

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 августа 2016 года № 41К (1116) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013-2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе государственной статистики.*

*Направить информационное письмо в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013-2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.5.3, 3.5.3.1, 3.5.3.2, 3.5.3.3, 3.5.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций по созданию, развитию и сопровождению информационных систем в сфере государственной статистики.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная служба государственной статистики (г. Москва);

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (г. Москва);

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Москве (г. Москва);

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Московской области (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 31 мая по 12 августа 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Провести анализ нормативных правовых актов, распорядительных документов, принятых по вопросам создания, развития и эксплуатации информационных систем Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат).

Вопросы: проанализировать соответствие ведомственных нормативных правовых актов Росстата, направленных на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем, законодательству Российской Федерации в сфере информатизации.

2. Определить целевое использование средств федерального бюджета на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем Росстата.

Вопросы: проанализировать обоснованность формирования бюджетных ассигнований на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем; провести анализ расходов, направленных на реализацию мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации информационных систем, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

3. Определить целевую направленность использования федерального имущества в рамках осуществления мероприятий по созданию, развитию и сопровождению информационных систем.

Вопросы: проверить учет, управление и использование федерального имущества в ходе реализации мероприятий по созданию и развитию информационных систем; определить наличие и учет нематериальных активов, полученных в результате выполнения мероприятий по созданию и развитию информационных систем Росстата; проанализировать достигнутые результаты выполнения мероприятий по созданию, развитию и сопровождению информационных систем.

При необходимости в ходе контрольного мероприятия могут быть проверены другие вопросы, связанные с целями контрольного мероприятия.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы и истекший период 2016 года.

#### **Краткая информация об объектах контроля**

Федеральная служба государственной статистики, являясь федеральным органом исполнительной власти, выполняет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета.

Руководство деятельностью Росстата в проверенных периодах осуществлялось Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года фактическая численность работников Росстата составила 18793 человека, или 99,2 % от утвержденной предельной штатной численности Росстата в количестве 18937 единиц.

Полномочия главного распорядителя Росстат осуществлял в отношении 84 территориальных органов Росстата, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в 2013-2015 годах и в истекшем периоде 2016 года Росстат осуществлял полномочия учредителя подведомственных организаций:

- федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем социальной-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики»;

- федеральное казенное учреждение «Объект № 5068А» (передано Росстату в 2015 году Минэкономразвития России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2015 года № 182-р);

- федеральное государственное унитарное предприятие «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Госкомстата России» (далее - ФГУП ГМЦ Росстата);

- федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы Госкомстата России» (далее - ФГУП НИПИСтатинформ Росстата);

- федеральное государственное унитарное предприятие «Управление по эксплуатации зданий Госкомстата России» (далее - ФГУП УЭЗ Росстата).

## **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее**

### **По цели 1**

В проверенных периодах полномочия Федеральной службы государственной статистики регулировались федеральными законами от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 282-ФЗ), от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее - Федеральный закон № 108-ФЗ), от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ) и Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 420 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 282-ФЗ Росстат является субъектом официального статистического учета, поскольку осуществляет формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Положением Росстат является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 282-ФЗ Росстат является оператором системы государственной статистики.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона № 108-ФЗ Росстат, как ответственный за проведение сельскохозяйственной переписи, является оператором, организующим и осуществляющим обработку полученных сведений об объектах сельскохозяйственной переписи.

Аналогичная норма содержится в пункте 12 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ в соответствии с которой Росстат, как ответственный за проведение Всероссийской переписи населения, является оператором, организующим и осуществляющим обработку персональных данных лиц, подлежащих Всероссийской переписи населения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 282-ФЗ правовое регулирование отношений, которые связаны с поиском, обработ-

кой, предоставлением и распространением официальной статистической информации, обеспечением ее защиты, применением информационных технологий и другими вопросами создания и эксплуатации системы государственной статистики и которые не урегулированы настоящим Федеральным законом, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон № 149-ФЗ), а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 12 статьи 2 Федерального закона № 149-ФЗ оператор информационной системы - это гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

Исходя из приведенных норм законодательства Росстат обладает полномочиями оператора и может осуществлять деятельность по эксплуатации информационных систем для организации и осуществления обработки статистической информации.

Вместе с тем полномочия Росстата на создание и развитие (модернизацию) государственных информационных систем в установленной сфере деятельности федеральными законами не установлены.

Положением о Росстате указанные полномочия также не определены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 282-ФЗ система государственной статистики - это государственная федеральная информационная статистическая система, представляющая собой совокупность позволяющих осуществлять официальный статистический учет первичных статистических данных и административных данных, формируемой на их основе в соответствии с официальной статистической методологией официальной статистической информации и обеспечивающих формирование такой информации информационных технологий и технических средств.

По результатам контрольного мероприятия сделать вывод об осуществлении Росстатом официального статистического учета с использованием государственной федеральной информационной статистической системы не представляется возможным, поскольку соответствующие правовые акты и документы, подтверждающие ее создание, а также постановку на бюджетный учет, отсутствуют. Сведения об указанной системе в федеральную государственную информационную систему учета инфор-

мационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - система учета информационных систем), Росстатом не вносились.

Вместе с тем в соответствии с Положением о регистрации федеральных государственных информационных систем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 723<sup>1</sup> (далее - Положение о регистрации ФГИС), в реестр федеральных государственных информационных систем 14 сентября 2011 года внесены сведения об ИВС Росстата и на федеральную государственную информационную систему ИВС Росстата (далее - ИВС Росстата) оформлен электронный паспорт № ФС-77110134.

Согласно статье 13 Федерального закона № 149-ФЗ государственные информационные системы - это федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании, соответственно, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов.

В качестве основания создания ИВС Росстата в целях регистрации в реестре федеральных государственных информационных систем Росстатом был представлен протокол к заседанию Коллегии Госкомстата России от 15 июня 2001 года № 12 «О создании Технического задания на развитие корпоративной ИВС Росстата», который не может являться основанием для создания информационной системы в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 149-ФЗ.

Документация, подлежащая оформлению в процессе создания ИВС Росстата, в том числе рабочая документация, содержащая все необходимые и достаточные сведения для обеспечения выполнения работ по вводу автоматизированной системы в действие и ее эксплуатации, предусмотренная ГОСТ 34.601-90<sup>2</sup>, в Росстате отсутствует.

К бюджетному учету ИВС Росстата также не принята.

При этом, по данным электронного паспорта № ФС-77110134, ИВС Росстата включает комплекс информационных систем, состоящий из 22 информационных систем и баз данных, сведения об 11 из которых внесены в систему учета информационных систем.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 723 утратило силу с 1 декабря 2015 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1235.

<sup>2</sup> Государственный стандарт Союза ССР ГОСТ 34.601-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания» (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 29 декабря 1990 года № 3469), дата введения 1 января 1992 года.

В соответствии с пунктом 46 Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 года № 127 (далее - Методические указания), ИВС Росстата, включающая комплекс информационных систем, баз данных и информационно-телекоммуникационных технологий, может являться комплексной информационной системой и для целей учета должна быть разделена на подсистемы, соответствующие определенным классификационным категориям. Комплексные информационные системы при этом не являются объектами учета, а используются только для определения входящих в их состав информационных систем специальной деятельности и центров обработки данных и внесения информации о нормативных правовых актах, относящихся к комплексной информационной системе в целом.

Кроме того, сведения о территориальном размещении технических средств ИВС Росстата в Реестр территориального размещения технических средств информационных систем Росстатом не внесены, что является нарушением требований пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в соответствии с которым такие сведения подлежали внесению в указанный реестр не позднее 1 марта 2016 года.

Учитывая изложенное, идентифицировать ИВС Росстата как самостоятельную государственную информационную систему, предусмотренную Федеральным законом № 282-ФЗ, не представилось возможным.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона № 149-ФЗ информационные системы помимо федеральных государственных информационных систем включают в себя, в том числе, иные информационные системы, порядок создания и эксплуатации которых в соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона № 149-ФЗ определяется операторами таких систем.

Росстат в нарушение части 6 статьи 13 Федерального закона № 149-ФЗ порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами, не определял.

К иным информационным системам, не являющимся государственными информационными системами, Росстатом отнесены 11 информационных систем, сведения о которых в соответствии с Положением о федераль-

ной государственной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 644 (далее - Положение о системе учета информационных систем), размещены Росстатом в системе учета информационных систем и в соответствии с Методическими указаниями Минкомсвязи России оформлены 11 электронных паспортов.

При проверке сведений об информационных системах, содержащихся в указанных паспортах, установлено, что Росстатом в системе учета информационных систем размещена недостоверная информация, а также отсутствует актуальная информация об объектах учета. При этом в соответствии с пунктом 7 Положения о системе учета информационных систем государственные органы несут ответственность за полноту и достоверность сведений, размещаемых ими в системе учета информационных систем.

Например, в подразделе 3.2 раздела 3 электронных паспортов Росстатом на информационные системы<sup>3</sup> АИС Кадры ИВС Росстата, ИС КИБ ИВС Росстата, ИС специальной деятельности ИВС Росстата, ИС НПА ИВС Росстата, АИС статобследований ИВС Росстата, ГИС ГБО и СЭД ИВС Росстата внесена информация о правах на указанные объекты учета как на объекты исключительного права. При этом документы, подтверждающие такое право (патенты, решения комиссии Росстата по вопросам отнесения объектов учета к нематериальным активам), в Росстате отсутствуют. К бюджетному учету данные объекты Росстатом не принимались. По отдельным объектам учета сведения о классификационной категории, текущем статусе, вводе в эксплуатацию Росстатом не внесены.

В электронных паспортах СЭД ИВС Росстата, ИС КИБ ИВС Росстата и АИС Кадры ИВС Росстата отсутствует информация о заключенных государственных контрактах на поставку товаров, работ и услуг, необходимых для создания, развития и сопровождения информационных систем, на сумму

---

<sup>3</sup> Автоматизированная система управления кадровыми ресурсами (АСУКР) ИВС Росстата (АИС Кадры ИВС Росстата); Подсистемы исполнения и контроля исполнения бюджета ИВС Росстата в части бухгалтерского учета и управления финансово-экономической деятельностью Росстата (ИС КИБ ИВС Росстата); Информационные подсистемы информационно-вычислительной системы Росстата, предназначенные для обеспечения специальной деятельности (ИС специальной деятельности ИВС Росстата); Автоматизированные подсистемы информационно-вычислительной системы Росстата, предназначенные для обеспечения специальной деятельности Росстата в части автоматизации этапов проведения переписей и сплошных обследований (АИС статобследований ИВС Росстата); Государственная информационная система (ГИС) «Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность» (ГИС ГБО); Система электронного документооборота ИВС Росстата (СЭД Росстата) (СЭД ИВС Росстата).



128710,3 тыс. рублей, том числе: в 2013 году - 15602,4 тыс. рублей, в 2014 году - 26729,6 тыс. рублей, в 2015 году - 46434,9 тыс. рублей и в истекшем периоде 2016 года - 39943,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 Положения о системе учета информационных систем размещенные в электронных паспортах сведения об объектах учета подлежат дополнению и (или) актуализации государственным органом в системе учета информационных систем в срок не более 10 рабочих дней со дня наступления событий, определенных данным пунктом (в т.ч. события, связанные с закупкой товаров, работ, услуг, необходимых для создания, развития, модернизации и (или) эксплуатации объектов учета, принятие к бюджетному учету таких объектов и учет иных операций, связанных с ними, и др.).

В нарушение указанной нормы Росстатом в проверенных периодах не обеспечивалась актуализация сведений в вышеприведенных электронных паспортах объектов учета в части размещения информации о государственных контрактах на закупку товаров, работ, услуг в целях обеспечения мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации информационных систем.

В проверенных периодах полномочия Росстата по созданию и развитию государственных информационных систем законодательно закреплены не были, ведомственные нормативные правовые и распорядительные акты, необходимые для осуществления мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации иных информационных систем, Росстатом не принимались.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации в сфере информатизации исполнялось Росстатом ненадлежащим образом, что привело к нарушениям и недостаткам в части осуществления учета информационных систем, созданных, модернизированных и эксплуатируемых за счет средств федерального бюджета.

Также контрольным мероприятием установлено, что полномочия Росстата по подготовке, проведению федеральных статистических наблюдений и обработке данных, полученных в результате этих наблюдений, в целях формирования официальной статистической информации, предусмотренные пунктом 5.8 Положения о Росстате, фактически осуществлялись ФГУП ГМЦ Росстата.

ФГУП ГМЦ Росстата в своей деятельности в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года руководствовался уставом, утвержденным приказами Росстата от 19 ноября 2010 года № 402 и от 8 сентября 2014 года № 552.

Основными видами деятельности данного предприятия, в том числе, являлись:

- сбор, обработка, контроль, редактирование, группировка первичных статистических данных, подготовка сводной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении Российской Федерации, защита, хранение и предоставление пользователям статистической информации в установленном порядке;

- издание и тиражирование докладов о социально-экономическом положении Российской Федерации, сводных и тематических статистических сборников и других официальных статистических публикаций и материалов Федеральной службы государственной статистики, разрешенных руководством Федеральной службы государственной статистики;

- предоставление федеральным органам государственной власти официальной статистической информации, разрабатываемой в рамках производственного плана работ Федеральной службы государственной статистики, в порядке, установленном Федеральной службой государственной статистики;

- распространение, в том числе на коммерческой основе, на территории России и за рубежом официально разрешенной Федеральной службой государственной статистики статистической информации и публикаций Федеральной службы государственной статистики;

- выполнение работ по формированию и ведению Статистического регистра хозяйствующих субъектов (Статрегистр Росстата), банка данных «Бухгалтерская отчетность организаций» (БД БОО), автоматизированного банка общероссийских классификаторов (АБК);

- выполнение организационных, программно-методологических и проектно-технологических работ по подготовке, проведению переписи населения и обработке ее материалов, а также других переписей и единовременных обследований;

- координация по поручению Федеральной службы государственной статистики работы по формированию и ведению общесистемных регистров, банков и баз данных территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

- обработка материалов переписей и обследований, подготовка к публикации и распространению с согласия Федеральной службы государственной статистики их итогов и др.

Исходя из вышеприведенного перечня видов деятельности ФГУП ГМЦ Росстата для осуществления отдельных видов требовались разрешение, согласие, порядок, указания от Росстата. Вместе с тем в ряде случаев ФГУП

ГМЦ Росстата осуществляло деятельность без получения необходимого согласия Росстата.

Деятельность ФГУП ГМЦ Росстата в отчетных периодах в основном была направлена на выполнение производственного плана работ Росстата, который ежегодно утверждается Росстатом в целях выполнения федерального плана статистических работ.

Согласно полученным в ходе контрольного мероприятия данным доходы ФГУП ГМЦ Росстата за период 2013-2015 годов и истекший период 2016 года составили 1837770,0 тыс. рублей, из них наибольшая доля - 60,9 % (1119050,0 тыс. рублей) приходится на доходы, полученные от Росстата в рамках заключенных государственных контрактов на выполнение производственного плана работ Росстата и на доработку и сопровождение программного обеспечения Росстата.

Таким образом, основные виды деятельности, предусмотренные уставом ФГУП ГМЦ Росстата и фактически приносящие основной доход предприятию, связаны и выполняются в целях обеспечения реализации полномочий государственного органа (Росстата).

В этой связи организационно-правовая форма ФГУП ГМЦ Росстата не соответствует фактическим задачам и целям деятельности данного предприятия.

## **По цели 2**

Мероприятия по созданию, развитию (модернизации), сопровождению и эксплуатации информационных систем и баз данных в период 2013-2015 годов и истекшем периоде 2016 года осуществлялись Росстатом в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 467-р (далее - госпрограмма 15). Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 утверждена новая редакция госпрограммы 15.

Росстат является соисполнителем госпрограммы 15 и ответственным исполнителем подпрограммы 9 «Формирование официальной статистической информации» (далее - подпрограмма 9).

Согласно ежегодным отчетам о ходе реализации и оценке эффективности подпрограммы 9 мероприятия по информатизации выполнялись Росстатом в рамках основных мероприятий (далее - ОМ) данной подпрограммы в 2013 году - ОМ 9.2 - 9.8, в 2014 году - ОМ 9.5, 9.7 и 9.8, в 2015 и 2016 годах - по ОМ 9.7, 9.8.

Финансовое обеспечение указанных основных мероприятий подпрограммы 9 осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Росстату федеральным законом о бюджете на соответствующий год и сводной бюджетной росписью расходов.

По ОМ 9.8 подпрограммы 9 Росстатом реализуется проект «Развитие системы государственной статистики-2» (далее - Проект), ежегодно финансируемый в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год за счет средств федерального бюджета и средств Международного банка реконструкции и развития.

Общий объем бюджетных средств, утвержденных Росстату на 2013-2016 годы, на разработку, создание, внедрение, совершенствование и развитие информационных технологий в органах государственной статистики составил 6267367,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию Проекта - 1672530,6 тыс. рублей.

Мероприятия по информатизации были направлены Росстатом на выполнение задач подпрограммы 9 госпрограммы 15:

- по реализации Федерального плана статистических работ;
- по подготовке, проведению и подведению итогов всероссийских переписей, специализированных обследований и наблюдений, разработке базовых таблиц «затраты-выпуск»;
- по модернизации системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Формирование обоснований бюджетных ассигнований на мероприятия по информатизации в проверенных периодах регулировалось Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н, от 21 декабря 2012 года № 171н и от 1 июля 2013 года № 65н, и Методическими рекомендациями Минфина России на соответствующий финансовый год.

Планирование мероприятий по созданию, развитию, использованию информационных систем и (или) компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры определялось Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 (далее - Правила подготовки планов информатизации государственных органов).

При реализации Правил подготовки планов информатизации государственных органов Росстатом в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года допущены следующие недостатки и нарушения.

1. При реализации II этапа подготовки проектов планов информатизации:

- откорректированный проект плана информатизации на 2015 год в нарушение пункта 20 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) Росстатом в Минкомсвязь России на согласование не направлялся;

- откорректированный проект плана информатизации на 2016 год Росстатом в нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) в Минфин России не направлялся.

2. План информатизации Росстата на 2014 год утвержден 29 августа 2014 года, план информатизации Росстата на 2015 год утвержден 30 сентября 2015 года, на 2016 год утвержден 29 июня 2016 года.

В нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) Росстатом при отсутствии утвержденных планов информатизации на 2014, 2015 и 2016 годы производились расходы на мероприятия по информатизации в размере 1311892,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) Росстатом до утверждения планов информатизации на 2014, 2015 и 2016 годы формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, проводились торги, по результатам которых заключены 89 государственных контрактов на реализацию мероприятий по информатизации на общую сумму 3258381,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) размещенные Росстатом заказы и заключенные контракты в части мероприятий по информатизации не соответствовали разделу «Товары, работы и услуги, необходимые для реализации мероприятий по информатизации» утвержденных руководителем Росстата Плана информатизации Росстата на 2014 год и Плана информатизации Росстата на 2015 год по перечню и объему работ (услуг), перечню и количеству товаров, а также по объемам финансирования на 113236,5 тыс. рублей и 16601,2 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий по созданию, развитию (модернизации) и сопровождению (эксплуатации) информационных систем, в том числе, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года осуществлялись Росстатом за счет средств федерального бюджета и средств займа Международного банка реконструкции и развития.

Реализация мероприятий по созданию, развитию  
и эксплуатации информационных систем за счет средств  
федерального бюджета в рамках текущей деятельности

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Росстату в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на создание, развитие (модернизацию) и сопровождение (эксплуатацию) информационных систем и (или) компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в целом за период 2013-2015 годов составил 3646176,3 тыс. рублей, которые освоены на 99,0 %, в том числе в разрезе отчетных периодов:

(тыс. руб.)

	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Неисполненные назначения
2013 г.	837610,7	835905,1	1705,6
2014 г.	1112804,1	1081420,1	31384,0
2015 г.	1695761,5	1692572,7	3188,8
Итого	3646176,3	3609897,9	36278,4
2016 г.	2621191,3	163072,0*	2458119,3
Всего	6267367,6	3772969,9	2494397,7

\* Согласно отчетным данным кассовый расход за I квартал 2016 года.

За I квартал 2016 года объем утвержденных лимитов бюджетных обязательств освоен Росстатом на 6,2 процента.

При проверке расходов за счет средств федерального бюджета, выделенных Росстату в 2013-2016 годах на реализацию мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации информационных систем, установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Между Росстатом и ЗАО «Фирма «АйТи. Информационные технологии» заключен государственный контракт от 14 февраля 2014 года № 7-ПРР-2014-2016/АйТи-1 на сумму 19305,0 тыс. рублей, предмет которого заключается в оказании услуг по системному сопровождению подсистемы мониторинга ИВС Росстата в части мониторинга сбора и анализа сведений

о деятельности территориальных органов Росстата, в соответствии с техническим заданием и календарным планом. По условиям контракта срок его исполнения - 2014-2016 годы. При этом названная подсистема в бюджетном учете Росстата в проверенных периодах не учитывалась.

Указанная подсистема мониторинга ИВС Росстата предназначена для поддержки выполнения основных задач Управления информационных ресурсов и технологий центрального аппарата Росстата (далее - Управление по информатизации). Одной из задач данного управления является осуществление мониторинга данных о комплексах средств автоматизации территориальных органов Росстата, их учет, планирование и оценка результатов деятельности территориальных органов Росстата.

Согласно техническому заданию к указанному контракту данная система мониторинга была модернизирована в 2012 году и в период 2014-2016 годов при выполнении работ по сопровождению должна быть адаптирована к выполнению задач Управления по информатизации. По итогам эксплуатации подсистемы мониторинга в 2014 году и на основе запросов на изменение, поступивших от Росстата в 2014 году, исполнитель с использованием имеющегося инструментария платформы должен настроить новые / изменить существующие аналитические формы для Управления по информатизации. На этапе 2015 года исполнителем должно быть выполнено развертывание на аппаратных средствах заказчика единого решения подсистемы мониторинга для Управления по информатизации и Финансово-экономического управления центрального аппарата Росстата.

В ходе данного контрольного мероприятия установлено, что подсистема мониторинга Финансово-экономическим управлением центрального аппарата Росстата в 2014, 2015 годах и истекшем периоде 2016 года не использовалась. Управление по информатизации в период проверки оперативную информацию об обеспеченности территориальных органов Росстата информационными ресурсами из системы мониторинга предоставить не смогло. Указанная информация была предоставлена только после запроса ее в территориальных органах в табличном варианте с использованием программного обеспечения Excel и посредством передачи информации из территориальных органов Росстата по сети Интернет в Росстат. Информация, поступившая в Росстат от территориальных органов, обрабатывалась также с использованием программного обеспечения Excel.

Кроме того, при визуальном ознакомлении с подсистемой мониторинга установлено, что за 2015 год информация в нее внесена только один раз в ноябре месяце, что свидетельствует о не востребоваемости данного про-

граммного продукта, расходы на развитие и сопровождение которого за счет средств федерального бюджета в 2014 и в 2015 годах составили 15592,5 тыс. рублей. Данный факт указывает на неэффективное использование Росстатом указанного программного продукта.

2. Предметом государственного контракта от 18 июня 2013 года № 61-ЗВ-2013/АРМАДА-1, заключенного между Росстатом и ООО «АРМАДА-ЦЕНТР» на сумму 27864,1 тыс. рублей, являлись работы по автоматизированной обработке данных для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала в целях разработки базовых таблиц «затраты-выпуск», этап 2013 года, в соответствии с техническим заданием и календарным планом выполнения работ.

Оплата работ по данному контракту предусмотрена по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Оплата выполненных работ в соответствии с условиями указанного контракта произведена на основании актов сдачи-приемки выполненных работ по виду расходов бюджетной классификации 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 27864,1 тыс. рублей.

Согласно календарному плану выполнения работ (приложение 1 к госконтракту № 61-ЗВ-2013/АРМАДА-1) на этапах выполнения работ ООО «АРМАДА-ЦЕНТР» должны были быть произведены автоматизация технологического процесса обработки данных федерального статистического наблюдения, настройка пользовательских функций программного комплекса ГД-ПТК, автоматизированная обработка данных для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат и капитала и др.

Росстатом и ООО «АРМАДА-ЦЕНТР» 16 декабря 2013 года о выполнении работ по контракту в соответствии с техническим заданием и календарным планом подписан сводный акт в целом по государственному контракту № 61-ЗВ-2013/АРМАДА-1 от 18 июня 2013 года на выполнение работ по автоматизированной обработке данных для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала в целях разработки базовых таблиц «затраты-выпуск», этап 2013 года.

Вместе с тем указанные работы связаны с реализацией мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий и в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Рос-



сии от 1 июля 2013 года № 65н, расходы по ним производятся по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Таким образом, оплата Росстатом работ по автоматизированной обработке данных для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала в целях разработки базовых таблиц «затраты-выпуск» по этапу 2013 года по государственному контракту от 18 июня 2013 года № 61-ЗВ-2013/АРМАДА-1 в 2014 и 2015 годах в размере 27864,1 тыс. рублей содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенных статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года Росстат в рамках федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) осуществлял функции государственного заказчика.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 282-ФЗ официальный статистический учет в Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным планом статистических работ, который утверждается Правительством Российской Федерации.

Для выполнения указанного плана Росстатом в проверенном периоде ежегодно формировался годовой производственный план работ Росстата, утверждаемый приказом Росстата, реализация которого ежегодно осуществлялась ФГУП ГМЦ Росстата.

ФГУП ГМЦ Росстата ежегодно, начиная с 1999 года по 2005 год по согласованию в установленном порядке с Минэкономразвития России и в 2006 году - с Федеральной антимонопольной службой, определялось единственным исполнителем работ производственного плана Росстата (включая Всероссийскую перепись населения и Всероссийскую сельскохозяйственную перепись).

С 2007 года ФГУП ГМЦ Росстата определялось исполнителем работ производственного плана Росстата на конкурсной основе.

По результатам анализа правомерности проведения торгов (конкурентных способов определения поставщика) на выполнение работ по

обеспечению выполнения производственных планов Росстата на 2013-2016 годы установлено следующее.

Между Росстатом и ФГУП ГМЦ Росстата заключены 3 государственных контракта на выполнение работ по обеспечению выполнения производственных планов Росстата на 2013-2016 годы на общую сумму 1326037,9 тыс. рублей.

ФГУП ГМЦ Росстата согласно его уставу, утвержденному приказом Росстата от 19 ноября 2010 года № 402 (действовал до 7 сентября 2014 года), и временному регламенту формирования и ведения годового производственного плана работ Росстата с использованием базы данных производственного плана, утвержденному приказом Росстата от 11 августа 2010 года № 285, являлся разработчиком программного обеспечения формирования баз данных производственного плана Росстата на планируемый год и администратором баз данных производственного плана Росстата.

Согласно Концепции развития ИВС Росстата на 2011-2017 годы, утвержденной руководителем Росстата 28 января 2011 года, и Техническому проекту развития ИВС Росстата ИВС ГМЦ Росстата является частью ИВС Росстата и обеспечивает ввод, обработку и хранение статистической информации, сбор отчетности в электронном виде и представление информации.

Серверное оборудование и программные средства, необходимые для выполнения производственного плана работ Росстата, поставлялось и монтировалось в ФГУП ГМЦ Росстата в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной статистики-2».

Таким образом, еще до проведения торгов и заключения с ним контрактов на выполнение работ производственного плана работ Росстата ФГУП ГМЦ Росстата было определено Росстатом разработчиком программного обеспечения формирования баз данных производственного плана Росстата на планируемый год, администратором баз данных производственного плана работ Росстата, лицом, формирующим производственный план работ Росстата, контролирующим его выполнение и предоставляющим федеральным органам государственной власти официальную статистическую информацию в рамках производственного плана работ Росстата.

В техническом задании на выполнение работ производственных планов работ Росстата на 2013 и 2014 годы содержались требования о наличии у участников закупки средств передачи данных ИВС Росстата для подключения исполнителя к IP-сети Росстата в целях автоматизации сбора информации на федеральном уровне от всех территориальных органов

государственной статистики (точка подключения расположена по адресу: г. Москва, Измайловское ш., д. 44).

Таким образом, в нарушение части 2.1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Росстат включил в конкурсную документацию требования к участнику размещения заказа о наличии ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

Указанный в техническом задании адрес являлся местом расположения ФГУП ГМЦ Росстата, которым на момент проведения торгов указанные требования уже были выполнены.

4. В проверенном периоде Росстатом в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ допускались случаи изменения условий контракта (его цены).

Так, размещение государственного заказа на выполнение новых 4 федеральных статистических работ в порядке, определенном требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, Росстатом не осуществлялось, их выполнение обеспечено в рамках государственного контракта от 29 декабря 2014 года № 129-ПП-2015/ГМЦ-4 с ФГУП ГМЦ Росстата путем оформления дополнительных соглашений от 9 октября 2015 года № 2 на сумму 17080,2 тыс. рублей и от 11 ноября 2015 года № 3 на сумму 4500,0 тыс. рублей.

Указанные федеральные статистические работы на общую сумму 21580,2 тыс. рублей не входили в производственный план работ Росстата на 2015 год, в связи с этим их выполнение не было предусмотрено техническим заданием на выполнение работы по обеспечению выполнения производственного плана работ Росстата на 2015 год.

Реализация мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации информационных систем за счет средств софинансирования и средств займа Международного банка реконструкции и развития

С 2007 года и по настоящее время в соответствии с Соглашением о займе № 4867-RU в Росстате реализуется проект «Развитие государственной статистики-2», стоимость которого по состоянию на 1 января 2016 года составила 61950,0 тыс. долл. США. Целью данного Проекта является продолжение реформирования и модернизации системы государственной статистики в России на основе реализации международных стандартов в области методологии и технологии сбора, формирования и распространения статистических данных.

Ранее аналогичный проект реализовывался в Росстате в период с 1999 по 2006 год в соответствии с соглашением о займе № 4468-RU с бюджетом в размере 55195,0 тыс. долл. США.

Кроме того, с 2007 по 2011 год Росстатом осуществлялись мероприятия по информатизации в рамках федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 года № 595, с объемом финансового обеспечения 6348318,5 тыс. рублей.

Согласно Проекту мероприятия по информатизации представлены в части «Компонент В: Развитие современной структуры и технологий сбора, обработки и распространения статистических данных», на реализацию которых в бюджете Проекта предусмотрено 82,0 % общего объема средств.

Полномочия по реализации Проекта закреплены договором № 01-01-06/04-42 (далее - Договор), заключенным 21 марта 2008 года между Минфином России, Росстатом и Фондом «Бюро экономического анализа» (далее - Фонд), согласно которому каждый участник наделялся правами и обязанностями.

Так, Минфин России (статья IV Договора):

- обеспечивает отражение в федеральном бюджете средств займа МБРР и софинансирования Проекта;

- обеспечивает предоставление Росстату средств софинансирования в пределах сумм, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год и резервирует средства федерального бюджета на текущий финансовый год для софинансирования Проекта на основании соответствующих запросов Росстата;

- обеспечивает согласование представленных Росстатом проектов ежегодных плана закупок по Проекту и бюджета Проекта при условии представления всех необходимых обоснований и расчетов.

Росстат (статья V Договора):

- осуществляет для достижения целей Проекта эффективную реализацию Проекта и контроль в части обеспечения целевого и эффективного использования средств Проекта;

- обеспечивает функционирование Межведомственного координационного совета (далее - МКС), являющегося коллегиальным органом управления реализацией Проекта и осуществляющего общее руководство, контроль и стратегический надзор за реализацией Проекта;

- обеспечивает рассмотрение и утверждение на заседаниях МКС технических заданий и заключительных отчетов о реализации контрактов, предпола-

гаемая стоимость которых составляет или превышает 250 тыс. долл. США, в рамках Проекта путем подписания протокольных решений заседаний МКС;

- создает оценочные комиссии для обеспечения обоснованного отбора поставщиков товаров, работ и услуг с участием представителей Минэкономразвития России, Минфина России и Фонда;

- осуществляет с соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации функции главного распорядителя средств федерального бюджета по средствам займа, предоставляемым для финансирования Проекта, а также по средствам федерального бюджета, предоставляемым для софинансирования Проекта;

- предоставляет в Минфин России отчетность о фактическом расходовании Фондом средств займа и софинансирования;

- формирует при участии Фонда ежегодные проекты плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта, направляет их в Минэкономразвития России и Минфин России для согласования, обеспечивает утверждение и подписание согласованных документов уполномоченным лицом;

- осуществляет контроль за выполнением Фондом своих обязательств по настоящему Договору;

- осуществляет разработку, утверждение внутренних распорядительных документов, правил и процедур для приемки Росстатом имущества, приобретенного за счет средств займа и софинансирования Проекта;

- обеспечивает надлежащий учет имущества, приобретенного за счет средств, предусмотренных бюджетом Проекта и переданного Росстату, его надлежащую эксплуатацию и обслуживание.

Фонд (статья III Договора):

- выполняет правила и процедуры МБРР в качестве поверенного Минфина России и Росстата;

- открывает в банке, согласованном с Минфином России и приемлемом для МБРР, и ведет специальный выделенный счет и специальный расчетный счет. При этом средства займа МБРР, перечисленные со счета займа, и софинансирования Проекта являются собственностью Российской Федерации и отражаются Фондом на отдельном балансе, по которому ведется самостоятельный учет;

- направляет своих представителей для включения в состав оценочных комиссий, создаваемых Росстатом для обеспечения обоснованного отбора поставщиков товаров, работ и услуг;

- подготавливает проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и предоставляет их на согласование в Росстат для согласования с Минэкономразвития России, Минфином России, последующего утверждения Межведомственным координационным советом, а также согласования с МБРР;

- выполняет технические функции, включающие осуществление платежей для оплаты целевых расходов в рамках реализации Проекта в соответствии с утвержденными в установленном порядке бюджетом Проекта и планом закупок по Проекту;

- подписывает от имени доверителей контракты, одобренные МКС и/или рабочими группами, в соответствии с Положением о Межведомственном координационном совете по управлению Проектом и решениями МКС;

- осуществляет контроль за ходом выполнения контрактов, обеспечивает своевременное проведение платежей по контрактам;

- отчитывается перед доверителями о ходе выполнения настоящего Договора.

Следует отметить, что, поскольку Фонд не являлся объектом контрольного мероприятия, подтвердить обоснованность, целевой характер и эффективность расходования Фондом средств займа МБРР и софинансирования из федерального бюджета не представляется возможным.

В ходе контрольного мероприятия не установлено фактов осуществления Росстатом в соответствии с полномочиями, установленными Договором, контроля в части обеспечения целевого и эффективного использования Фондом средств Проекта.

Согласно Договору коллегиальным органом управления Проектом, осуществляющим общее руководство, контроль и стратегический надзор за реализацией Проекта, является Межведомственный координационный совет, который включает в себя представителей Минэкономразвития России, Минфина России, Минкомсвязи России, Росстата и Фонда.

Финансирование в соответствии с утвержденной Минфином России бюджетной росписью осуществляется по главе 157 «Федеральная служба государственной статистики», а имущество, являющееся по условиям Договора собственностью Российской Федерации и подлежащее учету на балансе Росстата, учитывается на балансе Росстата как безвозмездно полученное.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в приказе Росстата от 19 мая 2008 года № 116А «О координации работ по реализации Проекта «Развитие системы государственной статистики-2», финансируемого за

счет средств займа Международного банка реконструкции и развития № 4867-ORU» организацию бухгалтерского учета предписано осуществлять в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, которая утратила силу с 16 марта 2009 года.

Кроме того, координация работ по реализации Проекта возлагалась на структурные подразделения Росстата в лице руководителей, которые на момент проведения контрольного мероприятия в Росстате не работали.

Росстатом ненадлежащим образом исполнялись обязанности по обеспечению деятельности Межведомственного координационного совета, предусмотренные пунктом 5.1.2 Договора в части включения представителей Минкомсвязи России в состав указанного совета, участие которых предусмотрено пунктом 1.4 Договора.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 Минкомсвязь России определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

Вместе с тем в проверенном периоде мероприятия по информатизации Росстата («Компонент В: Развитие современной структуры и технологий сбора, обработки и распространения статистических данных»), реализуемые за счет средств Проекта на общую сумму 1563297,7 тыс. рублей, в Планы информатизации Росстата на 2013-2016 годы не включались, их экспертиза Минкомсвязью России не проводилась.

Таким образом, мероприятия по информатизации, проводившиеся Росстатом в 2013-2016 годах в рамках Проекта, Минкомсвязью России не координировались, что не обеспечивало единство и комплексность при планировании и реализации мероприятий по информатизации, осуществляемых Росстатом.

При этом в течение 2013-2015 годов при реализации Проекта закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий оплачивалась за счет средств софинансирования, предоставляемых из федерального бюджета, по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» (бюджетные средства на указанные цели согласованы с Минфином России и сводной бюджетной росписью доведены Росстату по указанному виду расходов), что не соответствовало Указаниям о порядке применения бюджетной классификации

Российской Федерации, утвержденным приказами Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н, от 21 декабря 2012 года № 171н и от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которым осуществление названных закупок производится по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, в 2016 году планирование расходов в целях реализации Проекта за счет средств федерального бюджета на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий осуществлялось по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд». При этом для осуществления указанных закупок бюджетной классификацией предусмотрен вид расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

При проверке соблюдения процедур согласования и утверждения планов закупок Проекта, планов реализации Проекта и бюджетов Проекта, предусмотренных Договором, установлено, что:

- в нарушение пункта 5.1.13 Договора Росстатом не обеспечено согласование в Минфине России и Минэкономразвития России планов закупок Проекта, планов реализации Проекта и бюджетов Проекта в 2013-2015 годах до утверждения Межведомственным координационным советом по реализации проекта «Развитие системы государственной статистики-2»;

- Росстатом в нарушение пунктов 5.1.13 и 3.1.10 Договора не обеспечено утверждение Межведомственным координационным советом плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта на 2016 год, скорректированного с учетом замечаний Минфина России в части 10-процентного сокращения лимитов бюджетных обязательств на 2016 год.

Таким образом, обязанности, предусмотренные Договором, в части обеспечения согласования и утверждения на 2016 год плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта, контроля за расходованием средств федерального бюджета, а также обязанности по обеспечению функционирования Межведомственного координационного совета Росстатом исполнялись ненадлежащим образом.

В свою очередь, Межведомственный координационный совет не осуществлял должным образом общее руководство и стратегический надзор



за реализацией Проекта и не обеспечивал оперативное согласование вопросов, требующих межведомственной координации.

Таким образом, деятельность Фонда по реализации Проекта осуществлялась при отсутствии контроля и надзора со стороны Росстата и Межведомственного координационного совета.

Финансирование Проекта в 2016 году осуществляется на основании бюджета Проекта на 2016 год, утвержденного руководителем Росстата 30 марта 2016 года.

В проверенном периоде Росстатом за счет средств Проекта проведена модернизация программных продуктов, не учтенных на балансе Росстата на общую сумму 686088,2 тыс. рублей, в том числе модернизация Единой системы сбора, обработки, хранения и представления статистических данных на сумму 233700,0 тыс. рублей, и модернизация аппаратно-программной платформы для обеспечения бесперебойного функционирования модернизированной Единой системы сбора, обработки, хранения и представления статистической информации (ЕССО) на сумму 452388,2 тыс. рублей;

- Росстатом в нарушение пункта 5.1.18 Договора не обеспечивались надлежащий учет имущества, приобретенного за счет средств Проекта.

Поставленные по 12 контрактам оборудование и программные продукты на общую сумму 1500982,7 тыс. рублей принимались к бюджетному учету по истечении от 1 до 10 месяцев срока после поставки и передачи в эксплуатацию, что является также нарушением требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части отражения фактов хозяйственной жизни объектов учета.

3. Росстатом в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в 2013-2016 годах не отражены в бюджетном учете расходы на общую сумму 36338,2 тыс. рублей, произведенные на основании актов приема-передачи оказанных услуг по 3 темам, в том числе:

- по теме: «Разработка методов дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики» (контракт от 1 октября 2013 года № ST2/В.9.1 с ООО «СРМ-ДИЗАЙН») на сумму 19125,4 тыс. рублей;

- по теме: «Усиление институциональной роли Росстата в области внедрения информационных технологий» (контракт от 3 октября 2013 года № ST2/2/В.5 с ООО «ИБС Экспертиза») на сумму 6480,0 тыс. рублей;

- по теме: «Развитие системы сбора, анализа и распространения информации по итогам выборочных обследований домашних хозяйств и населения» (контракт от 25 января 2013 года № ST2/2/В.3 с консорциу-

мом компаний ООО «Организационно-технологические решения 2000» и ООО «САС Институт») на сумму 10732,8 тыс. рублей.

### **По цели 3**

По состоянию на 31 декабря 2015 года на балансе Росстата числилось 76334 единицы техники, оборудования и иного имущества, используемого в сфере информационных технологий на общую сумму 4121055,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки порядка учета имущества по счету 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество» в центральном аппарате Росстата установлено, что в нарушение пункта 63 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета), Росстатом операции по перемещению оборудования балансовой стоимостью 42320,3 тыс. рублей осуществлялись без документов на внутреннее перемещение.

Росстатом в инвентарных карточках учета объектов нефинансовых активов не отражалась информация, характеризующая объект учета в соответствии с паспортами заводов-изготовителей, технической и иной документацией, предусмотренная формой ОКУД 0504031, утвержденной приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Росстатом не обеспечено фактическое наличие объектов основных средств, в результате чего 11 единиц оборудования балансовой стоимостью 18982,1 тыс. рублей Росстатом к проверке не представлены, что не исключает риск их утраты.

### **Нематериальные активы**

В соответствии с данными Финансово-экономического управления Росстата на бюджетном учете по счету 102 00 «Нематериальные активы» по состоянию на 14 июня 2016 года в центральном аппарате Росстата числи-

лось 24 единицы нематериальных активов на общую сумму 281314,2 тыс. рублей, из которых информационных ресурсов и баз данных - 12 единиц на общую сумму 278899,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что 18 информационных систем и баз данных, указанных в электронном паспорте ИВС Росстата № ФС-7711 от 14 сентября 2011 года, не числятся на бухгалтерском учете в центральном аппарате Росстата, что является нарушением пункта 1 статьи 9 и пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения в учете каждого факта хозяйственной жизни и осуществления внутреннего контроля указанных фактов.

Вместе с тем за период с 2013 года по 2016 год Росстатом заключен 31 государственный контракт на общую сумму 1383950,1 тыс. рублей, из которых оплачено (кассовые расходы) 987829,8 тыс. рублей на развитие, сопровождение и эксплуатацию информационных ресурсов, отсутствующих в бюджетном учете Росстата.

Кроме того, в производственных планах работ Росстата на 2013-2016 годы в разделе V «Статистические субрегистры и базы данных» и разделе VI «Статистическая информационная база» отражены программные продукты, которые также не числились в бюджетном учете и не отражены в электронном паспорте федеральной государственной информационной системы ИВС Росстата, а именно:

- в производственном плане Росстата на 2016 год - 21 программный продукт (базы данных);
- в производственном плане Росстата на 2015 год - 25 программных продуктов (базы данных);
- в производственном плане Росстата на 2014 год - 35 программных продуктов (базы данных);
- в производственном плане Росстата на 2013 год - 30 программных продуктов (базы данных).

Полномочия по признанию программных продуктов (баз данных) нематериальными активами в проверенных периодах были возложены приказами Росстата на комиссию по приему-передаче, списанию объектов основных средств (вычислительной, копировально-множительной, полиграфической, телекоммуникационной, организационной техники), нематериальных активов (результаты научно-технической деятельности, программное обеспечение, прочее), материальных запасов (запасных частей и расходных материалов), относящихся к сфере информационно-телекоммуникационных

технологий (далее - Комиссия по приему-передаче, списанию федерального имущества).

За период с 2013 года по май 2016 года Комиссией по приему-передаче, списанию федерального имущества решение, когда программные продукты признавались нематериальными активами, принималось только дважды - 7 мая 2013 года (8 программных продуктов) и 30 декабря 2014 года (1 программный продукт). При этом программные продукты, признанные нематериальными активами, принимались к бюджетному учету значительно позже срока ввода их в промышленную эксплуатацию - от 6 месяцев до 1 года. Отдельные программные продукты после признания их в мае 2013 года нематериальными активами приняты к бюджетному учету 2 декабря 2013 года, а введены в эксплуатацию только в 2014 году.

По 3 программным продуктам, числящимся на бухгалтерском учете как нематериальный актив, отсутствуют протоколы заседания Комиссии по приему-передаче, списанию федерального имущества о признании их нематериальными активами.

Кроме того, по состоянию на 16 июня 2016 года в Росстате на забалансовом учете числятся 4 программных продукта общей стоимостью 440398,5 тыс. рублей, из которых программное обеспечение (система) для модернизации ЕССО введено в эксплуатацию в ноябре 2012 года, Система многомерного анализа данных введена в эксплуатацию в апреле 2014 года, Система ведения генеральной совокупности объектов федерального статистического наблюдения введена в промышленную эксплуатацию в феврале 2016 года.

Однако решение Комиссии по приему-передаче, списанию федерального имущества о признании указанных программных продуктов нематериальными активами до настоящего времени не принято.

Необходимо также отметить, что в целях проведения работ по обеспечению выполнения производственного плана работ Росстата на соответствующий год при выполнении работ по проведению автоматизированной обработки материалов и получению итогов различных федеральных статистических наблюдений Росстатом передавались специализированные программные продукты коммерческим организациям (победителям конкурсов на производство указанных работ) на основании договоров без оформления актов приема-передачи.

В ходе контрольного мероприятия в Росстате отсутствовали документы, подтверждающие исключительные права на нематериальные активы Росстата, - патенты, свидетельства, другие охранные документы, договор об

отчуждении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, документы, подтверждающие переход исключительного права без договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1262 Гражданского кодекса Российской Федерации правообладатель в течение срока действия исключительного права на программу для ЭВМ или на базу данных может по своему желанию зарегистрировать такую программу или такую базу данных в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности.

Таким образом, Росстат не воспользовался правом государственной регистрации программ для ЭВМ и баз данных в целях минимизации риска утраты или неправомерного использования специализированных программных продуктов (баз данных), разработанных за счет средств федерального бюджета и предназначенных для выполнения задач и функций органов государственной статистики.

Кроме того, в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, не обеспечено направление в систему учета федерального имущества сведений о прикладном программном обеспечении АС «Перепись» стоимостью 3025,7 тыс. рублей.

Реализация Росстатом мероприятий, связанных с созданием, развитием (модернизацией) и сопровождением (эксплуатацией) информационных систем в проверенных периодах была направлена на выполнение задачи подпрограммы 9 государственной программы 15 по модернизации системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В целях определения результативности выполнения указанной задачи в программе утверждена система показателей, плановые значения которых Росстатом выполнены в каждом отчетном периоде в полном объеме. Несмотря на это, данные показатели не отражают в полной мере реальных результатов по реализации Росстатом мероприятий, направленных на создание, развитие (модернизацию) и сопровождение (эксплуатацию) информационных систем.

Необходимо также отметить, что исходя из формулировки указанной задачи подпрограммы 9 модернизация направлена лишь на систему сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики, зарегистрированной в электронном

паспорте ИВС Росстата как Единая система сбора, обработки, хранения и предоставления статистических данных (ЕССО).

Согласно приказу Росстата от 14 ноября 2012 года № 598 данный программный продукт был модернизирован и введен в промышленную эксплуатацию в 2012 году.

При этом на выполнение задачи по модернизации системы сбора, обработки, хранения и предоставления статистических данных в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года в рамках мероприятий по плану информатизации направлены 4838379,0 тыс. рублей.

Сведения о направлении расходов федерального бюджета в разрезе предметов закупок в 2013-2016 годах характеризуются следующими данными:

Предмет закупки	Количество госконтрактов / стоимость госконтрактов, тыс. руб.					Удельный вес, %
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Итого	
Создание и развитие ИС	9/132482,3	9/254876,8	2/128760,2	7/533478,2	27/1049597,5	19,9
Сопровождение ИС, эксплуатация ИС	8/25026,3	13/167695,2	10/263512,6	12/310035,1	43/766269,2	31,6
Приобретение неисключительных прав на использование ПО и на техническую поддержку ПО	8/228096,2	-	5/112893,7	5/95604,8	18/436594,7	13,2
Выполнение производственного плана	1/238870,7	1/257909,2	1/284244,0	1/298874,4	4/1079898,3	2,9
Закупка услуг, поставка товаров	13/96353,9	16/252979,6	6/94497,2	9/1062188,6	44/1506019,3	32,4
Итого	39/720829,4	39/933460,8	24/883907,7	34/2300181,1	136/4838379,0	100

Исходя из данных таблицы, наибольшее количество государственных контрактов, заключенных Росстатом в отчетных периодах, приходится на закупку товаров, работ (32,4 %) и услуг по сопровождению и эксплуатации информационных систем (31,6 процента).

На создание и развитие информационных систем направлены 19,9 % в общем объеме произведенных закупок.

Причем на сопровождение и эксплуатацию информационных систем расходы Росстата по отношению к 2013 году увеличились в 6,7 раза в 2014 году, в 10,5 раза - в 2015 году и в 12,4 раза - в 2016 году. При этом 18 эксплуатируемых и развиваемых (модернизируемых) Росстатом информационных систем в бухгалтерском учете не числятся.

Наличие таких информационных ресурсов в электронном паспорте ИВС Росстата ФС-7711 от 14 сентября 2011 года позволяло Росстату включать

в планы информатизации потребности в средствах федерального бюджета и, как следствие, их расходовать.

По данным электронного паспорта ИВС Росстата, за период с 2002 по 2014 год на мероприятия по созданию, развитию (модернизации) и эксплуатации ИВС Росстата расходы средств федерального бюджета составили 10004945,7 тыс. рублей, в том числе:

- по модернизации - 3151661,8 тыс. рублей;
- по эксплуатации - 6853283,9 тыс. рублей.

Однако Российская Федерация в лице Росстата в настоящее время является правообладателем информационных ресурсов (в том числе баз данных) лишь на 278899,2 тыс. рублей (12 единиц), или 8,8 % от затрат на их модернизацию.

Таким образом, отсутствие в Росстате ведомственной нормативной базы в сфере информатизации, созданной на основе федерального законодательства Российской Федерации, системного подхода к организации мероприятий по созданию, развитию (модернизации) и сопровождению (эксплуатации) информационных ресурсов, к учету информационных систем и баз данных, отсутствие учета фактов хозяйственной жизни и объектов нефинансовых активов повлекло многочисленные нарушения и недостатки в сфере информатизации.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов на результаты контрольного мероприятия**

По итогам контрольного мероприятия на объектах контроля подписаны 4 акта без возражений.

Вместе с тем 13 июля 2016 года в Счетную палату поступили возражения ФГУП ГМЦ Росстата (вх. № 4901 на 62 листах) к акту от 1 июля 2016 года № км-365/07-03, составленному на объекте контроля ФГУП ГМЦ Росстата.

В соответствии со статьей 29 Регламента Счетной палаты Российской Федерации возражения направляются в Счетную палату в течение 5 рабочих дней после представления акта для ознакомления. Возражения ФГУП ГМЦ Росстата направлены в Счетную палату письмом от 7 июля 2016 года № 99-101-101/4-МВ с превышением установленного срока на 2 рабочих дня.

Письмом от 14 июля 2016 года № 99-101-214/57-ДР (вх. № 4952 от 14 июля 2016 года) ФГУП ГМЦ Росстата отозвало возражения к акту от 1 июля 2016 года № км-365/07-03.

## Выводы

**1.** Анализ норм федеральных законов от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 420, показал, что Росстат обладает полномочиями оператора системы государственной статистики и может осуществлять деятельность по эксплуатации информационных систем для организации и осуществления обработки статистической информации.

Вместе с тем полномочия Росстата на создание и развитие государственных информационных систем в установленной сфере деятельности федеральными законами не установлены.

Положением о Росстате указанные полномочия также не определены.

**2.** В качестве основания создания ИВС Росстата в целях регистрации в реестре федеральных государственных информационных систем Росстатом был представлен протокол к заседанию Коллегии Госкомстата России от 15 июня 2001 года № 12 «О создании Технического задания на развитие корпоративной ИВС Росстата», который не может являться основанием для создания информационной системы в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 149-ФЗ.

Документация, подлежащая оформлению в процессе создания ИВС Росстата, в том числе рабочая документация, содержащая все необходимые и достаточные сведения для обеспечения выполнения работ по вводу автоматизированной системы в действие и ее эксплуатации, предусмотренная ГОСТ 34.601-90, в Росстате отсутствует.

**3.** В нарушение требований пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» сведения о территориальном размещении технических средств ИВС Росстата в Реестр территориального размещения технических средств информационных систем Росстатом не внесены.



В соответствии с указанной нормой такие сведения подлежали внесению в указанный реестр не позднее 1 марта 2016 года.

**4.** ИВС Росстата в соответствии с пунктом 46 Методических указаний по осуществлению учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 мая 2013 года № 127, является комплексной информационной системой и не может являться объектом учета в системе учета информационных систем.

**5.** По результатам проверки ввиду отсутствия правового акта, являющегося основанием для создания ИВС Росстата, рабочей документации, актов о порядке и сроках ввода в эксплуатацию ИВС Росстата, сведений о территориальном размещении технических средств ИВС Росстата, документов, подтверждающих принятие ИВС Росстата к бюджетному учету, идентифицировать ИВС Росстата как самостоятельную государственную информационную систему, предусмотренную Федеральным законом № 282-ФЗ, не представилось возможным.

**6.** В нарушение пункта 6 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами, Росстатом не определялся.

**7.** Росстатом в системе учета информационных систем размещена недостоверная информация о наличии прав на иные информационные системы как на объекты исключительного права. При этом документы, подтверждающие такое право (патенты, решения комиссии Росстата по вопросам отнесения объектов учета к нематериальным активам), в Росстате отсутствуют.

**8.** В нарушение пункта 15 Положения о системе учета информационных систем, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 644, Росстатом в проверенных периодах не обеспечивалась актуализация сведений в электронных паспортах объектов учета в части размещения информации о государственных контрактах на закупку товаров, работ, услуг в целях обеспечения мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации информационных ресурсов.

В соответствии с указанной нормой сведения об объектах учета, размещенные в электронных паспортах, подлежат дополнению и (или) актуализации государственным органом в системе учета информационных систем

в срок не более 10 рабочих дней со дня наступления соответствующих событий.

В электронных паспортах СЭД ИВС Росстата, ИС КИБ ИВС Росстата и АИС Кадры ИВС Росстата отсутствует информация о заключенных государственных контрактах на поставку товаров, работ и услуг, необходимых для создания, развития и сопровождения информационных систем, на сумму 128710,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 15602,4 тыс. рублей, в 2014 году - 26729,6 тыс. рублей, в 2015 году - 46434,9 тыс. рублей и в истекшем периоде 2016 года - 39943,4 тыс. рублей.

**9.** В нарушение пункта 20 Правил подготовки планов информатизации государственных органов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года), Росстатом откорректированный проект плана информатизации на 2015 год в Минкомсвязь России на согласование не направлялся.

**10.** Росстатом в нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) откорректированный проект плана информатизации на 2016 год в Минфин России не направлялся.

**11.** В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) Росстатом до утверждения планов информатизации на 2014, 2015 и 2016 годы формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, проводились торги, по результатам которых заключены 89 государственных контрактов на реализацию мероприятий по информатизации на общую сумму 3258381,4 тыс. рублей.

При этом Росстатом при отсутствии утвержденных планов информатизации на 2014, 2015 и 2016 годы производились расходы на мероприятия по информатизации в размере 1311892,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года).

Также в нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации государственных органов (в редакции, действовавшей до 10 июня 2016 года) размещенные Росстатом заказы и заключенные контракты в части мероприятий по информатизации не соответствовали разделу «Товары, работы и услуги, необходимые для реализации мероприятий по информатизации» утвержденного руководителем Росстата Плана ин-

форматизации Росстата на 2014 год и Плана информатизации Росстата на 2015 год по перечню и объему работ (услуг), перечню и количеству товаров, а также по объемам финансирования на 113236,5 тыс. рублей и 16601,2 тыс. рублей, соответственно.

**12.** Росстат оплатил работы по автоматизированной обработке данных для расчета системы показателей производственной деятельности, затрат труда и капитала в целях разработки базовых таблиц «затраты-выпуск», этап 2013 года, выполненные по государственному контракту от 18 июня 2013 года № 61-ЗВ-2013/АРМАДА-1 в 2014 и 2015 годах, в размере 27864,1 тыс. рублей по виду расходов бюджетной классификации 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», тогда как указанные работы связаны с реализацией мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий и в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, расходы по ним следовало производить по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», что содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**13.** В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Росстатом допущены случаи изменения условий (цены) государственного контракта от 29 декабря 2014 года № 129-ПП-2015/ГМЦ-4, заключенного с ФГУП ГМЦ Росстата, на общую сумму 21580,2 тыс. рублей.

**14.** В техническом задании на выполнение работ производственных планов Росстата на 2013 и 2014 годы содержались требования о наличии у участников закупки средств передачи данных ИВС Росстата для подключения исполнителя к IP-сети Росстата в целях автоматизации сбора информации на федеральном уровне от всех территориальных органов государственной статистики (точка подключения расположена по адресу: г. Москва, Измайловское ш., д. 44).

Таким образом, в нарушение части 2.1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Росстат включил в конкурсную документацию требования к участнику размещения заказа о наличии ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

**15.** В нарушение пункта 63 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государ-

ственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Росстатом операции по перемещению оборудования балансовой стоимостью 42320,3 тыс. рублей осуществлялись без документов на внутреннее перемещение.

**16.** Росстатом в инвентарных карточках учета объектов нефинансовых активов не отражалась информация, характеризующая объект учета в соответствии с паспортами заводов-изготовителей, технической и иной документацией, предусмотренная формой ОКУД 0504031, утвержденной приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

**17.** Росстатом не обеспечено фактическое наличие объектов основных средств, в результате чего 11 единиц оборудования балансовой стоимостью 18982,1 тыс. рублей Росстатом к проверке не представлены, что не исключает риск их утраты.

**18.** В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, не обеспечено направление в систему учета федерального имущества сведений о прикладном программном обеспечении АС «Перепись» стоимостью 3025,7 тыс. рублей.

**19.** В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Росстатом не обеспечены отражение в бюджетном учете фактов создания и развития 18 информационных систем и баз данных и отнесение их к нематериальным активам, расходы на которые составили 987829,8 тыс. рублей.

**20.** Росстатом ненадлежащим образом исполнялись обязанности по обеспечению деятельности Межведомственного координационного совета, предусмотренные пунктом 5.1.2 договора о реализации проекта «Развитие системы государственной статистики-2» от 21 марта 2008 года № 01-01-06/04-42, заключенного между Минфином России, Росстатом и Фондом «Бюро экономического анализа», в части включения представи-

телей Минкомсвязи России в состав указанного совета, участие которых предусмотрено пунктом 1.4 Договора.

**21.** В течение 2013-2015 годов при реализации Проекта закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий оплачивалась за счет средств софинансирования, предоставляемых из федерального бюджета, по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» (бюджетные средства на указанные цели согласованы с Минфином России и сводной бюджетной росписью доведены Росстату по указанному виду расходов), что не соответствовало Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказами Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н, от 21 декабря 2012 года № 171н и от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которым осуществление названных закупок производится по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, в 2016 году планирование расходов в целях реализации Проекта за счет средств федерального бюджета на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий осуществлялось по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд». При этом для осуществления указанных закупок бюджетной классификацией предусмотрен вид расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

**22.** В нарушение пункта 5.1.13 Договора Росстатом не обеспечено согласование в Минфине России и Минэкономразвития России планов закупок Проекта, планов реализации Проекта и бюджетов Проекта в 2013-2015 годах до утверждения Межведомственным координационным советом по реализации проекта «Развитие системы государственной статистики-2».

**23.** Росстатом в нарушение пунктов 5.1.13 и 3.1.10 Договора не обеспечено утверждение Межведомственным координационным советом плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта на 2016 год, скорректированного с учетом замечаний Минфина России в части 10-процентного сокращения лимитов бюджетных обязательств на 2016 год.

Таким образом, обязанности, предусмотренные Договором в части обеспечения согласования и утверждения на 2016 год плана закупок товаров, работ и услуг по Проекту, плана реализации Проекта и бюджета Проекта, контроля за расходованием средств федерального бюджета, а также обязанности по обеспечению функционирования Межведомственного координационного совета Росстатом исполнялись ненадлежащим образом.

В свою очередь, Межведомственный координационный совет не осуществлял должным образом общее руководство и стратегический надзор за реализацией Проекта и не обеспечивал оперативное согласование вопросов, требующих межведомственной координации.

Таким образом, деятельность Фонда по реализации Проекта осуществлялась при отсутствии контроля и надзора со стороны Росстата и Межведомственного координационного совета.

**24.** Росстатом в нарушение пункта 5.1.18 Договора не обеспечивались надлежащий учет имущества, приобретенного за счет средств Проекта. Поставленные по 12 контрактам оборудование и программные продукты на общую сумму 1500982,7 тыс. рублей принимались к бюджетному учету по истечении от 1 до 10 месяцев после срока поставки и передачи его в эксплуатацию, что также является нарушением требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части отражения фактов хозяйственной жизни объектов учета.

**25.** Росстатом в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в 2013-2016 годах не отражены в бюджетном учете расходы на общую сумму 36338,2 тыс. рублей, произведенные на основании актов приема-передачи по 3 контрактам на оказание консультационных услуг.

**26.** Полномочия Росстата по подготовке, проведению федеральных статистических наблюдений и обработке данных, полученных в результате этих наблюдений в целях формирования официальной статистической информации, предусмотренные пунктом 5.8 Положения о Росстате, фактически осуществлялись ФГУП ГМЦ Росстата.

Деятельность ФГУП ГМЦ Росстата в отчетных периодах в основном была направлена на выполнение производственного плана работ Росстата, который ежегодно утверждается Росстатом в целях выполнения федерального плана статистических работ.

Согласно полученным в ходе контрольного мероприятия данным доходы ФГУП ГМЦ Росстата за период 2013-2015 годов и истекший период 2016 года составили 1837770,0 тыс. рублей, из них наибольшая доля -

60,9 % (1119050,0 тыс. рублей) приходится на доходы, полученные в рамках исполнения государственных контрактов на выполнение производственного плана работ Росстата и на доработку и сопровождение программного обеспечения Росстата.

Таким образом, основные виды деятельности, предусмотренные уставом ФГУП ГМЦ Росстата и фактически приносящие основной доход предприятию, связаны и выполняются в целях обеспечения реализации полномочий государственного органа (Росстата).

В этой связи организационно-правовая форма ФГУП ГМЦ Росстата не соответствует фактическим задачам и целям деятельности данного предприятия.

### **Предложения**

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной статистики.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

5. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

6. Направить обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

7. Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.В. БЛИНОВА**