

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 марта 2000 года №8(200) «О результатах тематической проверки соответствия нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти Нижегородской области, федеральному налоговому и бюджетному законодательству, а также законности, обоснованности и целевого использования налоговых льгот, рассрочек и отсрочек налоговых платежей, погашения налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов налогоплательщиками в Нижегородской области в 1998-1999 годах»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты по выявленным проверкой фактам Министру финансов Российской Федерации и губернатору Нижегородской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

О Т Ч Е Т

о результатах тематической проверки соответствия нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти Нижегородской области, федеральному налоговому и бюджетному законодательству, а также законности, обоснованности и целевого использования налоговых льгот, рассрочек и отсрочек налоговых платежей, погашения налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов налогоплательщиками в Нижегородской области в 1998-1999 годах

Основание для проведения проверки: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, пункт 5.1.3., удостоверение на право проведения проверки от 21 января 2000 года № 03-01-26/22.

Цель проверки: определение соответствия нормативных актов и решений, принятых в Нижегородской области, федеральному налоговому и бюджетному законодательству, а также законности, обоснованности и целевого использования налоговых льгот, рассрочек и отсрочек налоговых платежей, погашения налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов налогоплательщиками в Нижегородской области в 1998-1999 годах.

Объекты проверки: Управление МНС России по Нижегородской области, Управление федерального казначейства по Нижегородской области, Департамент финансов администрации Нижегородской области, открытое акционерное общество

«Горьковский автомобильный завод» (далее - ОАО «ГАЗ»).

Все затребованные документы предоставлены в полном объеме и в согласованные сроки, препятствий в проведении проверки не было.

Перечень оформленных актов:

1. Акт от 18 февраля 2000 года о результатах проверки соответствия нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти Нижегородской области, федеральному налоговому и бюджетному законодательству, а также законности, обоснованности и целевого использования налоговых льгот, рассрочек и отсрочек налоговых платежей, погашения налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов налогоплательщиками в Нижегородской области в 1998-1999 годах.

2. Акт от 18 февраля 2000 года о результатах проверки законности предоставления инвестиционного налогового кредита и налоговых льгот ОАО «ГАЗ», целевого использования, своевременности и полноты возврата этим предприятием кредитных средств в федеральный бюджет в 1998-1999 годах.

С актами ознакомлены: руководитель Управления МНС России по Нижегородской области Н. Ф. Поляков, руководитель Управления

федерального казначейства по Нижегородской области Е. Б. Мазина, директор Департамента финансов администрации Нижегородской области В. А. Труфанов, директор по экономике ОАО «ГАЗ» А. З. Горнев.

По актам о результатах проверок на ОАО «ГАЗ» представлено пояснение. Заключение по этому пояснению прилагается (в Бюллетене не публикуется).

В ходе проверки установлено следующее.

1. В течение 1998-1999 годов Законодательным Собранием Нижегородской области был принят ряд законов и постановлений, затрагивающих вопросы налогообложения на территории области, в том числе законы от 12 марта 1999 г. № 34-3 «О налоговых льготах за счет областного бюджета на 1999 год», от 12 мая 1999 г. № 43-3 «О плате за пользование водными объектами», от 26 июля 1999 г. № 60-3 «О налоге с продаж» и другие. Кроме того, по указанной тематике Законодательным собранием Нижегородской области было издано 43 постановления и распоряжения.

Содержащиеся в указанных нормативных актах нормы, касающиеся налогообложения, не противоречат положениям налогового законодательства Российской Федерации. Как правило, законы, постановления и другие нормативные акты Законодательное собрание области принимало только после согласования с Управлением МНС России по Нижегородской области содержащихся в проектах этих актов положений, затрагивающих нормы налогообложения.

Так, по инициативе Управления МНС России по Нижегородской области, в связи с введением в действие Федерального закона от 6 мая 1998 г. № 71-ФЗ «О плате за пользование водными объектами» был принят закон Нижегородской области от 12 мая 1999 г. № 43-3 «О плате за пользование водными объектами», который заменил действовавшее с 1 августа 1996 года положение, принятое Законодательным Собранием Нижегородской области, регламентировавшее плату за пользование водными объектами на территории

Нижегородской области, и не предусматривавшее перечисление уплачиваемых налогоплательщиками средств в федеральный бюджет. Введение этого областного закона позволило 40% средств за пользование водными объектами направлять в федеральный бюджет, в результате чего доходы федерального бюджета по области в 1999 года возросли на 6,8 млн. рублей. Принятие предложенных налоговыми органами поправок в проект постановления Законодательного Собрания Нижегородской области, приводящих в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации нормативы по оплате древесины, отпускаемой на корню на территории Нижегородской области, позволило нормализовать расчеты с лесхозами и сократить их бюджетное финансирование на 1,2 млн. рублей в год.

В ходе контрольных мероприятий государственных налоговых инспекций было установлено, что органами местного самоуправления отдельных районов области (Борский, Вачский, Бутурлинский, Сокольский) установлены и действовали в 1998-1999 годах сборы, не предусмотренные статьей 21 закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»: лицензионные сборы за право торговли табачными изделиями, торговли пивом, за розничную торговлю автомобилями, а также сбор на содержание пожарной охраны.

За время действия в 1998-1999 годах незаконно установленных лицензионных сборов в бюджеты вышеназванных районов были перечислены финансовые средства на сумму 862,2 тыс. рублей. По представлениям государственных налоговых инспекций по указанным районам решениями земских собраний незаконно введенные сборы были отменены в течение 1999 года. Введение указанных сборов не повлекло за собой ущерб для федерального бюджета.

2. В 1998-1999 годах в соответствии с действующим федеральным

законодательством налогоплательщикам на территории Нижегородской области предоставлялись следующие отсрочки по платежам в федеральный бюджет.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. №1147 «О предоставлении в 1998 году сельскохозяйственным товаропроизводителям, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса отсрочки (рассрочки) погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет» 187 предприятиям и организациям агропромышленного комплекса области Государственной налоговой инспекцией по Нижегородской области была предоставлена отсрочка уплаты налоговых платежей, пеней и штрафов в федеральный бюджет на общую сумму 99 млн. рублей, в том числе по налоговым платежам на сумму 35,7 млн. рублей, по пеням и штрафам - 63,3 млн. рублей. Указанная отсрочка предоставлена сроком на 5 лет с началом ее погашения с 1 января 2000 года равными долями с уплатой процентов по обслуживанию отсроченного долга в размере 5% годовых. В результате несвоевременного перечисления в федеральный бюджет текущих платежей по 158 налогоплательщикам отсрочка была отменена. На 1 января 2000 года продолжали пользоваться отсрочкой согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации 29 налогоплательщиков. Сумма отсрочки по налоговым платежам составила у них 7,5 млн. рублей, по пеням и штрафам - 3,5 млн. рублей.

Отсрочки по налогам, пеням и штрафам, предоставленные предприятиям, находящимся на территории Нижегородской области, согласно Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», возросли по консолидированному бюджету с 47,8 млн. рублей в 1998 году до 392,1 млн. рублей в 1999 году, или в 8 раз, в том числе по федеральному бюджету с 26,6 млн. рублей до 267,3 млн. рублей (в 10 раз).

3. В 1993-1994 годах конверсируемым предприятиям, находящимся на территории Нижегородской области, по решению Правительства Российской Федерации предоставлялся инвестиционный налоговый кредит (далее ИНК). ИНК выдавался в соответствии с Законом Российской Федерации от 20 декабря 1991 г. № 2071-1 «Об инвестиционном налоговом кредите».

По решению Правительства Российской Федерации от 18 мая 1993 г. № БФ-П7-17815 письмом Минфина России от 26 августа 1993 г. № 13-6-1/1393 79 предприятиям был предоставлен беспроцентный ИНК на общую сумму 36,4 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1994 г. № 426-Р 62 конверсируемым предприятиям был предоставлен ИНК на сумму 83,8 млн. рублей под гарантию администрации Нижегородской области. Общая сумма кредитных средств, предоставленных конверсируемым предприятиям на возвратной основе, составила 120,2 млн. рублей и предназначались они для оказания финансовой поддержки процесса конверсии. В целом эти кредиты были предоставлены 81 предприятию, в том числе 60 из них получили ИНК по обоим указанным решениям Правительства Российской Федерации.

Кредиты предоставлялись на пять лет с предельным сроком погашения - 1 апреля 1999 года по ИНК, предоставленному в 1993 году, и 1 апреля 2000 года по ИНК, предоставленному в 1994 году. За пользование ИНК, выданным в 1994 году, была установлена плата в виде 20% ставки рефинансирования Банка России. Условия пользования ИНК были определены кредитными соглашениями, заключенными между территориальными налоговыми инспекциями и предприятиями-заемщиками. Контроль за выполнением условий кредитных соглашений распоряжением администрации Нижегородской области от 2 августа 1993 г. № 1062-р был возложен на

Государственную налоговую инспекцию по Нижегородской области и Департамент финансов администрации Нижегородской области. Средства по ИНК аккумулировались в акционерном банке «Нижегородский Банкирский Дом» на спецсчетах, открытых для конверсируемых предприятий. Финансирование производилось в объемах, определенных налоговыми кредитными соглашениями.

Наряду с этим в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1996 г. № 1544 «О государственной поддержке открытого акционерного общества «Горьковский автомобильный завод» между Минфином России и ОАО «ГАЗ» было заключено соглашение от 28 декабря 1996 года о предоставлении ОАО «ГАЗ» ИНК на возвратной основе сроком на пять лет в сумме, не превышающей 250 млн. рублей, на условиях уплаты процентов за пользование кредитом в размере одной четвертой действующей учетной ставки Банка России под гарантию администрации Нижегородской области от 29 декабря 1996 г. № 999-01. Основным целевым направлением использования ИНК являлась поддержка программы производства модернизированного автомобиля Волга «ГАЗ-3110».

В соответствии с указанным соглашением предоставление ИНК ОАО «ГАЗ» должно было осуществляться путем перечисления Управлением федерального казначейства по Нижегородской области средств, в пределах фактически поступивших в IV квартале 1996 года от ОАО «ГАЗ» платежей по налогу на прибыль, налогу на добавленную стоимость, акцизам с балансового счета 120 «Средства федерального бюджета» на вновь открытый бюджетный счет ОАО «ГАЗ» в РКЦ по Нижегородской области Банка России. Фактически перечисленная сумма ИНК составила 212,5 млн. рублей.

Погашение ИНК заемщиком по условиям соглашения должно производиться с I квартала 1999 года равными долями в течение трех лет путем

перечисления средств в доход федерального бюджета по коду 21000 «Прочие налоговые доходы» балансового счета 100 «Доходы федерального бюджета» Управлению федерального казначейства по Нижегородской области с расчетного счета ОАО «ГАЗ».

Начисление процентов за пользование кредитом должно производиться ежемесячно, начиная с даты поступления средств на бюджетный счет предприятия. Уплата процентов за пользование ИНК должна была осуществляться заемщиком в сроки, установленные для погашения кредита, то есть с I квартала 1999 года. За несвоевременный возврат основного долга по ИНК, а также за несвоевременную уплату процентов за его пользование на заемщика начисляется штраф в размере двойной действующей учетной ставки Банка России на сумму просроченной задолженности. Контроль за своевременностью и полнотой расчетов с федеральным бюджетом ОАО «ГАЗ» за предоставленный ИНК возложен на Управление федерального казначейства по Нижегородской области.

Наряду с вышеназванным соглашением о предоставлении ОАО «ГАЗ» ИНК между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО «ГАЗ» было заключено дополнительное соглашение от 28 декабря 1998 года, согласно которому начало уплаты процентов за пользование кредитом было перенесено с I квартала 1999 года на 2001 год. Таким образом, этим дополнительным соглашением Минфин России фактически предоставил предприятию отсрочку на 2 года уплаты в федеральный бюджет процентов за пользование ИНК.

Контроль за целевым использованием ИНК, предоставленных предприятиям, находящимся на территории Нижегородской области, письмом Управления федерального казначейства по Нижегородской области, Государственной налоговой инспекции по Нижегородской области и Департамента финансов администрации Нижегородской области (№№ 127/11, 08-05/51, 03-0528 от 28 января

1997 г.) был возложен на органы федерального казначейства в Нижегородской области. По ИНК, выданным в 1993-1994 годах, в период с 1998 по 1999 годы казначейскими органами были осуществлены проверки по указанному вопросу на 56 предприятиях области (70% предприятий, которым предоставлен ИНК) в ходе которых выявлено 10 случаев нецелевого использования средств федерального бюджета на общую сумму 8,8 млн. рублей. Начисленные штрафные санкции составили 1,5 млн. рублей, из которых перечислено в федеральный бюджет 0,1 млн. рублей.

Контроль за целевым использованием ИНК, выданного в 1996 году ОАО «ГАЗ», осуществляло отделение федерального казначейства по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода, которое в период с 13 мая по 4 июля 1997 года провело проверку целевого использования этого ИНК. Проверка показала, что все средства, полученные в счет ИНК, были израсходованы ОАО «ГАЗ» по целевому назначению. Фактов их нецелевого использования установлено не было.

По состоянию на 1 января 2000 года по ИНК, оформленному в 1993 году конверсионным предприятиям в Нижегородской области в общей сумме 36,4 млн. рублей, срок погашения которого в федеральный бюджет истек 15 марта 1999 года, в установленные кредитными соглашениями сроки было возвращено в федеральный бюджет 15,6 млн. рублей (43%). При этом просроченная задолженность по основному долгу достигла 20,8 млн. рублей, т.е. 57% от суммы ИНК. На указанную дату налоговыми органами было начислено пеней на сумму 5,8 млн. рублей, из которых заемщики погасили только 40 тыс. рублей.

По ИНК, оформленному в 1994 году на общую сумму 83,8 млн. рублей, со сроком окончательного возврата основного долга 15 марта 2000 года, на 1 января 2000 года заемщиками было погашено 15,3 млн. рублей (18,3%), просроченная задолженность составила 38

млн. рублей при общей задолженности в федеральный бюджет 68,5 млн. рублей. Кроме того, на начало 2000 года начислено процентов за пользование кредитом на 54,5 млн. рублей и за несоблюдение заемщиками сроков возврата ИНК - пени в размере 9,7 млн. рублей. Уплаты по этим начислениям не было.

Таким образом, на 1 января 2000 года по оформленным в 1993-1994 годах для предприятий оборонного комплекса, находящихся на территории Нижегородской области, ИНК на общую сумму 120,2 млн. рублей заемщиками было возвращено в счет погашения основного долга всего 30,9 млн. рублей, или 26% суммы полученных кредитов. Задолженность по основному долгу составила 89,3 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 58,8 млн. рублей, или 66% от всей суммы задолженности. Кроме того, просроченная задолженность по уплате процентов за пользование ИНК, оформленным в 1994 году, а также пеней и штрафов за нецелевое использование кредита в целом составила 71,4 млн. рублей. Общая задолженность перед федеральным бюджетом предприятий оборонного комплекса в Нижегородской области по ИНК на 1 января 2000 года равнялась 160,7 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 130,2 млн. рублей.

По ИНК, полученному ОАО «ГАЗ», согласно принятому графику его погашения, предприятие должно было до 28 декабря 1999 года погасить 50 млн. рублей. Фактически заемщиком было внесено в федеральный бюджет 30 млн. рублей. За нарушение сроков возврата ИНК ОАО «ГАЗ» начислен на 1 января 2000 года штраф на сумму 2,2 млн. рублей.

В соответствии со статьей 60 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год», за несвоевременный возврат средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, должно быть сокращено или прекращено предоставление налогоплательщику всех форм

государственной поддержки, в том числе предоставление отсрочек по уплате налогов и сборов в федеральный бюджет. Однако соответствующих мер к ОАО «ГАЗ» применено не было, в результате чего на 1 января 2000 года общая сумма долга предприятия в федеральный бюджет по ИНК и уплате процентов за пользование им составила 260,9 млн. рублей, в том числе просроченного долга - 98,4 млн. рублей (38%).

В целом по ИНК, выданным Минфином России предприятиям, находящимся на территории Нижегородской области в 1993-1996 годах на сумму 332,7 млн. рублей, в федеральный бюджет на начало 2000 года было возвращено всего 60,9 млн. рублей (18%). Задолженность по основному долгу составила 271,8 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 78,8 млн. рублей (29%). С учетом неуплаты процентов за пользование ИНК, а также пени и штрафов общая задолженность достигла 421,6 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность - 228,6 млн. рублей (54%).

Налоговые кредиты в течение 1999 года предприятиям и организациям в Нижегородской области не предоставлялись.

4. Задолженность администрации Нижегородской области по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета на возвратной основе в 1997 года, на 1 января 1998 года составляла 90 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета в 1997 году на погашение задолженности работникам бюджетной сферы по заработной плате, предоставлена отсрочка их погашения до 1999 года. Эта задолженность была погашена Минфином России путем зачета в счет причитающихся из федерального бюджета Нижегородской области трансфертов и взаимных расчетов, в том

числе в 1998 году - в сумме 14 млн. рублей (уведомление Минфина России от 23.12.98 № 03-02-05), в 1999 году - в сумме 76 млн. рублей (уведомления Минфина России от 31.05.99 № 03-02-08 и от 16.11.99 № 03-02-018).

В течение 1998-1999 годов администрации Нижегородской области в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями было выдано несколько ссуд из федерального бюджета на возвратной основе. В 1998 году по соглашению с Минфином России от 21 сентября 1998 г. № 01-20/10-276 администрацией Нижегородской области была получена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 40 млн. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и пособий гражданам, имеющим детей и на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении бюджета Нижегородской области со сроком возврата 31 декабря 1998 года. Эта ссуда была погашена Минфином России путем зачета в счет причитающихся Нижегородской области трансфертов из федерального бюджета в 1999 году (уведомления Минфина России от 25.05.99 № 03-02-018, от 30.06.99 № 03-02-018, от 22.07.99 № 03-02-018, от 21.07.99 № 03-02-018, от 16.11.99 № 03-02-018).

В 1999 году администрацией Нижегородской области из федерального бюджета были получены следующие беспроцентные ссуды на возвратной основе:

по соглашению с Минфином России от 11 июня 1999 г. № 01-01-06/10-309 на выплату заработной платы работников в сумме 70 млн. рублей с конечным сроком возврата 1 декабря 1999 года. Ссуда поступила на счет областного бюджета в период с 11 июня по 29 июля 1999 года. В 1999 году часть этой ссуды в сумме 22,7 млн. рублей была погашена Минфином России путем зачета в счет причитающихся из федерального бюджета трансфертов и взаимных расчетов (уведомление Минфина России от 16.11.99 № 03-02-018);

по соглашению с Минфином России от 23 июля 1999 г. № 01-01-06/10-393 на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 160,6 млн. рублей. Ссуда поступила на счет областного бюджета в период с 24 августа по 16 декабря 1999 года и в 1999 году не погашалась.

Таким образом, в 1998-1999 годах в бюджет Нижегородской области было направлено ссуд из федерального бюджета на сумму 270,6 млн. рублей, а с учетом остатка на 1 января 1998 года по непогашенной ссуде 1997 года (90 млн. рублей) общая сумма бюджетной ссуды за рассматриваемый период составила 360,6 млн. рублей. За этот период по уведомлениям Минфина России путем зачетов в счет взаимных расчетов и причитающихся Нижегородской области из федерального бюджета трансфертов часть задолженности по бюджетным ссудам в сумме 152,7 млн. рублей была погашена.

На 1 января 2000 года задолженность администрации Нижегородской области по бюджетным ссудам перед федеральным бюджетом составила 207,9 млн. рублей. Статьей 71 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» продлен до 1 июля 2000 года срок возврата бюджетных ссуд, выданных в 1999 году из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 «О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 г.» отсрочки были предоставлены 495 предприятиям и организациям на общую сумму 1276,2 млн. рублей, в том числе по платежам в федеральный бюджет - на 772,3 млн. рублей (60%). Из этих сумм отсрочки по пеням и

штрафам составили по консолидированному бюджету 357,1 млн. рублей, по федеральному бюджету - 187 млн. рублей.

Наибольшая сумма отсроченных платежей у ОАО «ГАЗ» - 506,2 млн. рублей по платежам в консолидированный бюджет, в том числе 379,2 млн. рублей в федеральный бюджет, по пеням и штрафам - соответственно 52,5 млн. рублей и 44,8 млн. рублей.

За время действия названного Указа по представлению налоговых органов права на отсрочку в связи с нарушениями сроков уплаты текущих платежей финансовыми органами были лишены 450 предприятий, имеющие отсрочки по платежам в консолидированный бюджет в размере 718,7 млн. рублей (56,3% от общей суммы отсрочки), в том числе в федеральный бюджет - 373 млн. рублей (52%). На 1 января 2000 года 20 предприятий, пользующихся отсрочкой по этому Указу, смогли досрочно погасить отсроченную задолженность в сумме 10,2 млн. рублей, включая 3,4 млн. рублей по федеральному бюджету.

Таким образом, на начало 2000 года отсрочкой по Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 продолжали пользоваться 25 предприятий, сохраняющих задолженность перед консолидированным бюджетом в сумме 190 млн. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом - 133,5 млн. рублей. Из них 10 предприятий не уплачивают своевременно текущие налоговые платежи. На их долю приходится отсрочка в консолидированный бюджет в сумме 186,6 млн. рублей в федеральный бюджет - 132,3 млн. рублей. По ОАО «ГАЗ» недоплата налогов в федеральный бюджет на 1 января 2000 года составила 313 млн. рублей, а оставшаяся сумма отсрочки по уплате задолженности в федеральный бюджет, полученной по вышеназванному Указу Президента Российской Федерации, - 130,0 млн. рублей. При этом необходимо отметить, что предоставление ОАО «ГАЗ» преференции не оказало позитивного

влияния на его финансовое состояние. Недоимка по налогам, пеням и штрафам у предприятия увеличивалась в 1998-1999 годах по консолидированному бюджету в 2,4 раза, по федеральному бюджету – в 2,7 раза. Текущие налоговые платежи уплачивались с нарушением графика как в 1998, так и в 1999 годах.

Несмотря на неоднократные требования со стороны налоговых органов в Нижегородской области об отмене налоговых льгот для предприятий, нарушающих обязательства по уплате налогов в федеральный бюджет, финансовые органы области решений по этому вопросу не приняли. В результате этого из консолидированного и федерального бюджетов были незаконно отвлечены на 1 января 2000 года 186,6 млн. рублей и 132,3 млн. рублей соответственно.

Выводы и предложения

1. Предприятия, находящиеся на территории Нижегородской области и получившие заемные средства из федерального бюджета в виде инвестиционного налогового кредита, в нарушение Закона Российской Федерации от 20 декабря 1991 г. № 2071-1 «Об инвестиционном налоговом кредите» не соблюдали графики погашения кредита и уплаты процентов за пользование им, что привело к образованию просроченной задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2000 года в сумме 228,6 млн. рублей, в том числе по основному долгу – 78,8 млн. рублей, по уплате процентов – 149,8 млн. рублей. При этом в общей сумме просроченной задолженности на долю ОАО «ГАЗ» приходится 98,4 млн. рублей, или 43 процента.

2. Администрация Нижегородской области является гарантом погашения заемщиками ИНК и уплаты ими процентов за пользование кредитом. Однако Минфин России в течение 1998-1999 годов не предъявлял к администрации Нижегородской области требований по

возврату кредита и уплате процентов, что в значительной мере обусловило выпадение вышеуказанных средств из федерального бюджета.

3. Дополнительным соглашением от 28 декабря 1998 года между Минфином России, администрацией Нижегородской области и ОАО «ГАЗ» предприятию была предоставлена на два года отсрочка уплаты процентов за пользование ИНК. С учетом того, что ОАО «ГАЗ» в 1999 году нарушило график погашения в федеральный бюджет основного долга по кредиту, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Минфин России должен был приостановить в одностороннем порядке действие дополнительного соглашения в части предоставления отсрочки ОАО «ГАЗ» по уплате процентов за пользование кредитом. Однако этого сделано не было и потери федерального бюджета составили 76,2 млн. рублей.

4. Из предприятий Нижегородской области, пользующихся льготами согласно Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65, на 1 января 2000 года 10 предприятий, включая ОАО «ГАЗ», имеющих согласно этому Указу отсрочку платежей в консолидированный бюджет в сумме 186,6 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 132,3 млн. рублей, не уплачивают своевременно текущие налоговые платежи. Несмотря на неоднократные уведомления налоговых органов, финансовые органы области в нарушение статьи 5 Указа не приняли в течение 1999 года решений об отмене отсрочек.

5. По состоянию на 1 января 2000 года в Нижегородской области имелась задолженность перед федеральным бюджетом по ссудам в сумме 207,9 млн. рублей.

6. По результатам проверки целесообразно направить представления:

Министру финансов Российской Федерации - о возврате в федеральный бюджет средств, предоставленных на

возвратной и платной основе заемщикам, находящимся на территории Нижегородской области;

губернатору Нижегородской области - о восстановлении в федеральный бюджет 228,6 млн. рублей, выделенных в виде инвестиционных налоговых кредитов

предприятиям, находящимся на территории Нижегородской области под гарантии администрации области, сроки возврата которых истекли, а также по отмене отсрочек платежей в федеральный бюджет по предприятиям, нарушающим условия пользования отсрочками.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ