

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 22К (724) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования государственных средств, выделенных в 2008-2009 годах на обеспечение жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

Направить представление Счетной палаты с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия Министру обороны Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Главную военную прокуратуру.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования государственных средств, выделенных в 2008-2009 годах на обеспечение жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», пункт 2.22.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контроля

Ведомственные нормативные правовые акты, распорядительные и правоустанавливающие документы, выписки из государственного реестра федерального имущества, а также реестра регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, конкурсная документация на размещение заказов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд, государственные контракты, проектно-сметная документация на строительство, расчетно-платежные документы, другие справочные, информационные и отчетные документы, приобретенное жилье и объекты жилищного строительства.

Объекты контрольного мероприятия

Служба расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); федеральное государственное учреждение «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (г. Москва); Главное управление государственного заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); федеральное казенное предприятие «Управление заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации» (г. Москва); Управление государственного заказа Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); Департамент имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); Департамент финансирования, учета и отчетности Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва); Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (г. Москва); Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации (г. Москва).

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить эффективность использования государственных средств, выделенных в 2008-2009 годах на обеспечение жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 декабря 2009 года по 30 апреля 2010 года.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы, а при необходимости и более ранние и более поздние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, в частности их права на жилище, установлены Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

В соответствии со статьей 15 Закона государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (далее - военнослужащие), предоставление жилых помещений (служебных жилых помещений и жилья для постоянного проживания) или выделение денежных средств на их приобретение (жилые помещения для постоянного проживания) в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, в том числе Жилищным кодексом Российской Федерации.

Порядок учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, граждан, уволенных с военной службы, а также военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений в избранном постоянном месте жительства, и реализации их прав на получение жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054 «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном месте жительства».

В целях реализации установленных законодательством Российской Федерации социальных прав и гарантий военнослужащих Министром обороны Российской Федерации издан приказ от 15 февраля 2000 года № 80, утвердивший Инструкцию о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее - Инструкция).

Решение задачи обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы) постоянным жильем в 2010 году, а к концу 2012 года - формирования фонда служебного жилья для военнослужащих признано одним из приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере на ближайшие годы.

Так, на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 1 июля 2009 года Правительству Российской Федерации было поручено принять необходимые меры по обеспечению в 2009 году постоянным и служебным жильем не менее 45 тыс. военнослужащих.

В решении указанной задачи в 2008-2009 годах участвовали различные органы военного управления и организации Минобороны России, в том числе Служба обустройства и расквартирования Минобороны России (до ее упразднения), Главное управление государственного заказчика капитального строительства Минобороны России (далее - Главное управление государственного заказчика капитального строительства), Главное

квартирно-эксплуатационное управление Минобороны России (далее - Главное квартирно-эксплуатационное управление), федеральное казенное предприятие «Управление заказчика капитального строительства Минобороны России», а также Управление государственного заказа Минобороны России (далее - Управление государственного заказа), Департамент имущественных отношений Минобороны России (далее - Департамент имущественных отношений), Департамент финансирования, учета и отчетности Минобороны России (далее - Департамент финансирования, учета и отчетности) и федеральное государственное учреждение «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Проведенный в ходе проверки анализ законов и нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления жилых помещений военнослужащим, а также учет лиц, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), позволяет сделать вывод о том, что как принятые на федеральном уровне, так и ведомственные нормативные документы в целом позволяли Минобороны России проводить государственную политику в области реализации прав военнослужащих на жилище.

Вместе с тем до настоящего времени в полной мере не урегулированы в правовом отношении отдельные вопросы по порядку признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях, по порядку заселения жилых помещений для постоянного проживания и служебных жилых помещений и др.

Проверкой установлено, что отдельные положения Федерального закона «О статусе военнослужащих» и приказа Министра обороны Российской Федерации «О порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации» не соответствуют Жилищному кодексу Российской Федерации.

Так, в статье 51 Жилищного кодекса Российской Федерации «Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» приводится исчерпывающий перечень граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

При этом в указанный перечень не включены граждане (военнослужащие), которым предоставлено право на обеспечение жилым помещением при перемене места жительства по основаниям, приведенным в пункте 14 статьи 15 Закона, согласно которому военнослужащие - граждане, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и члены их семей при перемене места жительства должны обеспечиваться жилыми помещениями по избранному месту жительства даже в тех случаях, когда они были обеспечены жилыми помещениями для постоянного проживания по прежнему месту жительства (месту прохождения военной службы) по учетным нормам площади жилого помещения, установленным органами местного самоуправления.

Справочно: ранее в соответствии со статьей 29 «Основания для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий» Жилищного кодекса РСФСР (в редакции от 20 июля 2004 года) граждане признавались нуждающимися в улучшении жилищных условий и по иным основаниям, предусмотренным законодательством СССР и РСФСР.

До настоящего времени не приведен в соответствие с положениями пункта 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции от 22 августа 2004 года) приказ Министра обороны Российской Федерации «О порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации» (в редакции на 13 октября 2009 года).

Так, в соответствии с пунктом 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции от 22 августа 2004 года) обеспечение жилым помещением нуждающихся военнослужащих - граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов, а согласно пункту 15 Инструкции эта обязанность возлагается на органы местного самоуправления.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации государственный жилищный фонд предоставляется гражданам по договорам найма, в том числе социального. Согласно же пункту 40 Инструкции в Вооруженных Силах заселение жилых помещений для постоянного проживания, служебных жилых помещений производится по соответствующим ордерам.

Справочно: в соответствии со статьей 47 «Ордер на жилое помещение» Жилищного кодекса РСФСР (в редакции от 20 июля 2004 года) на основании решения о предоставлении жилого помещения в доме государственного или общественного жилищного фонда исполнительный комитет районного или городского Совета народных депутатов выдает гражданину ордер, который является единственным основанием для вселения в предоставленное жилое помещение.

Комплекс мероприятий по формированию нового облика армии включает важнейшую социальную задачу по обеспечению военнослужащих жильем, которая в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, как уже отмечалось ранее, должна быть выполнена в части предоставления постоянного жилья в 2010 году, служебного жилья - к концу 2012 года.

В целях решения указанной задачи в установленные сроки Правительством Российской Федерации дополнительно выделено в 2009 году на строительство и приобретение жилья для военнослужащих Вооруженных Сил бюджетное финансирование в объеме 41,3 млрд. рублей (увеличение к первоначально назначенной сумме на 93 %), а также 2,5 тыс. государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС).

В результате объемы финансирования расходов на строительство и приобретение жилья в 2009 году составили 85,7 млрд. рублей, что почти в 2,8 раза больше, чем было выделено на эти цели в 2008 году (31 млрд. рублей), что позволило в 2009 году за счет указанного источника получить 25,7 тыс. квартир, в том числе 24,3 тыс. квартир для постоянного проживания и 1,4 тыс. служебных квартир.

Вместе с тем, по оценке Счетной палаты, при эффективном использовании выделенных государственных капитальных вложений, а также с учетом того, что средняя стоимость двухкомнатной квартиры в 2009 году составляла около 2 млн. рублей, за счет выделенных бюджетных средств в указанный период можно было бы приобрести около 43 тыс. квартир.

Как установлено проверкой, одним из факторов, оказавших негативное влияние на эффективность использования средств федерального бюджета, выделявшихся на жилищное обеспечение, явилась неритмичность их выделения.

Так, 37,1 из 41,3 млрд. рублей, дополнительно выделенных в 2009 году, были выделены во II полугодии, в том числе 30,4 млрд. рублей в IV квартале, что существенно ограничивало возможности их эффективного использования.

Как свидетельствуют результаты проверки, одним из основных источников приобретения жилья в 2008-2009 годах являлось собственное строительство, которое в боль-

шинстве случаев велось на земельных участках, расположенных на землях поселений, переданных в бессрочное пользование Минобороны России. При этом осуществлялась как «точечная», так и комплексная застройка указанных земельных участков.

На строительство жилья только в 2009 году были направлены средства федерального бюджета в объеме 37,6 млрд. рублей, или 43,9 % от общего объема финансирования расходов на строительство и приобретение жилья для военнослужащих Вооруженных Сил. За счет освоения государственных капитальных вложений Минобороны России в 2009 году были получены 6153 квартиры, в том числе 5117 квартир для постоянного проживания в местах точечной застройки.

Контрольным мероприятием не выявлены случаи незаконного расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на собственное строительство.

Вместе с тем в ряде случаев эффективность их использования в полной мере не достигалась.

Так, в соответствии с контрактом на выполнение проектно-изыскательских работ проектной организации (1166 военно-строительное управление, которое являлось филиалом ФГУП «Главное управление обустройства войск Минобороны России») была поручена разработка документации по комплексной застройке жилых домов в г. Подольске Московской области.

В ходе проверки установлено, что заданием на проектирование и дополнением к заданию на проектирование, утвержденными заказчиком (43 отдел капитального строительства квартирно-эксплуатационного управления г. Москвы), разработка проектной документации на жилые дома по индивидуальным проектам не предусматривалась.

Однако в составе застройки жилого микрорайона в г. Подольске проектной организацией была выпущена, а заказчиком строительства оплачена, разработанная проектно-сметная документация на строительство 9 жилых домов по индивидуальному проекту.

Неэффективные затраты средств федерального бюджета на оплату работ по разработке индивидуальных проектов на жилые дома составили 10851,3 тыс. рублей (разница в стоимости проектирования жилого дома на базе типового проекта и индивидуального).

Как установлено проверкой, большая часть объемов государственных капитальных вложений, выделенных на собственное строительство, была направлена в 2009 году на строительство служебного жилья и жилья для постоянного проживания в шести местах комплексной застройки (города Подольск и Балашиха Московской области, Краснодар, Ставрополь, Санкт-Петербург и Владивосток), в которых планируется построить к 2012 году 47,4 тыс. квартир.

Так, только строительство жилья для военнослужащих в городах Подольске и Балашихе, где планируется построить 21,9 тыс. квартир, было профинансировано в 2009 году в общей сумме 10,9 млрд. рублей, или 29 % от общего объема финансирования расходов на собственное строительство.

При этом 7,3 млрд. рублей, или 67 % от общего объема выплаченных генеральным подрядчикам средств, были перечислены им в порядке авансирования, что во многом обусловлено поздним доведением до Минобороны России дополнительно выделенных в 2009 году лимитов бюджетных обязательств в объеме 30,4 млрд. рублей.

Справочно: государственными контрактами на строительство жилых домов в городах Подольске и Балашихе, заключенными, соответственно, с ЗАО «Мосстроймеханизация-5» и ООО «Мортон-PCO» в июне 2009 года, установлена средняя стоимость 1 кв. м в размере 35,5 тыс. рублей.

Как свидетельствуют результаты контрольного мероприятия, для комплексной застройки требуется существенно больший временной ресурс, чем для покупки готового жилья или «точечной» застройки. Кроме того, это влечет за собой дополнительные рас-

ходы средств федерального бюджета на строительство социальной инфраструктуры, инженерных объектов и внешних магистральных сетей, а также необходимость согласования сроков их ввода в эксплуатацию со сроками сдачи строящихся жилых домов.

При этом из-за несогласованности указанных сроков уже в ближайшей перспективе могут возникнуть серьезные проблемы с заселением районов комплексной застройки.

Так, в городах Балашихе, где строятся 24 дома на 7208 квартир, и Подольске (75 домов на 14682 квартиры) застройщики планируют сдать Минобороны России 1996 квартир в жилых домах первой очереди уже в 2010 году. Однако местные органы власти, на которые возложены функции заказчика и застройщика внешних инженерных сетей, до настоящего времени не определили подрядные организации, которые будут вести их строительство, что может не позволить в указанные сроки сдать эти жилые дома в эксплуатацию.

Кроме того, Министерством обороны Российской Федерации до настоящего времени не переданы муниципальным органам власти земельные участки под строительство объектов социальной инфраструктуры.

Как установлено выборочной проверкой, при проведении торгов на строительство жилья Минобороны России в 2008-2009 годах соблюдался Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

Выборочной проверкой государственных контрактов, заключенных по результатам проведенных торгов, установлено, что они соответствовали условиям, изложенным в аукционной (конкурсной) документации.

Длительные сроки строительства жилья, связанные с необходимостью проведения проектно-изыскательских работ, вынудили Минобороны России прибегнуть в 2009 году к практике широкомасштабного приобретения квартир на рынке готового «дешевого» жилья, а также к участию в долевом строительстве многоквартирных домов (далее - долевое строительство).

На указанные цели в 2009 году были направлены средства федерального бюджета в объеме 47,8 млрд. рублей, что позволило приобрести 19539 квартир, в том числе 19147 квартир - для постоянного проживания.

Проверкой установлено, что 43,1 млрд. рублей из 47,8 млрд. рублей, или 90,1 % от лимитов бюджетных обязательств, выделенных на покупку квартир и долевое строительство, были использованы Министерством обороны Российской Федерации на приобретение жилья в централизованном порядке.

В соответствии с решениями Министра обороны Российской Федерации приобретение жилья указанным порядком в 2009 году было возложено на Управление государственного заказа, начальник которого М. Ю. Андреева действовала на основании доверенности, выданной Министром обороны Российской Федерации.

В 2009 году Минобороны России (Управление государственного заказа) было заключено 614 госконтрактов на приобретение в централизованном порядке 43021 квартиры на общую сумму 88022,2 млн. рублей, в том числе 507 контрактов на покупку 31247 квартир и 107 контрактов на участие в долевом строительстве 11774 квартир.

Как свидетельствуют результаты анализа ведомственной нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы жилищного обеспечения военнослужащих, функция планирования в Минобороны России потребности в жилых помещениях для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей с 1 сентября 2008 года была возложена на Федеральное государственное учреждение «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (далее - ФГУ «Росвоенжилье»).

В 2009 году ФГУ «Росвоенжилье» была проведена определенная работа по формированию и анализу потребности в жилых помещениях для постоянного проживания военнослужащих.

Справочно: установленный порядок формирования автоматизированной базы данных нуждающихся в жилье (с учетом имеющегося программного обеспечения) до настоящего времени не позволяет осуществлять формирование потребности.

Обобщенные сведения о потребности в квартирах (по военным округам, субъектам Российской Федерации и военным гарнизонам) для обеспечения нуждающихся в жилье военнослужащих, увольняемых с военной службы (уволенных с оставлением в очереди нуждающихся в жилье) в 2009 году, были доведены ФГУ «Росвоенжилье» до ряда органов военного управления, в том числе Управления государственного заказа.

По оценке ФГУ «Росвоенжилье», общая численность нуждавшихся только применительно к указанной категории военнослужащих по состоянию на 1 июня 2009 года составляла 64316 граждан.

Как установлено проверкой, при размещении заказов на приобретение квартир Управление государственного заказа указанной информацией не руководствовалось, в результате чего квартиры зачастую приобретались в регионах, где потребность в них почти полностью отсутствовала.

Так, в Томской области, где потребность составляла 211 квартир, было приобретено более 1,2 тыс. квартир, что явно может создать серьезные проблемы при их заселении.

Проверкой стоимостных показателей государственных контрактов со сроком исполнения обязательств в 2009 году установлено, что всего было заключено 437 контрактов на общую сумму 48011,8 млн. рублей. Это свидетельствует о том, что Управлением государственного заказа были на 4905,7 млн. рублей превышены выделенные на эти цели лимиты бюджетных обязательств (43106,1 млн. рублей).

Справочно: согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Как следует из разъяснений начальника Управления государственного заказа М. Ю. Андреевой, лимиты бюджетных обязательств на приобретение жилья до Управления в установленном порядке не доводились.

Контрактные обязательства в 2009 году в полном объеме были выполнены только по 354 контрактам общей стоимостью 32459,0 млн. рублей. По указанным контрактам были проведены расчеты в общей сумме 30158,6 млн. рублей. По 7 из 354 контрактов расчеты за полученные Минобороны России 529 квартир были произведены частично. Продавцам (застройщикам) было перечислено 720,6 млн. рублей из причитавшихся им 1077,8 млн. рублей (кредиторская задолженность - 357,2 млн. рублей). По 30 из 354 контрактов расчеты с продавцами (застройщиками) за переданные ими 729 квартир на общую сумму 1435,9 млн. рублей вообще не производились.

Кроме того, Минобороны России в 2009 году по 2 контрактам были получены 39 квартир общей стоимостью 77,1 млн. рублей, срок исполнения которых был 2010 год и расчеты по ним также не производились.

В 2009 году Управлением государственного заказа было заключено 177 государственных контрактов на приобретение в централизованном порядке квартир на общую сумму 40010,4 млн. рублей со сроком исполнения 2010 год, в рамках исполнения которых продавцам (застройщикам) в порядке оплаты выполненных ими обязательств было перечислено 6110,7 млн. рублей.

По указанным причинам (превышение лимитов бюджетных обязательств и расчеты по государственным контрактам, срок исполнения которых был 2010 год) Минобороны

России в 2009 году была образована нелегитимная кредиторская задолженность по оплате приобретенных квартир, общий размер которой по состоянию на 1 января 2010 года составил 1870,1 млн. рублей.

При проведении торгов на покупку квартир и участие в долевом строительстве Минобороны России в основном соблюдался Федеральный закон № 94-ФЗ. Размещение заказа на приобретение жилья проводилось Управлением государственного заказа на основании решений Министра обороны Российской Федерации, в которых утверждались:

- способ приобретения квартир (долевое участие в строительстве или купля-продажа квартир);
- муниципальное образование, в котором приобретается жилье;
- минимальное количество квартир в предложении и их квартирография;
- начальная (максимальная) цена государственного контракта;
- сроки передачи квартир Минобороны России.

Необходимо отметить, что результат открытого аукциона по долевому участию в строительстве был зачастую predetermined. Так, одним из обязательных условий участия в нем являлось наличие правоустанавливающего документа на земельный участок на территории муниципального образования, выбранной для застройки (свидетельство собственности, договор аренды), который к моменту проведения аукциона уже был оформлен на конкретного застройщика.

Выборочная проверка государственных контрактов, заключенных с продавцами (застройщиками) на покупку квартир и долевое строительство в городах Московской области, показала, что стоимость 1 кв. м общей площади жилья в среднем составляла 40 тыс. рублей, или на 2,95 тыс. рублей ниже, чем средняя рыночная стоимость 1 кв. м по Московской области, установленная Минрегионом России на II и III кварталы 2009 года для расчета социальных выплат на приобретение жилья, но существенно выше, чем стоимость 1 кв. м площади жилья в домах, строящихся в интересах Минобороны России в городах Подольске и Балашихе.

Основные итоги договорной работы Управления государственного заказа в 2009 году представлены в таблице:

(шт.)											
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
-	-	4	7	11	21	89	111	81	64	83	143

Как видно из таблицы, 290 государственных контрактов, или 47,2 % от их общего количества, были заключены в IV квартале 2009 года, что во многом обусловило впоследствии неединичные случаи нарушения со стороны продавцов (застройщиков) сроков их выполнения. Так, только в 2009 году Управлением государственного заказа были выставлены 44 претензии на общую сумму 344,4 млн. рублей 24 компаниям, которые в установленные государственными контрактами сроки не передали Минобороны России 3150 квартир.

Сводные сведения об объемах расчетов, проведенных с продавцами (застройщиками), представлены в таблице:

(млн. руб.)											
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
-	-	-	-	960,3	818,0	1397,6	3085,3	5739,6	4998,8	7987,4	18119,2

Как видно из таблицы, в ноябре-декабре 2009 года в порядке проведения расчетов с продавцами (застройщиками) им было перечислено 26106,6 млн. рублей, или 60,6 % от годового объема.

Как уже отмечалось ранее, дополнительно выделенные лимиты бюджетных обязательств в объеме 30,4 млрд. рублей, значительная часть которых была распределена на покупку квартир и долевое строительство, были доведены Федеральным казначейством до Минобороны России только в IV квартале 2009 года.

Как установлено проверкой, в целях своевременного и полного освоения указанных объемов государственных капитальных вложений Минобороны России в конце 2009 года в ряде случаев неправомечно принимались решения по оплате приобретаемых неготовых квартир, а также квартир, качество которых не соответствовало требованиям проектной документации, строительным нормам и правилам. Кроме того, в ряде случаев производилась оплата долевого строительства квартир на основании представленных застройщиками документов, которые при проверке фактически выполненных объемов работ подтверждения не нашли.

Указанные недостатки и нарушения во многом обусловлены отсутствием надлежащего контроля за качеством выполнявшихся строительно-монтажных работ, а также государственного строительного надзора за ходом строительства жилых домов, что требует внесения соответствующих изменений в действующее законодательство о градостроительной деятельности.

Необходимо отметить, что согласно распоряжению временно исполняющего обязанности начальника Главного квартирно-эксплуатационного управления В. П. Тусикова от 30 мая 2009 года № 147/2/47494, проведение количественной проверки, визуального осмотра и технического соответствия закупленных квартир условиям контракта было возложено на федеральные государственные квартирно-эксплуатационные учреждения (далее - ФГКЭУ) Минобороны России.

В ходе контрольного мероприятия выявлены неединичные случаи приемки жилых помещений, не готовых для проживания.

Так, при приемке квартир по адресу: г. Луховицы Московской области, ул. Флотская, д. 6, начальник Коломенской квартирно-эксплуатационной части (далее - КЭЧ) района С. И. Никифоров 13 августа 2009 года подписал акты о принятии 95 квартир с подтверждением выполнения пункта 3.3 государственного контракта, а именно: «отделка квартир мной проверена и соответствует требованиям государственного контракта, инженерно-технические системы функционируют и готовы к использованию».

В то же время на момент осмотра квартир, через 7 месяцев после их приемки (16 марта 2010 года), в указанном жилом доме система отопления и энергоснабжения не работала.

Осмотр также показал, что кровля дома выполнена с отступлением от действующих строительных норм и проекта. По указанной причине квартиры верхних этажей подверглись затоплению, в результате чего в технологических проемах электрических линий (освещение и розетки) образовался лед.

Не был завершён монтаж механизмов лифта и лифтовой шахты. Дверные блоки входа в квартиры и остекление межкомнатных дверей не соответствовали описанию в приложении к государственному контракту и действующим нормам. В связи с низкой температурой в жилом доме обои частично отклеились. Линолеумные полы выполнены с браком (тип линолеума не соответствует проекту и некачественно уложен).

В целом проведенный в ходе проверки выборочный осмотр квартир, строящихся при долевом участии Минобороны России, выявил, что отступления от действующих строительных норм и правил, а также от проектной документации, со стороны подрядных организаций носили системный характер, что подтверждает отсутствие надлежащего контроля за ходом строительства жилых домов.

Наиболее распространенными недостатками и дефектами являлись следующие:

- в нарушение технологических карт при монтаже железобетонных конструкций вертикальные и горизонтальные швы не заполнялись бетоном и раствором, что нарушало жесткость здания;

- монтаж оконных блоков выполнялся на монтажную пену без крепежных элементов, при этом деревянные прокладки не удалялись, швы заполнялись с пробелами, па-

роизоляционная лента и паропроницаемая прокладка не устанавливались, подоконные доски из ЦСП устанавливались уже, чем ширина оконного проема;

- имело место несоответствие размеров дверных блоков размерам проемов в конструкциях стен, которое в ряде случаев доходило до 200 мм;

- отделочные работы (окраска и оклейка обоями стен и потолков) выполнялись на неочищенную от раствора и грязи поверхность;

- при устройстве мягкой кровли не выполнялась «выкружка» примыкания кровли к парапетам и будкам выхода на кровлю;

- на покрытии полов, выполненных из линолеума, имелись выбоины, вздутия, волны и приподнятые кромки.

Такие же недостатки и дефекты были выявлены в сданном Минобороны России жилом доме в г. Коломне Московской области по ул. Гагарина; в квартирах, строящихся при долевом участии Минобороны России, в пос. Ржавки Солнечногорского района Московской области, в городах Химки Московской области (мкрн. Подрезково), Серпухове Московской области (Борисовское шоссе), Чехове (мкрн. «Губернский») и ряде других домов.

Из-за отсутствия надлежащего государственного строительного надзора за ходом долевого строительства жилых домов Министерством обороны Российской Федерации в ряде случаев неправомерно оплачивались счета застройщиков за работы, фактически ими не выполненные.

Так, типовым государственным контрактом долевого участия в строительстве многоквартирного дома установлен график оплаты, согласно которому 30 % контрактной стоимости перечисляется участником долевого строительства (Минобороны России) на расчетный счет застройщика в течение 10 дней с момента получения застройщиком разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Проведенными в ходе контрольного мероприятия в 2010 году выездными проверками отдельных строящихся объектов и готовых жилых домов в ряде городов и населенных пунктов Московской области установлено, что в 2009 году главами муниципальных образований городов Серпухов, Чехов и Химки, а также пос. Ржавки Солнечногорского района были выданы разрешения на ввод в эксплуатацию 9 многоквартирных домов с нарушением статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Во всех указанных домах внутренние инженерные сети, в первую очередь сети водоснабжения и канализации, были выполнены не в полном объеме, что свидетельствует о том, что представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, были незаконно подписаны документы, подтверждавшие их соответствие техническим условиям.

В результате в 2009 году Министерством обороны Российской Федерации были неправомерно перечислены застройщикам четырех жилых домов в городе Чехове (ЗАО «Мособливестстрой»), двух жилых домов в городе Серпухове (ЗАО «СУ-155» и ЗАО «Строительная корпорация Серпухов»), одного жилого дома в городе Химки (ЗАО «Эйфер») и двух жилых домов в пос. Ржавки Солнечногорского района Московской области (ЗАО «СУ-155») в порядке поэтапной оплаты выполненных работ средства федерального бюджета в сумме 1610,2 млн. рублей.

Мероприятия по обеспечению постоянным жильем военнослужащих Вооруженных Сил и граждан, уволенных с военной службы, осуществлялись в 2008-2009 годах, в том числе и в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» (далее - ФЦП «Жилище») на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675.

Справочно: формой государственной финансовой поддержки обеспечения указанных категорий граждан жильем является предоставление им за счет средств федерального бюджета социальной выплаты (субсидии) на приобретение жилья, право на получение, которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

Согласно утвержденным Министром обороны Российской Федерации планам распределения средств на предоставление субсидий между видами Вооруженных Сил, военными округами, родами войск Вооруженных Сил, главными и центральными управлениями Минобороны России, на эти цели в указанный период было выделено 23367,4 млн. рублей (из расчета на получение 14935 ГЖС), в том числе:

в 2008 году - 8679,6 млн. рублей (из расчета на получение 6027 ГЖС);

в 2009 году - 14687,8 млн. рублей (из расчета на получение 8908 ГЖС).

Фактически в указанный период военнослужащим Минобороны России было выдано 13255 ГЖС на сумму 23360,1 млн. рублей, в том числе в 2008 году - 5164 ГЖС на сумму 8675,3 млн. рублей и в 2009 году - 8091 ГЖС на сумму 14684,8 млн. рублей.

В целом в 2008-2009 годах военнослужащими участниками подпрограммы, которая заканчивается в 2010 году, были получены 14244 квартиры, в том числе 7080 квартир - в 2009 году, при этом очередь желающих получить ГЖС не сокращается, так как минимальная потребность Минобороны России в них составляет не менее 25 тыс. штук ежегодно.

Как свидетельствуют результаты контрольного мероприятия, во многих регионах России единственной возможностью для военнослужащих получить жилье в избранном для постоянного проживания населенном пункте оставалось участие в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», даже несмотря на то, что норматив стоимости 1 кв. м общей площади (с учетом повышающего коэффициента) был ниже средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади.

В этих условиях военнослужащие (граждане, уволенные с военной службы) были вынуждены в отдельных случаях доплачивать за приобретаемое жилье из собственных средств, а чаще всего приобретать жилье меньшей площадью, чем им было положено согласно норматива общей площади жилого помещения, установленного для расчета размера социальной выплаты. Так, по данным Минобороны России (ФГУ «Росвоенжилье»), общие суммы доплат составили: в 2008 году - 443,8 млн. рублей (в среднем 62 тыс. рублей за квартиру) и в 2009 году - 504,3 млн. рублей (в среднем 71 тыс. рублей за квартиру), а уменьшение площади приобретаемого жилья, соответственно: в 2008 году - 4,8 кв. м, а в 2009 году - 4,4 кв. метра.

В целях уменьшения количества военнослужащих, нуждавшихся в обеспечении постоянным жильем, бывшим Начальником расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации - заместителем Министра обороны Российской Федерации генерал-полковником В. И. Филипповым в 2009 году был принят ряд решений о переводе служебных жилых помещений, занимаемых военнослужащими, подлежащими увольнению, в категорию жилых помещений, заселяемых по договорам социального найма.

Всего в 2009 году первоначально планировалось «расслужебить» 8000 квартир, в том числе 2700 квартир, находящихся в оперативном управлении высших военно-учебных заведений Минобороны России, право собственности на которые принадлежит правительству Москвы.

Проверкой установлено, что решение «расслужебить» 2700 квартир по состоянию на 31 марта 2010 года установленным порядком не принято.

Справочно: в соответствии с указаниями Министра обороны Российской Федерации от 15 октября 2009 года № 205/2/709 исключение жилых помещений из специализированного жилого фонда было запрещено.

Кроме того, Минобороны России удалось в 2009 году на 5193 человека уменьшить количество военнослужащих, нуждавшихся в постоянном жилье, за счет «повторного» заселения квартир за выездом военнослужащих, улучшивших свои жилищные условия.

В целом в 2009 году за счет всех источников Минобороны России было получено 42,9 тыс. квартир для постоянного проживания.

Как свидетельствуют результаты контрольного мероприятия, несмотря на все принимавшиеся Минобороны России в 2008-2009 годах меры, численность военнослужащих, нуждавшихся в жилье, в указанный период не уменьшалась.

Динамика численности нуждающихся в жилье военнослужащих Минобороны России представлена в таблице:

	Численность военнослужащих, нуждавшихся в обеспечении жилыми помещениями (человек)							
	всего	в том числе						нуждались в общежитиях
		постоянными			служебными			
		всего	из них		всего	из них		
бесквартирные	нуждались в улучшении жилищных условий		бесквартирные	нуждались в улучшении жилищных условий				
на 01.01.2008 г.	122439	65556	37343	28213	56883	46906	9977	17749
на 01.01.2009 г.	129782	80483	48045	32438	49299	42782	6517	15294
на 01.01.2010 г.	154885	93689	79270	14419	61196	56445	4751	*

* Данные не представлены.

Анализ представленных в таблице данных свидетельствует, что общее количество нуждавшихся в жилых помещениях (постоянное и служебное жилье) за период с 1 января 2008 года по 1 января 2010 года возросло на 32,4 тыс. человек (с 122,4 тыс. человек на начало 2008 года до 154,9 тыс. человек на начало 2010 года), в том числе нуждавшихся в постоянном жилье - на 28,1 тыс. человек (с 65,6 до 93,7 тыс. человек).

Необходимо отметить, что в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 года № 80 «О порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации» (в редакции от 13 октября 2009 года) учет военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), осуществляется жилищными комиссиями воинских частей и довольствующими квартирно-эксплуатационными частями районов по спискам очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по соответствующей форме, которая позволяет осуществлять автоматизированную обработку содержащейся в ней информации.

Как свидетельствуют результаты анализа ведомственной нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы жилищного обеспечения военнослужащих, функция планирования в Минобороны России потребности в жилых помещениях для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей с 1 сентября 2008 года была возложена на федеральное государственное учреждение «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (указания начальника службы расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации от 14 августа 2008 года № НИС-К/596), а в последующем - закреплена в уставе ФГУ «Росвоенжилье» (абзац 21 пункта 2.1 устава).

Необходимо отметить, что установленные Инструкцией формы учета военнослужащих, нуждавшихся в жилье, не позволяли квартирно-эксплуатационным органам Минобороны России в 2008-2009 годах осуществлять обоснованное планирование потребности в жилых помещениях для военнослужащих с учетом избранного ими места жительства (в разрезе субъектов Российской Федерации), так как учет нуждавшихся

военнослужащих велся исключительно по месту прохождения ими службы (месту дислокации гарнизона), а не по избранному постоянному месту жительства.

Кроме того, военнослужащие, которым предоставлено право на обеспечение жилым помещением при перемене места жительства по основаниям, приведенным в пункте 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», нуждающимися согласно Инструкции вообще не признавались и, соответственно, на учет не ставились.

Как уже ранее отмечалось, в 2009 году ФГУ «Росвоенжилье» была определена потребность в жилых помещениях для военнослужащих, уволившихся в 2009 году и нуждавшихся в жилье для постоянного проживания, которая по состоянию на 1 июня 2009 года составляла 64,0 тыс. квартир.

Столь существенный рост в 2009 году числа военнослужащих, нуждавшихся в постоянном жилье, во многом обусловлен проводимыми масштабными мероприятиями по формированию перспективного облика Вооруженных Сил, которые осуществлялись на основе утвержденного Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 20 сентября 2008 года «Основного боевого состава Вооруженных Сил Российской Федерации на 2016 год и перспективу 2020 года».

В ходе контрольного мероприятия были проанализированы основные результаты проведенных Минобороны России в 2008-2009 годах мероприятий по формированию перспективного облика Вооруженных Сил в части оптимизации численности Вооруженных Сил, в рамках которых запланировано существенное (в 2,4 раза) сокращение к 2016 году штатной численности должностей офицеров с одновременным увеличением штатной численности должностей рядового и сержантского состава, комплектование которых планируется осуществлять как на контрактной основе, так и «призывниками».

В результате увольнения в 2008-2009 годах по различным основаниям 87,5 тыс. офицеров и 35,3 тыс. прапорщиков списочная численность офицерского состава в указанный период сократилась на 54,8 тыс. военнослужащих, а списочная численность прапорщиков - на 29,9 тыс. военнослужащих.

При этом в 2009 году по сравнению с предшествовавшим годом существенно (в 6,6 раза) возросло число увольнений военнослужащих в связи с проведением организационно-штатных мероприятий.

Как свидетельствуют результаты проверки, 19,1 % от общей списочной численности военнослужащих составляли офицеры и прапорщики, которые по состоянию на 1 января 2010 года находились в распоряжении командиров (начальников) различного уровня.

При этом, по данным Минобороны России, 28,5 % офицеров находились в распоряжении командиров (начальников) сверх установленных законодательством сроков.

Справочно: в соответствии с пунктом 2б статьи 13 «Порядок зачисления в распоряжение командира (начальника)» Положения о прохождении военной службы (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237 «Вопросы прохождения военной службы») зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в случае освобождения от воинской должности в связи проведением организационно-штатных мероприятий не более чем на шесть месяцев.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 23 «Увольнение граждан с военной службы и право на трудоустройство» Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие - граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе,

состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Как установлено проверкой, общее число военнослужащих, которые по состоянию на 1 января 2010 года находились в распоряжении сверх установленных законодательством сроков по причине отсутствия у них жилья, составляло 23,6 тыс., в том числе 13,7 тыс. офицеров и 9,9 тыс. прапорщиков.

Кроме того, рост числа военнослужащих, нуждавшихся в постоянном жилье, в определенной степени обусловлен длительными сроками оформления права собственности Российской Федерации на жилые помещения, а также последующего закрепления их в оперативное управление за ФГКЭУ, которым было делегировано право выступать от имени собственника при заключении с военнослужащими договоров социального найма.

Справочно: согласно статьям 49 и 60 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение государственного жилищного фонда должно предоставляться собственником жилого помещения (в лице Российской Федерации) либо уполномоченным им лицом гражданам (военнослужащим) по договорам найма, в том числе социального.

Как установлено проверкой, Минобороны России (Департаментом имущественных отношений) проводилась определенная работа, направленная на выполнение указанных положений Жилищного кодекса Российской Федерации.

Так, Департаментом имущественных отношений в 2009 году выдавались доверенности уполномоченным лицам генеральных подрядчиков и квартирно-эксплуатационных органов Минобороны России на регистрацию права собственности Российской Федерации на приобретенные жилые помещения (квартиры) и регистрацию права оперативного управления на жилые помещения (квартиры), приобретенные по договорам купли-продажи и долевого участия.

В 2009 году при участии Департамента имущественных отношений было оформлено право собственности Российской Федерации на 17437 квартир, приобретенных по договорам купли-продажи, участия в долевом строительстве и инвест-контрактам, а также издано 70 приказов Министра обороны Российской Федерации о закреплении за ФГКЭУ на праве оперативного управления 5498 квартир (по состоянию на 21 марта 2010 года - 72 приказа на 6038 квартир).

Кроме того, Департаментом имущественных отношений были подготовлены указания Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2009 года № 205/2/646, в соответствии с которыми было запрещено предоставление и заселение военнослужащими квартир, поступающих от жилищного строительства Минобороны России, приобретаемых Минобороны России, в том числе в результате реализации инвестиционных контрактов, получаемые от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в домах государственного и муниципального жилищного фонда и поступающих от переоборудования нежилых помещений Минобороны России, до оформления в установленном порядке права собственности Российской Федерации на них и закрепления их на праве оперативного управления за соответствующими организациями Минобороны России.

Выводы

Проведенный в ходе проверки анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность при строительстве и приобретении жилья для военнослужащих Вооруженных Сил, а также порядок обеспечения жильем, показал, что действующая законодательная, а также существующая в Минобороны России ведомственная правовая база в целом позволяли Минобороны России регулировать указанные процессы необходимыми финансовыми и материальными ресур-

сами в рамках функциональной ответственности соответствующих органов заказчика капитального строительства, квартирно-эксплуатационных и иных довольствующих органов.

В ходе реализации положений указанных и иных нормативных правовых актов Минобороны России принимались меры организационного характера по ресурсному обеспечению мероприятий, определенных в том числе в решениях Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, оценка выполнения которых и их результативность отражены в соответствующих разделах отчета.

Так, только в 2009 году за счет средств федерального бюджета, выделенных Минобороны России и Минрегион России, было построено и приобретено 25,7 тыс. квартир, а также предоставлено 7,1 тыс. квартир участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы.

Вместе с тем, как свидетельствуют результаты контрольного мероприятия, существенная недооценка ресурсоемкости отдельных программных мероприятий по строительству и приобретению жилья для военнослужащих может отрицательно отразиться на их реализуемости, в особенности в части решения задачи обеспечения постоянным жильем военнослужащих к 2011 году.

Так, несмотря на то, что на жилищное обеспечение военнослужащих в 2008-2009 годах из федерального бюджета Минобороны России было выделено 117,5 млрд. рублей, общее количество нуждающихся в жилье (постоянном и служебном) за указанный период увеличилось на 26,5 процента.

Приведенная динамика роста числа военнослужащих, нуждающихся в постоянном жилье, обусловлена проводимыми масштабными мероприятиями по формированию перспективного облика Вооруженных Сил.

При этом очевидным является дальнейшее увеличение числа таких военнослужащих, так как к 2011 году планируется завершить мероприятия по существенному (почти в 1,8 раза) сокращению штатной численности должностей офицеров, а также упразднению должностей, замещаемых прапорщиками и мичманами.

Однако эти изменения не были учтены в соответствующих программных документах, в том числе при формировании показателей потребности в бюджетных ассигнованиях на эти цели.

При этом основными проблемными вопросами в данном виде деятельности являлись:

1. В организационно-правовой области:

До настоящего времени в полной мере не урегулированы в правовом отношении отдельные вопросы по порядку признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях.

Так, Жилищным кодексом Российской Федерации не признаются нуждающимися в жилых помещениях граждане (военнослужащие), обеспеченные жилыми помещениями по нормам по месту прохождения ими военной службы, но которым предоставлено право на обеспечение жилым помещением при перемене места жительства по основаниям, приведенным в пункте 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Отдельные положения ведомственной Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации не соответствуют Жилищному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону «О статусе военнослужащих».

Так, согласно пункту 40 Инструкции заселение служебных жилых помещений и жилых помещений для постоянного проживания производится по соответствующим ордерам, в то время как согласно Жилищному кодексу Российской Федерации - по договорам найма (социального найма).

В соответствии с пунктом 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жильем помещением нуждающихся военнослужащих - граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по соответствующим основаниям при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов, а согласно пункту 15 Инструкции эта обязанность возлагается на органы местного самоуправления.

Ведомственная нормативно-правовая база до настоящего времени не позволяет формировать потребность в жилье для постоянного проживания по избранному месту жительства.

2. В организации инвестиционной деятельности и финансировании расходов на указанные цели:

Приобретение жилья для постоянного проживания осуществлялось без учета реальной потребности в постоянном жилье по избранному месту жительства.

Так, в Томской области, где потребность составляла 211 квартир, было приобретено более 1,2 тыс. квартир, что явно создаст серьезные проблемы при их заселении.

Отсутствие надлежащего контроля за качеством выполнявшихся строительно-монтажных работ привело к неединичным случаям приемки жилых помещений, не готовых для проживания.

Так, начальником Коломенской КЭЧ района С. И. Никифоровым 13 августа 2009 года были подписаны акты о принятии 95 квартир по адресу: г. Луховицы Московской области, ул. Флотская, д. 6, согласно которым отделка квартир соответствует требованиям государственного контракта, инженерно-технические системы функционируют и готовы к использованию.

В то же время на момент осмотра квартир (16 марта 2010 года) в указанном жилом доме система отопления и энергоснабжения не работала.

По указанной причине в 2009 году в ряде случаев неправомерно принимались решения по оплате приобретавшихся квартир, качество которых не соответствовало требованиям проектной документации, строительным нормам и правилам.

Отсутствие надлежащего государственного строительного надзора за ходом долевого строительства жилых домов в ряде случаев являлось одной из причин выдачи разрешений на ввод их в эксплуатацию при отсутствии законных на то оснований (жилые дома в Серпухове, Чехове, Химках и пос. Ржавки Солнечногорского района).

В результате на основании девяти разрешений на ввод домов в эксплуатацию, выданных главами муниципальных образований указанных населенных пунктов с нарушениями статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации в 2009 году неправомерно произведены расчеты с подрядными организациям на общую сумму более 1,6 млрд. рублей.

Проверкой стоимостных показателей государственных контрактов на приобретение квартир в централизованном порядке со сроком исполнения обязательств в 2009 году установлено, что при их заключении Управлением государственного заказа в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации были на 4905,7 млн. рублей превышены выделенные на эти цели лимиты бюджетных обязательств, что во многом обусловило образование нелегитимной кредиторской задолженности.

Контрольным мероприятием выявлены случаи неэффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на собственное строительство.

Так, в составе застройки жилого микрорайона в г. Подольске проектной организацией была выпущена, а заказчиком строительства оплачена, разработанная проектно-сметная документация на строительство 9 жилых домов по индивидуальному проекту, не предусмотренная заданием на проектирование.

Неэффективные затраты средств федерального бюджета на оплату работ по разработке индивидуальных проектов на жилые дома составили 10851,3 тыс. рублей.

3. В организации управления федеральной собственностью:

Министерством обороны Российской Федерации в ряде случаев несвоевременно передавались муниципальным органам власти земельные участки под строительство объектов социальной инфраструктуры.

В совокупности с несогласованностью сроков строительства инженерных объектов и внешних магистральных сетей и сроков строительства жилых домов в местах комплексной застройки все это может в ближайшей перспективе создать серьезные проблемы с их заселением.

Так, в городах Балашихе, где строятся 24 дома на 7208 квартир, и Подольске (75 домов на 14682 квартиры) застройщики планируют сдать Минобороны России 1996 квартир в жилых домах первой очереди уже в 2010 году. Однако местные органы власти, на которые возложены функции заказчика и застройщика внешних инженерных сетей, до настоящего времени не определили подрядные организации, которые будут вести их строительство, что может не позволить в указанные сроки сдать эти жилые дома в эксплуатацию.

В целом указанные и иные недостатки в организации обеспечения инвестиционной деятельности, стали причиной ряда недостатков и нарушений в планировании и использовании средств федерального бюджета, выделенных на эти цели, общая сумма которых составила 6526,8 млн. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ТАБАЧКОВ