения.**

1. Допущено перераспределение средств в разрезе программных мероприятий без внесения в установленном порядке изменений в Программу.

Так, без внесения изменений в Программу в 2010 году на территории Российской Федерации было допущено перераспределение средств в разрезе программных мероприятий на сумму 122,0 тыс. рублей. Сумма экономии, полученная по результатам проведения конкурсов по мероприятию 13, направлена ГУ «НПО «СТиС» МВД России на мероприятие 11, что привело к превышению размера средств, предусмотренных Программой по данному мероприятию.

Аналогичная ситуация имела место и в Республике Беларусь. В 2009 – 2010 годах ДФиТ МВД Республики Беларусь по мероприятиям 22.1. и 22.2.2. было допущено перераспределение средств в разрезе программных мероприятий на сумму 881,4 тыс. рублей.

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 г. № 673 и от 3 ноября 2011 г. № 895) и приказов Минфина России от 10 февраля 2006 г. № 25н, от 30 декабря 2008 г. № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» и от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об

утверждении плана счетов»:

2.1. В рамках мероприятия 11.3 ЗАО «ИНФОСЕТЬ-С» выполнило в интересах ГИАЦ МВД России ОКР «Модернизация программного обеспечения автоматизированных информационных систем для организации информационного обмена интегрированными информационными ресурсами с обеспечением доступа сотрудников МВД России и МВД Беларусь», шифр «Союз-1» общей стоимостью 6 622,0 тыс. рублей (3 500,0 тыс. рублей в 2009 году и 3 122,0 тыс. рублей в 2010 году), в результате которой получен результат интеллектуальной деятельности «Автоматизированная информационная система для организации информационного обмена интегрированными информационными ресурсами с обеспечением доступа сотрудников МВД России и МВД Беларуси» (регистрационное свидетельство ФА № 0014910).

В 2009 – 2010 годах и 2012 году в ГИАЦ МВД России инвентаризации РИД и их стоимостной оценки с целью последующего учета и правомерного использования в гражданском обороте не проводилось. РИД, полученные в рамках реализации мероприятия 11.3 Программы «Борьба с преступностью» за счет средств российской части бюджета Союзного государства (модернизированное программное обеспечение), общей стоимостью 6 622,0 тыс. рублей, как нематериальные активы, в бухгалтерской отчетности ГИАЦ МВД России не отражены.

2.2. В рамках мероприятия 13 на основании госконтракта, заключенного ГУ «НПО «СТис» МВД России с ЗАО «Сфера» в интересах Департамента противодействия экстремизму МВД России (далее – ДПЭ МВД России) в общей сумме 5 490,0 тыс. рублей, выполнена ОКР «Союз-3», в результате которой получен результат интеллектуальной деятельности «Автоматизированная система для организации межгосударственного обмена информационными фондами по антитеррористической деятельности министерств внутренних дел государств – участников Договора о создании Союзного государства» (регистрационное свидетельство ФА № 0011305).

Программное обеспечение, как нематериальные активы ГУ «НПО «СТис» МВД России к бухгалтерскому учету не принято. Выделить стоимость доработанного программного обеспечения из общей стоимости ОКР по созданию автоматизированной системы не представляется возможным. Акты о приеме-передаче от ГУ НПО «СТис» в ДПЭ МВД России разработанного программного обеспечения, эксплуатационной и рабочей документации системы, регламента информационного обмена, подсистемы аудита организации межгосударственного обмена информационными фондами в ГУ «НПО «СТис» МВД России и в ДПЭ МВД России отсутствуют. Переданное программное обеспечение как нематериальные активы ДПЭ МВД России к бухгалтерскому учету не принято.

2.3. В рамках мероприятия 14 на основании госконтракта, заключенного ГУ НПО «СТис» МВД России с ЗАО «Сфера» в интересах Экспертно-криминалистического центра МВД России (далее – ЭКЦ МВД России),

выполнена ОКР «Союз-2», создан и зарегистрирован РИД «Программное обеспечение, реализующее обмен дактилоскопической информацией между базами данных государств – участников Договора о создании Союзного государства». В ЭКЦ МВД России в 2008 - 2012 годах инвентаризация нематериальных активов (результатов научно-технической деятельности), созданных (приобретенных) за счет средств бюджета Союзного государства в рамках реализации Программы «Борьба с преступностью», не проводилась. Созданное в рамках мероприятия 14 программное обеспечение стоимостью 1 460,0 тыс. рублей к бухгалтерскому учету ЭКЦ МВД России в качестве нематериальных активов не принято.

**Таким образом, общая стоимость результатов интеллектуальной деятельности, созданных в рамках реализации Программы «Борьба с преступностью», и не принятых к бухгалтерскому учету подразделениями МВД России в качестве нематериальных активов, составила 13 572,0 тыс. рублей.**

2.4. В ГИАЦ МВД России в 2008 – 2012 годах инвентаризация имущества, созданного (приобретенного) за счет средств бюджета Союзного государства в рамках реализации Программы, не проводилась. Компьютерная техника и оборудование, приобретенные по государственным контрактам с ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» за счет средств бюджета Союзного государства Программы «Борьба с преступностью» в общей сумме 49 386,6 тыс. рублей, к бухгалтерскому учету ГИАЦ МВД России не приняты.

#### **9. Выводы:**

1. Ежегодно в бюджете Союзного государства предусматривались расходы на реализацию программ в размере 65-70% общего объема расходов. Число программ, подлежащих финансированию, в период с 2002 по 2012 год составило: в 2002 году – 17, в 2003 году – 20, в 2004 году – 20, в 2005 году – 19, в 2006 году – 21, в 2007 году – 20, в 2008 году – 21, в 2009 году – 18, в 2010 году – 18, в 2011 году – 17, в 2012 году – 15.

2. Значительную долю расходов бюджета составляют расходы, связанные с реализацией научно-производственных программ (в среднем до 49% общих расходов бюджета).

3. За 2010 – 2012 годы освоение средств бюджета Союзного государства, направленных на реализацию союзных программ, составило 9 947 642,5 тыс. рублей, или 69,2% общих кассовых расходов бюджета Союзного государства за указанный период (14 372 737,9 тыс. рублей). В 2012 году на реализацию программ предусмотрены средства бюджета Союзного государства в объеме 3 222 185,1 тыс. рублей, или 65,2% расходов бюджета, предусмотренных бюджетной росписью.

**4. В ходе проверок программ Союзного государства выявлен ряд системных недостатков.**

4.1. Государственные заказчики не в должной мере выполняют установленные функции по организации процесса разработки концепций совместных программ, контролю за ходом реализации программных

мероприятий, эффективным использованием средств бюджета Союзного государства.

Методики оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ, не разрабатываются. В результате бюджетные средства осваиваются несвоевременно и не в полном объеме, программные мероприятия не выполняются в срок, что влечет продление срока реализации программы.

За период 2002 – 2012 годов в установленные сроки завершены только 30 программ из 47. В 17 программ были внесены изменения с продлением срока реализации на год, из них по 9 программам – с увеличением объема финансирования на общую сумму 1 800,7 млн. рублей.

4.2. По результатам проверок установлено систематическое отсутствие в итоговых отчетах государственных заказчиков о выполнении программ данных о регистрации результатов НИОКР, подлежащих правовой охране в качестве объектов интеллектуальной собственности; конкретной оценки ожидаемого влияния результатов реализации программы на различные отрасли экономики; выводов об эффективности реализации программ и предложений по использованию полученных результатов.

4.3. Отдельные государственные заказчики и головные исполнители научно-технических программ инвентаризацию прав на результаты научно-технической деятельности, предусмотренную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности», их стоимостную оценку на территории Российской Федерации не провели. В ряде случаев результаты научно-технической деятельности, являющиеся объектами интеллектуальной собственности, в ходе реализации проверенных союзных программ, на территории Российской Федерации не регистрировались.

#### 5. По Программе «Переработка отходов»:

5.1. В бюджете Союзного государства финансирование Программы «Переработка отходов» на 2009 – 2012 годы предусмотрено в объеме 944 400,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Союзного государства в сумме 472 220,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств (средства исполнителей) – 472 220,0 тыс. рублей. Доля отчислений Российской Федерации составила 306 950,0 тыс. рублей, доля Республики Беларусь – 165 270,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на 1 января 2013 г. по средствам бюджета Союзного государства составили 472 034, тыс. рублей, что составляет 99,96% предусмотренных расходов на программу, в том числе: на территории Российской Федерации – 306 950,0 тыс. рублей (100%); на территории Республики Беларусь – 165 084,3 тыс. рублей (99,9%).

Фактические расходы на 1 января 2013 г. по внебюджетным средствам составили 412 724,6 тыс. рублей (87,4% предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации – 377 639,0 тыс. рублей (123%); на территории Республики Беларусь –

35 085,6 тыс. рублей (21,2%). Основной причиной увеличения объема внебюджетных средств на территории Российской Федерации является удорожание стоимости металла на изготовление опытных образцов, которое не предусмотрено программой.

5.2. В рамках реализации Программы «Переработка отходов» разработано **18 технологий** (на территории Российской Федерации – 7, на территории Республики Беларусь – 11) и **20 опытных образцов** (на территории Российской Федерации – 6 и совместно с Республикой Беларусь – 14), что соответствует установленным целевым показателям.

Созданные опытные образцы в ходе реализации программы прошли государственные испытания.

5.3. Установлено, что Центр вне рамок Программы «Переработка отходов» продолжает научное сопровождение выхода на проектную мощность. Работы ведутся в рамках действия договоров, заключенных с предприятиями, на которых установлены опытные образцы.

Минсельхозом России до настоящего времени не принято решение об организации опытно-промышленного производства на тех предприятиях, где смонтированы и прошли государственные испытания 11 опытных образцов. В результате опытные образцы, созданные в ходе выполнения НИОКР, находятся на ответственном хранении у предприятий-изготовителей. Гарантийный срок на опытные образцы при этом составляет 12 месяцев после проведения государственных испытаний, после чего необходима проверка технического состояния и проведение переконсервации, что потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

5.4. До настоящего времени Минсельхозом России совместно с Минсельхозпродом Республики Беларусь, Постоянным Комитетом Союзного государства не решен вопрос о порядке учета, оценки, правовой охраны и распределении прав на созданные и приобретенные в ходе реализации программы объекты собственности (включая объекты РИД).

5.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно – конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минсельхоз России не обеспечил государственный учет результатов НИОКР гражданского назначения.

По итогам выполненных работ по теме «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010 – 2012 гг.) в феврале 2012 г. на сотрудников ООО «АГРОМАШ» (соисполнитель) и РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию» оформлено два патента «Способ производства этилового спирта из зернового сырья», рыночная стоимость которых составила **120 389,0 тыс. рублей** (по оценке ООО «Московская независимая экспертиза»).

Таким образом, имеет место риск потери результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Союзного государства, и

получения третьими лицами прибыли от их использования. Сложившаяся ситуация возникла вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России, как заказчика – координатора, за ходом реализации программы в целом.

5.6. Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 г. № 356 все 11 научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, выполненных в рамках реализации программы на территории Республики Беларусь, зарегистрированы в государственном учреждении «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы».

5.7. По 15 этапам мероприятий работы ОАО «НПО «Прибор» сданы государственному заказчику-координатору с нарушением сроков, установленных календарными планами работ (от 34 до 123 дней). В целом неустойка за нарушения сроков выполнения работ составила 237,8 тыс. рублей. При этом претензионная работа Минсельхозом России не проводилась.

5.8. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказов Минфина России от 10 февраля 2006 г. № 25н, от 30 декабря 2008 г. № 148н и от 1 декабря 2010 г. № 157н Минсельхоз России не принял на балансовый учет опытные образцы, созданные в рамках НИОКР за счет средств бюджета Союзного государства.

5.9. В нарушение п. 5.1 Порядка государственный заказчик – координатор не осуществлял проверки использования головным исполнителем бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий программы.

5.10. Центром были предоставлены Минсельхозпроду Республики Беларусь недостоверные данные государственной статистической отчетности по форме 1-Союз о ходе выполнения Программы «Переработка отходов» за 9 месяцев 2012 г. Допущенное нарушение влечет административную ответственность должностного лица, ответственного за составление и представление данных государственной статистической отчетности, предусмотренную частью третьей статьи 23.18 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в виде штрафа в размере от двадцати до восьмидесяти базовых величин.

#### 6. По программе «Борьба с преступностью»:

6.1. Финансирование программы «Борьба с преступностью» предусмотрено в объеме 617 324,7 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Республики Беларусь – 266 932,7 тыс. рублей, Российской Федерации – 350 392,0 тыс. рублей.

На 1 января 2013 г. кассовые расходы средств бюджета Союзного государства составили 613 206,6 тыс. рублей, или 99,3% предусмотренных расходов на программу, в том числе на территории Российской Федерации – 346 506,8 тыс. рублей (98,9%), на территории Республики Беларусь – 266 699,8 тыс. рублей (99,9%).

6.2 Освоение средств бюджета Союзного государства осуществлялось не в полном объеме. В период с 2008 по 2012 годы целевые остатки средств

союзного бюджета на территории Российской Федерации составили 17 532,4 тыс. рублей и на территории Республики Беларусь – 32 412,3 тыс. рублей.

6.3. В соответствии с Программой «Борьба с преступностью» предусмотрено ресурсное обеспечение 22 мероприятий, в том числе: 9 мероприятий – за счет средств бюджета Союзного государства и 13 мероприятий – за счет средств национальных бюджетов государств – участников Союзного государства, ежегодно выделяемых министерствам внутренних дел Беларуси и России в пределах финансирования их основной деятельности.

При этом программой определены затраты только по 9 мероприятиям, финансируемым за счет средств бюджета Союзного государства, в связи с чем оценить эффективность расходования средств на реализацию программы в целом не представляется возможным.

По 4 мероприятиям из 9 ожидаемые результаты не достигнуты – электронное межгосударственное взаимодействие государств – участников Договора о создании Союзного государства в защищенном режиме не осуществляется в соответствии с требованиями информационной безопасности, что в конечном итоге, отрицательно влияет на своевременность проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В 2009 – 2010 годах допущено перераспределение средств в разрезе программных мероприятий без внесения в установленном порядке изменений в Программу: на территории Российской Федерации на сумму 122,0 тыс. рублей и на территории Республики Беларусь – на сумму 881,4 тыс. рублей.

В нарушение условий программы технические средства фиксации видеоинформации, закупленные в 2012 году для проведения совместных проверочных мероприятий, переданы в пользование Главного управления экономической безопасности и противодействию коррупции МВД России на сумму 433,8 тыс. рублей вместо пограничных подразделений по борьбе с организованной преступностью Управлениями МВД России по Брянской, Псковской и Смоленской областям.

6.4. Установлено, что 20 конвенционных репитеров «Quantar», приобретенных в 2010 году для функционирования цифровой системы радиосвязи стандарта «ARCO-25» на сумму 22,4 млн. рублей, до настоящего времени УМВД России по Смоленской области не смонтированы и находятся на складе. В настоящее время цифровая система функционирует без репитеров, что является неэффективным расходованием средств бюджета Союзного государства. Для дальнейшего развития цифровой радиосети на территории Смоленской области УМВД России по Смоленской области дополнительно привлечены средства федерального бюджета в размере 20,0 млн. рублей на закупку коммуникационного оборудования, которое позволит ввести в эксплуатацию названные репитеры в мае 2013 г., т.е. вне рамок Программы «Борьба с преступностью».

6.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности и приказов Минфина России от 10 февраля 2006 г. № 25н, от 30 декабря 2008 г. № 148н и от 1 декабря 2010 г. № 157н:

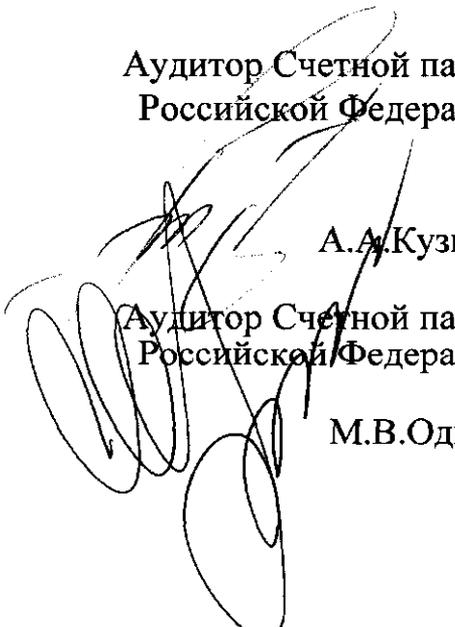
не проведена инвентаризация и не приняты к бухгалтерскому учету подразделениями МВД России в качестве нематериальных активов результаты интеллектуальной деятельности на сумму 13 572,0 тыс. рублей;

ГИАЦ МВД России в 2008 - 2012 годах не поставлены на балансовый учет компьютерная техника и оборудование на сумму 49 386,6 тыс. рублей.

#### 10. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Министру внутренних дел Российской Федерации; Министру сельского хозяйства Российской Федерации; Генеральному директору ОАО «НПО «Прибор».
2. Направить информационные письма: Председателю Совета Министров Союзного государства Д.А.Медведеву; Государственному Секретарю Союзного государства Г.А.Рапоте.
3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

 А.А.Кузьмицкий

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

М.В.Одинцов

Заместитель Председателя Комитета  
государственного контроля  
Республики Беларусь

 Р.П.Саврицкая