

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 57К (759) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных для развития отечественного судостроения в 2008-2010 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечину.*

*Направить информационное письмо Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.*

*Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных для развития отечественного судостроения в 2008-2010 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.9.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Бухгалтерская и статистическая отчетность предприятий и организаций; государственные контракты, акты о выполненных работах; документы и материалы по вопросам предоставления средств федерального бюджета.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество «Судостроительный завод «Северная верфь» (г. Санкт-Петербург); открытое акционерное общество «Центр технологии судостроения и судоремонта» (г. Санкт-Петербург); открытое акционерное общество «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» (г. Санкт-Петербург); Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных для развития отечественного судостроения.

**Проверяемый период деятельности:** с 2008 года по истекший период 2010 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 27 сентября по 26 октября 2010 года.

#### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438, Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим следующие полномочия:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оборонно-промышленного комплекса;
- по управлению государственным имуществом в сфере судостроительной промышленности;
- государственного заказчика федеральных целевых программ;
- главного распорядителя средств федерального бюджета.

Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная приказом Минпромэнерго России от 6 сентября 2007 года № 354 (далее - Стратегия), является документом, которым определяется политика государства в отношении развития отечественной судостроительной промышленности.

Финансовое обеспечение Стратегии предусмотрено осуществлять за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств (собственных средств предприятия, привлеченных средств инвесторов и др.). Общим принципом привлечения внебюджетных средств является снижение доли государственного участия по мере снижения внешних рисков.

На объектах контрольного мероприятия за проверяемый период были рассмотрены следующие направления деятельности:

- в Минпромторге России - исполнение федеральных целевых программ «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы, «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы и «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» в части судостроительного комплекса, исполнение государственных контрактов и договоров с другими объектами данного контрольного мероприятия в рамках указанных программ, а также выделение субсидий организациям судостроительной промышленности;

- в ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта» - использование бюджетных средств, выделенных на осуществление бюджетных инвестиций. Оценка эффективности мер по созданию интегрированной структуры посредством передачи ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта» из государственной собственности пакетов акций предприятий - поставщиков комплектующих изделий;

- в ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» - исполнение государственных контрактов с Минпромторгом России на выполнение НИОКР в рамках федеральных целевых программ, финансирование которых осуществляется с привлечением собственных средств предприятия. Эффективность внедрения системы электронных торгов, осуществляемых головным исполнителем НИОКР, на выполнение работ по техническому перевооружению научно-испытательной базы;

- в ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» - эффективность предоставления субсидий как меры государственной антикризисной поддержки. Действия акционера - ЗАО «Международный Промышленный Банк», владельца 75 % пакета акций, по управлению предприятием. Влияние на финансово-экономическое положение предприятия, применение твердых фиксированных цен на продукцию, имеющую длительный производственный цикл и поставляемую в рамках государственного оборонного заказа.

### **Результаты контрольного мероприятия**

Цель - проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных для развития отечественного судостроения. Для достижения цели контрольного мероприятия была проведена оценка законности и обоснованности средств федерального бюджета, выделенных для развития отечественного судостроения.

Финансирование мероприятий по развитию отечественного судостроения за счет средств федерального бюджета осуществлялось в проверяемом периоде Минпромторгом России как главным распорядителем бюджетных средств в рамках исполнения феде-

ральных законов от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минфином России Минпромторгу России на соответствующий год.

Средства федерального бюджета, предназначенные для развития отечественного судостроения, предоставлялись Минпромторгом России по государственным контрактам, заключаемым в рамках федеральных целевых программ: «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» и «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы.

В 2008-2010 годах паспортами этих ФЦП было предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в общей сумме 22557,1 млн. рублей, в том числе по программам:

- ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы - всего 2001,9 млн. рублей (8,9 % от общей суммы), в том числе НИОКР - 1226,9 млн. рублей; капитальные вложения - 775,0 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» - всего 8117,2 млн. рублей (36 % от общей суммы), в том числе НИОКР - 782,7 млн. рублей; капитальные вложения - 7334,5 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы - всего 12438,0 млн. рублей (55,1 % общей суммы), в том числе НИОКР - 9377,0 млн. рублей; капитальные вложения - 2461,0 млн. рублей; прочие расходы - 600,0 млн. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств по финансированию ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года», «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы, доведенные Минфином России Минпромторгу России в 2009-2010 годах, соответствовали показателям, установленным федеральными законами «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Объемы финансирования мероприятий по развитию отечественного судостроения, установленные Минпромторгом России на 2008-2010 годы, составили в целом 19759,8 млн. рублей (87,6 % от суммы, предусмотренной федеральными целевыми программами), в том числе по:

- ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы - 1658,8 млн. рублей (82,9 % от суммы, предусмотренной программой), в том числе НИОКР - 1140,5 млн. рублей; капитальные вложения - 518,0 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» - 8117,2 млн. рублей (100 % от суммы, предусмотренной программой), в том числе НИОКР - 782,7 млн. рублей; капитальные вложения - 7334,5 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы - 9984,1 млн. рублей (80,3 % от суммы, предусмотренной программой), в том числе НИОКР - 7938,6 млн. рублей; капитальные вложения - 1480,0 млн. рублей; прочие расходы - 565,5 млн. рублей.

Минпромторг России как координатор и государственный заказчик ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы и ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы в 2008-2010 годах осуществлял бюджетное финанси-

ние мероприятий по развитию судостроительного комплекса с учетом проведенного секвестирования в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета.

В результате секвестра федеральных целевых программ снижены объемы финансирования мероприятий судостроительного комплекса в размере 2797,3 млн. рублей, или 12,4 %, в том числе по:

- ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы (НИОКР - на 7 %; капитальные вложения - на 33,1 %);

- ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы (НИОКР - на 15,4 %; капитальные вложения - на 39,9 %; прочие расходы - на 5,8 процента.

В связи с этим установленные федеральными целевыми программами цели по мероприятиям судостроительного комплекса могут быть не достигнуты.

Фактическое финансирование за 2008-2009 годы и истекший период 2010 года составило 14441,4 млн. рублей (73,1 % суммы выделенных средств), в том числе по:

- ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы - 1588,9 млн. рублей, в том числе НИОКР - 1095,8 млн. рублей; капитальные вложения - 493,1 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» - 6185,9 млн. рублей, в том числе НИОКР - 731,7 млн. рублей; капитальные вложения - 5454,2 млн. рублей;

- ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы - 6666,6 млн. рублей, в том числе НИОКР - 6134,5 млн. рублей; капитальные вложения - 301,1 млн. рублей; прочие расходы - 231,0 млн. рублей.

Следует отметить, что расходы на НИОКР, предусмотренные ФЦП, составили 11386,6 млн. рублей, или 50,5 % объемов финансирования в целом по федеральным целевым программам.

Объем бюджетных средств на проведение НИОКР сложился в размере 9861,8 млн. рублей, или 86,6 % от суммы, установленной федеральными целевыми программами.

Фактическое финансирование НИОКР за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года составило 7962,0 млн. рублей, или 80,7 % от суммы бюджетных средств, выделенных на их проведение.

Объемы капитальных вложений, предусмотренные федеральными целевыми программами, составили 10570,5 млн. рублей, или 46,8 % суммы, обозначенной ФЦП.

Сумма бюджетных средств, предусмотренная на капитальные вложения, сложилась в объеме 9332,5 млн. рублей, или 85,8 % от суммы, предусмотренной федеральными целевыми программами.

Фактическое финансирование капитальных вложений за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года составило 6248,4 млн. рублей, или 66,9 % от суммы бюджетных средств на капитальные вложения.

Объем прочих расходов, предусмотренный ФЦП, составил 600,0 млн. рублей, или 2,7 % от суммы, предусмотренной программами.

Объем лимитов бюджетных обязательств на прочие расходы составил 565,5 млн. рублей, или 94,2 % от суммы, предусмотренной ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы.

Фактическое финансирование прочих расходов за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года сложилось в размере 231,0 млн. рублей, или 40,8 % от объема лимитов.

Сумма собственных средств организаций, предусмотренная федеральными целевыми программами, сложилась в сумме 9012,4 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2010 года фактически привлечено 3886,8 млн. рублей собственных средств предприятий (43,1 % от суммы, предусмотренной ФЦП), в том числе:

- на НИОКР - 3360,7 млн. рублей, или 86,5 %, из них по ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы - 1066,2 млн. рублей, или 31,7 %; по ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» - 580,4 млн. рублей, или 17,3 %; по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы - 1714,1 млн. рублей, или 51,0 %;

- на капитальные вложения - 476,1 млн. рублей, или 12,2 %, из них по ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы - 146,9 млн. рублей, или 30,8 %; по ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» - 329,2 млн. рублей или 69,2 %; по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы собственные средства не привлекались;

- на прочие расходы - 50,0 млн. рублей, или 1,3 %, только по ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы.

Бухгалтерская отчетность предприятий и организаций судостроительного комплекса за проверяемый период, представленная в Минпромторг России, отражает финансово-экономическое состояние этих предприятий.

Положительных результатов по основной деятельности в проверяемом периоде достигли только научные организации судостроительного комплекса.

Инвестиционные программы предприятий не реализуются в отсутствие заказов на строительство судов гражданской направленности, в том числе по проекту ОАО «Газпром» по освоению месторождений шельфа Российской Федерации (Штокманского, Карского и Охотского газовых месторождений), предусматривающего строительство 23 танкеров для транспортировки сжиженного природного газа, 7 плавучих буровых платформ и 40 судов обеспечения.

Данными федеральными целевыми программами не предусмотрено создание новых и развитие (реконструкция, техническое перевооружение) имеющихся мощностей судостроительных заводов для выпуска разрабатываемых проектов гражданских судов и плавсооружений.

В соответствии с правилами, ежегодно утверждаемыми Правительством Российской Федерации, Минпромторгом России в 2008-2009 годах и за 9 месяцев 2010 года была оказана государственная поддержка организациям судостроительной промышленности в целях оздоровления экономического положения предприятий и реализации антикризисных мер в общей сумме 25556,6 млн. рублей, в том числе:

- субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам - 877,3 млн. рублей, или 3,4 %;

- субсидии стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства - 2812,7 млн. рублей, или 11,0 %;

- возмещение из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, - 1209,3 млн. рублей, или 4,8 %;

- субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитам на основную производственную деятельность - 498,4 млн. рублей, или 1,9 %;

- на увеличение уставного капитала ОАО «СП «Севмаш» путем размещения дополнительных акций - 4000,0 млн. рублей, или 15,4 %;

- на увеличение уставного капитала ОАО «ОСК» путем размещения дополнительных акций - 1900,0 млн. рублей, или 7,5 %;

- на увеличение уставного капитала ОАО «ОСК» для финансового оздоровления ОАО «Амурский судостроительный завод» (реструктуризация задолженности ОАО «АСЗ» перед Сбербанком России) - 4600,0 млн. рублей, или 18,0 %;

- на увеличение уставного капитала ОАО «ЦС «Звездочка» - 495,7 млн. рублей, или 1,9 %;

- субсидия ОАО «Волговятмашэлектроснабсбыт» на возмещение лизинговых платежей - 0,6 млн. рублей;

- субсидии, предусмотренные российским транспортным компаниям, пароходствам и организациям рыбохозяйственного комплекса, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2009 году (ООО «Грифон», ОАО «Волговятмашэлектроснабсбыт») - 30,4 млн. рублей, или 0,1 %;

- на приобретение дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставного капитала ОАО «ОСК», в целях реализации проектов лизинга речных транспортных и морских промысловых судов отечественного производства (федеральные законы о федеральном бюджете на соответствующий год) - 6425,0 млн. рублей, или 25,1 %;

- предоставление в 2009 году государственных гарантий по кредитам, привлекаемым стратегическими организациями ОПК, - до 2707,2 млн. рублей, или 10,6 процента.

Представленная в Минпромторг России по состоянию на 1 января 2010 года бухгалтерская отчетность по 17 федеральным государственным унитарным предприятиям и 118 акционерным обществам судостроительной промышленности, которые подразделяются на промышленные предприятия и научные организации, характеризуется следующими показателями.

#### Основная деятельность промышленных предприятий

Убыток до налогообложения за период с начала отчетного года по состоянию на 1 января 2010 года - 53,9 млн. рублей, из них по государственным организациям - 1,4 млн. рублей, акционерным обществам - 52,5 млн. рублей.

Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и иных аналогичных обязательных платежей) по предприятиям судостроительной промышленности по состоянию на 1 января 2010 года составила 107123,6 млн. рублей.

Основная масса предприятий судостроительной отрасли сконцентрирована в Северо-Западном федеральном округе (Архангельская область, Калининградская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область).

#### Основная деятельность научных организаций

Прибыль до налогообложения за период с начала отчетного года по состоянию на 1 января 2010 года составила всего 4008,8 млн. рублей, в том числе: по государственным организациям прибыль сложилась в объеме 484,5 млн. рублей (в частности, г. Санкт-Петербург - 289,0 млн. рублей, Московская область - 189,7 млн. рублей); по акционерным обществам - прибыль 3524,4 млн. рублей, из них по предприятиям, расположенным в федеральных округах:

- Северо-Западном - 2395,4 млн. рублей;

- Центральном - 783,3 млн. рублей;

- Приволжском - 306,6 млн. рублей.

Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом НДС, акцизов и иных аналогичных обязательных платежей) по предприятиям судостроительной промышленности по состоянию на 1 января 2010 года сложилась в размере 59806,2 млн. рублей, в том числе по:

- государственным организациям - 4317,5 млн. рублей (Северо-Западный федеральный округ - 3373,3 млн. рублей, Центральный федеральный округ - 813,2 млн. рублей, в частности, г. Москва - 386,2 млн. рублей, Московская область - 386,2 млн. рублей);

- акционерным обществам - 55488,7 млн. рублей, из них по предприятиям федеральных округов: Северо-Западного - 46842,2 млн. рублей, Центрального - 5664,0 млн. рублей, Приволжского - 2827,4 млн. рублей.

Доля продукции судостроительной промышленности в общем объеме производства продукции оборонно-промышленного комплекса в 2008 году составила 16,3 %, в 2009 году - 21,3 процента.

Процент износа основных фондов на предприятиях судостроительной промышленности достигает 50-60 %, динамика обновления не превышает 11 %, что в значительной мере характеризует низкий технический уровень и инновационную политику предприятий. Устаревший станочный парк и крайне низкие темпы обновления свидетельствуют о недостаточных собственных и инвестиционных возможностях большинства предприятий. В 2009 году инвестиции в основные фонды предприятий судостроительной отрасли составили 6548,7 млн. рублей, темп роста по сравнению с уровнем 2008 года составил 109,4 %, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1623,3 млн. рублей, темп роста по сравнению с уровнем 2008 года - 150,6 процента.

Основной кадровой проблемой в отрасли остается недостаток в производственных работниках высокой квалификации. С ожидаемым ростом объемов производства численность работников возрастет, однако темпы этого роста не будут находиться в прямой пропорции к увеличению объемов производства. С технологической модернизацией предприятий и организаций отрасли повысится производительность труда и изменится структура кадрового состава.

Концентрация интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов для реализации перспективных программ создания новых видов судов характеризуется количеством интегрированных структур в отрасли и их вкладом в производство важнейших видов судостроительной продукции.

В настоящее время в отрасли действуют 8 интегрированных структур, в том числе:

- ОАО «Концерн «Моринформсистема-Агат», г. Москва;
- ОАО «Концерн «Гранит-Электрон», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Концерн «Морское подводное оружие - Гидроприбор», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Концерн «Океанприбор», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Концерн «Научно-производственное объединение «АВРОРА», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор», г. Санкт-Петербург;
- ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта», г. Санкт-Петербург.

Одной из интегрированных структур является открытое акционерное общество «Центр технологии судостроения и судоремонта» (далее - ОАО «ЦТСС», Общество), учредитель - Российская Федерация.

Общество находится в удовлетворительном финансово-экономическом состоянии, что подтверждается показателями платежеспособности (промежуточный и общий коэффициенты покрытия находятся в пределах нормативного значения), финансовой и рыночной устойчивости (коэффициенты собственности и финансовой независимости близки к норме) за 2009 год.

При проведении технического перевооружения и реконструкции предприятия бюджетные ассигнования предоставлялись в 2008 году в рамках реализации 2 федеральных целевых программ.

ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы предусмотрен объем бюджетных инвестиций в размере 25,0 млн. рублей по объекту «Реконструкция

и техническое перевооружение на ФГУП «ЦНИИТС» в рамках реализации подпрограммы «Технологии морской техники, функционирующей в экстремальных условиях».

ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 75,4 млн. рублей на «Создание отраслевого стендового комплекса обработки судовой арматуры различных типов и назначения для жидких, газообразных сред и воздуха высокого давления (400 атмосфер)».

Минпромторгом России перечислены в полном объеме 100,4 млн. рублей на авансирование и оплату выполненных работ, что подтверждено соответствующими актами, на осуществление бюджетных инвестиций.

Начиная с 2009 года, финансирование бюджетных инвестиций, предоставляемых при условии передачи дополнительно эмитированного пакета акций Общества в федеральную собственность, осуществлялось в рамках реализации ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» и «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы.

На 2009 год в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства ОАО «ЦТСС» выделено 22,1 млн. рублей.

При этом паспортом ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы утвержден объем бюджетных инвестиций на 2009 год в размере 26,0 млн. рублей. Следовательно, объем бюджетных инвестиций, утвержденный Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и распоряжением Правительства Российской Федерации по адресному закреплению бюджетных инвестиций, не соответствует назначениям по ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы.

В рамках реализации ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» в 2009 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на увеличение уставного капитала в размере 246,3 млн. рублей. Указанные средства предусмотрены на реализацию следующих инвестиционных проектов:

- создание отраслевого центра ИПИ-технологий (информационная поддержка жизненного цикла изделий) для обеспечения базовых критических технологий оборонно-промышленного комплекса со сроком ввода в 2011 году одной системы в объеме 4,0 млн. рублей;

- создание отраслевого стендового комплекса обработки судовой арматуры различных типов и назначения для жидких, газообразных сред и воздуха высокого давления (400 атм.) мощностью 30 комплектов в год со сроком ввода в 2015 году в объеме 152,0 млн. рублей;

- техническое перевооружение производства по изготовлению средств технологического оснащения для судостроения со сроком ввода в 2010 году 2 комплектов на сумму 44,8 млн. рублей;

- техническое перевооружение лабораторий и технических измерений и сварочного оборудования с вводом 7 комплектов в 2009 году на сумму 45,4 млн. рублей.

После завершения процедур, связанных с оформлением увеличения уставного капитала Общества, Минпромторгом России были перечислены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 268,4 млн. рублей.

Выполнение работ в 2009 году подтверждено соответствующими актами.

На 2010 год в рамках реализации ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы утверждены объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвести-



ционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства ОАО «ЦТСС» в размере 85,0 млн. рублей.

Минпромторгом России (государственным заказчиком) и ОАО «ЦТСС» были заключены договоры: по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение» ОАО «ЦТСС» - 24,0 млн. рублей; по объекту «Техническое перевооружение опытного производства, создание и отработка нового механизированного и автоматизированного оборудования для судостроительных, судоремонтных и машиностроительных предприятий отрасли» - 61,0 млн. рублей.

В рамках реализации ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» в 2010 году предусмотрено выделение за счет бюджетных инвестиций бюджетных ассигнований на увеличение уставного капитала предприятия на 439,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования в соответствии с заключенными договорами были перечислены Минпромторгом России в июле 2010 года в сумме 524,8 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 395 «Об открытом акционерном обществе «Центр технологии судостроения и судоремонта» в целях совершенствования и повышения эффективности технологии судостроения и судоремонта, сохранения кооперации предприятий-смежников, осуществления ими согласованной инвестиционной политики в организации строительства, ремонта и модернизации кораблей, морских и речных судов Росимуществом как единственным акционером Общества принято решение (от 17 июля 2009 года № 1275-р) об увеличении уставного капитала ОАО «ЦТСС» на 1234281,0 тыс. рублей путем размещения по закрытой подписке 1234281 шт. дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1000 рублей с оплатой:

- стоимостью имущества в виде пакетов акций ОАО «Завод «Буревестник» (38,0 %) и ОАО «Пролетарский завод» (29,97 %) на сумму 965925,0 тыс. рублей;

- денежными средствами в размере 268356,0 тыс. рублей, предусмотренными в рамках финансирования расходов на государственные капитальные вложения на 2009 год.

ОАО «ЦТСС» не имеет возможности влиять на решения, принимаемые наблюдательными советами ОАО «Пролетарский завод» и ОАО «Завод «Буревестник». Данное обстоятельство приводит к отсутствию управляемости обществами и препятствует дальнейшему корпоративному развитию. Доля акций ОАО «ЦТСС» в уставных капиталах зависимых обществ является недостаточной для реализации управленческих решений.

Распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 30 июня 2010 года № 859-р утвержден годовой отчет ОАО «ЦТСС», предусматривающий завершение в конце 2010 года формирования интегрированной структуры. Проведение ОАО «ЦТСС» корпоративных мероприятий, связанных с развитием интегрированной структуры, невозможно без финансового оздоровления ОАО «Пролетарский завод».

За 2006-2008 годы у ОАО «Пролетарский завод» образовалась значительная кредиторская задолженность, и, в первую очередь, перед ОАО «Банк «Петровский» (бывшее ОАО «Банк «ВЭФК») в размере около 1980,0 млн. рублей. В 2010 году в рамках процедуры по оздоровлению ОАО «Банк «Петровский» по договору цессии долг перешел к государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее - Агентство).

Агентство потребовало предоставления поручительства от всех акционеров по обязательствам ОАО «Пролетарский завод» - ООО «Инвест Паритет», ООО «Собственник», ООО «Главоблстрой», являющихся номинальными держателями акций ОАО «Пролетарский завод» и совместно владеющих 52,75 % уставного капитала завода, в противном случае будет применена процедура банкротства в отношении ОАО «Пролетарский завод».

Следует отметить, что ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта» основных целей по созданию интегрированной структуры не достигло. Вопросы распределения полученной прибыли от реализации продукции и возмещения вложенных инвестиционных средств остаются неурегулированными в связи с отсутствием возможности влиять на решения, принимаемые наблюдательными советами ОАО «Пролетарский завод» и ОАО «Завод «Буревестник». Доля акций ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта» является недостаточной для реализации управленческих решений. Отсутствие вертикальной управляемости обществами препятствует дальнейшему развитию интегрированной структуры.

Учредителем ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» (далее - ОАО «ЦКБМТ «Рубин») является Российская Федерация.

ОАО «ЦКБМТ «Рубин» находится в удовлетворительном финансово-экономическом состоянии, что подтверждено бухгалтерской и статистической отчетностью. Показатели оценки финансовых результатов, финансового состояния и оценки деловой активности свидетельствуют о достаточно высокой ликвидности и финансовой устойчивости.

Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, составляет 1906 человек. Затраты на научные исследования и разработки в 2009 году - 18092,8 млн. рублей, в том числе внутренние затраты - 3179,0 млн. рублей, или 17,6 % всех затрат на научные исследования и разработки в 2009 году, в том числе по источникам финансирования:

- за счет средств организаций государственного сектора - 657,2 млн. рублей, или 20,7 %;
- за счет средств предпринимательского сектора - 657,3 млн. рублей, или 20,7 %;
- за счет средств зарубежных стран - 1864,5 млн. рублей, или 58,6 процента.

Государственный контракт от 10 сентября 2009 года на выполнение опытно-конструкторской работы «Разработка технологии создания учебно-тренировочного комплекса для подготовки персонала морских сооружений по обеспечению безопасности и действиям в экстремальных и аварийных условиях» (шифр «Тренажер-авария») заключен в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы.

Срок окончания ОКР - 30 ноября 2011 года.

Цена государственного контракта составляет 50,0 млн. рублей, в том числе в 2009 году - 14,0 млн. рублей.

При выполнении ОКР исполнитель обязуется привлечь для выполнения работ по государственному контракту внебюджетные средства в размере 25,0 млн. рублей с учетом НДС, в том числе в 2009 году - 7,0 млн. рублей.

В акте сдачи-приемки от 23 ноября 2009 года I этапа ОКР «Тренажер-авария» отражено, что все работы выполнены и оформлены надлежащим образом. Цена работ I этапа - 14,0 млн. рублей.

Фактические затраты на выполнение работ I этапа ОКР «Тренажер-авария» в 2009 году за счет средств федерального бюджета составили 11,4 млн. рублей с уровнем рентабельности 15 % (2,6 млн. рублей). Из собственных средств ОАО «ЦКБМТ «Рубин» профинансированы работы I этапа в размере 2,3 млн. рублей, а также работы, выполненные соисполнителями на сумму 3,75 млн. рублей, т. е. всего на 6,05 млн. рублей. При этом в акте сдачи-приемки I этапа ОКР ОАО «ЦКБМТ «Рубин» отчиталось о привлечении в 2009 году для выполнения работ по государственному контракту внебюджетных средств в объеме 7,0 млн. рублей с учетом НДС (на 0,95 млн. рублей больше, чем отражено в бухгалтерском учете).

В 2010 году ОАО «ЦКБМТ «Рубин» предусмотрены бюджетные ассигнования на государственные капитальные вложения по договорам с Минпромторгом России в размере 43,0 млн. рублей, в том числе:

- в рамках ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» по объекту «Техническое перевооружение достроечного производства» в сумме 20,0 млн. рублей;

- в рамках ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы по объекту «Техническое перевооружение с целью создания центра информационных технологий проектирования морских нефтегазодобывающих сооружений» в размере 23,0 млн. рублей.

Средства федерального бюджета в объеме 43,0 млн. рублей поступили на расчетный счет ОАО «ЦКБМТ «Рубин» в июле 2010 года.

Работы должны осуществляться подрядным способом, для чего ОАО «ЦКБМТ «Рубин» должно заключать договоры с другими организациями с использованием процедур размещения заказов для государственных нужд.

В соответствии с изменениями, внесенными в июле 2010 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», проведение аукциона в электронной форме требует наличия у организации электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП), полученной в Управлении Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу. Неоднократные обращения ОАО «ЦКБМТ «Рубин» за получением электронной подписи в федеральные органы исполнительной власти положительных результатов не дали.

Таким образом, из-за длительности оформления электронной подписи средства федерального бюджета в сумме 43,0 млн. рублей, имеющие целевое назначение в рамках федеральных целевых программ, в период с 26 июля по 15 октября 2010 года (82 дня) находились на расчетном счете указанного общества без движения, что свидетельствует о неэффективном использовании этих средств.

Наиболее крупными акционерами ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» (далее - ОАО «СЗ «Северная верфь», Предприятие) являются ОАО «Западный центр судостроения» - 20,97 % и ЗАО «Международный Промышленный Банк» - 75,47 процента.

Уставный капитал ОАО «СЗ «Северная верфь» в проверяемом периоде не изменялся и составляет 148,0 тыс. рублей. Вместе с тем добавочный капитал данного общества, который, по существу, является результатам проведенной переоценки основных фондов, на конец отчетного периода сложился в объеме: в 2008 году - 323,7 млн. рублей; в 2009 году - 323,5 млн. рублей; в I полугодии 2010 года - 1785,1 млн. рублей.

Источником финансирования текущей финансово-хозяйственной деятельности Предприятия являются заемные средства. Уплата процентов за пользование этими средствами приводит к убыточности основной производственной деятельности в рамках как военно-технического сотрудничества, так и выполнения государственного оборонного заказа.

В результате в проверяемом периоде указанным обществом получен убыток до налогообложения в размере 2074,2 млн. рублей в 2008 году; 515,3 млн. рублей - в 2009 году; 671,0 млн. рублей - в I полугодии 2010 года.

По данным годовой бухгалтерской отчетности, в проверяемом периоде ОАО «СЗ «Северная верфь» за счет собственных средств за пользование кредитными средствами всего было оплачено: 779,3 млн. рублей - в 2008 году; 1366,0 млн. рублей - в 2009 году; 732,0 млн. рублей - в I полугодии 2010 года.

Кредитные ресурсы, предоставленные ОАО «СЗ «Северная верфь» для расчета субсидий, составили:

- ЗАО «Международный Промышленный Банк» - 1,5 млрд. рублей. Процентная ставка на момент заключения договора за пользование кредитом устанавливается в размере 18,0 % годовых;

- ОАО «Банк «Санкт-Петербург» - 122,0 млн. долл. США. Процентная ставка на момент заключения договора устанавливается в размере 18,0 % годовых на весь срок пользования кредитом;

- ОАО «Альфа-Банк» - 2,5 млрд. рублей. Процентная ставка за пользование кредитом - 13,5 % годовых.

При расчете субсидии ОАО «СЗ «Северная верфь» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в III-IV кварталах 2009 года, предъявленная к расчетам сумма оплаченных процентов по кредитам составила 397,6 млн. рублей, в том числе: ОАО «Альфа-Банк» - 85,2 млн. рублей; ОАО «Банк «Санкт-Петербург» - 219,2 млн. рублей; ЗАО «Международный Промышленный Банк» - 93,2 млн. рублей.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 255 «О мерах государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса» и приказу Минпромторга России от 27 ноября 2008 года № 362 «Об организации работы в Минпромторге России по обеспечению деятельности Рабочей группы по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротом стратегических предприятий и организаций, а также предоставлению в установленном порядке субсидий с целью предупреждения банкротства» с изменениями, внесенными приказами Минпромторга России от 14 апреля 2009 года № 262 и от 2 февраля 2010 года № 80, ОАО «СЗ «Северная верфь» предъявило в Минпромторг России расчеты для возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в III-IV кварталах 2009 года, на сумму 150,8 млн. рублей.

Средства федерального бюджета, поступившие ОАО «СЗ «Северная верфь» в соответствии с решением Межведомственной комиссии по поддержке стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса - исполнителей государственного оборонного заказа, испытывающих финансовые трудности в условиях сложившейся ситуации на финансовом рынке, образованной Минфином России согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 марта 2009 года № 255, суммарно составили 106,0 млн. рублей.

В декабре 2009 года ОАО «СЗ «Северная верфь» 113,4 млн. рублей направлены на погашение процентов по кредитам в следующих банках: ЗАО «Международный Промышленный банк» - 22,9 млн. рублей; ОАО «Банк «Санкт-Петербург» - 62,7 млн. рублей; ОАО «Альфа-Банк» - 27,8 млн. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета в размере 106,0 млн. рублей, поступившие в виде субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов за кредиты в 2009 году, составили 7,7 % от суммы всех затрат Предприятия на указанные цели в этом периоде (1366,0 млн. рублей).

Деятельность основного акционера ОАО «СЗ «Северная верфь» - ЗАО «Международный Промышленный Банк» связана в проверяемом периоде прежде всего с получением прибыли от участия в краткосрочном финансировании Предприятия.

ЗАО «Международный Промышленный Банк» (кредитор) и ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» (заемщик) оформили кредитный договор от 25 августа 2009 года о предоставлении кредита в сумме 1500,0 млн. рублей на пополнение оборотных средств с возвратом основного долга 6 августа 2010 года (т. е. на 11 месяцев и 11 дней) с процент-

ной ставкой за пользование кредитом в размере 18,0 % годовых. Залогом по этим кредитным ресурсам являлись средства, поступившие ОАО «СЗ «Северная верфь» от заказчиков, в том числе по продукции, строящейся в рамках государственного оборонного заказа.

ЗАО «Международный Промышленный Банк» не занималось вопросом капитализации ценных бумаг ОАО «СЗ «Северная верфь». По итогу за 2009 год стоимость уставного капитала в валюте баланса составила менее сотых долей процента. Показатели рыночной и финансовой устойчивости Предприятия имеют неудовлетворительные значения.

Действия государственного заказчика при организации финансирования закупок изделий в рамках государственного оборонного заказа не обеспечивают необходимый уровень рентабельности. Заключение контрактов на конкурсной основе в рамках жесткой конкуренции вынуждает снижать размер прибыли Предприятия до минимально допустимых значений.

Контрагентские поставки и работы на строительстве судна составляют в цене корабля более 75 % себестоимости, а для экспортных поставок доля основного оборудования комплектующих и материалов импортного производства и их получение требуют дополнительных затрат.

Заключение контрагентских договоров на поставки оборудования и материалов должно проходить в период исполнения заказа в рамках технической готовности постройки корабля от 0 до 70 %, а на шефмонтажные работы - от 20 до 80 процентов.

Государственным заказчиком не принимаются плановые затраты по незаключенным контрагентским договорам на момент формирования твердой фиксированной цены на корабль как необоснованные. Цены на заказы, представленные и сформированные на основе запросов контрагентов или по аналогии, с учетом методик расчета цены ЦНИИ «Румб», в обоснование затрат государственным заказчиком не принимаются.

Сложилась ситуация, при которой представление документов по формированию твердых фиксированных цен в соответствии с требованиями государственного заказчика практически невозможно до окончания строительства. Требуется корректировка согласованных фиксированных цен в последующем с учетом их актуализации на год сдачи заказов.

На формирование твердой фиксированной цены на продукцию влияет внесение в каждый заказ государственным заказчиком корректировок, которые требуют значительных конструкторских проработок и могут быть окончательно оценены только по завершению работ. Значительное количество доработок произведено на заказах заводской № 787 (судно связи - проект 18280) и заводской № 1004 (корвет - проект 20380).

Таким образом, твердая фиксированная цена формируется на один проект корабля, а к моменту его сдачи Военно-Морской Флот получит совершенно другой корабль, существенно отличающийся от первоначального проекта, его цена будет значительно отличаться от зафиксированной ранее.

Механизм (процедура) пересмотра фиксированных цен по контрактам, исполняющимся в рамках государственного оборонного заказа, не установлен.

По контрактам, исполняющимся по линии военно-технического сотрудничества, применяется система изменения цены в связи с принимаемыми решениями по изменению технических проектов в виде протокола доплат.

Условиями государственных контрактов по государственному оборонному заказу установлено, что контракт выполняется иждивением исполнителя (прибыли по коммерческим заказам) или привлеченными (кредитными) средствами, что при сложившемся финансово-экономическом положении Предприятия с учетом авансирования контрагентов из собственных средств не обеспечит строительства кораблей в установленные сроки. Продление сроков исполнения контракта является дополнительным фактором увеличения затрат на его исполнение.

Так, по заказу заводской № 922 (фрегат - проект 22350, техническая готовность менее 1 %) на 2010 год предусмотрено финансирование в объеме 1100,0 млн. рублей, авансирование работ по этому заказу государственным заказчиком не производилось.

Заключены договоры с контрагентскими организациями и поставщиками первоочередных материалов и покупных изделий на сумму 1434,5 млн. рублей. Авансирование в 2010 году по этим договорам предусмотрено в размере 869,9 млн. рублей. Оплачено 30,4 млн. рублей, или 3,5 % суммы авансов по заключенным с контрагентами договорам.

В процессе согласования находятся договоры с контрагентами на сумму 2853,1 млн. рублей с авансированием этих договоров в 2010 году в размере 1470,6 млн. рублей.

Для закупки материалов и запуска производства по данным договорам необходимо суммарное авансирование в 2010 году в объеме 1663,0 млн. рублей.

Затраты ОАО «СЗ «Северная верфь» на строительство этого заказа в 2010 году планируются на уровне 130,3 млн. рублей.

Таким образом, с учетом поступления аванса от государственного заказчика в планируемых на 2010 год объемах (1100,0 млн. рублей) недостаток авансирования контрагентов составит 723,7 млн. рублей.

Фактически при цикле производства заказов 36 месяцев и сроке сдачи заказа в 2012 году необходимо уже в 2010 году произвести оплату (минимум 40 % цены контракта) по 75-80 % договоров с контрагентами на поставку оборудования и материалов с учетом НДС в сумме 3,8 млрд. рублей.

Таким образом, при финансировании в 2010 году, недостаточном для запуска производства комплектующего оборудования с циклом изготовления от 18 до 26 месяцев после получения аванса, завершение строительства по заказу может перейти на 2013 год, что будет связано с дополнительными затратами по данному заказу.

Кроме того, при строительстве судов снабжения для Норвегии (проект VS470PSV и проект VS485HSV, заводские номера 797 и 696) также имеются проблемы с таможенными органами по выводу в режим переработки импортных материалов и оборудования, доля которых в цене заказа составляет 57 %, что привело к дополнительным расходам.

## **Выводы**

**1.** Приоритетное направление развития экономики - отечественное судостроение финансируется за счет средств федерального бюджета без учета ведущего значения этой отрасли.

В 2008-2010 годах федеральными целевыми программами «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» и «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы за счет средств федерального бюджета было предусмотрено финансирование мероприятий по развитию отечественного судостроения в общей сумме 22557,1 млн. рублей, в том числе: НИОКР - 11386,6 млн. рублей, капитальные вложения - 10570,5 млн. рублей, прочие расходы - 600,0 млн. рублей.

**2.** Минпромторг России как координатор и государственный заказчик ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы и ФЦП «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы в 2008-2010 годах осуществлял бюджетное финансирование мероприятий судостроительного комплекса с учетом проведенного секвестирования объемов финансирования мероприятий судостроительного комплекса на 2797,3 млн. рублей, в том числе: НИОКР - на 1524,8 млн. рублей, капитальные вложения - на 1238,0 млн. рублей; прочие расходы - на 34,5 млн. рублей. В связи с этим установленные федеральными целевыми программами цели по мероприятиям судостроительного комплекса могут быть не достигнуты.

3. Анализ показал: положительных результатов по основной деятельности в проверяемом периоде достигли только научные организации судостроительного комплекса; капитальные вложения на техническое перевооружение предприятий и подготовку производства для строительства современных гражданских судов федеральными целевыми программами не предусматриваются; инвестиционные программы предприятий не реализуются в отсутствие заказов на строительство судов гражданской направленности, в том числе по проекту ОАО «Газпром» по освоению месторождений шельфа Российской Федерации (Штокманского, Карского и Охотского газовых месторождений), предусматривающему строительство 23 танкеров для транспортировки сжиженного природного газа, 7 плавучих буровых платформ и 40 судов обеспечения.

4. Из-за отсутствия необходимого количества заказов для загрузки имеющихся производственных мощностей и в результате неконкурентоспособности производства на отечественных судостроительных заводах их основная деятельность в проверяемом периоде убыточна (по состоянию на 1 января 2010 года сальдированный финансовый результат (убыток) составил 53,9 млн. рублей).

5. Государственная поддержка судостроительной отрасли в 2008-2010 годах не привела к существенным изменениям в финансово-экономическом положении предприятий и организаций судостроительной отрасли. Минпромторг России в 2008-2009 годах и за 9 месяцев 2010 года оказал государственную поддержку предприятиям и организациям судостроительного комплекса в объеме 25556,6 млн. рублей, из них на мероприятия, имеющие адресную направленность по поддержанию интегрированных структур и входящих в них предприятий, обеспечивающих обороноспособность страны, - 20233,4 млн. рублей, или 79,2 процента.

6. Для оказания государственной поддержки в целях оздоровления экономического положения предприятий судостроительной отрасли и реализации антикризисных мер использовано 20,8 % суммы субсидий - 5323,2 млн. рублей, при этом 2707,2 млн. рублей являются гарантиями государства по банковским кредитам.

7. Минпромторг России не обеспечил эффективности использования бюджетных средств при реализации антикризисных мер по отдельным предприятиям отрасли.

Так, средства федерального бюджета в размере 106,0 млн. рублей, поступившие в виде субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов за кредиты ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» в 2009 году, составили 7,7 % суммы всех затрат Предприятия на эти цели - 1366,0 млн. рублей.

Формальный подход распорядителя средств федерального бюджета при принятии решения о выделении субсидии привел к ее неэффективному использованию, так как на экономическое положение Предприятия эта субсидия практически не повлияла.

Уплата процентов за пользование кредитами ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» приводит к убыточности основной производственной деятельности в рамках как военно-технического сотрудничества, так и выполнения государственного оборонного заказа. За период с 2008 года по I полугодие 2010 года уплачено 2877,3 млн. рублей, убыток до налогообложения при этом составил 3260,5 млн. рублей.

8. ЗАО «Международный Промышленный Банк» как основной акционер ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» является неэффективным собственником, которым не решаются вопросы капитализации ценных бумаг Предприятия. Уровень уставного капитала составляет сотые доли процента его имущества. Участие основного акционера в финансировании строительства кораблей сводится в основном к получению процентов (18 % годовых) за предоставленные кредитные ресурсы. Показатели финансовой устойчивости и деловой активности Предприятия имеют отрицательные значения.

По состоянию на 15 октября 2010 года у ЗАО «Международный Промышленный Банк» на основании решения Банка России отозвана лицензия на банковскую деятель-

ность, а принадлежащий ему пакет акций ОАО «Судостроительный завод «Северная верфь» находится в залоге у Банка России.

**9.** При определении твердой фиксированной цены на закупки в рамках государственного оборонного заказа с длительным циклом изготовления (36 месяцев) государственным заказчиком не учитываются факторы удорожания работ, отсутствует механизм изменения цены в результате проведенных доработок проекта строящегося корабля.

**10.** Минпромторг России не обеспечил надлежащего контроля за исполнением государственных контрактов на НИОКР с привлечением собственных средств головного исполнителя работ. ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» в 2009 году отчиталось в акте сдачи-приемки этапа работ о привлечении собственных средств при выполнении работ на своих производственных мощностях в объемах, превышающих фактические затраты, отраженные в бухгалтерском учете.

**11.** Не осуществляется совершенствование механизма государственных закупок за счет применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложненных и неэффективных процедур. Существующий порядок оформления в федеральных органах исполнительной власти электронной подписи для проведения аукциона с использованием средств федерального бюджета требует значительных временных затрат на оформление необходимых документов в федеральных органах исполнительной власти.

В результате создалась ситуация, при которой средства федерального бюджета в размере 43,0 млн. рублей, поступившие на инвестиции, в период с 26 июля по 15 октября 2010 года (82 дня) находились на расчетном счете ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» без движения.

**12.** Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 395 «Об открытом акционерном обществе «Центр технологии судостроения и судоремонта» по передаче акций открытого акционерного общества «Завод «Буревестник» (38 %) и открытого акционерного общества «Пролетарский завод» (29,97 %) не обеспечило корпоративной управляемости указанных обществ.

Доля акций ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта» является недостаточной в части реализации управленческих решений. Отсутствие вертикальной управляемости обществами препятствует дальнейшему развитию интегрированной структуры.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко.

**2.** Направить информационные письма:

- Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину;
- Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечину;
- Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Совет Безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**