

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 февраля 1999 года № 5(156) «Аналитическая справка по результатам проверки целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности»:*

*Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в указанной аналитической справке.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении информационного письма Председателю Правительства Российской Федерации.*

*Опубликовать указанную аналитическую справку в Бюллетене Счетной палаты.*

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

### **по результатам проверок целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, проведенных Направлением по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации**

Статьей 26 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ утверждены расходы федерального бюджета на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в объеме 2640 млн. рублей.

В соответствии со статьей 61 указанного закона Правительство Российской Федерации обязывалось в месячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона представить в Государственную Думу распределение по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета на 1998 год на государственную финансовую поддержку по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

В соответствии со статьей 59 указанного Закона государственная поддержка завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением спиртных напитков, пива и табачных изделий), медикаментов и лекарственных средств, продукции материально-технического назначения и непродовольственных товаров народного потребления первой необходимости для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в 1998 году за счет средств региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров), а также путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиям и

организациям, находящимся на территории этих районов и местностей, транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Этой статьей предусмотрено, что Правительство Российской Федерации:

устанавливает порядок предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов;

до 15 июля 1998 года направляет на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов не менее 70% общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 1998 год.

В соответствии с планом работы на 1998 год Направлением по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации проведены проверки выполнения соответствующих статей федерального бюджета, касающихся государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в северные регионы, в десяти субъектах Российской Федерации целевого использования выделенных в 1998 году средств из федерального бюджета на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Правительство Российской Федерации не выполнило требований статей 59 и 61 указанного Федерального закона. Вместо установленного порядка предоставления государственной поддержки финансирования мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (до 15 июля 1998 года направить на эти цели не менее 70% общей суммы расходов, т.е. 1848 млн. рублей) фактически до 15 июля 1998 года было профинансировано 1094,8 млн. рублей или 41,5% от годовых назначений, предусмотренных законом, и 59,2% от гарантированного объема финансирования к указанному сроку, а по состоянию на 1 августа 1998 года было профинансировано 1178,3 млн. рублей, что составило 44,6% от годовых назначений, предусмотренных статьей 26 указанного закона.

В нарушение Федерального закона Правительство Российской Федерации (протокол от 30 апреля 1998 г. № 17) установило минимальные гарантированные объемы финансирования в 1998 году в сумме 1947,4 млн. рублей, что составляет лишь 74% от сумм, предусмотренных в Федеральном законе. И только распоряжением от 28 июля 1998 года №1011-р Правительство Российской Федерации утвердило распределение между субъектами Российской Федерации предусмотренных законом средств госфинподдержки в сумме 2640 млн. рублей.

В результате объемы финансирования северного завоза не пропорциональны. На 1 июля 1998 года не было выделено средств Мурманской, Читинской областям, Ямало-Ненецкому автономному округу.

В разрезе субъектов Российской Федерации выделение средств госфинподдержки в объеме 70% до 15 июля 1998 года характеризуется неравномерностью с колебаниями от 17,6% до 67,3 процента.

Если в целом по Российской Федерации на 1 августа 1998 года была профинансирована госфинподдержка северного завоза на 44,6% от годовых бюджетных назначений, то по Республике Алтай – 42,1%, Республике Бурятия – 36,7%, Республике Коми – 32,8%, Республике Тыва – 28%, Красноярскому краю – 24,4%, Хабаровскому краю – 41,3%, Читинской области – 17,6%, Томской области – 23,7%, Мурманской области – 23%, Магаданской области – 31,8%, Архангельской области – 33,1%, Амурской области – 33,8%, Таймырскому АО – 33,5%, Чукотскому АО – 35,6 процента.

Выше, чем в среднем по Российской Федерации, профинансированы Иркутская область – 67,3%, Камчатская область – 56,4%, Ненецкий АО – 54,7%, Эвенкийский АО – 54,1%, Корякский АО – 53,2%, Коми-Пермяцкий АО – 47,9%, Республика Саха (Якутия) – 47,6 процента.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1998 г. № 1402-р Минфин России должен был обеспечить предоставление государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера

и приравненные к ним местности в объеме, предусмотренном статьей 26 Федерального закона, в том числе в сентябре-октябре 1998 года - в размере 1783,0 млн. рублей, из них 883,0 млн. рублей направить до 15 октября 1998 года в виде бюджетных ссуд.

Однако это распоряжение Правительства Российской Федерации Минфином России не выполнено. По состоянию на 20 октября 1998 года было профинансировано только 82,0 млн. рублей, а 735 млн. рублей, предусмотренных на компенсацию транспортных расходов, Минфин России предложил северным регионам использовать в качестве источника для погашения полученных ранее бюджетных ссуд, выданных регионам на кассовый разрыв, тем самым изменив назначение средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

С учетом всех решений, принятых Правительством Российской Федерации, финансирование из федерального бюджета расходов по досрочному завозу грузов в северные регионы, предусмотренное статьей 26 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», по состоянию на 31 декабря 1998 года, составило 1895,75 млн. рублей, или 71,8% от годовых бюджетных назначений, в том числе денежными средствами - 1499,2 млн. рублей и путем зачета непогашенных бюджетных ссуд 1997 года в счет текущего финансирования транспортных расходов - 396,6 млн. рублей.

Непропорциональное выделение средств федерального бюджета в разрезе субъектов Российской Федерации осталось практически на прежнем уровне. Если в целом по северным регионам Российской Федерации госфинподдержка северного завоза была профинансирована в 1998 году на 71,8%, то Читинской области - на 41,2%, Красноярскому краю - на 46,1%, Коми-Пермяцкому АО - на 47,9%, по Архангельской области - на 51%, Республике Бурятия - на 51,1%, Таймырскому АО - на 55,9%, Республике Саха (Якутия) - на 61,9%, Республике Тыва - на 63,2%, Эвенкийскому АО - на 66%, Иркутской области - на 67,3 процента. Полностью профинансированы годовые объемы госфинподдержки по Республике Алтай, Хабаровскому краю, Амурской, Камчатской, Мурманской областям, Ямало-Ненецкому АО.

Правительство Российской Федерации передало в управление субъектам Российской Федерации средства федерального бюджета, выданные в 1994-1995 годах, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими на формирование региональных фондов, в размере 20017,1 млн. рублей, из которых фактически возвращено лишь 9038,3 млн. рублей, или 44,8 процента. Неудовлетворительный возврат задолженности по бюджетным ссудам и процентов по ним объясняется фактами нецелевого использования бюджетных средств и распылением их по многочисленным ссудозаемщикам и коммерческим банкам. Низкий процент возврата в региональные фонды имеют Таймырский АО - 4,5%, Сахалинская область - 19,1%, Республика Карелия - 22,6%, Красноярский край - 24,4%, Камчатская область - 29,4%, Хабаровский край - 31,5%, Архангельская область - 32,1%, Эвенкийский

АО - 34,6%, Приморский край - 35,7%, Республика Алтай - 37,0%, Ненецкий АО - 37,8%, Чукотский АО - 39,1%.

Данные о финансировании из федерального бюджета расходов по досрочному завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1998 году и возврате средств, выданных в 1994-1995 годах в региональные фонды, приведены в приложении к настоящей справке.

Контрольными мероприятиями, проведенными в 1998 году, установлено, что возврат в региональные фонды осуществляется в основном путем зачетов и перезачетов задолженностей между администрациями субъектов Российской Федерации и фирмами, в результате чего денежные поступления в региональные фонды незначительны. Более того, многие ссудозаемщики-предприятия и коммерческие предприятия и организации неплатежеспособны в результате их неудовлетворительной деятельности и находятся в стадии банкротства, а некоторые самостоятельно прекратили свое существование и уходят от гражданско-правовой ответственности.

В нарушение порядка формирования и использования федерального и регионального фондов госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, органы исполнительной власти северных территорий оформляли кредиты за счет госфинподдержки с нарушением порядка формирования и использования федерального и регионального фондов госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Имеющиеся договоры о залоге в ряде случаев нотариально не заверялись и не регистрировались в соответствующих органах, вследствие чего такие договоры арбитражными судами признавались недействительными, что не позволяет взыскать задолженность.

Установлены факты пролонгации сроков возврата финансовых средств администрациями северных территорий сверх сроков, установленных договором Минфина России с администрациями субъектов Российской Федерации.

В нарушение п.8 Порядка формирования и использования федерального фонда госфинподдержки в ряде случаев средства перечислялись ссудозаемщикам на расчетные счета, а не на вновь открываемые специальные, что затрудняло осуществлять контроль за их целевым использованием.

В бухгалтерском учете проверенных фирм и организаций, осуществляющих северный завоз, в основном не отражаются фактически возмещенные транспортные расходы на соответствующих счетах учета.

В соответствии с Порядком средства федерального бюджета должны выделяться для возмещения фактически произведенных затрат. Однако в ходе проверок установлены факты когда администрации регионов и региональные управления федерального казначейства указанные средства перечисляли авансом. Это имело место в Ненецком АО, Красноярском крае, Тюменской области, Чукотском АО.

В 1998 году Направлением проверено целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов - Республике Коми, Республике Тыва, Красноярскому и Хабаровскому краям, Амурской и Тюменской областям, Коми-Пермяцкому, Ненецкому, Чукотскому автономным округам, Еврейской автономной области.

В результате проверок выявлено нецелевое использование средств в сумме 324,7 млн. рублей и отвлечение средств - 72,8 млн. рублей.

В том числе установлено по:

#### **Республике Коми**

В 1998 году Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» Республике Коми на покрытие части транспортных расходов выделено 61,0 млн. рублей, а фактически в 1998 году республика получила 45,0 млн. рублей от годовых назначений, хотя на 15 июля 1998 года было выделено всего 32,8% годовых назначений. Необходимо отметить, что в 1996-1998 годах средства поступали позже намеченных сроков, что усугубляло расчеты с предприятиями и организациями, занимающимися завозом в труднодоступные районы.

По состоянию на 1 июля 1998 года задолженность предприятий и организаций Республики Коми по ссудам, полученным из федерального фонда госфинподдержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, выданным Республике Коми в 1994-1995 годах, составила 160,9 млн. рублей. Указанная задолженность предприятий является просроченной в течение 3 лет и, несмотря на принимаемые меры, не погашена в связи с неплатежеспособностью ссудозаемщиков.

#### **Республике Тыва**

Выделенные Республике Тыва в 1996-1998 годах средства из федерального бюджета - 105,2 млн. рублей - для возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства Минфин Республики предоставлял кредит в счет указанных средств предприятиям и организациям на платной и возвратной основе для завоза топлива и продовольствия в северные районы Республики и незаконно начислил уплату процентов за указанный кредит за 1996-1998 годы в размере 2,6 млн. рублей, фактически уже взыскано с ссудозаемщиков 0,3 млн. рублей, - тогда как, по данным проверки в Минфине республики, установлено, что возвращено в региональный фонд всего 35,9 млн. рублей.

Допускалось повторное выделение кредитов неплатежеспособным предприятиям и организациям, администрациям кожуунов (районов) и городов, не обеспечившим возврат заемных средств. В ряде случаев

кредиты предоставлялись без гарантий и залоговых обязательств.

В 1996-1998 годах отвлекались средства на строительство и ремонтно-восстановительные работы, приобретение материалов, оборудования, на выплату заработной платы, оказание финансовой помощи в приобретении сырья и материалов для основного производства, перечисление средств на предпринимательскую деятельность малому бизнесу, приобретение медикаментов, питания больным, погашение кредиторской задолженности и проведение взаимозачета с бюджетными организациями за счет федерального и регионального фонда госфинподдержки.

Всего выявлено нецелевого использования средств госфинподдержки, выделенных в 1996-1998 годах Республике Тыва на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в размере 9,3 млн. рублей.

Отвлечены средства федерального и регионального фондов финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности для проведения взаимных зачетов задолженности между бюджетными организациями и заемщиками из указанных фондов в сумме 60,0 млн. рублей. Эти средства Минфином Республики в соответствующие фонды не восстановлены.

#### **Красноярскому краю**

В 1998 году из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности краю предусматривалось 193,0 млн. рублей, фактически в 1998 году было перечислено денежных средств в сумме 89 млн. рублей, или 46,1% годовых назначений.

Кроме этого, краю была предоставлена бюджетная ссуда на кассовый разрыв, возникающий в связи с несовпадением сроков поступления средств в региональный фонд поддержки завоза грузов со сроками закупки и доставки продукции (товаров) на Север, в сумме 65,0 млн. рублей. Из указанной бюджетной ссуды 50,0 млн. рублей было использовано не по целевому назначению на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Направление указанных средств не по целевому назначению произведено на основании письменного разрешения, подписанного заместителем начальника Главного управления федерального казначейства С. Н. Новиковым и заместителем руководителя Департамента территориальных бюджетов Минфина России Н. И. Гудымой.

В течение 1994-1995 годов финансовому управлению администрации Красноярского края из федерального бюджета были выделены кредитные ресурсы на возвратной основе под централизованный завоз грузов в северные районы в сумме 523,9 млн. рублей, а с учетом процентов за пользование ими на 1 января 1998 года краю передано в управление ссуды, выданных в 1994-1995 годах 992,7 млн. рублей.

Органы исполнительной власти северных территорий края, предприятия и организации, получившие на

возвратной основе денежные средства на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, не обеспечили своевременность их возврата и уплаты процентов за пользование указанными средствами.

По состоянию на 15 декабря 1998 года было возвращено в региональный фонд поддержки предприятиями, организациями-ссудозаемщиками – 273,9 млн. рублей, или 24,4 процента.

Из 10 администраций северных территорий и предприятий края, получивших кредиты, наибольшую задолженность по уплате процентов и возврату кредитов имеет администрация Туруханского района, общий долг которой составляет 133,8 млн. рублей, Мотыгинского – 91,0 млн. рублей, Енисейского – 63,7 млн. рублей, Богучанского – 51,0 млн. рублей, г. Игарки – 172,4 млн. рублей и АО «Северинвест» – 124,7 млн. рублей.

#### **Хабаровскому краю**

Из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Хабаровскому краю в 1997-1998 годах выделено 186 млн. рублей.

Допущено нецелевое использование средств госфинподдержки, выделенных в 1997-1998 годах Хабаровскому краю на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в размере 5,3 млн. рублей, и позаимствовано на погашение дефицита бюджета 2,8 млн. рублей.

Минфином России передано в управление администрации края ссуд, выданных в 1994-1995 годах, с процентами за их пользование всего 1249,7 млн. рублей. Фактически возвращено ссудозаемщиками на 15 декабря 1998 года 393,3 млн. рублей, или 31,5% от задолженности.

#### **Амурской области**

Из федерального фонда финансовой поддержки завоза грузов на север области предусматривалось выделить 14,8 млн. рублей, фактически выделено полностью 100 процентов. Однако по состоянию на 15 июля 1998 года вместо 70% от годовых назначений области выделили всего 33,8 процента.

Постановлением главы администрации Амурской области от 3 сентября 1997 г. № 429 «Об оказании государственной финансовой поддержки возмещения транспортных расходов» выделено средств федерального бюджета в 1997 году администрации г. Зея 4,4 млн. рублей. Всего допущено нецелевого использования средств федерального бюджета для компенсации части транспортных расходов завоза товаров в районы, не отнесенные к районам с ограниченными сроками навигации, в 1996 году – 26,1 млн. рублей и в 1997 году – 4,4 млн. рублей.

#### **Тюменской области**

В 1994-1997 годах Тюменской области выделено из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы

Крайнего Севера и приравненные к ним местности 36,1 млн. рублей.

Проверкой установлено отвлечение средств в сумме 8,21 млн. рублей, направленных предприятиям (в виде оборотных средств) и районам, не отнесенным к северным.

#### **Коми-Пермяцкому автономному округу**

В 1998 году округу выделено из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности 7,0 млн. рублей, или 47,9% годовых назначений. Проверкой установлено, что за 1997-1998 годы допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на 3 млн. рублей, в том числе:

- платежным требованием № 115 от 11 августа 1997 г. (проведено банком 18 августа 1997 г.) списано в безакцептном порядке Региональным Коми-Пермяцким коммерческим банком со счета №0010131701 в погашение ранее выданной ссуды и процентов 242,47 тыс. рублей согласно договору поручительства от 7 августа 1996 г., выданному финансовым управлением округа в обеспечение обязательств за управление капитального строительства администрации округа;

- на основании распоряжения от 19 августа 1997 г. № 274-р, подписанного и.о. главы администрации округа В. А. Ваньковым, 20 августа 1997 г. перечислено 757,0 тыс. рублей департаменту АПК и продовольствия администрации округа на приобретение сельскохозяйственной техники;

- средства федерального фонда госфинподдержки в сумме 2,0 млн. рублей поступили на счет УФК по округу 6 июля 1998 г., зачислены на лицевой счет администрации округа 31 июля 1998 года. В соответствии с распоряжением администрации округа от 30 июля 1998 г. № 200-р перечислено фирме «Авиатон» для Кудымкарского авиапредприятия 250,0 тыс. рублей и ООО «Лукойл-Пермнефтепродукт» 1750,0 тыс. рублей для департамента АПК и продовольствия администрации округа.

Переданы в управление администрации округа ссуды, полученные в 1994-1995 годах, в сумме 165,5 млн. рублей, из которых возвращено ссудозаемщиками на 15 декабря 1998 года 89,7 млн. рублей, или 54,2 процента.

#### **Ненецкому автономному округу**

Из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности округу в 1998 году на компенсацию части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия округу предусмотрено 56,8 млн. рублей.

Фактически выделено средств за 1998 год 53,3 млн. рублей, в том числе: денежными средствами – 49,2 млн. рублей, зачтено в счет погашения задолженности по возврату бюджетной ссуды, выделенной в 1997 году, - 4,1 млн. рублей, что составляет 93,8% от годовых назначений.

Кроме этого, округу предоставлена бюджетная ссуда на кассовый разрыв, возникающая в связи с несовпадением сроков поступления средств в региональный фонд поддержки завоза грузов со сроками закупки и доставки продукции (товаров) на Север в размере 10,0 млн. рублей.

Проверкой установлено, что администрация и региональное управление федерального казначейства в нарушение Порядка перечисляли указанные средства авансом для завоза грузов в навигацию 1998 года. Согласно Порядку средства федерального бюджета должны выделяться для частичного возмещения фактических транспортных расходов по доставке грузов.

Так, например:

- на основании распоряжений от 28 августа 1998 г. № 1097-р и от 28 августа 1998 г. № 1096-р профинансированы как предоплата ГП «Нарьян-Марский ОАО» транспортные расходы за нефтепродукты в сумме 10,0 тыс. рублей, ПКФ «Сэр-Варк» за нефтепродукты и продовольствие – 7,8 тыс. рублей;

- перечислено как предоплата транспортных расходов по завозу муки Нижне-Печерскому рыбокоопу 166,2 тыс. рублей и НТПО ЖКУ «Окржилкомсервис» - 100,0 тыс. рублей (распоряжение от 1 сентября 1998 г. № 1114-р).

Передано в управление ссуд округу выданных в 1994-1995 годах на 1 января 1998 года 391,19 млн. рублей, фактически возвращено 141,8 млн. рублей, или 36,3 процента.

#### **Чукотскому автономному округу**

Администрации округа переданы в управление средства, выделенные в 1994-1995 годах для закупки и завоза продукции (товаров) с учетом процентов за их пользование, в сумме 1686,5 млн. рублей, было перечислено 773,45 млн. рублей.

Возвращено в региональный фонд по состоянию на 15 декабря 1998 года 659,4 млн. рублей, или 39,1 процента.

#### **Еврейской автономной области**

Минфин России передал в управление Еврейской автономной области в 1998 году ссуды, полученные в 1994-1995 годах, 314 млн. рублей. Выдано ссуд предприятиям и организациям автономной области за 1994-1998 годах 44,5 млн. рублей. Погашено предприятиями кредита всего 33,7 млн. рублей, в том числе процентов за пользование кредитом - 16,1 млн. рублей.

Проверкой установлены факты нецелевого использования средств федерального фонда госфинподдержки завоза продукции в область, отвлечение средств госфинподдержки на строительство, ремонт, приобретение запчастей в сумме 1,8 млн. рублей.

В 1996-1998 годах Еврейской автономной области средства федерального бюджета на государственную финансовую поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не выделялись. Задолженности по ссудам за организациями и предприятиями области на 15 декабря 1998 года не имеется.

По результатам указанных проверок направлены представления в Министерство финансов Российской Федерации и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия ими соответствующих мер.

Из анализа контрольных мероприятий по расходам средств на завоз продукции в районы Крайнего Севера за 1998 годы в 10 регионах следует вывод:

1. Невыполнение статей 59 и 61 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» о направлении 70% общей суммы госфинподдержки до 15 июля 1998 года в основном связано с правом Минфина России производить направление средств в объеме, зависящем от уровня сбора и отчислений в федеральный бюджет налогов по данному конкретному региону, без учета того, что впоследствии федеральный бюджет несет расходы, в несколько раз превышающие «летний завоз».

2. Неудовлетворительна работа органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по возврату бюджетных ссуд и платежей за пользование ими в региональные фонды поддержки завоза продукции (ст. 60 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год»). Около 40% средств регионального фонда числятся в задолженности за предприятиями и организациями-ссудозаемщиками, прекратившими производственную деятельность, однако они продолжают учитываться в расчете баланса потребности средств для обеспечения завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

3. Существующая схема поставок продукции без регулирования их соответствующими федеральными органами исполнительной власти позволяет иметь несколько посредников. Учитывая незначительный объем оборотных средств, фирмы требуют обязательной предоплаты и не гарантируют исполнение договора, сохранность средств и качество продукции, что приводит к удорожанию стоимости продукции.

4. Имеет место недостаточная эффективность использования финансовых средств администрациями северных территорий. При сравнительно одинаковых размерах государственной финансовой поддержки завоза продукции на Крайний Север многие субъекты обеспечили завоз продукции значительно ниже, чем в предыдущие годы.

Учитывая изложенное, внесено предложение направить настоящую аналитическую справку Председателю Правительства Российской Федерации для принятия соответствующих мер, в частности:

1. Утвердить порядок выделения средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза, с выделением регионам в размере не менее 70% годовых назначений до 15 июля 1998 года без учета уровня собираемости ими налогов на данный период и возможной корректировки взаиморасчетов по итогам года.

2. Исключить из практики Минфина России безденежные формы финансирования госфинподдержки северного завоза и поручить ему пересмотреть порядок представления бюджетных ссуд на покрытие кассового разрыва по северному завозу за счет средств федерального бюджета, имея в виду выделять ссуды не позднее июня месяца текущего года.

3. Поручить Минфину России совместно с органами исполнительной власти субъектов северных территорий Российской Федерации в течение I квартала 1999 года реструктуризацию задолженности полученных ссуд в 1994-1995 годах на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и не обеспечивших своевременный их возврат с учетом процентов за пользование указанными средствами и переданных им в управление в 1998 году с целью изыскания источников покрытия (списания) нереальных к взысканию средств с ссудозаемщиков при наличии решения арбитражных судов или правоохранительных органов.

4. В соответствии с постановлением Госдумы Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 3334-II ГД рассмотреть вопрос определения в структуре федеральных органов исполнительной власти самостоятельного специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление системой жизнеобеспечения Севера Российской Федерации.

5. Рассмотреть возможность проведения в 1999 году эксперимента централизованной поставки продукции (товаров) в наиболее неблагоприятные регионы Крайнего Севера через существующие структуры Минторга России и Минтопэнерго России по договору с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и под финансовые гарантии Правительства Российской Федерации, исключить необходимость ежегодного «состояния выживаемости» населения за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на госфинподдержку северного завоза, что будет способствовать, по нашему мнению, снижению стоимости поставляемой продукции.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**

**ДАННЫЕ**  
о финансировании из федерального бюджета расходов по досрочному заводу грузов в районы  
Крайнего Севера и приравненные к ним местности за 1998 год и возврату средств, выданных  
в 1994-1995 годах в региональные фонды (данные Минфина России на 31.12.98)

Субъекты Российской Федерации	Предусмотрено Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" (млн. руб.)	Профинансировано в 1998 году на компенсацию транспортных расходов (млн. руб.)	% от годовых назначений	Из годового объема профинансировано по состоянию на 15.07.98	% от годовых назначений	Предоставлено ссуд на покрытие кассового разрыва (млн. руб.)	Подлежит передаче в управление на 01.01.98 ссуд, выданных в 1994-1995 гг.	Возврат средств, выданных в региональные фонды на 01.12.98	
								Фактически возвращено	в % к сумме, подлежащей возврату
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Республика Алтай	9,5	9,5	100,0	4,0	42,1	-	65,8	24,4	37,0
Амурская область	14,8	14,8	100,0	5,0	33,8	30,0	169,8	109,1	64,2
Архангельская область	72,5	37,0	51,0	24,0	33,1	48,0	985,5	316,7	32,1
Республика Бурятия	32,7	16,7	51,1	12,0	36,7	16,0	199,9	125,5	62,8
Иркутская область	52,0	35,0	67,3	35,0	67,3	50,0	839,9	360,1	42,9
Камчатская область	119,5	119,5	100,0	67,4	56,4	100,0	866,0	254,5	29,4
Республика Карелия	-	-	-	-	-	-	230,1	52,0	22,6
Республика Коми	61,0	45,0	73,8	20,0	32,8	16,0	857,8	422,3	49,2
Красноярский край	193,0	89,0	46,1	47,0	24,4	104,0	999,7	273,9	24,4
Магаданская область	198,0	157,2	79,4	62,3	31,8	140,0	1418,2	589,2	41,5
Мурманская область	13,0	13,0	100,0	3,0	23,0	-	350,9	285,9	81,5
Приморский край	-	-	-	-	-	-	332,5	118,9	35,7
Сахалинская область	120,6	113,5	94,1	49,4	40,9	35,0	1010,1	193,2	19,1
Томская область	33,8	28,8	85,2	8,0	23,7	5,0	472,6	419,2	88,7
Республика Тыва	28,5	18,0	63,2	8,0	28,0	30,0	198,0	110,4	55,7
Тюменская область	-	-	-	-	-	-	64,8	31,1	48,0
Хабаровский край	119,6	119,6	100,0	49,4	41,3	150,0	1249,7	393,3	31,5
Читинская область	17,0	7,0	41,2	3,0	17,6	36,0	140,9	132,5	94,0
Ненецкий автономный округ	56,8	53,3	93,8	31,1	54,7	15,0	391,2	148,0	37,8
Ямало-Ненецкий АО	14,4	14,4	100,0	-	-	-	815,9	678,8	83,2
Ханты-Мансийский АО	-	-	-	-	-	-	791,1	551,2	69,7
Таймырский АО	106,0	59,3	55,9	35,5	33,5	46,7	335,1	15,2	4,5
Эвенкийский АО	71,2	47,0	66,0	38,5	54,1	60,0	359,1	124,3	34,6
Коми-Пермяцкий АО	14,6	7,0	47,9	7,0	47,9	25,0	165,5	89,7	54,2
Корякский автономный округ	138,5	108,5	78,3	73,7	53,2	50,0	543,7	363,5	66,9
Чукотский автономный округ	312,0	262,0	84,0	111,0	35,6	120,0	1686,5	659,4	39,1
Республика Саха (Якутия)	841,0	520,6	61,9	400,6	47,6	562,0	4386,3	2120,0	48,3
<b>ИТОГО</b>	<b>2640,0</b>	<b>1895,8</b>	<b>71,8</b>	<b>1094,8</b>	<b>41,5</b>	<b>1638,7</b>	<b>20017,1</b>	<b>9038,3</b>	<b>44,8</b>