

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 18К (785) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2009-2010 годах средств федерального бюджета и федерального имущества, предназначенных для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и осуществления контрольно-надзорных функций в сфере их деятельности»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.*

*Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2009-2010 годах средств федерального бюджета и федерального имущества, предназначенных для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и осуществления контрольно-надзорных функций в сфере их деятельности»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2.1.5.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты, а также распорядительные документы, регламентирующие функционирование особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников); документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета и федерального имущества; отчеты об исполнении бюджета распорядителя, получателя бюджетных средств и смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (по запросу); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (по запросу); федеральное государственное учреждение «Национальный парк «Приэльбрусье» (пос. Эльбрус, Кабардино-Балкарская Республика); федеральное государственное учреждение «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» (пос. Кашхатау, Кабардино-Балкарская Республика); Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике (г. Нальчик).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24 января по 22 февраля 2011 года.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Провести анализ правовой основы функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и национальных парков), а так-

же нормативно-правовой базы, регламентирующей контрольно-надзорные функции за особо охраняемыми природными территориями федерального значения.

Проверить использование средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Проверить использование федерального имущества, предназначенного для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Государственный природный национальный парк «Приэльбрусье» создан в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 22 сентября 1986 года № 407.

Территория национального парка расположена в районе центрального Кавказа, включает часть главного Кавказского и бокового хребтов. Самыми известными объектами национального парка являются гора Эльбрус (6542 и 5621 м) и водопад «Девичьи косы», занесенный в книгу «100 самых красивых водопадов мира».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» находится в ведении Минприроды России.

В соответствии с положением о федеральном государственном учреждении «Национальный парк «Приэльбрусье», утвержденным руководителем департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России 21 января 2001 года, национальный парк является природоохранным, эколого-просветительским и научно-исследовательским учреждением федерального значения, имеющим целью сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, создание условий для регулируемого туризма, альпинизма и отдыха в природных условиях, а также координирует научную деятельность по экологической, природоохранной тематике, проводимую научными организациями на территории национального парка.

ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» является юридическим лицом, финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств, получаемых от предпринимательской деятельности, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета в органах Федерального казначейства.

Кабардино-Балкарский высокогорный государственный заповедник образован постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1976 года № 11.

Заповедник расположен на территории Советского и Чегемского районов Кабардино-Балкарской Республики, по главному Кавказскому и боковому хребтам в верховьях рек Черка Балкарского, Черка Бизенгийского и Чегема.

Пастбища в верховьях р. Черка Балкарского и дороги для прогона скота разделяют заповедник на 2 части. Сложная конфигурация его границ обусловлена вычленением долинных пастбищ.

Общая площадь оледенения составляет около 61 % территории заповедника.

Флора очень разнообразна, что связано с различиями в высотах, сложностью рельефа, и представлена низкотравными лугами и древесно-кустарниковой растительностью.

Фауна представлена такими видами, как кавказским улар, кавказский тетерев, а также косуля, серна, тур.

Основным направлением научных исследований заповедника является изучение формирования биоценозов высокогорий, истории формирования растительного покрова, экологии отдельных видов растений и животных.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2056-р ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» находится в ведении Минприроды России.

Положение о ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» утверждено заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации 11 сентября 1992 года, с изменениями и дополнениями, утвержденными приказами Минприроды России.

В соответствии с положением ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением, имеющим целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» является юридическим лицом, финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств, получаемых от предпринимательской деятельности, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета в органах Федерального казначейства.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике создано в соответствии с приказом Росприроднадзора от 20 августа 2004 года № 3 «О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

Приказом Росприроднадзора от 25 ноября 2008 года № 458 было утверждено положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике, в соответствии с которым на управление возложены функции по осуществлению контроля и надзора:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;

- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Управление является юридическим лицом, финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств, получаемых от предпринимательской деятельности, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета в органах Федерального казначейства.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Анализ правовой основы функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и национальных парков), а также нормативно-правовой базы, регламентирующей контрольно-надзорные функции за особо охраняемыми природными территориями федерального значения**

Деятельность федеральных государственных учреждений, осуществляющих функционирование особо охраняемых природных территорий, регламентируется их положениями, утвержденными уполномоченным органом исполнительной власти, а также Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В проверяемый период и на момент проверки у ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» и у ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» отсутствовала нормативная правовая база, утвержденная уполномоченным органом исполнительной власти, регламентирующая порядок использования бюджетным учреждением (национальным парком, заповедником) средств от отдельных видов приносящей доход деятельности.

На момент создания в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1976 года № 11 «Об организации Кабардино-Балкарского высокогорного государственного заповедника Главохоты РСФСР в Кабардино-Балкарской АССР» территория Кабардино-Балкарского высокогорного государственного заповедника составляла 53,3 тыс. гектаров.

Этим постановлением Совет Министров РСФСР поручил Совету Министров Кабардино-Балкарской АССР совместно с Главохотой РСФСР, в ведении которой находились особо охраняемые природные территории, уточнить границы заповедника.

Во исполнение поручения и в рамках переданных Советом Министров РСФСР полномочий Совет Министров Кабардино-Балкарской АССР принял следующие решения.

В 1978 году Совет Министров Кабардино-Балкарской АССР постановлением № 272-6 «Об установлении границы Кабардино-Балкарского высокогорного государственного заповедника» установил общую площадь заповедника в размере 66,6 тыс. гектаров.

На основании постановления Совета Министров Кабардино-Балкарской АССР от 19 мая 1988 года № 149-3 «О дополнительном предоставлении земель Кабардино-Балкарскому государственному высокогорному заповеднику, уточнении размеров земель пользования и описании его границ» уточненная общая площадь заповедника составила 82,6 тыс. гектаров.

В соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики все категории земель, в том числе земли заповедников, являлись социалистической собственностью в форме государственной собственности.

Социалистическая государственная собственность на земли заповедников существовала до принятия Верховным Советом Российской Федерации постановления от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы, Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», в соответствии с которым заповедники отнесены исключительно к объектам федеральной собственности (собственности Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

В нарушение пункта «д» статьи 71 Конституции Российской Федерации постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 20 июня 2003 года № 173-ПП «О Кабардино-Балкарском высокогорном государственном заповеднике» общая площадь федеральных земель заповедника уменьшена до 53,3 тыс. гектаров. Кроме этого, изменено и географическое расположение земель заповедника.

В то же время в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства Российской Федерации, принимаемым по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

Порядок уменьшения границ территорий государственных природных заповедников Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ отдельно не регламентирован.

Таким образом, акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики об изъятии федеральных заповедных земель являются незаконными, нарушают принадлежащие Российской Федерации права владения, пользования и распоряжения своим имуществом в виде особо охраняемых природных территорий федерального значения и должны быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно административным регламентам исполнения государственных функций и административным регламентам предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679, Минприроды России были разработаны и утверждены административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению функции государственного контроля.

В нарушение подпункта «д» пункта 5 указанного постановления в регламентах отсутствует указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий.

Также установлено отсутствие административных регламентов по исполнению Росприроднадзором государственных функций по осуществлению земельного контроля, контроля на особо охраняемых природных территориях федерального значения и контроля по обращению с отходами.

**Проверка использования средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской деятельности, для финансирования функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и осуществления контрольно-надзорных функций за ними**

В проверяемом периоде объемы финансирования из федерального бюджета составили:

- ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» в 2009 году - 7697,1 тыс. рублей, в 2010 году - 8197,4 тыс. рублей;

- ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» - 12520,8 тыс. рублей и 12180,8 тыс. рублей, соответственно.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике профинансировано в 2009 году в объеме 8470,5 тыс. рублей, в 2010 году - 8586,6 тыс. рублей.

От предпринимательской деятельности получено ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» в 2009 году 12269,6 тыс. рублей, в 2010 году - 1879,0 тыс. рублей. ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» средств финансирования от приносящей доход деятельности не получало.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике за выполненные работы и оказанные услуги получило в 2009 году 132,7 тыс. рублей, в 2010 году - 158,0 тыс. рублей.

В проверяемый период в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» главный распорядитель средств федерального бюджета (Минприроды России) доводил бюджетным учреждениям ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» и ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» лимиты бюджетных обязательств после составления учреждениями бюджетной сметы по расхо-

дам средств федерального бюджета и исполнения бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период финансового года.

Бюджетная смета на 2009 и 2010 годы утверждалась директором ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье», директором ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» без доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлялась главному распорядителю бюджетных средств - Минприроды России в качестве бюджетной заявки. Форма проекта бюджетной сметы бюджетного учреждения главным распорядителем бюджетных средств - Минприроды России не установлена.

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями» Минприроды России в 2009-2010 годах не устанавливало, не утверждало и не доводило до ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье», ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» государственное задание на оказание государственных услуг. Перечень государственных услуг, а также расчетно-нормативные затраты на их оказание Минприроды России не утверждались и на момент проверки в учреждениях отсутствовал.

В 2009-2010 годах бюджетные учреждения, обеспечивающие функционирование особо охраняемых природных территорий, составляли бюджетную смету в отсутствие утвержденного Минприроды России государственного задания на выполнение государственных услуг.

Данный факт свидетельствует о нарушении Минприроды России статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения принципа достоверности и реалистичности расчета расходов федерального бюджета для финансирования бюджетных учреждений.

Минприроды России, предоставив учреждениям разрешения на осуществление приносящей доход деятельности, существенно ограничило перечень источников дополнительных доходов, установленных их положениями, таких как:

- реализация продукции подсобного сельскохозяйственного производства;
- реализация продукции питомников и ферм (в том числе по разведению диких животных и дикорастущих растений);
- реализация полиграфической продукции рекламного, информационного и научного характера, включая полиграфические (в том числе компьютерный набор и макетирование) и копировально-множительные работы;
- реализация видео- и аудиопродукции;
- реализация семян и посадочного материала;
- реализация древесины, полученной при проведении мероприятий по уходу за лесами, и продукции деревообработки;
- реализация (через территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом) безвозмездно изъятых или конфискованных в установленном порядке орудий и продукции незаконного природопользования;
- услуги, связанные с размещением, проживанием, питанием и отдыхом посетителей;
- прокат транспортных средств (в том числе водных), лошадей, спортивного, рыболовного и туристического оборудования и снаряжения для посетителей;
- транспортные услуги для посетителей;
- выполнение работ по мониторингу природных комплексов и объектов.

Таким образом, Минприроды России значительно уменьшило финансовые возможности бюджетных учреждений и создало значительный дефицит денежных средств, необходимых для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий.

Средства федерального бюджета в 2009 и 2010 годах выделялись Минприроды России только на финансирование расходов по собственному содержанию бюджетных учреждений, финансирование из федерального бюджета в проверяемый период приобретения основных средств не производилось, и инвестиции для развития инфраструктуры особо охраняемых природных территорий не предоставлялись.

На момент проверки отсутствовали утвержденные комплексные планы развития особо охраняемых природных территорий, планирование и использование средств федерального бюджета для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий в проверяемый период являлось недостаточно обоснованным.

Таким образом, принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не был обеспечен при финансировании национального парка и заповедника главным распорядителем бюджетных средств Минприроды России.

В нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере природопользования не доводила Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике показатели бюджетной росписи расходов на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов.

Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике до начала 2010 года не доведены, что в соответствии со статьями 283 и 294 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства.

### **Проверка использования федерального имущества, предназначенного для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и осуществления контрольно-надзорных функций за ними**

Основным объектом федерального имущества, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании национального парка и заповедника, являются земли особо охраняемых природных территорий.

На момент проверки национальный парк «Приэльбрусье» имел общую площадь 128,32 га, из которых 75,45 га - собственно земли национального парка, 27,3 га - охранная зона национального парка, 25,59 га - земли иных землепользователей, находящиеся в границах национального парка.

Площадь Кабардино-Балкарского высокогорного заповедника составляла 53,3 тыс. га, 26,0 тыс. га - охранная зона.

ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ и Порядком подготовки и заключения договора аренды земельного участка национального парка в проверяемый период предоставляло в аренду участки земли национального парка юридическим и физическим лицам для строительства гостиниц в целях обеспечения регулируемого туризма и отдыха.

В соответствии с особыми условиями договоров аренды земельных участков национального парка арендатор должен освоить арендуемый участок в полном объеме в сроки от 3 до 5 лет.

Договор подлежит досрочному расторжению по соглашению сторон, а также может быть расторгнут в одностороннем порядке по инициативе ФГУ «Национальный парк

«Приэльбрусье» в случае нарушения условий использования участка, в том числе в случае несогласованного изменения сроков освоения участка и строительства, а также освоение участка до получения всех разрешительных документов.

Выявлены нарушения условий договоров со стороны арендаторов в части неосвоения участков в установленные договором сроки, а также осуществления строительства без разрешительных документов.

Со стороны ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье» не приняты меры по досрочному расторжению указанных договоров в одностороннем порядке.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ на территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

В то же время положением о ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник» в редакции приказа Минприроды России от 26 марта 2009 года № 71 на территории государственного природного заповедника предусмотрено сохранение в порядке исключения туристических маршрутов альплагеря «Безенги» и традиционных маршрутов к ледникам, что не относится к деятельности, разрешенной на территории заповедника.

Таким образом, оказание юридическими и физическими лицами услуг по организации и обслуживанию групп альпинистов на территории заповедника противоречит требованиям статьи 9 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ.

Возражения или замечания руководителей объектов ФГУ «Национальный парк «Приэльбрусье», ФГУ «Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник», Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике на результаты контрольного мероприятия «Проверка использования в 2009-2010 годах средств федерального бюджета и федерального имущества, предназначенных для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и осуществления контрольно-надзорных функций в сфере их деятельности» отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** В нарушение пункта «д» статьи 71 Конституции Российской Федерации постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 20 июня 2003 года № 173-ПП незаконно изъята часть федеральных заповедных земель особо охраняемых природных территорий Кабардино-Балкарского высокогорного заповедника.

**2.** Отсутствуют необходимая инфраструктура и материально-техническая база для осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности заповедников и национальных парков, не утверждены их комплексные планы развития.

**3.** Выданные разрешения на осуществление предпринимательской деятельности не соответствуют перечню разрешенных видов предпринимательской деятельности, установленному в учредительных документах.

**4.** В нарушение подпункта «д» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679 в административных регламентах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования отсутствует указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий. Также отсутствуют административные регламенты по исполнению Федеральной служ-

бой по надзору в сфере природопользования государственных функций по осуществлению земельного контроля, контроля на особо охраняемых природных территориях федерального значения и контроля по обращению с отходами.

5. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» главный распорядитель средств федерального бюджета в лице Минприроды России не доводил бюджетным учреждениям лимиты бюджетных обязательств для составления учреждениями бюджетной сметы по расходам средств федерального бюджета.

6. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1065 Минприроды России не утверждало и не доводило до подведомственных учреждений государственное задание на оказание государственных услуг.

7. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при финансировании главным распорядителем бюджетных средств - Минприроды России деятельности бюджетных учреждений не соблюден в связи с отсутствием комплексных планов их развития и соответствующего финансирования.

8. В нарушение части 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели бюджетной росписи расходов на 2010 год Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике не доводились.

9. В нарушение статей 283 и 294 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на 2010 год Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кабардино-Балкарской Республике до начала 2010 года не доводились.

### **Предложения (рекомендации)**

По результатам проверки направить:

1. Представление Счетной палаты в Минприроды России, в котором предлагается:
  - принять меры по восстановлению части федеральных заповедных земель Кабардино-Балкарского высокогорного государственного природного заповедника, незаконно изъятых из состава федеральной собственности постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 20 июня 2003 года № 173-ПП «О Кабардино-Балкарском высокогорном государственном заповеднике»;
  - рассмотреть возможность выдачи подведомственным федеральным государственным учреждениям разрешения на осуществление всех видов приносящей доход деятельности, предусмотренных их действующими учредительными документами;
  - принять меры по созданию инфраструктуры и материально-технической базы для осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности заповедников и национальных парков, утвердить их комплексные планы развития;
  - привести административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679;
  - принять меры по формированию государственного задания для подведомственных федеральных государственных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 «О порядке

формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

- принять меры по недопущению нарушений бюджетного законодательства при доведении лимитов бюджетных обязательств подведомственным федеральным государственным учреждениям и составлении их бюджетных смет.

**2.** Обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой провести проверку и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по выявленным Счетной палатой Российской Федерации фактам нарушения принадлежащих Российской Федерации прав владения, пользования и распоряжения своим имуществом в виде земель особо охраняемой природной территории федерального значения Кабардино-Балкарского высокогорного государственного природного заповедника.

**3.** Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. В. ОДИНЦОВ**