

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2003 года № 41 (366) “О результатах проверки полноты финансирования и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2002 году и за истекший период 2003 года, предназначенных на организацию Российских антарктических экспедиций, в Росгидромете и Арктическом и Антарктическом научно-исследовательском институте (г. Санкт-Петербург)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А.И. Бедрицкому (доработанное по результатам обсуждения) и директору Арктического и Антарктического научно-исследовательского института И.Е. Фролову.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты финансирования и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2002 году и истекшем периоде 2003 года, предназначенных на организацию Российских антарктических экспедиций, в Росгидромете и Арктическом и Антарктическом научно-исследовательском институте

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.9.2.18 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

Цель проверки

Исполнение Росгидрометом Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” в части полноты финансирования и целевого использования выделенных средств на организацию и проведение Российских антарктических экспедиций (далее - РАЭ).

Предмет проверки

Документы, подтверждающие полноту, своевременность финансирования и целевое использование бюджетных ассигнований, выделенных Росгидромету из федерального бюджета в 2002 году и за 9 месяцев 2003 года на организацию и проведение РАЭ по соответствующим разделам бюджетов Российской Федерации.

Объекты проверки

Росгидромет, Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт (далее - ААНИИ).

Сроки проведения проверки: с 15 сентября по 20 ноября 2003 года.

Результаты проверки

Анализ нормативных правовых актов по вопросам организации антарктических экспедиций, их финансового обеспечения, а также реализации соответствующих федеральных целевых программ (далее - ФЦП).

Правовые основы деятельности Росгидромета в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельность гидрометеорологической службы) установлены Федеральным законом “О гидрометеорологической службе”.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 года № 555 Росгидромет определен как специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий исполнительные, контрольные, регулирующие и другие функции в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Одной из основных задач Росгидромета является организация и проведение РАЭ. Задачи по материальному, финансовому и организационному обеспечению работ возложены на ААНИИ. Этот институт по своей организационно-правовой форме является государственным учреждением, учредителем которого выступает Росгидромет.

В соответствии с уставом, утвержденным руководителем Росгидромета 6 июля 1998 года (зарегистрирован решением Регистрационной палаты г. Санкт-Петербурга от 6 августа 1998 года № 114234), предметом деятельности ААНИИ является проведение фундаментальных и прикладных исследований в Арктике и Антарктике в области гидрометеорологии, океанологии, климатологии, геофизики, водных ресурсов и охраны окружающей природной среды в Антарктике. Исполнительный аппарат РАЭ, в соответствии с изменениями и дополнениями к уставу от 29 июня 1999 года, входит в состав ААНИИ в качестве структурного подразделения.

Деятельность Росгидромета по обеспечению международного участия Российской Федерации в освоении Антарктиды имеет общедоказательное значение в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и, согласно статье 7 Федерального закона “О гидрометеорологической службе”, финансируется за счет средств федерального бюджета.

Финансирование предусматривает достижение целей и решение задач, утвержденных ФЦП “Мировой океан”, подпрограммой “Изучение и исследование Антарктики”, по пяти главным направлениям:

- “Фундаментальные исследования южной полярной области” - продолжение исследований и изучение прошлых, текущих и прогнозирование будущих изменений антарктической природной среды и оценка их влияний на глобальные изменения;
- “Научно-прикладные исследования и разработки” - разработка и совершенствование технологий, обеспечивающих практическую деятельность человека в Антарктике;
- “Мониторинг природных сред Антарктики” - развитие системы мониторинга состояния окружающей среды Антарктики;
- “Охрана окружающей среды Антарктики” в соответствии с требованиями Протокола по охране окружающей среды к международному Договору об Антарктике. Разработка и внедрение природоохранных мероприятий;
- “Материально-техническое обеспечение деятельности РАЭ” - модернизация сети Российских антарктических станций.

Росгидромету как субъекту ведомственной структуры расходов федерального бюджета и главному распорядителю средств федерального бюджета в федеральных бюджетах на 2002 и 2003 годы были предусмотрены расходы для осуществления деятельности в Антарктике по следующим разделам:

- разделу (далее - Рз) 0600 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, подразделу (далее - ПР) 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье расходов (далее - ЦСР) 634 - ФЦП “Мировой океан”, виду расходов (далее - ВР) 723 подпрограмма “Изучение и исследование Антарктики” для проведения науч-

но-исследовательских и проектно-изыскательских работ (далее - НИОКР) по 1 направлению подпрограммы “Фундаментальные исследования южной полярной области”;

- Рз 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, ПР 0707 “Строительство, архитектура”, ЦСР 634 ФЦП “Мировой океан”, ВР 723 подпрограмма “Изучение и исследование Антарктики” на модернизацию сети российских антарктических станций в рамках реализации 5 направления подпрограммы “Материально-техническое обеспечение деятельности РАЭ”;

- Рз 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, ПР 0904 “Гидрометеорология”, ЦСР 365 “Финансирование расходов по проведению Российских антарктических экспедиций”, ВР 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” на организацию и проведение РАЭ (логистическое обеспечение), а также для проведения работ в Антарктике по решению задач вышеуказанных 2, 3 и 4 направлений подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” ФЦП “Мировой океан”.

Перечень изученных нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам проверки, представлен в приложении 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Исполнение Росгидрометом федеральных бюджетов на 2002 и 2003 годы как главным распорядителем бюджетных средств в части финансирования РАЭ и подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” ФЦП “Мировой океан”

Росгидромету были предусмотрены оперативные расходы на организацию и проведение РАЭ, а также осуществление работ по капитальному строительству и НИОКР в составе подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики”.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2002 год” для работ в составе РАЭ предусмотрено 301558,7 тыс. рублей, в том числе:

- Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 - 9236 тыс. рублей;
- Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 - 19400 тыс. рублей;
- Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 - 272922,7 тыс. рублей.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2003 год” предусмотрено 365322,3 тыс. рублей, в том числе:

- Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 - 14170 тыс. рублей;
- Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 - 40000 тыс. рублей;
- Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 - 311152,3 тыс. рублей.

Минфин России довел до Росгидромета объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2002 и 2003 годы, соответствующие утвержденным бюджетам и сводной бюджетной росписи. Кроме того, во исполнение статей 247 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России направил Росгидромету лимиты бюджетных обязательств федеральных бюджетов на 2002 и 2003 годы, сформированные в функциональной и экономической структуре расходов бюджетов Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Минфином России в соответствии с ведомственной структурой федеральных бюджетов на 2002 и 2003 годы по Рз, ПР, ЦСР, ВР и предметным статьям экономической классификации (далее - ПС) с разбивкой по кварталам.

Во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росгидромет обеспечил распределение бюджетных ассигнований и доведение лимитов бюджетных обязательств до ААНИИ в форме уведомлений в соответствии с прило-

жениями 3, 3а, 4 и 4а к порядку исполнения сводной бюджетной росписи федеральных бюджетов на 2002 и 2003 годы.

В соответствии со статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные распорядители средств федерального бюджета доводят до подведомственных учреждений лимиты бюджетных обязательств не позднее, чем за 5 дней до начала срока действия указанных лимитов. Проверка выявила факт нарушения Росгидрометом установленных сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до ААНИИ. Так, по Рз 0700 “Промышленность, энергетика и строительство” в разрезе ФЦП лимиты бюджетных обязательств на первый квартал были доведены до ААНИИ только 26 февраля 2002 года.

В связи с уточнениями бюджетной росписи в лимиты бюджетных обязательств неоднократно вносились изменения, а уведомления о лимитах повторно направлялись соответствующим организациям-получателям федеральных средств, в том числе ААНИИ, с соблюдением установленных сроков.

Росгидромет своевременно уточнил и утвердил сметы доходов и расходов ААНИИ на 2002 и 2003 годы в разрезе функциональной и экономической классификации федеральных бюджетов. В течение проверяемого периода сметы корректировались и утверждались в связи с изменениями, вносимыми в бюджетную роспись, а также в программы проведения РАЭ.

Как главный распорядитель средств федерального бюджета Росгидромет принимал непосредственное участие в бюджетном процессе по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьями 40, 133, 145.1 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”. В сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2003 год изменения не вносились.

Фактические объемы финансирования работ в Антарктике составили в 2002 году:

- Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 - 9071,5 тыс. рублей;
- Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 - 18927,4 тыс. рублей;
- Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 - 272922,7 тыс. рублей.

Указанные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2002 год, лимитами бюджетных обязательств и утвержденными сметами доходов и расходов перечислены Росгидрометом в адрес ААНИИ в полном объеме.

За 9 месяцев 2003 года из предусмотренных федеральным бюджетом средств Росгидрометом направлено ААНИИ по:

- Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 - 10011,7 тыс. рублей (71 % к годовым лимитам бюджетных обязательств);
- Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 - 28000 тыс. рублей (70 % к годовым лимитам бюджетных обязательств);
- Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 - 273868,3 тыс. рублей (88 % к годовым лимитам бюджетных обязательств).

**Использование средств федерального бюджета по разделу 0600
“Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому
прогрессу”, подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и
приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье
расходов 634 ФЦП “Мировой океан”, виду расходов 723 подпрограмма
“Изучение и исследование Антарктики”**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года № 919 научные исследования в Антарктике, начиная с 1999 года, проводятся в рамках подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” ФЦП “Мировой океан”.

В федеральном бюджете на 2002 год по Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 Росгидромету было предусмотрено 9236 тыс. рублей. В уточненной годовой бюджетной росписи Минфина России от 20 января 2003 года № 02-03-09/44 финансирование расходов в 2002 году по Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 составило 9071,5 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило, таким образом, 9071,5 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств.

По данным бухгалтерского отчета Росгидромета за 2002 год (форма № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам”), фактические расходы соответствуют кассовым.

Исполнителями НИОКР по направлению 1 подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” в 2002 году были 27 научно-исследовательских учреждения (далее - НИУ) различных министерств и ведомств, в том числе 10 НИУ Росгидромета.

Проверкой установлено, что формирование состава исполнителей НИОКР в 2002-2003 годах осуществлялось на основе конкурса в соответствии с Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

По результатам конкурса руководитель Росгидромета 15 марта 2002 года утвердил план НИОКР для государственных нужд в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на 2002 год по подпрограмме “Изучение и исследование Антарктики”. На основании плана НИОКР и конкурса с НИУ заключались договоры (контракты) на выполнение тематики. К договорам приложены выписки из плана НИОКР, календарный план выполнения работы, техническое задание, расчет стоимости. По окончании этапов договоров ежеквартально составлялись акты о выполненных работах, на основании которых осуществлялось перечисление средств федерального бюджета исполнителям работ.

По подпрограмме “Изучение и исследование Антарктики” Росгидрометом в 2002 году было заключено 10 договоров (контрактов) с 10 подведомственными Росгидромету НИУ на сумму 9236 тыс. рублей, в том числе с ААНИИ по государственному контракту от 31 января 2002 года № 1А на сумму 8142 тыс. рублей. Фактическое финансирование и кассовое исполнение по данному договору составило 7997 тыс. рублей.

Перечисление средств на оплату НИОКР, выполняемых ААНИИ по подпрограмме “Изучение и исследование Антарктики”, осуществлялось на лицевой счет института для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Этот счет № 06158020240 открыт в ОФК Василеостровского района г. Санкт-Петербурга на основании генерального разрешения Минфина России от 30 августа 2001 года № 158010.

В соответствии с планом ААНИИ выполнял НИОКР своими силами и путем заключения договоров с другими научными учреждениями. Всего по тематике подпрограммы было заключено 11 договоров (контрактов) на проведение НИОКР для государственных нужд и фактическая оплата составила 4582,17 тыс. рублей. На проведение НИОКР собственными силами ААНИИ использовал 3414,83 тыс. рублей.

В целом проекты НИОКР, выполненные в 2002 году, реализованы в соответствии с техническими заданиями и календарными планами работ.

Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2003 год” и утвержденной бюджетной росписи Росгидромету открыто финансирование по Рз 0600, ПР 0602, ЦС 634, ВР 723 в объеме 14170 тыс. рублей.

Росгидромет заключил 15 мая 2003 года государственный контракт № 1А с ААНИИ на выполнение НИОКР для государственных нужд на общую сумму 13790 тыс. рублей. Договором предусматривалось проведение работ по подпрограмме “Изучение и иссле-

дование Антарктики” и реализация 14 научных проектов. В свою очередь ААНИИ на 2003 год заключил 19 договоров (контрактов) с выигравшими конкурс НИУ на сумму 8325 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2003 года по основному государственному контракту ААНИИ профинансирован по Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634, ВР 723 в объеме 10011,7 тыс. рублей. Как и в 2002 году Росгидромет перечислял бюджетные средства на лицевой счет института № 06158156140 для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности института. ААНИИ выплатил соисполнителям по заключенным договорам 5458,1 тыс. рублей. Непосредственно самим институтом выполнено НИОКР на сумму 4520,7 тыс. рублей.

Проверкой выявлены отдельные нарушения ААНИИ гражданского законодательства при заключении договоров с соисполнителями по НИОКР. В 2002-2003 годах значительная часть документов подписана не уполномоченными лицами и без необходимых реквизитов.

В целом научно-исследовательские и технологические работы ААНИИ по подпрограмме “Изучение и исследование Антарктики” реализуются в соответствии с полученным финансированием и утвержденными планами.

Использование средств федерального бюджета Росгидрометом и ААНИИ по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Строительство и архитектура”, целевой статье расходов 634 ФЦП “Мировой океан”, виду расходов 723 подпрограмма “Изучение и исследование Антарктики”

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” объем государственных капитальных вложений по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 был предусмотрен Росгидромету в размере 19400 тыс. рублей. Минэкономразвития России направил Росгидромету (письмо от 22 февраля 2002 года № ЭН-65/11) утвержденные показатели Федеральной адресной инвестиционной программы на 2002 год, в том числе по подпрограмме ФЦП “Мировой океан”.

С учетом корректировок бюджетной росписи объем ассигнований по данной подпрограмме в окончательном варианте уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год составил по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 18927,4 тыс. рублей, в том числе по ПС:

- 240110 “Приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных предприятий” - 16410 тыс. рублей;

- 240220 “Строительство объектов производственного назначения, исключая строительство военных объектов” - 2517,4 тыс. рублей, в том числе проведение проектно-изыскательских работ на антарктической станции “Прогресс”.

Предусмотренные объемы средств были полностью профинансированы и реестрами федерального казначейства перечислены Росгидрометом на лицевой счет № 03158020240 ААНИИ в ОФК Василеостровского района г. Санкт-Петербурга.

В соответствии с Федеральным законом “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 Росгидромет как государственный заказчик подпрограммы заключил договор с ААНИИ (заказчиком-застройщиком) от 28 мая 2002 года № 1А/4 на передачу части функций государственного заказчика:

- по капитальному строительству (ПС 240220) в соответствии с перечнем строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу и утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года

№ 207-р, - на строительство электростанции и выполнение проектно-изыскательских работ (ПИР) зимовочного комплекса станции “Прогресс”;

- по приобретению приборов и оборудования, не входящего в сметы строок (ПС 240110), в соответствии с планом приобретения приборов и оборудования для оснащения организаций и учреждений Росгидромета на 2002 год, утвержденным руководителем Росгидромета 4 апреля 2002 года.

По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета ААНИИ за 2002 год, по Рз 0707, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 кассовые расходы произведены в объеме 18927,4 тыс. рублей, в том числе по ПС 240110 - 16410 тыс. рублей, ПС 240220 - 2517,4 тыс. рублей, что соответствует фактическому финансированию.

Фактические расходы составили 27690,7 тыс. рублей, что больше кассовых на 8763,3 тыс. рублей, в том числе по ПС 240110 - на 8470,3 тыс. рублей.

Использование ААНИИ средств федерального бюджета, выделенных институту по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723, осуществлялось в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой на 2002 год. ААНИИ как заказчик-застройщик в 2002 году осуществлял строительство нового зимовочного комплекса и снежно-ледовой взлетно-посадочной полосы (далее - ВПП) для станции “Прогресс”.

Согласно утвержденному Росгидрометом титульному списку на 2002 год стоимость строительства указанных объектов определена в объеме 243620 тыс. рублей, в том числе строительство зданий и сооружений зимовочного комплекса - 207260 тыс. рублей, ВПП - 36360 тыс. рублей. Срок строительства - с 2000 по 2007 год. На 1 января 2002 года на указанных объектах было освоено 10890 тыс. рублей.

Решением конкурсной комиссии ААНИИ победителем конкурса на выполнение проектно-сметных работ по строительству зимовочного комплекса и ВПП на станции “Прогресс” признано ФГУП “Ленаэропроект”.

В марте 2001 года между ААНИИ и ФГУП “Ленаэропроект” был заключен договор № 148 на выполнение рабочего проекта первой очереди строительства зимовочного комплекса антарктической станции “Прогресс”. Стоимость работ по договору определена в сумме 4160 тыс. рублей, в том числе на 2002 год согласно лимитам бюджетных обязательств по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723, ПС 240220 - 2510 тыс. рублей.

Институт “Ленаэропроект” в течение 2002 года выполнил следующие проектные работы: рабочий проект ВПП на станции “Прогресс” и обоснование инвестиций в строительство зимовочного комплекса и ледовой ВПП на этой станции. Утверждены акты сдачи-приема работ: от 23 августа 2002 года № 91 на 1000 тыс. рублей, от 16 декабря 2002 года № 160 на 1300 тыс. рублей и от 31 декабря 2002 года № 21 на 210 тыс. рублей.

В декабре 2002 года ААНИИ представил обоснование инвестиций в государственную экспертизу Госстроя России. В марте 2003 года было получено положительное заключение госэкспертизы № 133-03/ГГЭ-074/04.

Выделенные средства по ПС 240110 для закупки оборудования и техники по переснащению Российских антарктических станций освоены ААНИИ в 2002 году полностью. Проверкой установлено, что в 2002 году договоры и контракты на поставку и закупку оборудования заключались ААНИИ по результатам проведения конкурса.

В 2002 было заключено 15 договоров по закупке оборудования, и, как показала проверка банковских документов, кассовые расходы по оплате указанных договоров составили на 1 января 2003 года 16410 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств на 2002 год по данной предметной статье и фактическому финансированию.

Оплата договоров заказчиком производилась по счетам-фактурам исполнителя платежными поручениями в установленном порядке. По фактам выполнения договоров оформлялись акты сдачи-приема выполненных работ.

Закупленное оборудование поставлено на баланс ААНИИ, вывезено в Антарктиду в составе сорок восьмой РАЭ или находится на складах ААНИИ в ожидании отправки сорок девятой РАЭ.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” Росгидромету по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 предусмотрены ассигнования по обеспечению деятельности РАЭ в объеме 40000 тыс. рублей.

Росгидромет как государственный заказчик подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” в 2003 году заключил соглашение с ААНИИ (заказчиком-застройщиком) от 13 марта 2003 года № 100-3/383 на передачу части функций государственного заказчика со стоимостью работ 40000 тыс. рублей, в том числе по:

- капитальному строительству (ПС 240220) в соответствии с перечнем строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу и утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 51-р, - проектно-изыскательские работы, строительство зимовочного комплекса станции “Прогресс” - 31700 тыс. рублей, строительство снежно-ледовой полосы для тяжелых само-летов - 1560 тыс. рублей;

- закупке оборудования, не входящего в сметы строек (ПС 240110), приобретению транспортной техники, приборов и оборудования для антарктических станций – 4890 тыс. рублей, приобретение природоохранного оборудования - 1850 тыс. рублей.

В течение 9 месяцев 2003 года финансирование происходило в соответствии с лимитами бюджетных обязательств. При этом на лицевой бюджетный счет ААНИИ по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723 поступило 28000 тыс. рублей (70 % от лимитов бюджетных обязательств).

Кассовый расход средств федерального бюджета по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723, ПС 240220 составил 11870,4 тыс. рублей, остаток на счете - 11411,6 тыс. рублей.

ААНИИ как заказчик-застройщик в 2003 году осуществлял работы по строительству нового зимовочного комплекса и снежно-ледовой ВПП для станции “Прогресс”.

Для внесения исправлений по замечаниям государственной экспертизы Госстроя России и других экспертных организаций ААНИИ заключил с ФГУП “Ленаэропроект” договор от 10 марта 2003 года № 19 на сумму 1487,4 тыс. рублей по доработке проектно-сметной документации на строительство зимовочного комплекса станции “Прогресс”. На время проверки завершены 2 этапа проектных работ и утверждены акты сдачи-приема работ: от 27 апреля 2003 года № 59 на 476,2 тыс. рублей и от 19 сентября 2003 года № 161 на 505,6 тыс. рублей. Фактически оплачено 476,2 тыс. рублей.

В соответствии с указанием Росгидромета (письмо от 5 августа 2002 года № 30-50-168) по приказу директора ААНИИ № 110-р от 26 октября 2002 года был объявлен открытый конкурс на строительство зимовочного комплекса и снежно-ледовой ВПП на станции “Прогресс”. Решением конкурсной комиссии ААНИИ (протокол № 1 от 20 марта 2003 года) победителем конкурса признано ЗАО НТК “Аэротехнический центр”.

ААНИИ заключил с ЗАО НТК “Аэротехнический центр” контракт от 11 июня 2003 года № 33 на строительство зимовочного комплекса и снежно-ледовой ВПП на Российской антарктической станции “Прогресс”. Контракт заключен на сумму 205737,7 тыс. рублей на период 2003-2007 годов. Кроме того, 20 июня 2003 года было заключено дополнительное соглашение № 1, определившее виды работ, выполняемых в 2003 году, и общую сумму финансирования на год в объеме 30000 тыс. рублей. На время проверки оплата по указанному контракту составила 11394,2 тыс. рублей (кассовый расход).

Использование средств по Рз 0700, ПР 0707, ЦСР 634, ВР 723, ПС 240110 в 2003 году осуществлялось ААНИИ путем заключения контрактов и договоров на закупку оборудования и транспортной техники. ААНИИ на основании проведенных конкурсов заключил 7 договоров с различными организациями о поставке автотранспортной техники и другого оборудования на сумму 2102 тыс. рублей. Проверка банковских документов показала, что на 1 октября 2003 года кассовые расходы по оплате указанных договоров с учетом оплаты переходящих с 2002 года договоров составили 3004,1 тыс. рублей. Остаток на счете - 1713,9 тыс. рублей.

Проверкой выявлены факты нарушения ААНИИ статей 432-434 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении и оформлении договоров.

Использование средств федерального бюджета по разделу 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подразделу 0904 “Гидрометеорология”, целевой статье расходов 365 “Финансирование расходов по проведению Российских антарктических экспедиций”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2002 год” по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 на проведение РАЭ Росгидромету было предусмотрено 272922,7 тыс. рублей. Объемы предусмотренных средств были полностью профинансированы и перечислены на лицевой бюджетный счет ААНИИ.

Финансирование ААНИИ производилось Росгидрометом согласно уточненной бюджетной росписи по Рз 0900, ПР 0904 федерального бюджета на 2002 год. Из общего объема фактического финансирования 272922,7 тыс. рублей направлено по предметным статьям экономической классификации: 110110 и 110200 - 34126,3 тыс. рублей (12,5 % общего объема финансирования по разделу) на оплату труда гражданских служащих РАЭ с начислениями; 110310, 110320, 110330 и 110360 - 16406 тыс. рублей (6 %) на приобретение медикаментов, мягкого инвентаря и оборудования, продуктов питания, прочих расходных материалов и предметов снабжения; 110340 - 13596,3 тыс. рублей (5 %) на оплату горюче-смазочных материалов для нужд РАЭ; 111040 – 7586 тыс. рублей (2,8 %) на командировки и служебные разъезды, включая полевое довольствие; 110500, 110600 и 110710 - 16487,1 тыс. рублей (6 %) на оплату транспортных услуг, услуг связи, содержания помещений; 111020 - 75000 тыс. рублей (27,5 %) на оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря; 111040 - 109721 тыс. рублей (40,2 %) на прочие текущие расходы.

Проверкой установлено, что в 2002 году и за 9 месяцев 2003 года финансирование по Рз 0900, ПР 0904 осуществлялось на основании сметы расходов и доходов ААНИИ, утвержденной Росгидрометом.

Согласно данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы расходов и доходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета ААНИИ за 2002 год по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 кассовые расходы произведены в размере 272922,7 тыс. рублей, что соответствует фактическому финансированию. Неиспользованных остатков бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2003 года не имелось. Фактические расходы в 2002 году на проведение РАЭ составили 266191,8 тыс. рублей, что меньше кассовых на 6730,9 тыс. рублей. Вместе с тем по отдельным предметным статьям фактические расходы превышают кассовые.

За 9 месяцев 2003 года из общего объема средств в размере 311152,3 тыс. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом на 2003 год по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397, фактическое финансирование ААНИИ составило 273868,3 тыс. рублей (88 % к

годовому лимиту), в том числе по предметным статьям 110110 и 110200 - 44381,6 тыс. рублей. По результатам проверки банковских документов кассовые расходы ААНИИ за указанный период произведены в объеме 176839,5 тыс. рублей, фактические расходы составили 177058,3 тыс. рублей. Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований на лицевом счете ААНИИ по состоянию на 1 октября 2003 года составлял 97028,8 тыс. рублей.

Для осуществления расчетов в иностранной валюте по договорам с иностранными фирмами на ремонт научного экспедиционного судна (далее - НЭС) "Академик Федоров", договорам на агентское обеспечение заходов НЭС в порты Бремерхафен (ФРГ) и Кейптаун (ЮАР) во время антарктических рейсов, закупку за рубежом топлива, продовольствия и других материалов для нужд РАЭ ААНИИ приобретал соответствующую валюту.

Для проведения валютных операций в соответствии с порядком, установленным Законом Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле" и указаниями Банка России от 20 октября 1998 года № 383-У "О порядке совершения юридическими лицами-резидентами операций покупки и обратной продажи иностранной валюты на внутреннем рынке Российской Федерации" ААНИИ имел в 2002-2003 годах специальные, транзитные и текущие валютные счета для операций с долларами США и евро в коммерческом банке (далее - КБ) "Балтийский банк", который являлся для резидента (ААНИИ) одновременно уполномоченным банком-покупателем иностранной валюты на рубли и исполняющим банком по переводу иностранной валюты на счета иностранных фирм.

Покупка валюты на рубли по заявке ААНИИ совершалась по курсу, установленному КБ "Балтийский банк" на день продажи. Проверка банковских документов КБ "Балтийский банк" по валютным операциям с ААНИИ показала, что курсовая разница по отношению к официальному курсу валют Банка России не превышает 0,5 процента. Плата за переводы валюты нерезидентам Российской Федерации по платежным поручениям ААНИИ составляет в соответствии с установленными нормативами банка 250-350 долларов США за один перевод в зависимости от суммы перевода.

Всего в 2002 году на покупку валюты и оплату банковских услуг ААНИИ использовал 141346,4 тыс. рублей средств федерального бюджета по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397, что составило 51,8 % от годового объема средств, полученных ААНИИ на проведение РАЭ. Закуплено 2120,4 тыс. евро и 2373,7 тыс. долларов США. Суммарная курсовая разница при закупке валюты у КБ "Балтийский банк" составила в рублевом эквиваленте 666,2 тыс. рублей, а оплата услуг по переводам - 141,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2003 года для осуществления платежей по контрактам и договорам с иностранными фирмами ААНИИ закупил валютных средств на 47848,8 тыс. рублей, что составляет 17,6 % от объема средств, полученных ААНИИ за 9 месяцев 2003 года на проведение РАЭ. Закуплено 322,3 тыс. евро и 1223,3 тыс. долларов США. Суммарная курсовая разница при закупке валюты у КБ "Балтийский банк" составила в рублевом эквиваленте 198 тыс. рублей, а оплата услуг по переводам - 64,4 тыс. рублей.

В ААНИИ выявлен факт нарушения валютного законодательства Российской Федерации. При проведении планового ремонта НЭС "Академик Федоров" на германской верфи "MWB" по вине верфи произошла поломка главного двигателя судна, за что ААНИИ предъявил иск к верфи "MWB" для взыскания финансовых потерь от аварии и издержек по ее устранению. Интересы ААНИИ в арбитражном суде г. Стокгольма (Швеция) представляла юридическая фирма "INCE&co" (Гамбург, ФРГ). Суммарные расходы на юридические услуги составили 300,3 тыс. евро.

Арбитражный суд г. Стокгольма обязал выплатить верфь "MWB" в пользу института 1259,5 тыс. евро и 28,5 тыс. долларов США. Указанные суммы переведены на счет юри-

дической фирмы "INCE&co" в банке "Дрезден банк", где остаются по настоящее время за вычетом произведенных расходов. В соответствии с утвержденными Росгидрометом сметами эти средства использовались на оплату расходов, связанных с юридическими издержками и оперативными расходами по содержанию судна. По указаниям ААНИИ юридическая фирма "INCE&co" произвела в течение 2002 года и 9 месяцев 2003 года перечисления со своего счета в объеме 658 тыс. евро и 58,6 тыс. долларов США на оплату таких расходов. Факт содержания указанных средств ААНИИ на счете зарубежного банка, открытого коммерческой иностранной фирме, является грубым нарушением статьи 5 Закона Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле".

Основными статьями расходов по организации и проведению РАЭ являются подготовка к рейсам в Антарктиду НЭС "Академик Федоров" для осуществления сезонных научно-изыскательских работ, доставки грузов и полярников на зимовочные антарктические российские станции, проведение ежегодных плановых ремонтов судна, обеспечение материально-технических потребностей РАЭ (топливо, вода, провизия), а также агентских услуг по организации заходов НЭС "Академик Федоров" в международные порты Бремерхафен (ФРГ) и Кейптаун (ЮАР).

Организация ремонтов НЭС "Академик Федоров", материально-техническое снабжение РАЭ, в том числе горюче-смазочными материалами, происходит на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд". Выбор верфи для проведения ремонтных работ осуществляется на основе конкурса на проведение ремонта, к участию в котором приглашаются отобранные верфи. Приказом директора ААНИИ от 22 октября 2001 года № 106-р была образована конкурсная комиссия.

В 2002 году для устранения последствий аварии, проведения ремонта сложного оборудования и приборов и прохождения пятилетнего цикла освидетельствования НЭС "Академик Федоров" ААНИИ по результатам тендера заключил с верфью "Seatec Marine Services Ltd", Лимассол, Кипр, контракт от 3 января 2002 года № 7050 договорной ценой в 936584 евро и дополнительное соглашение к контракту от 6 августа 2002 года на сумму 115361,68 евро, а также договор № 2-Д от 1 июля 2002 года на сумму 217652 евро. Предусмотренные в указанном контракте, дополнительном соглашении и договоре ремонтные работы были выполнены в полном объеме, что зафиксировано в приемо-сдаточных протоколах за подписью уполномоченных представителей ААНИИ и верфи.

Всего по указанным договорам и дополнительному соглашению подлежало к уплате 1269597,68 евро, которые были закуплены в КБ "Балтийский банк" и перечислены на счет верфи "Seatec Marine Services Ltd".

Для окончательного завершения ремонта НЭС "Академик Федоров" в сухом доке ААНИИ по результатам конкурса заключил договор с ОАО "Канонерский судоремонтный завод" (далее - ОАО КСЗ) от 10 июля 2002 года № 65/2002. Акт приема-сдачи работ подписан уполномоченными представителями ОАО КСЗ и ААНИИ 25 октября 2002 года. Платежи по договору осуществлены на основании промежуточных актов приема-сдачи выполненных работ. Общая фактическая стоимость ремонтных работ в рамках этого договора составила 14782,9 тыс. рублей. Таким образом, в 2002 году на ремонт НЭС "Академик Федоров" было израсходовано 56592,9 тыс. рублей, что составило 21 % от годовых лимитов финансирования ААНИИ по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397.

На заседании конкурсной комиссии 4 июля 2003 года принято решение о победителе конкурса на ремонт НЭС "Академик Федоров" в 2003 году - ОАО КСЗ, а также о привлечении по договорам нескольких российских и зарубежных фирм для проведения ремонта сложного специального оборудования и судовых агрегатов.

Договор ААНИИ с ОАО КСЗ № 65/2003 на ремонт НЭС “Академик Федоров” заключен 22 июля 2003 года. Кроме того, для поставки и монтажа специального сложного оборудования привлекались по отдельным договорам российские и иностранные фирмы. Всего было заключено 23 договора на сумму в рублевом эквиваленте 61281,8 тыс. рублей. Выполненные работы по договорам полностью или по этапам подтверждаются актами сдачи-приема работ, подписанными полномочными представителями подрядных фирм ААНИИ. Всего по условиям заключенных договоров (с учетом авансов) на 1 октября 2003 года институтом перечислено 43911,8 тыс. рублей.

Для обеспечения материально-технических потребностей РАЭ, в том числе необходимых услуг в международных портах, рейсов в Антарктиду НЭС “Академик Федоров” ААНИИ имеет договоры по агентированию со следующими фирмами: SCS Shipping Consulting & Service GmbH, порт Бремерхафен (далее - SCS) и Холдингом Antarctic Logistic Center International, порт Кейптаун (далее - ALCI).

Согласно договорам агентствующие компании выполняют весь комплекс услуг по организации захода НЭС “Академик Федоров” в указанные иностранные порты, осуществляют закупки для судна и оказание портовых услуг, которые регламентируются валютной сметой расходов по каждому заходу в иностранный порт, утверждаемой директором ААНИИ. Валютная смета является основополагающим документом для начальника экспедиции и капитана.

Для обеспечения обслуживания сорок седьмой и сорок восьмой РАЭ в порту Бремерхафен ААНИИ заключил с SCS договор б/н от 8 января 2002 года на генеральное агентирование НЭС “Академик Федоров” до 31 декабря 2002 года. Агентские расходы по поручениям ААНИИ фактически были произведены при заходах НЭС “Академик Федоров” в порт Бремерхафен в течение сорок восьмой РАЭ (акт сдачи-приема работ от 1 августа 2002 года). Фактические затраты по договору за этот период составили 1193,9 тыс. евро.

Для осуществления агентских услуг по заходам в порт Бремерхафен НЭС “Академик Федоров” в 2003 году с SCS было заключено дополнительное соглашение от 30 декабря 2003 года к договору на 2002 год. Срок действия указанного договора продлевался соглашением с 1 января по 31 декабря 2003 года (акт сдачи-приема работ от 2 апреля 2003 года о выполнении этапа работ по договору). Фактические затраты по договору на период проверки составили 116,3 тыс. евро.

Для организации захода судов в порт Кейптаун институтом заключен договор с компанией ALCI от 14 января 2002 года по обеспечению агентских услуг с 1 февраля по 31 декабря 2002 года на сумму 2000 тыс. долларов США. В 2002 году в связи с аварией НЭС “Академик Федоров” компании ALCI было поручено проведение маркетинга по поиску и фрахту судна и авиации для обеспечения сорок седьмой РАЭ. Выполнение работ фирмой ALCI по агентированию в 2002 году зафиксировано в актах сдачи-приема работ: № 1 от 22 апреля 2002 года, № 2 от 12 сентября 2002 года и № 3 от 18 декабря 2002 года. Общий объем расходов ALCI в 2002 году с учетом затрат на агентирование захода в порт Кейптаун НЭС “Академик Федоров” в октябре-ноябре 2002 года в составе сорок восьмой РАЭ составил 2373,7 тыс. долларов США.

В январе-марте 2003 года расходы ALCI по агентированию завершения сорок восьмой РАЭ составили 1223,3 тыс. долларов США. Выполнение работ зафиксировано в актах сдачи-приема работ № 1 от 14 апреля 2003 года, № 2 от 14 июня 2003 года.

Организация и проведение конкурса по приобретению ГСМ для антарктических станций в 2002-2003 годах осуществлялись в рамках общих правил и положений о конкурсах. В конкурсе, как правило, принимали участие отечественные фирмы. В ряде случаев поставщиками были иностранные фирмы, подавшие на конкурс лучшие предложения (цена, условия поставки, сроки и порядок оплаты и пр.).

Оплата труда работникам РАЭ осуществляется на основе единой тарифной сетки (далее - ЕТС) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2001 года № 775 и от 6 февраля 2002 года № 84, постановлением Минтруда Российской Федерации от 29 июня 1994 года № 51 и другими нормативными правовыми актами.

Численность РАЭ установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1027, в соответствии с которым руководством ААНИИ утверждаются штатные расписания по каждой РАЭ в количестве 91 единицы (зимовочный состав) и 79 единиц - сезонный состав. Кроме того, приказом ААНИИ от 13 января 2003 года № 4-р в развитие приказа от 4 декабря 2002 года № 131-р "О реорганизации РАЭ" с 1 января 2003 года утверждено штатное расписание аппарата РАЭ в составе института - два отдела численностью 56 единиц.

Заработная плата участников РАЭ состоит из двух частей:

- выплаты, предусмотренные действующими нормативными актами для работников бюджетной сферы (зарплата по ЕТС и компенсационные надбавки, к которым относятся отраслевая надбавка, надбавка за выслугу лет, полярная надбавка, персональная надбавка). Все эти выплаты облагаются налогами и входят в исчисление среднего заработка;

- стимулирующие выплаты, осуществляемые приказом директора ААНИИ, к которым относятся специальные надбавки (за особые условия работы и кратный множитель). Данные надбавки не входят в сумму полевого довольствия и зарплаты, на которую начисляется полярная надбавка, и не подлежат индексации совместно с индексацией по разрядам ЕТС.

В денежный доход участника РАЭ входит, кроме зарплаты, также и полевое довольствие, которое начисляется аналогично суточным при командировках работников бюджетной сферы на территории Российской Федерации. Итоговая заработная плата сотрудника экспедиционного состава РАЭ, включая должностной оклад, полярную и другие надбавки, не может превышать 10-кратного значения должностного оклада работника по присвоенному разряду ЕТС.

Выборочной проверкой правильности и своевременности начисления заработной платы нарушений не установлено. Имел место факт задолженности по заработной плате на 1 января 2003 года в связи с вводом новых тарифных ставок, которая была погашена в феврале 2003 года.

Проверка банковских документов за 2002 год и 9 месяцев 2003 года была произведена сплошным методом, кассовые документы проверены выборочно.

В 2002 году ААНИИ, основываясь на факте нахождения аппарата и служб РАЭ в составе института и занятия производственных площадей здания института, но без официального разрешения Росгидромета, использовал часть средств, полученных по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397, в объеме 372,39 тыс. рублей на административно-хозяйственные нужды института, что квалифицируется как неэффективное использование федеральных средств, предназначенных на проведение РАЭ.

Подобные факты использования средств РАЭ установлены проверкой и в 2003 году. ААНИИ во время проведения проверки получил разрешение Росгидромета на использование в 2003 году средств по Рз 0900, ПР 0904, ЦСР 365, ВР 397 на собственные нужды по ПС 111040 в объеме 1800 тыс. рублей.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по расходованию бюджетных ассигнований на проведение РАЭ

Бухгалтерский учет в Росгидромете и ААНИИ ведется по мемориально-ордерной системе в соответствии с планом счетов для бюджетных организаций. Учет бюджетных

и внебюджетных средств ведется в кассовой книге отдельно. Все денежные средства, полученные за проверяемый период из соответствующих банков, оприходованы полностью и своевременно.

Вместе с тем проверка выявила нарушение статей 9 и 14 Федерального закона “О бухгалтерском учете”. В частности, ААНИИ по истечении отчетного года принимались к учету денежные документы по расходованию бюджетных ассигнований.

В нарушение статей 769-779 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде производилась выплата по трудовым соглашениям за выполнение подрядных работ по НИОКР вместо заключения гражданско-правовых договоров с физическими лицами.

Оценка выполнения мероприятий и эффективности деятельности РАЭ в 2002 году и за 9 месяцев 2003 года и изучение результатов ранее проведенных государственными контрольными органами проверок

Деятельность РАЭ в 2002 году и за девять месяцев 2003 года была направлена на реализацию плана мероприятий по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 года № 685 “О мерах по обеспечению интересов России в Антарктике и деятельности Российской антарктической экспедиции в 2002-2005 годах”, по обеспечению программ натуральных экспериментов и работ по основным направлениям подпрограммы “Изучение и исследование Антарктики” ФЦП “Мировой океан”.

В течение 2002 года были завершены работы сорок шестой РАЭ и организованы и проведены операции и исследования по программе сорок седьмой РАЭ. Начаты мероприятия сорок восьмой сезонной РАЭ. В течение 9 месяцев 2003 года исследования в составе сорок восьмой сезонной РАЭ были завершены. В настоящее время ААНИИ осуществляет работы по подготовке и проведению очередной сорок девятой РАЭ, а на антарктических станциях “Мирный”, “Прогресс”, “Новолазаревская” и “Беллинсгаузен” осуществляет свои плановые исследования и работы зимовочный состав сорок восьмой РАЭ. Все задачи, научные и рабочие программы по указанным РАЭ, утвержденные на коллегии Росгидромета и согласованные с РАН, выполнены в полном объеме.

Росгидромет и ААНИИ учли рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, проводившей проверку деятельности РАЭ в 1998 году, о необходимости шире использовать возможности российских верфей в ремонте судов. С 1998 года ААНИИ практикует проведение ремонтов в два этапа: ремонт на заграничной верфи (проведение наиболее сложных и квалифицированных работ по ремонту сложного импортного оборудования и механизмов); доковый ремонт с сопутствующими менее сложными работами на отечественной верфи. Это позволило сократить расходы на ремонт и содержание экипажа за границей. В 2003 году плановый ремонт НЭС “Академик Федоров” полностью выполнен на ОАО “Канонерский судоремонтный завод” г. Санкт-Петербурга.

Проверка выявила неудовлетворительное осуществление ведомственного контроля использования ААНИИ средств федерального бюджета (особенно при валютных операциях) для проведения работ в Антарктике. Ведомственных проверок использования ААНИИ средств федерального бюджета Росгидрометом в 2002 году и за период с 1 января по 23 октября 2003 года не проводилось.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2002 году и истекшем периоде 2003 года, предназначенных на организацию Российских антарктических экспедиций, в Арктическом и Ан-

тарктическом научно-исследовательском институте от 23 октября 2003 года. С актом ознакомлен директор ААНИИ И.Е. Фролов. Замечаний не поступило.

2. Акт проверки полноты финансирования и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2002 году и истекшем периоде 2003 года, предназначенных на организацию Российских антарктических экспедиций, от 13 ноября 2003 года. С актом ознакомлен первый заместитель руководителя Росгидромета А.В. Фролов. Замечаний не поступило.

Выводы

1. Имеющаяся база нормативных правовых актов позволяет Росгидромету и ААНИИ осуществлять целевое и эффективное использование средств федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных с организацией и проведением РАЭ.

2. Росгидромет и ААНИИ в соответствии с Федеральными законами “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год”, уточненными бюджетными росписями и доведенными лимитами бюджетных обязательств полностью и по целевому назначению использовали бюджетные ассигнования, выделенные на организацию Российских антарктических экспедиций в 2002 году и за 9 месяцев 2003 года.

3. При исполнении федерального бюджета Росгидромет осуществлял перечисление бюджетных средств ААНИИ не всегда целесообразно.

Перечисление Росгидрометом бюджетных средств ААНИИ, выделенных в 2002-2003 годах по разделу 0600 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье расходов 634 ФЦП “Мировой океан”, виду расходов 723 подпрограмма “Изучение и исследование Антарктики” на внебюджетный (рублевый) лицевой счет ААНИИ по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в ОФК Василеостровского района г. Санкт-Петербурга ведет к утрате контроля за целевым расходованием бюджетных средств после их зачисления на лицевой счет ААНИИ по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

4. В процессе исполнения бюджета на 2002 год и использования бюджетных ассигнований, выделенных на организацию Российских антарктических экспедиций, ААНИИ допущены факты грубого нарушения Закона Российской Федерации “О валютном регулировании и валютном контроле”, в результате чего средства, возмещенные по решению арбитражного суда г. Стокгольма в пользу ААНИИ верфью “MWB” (ФРГ), в объеме 1259,5 тыс. евро и 28,5 тыс. долларов США не были перечислены на соответствующий валютный счет в уполномоченном банке института в Российской Федерации и до настоящего времени находятся в зарубежном банке.

5. При использовании ААНИИ бюджетных средств на подготовку и проведение Российских антарктических экспедиций не всегда соблюдался принцип их эффективного использования, что нарушает требования статей 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансовые средства в размере 372,39 тыс. рублей, направленные Росгидрометом ААНИИ в 2002 году по разделу 0900, подразделу 0904 “Гидрометеорология”, целевой статье расходов 365 “Финансирование расходов на проведение Российских антарктических экспедиций”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, коду 111040 “Прочие текущие расходы”, были израсходованы на оплату работ и услуг по содержанию и эксплуатации здания и обеспечению деятельности института.

6. ААНИИ систематически нарушаются требования гражданского законодательства в части порядка заключения и оформления договоров на НИОКР.

Выявлены факты нарушения ААНИИ статей 432-434, 769-779 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации при заключении договоров и оформлении актов сдачи-приема работ (отсутствие дат, подписей и других необходимых реквизитов).

7. ААНИИ допускает отдельные нарушения по учету бюджетных средств, выделяемых на организацию и проведение Российских антарктических экспедиций.

Проверкой бухгалтерской документации выявлено нарушение статей 9 и 14 Федерального закона “О бухгалтерском учете” в части установления порядка контроля за хозяйственными операциями при выдаче из кассы в подотчет наличных денежных средств и принятия к учету документов по расходованию бюджетных ассигнований по истечении финансового года.

8. Росгидромет как главный распорядитель бюджетных средств не всегда доводит лимиты бюджетных обязательств до подведомственных организаций и учреждений в установленные сроки. Так, в нарушение статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств по Рз 0700 “Промышленность, энергетика и строительство” были доведены до ААНИИ только 26 февраля 2002 года.

9. Росгидрометом ослаблен ведомственный контроль за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых ААНИИ на подготовку и проведение Российских антарктических экспедиций.

Предложения

По результатам проверки направить представления:

1. Руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А.И. Бедрицкому:

- обеспечивать доведение объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств до ААНИИ и других получателей бюджетных средств в установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки;

- провести служебное расследование нарушения ААНИИ статьи 5 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3615-1 “О валютном регулировании и валютном контроле” по факту содержания институтом 1259,5 тыс. евро и 28,5 тыс. долларов США на счете юридической фирмы “INCE&co” в банке “Дрезден банк”, (возмещенных в пользу ААНИИ верфью “MWB” по решению арбитражного суда г. Стокгольма и до настоящего времени не перечисленных на соответствующий валютный счет института в уполномоченном банке Российской Федерации);

- обеспечить необходимые условия по соблюдению ААНИИ статей 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части эффективного использования бюджетных средств по подразделу 0904 “Гидрометеорология”, целевой статье расходов 365 “Финансирование расходов на проведение Российских антарктических экспедиций”;

- пересмотреть порядок направления ААНИИ бюджетных средств по подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, целевой статье расходов 634 ФЦП “Мировой океан”, виду расходов 723 подпрограмма “Изучение и исследование Антарктики” с внебюджетного лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на лицевой бюджетный счет института в ОФК Василеостровского района г. Санкт-Петербурга в соответствии со статьями 161 и 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обеспечить ведомственный контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых ААНИИ на подготовку и проведение Российских антарктических экспедиций, уделив особое внимание расходам, направляемым на покупку иностранной валюты и выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

2. Директору Арктического и Антарктического научно-исследовательского института И.Е. Фролову:

- устранить нарушение статьи 5 Закона Российской Федерации “О валютном регулировании и валютном контроле” и перевести финансовые средства в иностранной валюте, находящиеся на счете юридической фирмы “INCE&co” (г. Гамбург) в банке “Дрезден банк”, которые были взысканы в пользу ААНИИ с верфи “MWB”, на текущий валютный счет в уполномоченном банке г. Санкт-Петербурга;

- исключить использование средств федерального бюджета по подразделу 0904 “Гидрометеорология”, целевой статье расходов 365 “Финансирование расходов на проведение Российских антарктических экспедиций” на оплату работ и услуг по содержанию и эксплуатации здания и обеспечению деятельности аппарата ААНИИ;

- привести в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации порядок заключения, оформления договоров и прилагаемых к ним документов, актов сдачи-приема работ на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

- не допускать нарушений Федерального закона “О бухгалтерском учете” при выдаче из кассы в подотчет наличных денежных средств и принятии к учету документов по расходованию бюджетных ассигнований по истечении отчетного года.

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ