

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2007 года № 35К (553) «О результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2006 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации в части использования трансфертов, передаваемых Фонду социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета), включая государственное учреждение «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия - Алания» (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия - Алания):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...*

*Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации...*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения  
Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования  
Российской Федерации на 2006 год» и отчета об исполнении бюджета  
Фонда социального страхования Российской Федерации за 2006 год,  
представленного Правительством Российской Федерации  
Федеральному Собранию Российской Федерации  
(совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации  
в части использования трансфертов, передаваемых  
Фонду социального страхования Российской Федерации  
из федерального бюджета), включая государственное учреждение  
«Региональное отделение Фонда социального страхования  
Российской Федерации по Республике Северная Осетия - Алания»  
(совместно с Контрольно-счетной палатой  
Республики Северная Осетия - Алания)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 1.3.4 и 1.3.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить исполнение Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) как органом, организующим исполнение бюджета ФСС, обладающим бюджетными полномочиями и несущим ответственность в бюджетном процессе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, получателем и распорядителем средств федерального бюджета, бюджетов Фонда и Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС), федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим администрирование доходов бюджета ФСС по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона от 22 декабря 2005 года № 173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год», первичные платежные документы и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов бюджета ФСС, бухгалтерский баланс, регистры бухгалтерского учета, Главная книга, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета, бюджетов ФСС и ФОМС, финансовый отчет об исполнении бюджета Фонда, финансовые отчеты об исполнении бюджета ФСС и его региональных отделений.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Фонд социального страхования Российской Федерации, государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия - Алания (далее - региональное отделение Фонда по Республике Северная Осетия - Алания).

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 26 апреля по 25 июля 2007 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Исполнение Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» в разрезе бюджетной классификации доходов**

Бюджет Фонда на 2006 год утвержден Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» (далее - Закон о бюджете Фонда) по доходам в сумме 207037205,6 тыс. рублей, по расходам - 212987313,2 тыс. рублей или с дефицитом - 5950107,6 тыс. рублей.

Фактически бюджет Фонда по доходам исполнен в размере 218913052,0 тыс. рублей, или 105,7 % от объемов, утвержденных Законом о бюджете Фонда, и на 17,3 % больше доходов 2005 года.

В 2006 году доходы от поступления налогов и взносов на социальные нужды (КБК 000 1 02 00000 00 0000 000) составили 182359663,2 тыс. рублей (108,1 % от суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда), или 83,3 % от общей суммы доходов.

Основу доходной части бюджета сформировали налоговые доходы в объеме 150518432,0 тыс. рублей, или 109,8 % к утвержденным Законом о бюджете Фонда. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме полученных доходов составил 68,8 процента.

Согласно статье 9 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» с 1 января 2001 года контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения взносов в государственные социальные внебюджетные фонды, уплачиваемых в составе единого социального налога (далее - ЕСН), осуществляется налоговыми органами Российской Федерации.

Численность застрахованных лиц, работающих в организациях, уплачивающих ЕСН, уменьшилась в течение 2006 года на 367243 человека, или на 0,74 %, и составила на 1 января 2007 года 49184438 человек.

В соответствии с финансовым отчетом Фонда за 2006 год налоговая база для исчисления ЕСН в 2006 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 28,1 % и составила 5871205080,9 тыс. рублей.

Доходы за счет поступлений ЕСН (КБК 182 1 02 01000 00 0000 110) составили 144485528,4 тыс. рублей, что на 11333087,1 тыс. рублей, или на 8,5 % больше утвержденного Законом о бюджете Фонда. Превышение фактического показателя над утвержденным обусловлено увеличением в 2006 году на 290000000,0 тыс. рублей, или 5,0 %, объема фонда оплаты труда. Фактическая ставка ЕСН сложилась в размере 2,4 % при предельной ставке, установленной статьей 241 Налогового кодекса Российской Федерации, - 2,9 процента.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» обязанности по сбору страховых взносов возложены на Фонд.

На 1 января 2007 года в исполнительных органах Фонда состояло на учете 3976043 страхователя, уплачивавших страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В 2006 году их количество увеличилось на 391056 страхователей, или на 10,9 процента.

Доходы от поступления страховых взносов (КБК 393 1 02 02050 07 0000 160) составили 37874134,8 тыс. рублей, или 106,7 % от предусмотренных Законом о бюджете Фонда.

Поступление страховых взносов в объеме больше запланированного обусловлено превышением фонда оплаты труда, на который начисляются страховые взносы, против планового значения на 5,0 %. Фактический коэффициент полноты сбора страховых взносов (с учетом недоимки) составил 99,6 % при запланированном - 98,0 %. Среднеотраслевой тариф страховых взносов сложился в размере 0,58 %, что ниже на 0,05 процентного пункта тарифа, предусмотренного расчетами к Закону о бюджете Фонда.

Налоги на совокупный доход (КБК 000 1 05 00000 00 0000 000) поступили в объеме 6032903,6 тыс. рублей, или 153,2 % к сумме, предусмотренной Законом о бюджете Фонда, в том числе единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 3328968,4 тыс. рублей (152,7 %), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 2635427,9 тыс. рублей (155,3 %) и единый сельскохозяйственный налог - 68507,3 тыс. рублей (110,5 процента).

Значительное увеличение фактических доходов от поступления налогов на совокупный доход обусловлено ростом числа организаций, применяющих специальные налоговые режимы, с 1115,0 тыс. организаций в 2005 году до 1351,1 тыс. организаций в 2006 году, или на 236,1 тыс. организаций больше (121,2 % к 2005 году), и, соответственно, ростом численности работающих в этих организациях и на предприятиях на 1,4 млн. человек.

Прогнозная величина поступлений в счет погашения задолженности предыдущих лет по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2006 год определена Фондом на основе динамики поступления средств по погашению задолженности прошлых лет в сумме 590000,0 тыс. рублей. Фактически в доход бюджета Фонда (КБК 182 1 09 08030 07 0000 140) поступили недоимки, пени и штрафы в размере 496779,4 тыс. рублей (84,2 %). Согласно отчетным данным, остаток указанной задолженности ФСС на начало 2007 года составил 9906755,8 тыс. рублей.

Доходы от размещения временно свободных средств Фонда, сформированных за счет поступления ЕСН (КБК 393 1 11 02061 07 0000 120), составили 379463,9 тыс. рублей. Законом о бюджете Фонда эти доходы не предусматривались.

ФСС в соответствии с Законом о бюджете Фонда в 2006 году предоставлялось право размещать резерв средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в федеральные государственные ценные бумаги и банковские вклады в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, который до настоящего времени не определен.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (КБК 000 1 14 02000 00 0000 000), составили 4507,5 тыс. рублей, или в 3,6 раза больше предусмотренных Законом о бюджете Фонда. Превышение фактических показателей над плановыми объясняется изменениями, произошедшими в структуре региональных отделений Фонда, что привело к необходимости реализации имущества.

В доходы бюджета Фонда поступило 94763,9 тыс. рублей денежных взысканий (штрафы, санкции, возмещение ущерба) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов), зачисляемых в ФСС (КБК 393 1 16 20020 07 0000 140), или в 4,7 раза больше, чем предусмотрено Законом о бюджете Фонда.

Прочие неналоговые доходы (КБК 000 1 17 00000 00 0000 000) составили 2058804,5 тыс. рублей, или 118,3 %, из них: капитализированные платежи ликвидируемых предприятий (КБК 393 1 17 04000 01 0000 180) - 1315050,4 тыс. рублей (101,2 %); прочие неналоговые поступления в Фонд (КБК 393 1 17 06020 07 0000 180) - 743754,1 тыс. рублей (169,0 процента).

Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 000 2 02 02000 00 0000 151), переданные Фонду, составили 27549869,6 тыс. рублей (86,2 % от предусмотренных Законом о бюджете Фонда).

Региональным отделением ФСС по Республике Северная Осетия - Алания в 2006 году получены доходы в размере 327090,9 тыс. рублей, или на 112,2 % от задания Фонда по формированию доходов бюджета.

По сравнению с макроэкономическими показателями, применявшимися при составлении доходной части бюджета ФСС, фонд оплаты труда в Республике Северная Осетия - Алания составил 10254619,0 тыс. рублей, или на 1985794,9 тыс. рублей больше прогнозных данных.

В Региональном отделении Фонда по Республике Северная Осетия - Алания расходы не обеспечены собственными доходами и по этой причине на пополнение оборотных денежных средств ФСС перечислено 143110,3 тыс. рублей.

#### **Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ФСС**

В 2006 году Фондом выполнялся ряд функций, осуществляемых за счет передаваемых Фонду средств федерального бюджета и бюджета ФОМС, в том числе: выплата пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний; оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий; оплата диспансеризации работающих граждан и оказание им первичной медико-санитарной помощи, а также медицинской помощи женщинам в период беременности и родов.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» субвенции Фонду на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, определены в размере 164400,0 тыс. рублей и в установленном порядке выделены ФСС в полном объеме.

Фактически выплачено пособий на общую сумму 112551,2 тыс. рублей (68,8 %) в связи с уменьшением фактической численности граждан, имеющих право на получение данных пособий, по сравнению с расчетной. Остатки неиспользованных средств в объеме 51848,8 тыс. рублей возвращены Фондом на текущий счет Федерального казначейства в феврале 2007 года.

Статьей 4 Закона о бюджете Фонда установлено, что в 2006 году ФСС осуществляет финансирование расходов на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг (далее - ТСР), а также на обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями в пределах средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» и перечисленных Фонду в размере 4979794,0 тыс. рублей, включая административные расходы в объеме 390804,9 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» Фонду увеличены трансферты на финансирование расходов на предоставление инвалидам ТСР, а также на обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями на 150000,0 тыс. рублей.

Кроме этого, в 2006 году был произведен возврат региональным отделениям ФСС почтовых переводов, направленных в установленном порядке инвалидам в качестве денежной компенсации за приобретенные ими ТСР в 2005 году, в связи со смертью получателей-инвалидов на сумму 570,1 тыс. рублей.

В результате всех поступивших средств фактические расходы на вышеуказанные цели составили 5130364,1 тыс. рублей.

Всего в 2006 году обеспечено исполнение 873048 заявлений о предоставлении (замене) инвалидам ТСР или 55,9 % от поступивших заявлений на общую сумму 4667529,1 тыс. рублей. Недостаточное финансирование в 2006 году расходов на обеспечение инвалидов ТСР не позволило Фонду обеспечить инвалидов техническими средствами реабилитации в полном объеме. По этой же причине региональным отделением ФСС по Республике Северная Осетия - Алания не обеспечены в полной мере ТСР и инвалиды, проживающие в Республике, где из 10825 заявок о предоставлении (замене) по всем видам ТСР обеспечено 8373 заявки (77,4 процента).

В соответствии с пунктом 6 Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 877, исполнительными органами Фонда в 2006 году произведено 33626 компенсационных выплат инвалидам по случаям самостоятельного обеспечения соответствующим техническим средством реабилитации путем приобретения за собственный счет в размере фактически понесенных расходов, но не более стоимости ТСР, которое должно было быть предоставлено инвалиду, ветерану на общую сумму 123413,4 тыс. рублей. Всего в 2006 году поступило 48029 заявлений от инвалидов о выплате компенсаций в размере 185713,2 тыс. рублей. Неисполнение 14403 заявлений на 62299,8 тыс. рублей обусловлено также недостаточностью переданных средств федерального бюджета.

Административные расходы ФСС на осуществление функций по обеспечению инвалидов ТСР в 2006 году составили 312945,5 тыс. рублей или на 77859,4 тыс. рублей меньше предусмотренных Законом о бюджете Фонда, которые направлены на финансирование расходов по обеспечению инвалидов и ветеранов ТСР.

В 2006 году расходы на санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета, переданных в Фонд, составили 9605675,5 тыс. рублей, или 103,0 % к утвержденным в бюджете расходам на эти цели. Всего региональными отделениями Фонда в 2006 году выдано 673,9 тыс. путевок. При этом 579 тыс. граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг и обратившихся с заявлениями на предоставление путевок на 2006 год в региональные отделения ФСС, по причине недоста-

точного финансирования санаторно-курортным лечением обеспечены не были, в том числе 5,8 тыс. граждан льготной категории Республики Северная Осетия - Алания.

Статьей 16 Закона о бюджете Фонда и частью 3 статьи 75 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» установлено, что остатки средств на 1 января 2006 года, образовавшиеся в бюджете ФСС в результате неполного использования средств федерального бюджета на санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан в 2005 году, используются Фондом в I квартале 2006 года. Соответствующий остаток средств, образовавшийся в бюджете ФСС на 1 января 2006 года в размере 272881,0 тыс. рублей, использован в 2006 году на указанные цели.

Кроме того, санаторно-курортными учреждениями в соответствии с заключенными контрактами в 2006 году в связи с неполным использованием гражданами оплаченных путевок возвращено региональным отделениям Фонда 12902,1 тыс. рублей. Указанные средства использованы в 2006 году на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно согласно письму Минфина России от 8 августа 2006 года № 12-07-02/3503.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о бюджете Фонда предусматривалось выделение ФСС средств из бюджета ФОМС в размере 17500000,0 тыс. рублей на оплату диспансеризации работающих граждан и оказание им первичной медико-санитарной помощи, а также оплату медицинской помощи женщинам в период беременности и родов. В 2006 году фактически из бюджета ФОМС на эти цели в ФСС поступило 12934094,6 тыс. рублей, или 73,9 % от объемов, предусмотренных Законом о бюджете Фонда.

В 2006 году из ФОМС и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в Фонд и его региональные отделения поступило заявок на оплату услуг по дополнительной диспансеризации и первичной медико-санитарной помощи на общую сумму 3749879,4 тыс. рублей, в результате чего фактическое исполнение финансирования расходов на указанные цели составило только 53,6 % от расходов, утвержденных Законом о бюджете Фонда. Всего в 2006 году произведены расходы по оплате дополнительной диспансеризации в объеме 86252,0 тыс. рублей и первичной медико-санитарной помощи - 3663627,4 тыс. рублей организациям, оказывающим медицинские услуги.

Из территориального фонда обязательного медицинского страхования по Республике Северная Осетия - Алания реестры счетов за июль, сентябрь-декабрь 2006 года были представлены в региональное отделение Фонда по Республике Северная Осетия - Алания только в 2007 году.

Неисполнение Фондом обязательств по оплате услуг медицинским учреждениям за проведение дополнительной диспансеризации стало следствием того, что в соответствии с Порядком и условиями осуществления оплаты услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 14 апреля 2006 года № 290, дополнительная диспансеризация в 2006 году осуществлялась только с 1 октября 2006 года.

Организациям, оказывающим медицинские услуги, профинансированы расходы по оплате за оказанную медицинскую помощь женщинам в период беременности и родов в размере 9076059,4 тыс. рублей, в том числе: в период беременности - 2654237,4 тыс. рублей и в период родов - 6421822,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности и родов составили 86,4 % от утвержденных расходов. Это обусловлено снижением на 11 % численности женщин, обратившихся за родовыми сертификатами, по сравнению с данным показателем, предусмотренным в расчетах к бюджету на 2006 год.

Остаток неиспользованных средств, поступивших из бюджета ФОМС, на 1 января 2007 года составил 108155,8 тыс. рублей.

**Исполнение Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов функциональной бюджетной классификации**

Во исполнение Закона о бюджете Фонда постановлением ФСС от 26 декабря 2005 года № 207 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» утверждена сводная внутриведомственная роспись расходов его бюджета для 86 региональных отделений и центрального аппарата на 2006 год.

Действовавшая законодательная и нормативно-правовая база позволяла Фонду решать задачи обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Фактические расходы ФСС составили 208150996,2 тыс. рублей (97,7 % от расходов, предусмотренных Законом о бюджете Фонда, или на 4836317,0 тыс. рублей меньше утвержденного показателя по расходам). По сравнению с 2005 годом его расходы в 2006 году в номинальном выражении возросли на 25,9 процента.

Обеспеченность расходов Фонда доходами за 2006 год в целом по системе составила 106,1 %, из них: по обязательному социальному страхованию - 106,4 %; по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 104,9 %. При этом 25 региональных отделений ФСС (в 2005 году - 52 отделения) обеспечили расходы собственными доходами по обязательному социальному страхованию (без учета средств федерального бюджета и бюджета ФОМС, передаваемых в Фонд) и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 48 региональных отделений ФСС (в 2005 году - 50 отделений).

Фактические расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество» составили 2972,8 тыс. рублей (80,3 % от предусмотренных Законом о бюджете Фонда). Перечисление годового членского взноса меньше утвержденного размера обусловлено сложившейся курсовой разницей валют.

Расходы по разделу 07 «Образование» предусматривались в объеме 13864931,9 тыс. рублей, в том числе: подразделу 05 «Переподготовка и повышение квалификации», ЦСР 4290000 «Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров», ВР 450 «Переподготовка и повышение квалификации кадров» - 424152,7 тыс. рублей; подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей», ЦСР 7500000 «Социальное страхование», ВР 452 «Оздоровление детей» - 13440779,2 тыс. рублей. Фактические расходы по разделу 07 «Образование» составили 13848359,6 тыс. рублей (99,9 %), в том числе по подразделу 05 на переподготовку и повышение квалификации кадров - 418298,3 тыс. рублей (98,6 %) и подразделу 07 на оздоровление детей - 13430061,3 тыс. рублей (99,9 %), из них командировочные расходы лицам, сопровождающим детей на отдых и обратно, составили 25599,2 тыс. рублей.

Во исполнение статьи 15 Закона о бюджете Фонда и Соглашения Минздравсоцразвития России с Фондом от 31 марта 2006 года № 53/02-43/06-743П для осуществления мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных граждан за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ФСС перечислено в Минздравсоцразвития России 384465,0 тыс. рублей. Согласно отчетам Минздравсоцразвития России, на эти цели израсходовано 382455,2 тыс. рублей (обучено 231134 человека), неиспользованные средства в размере 2009,8 тыс. рублей возвращены Фонду в конце 2006 года.

Расходы на повышение квалификации 2946 работников ФСС (в учебном центре Фонда и других учебных заведениях) составили 35843,1 тыс. рублей.

В 2006 году расходы на оздоровление детей уменьшились по сравнению с 2005 годом на 857198,0 тыс. рублей. Это вызвано тем, что страхователями было направлено на детское оздоровление на 807072 человека меньше, чем в 2005 году. Всего за счет средств обязательного социального страхования было оплачено 5244375 путевок (продолжительность - 21-24 дня из расчета до 450 рублей в сутки на 1 ребенка) в санатории и оздоровительные лагеря различных типов (в 2005 году оплачено 6051447 путевок).

Расходы по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» предусматривались в объеме 166270327,3 тыс. рублей, в том числе: ЦСР 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», ВР 089 «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» - 9963613,0 тыс. рублей; ЦСР 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» - 620000,0 тыс. рублей; ЦСР 7500000 «Социальное страхование», ВР 750-760 - 1556868714,3 тыс. рублей.

Расходы на функционирование аппарата и исполнительных органов Фонда ЦСР 0010000, ВР 089 «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» согласно внутриведомственной росписи утверждены в размере 9054397,3 тыс. рублей (не распределены между исполнительными органами ФСС на 909215,7 тыс. рублей). Фактические расходы составили 8680620,2 тыс. рублей, или 87,1 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда, из них: на денежное содержание аппарата - 5435198,0 тыс. рублей, или 62,6 % от общей суммы расходов; на содержание аппарата - 1953428,3 тыс. рублей (22,5 %); прочие расходы - 1291993,9 тыс. рублей (14,9 процента).

В 2006 году фактические расходы на капитальные вложения по ЦСР 1020000, ВР 214 составили 611658,6 тыс. рублей, или 98,7 % (произведены работы по ремонту и реконструкции административных зданий и помещений, инженерных сетей в 42 региональных отделениях, приобретены служебные помещения (24212,8 кв. м) в 25 региональных отделениях и 4 служебные квартиры для работников Фонда).

Из предусмотренных Законом о бюджете Фонда средств в размере 620000,0 тыс. рублей на строительство и приобретение объектов общегражданского назначения в 2006 году не освоено 8341,4 тыс. рублей, объемы незавершенного строительства (работ) увеличились на 34073,4 тыс. рублей и составили 261741,4 тыс. рублей. Арендная плата за пользование имуществом - 519256,1 тыс. рублей.

В структуре расходов на социальное страхование (ЦСР 7500000 «Социальное страхование») наибольшую долю - 57,3 % (в 2005 году - 72,0 %) составляли пособия по обязательному социальному страхованию, из них: пособия по временной нетрудоспособности - 38,3 % (в 2005 году - 50,0 %); по материнству и детству - 19,0 % (в 2005 году - 22,0 процента).

В 2006 году фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 750 «Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию» составили 79805129,8 тыс. рублей, или 97,3 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда (по сравнению с 2005 годом возросли на 21,7 %). Количество оплачиваемых за счет средств социального страхования дней по временной нетрудоспособности сложилось на 2,5 млн. дней меньше расчетных плановых показателей.

Вместе с тем по сравнению с 2005 годом в отчетном финансовом году выплачено пособий по временной нетрудоспособности на 14237786,7 тыс. рублей больше, что обусловлено увеличением в 2006 году размера пособия по временной нетрудоспособности с 12480 рублей за полный календарный месяц до 15000 рублей.



Расходы на выплаты пособий по временной нетрудоспособности сложились меньше утвержденных показателей бюджета в 25 из 86 региональных отделений.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 751 «Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» - 1511030,1 тыс. рублей, или 91,2 % от утвержденных соответствующих расходов бюджета. В 2006 году расходы на выплаты данного вида пособия составили на 242231,7 тыс. рублей больше, чем в 2005 году, что также вызвано увеличением размера пособия за полный календарный месяц.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 752 «Пособия по беременности и родам» - 19243918,1 тыс. рублей (121,3 %). Всего по данному виду пособия оплачены за счет средств социального страхования 76155292 дня, или на 2963562 дня и на 4709532,7 тыс. рублей больше, чем в 2005 году. В 2006 году, несмотря на проводимые в конце года корректировки, фактические расходы на выплаты пособий по беременности и родам сложились выше планируемых во всех отделениях ФСС.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 753 «Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет» составили 7642302,4 тыс. рублей (88,6 %) или на 1972489,7 тыс. рублей больше, чем в 2005 году. Выплачено 10814671 пособие (план - 11215190), их среднедневной размер - 706,66 рубля (план - 768,96 рубля с учетом районных коэффициентов). В результате уменьшения количества выплат пособий от запланированных на 390952 случая, не использованы средства в объеме 981697,6 тыс. рублей.

Выплаты за счет средств обязательного социального страхования женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации и неработающим незастрахованным гражданам пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет на сумму 30409,0 тыс. рублей производились на основании статьи 4.1 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», что противоречило статье 6 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», в соответствии с которой данные выплаты производятся только застрахованным работающим гражданам. Данное противоречие устранено Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей», согласно которому выплаты названного пособия незастрахованным гражданам осуществляются с 1 января 2007 года за счет средств федерального бюджета, выделяемых Фонду в установленном порядке.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 754 «Пособия при рождении ребенка» составили 11376302,2 тыс. рублей (99,4 %), что на 2897424,2 тыс. рублей больше, чем в 2005 году. В 2006 году оплачено 1345424 пособия или на 44819 случаев больше прогнозных данных, что свидетельствует об увеличении рождаемости.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 755 «Другие пособия и компенсации» - 695811,4 тыс. рублей (88,7 процента).

Расходы по ЦСР 7500000, ВР 756 «Единовременные страховые выплаты» и ВР 757 «Ежемесячные страховые выплаты» предусматривались, соответственно, в размерах 590995,4 тыс. рублей и 22582350,0 тыс. рублей.

Фактически единовременных страховых выплат произведено на общую сумму 589998,7 тыс. рублей (99,8 %). При этом общее число единовременных выплат в 2006 году уменьшилось на 1895 случаев по сравнению с соответствующим расчетным показателем и на 2254 случая по сравнению с 2005 годом.

Расходы на ежемесячные страховые выплаты пострадавшим на производстве от несчастных случаев и профессиональных заболеваний составили 22326963,3 тыс. рублей

(98,9 %), что на 255386,7 тыс. рублей меньше утвержденных на 2006 год расходов и на 979843,1 тыс. рублей меньше расходов, произведенных на эти цели в 2005 году.

В то же время в условиях общего снижения количества и суммы ежемесячных страховых выплат в 17 региональных отделениях Фонда расходы по ежемесячным страховым выплатам сложились больше плановых показателей.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 758 «Доставка и пересылка страховых выплат» составили 313119,7 тыс. рублей (80,4 %). В 2006 году почтовые расходы произведены на 43731,3 тыс. рублей меньше, чем в 2005 году, и на 1,4 % от общей суммы расходов по страховым выплатам (в 2005 году - 1,5 %). На уменьшение расходов в сравнении с плановыми показателями повлияло снижение количества страховых случаев.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 759 «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» составили 7530552,4 тыс. рублей, или 89,4 % от расходов, утвержденных Законом о бюджете Фонда, и 164,3 % в сравнении с объемом финансирования указанных мероприятий в 2005 году, в том числе:

- на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших произведено 450449 выплат 252469 получателям на общую сумму 2794094,4 тыс. рублей (77,8 %), средний размер выплат на 1 получателя составил 6202,9 рубля. Из них наибольшие суммы средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний направлены: на оплату путевок на медицинскую реабилитацию 87432 застрахованных в санаторно-курортных учреждениях - 1834954,8 тыс. рублей; на ремонт и изготовление протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов для 12104 инвалидов - 274058,0 тыс. рублей; на приобретение лекарств и изделий медицинского назначения и индивидуального ухода для 44420 застрахованных - 164648,1 тыс. рублей; на обеспечение транспортными средствами 637 застрахованных - 76195,0 тыс. рублей;

- в соответствии со статьей 14 Закона о бюджете Фонда 14920 страхователей использовали средства Фонда на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в размере 2819903,0 тыс. рублей, или 96,7 % от расходов, утвержденных внутриведомственной росписью ФСС, из них направлено страхователями на санаторно-курортное лечение - 967226,7 тыс. рублей, или 34,3 % от общей суммы, и на мероприятия по улучшению рабочих мест по условиям и охране труда - 1852676,3 тыс. рублей (65,7 процента);

- согласно пункту 2 части 1 статьи 14 Закона о бюджете Фонда средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 1900000,0 тыс. рублей разрешалось направить на финансирование дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Фактические расходы на эти цели составили 1916555,0 тыс. рублей. Региональными отделениями оплата медицинским организациям за проведенные дополнительные медицинские осмотры работников производилась в соответствии с Правилами финансирования в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 22 марта 2006 года № 189.

Статьей 9 Закона о бюджете Фонда предусматривалось, что средства обязательного социального страхования в сумме 3300000,0 тыс. рублей направляются на оплату полной стоимости путевок, предоставляемых застрахованным гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Фе-

дерации, непосредственно после стационарного лечения в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2001 года № 309 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 года № 3).

Кроме того, статьей 11 Закона о бюджете Фонда установлено, что в случаях получения дополнительных доходов за счет привлечения остатков средств по обязательному социальному страхованию на 1 января 2006 года по результатам исполнения бюджета за 2005 год, поступления в бюджет Фонда доходов по обязательному социальному страхованию сверх сумм, установленных статьей 2 указанного Закона, и снижения фактических расходов на финансирование пособий по обязательному социальному страхованию, установленных статьей 6 данного Закона, Фонд может направлять указанные средства на дополнительное финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников.

Фактические расходы по ЦСР 7500000, ВР 760 «Оплата путевок на санаторно-курортное лечение работников» составили 5385348,5 тыс. рублей, или 89,2 % от утвержденных ассигнований, в том числе: на оплату 147845 путевок в санаторно-курортные учреждения на долечивание на общую сумму 2939425,6 тыс. рублей (89,1 %) и на полную (частичную) оплату 248795 путевок на санаторно-курортное лечение работников - 2445922,9 тыс. рублей (89,3 процента).

Порядок направления работников на долечивание (реабилитацию) непосредственно после стационарного лечения в специализированные санатории, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 27 января 2006 года № 44 «О долечивании (реабилитации) больных в условиях санатория», не предусматривал до 25 декабря 2006 года проведение конкурсов по отбору специализированных санаториев (отделений).

Фактические расходы по ЦСР 0810000, ВР 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» составили 70090,0 тыс. рублей, или 96,8 % от объемов, утвержденных указанным Законом, из них:

- во исполнение статьи 15 указанного Закона и Соглашения Минздравсоцразвития России и Фонда от 31 марта 2006 года № 53/02-43/06-743П Фондом в полном объеме перечислены средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Минздравсоцразвития России в размере 48735,0 тыс. рублей на финансирование научно-исследовательских работ по вопросам охраны труда, из которых в соответствии с отчетом Минздравсоцразвития России от 25 декабря 2006 года было израсходовано 47870,5 тыс. рублей (98,2 %). Неиспользованные средства в сумме 864,5 тыс. рублей возвращены Фонду в конце 2006 года;

- фактические расходы на 32 научно-исследовательские работы по договорам и государственным контрактам, заключенным Фондом, по вопросам обеспечения застрахованных граждан по 2 видам обязательного социального страхования, обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и другим вопросам, касающимся деятельности ФСС, составили 22219,5 тыс. рублей (92,7 % от расходов, утвержденных приказом Фонда).

Расходы по ЦСР 5140000, ВР 482 «Мероприятия в области социальной политики» предусмотрены в сумме 810187,0 тыс. рублей.

Фактические расходы по ЦСР 5140000, ВР 482 «Мероприятия в области социальной политики» составили 842288,8 тыс. рублей (104,0 %), в том числе: на развитие 12 центров реабилитации - 576530,0 тыс. рублей (на 98177,4 тыс. рублей больше, чем в 2005 году); изготовление бланков листов нетрудоспособности, родовых сертификатов и других документов - 29950,7 тыс. рублей; информационно-разъяснительную деятельность - 38611,3 тыс. рублей; прочие текущие расходы - 197196,8 тыс. рублей (в том числе почтовые расходы по доставке пособий неработающим матерям - 27990,0 тыс. рублей,

расходы исполнительных органов Фонда по решениям суда - 28221,8 тыс. рублей, списание безнадежной дебиторской задолженности - 93693,5 тыс. рублей и другие расходы).

Бюджет за 2006 год фактически исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 10762055,8 тыс. рублей, в связи со значительным уменьшением расходов к запланированным по оплате пособий по временной нетрудоспособности по 2 видам обязательного социального страхования, на содержание аппарата органов управления Фонда и по ряду других статей.

Профицит бюджета направлен на обеспечение норматива оборотных денежных средств в размере 9094041,4 тыс. рублей и на пополнение резерва на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в объеме 1668014,4 тыс. рублей.

Во исполнение Закона о бюджете ФСС внутриведомственная роспись расходов по региональному отделению Фонда по Республике Северная Осетия - Алания утверждена постановлением ФСС от 26 декабря 2005 года № 207 (с последующими корректировками) в сумме 615924,2 тыс. рублей.

В 2006 году фактические расходы составили 590680,8 тыс. рублей, или 95,9 % от расходов, утвержденных внутриведомственной росписью. Фактические расходы в региональном отделении Фонда по Республике Северная Осетия - Алания сложились меньше утвержденных показателей практически по всем статьям расходов, кроме статей «Пособия по беременности и родам» и «Пособия при рождении ребенка».

#### **Исполнение Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» в разрезе текстовых статей**

В Законе о бюджете Фонда на 2006 год содержится 19 текстовых статей. Статьей 8 продлено на 2006 год действие статьи 13 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 7-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2001 год», статьи 10 Федерального закона от 11 февраля 2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год», статей 11 и 21 Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год», статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год».

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год» поступившие суммы единого сельскохозяйственного налога, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого налога, уплачиваемого организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, направлялись на обеспечение по обязательному социальному страхованию лиц, работающих по трудовым договорам в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих указанные налоговые режимы.

В 2006 году в Фонд поступило указанных налогов на сумму 6032903,6 тыс. рублей, а на обеспечение вышеупомянутых работающих направлено 6441662,1 тыс. рублей.

Доходы от поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого сельскохозяйственного налога покрывали расходы на обеспечение по обязательному социальному страхованию лиц, работающих по трудовым договорам в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих указанные налоговые режимы, соответственно, на 93,9 % и 6,8 %. В 2006 году на обеспечение страховыми выплатами вышеупомянутых работающих направлено дополнительно средств совокупного поступления других налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также средств Фонда в размере 408758,5 тыс. рублей. Компенсация

Фонду указанных выпадающих доходов действующим законодательством не предусмотрена. Это приводит к нарушению основного принципа осуществления обязательного социального страхования, предусмотренного статьей 4 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», согласно которому устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования обеспечивается на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов.

Статьи 1, 3, 4-10, 12, 14, 16-18 непосредственно исполняли Фонд и его исполнительные органы. При этом исполнение статей 3 и 4, части 1 статьи 5 и статьи 17 предусматривало расходы в пределах перечисленных ФСС средств федерального бюджета и бюджета ФОМС.

Порядок (правила) реализации отдельных статей Закона о бюджете Фонда (пункт 2 части 1 статьи 10; статья 13; часть 1 статьи 14; часть 1 статьи 17 и статья 18) предусматривалось определить Правительству Российской Федерации, а порядок и условия осуществления функций, предусмотренных частью 1 статьи 17, - федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития. Порядок размещения резерва средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в федеральные государственные ценные бумаги и банковские вклады, предусмотренный статьей 13 Закона о бюджете Фонда, Правительством Российской Федерации не установлен.

Согласно подпункту «в» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 654 «О порядке формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» одним из источников формирования указанного резерва, предназначенного исключительно на выплату обеспечения по страхованию в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, которые привели к сокращению поступлений страховых взносов или росту расходов на такие выплаты и возникновению вследствие этого дефицита средств на осуществление страхования, являются средства, полученные от размещения резерва в высоколиквидные государственные ценные бумаги Российской Федерации.

Статьей 13 Фонду предоставлялось право в 2006 году размещать резерв средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в федеральные государственные ценные бумаги и банковские вклады в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В 2006 году указанный резерв Фонда (по состоянию на 1 января 2006 года - 8460057,4 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 10128071,8 тыс. рублей) в федеральные государственные ценные бумаги и банковские вклады не размещался из-за отсутствия соответствующего нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 15 Закона о бюджете Фонда мероприятия, связанные с обучением по вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных граждан, и научно-исследовательские работы по вопросам охраны труда за счет переданных ФСС средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществлялись Минздравсоцразвития России.

### **Организация ведения бухгалтерского учета в ФСС**

Бухгалтерский учет Фонда и его региональных отделений, в том числе по Республике Северная Осетия - Алания, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом об учетной политике ФСС от 30 декабря 2005 года № 21-А и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими бухгалтерский учет.

Бухгалтерский учет в Фонде и региональных отделениях в 2006 году велся по автоматизированной форме с применением компьютерной программы ЕИИС «Соцстрах».

В связи с отсутствием у ФСС права собственности на акции номинальной стоимостью 107,0 тыс. рублей, переданные центральным отраслевым отделением работников АПК согласно постановлению Фонда от 4 июня 1998 года № 99, указанные акции в сводном балансе Фонда учтены по счету 030218000 «Расчеты по прочим расходам». В соответствии с пунктом 132 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, эти акции следовало учитывать (при наличии права собственности ФСС) на счете 020402000 «Акции и иные формы участия в капитале».

В балансе исполнения бюджета по счету «Финансовые вложения» «Облигации, векселя» (020403000) на начало 2006 года отражены вложения в размере 1375858,8 тыс. рублей, на конец года - 1335858,8 тыс. рублей, в том числе: акции АОЗТ «Кубань» - 5,0 тыс. рублей; акции ОАО «Ульяновсккурорт» - 20,0 тыс. рублей; акции ОАО «Якут-углестрой» - 3820,0 тыс. рублей; акции АК «Железные дороги Якутии» - 2013,8 тыс. рублей; векселя АКБ «БИН» - 1330000,0 тыс. рублей.

В соответствии с вышеназванной Инструкцией на указанном счете учитываются вложения средств бюджета в облигации, векселя, иные ценные бумаги, кроме акций. В балансах региональных отделений ФСС по Краснодарскому краю, по Ульяновской области, по Республике Саха (Якутия) за 2006 год по счету 020402000 «Акции и иные формы участия в капитале» суммы вложений не отражены, они учтены по счету 020403000 «Облигации, векселя».

Вложения Фонда в депозиты банков на начало 2006 года составляли 9144128,5 тыс. рублей, на конец года - 7100000,0 тыс. рублей. Указанные средства были отражены в балансе по счету 020201000 «Средства единого счета бюджета», что не соответствовало Инструкции по бюджетному учету, которой установлено, что средства бюджетов, размещенные на депозитных счетах в банках, а также средства, переданные управляющим компаниям, должны отражаться по счету 020401000 «Депозиты, иные финансовые вложения».

В ходе проверки отражение в бухгалтерском учете вложений средств в ценные бумаги и депозиты банков приведено в соответствие с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н.

По состоянию на 1 ноября 2006 года в центральном аппарате Фонда проведена инвентаризация имущества, денежных средств и обязательств ФСС, излишков и недостач не установлено.

В соответствии со сведениями о движении нефинансовых активов в 2006 году в целом по системе Фонда по причине порчи списано основных средств на сумму 33999,5 тыс. рублей, списана недостача основных средств в размере 852,2 тыс. рублей, из них: за счет учреждения - 655,2 тыс. рублей; за счет виновных лиц - 197,0 тыс. рублей.

### **Организация контрольно-ревизионной работы в ФСС**

Контрольно-ревизионная работа в Фонде организована и осуществлялась в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 28 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101, контроль финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов Фонда путем проведения периодических ревизий и проверок осуществляется департаментом контрольно-ревизионной работы Фонда (далее - Департамент).

План ревизий и проверок на 2006 год выполнен в полном объеме. В 2006 году работниками Департамента при участии привлеченных специалистов проведено 48 ревизий и 7 тематических проверок региональных отделений.

Согласно сводному отчету о контрольно-ревизионной работе Фонда за 2006 год, региональными отделениями ФСС осуществлен контроль деятельности 128624 страхователей по обязательному социальному страхованию и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам документальных ревизий и проверок в 2006 году составила 846839,1 тыс. рублей, из них восстановлено в бюджет 195008,9 тыс. рублей, или 23,0 процента. Кроме того, региональными отделениями Фонда в 2006 году проведены выездные проверки в 4213 учреждениях здравоохранения по вопросам правильности выдачи родовых сертификатов, по результатам которых не приняты в зачет средства, полученные от региональных отделений и филиалов Фонда, в объеме 35711,0 тыс. рублей.

Контроль за реализацией предложений по результатам ревизий и проверок осуществляется в Фонде в соответствии с приказом ФСС от 24 июня 2003 года № 149. По результатам ревизий и проверок Фондом направлено 45 писем в региональные отделения с соответствующими решениями и предложениями по устранению выявленных недостатков и нарушений. По всем письмам региональными отделениями представлена в Фонд соответствующая информация.

### **Выводы**

**1.** Бюджет ФСС по доходам исполнен в размере 218913052,0 тыс. рублей, или 105,7 % от объемов, утвержденных Законом о бюджете Фонда.

Доходы от поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого сельскохозяйственного налога покрывали расходы на обеспечение по обязательному социальному страхованию лиц, работающих по трудовым договорам в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих указанные налоговые режимы, соответственно, на 93,9 % и 6,8 %. В 2006 году в ФСС поступило указанных налогов на сумму 6032903,6 тыс. рублей. На обеспечение страховыми выплатами вышеупомянутых работающих направлено дополнительно средств совокупного поступления других налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также средств Фонда, в размере 408758,5 тыс. рублей.

При этом не исполнена статья 4 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в части эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов, так как компенсация Фонду указанных выпадающих доходов действующим законодательством не предусмотрена.

Фондом не осуществлялось размещение резерва средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в федеральные государственные ценные бумаги и банковские вклады в связи с отсутствием порядка, утвержденного Правительством Российской Федерации.

На формирование доходов бюджета ФСС также отрицательно сказалось уменьшение поступлений недоимок, пеней и штрафов на сумму 93220,6 тыс. рублей (15,8 % от плана), администрирование которых осуществляет ФНС России, и снижение численности застрахованных лиц, работающих в организациях, уплачивающих ЕСН, на 367,2 тыс. человек, или на 0,74 процента.

**2.** Бюджет ФСС по расходам исполнен в сумме 20815096,2 тыс. рублей, или 97,7 % к утвержденным расходам его бюджета. Средства Фонда, средства федерального бюджета и бюджета ФОМС, переданные Фонду, использованы по целевому назначению.

Обеспеченность расходов ФСС доходами за 2006 год в целом по системе составила 106,1 %, из них: по обязательному социальному страхованию - 106,4 %; по обязатель-

ному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 104,9 процента.

Расходы на оздоровление детей составили 13430061,3 тыс. рублей (99,9 %) или на 857198,0 тыс. рублей меньше, чем в 2005 году. В 2006 году за счет средств обязательного социального страхования было оплачено 5244375 путевок в санатории и оздоровительные лагеря различных типов (в 2005 году - 6051447 путевок).

Из предусмотренных Законом о бюджете Фонда средств в объеме 620000,0 тыс. рублей на строительство и приобретение объектов общегражданского назначения в 2006 году не освоено 8341,4 тыс. рублей. Вместе с тем объемы незавершенного строительства увеличились на 34073,4 тыс. рублей и составили на 1 января 2007 года 261741,4 тыс. рублей.

Выплаты за счет средств обязательного социального страхования женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, и неработающим незастрахованным гражданам пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в размере 30409,0 тыс. рублей производились на основании статьи 4.1 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», что противоречит статье 6 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», в соответствии с которой данные выплаты должны производиться только застрахованным работающим гражданам. Данное противоречие устранено Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей», согласно которому выплаты названного пособия осуществляются с 1 января 2007 года за счет средств федерального бюджета, передаваемых в ФСС.

**3.** Бюджет Фонда исполнен с превышением доходов над расходами в объеме 10762055,8 тыс. рублей, которые направлены на пополнение оборотных средств с целью обеспечения обязательного социального страхования в сумме 9094041,4 тыс. рублей и на формирование резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 1668014,4 тыс. рублей для последующего распределения в целях выравнивания финансовых условий, прежде всего для дотационных региональных отделений ФСС.

**4.** Порядок направления работников на долечивание (реабилитацию) непосредственно после стационарного лечения в специализированные санатории, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 27 января 2006 года № 44, не предусматривал до 25 декабря 2006 года проведение конкурсов по отбору специализированных санаториев (отделений). Данное несоответствие нормам Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» было устранено только в конце 2006 года (приказ Минздравсоцразвития России от 25 декабря 2006 года № 876).

**5.** Средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, предусмотрено и передано недостаточно. Всего в 2006 году обеспечено исполнение 873048 заявлений (55,9 %) в размере 4667529,1 тыс. рублей о предоставлении (замене) инвалидам технических средств реабилитации и 33626 заявлений (70,0 %) - 123413,4 тыс. рублей по компенсационным выплатам в случаях самостоятельного приобретения инвалидами технических средств реабилитации.

Также по причине недостатка средств федерального бюджета не были обеспечены санаторно-курортным лечением 579 тыс. граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг и обратившихся с заявлениями на предоставление путевок на 2006 год,



в том числе 5,8 тыс. жителей льготной категории Республики Северная Осетия - Алания. Финансирование расходов по данному виду социальной помощи ежегодно уменьшается.

6. Фондом в 2006 году осуществлялось финансирование расходов на оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи, а также оплату услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной указанными учреждениями женщинам в период беременности и родов, в пределах средств, переданных из бюджета ФОМС в ФСС в сумме 12934094,6 тыс. рублей, или 73,9 % от объемов, предусмотренных Законом о бюджете Фонда.

В региональные отделения Фонда из территориальных фондов обязательного медицинского страхования поступило заявок на оплату услуг по дополнительной диспансеризации и первичной медико-санитарной помощи на сумму 3749879,4 тыс. рублей, или 53,6 % от расходов, утвержденных Законом о бюджете Фонда. Из территориального фонда обязательного медицинского страхования по Республике Северная Осетия - Алания реестры счетов за июль, сентябрь-декабрь 2006 года были представлены в региональное отделение Фонда по Республике Северная Осетия - Алания только в 2007 году.

Неисполнение Фондом обязательств по оплате услуг медицинским учреждениям за проведение дополнительной диспансеризации стало следствием того, что в соответствии с Порядком и условиями осуществления оплаты услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 14 апреля 2006 года № 290, дополнительная диспансеризация в 2006 году осуществлялась только с 1 октября 2006 года.

Организациям, оказывающим медицинские услуги, профинансированы расходы по оплате за оказанную медицинскую помощь женщинам в период беременности и родов в сумме 9076059,4 тыс. рублей, в том числе: в период беременности - 2654237,4 тыс. рублей и в период родов - 6421822,0 тыс. рублей. Фактические расходы на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности и родов составили 86,4 % от утвержденных расходов. Это обусловлено снижением на 11 % численности женщин, обратившихся за родовыми сертификатами по сравнению с данным показателем, предусмотренным в расчетах к бюджету на 2006 год.

Остаток неиспользованных средств, поступивших из бюджета ФОМС, на 1 января 2007 года составил 108155,8 тыс. рублей.

7. План ревизий и проверок Фонда на 2006 год выполнен полностью. Общая сумма выявленных нарушений по результатам документальных проверок, проведенных ФСС и контрольно-ревизионными органами его региональных отделений в 2006 году, составила 846839,1 тыс. рублей, из которых восстановлено в бюджет Фонда 195008,9 тыс. рублей, или 23,0 % от общей суммы выявленных нарушений, что свидетельствует о недостаточной работе со страхователями.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**