

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 апреля 2004 года № 11 (381) “О результатах проверки эффективности функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года, на финансовую помощь бюджету региона, а также выполнение решений Коллегии Счетной палаты по результатам проверки Калининградской области, проведенной в 2001 году”:*

*Утвердить отчет по результатам проверки.*

*Направить... представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Грефу, Министру обороны Российской Федерации С.Б. Иванову, главе администрации (губернатору) Калининградской области В.Г. Егорову.*

*Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, и. о. Министра Российской Федерации по налогам и сборам А.Э. Сердюкову, Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабову.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года, на финансовую помощь бюджету региона, а также выполнения решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки Калининградской области, проведенной в 2001 году**

**Основание для проведения проверки:** пункты 1.5.12.2.8; 1.5.9.2.21 и 2.2.2; 3.14, соответственно, планов работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 и 2004 годы.

#### **Цель проверки**

Эффективность функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области за период с 1996 по 2003 годы в части вопросов, относящихся к деятельности направления по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета. Проверить ход реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866 “О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года” в 2002-2003 годах, в том числе по объектам Минобороны России, а также эффективность использования недвижимого имущества, закрепленного за частями и организациями Минобороны России в Калининградской области, эффективность использования средств, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию природоохранных мероприятий в Калининградской области и в бассейне р. Неман, средств, выделенных из федерального бюджета на финансовую помощь бюджету области в 2002-2003 годах, а также выполнение решений Коллегии Счетной палаты

Российской Федерации по результатам проверки в 2001 году. Оценить экономическую эффективность выбранной модели Федеральной целевой программы.

### **Предмет проверки**

Законодательные, нормативно-правовые акты, распорядительные документы, инструктивные и методические материалы по вопросам предоставления льгот по таможенным платежам, налоговым льготам и другим преференциям, в том числе принятые государственными органами власти Калининградской области.

Эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах на реализацию Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года.

Инвестиционная деятельность на объектах Минобороны России, включенных в указанную Федеральную целевую программу, а также фактическое использование недвижимого имущества, закрепленного за частями и организациями Минобороны России в Калининградской области.

Средства федерального бюджета и бюджета области, выделенные на реализацию природоохранных мероприятий в 2002-2003 годах.

Организация бюджетного процесса в Калининградской области. Исполнение доходной и расходной частей областного бюджета за 2002-2003 годы. Проведенная администрацией Калининградской области работа по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2001 года № 13/548.

### **Объекты проверки**

Администрация Калининградской области, управления и комитеты администрации Калининградской области (выборочно), Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Калининградской области, Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калининградской области, администрации Светловского и Светлогорского городских округов, г. Советска, Гвардейского, Гурьевского, Багратионовского, Полесского и Черняховского районов и мэрия г. Калининграда (по отдельным вопросам), унитарное муниципальное предприятие “Пионерск-Проект”, муниципальное учреждение “Управление капитального строительства администрации Светлогорского городского округа”, муниципальное учреждение “Служба заказчика муниципального образования “Гвардейский район”, Избирательная комиссия области, отдельные учреждения и организации, являющиеся бюджетополучателями, ЗАО “Автотор”, Багратионовская таможня Калининградского региона Северо-Западного таможенного управления, Калининградский регион Северо-Западного таможенного управления, Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Калининградской области, ООО “Итар”, Инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Гурьевскому району Калининградской области, ООО “Телебалт”, Балтийский флот и Светлогорский военный санаторий Минобороны России с использованием данных, представленных администрацией Калининградской области, Калининградской областной Думой, Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по Калининградской области, Главным управлением по бюджету и финансам администрации Калининградской области, Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Калининградской области, Главным управлением экономического развития и торговли администрации Калининградской области, Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Калининградской области, а также отчетных

материалов таможенных органов, статистических данных о социально-экономическом положении в Калининградской области за указанный период, подготовленных Калининградским областным комитетом государственной статистики.

#### **Проверяемый период деятельности**

С 1996 по 2003 годы - по Особой экономической зоне в Калининградской области.  
С 1 января 2002 года по 31 декабря 2003 года - по остальным вопросам программы.

#### **Сроки проведения проверки**

С 6 октября по 12 ноября 2003 года и с 19 января по 22 февраля 2004 года.

#### **Состав ответственных исполнителей**

##### **От направления аудитора Счетной палаты В.Г.Панскова:**

М.М. Хорин - заместитель начальника инспекции (руководитель), И.Е. Вареница - главный инспектор, С.А. Григорьева, И.А. Ильюшенко, В.А. Карпов и А.В. Никитин - ведущие инспекторы.

##### **От направления аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина:**

А.И. Лубяной - начальник инспекции (руководитель), В.Е. Гращенков - заместитель начальника инспекции, Н.Ф. Жулин, В.И. Нагорных, Т.В. Тюнина и Т.А. Федоткина - главные инспекторы, Н.Я. Богомолова, Н.А. Михайлов и С.В. Фомин - ведущие инспекторы.

##### **От направления аудитора Счетной палаты С.О.Шохина:**

В.А. Кабашкин - начальник инспекции, А.В. Глазачев - главный инспектор, Д.А. Данько - специалист-эксперт.

##### **От направления аудитора Счетной палаты А.А. Пискунова:**

А.А. Казеннов - заместитель начальника инспекции (руководитель), В.Л. Яковлев - главный инспектор, П.П. Кривченко - ведущий инспектор.

##### **От направления аудитора Счетной палаты А.В. Назарова:**

Т.В. Злотникова - заместитель начальника инспекции (руководитель), Л.Н. Курченкова - главный инспектор.

В проверке принимали участие работники Контрольно-счетной палаты областной Думы и КРУ Минфина России в Калининградской области.

Главой администрации (губернатором) Калининградской области на 1 января 2002 года и по настоящее время является В.Г. Егоров.

Главное управление по бюджету и финансам администрации области возглавлял заместитель главы администрации области - начальник Главного управления по бюджету и финансам Л.И. Сергеев.

#### **Проверкой установлено**

##### **Направление аудитора Счетной палаты В.Г.Панскова**

##### **Эффективность функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области**

Особый режим хозяйственной деятельности в области установлен Федеральным законом от 22 января 1996 года № 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", в соответствии с которым на территории области, за исключением территорий объектов, имеющих стратегическое и оборонное значение для Российской Федерации, а также объектов нефтегазовых отраслей добывающей

промышленности на континентальном шельфе страны, действует Особая экономическая зона (далее - ОЭЗ).

Особый режим хозяйственной деятельности предусматривает, что на территории ОЭЗ таможенные пошлины и другие таможенные платежи, включая налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы, при оформлении товаров не взимаются:

- с товаров, произведенных на территории ОЭЗ в области и вывозимых в другие страны и на остальную часть таможенной территории Российской Федерации (включая территорию Таможенного союза);

- с товаров, ввозимых из других стран в ОЭЗ;

- с товаров, ввозимых из других стран в ОЭЗ и затем вывозимых в зарубежные страны (как с переработкой, так и без переработки товаров).

Товар считается произведенным в ОЭЗ, если величина добавленной стоимости его обработки составляет не менее 30 %, а для товаров, относящихся к электронике и сложной бытовой технике, - не менее 15 процентов.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2001, 2002 и 2003 годы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию ОЭЗ, льготы по уплате НДС и акцизов приостановлены.

На основании пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 22 января 1996 года № 13-ФЗ администрация ОЭЗ по согласованию с Правительством Российской Федерации имеет право устанавливать дополнительные ограничения режима свободной таможенной зоны и исключения из этого режима, направленные на защиту местных производителей товаров (работ, услуг).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 года № 830 "Об установлении на 1998-2000 годы количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в режиме свободной таможенной зоны на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области" (с изменениями) введены квоты на импорт товаров в область, в соответствии с которыми от таможенных платежей освобождается не весь объем импортируемых товаров, а только объем в пределах устанавливаемых квот (по каждому из видов льготированных товаров). Квоты продаются на специально организуемых аукционах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 526 "Об установлении на 2000-2005 годы количественных ограничений на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в режиме свободной таможенной зоны, действующем на территории Особой экономической зоны в Калининградской области" (с изменениями и дополнениями) установлены количественные ограничения по 55 группам товаров с сохранением порядка использования количественных ограничений путем продажи квот по указанному товарам на аукционах, проводимых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 года № 830.

К товарам, ввозимым на территорию ОЭЗ в Калининградской области сверх количества, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 526, льготный таможенный режим не применялся.

Порядок определения происхождения товара из ОЭЗ устанавливается администрацией области совместно с ГТК России. Документом, подтверждающим происхождение товара из ОЭЗ, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый Калининградской торгово-промышленной палатой по установленной форме. Оригинал сертификата представляется в таможенный орган Российской Федерации.

В соответствии со статьей 186 Таможенного кодекса Российской Федерации, введенного в действие постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 18 июня 1993 года № 5222-1, таможенные органы Российской Федерации при наличии оснований полагать, что законодательство не соблюдается или соблюдается не в полной мере вправе назначать, либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары через таможенную границу Российской Федерации.

В 2003 году объем валового регионального продукта составил 51098,0 млн. рублей, или в 6,8 раза превысил уровень 1996 года (в среднем по Российской Федерации - в 4,9 раза), производство промышленной продукции - соответственно, 32595,0 млн. рублей и в 7,9 раза (в 6 раз), продукция сельского хозяйства - 5877,8 млн. рублей и в 4,3 раза (в 4 раза), поступления налоговых платежей в бюджеты всех уровней - 10316,0 млн. рублей и в 6,5 раза (в 7 раз).

При этом устойчивый прирост этих показателей стал наблюдаться с 1999 года, т. е. спустя 3 года с момента образования ОЭЗ. В период с 1999 по 2003 годы ежегодный прирост (к предыдущему году) в сопоставимых ценах валового регионального продукта составлял от 7,0 до 9,0 %, промышленного производства - от 3,9 до 14,5 процента.

Около 60,0 % от общего объема произведенной промышленной продукции в 2003 году составляют ее новые виды, ранее в области не производившиеся, в частности, сборка автомобилей, телевизоров, электропылесосов, холодильного и другого электрооборудования, изготовление мебели и т. д. До 80,0 % всей продукции, производимой предприятиями области, вывозится на остальную территорию Российской Федерации.

По итогам 2003 года доля производства области в общем объеме по Российской Федерации составила: автомобилей - 0,8 %, телевизоров - 35,8 %, рыбных консервов - 29,9 процента.

Рентабельность продукции (отношение прибыли к себестоимости), произведенной всеми отраслями области, в 1996 году составила минус 1,0 % (по Российской Федерации - плюс 9,2 %), а, начиная с 1998 года, приблизилась к среднероссийскому уровню (13,7 %) и в 2003 году достигла 14,1 процента.

Внешнеторговый оборот области в 2003 году составил 2690,6 млн. долларов США и превысил уровень 1996 года (1510,0 млн. долларов США) на 78,2 % (в целом по Российской Федерации - на 19,5 процента).

Рост внешнеторгового оборота, главным образом, обеспечен за счет импорта. Если в 1996 году импорт составлял 1030,0 млн. долларов США, то в 2003 году - 2135,1 млн. долларов США, или увеличился более чем в 2 раза, при этом экспорт за тот же период увеличился лишь на 14,2 % (соответственно, 480,8 млн. долларов США и 549,2 млн. долларов США). Основу экспорта составляет нефть и сырые нефтепродукты (42 процента).

Импорт связан в основном с развитием и расширением сборочных производств и использованием импортных комплектующих изделий при сборке автомобилей (ЗАО "Автотор") и телевизоров (ООО "Телебалт"), на долю которых приходится 39,5 % всего импорта.

По данным Госкомстата России, в проверяемом периоде в Калининградской области среднемесячная заработная плата составляла 80-85 % от среднероссийского уровня. Уровень региональных розничных цен по широкому кругу потребительских товаров был ниже среднероссийских цен примерно на 10 процентов.

Потребление на одного жителя Калининградской области за тот же период по сравнению с аналогичным показателем в среднем по Российской Федерации было

выше по таким значимым продуктам питания, как мясо и мясопродукты - на 15,9 %, молоко и молочные продукты - на 9,2 %, овощи - на 14,7 %, при более низком потреблении хлеба и хлебопродуктов - на 25,0 %, картофеля - на 5,3 %. В области на каждую тысячу человек приходится 221 автомобиль, что в 1,6 раза превышает среднероссийский уровень (142 автомобиля).

По данным Северо-Западного таможенного управления (г. Калининград), за 1996-2003 годы льготы по уплате таможенных платежей составили 86203,5 млн. рублей, в том числе таможенная пошлина (ввозная и вывозная) - 44011,7 млн. рублей (51,0 %), НДС - 39595,1 млн. рублей (45,9 %), акцизы - 2596,8 млн. рублей (3,1 %). Кроме того, на развитие экономики области были привлечены инвестиции, размер которых за указанный период составил 34897,7 млн. рублей. При этом прирост валового регионального продукта в 2003 году по сравнению с 1996 годом в текущих ценах составил 43604,0 млн. рублей, а в сопоставимых ценах - 9937,0 млн. рублей.

Динамика предоставленных льгот по уплате таможенных платежей характеризуется следующими данными:

(в текущих ценах, тыс. руб.)

Год	Ввозная (вывозная) таможенная пошлина	Акциз	НДС	Всего
1996	1167423	580742	919849	2668015
1997	2643590	1171742	2324226	6139558
1998	2548625	566145	2428464	5543235
1999	3843797	136734	4315740	8296273
2000	5388892	141433	4868354	10398680
2001	5824849	-	5200996	11025847
2002	8811294	-	7847780	16659075
2003	13783195	-	11689702	25472898
Итого	44011667	2596798	39595114	86203584

Вместе с тем ограничение при перемещении товаров, услуг и финансовых ресурсов в связи с территориальной обособленностью области приводит к дополнительному удорожанию условий хозяйствования на ее территории. По информации, представленной в процессе проверки администрацией области, связанные с этим потери экономики и населения области только в 2003 году составили 5200,0 млн. рублей, а всего за 1996-2003 годы дополнительные затраты, обусловленные территориальной обособленностью региона, составили 18586,0 млн. рублей.

Как показала настоящая проверка, несмотря на многочисленные реорганизации и преобразования органов управления ОЭЗ, учет хозяйствующих субъектов - получателей преференций, а также отчетность по направлениям их применения администрацией ОЭЗ не ведутся, эффективность предоставленных льгот не анализируется. При этом администрация ссылается на отсутствие таких требований в Федеральном законе от 22 января 1996 года № 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области".

Указанным Федеральным законом также не определены порядок наделения хозяйствующих субъектов правом на осуществление своей деятельности в ОЭЗ и получения ими статуса участника ОЭЗ, а также функции по контролю за деятельностью участников ОЭЗ со стороны органов управления ОЭЗ.

Методика по оценке эффективности предоставления льгот участникам ОЭЗ в Калининградской области по уплате таможенных и налоговых платежей, как на федеральном, так и на региональном уровне, отсутствует.

В связи с этим дать объективную оценку влияния преференций на рост социально-экономических показателей в целом по региону не представилось возможным.

В период настоящей проверки Счетной палатой Российской Федерации проведена оценка влияния предоставленных таможенных и налоговых льгот на финансово-экономические показатели по отдельным организациям.

Как показала проверка, проведенная в ЗАО “Автотор”, в период с 2001 по 2003 год этой организации были предоставлены таможенные и налоговые льготы в общей сумме 2563,8 млн. рублей, в том числе по таможенным платежам - 2420,6 млн. рублей (95,0 %). При этом собственные инвестиции за указанный период составили лишь 548,2 млн. рублей, или в 4,7 раза меньше полученных преференций.

За 2001-2003 годы выпуск автомобилей увеличился с 4913 штук до 9242 штук (в 1,9 раза), объем товарной продукции - в 4 раза, составив в 2003 году 3015,9 млн. рублей, число рабочих мест - с 750 до 1100 единиц (в 1,5 раза), средняя заработная плата - в 1,5 раза, поступления в бюджеты всех уровней - с 180682,1 тыс. рублей до 736344,0 тыс. рублей (в 4,2 раза), в том числе в федеральный бюджет - с 172297,6 тыс. рублей до 715681,0 тыс. рублей (в 4,2 раза).

В ООО “Телебалт”, выпускающем телевизоры цветного изображения, общая сумма предоставленных в 2000-2003 годах преференций составила 878713,4 тыс. рублей, из них по уплате таможенных платежей - 872058,7 тыс. рублей (99,2 %), или 17,0 % от общей суммы собственных и привлеченных средств, инвестированных в развитие производства. В 2003 году по сравнению с 2000 годом выпуск продукции увеличился на 517648,0 тыс. рублей (в 10,9 раза), количество рабочих мест - на 84 рабочих места (на 30 %), стоимость основных производственных фондов - на 6964,0 тыс. рублей (на 70 процентов).

В то же время предоставленные в 1999-2003 годах таможенные и налоговые льготы ООО “Итар”, осуществляющему производство и оптовую торговлю спиртом, вином и ликероводочными изделиями, на приобретение технологического оборудования в сумме, соответственно, 23186,9 тыс. рублей и 6400,0 тыс. рублей, не привели к улучшению финансово-экономических показателей. За указанный период выпуск продукции в стоимостном выражении увеличился лишь на 1,0 %, новые рабочие места не созданы, убыток от хозяйственной деятельности общества возрос с 3501,5 тыс. рублей в 2001 году до 6639,9 тыс. рублей за 9 месяцев 2003 года, т. е. практически в 2 раза.

Проведенной Счетной палатой Российской Федерации в ООО “Телебалт” проверкой соблюдения Порядка определения происхождения товаров из Особой экономической зоны в Калининградской области, утвержденного распоряжением администрации области и ГТК России от 31 декабря 1998 года № 296-р/01-14/1365 в соответствии с Федеральным законом “Об Особой экономической зоне в Калининградской области”, нарушений не установлено.

Добавленная стоимость обработки (переработки) при производстве телевизоров соответствует законодательно установленным нормам для товаров, относящихся к электронике и сложной бытовой технике, - не менее 15,0 % от общей стоимости товаров.

Аналогичной проверкой, проведенной в этой организации территориальными таможенными органами в соответствии со статьей 186 Таможенного кодекса Российской Федерации в 2002 году, нарушений также не выявлено.

Установленные еще в 1996 году Федеральным законом “Об Особой экономической зоне в Калининградской области” нормы добавленной стоимости обработки товара, в соответствии с которыми этот товар считается произведенным в ОЭЗ, устарели и требуют пересмотра. Нельзя считать нормальной ситуацию, когда каждый третий произведенный в России телевизор на 85,0 % состоит из импортных комплектующих изделий и при этом освобождается от уплаты таможенных платежей.

Наряду с таможенными льготами, в 1996-2003 годах организациям, зарегистрированным на территории области, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации предоставлены льготы по уплате налогов, сборов, зачисляемых в областной бюджет и территориальный дорожный фонд на общую сумму 341034,0 тыс. рублей, а также отсрочки (рассрочки) по уплате налогов и сборов, и пеней, подлежащих зачислению в областной бюджет, - 168571,9 тыс. рублей.

Организациям, занимающимся производственной деятельностью и осуществляющим инвестиционные проекты, предоставлялись налоговые льготы, предусматривающие создание, увеличение размеров, а также приобретение внеоборотных активов длительного пользования (свыше года), не предназначенных для продажи, с целью получения прибыли (дохода) и (или) достижения положительного социального эффекта. Нарушений при предоставлении указанных льгот выборочной проверкой не выявлено.

В то же время проверкой установлено, что в 2002-2003 годах отсрочки и рассрочки по уплате налогов, а также пеней в сумме 58390,3 тыс. рублей предоставлены Главным управлением по бюджету и финансам администрации области с нарушением требований статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей предоставление отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах лимитов, определенных законами субъектов Российской Федерации о бюджете, а также при отсутствии задолженности по бюджетным ссудам бюджета субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом.

Вместе с тем законами области об областном бюджете на 2002 и 2003 годы лимит предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов не установлен. Кроме того, в указанные периоды областной бюджет имел задолженность перед федеральным бюджетом.

Указанная задолженность сформировалась по выделенному в 1995 году Калининградской области из федерального бюджета налоговому кредиту (с 1997 года переоформленному в бюджетную ссуду) в сумме 200,0 млн. рублей на реализацию отобранных по конкурсу инвестиционных проектов.

Как показали проверки, проведенные Счетной палатой Российской Федерации в 1999 и 2001 годах, значительная часть указанных средств использована не по целевому назначению и не возвращена в федеральный бюджет.

Счетной палатой Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в области в 2001 году, Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации направлены предложения по снижению указанной задолженности, включая меры по ее реструктуризации. Эти предложения нашли отражение в статье 70 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год".

На основании указанной статьи и в соответствии с Соглашением от 9 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1671 "О переводе задолженности по Договору "О предоставлении и возврате налогового кредита (ссуды за счет средств федерального бюджета) от 14 апреля 1995 года б/н", заключенным между Минфином России и администрацией области, проведена реструктуризация переоформленной в государственный внутренний долг Калининградской области задолженности перед федеральным бюджетом в сумме 125,7 млн. рублей сроком на 10 лет.

За 2002-2003 годы данная задолженность уменьшилась на 25115,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2004 года составила 100584,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, указанные отсрочки и рассрочки утратили силу в связи с истечением срока их действия, либо отменены в результате нарушения налогоплательщиками оговоренных условий их предоставления.

### **Направление аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина**

#### **Эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных Калининградской области в 2002-2003 годах на реализацию Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года**

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития области Правительство Российской Федерации постановлением от 7 декабря 2001 года № 866 утвердило Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года (далее - Программа).

Плановый объем финансирования Программы составляет 93049,7 млн. рублей (в ценах 2001 года).

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации были возложены на Федеральное государственное учреждение "Объединенная Дирекция ФЦП" (далее - Дирекция ФЦП), созданное при Минэкономразвития России, и Комитет - Дирекцию по развитию Особой экономической зоны администрации области.

Государственный заказчик и администрация области должны были обеспечить контроль за своевременным и полным осуществлением мероприятий и проектов Программы, а также эффективным и целевым использованием финансовых средств.

В 2002 году запланировано вложить в строительство объектов, научно-исследовательские работы, в разработку проектно-сметной документации 9126,0 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 802,0 млн. рублей, бюджета области - 257,8 млн. рублей, прочих источников - 8066,5 млн. рублей (собственные средства предприятий и организаций - 1868,8 млн. рублей, кредиты коммерческих банков - 657,2 млн. рублей, иностранные кредиты - 1423,0 млн. рублей, другие источники финансирования - 4117,5 млн. рублей).

Фактически за 2002 год в реализацию Программы вложено 1949,4 млн. рублей, или 21,4 % от запланированных средств, в том числе: из федерального бюджета - 693,4 млн. рублей, или 86,4 %, областного бюджета - 53,6 млн. рублей, или 20,6 %, прочих внебюджетных источников - 1202,3 млн. рублей, или 13,2 %. Из "Прочих источников" собственные средства предприятий и организаций составили 889,3 млн. рублей, или 74,0 % от их общей суммы.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" предусмотрено финансирование объектов Программы из средств федерального бюджета в размере 802,0 млн. рублей, из них 490,0 млн. рублей - средства Фонда регионального развития.

Фактически перечислено на эти цели 378700,0 тыс. рублей, или 77,3 % от бюджетных назначений. Освоено от профинансированного объема 361821,0 тыс. рублей (95,5 %). Недоосвоено 16800,0 тыс. рублей по строительству автодорог и природоохранным мероприятиям.

Всего в рамках программных мероприятий в 2002 году предусмотрено финансирование строительства 45 объектов. Фактически проводились и финансировались работы на 38 объектах.

Следует отметить, что в течение финансового года Минэкономразвития России неоднократно менялся перечень объектов, подлежащих финансированию, а Минфин

России проводил замену и компенсацию ранее направленных реестров и платежей с изменением наименования объектов и назначения платежа.

Из 38 объектов Программы, находящихся в строительстве в 2002 году, завершены работы по 8 объектам.

Имело место отставание по освоению средств, предусмотренных федеральным бюджетом. Так, на 2 объектах недоосвоены федеральные средства на сумму 3,2 млн. рублей, в том числе по строительству газопровода в пос. Северная Гора - 1,4 млн. рублей и по водоснабжению и канализации пос. Коса - 1,8 млн. рублей. По 7 объектам Программы вообще не приступали к выполнению работ, и средства федерального бюджета в объеме 108,3 млн. рублей не выделялись.

В 2003 году за счет всех источников финансирования Программы предусмотрено вложить 11916,0 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 872,4 млн. рублей, бюджета области - 324,6 млн. рублей, собственных средств предприятий и организаций - 2277,0 млн. рублей, кредитов коммерческих банков - 1394,0 млн. рублей, иностранных кредитов - 1296,0 млн. рублей, других источников финансирования - 5753,0 млн. рублей. Общий объем финансирования на 2003 год в соответствии с утвержденной Программой с учетом индекса-дефлятора составил 15097,0 млн. рублей.

Фактические объемы по всем источникам финансирования за 2003 год (в текущих ценах) составили 6902,9 млн. рублей, или 57,9 % от предусмотренных программными мероприятиями, из них: средства федерального бюджета - 530,2 млн. рублей, в том числе Фонд финансовой поддержки - 526,5 млн. рублей; средства бюджета области - 80,5 млн. рублей; внебюджетные источники - 6292,2 млн. рублей, из них собственные средства предприятий и организаций - 3884,5 млн. рублей, (в том числе объект ФЦП № 67 - 3543,8 млн. рублей - благоустройство нефтяного месторождения Д-6, ОАО "Лукойл-Калининградморнефть"), кредиты коммерческих банков - 89,0 млн. рублей и другие источники финансирования - 2318,7 млн. рублей (в том числе объект ФЦП № 56 - 2105,8 млн. рублей - строительство ТЭЦ-2, ОАО "Калининградская ТЭЦ-2").

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ "О федеральном бюджете на 2003 год" предусмотрено финансирование объектов Программы из средств федерального бюджета в размере 563740,0 тыс. рублей, из них 560000,0 тыс. рублей - из Фонда регионального развития.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2003 год предусмотрены средства в сумме 533,0 млн. рублей из Фонда регионального развития.

Финансирование Программы в 2002-2003 годах Минфином России осуществлялось спустя 4 месяца с начала финансового года, что негативно повлияло на ход ее реализации.

Всего в 2003 году предусмотрено финансирование строительства 48 объектов, фактически проводились и финансировались работы на 47 объектах.

Остаточная сметная стоимость объектов, финансируемых из федерального бюджета, составляла на 1 января 2004 года свыше 14000,0 млн. рублей. При темпах их финансирования из всех источников, включая областной бюджет, достроить их можно лишь через 15-20 лет.

Следует отметить, что в течение финансового года Минэкономразвития России был изменен перечень объектов, подлежащих финансированию в 2003 году, а Минфином России с учетом внесенных изменений была принята уточненная бюджетная роспись финансирования объектов. Так, первоначальный перечень объектов составлен с учетом строительства 52 объектов на сумму 560,0 млн. рублей, что соответствовало объему, предусмотренному федеральным бюджетом, а, согласно измененному перечню, предусмотрено 48 объектов на сумму 533,0 млн. рублей. Из указанного перечня исключены объекты с федеральной формой собственности.

Допущено распыление средств по многочисленным объектам, при выделении лимита финансирования не соблюдались нормативные сроки строительства. Так, из 47 объектов Программы, находящихся в стадии строительства в 2003 году, завершены работы на 11 объектах, входящих в 6 программных мероприятий.

Объемы работ и мероприятия, предусмотренные Программой, не обеспечены источниками финансирования. Государственным заказчиком Программы и администрацией области, принявшей на себя часть функций заказчика, не принято должных мер по привлечению кредитов коммерческих банков, иностранных кредитов и других источников финансирования, предусмотренных Программой. Основной причиной явилось то, что Программой не предусмотрен механизм привлечения инвестиций. Задачи, поставленные Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года, за истекший период выполнены не в полной мере.

Выборочной проверкой по отдельным программным мероприятиям установлены недоработки, как администрации области, так и федерального центра.

Серьезные опасения вызывает ситуация, связанная с развитием производства и переработки янтаря ГУП «Калининградский янтарный комбинат». Предусмотренные федеральным бюджетом на 2002 год средства на развитие производства и переработки янтаря ГУП «Калининградский янтарный комбинат» Минфином России не выделялись, объект не финансировался. В 2003-2004 годах средства федерального бюджета по данному объекту не предусмотрены, и блокирование финансирования предприятия, входящего в объект Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2010 года со стороны Минэкономразвития России и Минфина России приводит к тому, что проблемы, возникшие на комбинате, не только не решаются, а усугубляются.

Много нерешенных вопросов возникло при проведении природоохранных мероприятий, развитии туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы.

Ранее вся территория Балтийской косы практически использовалась в целях обеспечения обороноспособности государства.

Социальная и транспортная инфраструктуры косы не развиты. Бывшие военные объекты, включая памятник культуры «Форт морской», разрушаются под воздействием природных факторов и деятельности человека.

При проверке установлено неэффективное использование выделенных средств. Так, из предусмотренных на 2002 год 16000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 4000,0 тыс. рублей, профинансировано из средств федерального бюджета 2200,0 тыс. рублей, освоено только 1831,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета были перечислены Некоммерческому партнерству «Российская лига защиты животных». Подтверждение на выполненные работы в объеме 1831,0 тыс. рублей НП «Российская лига защиты животных» представлено только в ходе контрольного мероприятия.

В силу ряда причин существуют серьезные препятствия для интенсивного развития Балтийской косы в рамках Программы. Наиболее существенной из них является то, что около 95,0 % земель находится в федеральной собственности, принадлежащей Минобороны России и Гослесфонду. В целом до окончательного решения о принадлежности земель Балтийской косы не могут быть решены вопросы комплексного развития территории косы в федеральных и региональных интересах.

Анализ экологической ситуации в области за последние 5 лет показывает, что выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников увеличились на 3,8 тыс. тонн, или на 11,4 %, от автотранспорта - на 7,6 тыс. тонн, или на 4,4 %. Из 149 действующих очистных сооружений области обеспечивают нормативную очистку сточных вод только очистные сооружения приморской зоны

(ОКОС). Как участник Хельсинской конвенции, Российская Федерация обязалась исправить сложившуюся ситуацию в регионе, прекратить сбрасывать вредные и неочищенные стоки в Балтийское море до 2005 года.

Одним из основных источников загрязнения Балтийского моря является г. Калининград. Программой предусмотрено и идет строительство самотечного коллектора и коллектора глубокого заложения. С вводом их в эксплуатацию будет обеспечен сбор и подача сточных вод, как от строящегося коллектора, так и непосредственно от действующего. Однако до настоящего времени не ведется строительство очистных сооружений, без ввода которых в эксплуатацию вложение средств в строительство коллекторов и сетей окажется не эффективным, так как сброс неочищенных стоков будет по-прежнему продолжаться в море.

В рамках Программы проведены работы по газификации ряда городов и районов области. В то же время имеются проблемы в целом по поставке газа в область. Это вызывает сомнения в реализации проектов газификации региона и мероприятий Программы, а также эффективности вложения средств федерального бюджета. До настоящего времени практически не ведутся работы по такому объекту Программы, как реконструкция действующего газопровода с целью расширения его мощности до 1050 млн. куб. м и строительство его отводов.

Техническое состояние действующего газопровода, построенного в 1985 году, особенно в условиях осенне-зимнего периода, приводит уже сейчас к ограничению газоснабжения области. Ограничение поставок природного газа не только не позволит осуществить дальнейшую газификацию региона, но и не сможет удовлетворить потребности области в природном газе даже на нынешнем уровне газопотребления, которое уже в 2003 году (с учетом потребности строящейся ТЭЦ-2) превысило предлагаемый ОАО «Газпром» лимит в объеме 1050 млн. куб. м. Свертывание работ по газификации городов и районов области (а работы по газификации осуществлялись только в 9 из 22 муниципальных образований) может привести к негативным социально-экономическим последствиям.

Не решен вопрос проектирования и строительства моста через р. Преголя. Следовательно, ожидаемые результаты по увеличению пропускной способности автодороги «Южный обход Калининграда» не будут получены, не будет достигнута и экономическая эффективность вложенных средств.

В области с 1990 года наблюдается прогрессирующее ухудшение эпидемиологической ситуации с туберкулезом. По состоянию на февраль 2004 года больных активным туберкулезом в регионе 2976 человек. Такое количество заболевших не может быть пролечено, так как коечная мощность единственного в области стационара составляет в настоящий момент всего 340 коек.

Прогноз ситуации на ближайшие годы неблагоприятный. Это требует принятия мер по увеличению финансирования строительства лечебного корпуса областного тубдиспансера с тем, чтобы предусмотренные Программой сроки ввода объекта были соблюдены.

Следует отметить, что расчеты за выполненные работы по объектам Программы производятся с применением утверждаемого Госстроем России регионального индекса, который значительно выше индексов-дефляторов, применяемых при расчете объемов капитальных вложений на планируемый год Минэкономразвития России. Это ведет к недофинансированию объектов Программы. Так, при расчете объема капитальных вложений на 2004 год Минэкономразвития России к утвержденным на планируемый год ассигнованиям в сумме 449700,0 тыс. рублей в ценах 2001 года применен индекс 1,383, что составляет 621935,0 тыс. рублей в ценах 2004 года, тогда как по состоянию на 1 января

2004 года утвержденный региональный индекс удорожания строительства к ценам 2001 года составил 2,05, что составляет 921885,0 тыс. рублей в ценах 2004 года.

Таким образом, в результате занижения индексов пересчета цен на планируемые объемы работ на 2004 год занижена сумма ассигнований на 299950,0 тыс. рублей. Кроме того, при планировании перечня объектов Минэкономразвития России не учитывает нормативные сроки строительства.

Основными причинами, негативно влияющими на эффективность выполнения Программы в целом, являются распыление капитальных вложений по многочисленным объектам, отсутствие механизмов привлечения инвестиций, нереальность внебюджетного финансирования по ряду объектов, например, по дорожному строительству и по объектам социальной сферы.

В октябре 2002 года на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол № МК-П11-35пр) рассмотрены проблемы социально-экономического развития области и отмечено отставание в ходе реализации мероприятий Программы.

Минэкономразвития России, Минфину России и администрации области с участием заинтересованных министерств предлагалось решить вопрос о финансировании строительства пограничной железнодорожной станции "Чернышевский" и радиотелевизионной передающей станции в г. Калининграде. Эти вопросы не решены.

Проверки с целью осуществления контроля за выполнением программных мероприятий ни Минэкономразвития России, ни Дирекцией ФЦП не проводились.

#### **Направление аудитора Счетной палаты А.А.Пискунова**

#### **Реализация Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года в части выполнения программных мероприятий на объектах Минобороны России**

Системой программных мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года на дислоцированных в области объектах Минобороны России предусмотрено следующее:

- пунктом 45 - организация производства в 2003 году древеснонаполненных пластмасс на ФГУП "Калининградский ДФЗ-7 Минобороны России", г. Калининград;
- пунктом 46 - организация в 2003-2005 годах производства широкой номенклатуры изделий для инженерных сетей и коммунального хозяйства на ФГУП "212 КЖИ", г. Калининград;
- пунктом 133 - реконструкция в 2002-2004 годах учебного корпуса Калининградского военного авиационно-технического училища (далее - КВАТУ) для использования в качестве лечебно-диагностического центра (далее - ЛДЦ) Балтийского флота, г. Калининград.

Общий объем финансирования указанных мероприятий установлен Программой в сумме 510440,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 72000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Калининградской области - 13440,0 тыс. рублей, за счет собственных средств предприятий и организаций - 28000,0 тыс. рублей, за счет кредитов коммерческих банков - 97000,0 тыс. рублей, за счет других источников финансирования - 300000,0 тыс. рублей.

Вследствие отсутствия в 2002-2003 годах соответствующих источников финансирования ни по одному из объектов Минобороны России реализация программных мероприятий на момент проверки не начата. Особо следует отметить негативные последствия, связанные с затягиванием сроков реконструкции корпуса

КВАТУ, предназначенного для размещения на его площадях лечебно-диагностического центра Балтийского флота и организации медицинского обслуживания семей всех военнослужащих, проходящих военную службу на территории области и военнослужащих, уволенных в запас и отправленных в отставку.

В соответствии с Федеральным законом “О статусе военнослужащих” на медицинское обслуживание в военно-медицинских учреждениях Балтийского флота имеют право в настоящее время 99700 человек. Существующая консультативно-диагностическая поликлиника Балтийского флота, рассчитанная на тысячу посещений в сутки, имеет более 40 % дефицита площадей, что не позволяет ей работать по назначению в одну смену и оказывать медицинскую помощь в полном объеме всем нуждающимся. Для размещения стоматологической поликлиники арендуются нежилые помещения общей площадью 1,3 тыс. кв. м у Комитета муниципального имущества г. Калининграда, что связано со значительными расходами средств федерального бюджета на арендную плату.

Решение указанных проблем должно обеспечить Федеральное государственное учреждение Минобороны России “Лечебно-диагностический центр Балтийского флота”, созданное приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 июля 2001 года № 301 в соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации от 9 ноября 2000 года о создании на территории области единой системы тылового (в том числе медицинского) обеспечения силовых структур.

Потребность в финансовых ресурсах на реконструкцию предназначенного для размещения ЛДЦ Балтийского флота корпуса КВАТУ составляет 385440,0 тыс. рублей.

Финансирование указанной реконструкции в 2002-2003 годах согласно Программе должно было составить 256940,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 48000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Калининградской области - 8940,0 тыс. рублей, за счет других источников финансирования, включая средства, распределяемые федеральными министерствами и ведомствами, - 200000,0 тыс. рублей.

Командованием Балтийского флота в 2002 году был проведен конкурс по размещению государственного заказа на проектирование реконструкции бывшего учебного корпуса КВАТУ, в соответствии с которым победителем было определено областное ГУП “Институт “Калининградгражданпроект”. Стоимость разработки проектно-сметной документации определена в сумме 11500,0 тыс. рублей. Однако, несмотря на неоднократные обращения Балтийского флота к руководству Минобороны России, командованию Военно-Морского Флота и администрации области по вопросу выделения указанных средств, разработка проекта на день окончания проверки не профинансирована. К строительству объекта, крайне необходимого для медицинского обслуживания военнослужащих и военных пенсионеров, не приступили.

Также не было открыто в проверенном периоде финансирование организации производства древеснонаполненных пластмасс на ФГУП “Калининградский ДОЗ-7 Минобороны России” и производства широкой номенклатуры изделий для инженерных сетей и коммунального хозяйства на ФГУП “212 КЖИ”. Существующие мощности указанных предприятий использовались в интересах Минобороны России в 2002-2003 годах не более чем на 60 процентов. Потребность в продукции, предусмотренной к выпуску на этих предприятиях, Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года у Балтийского флота и Минобороны России в целом отсутствует.

Результаты финансово-хозяйственной деятельности ФГУП “212 КЖИ” и ФГУП “Калининградский ДОЗ-7 Минобороны России” свидетельствуют о низкой рентабельности их производства, наличии значительной реструктуризированной задолженности перед бюджетами всех уровней и задолженности перед государственными

внебюджетными фондами. В этих условиях, когда источниками финансирования реконструкции действующего производства ФГУП Минобороны России Программой определены собственные средства предприятий - 28000,0 тыс. рублей и кредиты коммерческих банков - 97000,0 тыс. рублей, реализация программных мероприятий на указанных предприятиях становится малореальной. Кроме того, ФГУП "212 КЖИ" в соответствии с распоряжением Минимущества России от 11 апреля 2003 года № 1123-р "О реорганизации государственных унитарных предприятий, входящих в состав органов строительства и расквартирования войск Вооруженных Сил Российской Федерации" должно прекратить свою деятельность как самостоятельное федеральное государственное унитарное предприятие и быть реорганизовано путем присоединения его к ФГУП "Промышленное строительное управление Министерства обороны Российской Федерации".

ФГУП "Калининградский ДОЗ-7 Минобороны России" распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 1155-р включено в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2003 год.

**Учет, использование и высвобождение земельных участков,  
закрепленных в оперативном управлении органов Балтийского флота и  
хозяйственном ведении хозяйственных предприятий, организаций и учреждений  
Минобороны России, расположенных на территории Калининградской области**

В ходе мероприятий, проведенных в последние годы в рамках военной реформы, в состав Балтийского флота были включены дислоцированные на территории области соединения и части сухопутных, береговых войск, ВВС и ПВО. Общая численность военнослужащих Минобороны России на территории области за период с 1997 года по 2003 год сократилась на 23,6 %. В то же время общая площадь отчужденных в интересах национальной обороны земельных участков уменьшилась за этот период только на 2,8 % и составила на 1 января 2004 года (по сведениям КУГИ Калининградской области и МИС Балтийского флота) 82959,3 га (456 участков). Указанные федеральные земли переданы в оперативное управление квартирно-эксплуатационных органов Балтийского флота и хозяйственное ведение федеральных государственных унитарных предприятий, учреждений и организаций Минобороны России, расположенных на территории области.

Основная часть указанных земельных участков используется как федеральная собственность в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации. Вместе с тем у большинства землепользователей Минобороны России не оформлены в установленном порядке правоустанавливающие документы на занимаемые земли (межевое дело и кадастровый план с присвоением кадастрового номера, свидетельство об отнесении земельного участка к федеральной собственности и внесение его в реестр федерального имущества), основной причиной этого является отсутствие необходимых средств на их подготовку. Из 456 находящихся в пользовании Минобороны России земельных участков в реестр федерального имущества включено только 226 участков общей площадью 34066,2 га (41,1 %), а право собственности Российской Федерации на эти земли зарегистрировано по 143 участкам площадью 30451,4 га (36,7 %), что препятствует передаче в законодательно установленном порядке излишних земель обороны в гражданское пользование. На территории области имеются отнесенные к землям обороны земельные участки общей площадью 1032,7 га, которые в целях национальной обороны не используются и могли бы быть переданы в гражданское пользование. Большинство из указанных земельных участков занято переданными из федеральной собственности в муниципальную собственность жилыми домами и объектами социальной сферы. Однако эти участки до настоящего времени остаются в федеральной собственности по причине отсутствия средств на подготовку необходимых для их передачи в муниципальную

собственность правоустанавливающих документов и государственной регистрации прав закрепления их в федеральной собственности.

В целях оформления правоустанавливающих документов на земли Минобороны России и сокращения расходов федерального бюджета на эти цели директивами начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 29 мая 2003 года № 147/3/3/22406 и начальника строительства и расквартирования войск - заместителя Министра обороны Российской Федерации от 31 мая 2003 года № 147/3/3/22410 были даны указания об организации квартирно-эксплуатационными органами Минобороны России совместно с топографическими подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации геодезических работ с определением координат и границ земельных участков на местности, оформлении межевых дел и дальнейшему получению кадастровых планов и кадастровых номеров.

Для выполнения указанных работ на Балтийском флоте предусмотрено задействовать 120-ю топографическую часть, обеспечивающую подразделения флота топографическими картами. Однако в связи с малочисленностью этой организации и отсутствием на Балтийском флоте специализированных подразделений, укомплектованных топогеодезическими расчетами, для оформления межевых дел на занимаемые земли потребуется не менее 8 лет. В целях решения указанной проблемы в более сжатые сроки командованием Балтийского флота направлено обращение в адрес УНСИОР ВМФ о выделении 49100,0 тыс. рублей для оформления межевых дел по занимаемым земельным участкам силами лицензированных гражданских организаций.

Из общей площади отведенных на территории области для целей национальной обороны земель 26,0 тыс. га заняты лесами, закрепленными за Минобороны России совместным приказом Федеральной службы лесного хозяйства России и Минобороны России в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 135 “О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны”.

Территории лесных угодий общей площадью 23,1 тыс. га закреплены за Гвардейским военным лесхозом, 2,9 тыс. га - за 243-м отдельным военным лесничеством.

Главным квартирно-эксплуатационным управлением Минобороны России для предприятий лесного хозяйства Балтийского флота устанавливаются ежегодные задания на вырубку и реализацию древесины, как для главного пользователя, так и по отпуску древесины на корню различным потребителям.

В проверенном периоде при общем плане на вырубку древесины в объеме 103,7 тыс. куб. м фактически вырублено 106,8 тыс. куб. метров.

План лесовосстановления на вырубках в лесных угодьях Балтийского флота также перевыполнялся (при плане 70 га леса восстановлены на площади 73,2 гектара).

За 2002-2003 годы реализовано древесины на общую сумму 18300,0 тыс. рублей, при этом поставлено для хозяйственных нужд воинских частей и организаций Балтийского флота не более 40 % от общего объема заготовленной древесины. Средства от реализации древесины сторонним потребителям перечислены в проверенном периоде в доходы бюджетов всех уровней в сумме 10600,0 тыс. рублей.

**Учет, использование, высвобождение и реализация недвижимого военного имущества, находящегося в оперативном управлении органов Балтийского флота и хозяйственном ведении хозрасчетных предприятий, организаций и учреждений Минобороны России, дислоцированных на территории области**

В соответствии со сводными карточками учета наличия и качественного (технического) состояния зданий и инвентаризационными ведомостями (формы 401 и 402

приложения № 4 к приказу Министра обороны СССР 1979 года № 260) по состоянию на 1 января 2004 года в оперативном управлении квартирно-эксплуатационных органов Балтийского флота и хозяйственном ведении расположенных на территории области предприятий, организаций и учреждений Минобороны России было закреплено 7819 объектов недвижимого военного имущества общей площадью свыше 4,5 млн. кв. м, находящихся в федеральной собственности. Остаточная балансовая стоимость этих объектов составляет 5558,3 млн. рублей. Все объекты недвижимого военного имущества Балтийского флота КУГИ Калининградской области включены в реестр федерального имущества.

Закрепленный за квартирно-эксплуатационными частями Балтийского флота казарменно-жилищный фонд включает в себя 293 казармы, 926 жилых домов, 82 общежития, 159 зданий штабов и управлений, 77 зданий домов офицеров и клубов, 107 зданий медицинских учреждений, 64 здания военных учебных заведений, 3192 производственных здания и склада, 129 столовых, 1 здание музея и 2789 прочих зданий. Подавляющую часть казарменно-жилищного фонда Балтийского флота на территории области составляют здания и сооружения постройки до 1945 года. Физический износ 3788 зданий (49,6 % от их общего количества) составляет от 40 % до 60 %, а у 541 здания (7,1 %) - более 60 %. Из них 121 здание находится в аварийном состоянии и требует незамедлительного проведения капитального ремонта. На момент настоящей проверки потребность в финансовых средствах для проведения капитального ремонта в 2004 году составляет свыше 350000,0 тыс. рублей, а удовлетворяется ежегодно не более чем на 20 процентов.

Следствием недофинансирования капитального ремонта казарменно-жилищного фонда являлись ускоренный износ фондов и преждевременная потеря прочностных и эксплуатационных качеств строительных конструкций объектов, снижение общего уровня технического состояния закрепленной в оперативном управлении Балтийского флота недвижимости, что значительно затрудняло процесс реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества и передачи объектов социальной инфраструктуры в собственность расположенных на территории области муниципальных образований в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 "О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации".

Другим фактором, препятствующим эффективному использованию высвобождаемого недвижимого военного имущества в соответствии с принятыми Правительством Российской Федерации и Минимуществом России решениями, а также передаче объектов социальной инфраструктуры из федеральной собственности в муниципальную собственность, являлось отсутствие произведенной в установленном порядке государственной регистрации прав на указанную федеральную собственность по большинству объектов недвижимого военного имущества. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество на момент проверки осуществлена только по федеральным государственным унитарным предприятиям и объектам флота, передаваемым в аренду и выставляемым на реализацию.

За проверяемый период на Балтийском флоте было высвобождено 298 объектов недвижимого военного имущества остаточной балансовой стоимостью 91100,0 тыс. рублей. Использование высвобожденной недвижимости осуществлялось в следующем порядке:

- 13 объектов остаточной стоимостью 19700,0 тыс. рублей перераспределены среди других частей Минобороны России;

- 19 объектов остаточной стоимостью 6500,0 тыс. рублей безвозмездно переданы организациям других федеральных органов исполнительной власти и в муниципальную собственность;

- 171 объект остаточной стоимостью 38600,0 тыс. рублей реализован РФФИ на аукционах;

- 95 объектов остаточной стоимостью 26300,0 тыс. рублей не использовались по состоянию на 1 января 2004 года, из них 6 объектов за истекший период 2004 года были выставлены на реализацию. Остальные 89 объектов предусматривается использовать следующим образом:

- реконструировать высвободившиеся здания в целях создания служебного жилого фонда - 10 объектов (общая потребность в служебном жилье составляет более 1,2 тыс. квартир);

- использовать в качестве долевого участия Балтийского флота в инвестиционных контрактах жилищного строительства - 22 объекта (по состоянию на 1 января 2004 года на учете квартирно-эксплуатационных органов Балтийского флота состояло свыше 3,3 тыс. семей бесквартирных военнослужащих, в то время как, согласно конкурсной документации, подготовленной ОКСом Балтийского флота для выбора инвестора по 3 неиспользуемым объектам, имеется возможность для безвозмездного получения более 100 квартир общей площадью 7015 кв. метров);

- переоборудовать под лечебно-диагностический центр - 4 объекта;

- выставить на реализацию через РФФИ - 52 объекта;

- передать для размещения Управления судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации - 1 объект.

Из имеющегося на балансе квартирно-эксплуатационных частей Балтийского флота жилого фонда (926 жилых домов) 232 жилых дома расположены в закрытых военных городках. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации” 694 жилых дома должны быть переданы Балтийским флотом в собственность расположенных на территории области муниципальных образований. Также подлежат передаче в муниципальную собственность 138 объектов социальной сферы.

На момент настоящей проверки изданы распоряжения Правительства Российской Федерации о передаче Балтийским флотом в муниципальную собственность 172 жилых дома (1950 квартир) и 12 объектов социальной сферы. Во исполнение указанных распоряжений передано 112 жилых домов на 746 квартир (65,1 %). Объекты социальной сферы Балтийского флота в муниципальную собственность не переданы. Указанный процесс осложняется значительной изношенностью жилого фонда и объектов социальной сферы, ограниченностью средств, выделяемых на проведение их капитального ремонта. Одной из причин такого положения с передачей жилого фонда является отсутствие горячего водоснабжения в 18 многоквартирных жилых домах, расположенных по ул. Артиллерийской и находящихся на балансе Калининградской КЭЧ. Обеспечение указанного жилья горячей водой возможно только после завершения строительства станции обезжелезивания и водовода до ул. Артиллерийской. Завершение строительства указанных объектов должно было быть обеспечено в 2003 году. Из-за неудовлетворительной работы генеральной подрядной организации - ФГУП “Строительное управление Калининградского особого района” Минобороны России - неотработанный аванс, выданный ей ОКСом Балтийского флота, составил на 1 января 2004 года 990,0 тыс. рублей, а ввод объектов сорван. Общая сумма затрат на содержание не переданных квартирно-эксплуатационными органами Минобороны России в

муниципальную собственность жилого фонда и объектов социальной сферы составила по области в 2002-2003 годах 35620,0 тыс. рублей.

**Передача в аренду нежилых помещений, временно не используемых  
Балтийским флотом, предприятиями, организациями и учреждениями  
Минобороны России, дислоцированными на территории области**

В проверенном периоде временно неиспользуемое недвижимое имущество, закрепленное в оперативном управлении квартирно-эксплуатационных частей Балтийского флота и хозяйственном ведении предприятий, организаций и учреждений Минобороны России, дислоцированных на территории области, передавалось в аренду хозяйствующим субъектам различных форм собственности по договорам аренды, заключенным КУГИ области.

Согласно учетным данным квартирно-эксплуатационных частей Балтийского флота и КУГИ области, по состоянию на 1 января 2004 года у них числилось 218 договоров аренды, по которым в 2002-2003 годах были переданы в аренду нежилые помещения Минобороны России общей площадью более 30,0 тыс. кв. метров.

По указанным договорам в проверенном периоде было начислено арендной платы на общую сумму 29450,0 тыс. рублей, из которой фактически получено 28290,0 тыс. рублей. Задолженность арендаторов на 1 января 2004 года составила 1160,0 тыс. рублей (3,9 % от начисленной арендной платы).

Выборочной проверкой законности сдаваемых в аренду помещений и правильности определения размеров начисляемой арендной платы установлено, что все помещения на объектах, закрепленных в оперативном управлении Балтийского флота, сдавались в аренду по договорам, заключенным КУГИ области с арендаторами.

По договору аренды от 18 марта 2003 года № 2273, подписанному Председателем КУГИ области Е.И. Мезинцевым, были предоставлены арендатору ООО “Клуб “Игра” нежилые помещения в гарнизонном доме офицеров по адресу г. Калининград, ул. Кирова, д. 7 общей площадью 652 кв. метра. Указанное Общество было зарегистрировано в администрации Центрального района г. Калининграда по вышеуказанному адресу 1 октября 1997 года (регистрационный № 3598).

В соответствии с утвержденным уставом ООО “Клуб “Игра” среди других видов деятельности осуществляет организацию и проведение игорного дела, шоу-бизнеса, казино. Из рекламы, размещенной над переданными ООО “Клуб “Игра” в аренду помещениями в гарнизонном доме офицеров, следует, что они используются под ночной клуб-казино с 21 часа до 6 часов утра.

Вместе с тем в расчете размера годовой арендной платы для указанного клуба, выполненного КУГИ области, были необоснованно применены заниженные коэффициенты типа его деятельности (вместо коэффициента 2,5 установлены для различных помещений коэффициенты 1,0, 1,5 и 2,0). Ущерб для федерального бюджета из-за недоначисленной арендной платы в 2003 году составил по этой причине 910,0 тыс. рублей.

Кроме того, в гарнизонном доме офицеров с 2000 года не используются, ветшают и приходят в негодность помещения бывшей столовой № 18 Управления торговли Балтийского флота общей площадью 372,5 кв. метра. В указанных помещениях, при условии их передачи заинтересованным арендаторам, за период 2000-2003 годов мог бы быть выполнен соответствующий капитальный ремонт за счет арендной платы и получен доход федерального бюджета в сумме 1560,0 тыс. рублей.

## Направление аудитора Счетной палаты А.В.Назарова

### Использование средств федерального бюджета, полученных в 2002-2003 годах для финансирования природоохранных объектов Калининградской области

Финансирование природоохранных мероприятий через администрацию области осуществлялось по Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года, федеральной целевой программе “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)” (далее - ФЦП “Экология”) и федеральной целевой программе “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (далее - ФЦП “Плодородие”).

В 2002-2003 годах в рамках Программы осуществлялось финансирование природоохранных мероприятий по следующим комплексам: “Экология и природопользование”, “Туристско-рекреационный” и “Транспортный”.

В рамках комплекса “Экология и природопользование” осуществлялось финансирование берегоукрепления Балтийского моря, инженерной защиты г. Калининграда и населенных пунктов области от наводнений и затоплений и мелиоративных работ. Государственные капитальные вложения на выполнение мелиоративных работ финансировались в рамках ФЦП “Плодородие”.

Финансирование указанных природоохранных мероприятий за 2002-2003 годы в рамках Программы, ФЦП “Экология” и ФЦП “Плодородие” составило 86598,0 тыс. рублей, или 100,0 % к объему финансирования, предусмотренному на эти годы, в том числе в 2002 году - 39948,0 тыс. рублей, в 2003 году - 46650,0 тыс. рублей. Программой предусмотрены сроки реализации природоохранных мероприятий до 2010 года.

Финансирование строительства берегоукрепления Балтийского моря в объеме 22900,0 тыс. рублей и приобретение оборудования для реконструкции насосной станции № 48-б в Славском районе стоимостью 411,6 тыс. рублей осуществлялось администрацией области без проведения конкурса.

В 2003 году по комплексу “Транспортный” проведены дноуглубительные работы в южной протоке р. Неман для обеспечения прохода судов из г. Советска в г. Калининград без пересечения российско-литовской границы. На эти цели было предусмотрено 3000,0 тыс. рублей (в ценах 2001 года) за счет средств федерального бюджета. Финансирование осуществлено из федерального бюджета в объеме 3900,0 тыс. рублей, или 100,0 % к предусмотренному объему в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП). Средства федерального бюджета в объеме 3900,0 тыс. рублей использованы по целевому назначению.

По комплексу “Туристско-рекреационный” в 2002 году осуществлялось финансирование следующих мероприятий: развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Светлогорска, развитие инфраструктуры и зоны отдыха города-курорта федерального значения Зеленоградска и проведение природоохранных мероприятий, развитие туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы.

Финансирование указанных природоохранных мероприятий за 2002-2003 годы составило 66200,0 тыс. рублей, или 97,0 % от объема, предусмотренного федеральными бюджетами на эти годы, в том числе в 2002 году - 30200,0 тыс. рублей, в 2003 году - 36000,0 тыс. рублей.

Финансирование проведения природоохранных мероприятий, развития туристско-рекреационного потенциала Балтийской косы в 2002 году осуществлялось в рамках Программы; в 2003 году в рамках ФЦП “Экология”, подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды” осуществлялось финансирование природоохранного мероприятия “Строительство и реконструкция объектов по

сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” “Экотехнополис” (проектно-изыскательские работы)”.

В нарушение статей 11 и 14 Федерального закона “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, а также постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” проект “Экотехнополис” не был подвергнут государственными экспертизам (экологической и градостроительной). Это также является нарушением требований федеральных законов “Об экологической экспертизе” (статьи 3, 12), “Об охране окружающей среды” (статьи 33, 35, пункт 3 статьи 36, пункты 1, 2 статьи 37) и Градостроительного кодекса Российской Федерации (статья 10 и пункт 4 статьи 29).

Таким образом, в 2002-2003 годах финансирование проектно-изыскательских и строительных работ, по которым в качестве заказчика-застройщика выступало Некоммерческое партнерство “Российская лига защиты животных” (далее - Лига), разработчик проекта “Экотехнополис”, было осуществлено незаконно.

В соответствии со статьей 118 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, включенных в ФАИП. В этом перечне указан объект “Строительство и реконструкция объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” (“Экотехнополис”) (проектно-изыскательские работы)” в рамках ФЦП “Экология”, подпрограммы “Регулирование качества окружающей природной среды”. Однако администрация области не направляла в Минэкономразвития России бюджетные заявки на включение вышеуказанного объекта в перечень мероприятий ФАИП на 2002-2004 годы.

В соответствии с договором от 3 декабря 2003 года № ВК-05-09/2129 о порядке финансирования государственных капитальных вложений, заключенным между МПР России, в лице заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации В. Е. Кокорева, и администрацией области, в лице главы администрации (губернатора) области В. Г. Егорова, было предусмотрено финансирование проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов по сохранению и развитию природного комплекса “Балтийская коса” (“Экотехнополис”), включенных в ФАИП на 2003 год, за счет ассигнований на государственные капитальные вложения в объеме 3000,0 тыс. рублей.

Указанный договор заключен на финансирование проектно-изыскательских работ по объекту сохранения и развития природного комплекса “Балтийская коса”, включенного в ФАИП, т. е. продолжается реализация неутвержденного проекта “Экотехнополис” под видоизмененным названием.

Указанные средства были направлены Балтийскому филиалу Лиги, не являющемуся юридическим лицом.

Все организации-исполнители работ отобраны Лигой в нарушение норм действующего законодательства без проведения конкурсов.

В результате из 3000,0 тыс. рублей средств федерального бюджета 1621,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, а 1378,6 тыс. рублей по ФЦП “Экология” использованы с нарушением законодательства незаконно и неэффективно.

Одной из основных задач Программы является обеспечение защиты окружающей среды с учетом выполнения международных обязательств России, в том числе обязательств Российской Федерации по выполнению положений Хельсинкской

конвенции, Конвенции о всемирном природном и культурном наследии (перечень ЮНЕСКО), Конвенции о сохранении биоразнообразия и др.

В перечень совместной комплексной программы природоохранных мероприятий в бассейне Балтийского моря включено 123 “горячих точки”, из них 19 расположены в России, а на территории Калининградской области - 9. В 2001 году Счетная палата Российской Федерации участвовала в проведении международного параллельного аудита выполнения обязательств России по Хельсинкской конвенции в рамках сотрудничества с контрольно-счетными органами Европы (ЕВРОСАИ) по “горячим точкам” (в бассейне р. Неман, Куршском и Вислинском (Калининградском) заливе области). Указанной проверкой было установлено, что полностью сорвано выполнение обязательств России по приоритетной “горячей точке” № 67 (городские очистные сооружения для коммунальных и промышленных сточных вод, строительство которых начато в 1976 году и превратилось в “долгострой”, хотя в 80-е годы освоение средств на строительстве составило около 70,0 % от сметной стоимости объекта). Сточные воды города сбрасываются в Приморскую бухту Балтийского моря практически без очистки.

Федеральной целевой программой развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы (далее - ФЦП ОЭЗ Калининградская область), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1259, предусматривалось приоритетное финансирование таких природоохранных мероприятий, как берегоукрепление Балтийского моря, выполнение мелиоративных работ, строительство очистных сооружений в г. Калининграде. В соответствии с ФЦП ОЭЗ Калининградская область завершение строительства очистных сооружений г. Калининграда планировалось в 2000 году. Однако средства в рамках указанной ФЦП выделялись в недостаточных объемах и строительство очистных сооружений до настоящего времени не завершено.

На территории области располагаются Балтийская (Вислинская) коса и Куршская коса, которые являются уникальными природными комплексами, отделяющие Балтийское море от Куршского и Вислинского (Калининградского) заливов. Эти территории включены в список районов системы охранных зон Балтийского моря, формируемый в рамках реализации Хельсинкской конвенции.

Национальный парк “Куршская коса” - особо охраняемая территория федерального значения. Все леса Куршской косы относятся к лесам 1 группы, в то же время через нее проходят пути миграции птиц редких видов. Именно указанные обстоятельства послужили основанием для включения Куршской косы в перечень Всемирного природного наследия “ЮНЕСКО” (это шестой природный комплекс России, которому придан статус всемирного природного наследия). Это единственная в России особо охраняемая природная территория международного значения, граничащая с Литовской Республикой. В то же время в подпрограмме “Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений” ФЦП “Экология” не предусмотрено выделение средств федерального бюджета на такой важный природоохранный объект области.

На территории области находятся два курорта федерального значения - города Светлогорск и Зеленоградск. В комплекс “Туристско-рекреационный” Программы включены мероприятия по развитию рекреационного потенциала указанных курортов. Однако их финансирование крайне недостаточно. Для нормализации водоснабжения в городах-курортах федерального значения требуется бурение новых скважин. Однако по указанной программе продолжается финансирование мероприятий по незаконному освоению Балтийской косы. В бюджетной заявке на 2004 год, представленной администрацией Калининградской области в Минэкономразвития России 21 января 2004

года (№ 197-1/2), предусмотрено выделение средств в объеме 4430,0 тыс. рублей на водоснабжение и канализацию пос. Коса Балтийского городского округа.

Таким образом, финансирование освоения Балтийской косы (проектно-изыскательские работы по водоснабжению и канализации пос. Коса, разработка градостроительной документации и др.) в 2002-2003 годах за счет всех видов источников осуществлялось с грубыми нарушениями действующего законодательства (Бюджетный, Градостроительный, Земельный, Лесной, Гражданский кодексы Российской Федерации и др.) со стороны администрации области и Балтийского городского округа.

Финансирование природоохранных мероприятий по оздоровлению окружающей среды в области и бассейне р. Неман было предусмотрено в рамках Программы за счет всех источников на период до 2010 года в объеме 3166,5 млн. рублей, а за счет средств федерального бюджета - 916050,0 тыс. рублей, или 30,0 % от общего объема. На 2002-2003 годы было предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 138550,0 тыс. рублей, или 15,0 % от предусмотренного на весь период реализации.

В целом администрация области не использует в полном объеме полномочия субъекта Российской Федерации по обеспечению экологической безопасности, предусмотренные пунктом "д" статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона "Об охране окружающей среды", пунктами "ж", "з", "и" статьи 94 Устава (основного закона) области, пунктом 2 статьи 6 Закона области "Об экологической политике в Калининградской области", а также международными обязательствами Российской Федерации по реализации положений Хельсинкской конвенции по защите морской среды района Балтийского моря. В определенной мере это связано с отсутствием в структуре администрации подразделения, занимающегося вопросами реализации государственной экологической политики.

Отчет по данному вопросу утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 19 марта 2004 года № 8 (378)). Направлены представления от 29 марта 2004 года: № 10-204/10-4 Министерству финансов Российской Федерации; № 10-206/10-4 Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Грефу; № 10-205/10-4 Министру природных ресурсов Российской Федерации Ю.П. Трутневу; № 10-207/10-4 главе администрации (губернатору) Калининградской области В.Г. Егорову.

Отчет направлен в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

#### **О финансовой помощи из федерального бюджета бюджету области**

За 2002-2003 годы финансовая помощь из федерального бюджета бюджету области предоставлялась на основании федеральных законов от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" и от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ "О федеральном бюджете на 2003 год" (с учетом изменений и дополнений), других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

О выделенных в 2002 году суммах финансовой помощи бюджету области свидетельствуют следующие данные:

(тыс. руб.)				
Виды финансовой помощи	Уточненный план на год	Исполнено	Процент исполнения	Отклонения от уточненного плана
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	815769,0	815769,0	100,0	-
Другие дотации	94965,0	96721,0	101,8	1756,0
Субвенции	306483,0	295963,0	97,0	-10520,0
Средства, полученные по взаимным расчетам	95208,0	95208,0	100,0	-
Субсидии	524098,0	501794,0	95,7	-22304,0

Всего перечислено из федерального бюджета бюджету области	1836523,0	1805455,0	98,3	-31068,0
-----------------------------------------------------------	-----------	-----------	------	----------

В сравнении с 2001 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету области увеличился на 58,5 %, или на 666537,0 тыс. рублей.

В объеме доходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным за 2002 год, финансовая помощь составила 23,2 %, в доходах областного бюджета - 39 процентов.

Финансовая помощь бюджету области в 2003 году:

(тыс. руб.)

Виды финансовой помощи	Уточненный план на год	Исполнено	Процент исполнения	Отклонения от уточненного плана
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	913749,0	913749,0	100,0	-
Другие дотации	220449,0	220449,0	100,0	-
Субвенции	264955,0	262338,0	99,0	-2617,0
Средства, полученные по взаимным расчетам	36410,0	36410,0	100,0	-
Субсидии	831603,0	798054,0	96,0	-33549,0
Всего перечислено из федерального бюджета бюджету области	2267166,0	2231000,0	98,4	-36166,0

В сравнении с 2002 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету области в 2003 году увеличился на 23,6 %, или на 425545,0 тыс. рублей.

В объеме доходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным за 2003 год, финансовая помощь из федерального бюджета составила 23,8 %, в доходах областного бюджета - 40,3 процента.

Финансовая помощь бюджету области оказывалась из федерального бюджета в 2002-2003 годах также в виде ссуд на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении бюджета области.

### **Организация бюджетного процесса в Калининградской области**

Бюджетно-финансовая деятельность в области осуществлялась в 2002-2003 годах на основании Устава Калининградской области от 18 января 1996 года № 30 (с учетом изменений и дополнений), Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” и от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (с учетом изменений и дополнений), Закона области от 27 июля 2000 года № 230 “Бюджетный кодекс Калининградской области” (с учетом изменений и дополнений), Закона области от 7 июня 2002 года № 156 “О бюджетном процессе в Калининградской области” (с учетом изменений и дополнений), а также других законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Калининградской области.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса в Калининградской области составление проекта областного бюджета предусматривалось не позднее, чем за 6 месяцев до начала очередного финансового года.

Работа по формированию проекта областного бюджета на 2002 год проводилась по постановлению администрации области от 8 июля 2001 года № 248 “О разработке проекта закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2002 год”.

Проект закона области “Об областном бюджете на 2002 год” представлен на рассмотрение в областную Думу 15 октября 2001 года, или своевременно. К проекту закона приложены материалы, предусмотренные статьей 144 Бюджетного кодекса Калининградской области, однако, не в полном объеме. В процессе рассмотрения законопроекта дополнительные материалы, в основном, были представлены. Проект

закона области “Об областном бюджете на 2002 год” рассмотрен в областной Думе в трех чтениях и утвержден.

Закон области “Об областном бюджете на 2002 год” был подписан главой администрации (губернатором) области 20 декабря 2001 года (№ 95).

В соответствии со статьей 1 Закона областной бюджет на 2002 год утвержден по расходам в сумме 4222,7 млн. рублей; по доходам - в сумме 3839,4 млн. рублей, исходя из объема собственных доходов в сумме 2592,7 млн. рублей и объема финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1246,7 млн. рублей.

Утвержден дефицит областного бюджета на 2002 год в сумме 383328,0 тыс. рублей, или 14,8 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что соответствует требованиям статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанный дефицит предусмотрено профинансировать за счет источников внутреннего финансирования (384666,0 тыс. рублей) и внешнего финансирования дефицита (-1338,0 тыс. рублей).

Предусмотренное в качестве источника финансирования дефицита бюджета привлечение доходов от выпуска ценных бумаг в сумме 400000,0 тыс. рублей не было реализовано.

Работа по разработке прогноза социально-экономического развития области на 2003 год и проекта закона области “Об областном бюджете на 2003 год” проводилась в соответствии с постановлением администрации области от 4 июня 2002 года № 263.

Проект закона области представлен администрацией области в областную Думу 10 ноября 2002 года (№ 4324-1/8). Затем был отозван и в новой редакции представлен 18 ноября 2002 года (№ 4436-1/8), или с опозданием на 8 дней. На следующий день проект закона области с прилагаемыми материалами рассмотрен в 6 комитетах, которые его одобрили.

В составе материалов по проекту бюджета не представлен проект программы приватизации. В то же время в источниках финансирования дефицита бюджета проектом предусмотрены поступления от продажи имущества на сумму 2000,0 тыс. рублей и от акций - на 2000,0 тыс. рублей.

Расчеты по межбюджетным отношениям проведены по неутвержденной и не вступившей в силу в установленном порядке методике.

Пояснительная записка к проекту закона области не содержала расчеты по статьям классификации доходов, разделам и подразделам функциональной классификации расходов, что не соответствует пункту 1 статьи 8 Закона области о бюджетном процессе.

В связи с поздним поступлением проекта закона в областную Думу сроки рассмотрения материалов в первом чтении против установленных законом были сокращены: в комитетах - с 10 дней до 1 дня, в областной Думе - с 20 дней до 2 дней. В последующем проект закона был рассмотрен в областной Думе во втором и третьем чтении и утвержден.

Закон области “Об областном бюджете на 2003 год” был подписан главой администрации (губернатором) области 21 декабря 2002 года (№ 214).

В соответствии со статьей 1 Закона областной бюджет на 2003 год утвержден по расходам в сумме 5360,6 млн. рублей; по доходам - в сумме 5186,4 млн. рублей, исходя из объема собственных доходов в сумме 3153,3 млн. рублей и объема финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 2033,1 млн. рублей.

Утвержден дефицит областного бюджета в сумме 174220,0 тыс. рублей, или 5,5 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального

бюджета, что соответствует требованиям статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанный дефицит предусмотрено профинансировать за счет источников внутреннего финансирования, в том числе от выпуска государственных ценных бумаг - 230000,0 тыс. рублей, привлечение доходов от выпуска которых не было реализовано.

### **Исполнение областного бюджета за 2002-2003 годы**

#### **Доходы областного бюджета в 2002 году**

За 2002 год в доходы областного бюджета поступило 4627,2 млн. рублей, или 100,6 % к уточненному плану. Дополнительно мобилизовано доходов в бюджет на сумму 29830,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы перевыполнены на 2,7 %, или на 67756,0 тыс. рублей.

Платежи по неналоговым доходам не выполнены на 2,9 %, или на 6858,0 тыс. рублей, в основном из-за недобора доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности - на 12536,0 тыс. рублей, платежей по прочим неналоговым доходам - 21276,0 тыс. рублей и др.

Не полностью перечислены средства безвозмездных перечислений (финансовой помощи) из федерального бюджета 31068,0 тыс. рублей по причине недофинансирования государственной целевой программы развития региона.

#### **Расходы областного бюджета в 2002 году**

Расходы областного бюджета в целом исполнены в сумме 4675,6 млн. рублей, или на 98,6 %. Неиспользовано 64867,0 тыс. рублей.

В разрезе отдельных разделов исполнение расходов областного бюджета за 2002 год колеблется от 87,5 % по охране окружающей среды и природных ресурсов до 100,0 % по транспорту, связи и информатике, средствам массовой информации и мобилизационной подготовке экономики.

При этом следует отметить, что расходы по отраслям производственной сферы исполнены в процентном отношении хуже, чем отрасли непромышленной сферы.

В общем объеме расходов областного бюджета расходы на содержание органов государственного управления составили по уточненному плану и фактически 6,3 %; расходы на содержание правоохранительных органов и обеспечение безопасности государства - соответственно, по 5,2 %; расходы на финансирование промышленности, энергетики и строительства составили по уточненному плану 2,7 %, фактически - 2,6 %; расходы на финансирование сельского хозяйства и рыболовства - 2,7 % и 2,6 %; расходы на финансирование социально-культурных мероприятий, включая средства массовой информации, составили по уточненному плану и фактически 20,9 процента.

#### **Доходы областного бюджета в 2003 году**

В целом доходы областного бюджета исполнены в сумме 5373,6 млн. рублей, или на 97,1 %. Недополучено доходов в бюджет 161755,0 тыс. рублей.

Не обеспечено выполнение налоговых доходов на 5,2 %, или на 148599,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций - на 13,2 %, или на 159197,0 тыс. рублей, налогу с продаж - на 25,7 %, или на 43760,0 тыс. рублей, налогу на совокупный доход - на 9,6 %, или на 9334,0 тыс. рублей, налогу на имущество - на 9,7 %, или на 30726,0 тыс. рублей и ряду других.

Невыполнение показателей в рыбной и ликероводочной отраслях промышленности по налогу на прибыль объясняется и рядом объективных причин. Так, из-за задержек в предоставлении квот на вылов рыбы рыбный промысел начался с задержкой на 3,5

месяца. В результате компании понесли значительные потери, а рыбы добыто на 5,9 % меньше, чем за 2002 год.

Значительное влияние на поступление налога на прибыль организаций оказало принятие главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, которая позволила расширить перечень затрат и привела к снижению поступлений налога в ряде отраслей экономики.

Допущено снижение объемов производства по водке в сравнении с 2002 годом на 36 процентных пунктов, что объясняется потерей торговых знаков на водку “Столичная”, “Московская” и переходом на производство новых сортов водки, малоизвестных потребителю, в ООО “СПИ РВВК”

Основной причиной невыполнения задания по налогу с продаж явилось введение с 1 января 2003 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, плательщики которого были освобождены от уплаты указанного налога.

При общем перевыполнении неналоговых доходов на 5,6 %, или на 23020,0 тыс. рублей, не обеспечено выполнение доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - на 2674,0 тыс. рублей; по плате за пользование недрами - на 3401,0 тыс. рублей; по сборам, взимаемым Государственной инспекцией безопасности дорожного движения (за исключением штрафов), - на 1506,0 тыс. рублей.

Не выполнен уточненный план финансирования безвозмездных перечислений (финансовой помощи) из федерального бюджета на 1,6 %, или на 36166,0 тыс. рублей, в том числе по субвенции на реализацию Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” на 4,9 %, или на 2617,0 тыс. рублей, и по субсидиям на реализацию Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года на 6,0 %, или на 33549,0 тыс. рублей.

Также не обеспечено выполнение уточненного плана по доходам территориального дорожного фонда на 2,9 %, или на 161750,0 тыс. рублей.

#### **Расходы областного бюджета в 2003 году**

Расходы областного бюджета в целом исполнены в сумме 5647,1 млн. рублей, или на 98,5 %. Неиспользовано 83349,0 тыс. рублей.

В разрезе отдельных отраслей исполнение расходов областного бюджета колеблется от 93,6 % по промышленности, энергетике и строительству до 100,0 % по транспорту, связи и информатике, средствам массовой информации, мобилизационной подготовке экономики и дорожному хозяйству.

Как и в 2002 году наблюдалась тенденция к лучшему использованию средств, предусмотренных по отраслям непроектной сферы.

В общем объеме расходов областного бюджета расходы на содержание органов государственного управления составили по уточненному плану и по факту 7,0 %; расходы на содержание правоохранительных органов и обеспечение безопасности государства - соответственно, по 4,2 %; расходы на финансирование промышленности, энергетики и строительства составили по уточненному плану 12,9 % и фактически - 12,3 %; расходы на финансирование сельского хозяйства и рыболовства - 3,0 % и 2,9 %; расходы на финансирование социально-культурных мероприятий составили по уточненному плану - 22,4 % и по факту - 22,5 процента.

#### **Прочие расходы**

Прочие расходы за 2002 год исполнены в объеме 449357,0 тыс. рублей, или на 96,2 %, а за 2003 год их исполнение составило 301184,5 тыс. рублей, или 117,3 % к уточненному плану. Основной причиной перерасхода по прочим расходам в 2003 году явился возврат не

в полном объеме ссуд, выданных бюджетам муниципальных образований (далее - МО), в сумме 55000,0 тыс. рублей и налогового кредита - 5181,0 тыс. рублей.

В составе прочих расходов областного бюджета в 2002-2003 годах утверждалось два резервных фонда. Согласно постановлению администрации области от 28 февраля 2001 года № 47 “Об утверждении порядка расходования средств фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий областного бюджета” (с изменениями от 13 мая 2002 года № 216), размер каждого фонда определялся законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и утверждался в расходной части областного бюджета отдельной строкой. Расходование средств фондов производилось по постановлениям администрации области.

Указанным выше постановлением администрации области предусмотрено, что 50 % средств фонда непредвиденных расходов должны расходоваться на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий областного значения, финансирование которых не предусмотрено в областном бюджете на соответствующий год, а оставшаяся часть фонда может быть израсходована на другие цели.

Законами области “Об областном бюджете на 2002 год” фонд непредвиденных расходов утвержден в сумме 46000,0 тыс. рублей, а на 2003 год он увеличен до 76000,0 тыс. рублей.

В 2002 году из фонда непредвиденных расходов выделено средств в сумме 49812,0 тыс. рублей, фактически профинансировано - 46000,0 тыс. рублей, или в пределах утвержденной суммы; в 2003 году - соответственно, 77176,4 тыс. рублей и 75344,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельные виды расходов Фонда не носили непредвиденного характера. Так, в 2002 году таких расходов произведено на сумму 1775,0 тыс. рублей, а в 2003 году - 742,3 тыс. рублей.

В 2002 году из фонда непредвиденных расходов в виде безвозмездной поддержки федеральным структурам перечислено 1407,1 тыс. рублей, в 2003 году - 172,9 тыс. рублей.

Резервный фонд по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий утвержден в 2002 году в сумме 13000,0 тыс. рублей, в 2003 году - 22000,0 тыс. рублей. В течение 2002 года из фонда израсходовано средств на общую сумму 12992,5 тыс. рублей, в 2003 году - 21858,0 тыс. рублей. Средства фонда направлялись по целевому назначению. По состоянию на 1 января 2004 года средства в сумме 142,0 тыс. рублей находились на лицевом счете областного бюджета в остатках.

В 2003 году на приобретение жилья семье, оставшейся без крова из-за пожара, выделено 260,0 тыс. рублей. Перечисление средств произведено бюджету МО “Краснознаменский район” в декабре 2003 года. На момент проверки жилье для семьи инвалида Э.Ф. Паулюс (8 человек) не приобретено.

В 2003 году выделено федеральным структурам из фонда 855,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остаток средств на счетах учреждений и организаций - получателей средств областного бюджета, выделенных в 2003 году из резервных фондов областного бюджета, составил 427,4 тыс. рублей, в том числе по строительному комитету администрации области - 307,4 тыс. рублей. Остатки на счетах бюджетов муниципальных образований составили 4331,6 тыс. рублей.

В процессе встречных проверок выявлено, что в 2002 году через Главное управление по делам ГО и ЧС области выделялись безвозмездно средства на ремонт кровли Храма Покрова Пресвятой Богородицы в сумме 239,2 тыс. рублей.

Бюджету МО “Багратионовский район” выделено средств из указанных фондов на общую сумму 5129,1 тыс. рублей. По данным годовых отчетов получателей средств

резервных фондов, средства использованы в полном объеме. Основная сумма средств резервных фондов бюджетом МО перечислена на балансовый счет МУП ЖКХ г. Багратионовска в объеме 4300,0 тыс. рублей. Акты о приемке работ от подрядных организаций, оплачиваемые МУП ЖКХ г. Багратионовска, оформлены не надлежащим образом (без дат их подписания, номеров и указания общей стоимости затрат на данный объект). Средства в сумме 1500,0 тыс. рублей из фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на восстановление жилого дома № 23 по ул. Багратиона г. Багратионовска использованы в полном объеме, однако, готовность объекта составила только 29,2 процента.

В прочих расходах областного бюджета утверждены средства на мероприятия по переходу на казначейскую систему исполнения областного бюджета, в том числе в 2002 году - 4270,0 тыс. рублей и в 2003 году - 1473,0 тыс. рублей. В 2002 году указанные средства перечислены различным фирмам за разработку методики кассового исполнения областного бюджета. Фактически, по отчетным данным за 2003 год, указанные расходы профинансированы в объеме 1112,0 тыс. рублей, или на 75,5 % от утвержденной суммы расходов. Средства областного бюджета перечислены Балтийскому институту экономики и финансов за повышение квалификации сотрудников по казначейскому исполнению бюджетов в сумме 769,7 тыс. рублей и ОАО «Финансы, Информация, Технология» за работы по программным комплексам в сумме 44,9 тыс. рублей.

Кроме того, по указанной статье на основании постановления администрации области от 28 апреля 2003 года № 201 перечислено 300,0 тыс. рублей строительному комитету администрации области на капитальный ремонт здания по ул. Комсомольской, д. 27 в связи с передачей его ОФК по г. Калининграду в безвозмездное пользование. По отчетным данным оплачено по актам выполненных работ за капитальный ремонт здания 297,4 тыс. рублей, а остальная сумма перечислена в областной бюджет.

В соответствии с Законом области от 3 ноября 2000 года № 276 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в Калининградской области» в областном бюджете утверждены расходы на реализацию указанного Закона в 2002 году в размере 850,0 тыс. рублей и в 2003 году - 1500,0 тыс. рублей.

В 2002 году указанные средства перечислены департаменту развития транспортного комплекса администрации области для последующего перечисления транспортным фирмам за льготные перевозки дачников.

На основании постановления администрации области от 26 мая 2003 года № 264 «О финансовой поддержке садоводческих и огороднических некоммерческих объединений (товариществ) Калининградской области» в 2003 году перечислено департаменту дорожного хозяйства администрации области 420,0 тыс. рублей для ремонта подъездных и внутренних дорог садоводческих объединений области; департаменту развития транспортного комплекса администрации области - 400,0 тыс. рублей для частичной компенсации льготных затрат на садовых автотранспортных маршрутах; департаменту мелиорации администрации области - 680,0 тыс. рублей для ремонта систем мелиорации в садоводческих объединениях области.

В 2002-2003 годах в прочих расходах областного бюджета утверждались ежегодно бюджетные ассигнования по 200,0 тыс. рублей на расходы, связанные с компенсацией пострадавшим вкладчикам инвестиционной компании «Зеро». Средства перечислялись Управлению труда и социального развития администрации области для проведения компенсационных выплат пострадавшим гражданам.

### **Финансовая помощь бюджетам других уровней - муниципальных образований**

Расходы исполнены в сумме 1801,6 млн. рублей, или на 99,9 %. Недоперечислено 720,0 тыс. рублей.

#### **Предоставление финансовой помощи из фонда финансовой поддержки муниципальных образований**

За счет доходов областного бюджета ежегодно формируется фонд финансовой поддержки муниципальных образований. Законами об областном бюджете на соответствующий год устанавливается объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, рассчитанных в соответствии с Методикой межбюджетного регулирования и определения объемов финансовой помощи из областного бюджета муниципальным бюджетам, утвержденной Законом области.

В 2002 году указанная финансовая помощь составила 1120,9 млн. рублей, в 2003 году - 1124,4 млн. рублей, или увеличилась на 3514,0 тыс. рублей, при этом удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в доходах бюджетов муниципальных образований сократился с 23,3 % до 20,0 % и колеблется от 1,0 % по Светлогорскому городскому округу до 67,7 % по Озерскому району.

#### **Средства, переданные из областного бюджета по взаимным расчетам бюджетам муниципальных образований**

В 2002 году из областного бюджета за счет собственных средств и средств федерального бюджета по взаимным расчетам в местные бюджеты передано 135764,0 тыс. рублей, или 100,0 % назначений, утвержденных уточненной бюджетной росписью областного бюджета на 2002 год, в том числе: 34542,0 тыс. рублей - на реализацию Федерального закона "О ветеранах"; 20240,6 тыс. рублей - по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 июня 2002 года № 831-р на аварийно-восстановительные работы на объектах ЖКХ, социальной сферы и сельского хозяйства; 17178,6 тыс. рублей - из фонда непредвиденных расходов по постановлениям администрации области; 43074,0 тыс. рублей - из областного бюджета за счет сбора на нужды образовательных учреждений, взимаемого с юридических лиц, и другие расходы.

Проверками использования переданных в 2002 году указанных средств, проведенными контрольно-ревизионным управлением ГУ по бюджету и финансам администрации области, установлено, что средства в общей сумме 800,9 тыс. рублей использованы с нарушением требований действующего законодательства. В 2002-2003 годах эти средства восстановлены в областной бюджет.

В 2003 году по постановлениям администрации области по взаимным расчетам из областного бюджета в бюджеты 22 муниципальных образований передано 52065,3 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных назначений, в том числе: 27603,4 тыс. рублей - на финансирование расходов, принятых за счет фонда непредвиденных расходов; 12364,9 тыс. рублей - на финансирование расходов, принятых за счет резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, из них 9259,0 тыс. рублей - на восстановление жилых помещений, пострадавших в результате пожаров (15 объектов), и другие расходы.

Из переданных средств бюджетам муниципальных образований освоено 47725,9 тыс. рублей. Не в полном объеме использованы средства 10 муниципальными образованиями, на 1 января 2004 года остаток средств составил 4339,6 тыс. рублей.

Встречной проверкой в МО “Гвардейский район” установлено, что в 2003 году в бюджет муниципального образования по взаимным расчетам из вышеуказанного резервного фонда на восстановление жилых помещений, пострадавших в результате пожаров, поступили средства в общей сумме 2304,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлена незавершенность работ и неполное соответствие фактически выполненных работ по реконструкции жилого дома № 10 по ул. Горной г. Гвардейска работам, принятым МУ “Служба заказчика” МО “Гвардейский район” по актам выполненных работ. На момент проверки отсутствовали: шиферная кровля, межэтажные перекрытия, не установлены дверные блоки и оконные блоки с остеклением. Средства в сумме 1380,0 тыс. рублей, предусмотренные сметой работ, управлением по финансам и бюджету МО “Гвардейский район” в полном объеме перечислены МУ “Служба заказчика” МО “Гвардейский район”.

Встречной проверкой в МО “Полесский район” установлено, что в 2003 году в бюджет МО по взаимным расчетам из этого же фонда на восстановление жилых помещений, пострадавших в результате пожаров, поступили средства в общей сумме 1800,0 тыс. рублей. Фактически выполненные работы соответствуют договорам, заключенным между заказчиками и подрядчиками. Отделом по финансам и бюджету МО “Полесский район” средства в полном объеме перечислены подрядным организациям. Ремонтно-восстановительные работы на объектах выполнены в полном объеме, но не оформлены актами приемки объектов в эксплуатацию. Технические паспорта зданий не переоформлены в установленном порядке. Неиспользованных средств на 1 января 2004 года нет.

Текущий контроль за использованием средств областного бюджета, переданных в 2003 году по взаимным расчетам бюджетам МО, контрольно-ревизионным управлением ГУ по бюджету и финансам администрации области не осуществлялся.

#### **Бюджетные ссуды из областного бюджета бюджетам нижестоящего уровня муниципальных образований**

В соответствии с законами области “Об областном бюджете на 2002 год” и “Об областном бюджете на 2003 год” администрация области вправе предоставлять в 2002-2003 годах муниципальным образованиям беспроцентные бюджетные ссуды из областного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, со сроком погашения в пределах текущего финансового года.

В процессе исполнения областного бюджета в 2002 году бюджетам 3 муниципальных образований предоставлено указанных ссуд на общую сумму 34000,0 тыс. рублей. Бюджету МО “Балтийский городской округ” бюджетная ссуда в сумме 5000,0 тыс. рублей предоставлена при выданной ранее и непогашенной ссуде в сумме 8000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года остаток непогашенных ссуд составил 14000,0 тыс. рублей. Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” срок возврата ссуд в сумме 14000,0 тыс. рублей продлен до 1 апреля 2003 года. Приказами ГУ по бюджету и финансам администрации области “О погашении задолженности муниципальных образований “город Пионерский” и “Балтийский городской округ” по беспроцентным бюджетным ссудам, выданным на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета” средства ссуд зачтены в полном объеме в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 2003 года.

В процессе исполнения областного бюджета в 2003 году бюджетам 8 муниципальных образований предоставлено беспроцентных бюджетных ссуд на общую сумму 93200,0 тыс. рублей.

Из общей суммы бюджетных ссуд предоставлено на:

- покрытие временного кассового разрыва 37200,0 тыс. рублей бюджетам 5 муниципальных образований сроком до 6 месяцев. Погашение ссуд произведено зачетами в счет встречной задолженности областного бюджета бюджетам муниципальных образований в сумме 21575,0 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств в сумме 15288,0 тыс. рублей, или 70,9 %, и возвращено в областной бюджет денежными средствами 10625,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года остаток непогашенных бюджетных ссуд (просроченных), выданных бюджетам МО составил 5000,0 тыс. рублей. Средства бюджетной ссуды, выданные МО “Балтийский городской округ” по соглашению от 18 ноября 2003 года, в сумме 5000,0 тыс. рублей в срок не погашены (срок погашения - 25 декабря 2003 года - не пролонгирован), а зачтены в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по бюджету 2004 года в соответствии с приказом ГУ по бюджету и финансам администрации области;

- строительство 160 квартир для экстренного переселения жильцов из аварийных домов № 31-37 по ул. Октябрьской г. Калининграда в сумме 50000,0 тыс. рублей. Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” администрации области в 2003 году поручено предоставить бюджету г. Калининграда беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 50000,0 тыс. рублей на финансирование строительства жилья для переселения граждан, проживающих по указанному адресу. Ссуда предоставлена со сроком погашения до 31 июля 2003 года. Полученная ссуда в срок не погашена и пролонгирована соглашением до 25 декабря 2003 года. На 1 января 2004 года ссуда не погашена и в нарушение постановления администрации области от 21 мая 2001 года № 174 “Об утверждении Порядка предоставления бюджетного кредита, беспроцентной бюджетной ссуды муниципальному образованию, бюджетного кредита из средств регионального продовольственного фонда” соглашение не пролонгировано;

- выплату заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы 5 бюджетам муниципальных образований в сумме 6000,0 тыс. рублей. Срок выдачи - июнь 2003 года, погашения - декабрь 2003 года. Погашение ссуд произведено по приказам ГУ по бюджету и финансам администрации области в счет задолженности областного бюджета по дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 5000,0 тыс. рублей, или 83,3 %. Приказом ГУ по бюджету и финансам администрации области от 22 декабря 2003 года № 136 задолженность по ссуде, выданной МО “Гурьевский район” зачтена в полном объеме в счет задолженности областного бюджета по целевым средствам, предназначенным муниципальным бюджетам.

Общий остаток непогашенных бюджетами муниципальных образований бюджетных ссуд составлял по отчетным данным на 1 января 2004 года 55000,0 тыс. рублей, или 59,0 % от общей суммы выданных в 2003 году бюджетам ссуд.

#### **Бюджетные ссуды из фонда стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований, утвержденного областным бюджетом**

Законом области от 21 декабря 2002 года № 214 “Об областном бюджете на 2003 год” по фонду стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований (далее - фонд) утверждены: объем фонда в сумме 37290,0 тыс. рублей; порядок формирования, использования (в форме ссуд и дотаций) и распределения средств фонда и право администрации области за счет средств фонда выделять ссуды и дотации бюджетам муниципальных образований.

На основании законов области от 24 ноября 2003 года № 332 и от 6 декабря 2003 года № 340 “О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области

“Об областном бюджете на 2003 год” фонд в сумме 37290,0 тыс. рублей включен в расходы по разделу 30 “Прочие расходы” областного бюджета, и одновременно исключен из раздела/подраздела 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”.

Из фонда в 2003 году выделялись беспроцентные бюджетные ссуды в соответствии с расчетами уровня исполнения собственных доходов бюджетов муниципальных образований за 3, 6 и 9 месяцев 2003 года по Методике, утвержденной Законом области “Об областном бюджете на 2003 год”.

Во II квартале 2003 года из фонда выделены ссуды бюджетам нижестоящего уровня в общей сумме 12300,0 тыс. рублей со сроком возврата до 26 июня 2003 года, которые погашены в установленный срок и в полном объеме. В III квартале 2003 года из фонда выделены ссуды в общей сумме 22820,0 тыс. рублей со сроком возврата до 20 октября 2003 года, но в связи с отказом 2 муниципальных образований от выделенных ссуд средства перечислены получателям в общей сумме 17650,0 тыс. рублей. Предоставленные ссуды в установленные сроки погашены в полном объеме. В IV квартале 2003 года бюджетные ссуды со сроком возврата до 28 декабря 2003 года выделены в общей сумме 30348,0 тыс. рублей и в установленные сроки погашены в сумме 11670,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года задолженность по ссудам, предоставленным в IV квартале 2003 года, сложилась в сумме 18678,0 тыс. рублей (61,5 % от суммы ссуд, предоставленных в IV квартале 2003 года).

Дотации бюджетам нижестоящего уровня из фонда стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований в 2003 году не предоставлялись. Нецелевого использования средств фонда стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований, предусмотренных по областному бюджету на 2003 год, не установлено.

#### **Бюджетные кредиты, выданные в процессе исполнения областного бюджета, юридическим лицам области**

На 1 января 2002 года остаток бюджетных кредитов (без кредитов на формирование регионального продовольственного фонда и централизованных кредитов из федерального бюджета), выданных предприятиям и организациям области, составлял 10639,0 тыс. рублей, в том числе по беспроцентным кредитам, выданным в период с 1993 года по 1996 год, - 439,0 тыс. рублей, или 4,1 % от всей суммы остатка выданных кредитных ресурсов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 1735-р и приказом Минфина России от 26 декабря 2001 года № 319 “О погашении встречной задолженности” Минфин России в 2002 году погасил задолженность по налоговому кредиту, выданному в 1995 году администрации области (Комитету по развитию СЭЗ “Янтарь”), на сумму 10200,0 тыс. рублей в счет средств, причитающихся области на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве. Учитывая, что областной бюджет выступал гарантом по налоговому кредиту СЭЗ “Янтарь”, в соответствии с пунктом 7 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение гарантии подлежит отражению в составе расходов областного бюджета, как предоставление бюджетного кредита.

В 2002 году бюджетные кредиты выдавались предприятиям агропромышленного комплекса только из целевого бюджетного фонда по поддержке агропромышленного комплекса в сумме 10650,0 тыс. рублей под 5,0 % годовых сроком на 7 лет.

В нарушение статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой доходы бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, в области принят Закон от 29

июня 2001 года № 56 “О целевом бюджетном фонде Калининградской области по поддержке агропромышленного комплекса”, в соответствии с которым средства фонда формируются за счет 5,0 % доходов областного бюджета по налогу на имущество предприятий, зачисления безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, поступления сумм процентов по выданным кредитам из средств фонда.

На 1 января 2003 года остаток бюджетных кредитов, выданных предприятиям и организациям области, составлял 10548,0 тыс. рублей, в том числе по беспроцентным кредитам, выданным в период с 1993 года по 1996 год, в сумме 439,0 тыс. рублей, или 4,2 % от всей суммы остатка.

В течение 2003 года областной бюджет предоставил бюджетных кредитов юридическим лицам на общую сумму 29650,0 тыс. рублей.

По аналогии с 2002 годом Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” в расходной части областного бюджета по разделу 30 “Прочие расходы” предусмотрены расходы целевого бюджетного фонда поддержки агропромышленного комплекса в сумме 10650,0 тыс. рублей. В 2003 году из утвержденной в бюджете суммы фонда выдано сельхозпредприятиям кредитных ресурсов в сумме 9650,0 тыс. рублей под 5,0 % годовых сроком на 5 лет на строительство и реконструкцию животноводческих помещений, приобретение сельхозтехники и охладителей молока.

Кроме того, Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” утверждены расходы на приобретение сельхозтехники и племенного скота на условиях лизинга в сумме 5000,0 тыс. рублей. Бюджетные средства в соответствии с соглашениями от 24 ноября 2003 года без номера и от 24 декабря 2003 года № 7 “О предоставлении бюджетных средств на возвратной основе, предусмотренных по статье “Расходы на формирование лизингового фонда” перечислены в декабре 2003 года ГУ сельского хозяйства, продовольствия и земельных ресурсов администрации области. По договорам “О предоставлении бюджетного кредита” между ГУ сельского хозяйства, продовольствия и земельных ресурсов администрации области и ООО “Калининградагроснаб” выдан бюджетный кредит в сумме 3000,0 тыс. рублей на приобретение тракторов в количестве 4 единиц и средства в сумме 2000,0 тыс. рублей для приобретения одного зерноуборочного комбайна. Возврат бюджетного кредита установлен вышеуказанными договорами в октябре-декабре 2006 года.

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 5 марта 2002 года № МК-П11-13пр в г. Калининграде Законом области от 19 июня 2003 года № 272 “О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области “Об областном бюджете на 2003 год” утверждены в составе расходов областного бюджета ассигнования на предоставление беспроцентного бюджетного кредита ГУ “Морская администрация порта “Калининград” на строительство грузопассажирского автопаромного терминала в г. Балтийске в сумме 15000,0 тыс. рублей на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года. Терминал относится к федеральной собственности. Постановлением администрации области от 15 июля 2003 года № 383 “О предоставлении бюджетного кредита государственному учреждению “Морская администрация порта “Калининград” принято решение о предоставлении ГУ “Морская администрация порта “Калининград” беспроцентного бюджетного кредита на строительство указанного терминала в сумме 15000,0 тыс. рублей сроком до 1 декабря 2003 года. Средства перечислены в июле 2003 года в полном объеме. Возврат бюджетного кредита осуществлен ГУ “Морская администрация порта “Калининград” в период с 4 по 18 ноября 2003 года в полном объеме. Общая сумма погашения кредитов юридическими лицами в 2003 году составила 16989,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года задолженность юридических лиц перед областным бюджетом по выданным бюджетным кредитам составляла 23209,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 439,0 тыс. рублей, или 1,9 % от всей суммы задолженности.

**Использование средств, выделенных из Федерального фонда  
финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2002-2003 годах  
бюджету Калининградской области в виде дотации на выравнивание  
уровня бюджетной обеспеченности**

Бюджету области в 2002 году из федерального бюджета перечислена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 815769,0 тыс. рублей, в 2003 году - 913749,0 тыс. рублей, или на 97980,0 тыс. рублей больше. При этом удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в доходах областного бюджета уменьшился на 0,6 процентного пункта и составил 17 процентов.

Следует отметить, что и в 2002 году, и в 2003 году данные сводной бюджетной росписи областного бюджета по доходам не соответствовали фактическому поступлению дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

За счет средств, полученных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в 2002 году профинансировано 17,5 %, а в 2003 году - 16,2 % расходов областного бюджета.

Более 70 % от суммы дотации из указанного фонда направлялось местным бюджетам в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенций и средств по взаимным расчетам.

Около 30 % дотации перечислялось ГУ по бюджету и финансам администрации области организациям областного подчинения на финансирование текущих расходов.

**Использование средств, выделенных бюджету области из Фонда компенсаций**

На реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” из Фонда компенсаций бюджету области выделено в 2002 году 57355,0 тыс. рублей и в 2003 году - 57451,2 тыс. рублей. Средства направлены на реализацию установленных льгот и обеспечение инвалидов средствами реабилитации.

По результатам проведенного Главным управлением труда и социального развития администрации области (далее - ГУТСПР) конкурса на поставку специальных автомобилей марки “Ока” для обеспечения инвалидов в 2003 году из трех участников победителем признано ООО “Преголь-Лада-Сервис” на условиях поставки автомобилей по фиксированной цене от 102,4 тыс. рублей до 104,8 тыс. рублей за автомобиль, складывающейся из отпускной цены завода изготовителя (75,3-77,1 тыс. рублей, в зависимости от модификации автомобиля) и надбавки в размере 36,0 % к отпускной цене за услуги по доставке, предпродажной подготовке, гарантийному ремонту и прочим услугам (27,1-27,7 тыс. рублей за каждый автомобиль). Дополнительным соглашением от 21 апреля 2003 года № 1 к данному контракту надбавка к отпускной заводской цене в размере 36 % снижена до 33 процентов.

В 2003 году ГУТСПР за поставку спецавтомобилей уплачено 7660,9 тыс. рублей, в том числе: заводу-изготовителю ОАО “СеАЗ” - 5779,1 тыс. рублей; ООО “Преголь-Лада-Сервис” за услуги по поставке, доставке, таможенному оформлению, ответственному хранению, предпродажной подготовке, выдаче и техническому обслуживанию 76 автомобилей - 1877,6 тыс. рублей и 4,2 тыс. рублей - в погашение

задолженности за 2002 год. По состоянию на 1 января 2004 года задолженность ГУТСП ООО “Преголь-Лада-Сервис” за оказанные услуги составила сумму 68,2 тыс. рублей.

Затраты ООО “Преголь-Лада-Сервис” составили 1950,0 тыс. рублей, в том числе стоимость провозной платы и доставки до места стоянки - 245,1 тыс. рублей (3,2 тыс. рублей на 1 автомобиль) и расходы (на предпродажную подготовку, заработную плату с начислениями, мойку транспортных средств, накладные расходы и прибыль 11,5 %) - 1704,9 тыс. рублей, или 22,4 тыс. рублей на 1 автомобиль. На данных условиях ГУТСП также поставлялись ООО “Преголь-Лада-Сервис” автомобили “Ока” для обеспечения инвалидов по Федеральному закону “О ветеранах”, по которому за вышеуказанные услуги в 2003 году ООО “Преголь-Лада-Сервис” уплачено за 213 автомобилей 5227,0 тыс. рублей.

В 2002-2003 годах 158 инвалидов с детства, общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, военной службы, дети-инвалиды, имеющих право в соответствии с Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 года № 356, от 22 февраля 1993 года № 156 на бесплатное обеспечение мотоколяской или автомобилем на льготных условиях, обеспечены автомобилями “Ока” бесплатно в соответствии с постановлениями администрации Калининградской области от 31 августа 2000 года № 347 и от 10 января 2002 года № 6, без возмещения 40 % от заводской стоимости автомобиля, или 4482,8 тыс. рублей, как предусмотрено письмом Минтруда России от 8 февраля 1998 года № 666-АО “Об обеспечении инвалидов, имеющих право на получение мотоколясок, автомобилями”.

Должностными лицами администрации области по данному факту акты подписаны с возражениями, которые противоречат постановлению администрации Калининградской области от 31 августа 2000 года № 347 и федеральному законодательству в части обеспечения инвалидов специальными транспортными средствами.

В статистических отчетах за 2002-2003 годы по форме № 1-собес (транспорт для инвалидов) “Сведения об обеспеченности инвалидов средствами передвижения”, представленных в Минтруд России и областной комитет государственной статистики, автомобили, выданные инвалидам бесплатно, показаны по строке 32, как для продажи с зачетом стоимости мотоколяски, что не соответствовало действительности.

На 1 января 2002 года в области имелась задолженность по детским пособиям прошлых лет в сумме 23498,0 тыс. рублей. На 2002 год потребность в средствах на выплату указанных пособий определялась из расчета прогнозной численности их получателей 150,0 тыс. человек. Фактическая численность детей, на которых назначены пособия, на начало 2002 года составила 108,8 тыс. человек, или 72,5 % от плана, и на конец года - 104,5 тыс. человек. На 2003 год потребность в средствах определялась из численности получателей пособий 130,0 тыс. человек. Фактическая численность детей, на которых назначены пособия, на начало 2003 года составила 104,4 тыс. человек и на конец года - 101,1 тыс. человек.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” бюджету области выделено 138498,0 тыс. рублей, профинансировано 137160,0 тыс. рублей. Средства в сумме 1338,0 тыс. рублей решением Минфина России перераспределены на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. ГУ по бюджету и финансам администрации области 124415,0 тыс. рублей направлены ГУТСП и 2173,8 тыс. рублей - на восстановление расходов, произведенных на выплату пособий за счет собственных доходов областного бюджета. Из

поступивших 4 декабря 2002 года 11541,0 тыс. рублей средства в сумме 10571,2 тыс. рублей, или 91,6 %, остались на конец года в бюджете области неиспользованными. На 1 января 2003 года задолженности по детским пособиям не было.

На основании Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” (с учетом изменений) на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” бюджету области направлено 94882,8 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета потребность в выплате детских пособий уменьшена на 25985,2 тыс. рублей, или 21,5 %. Решением Минфина России средства в сумме 25985,2 тыс. рублей направлены на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. Поступившие в бюджет области средства, с учетом остатка на 1 января 2003 года в размере 10571,2 тыс. рублей, направлены ГУТСП: для выплаты пособий - 100855,0 тыс. рублей, на восстановление произведенных расходов за счет собственных доходов - 45,0 тыс. рублей и 4554,0 тыс. рублей - на 1 января 2004 года остались в областном бюджете неиспользованными. Задолженности по детским пособиям на конец года не было.

В соответствии с Федеральными законами “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” на реализацию Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, федеральных законов “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в р. Теча” области выделены субсидии в 2002 году в сумме 10814,0 тыс. рублей и в 2003 году - в сумме 10407,0 тыс. рублей. Остаток нерезализованных средств на вышеуказанные цели в областном бюджете на 1 января 2004 года составил 2905,6 тыс. рублей.

На реализацию Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” из федерального бюджета в бюджет области поступило в 2002 году 6990,0 тыс. рублей, в 2003 году - 7883,3 тыс. рублей. Средства использованы на погашение задолженности за 2001-2002 годы и на реализацию текущих льгот. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 75,4 тыс. рублей.

В 2002 году в бюджет области на реализацию Закона Российской Федерации “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” и Федерального закона “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” поступило 121,8 тыс. рублей, из которых 40,3 тыс. рублей направлено на погашение задолженности за 2001 год и 78,9 тыс. рублей - на оплату предоставленных льгот в 2002 году. Остаток неиспользованных средств на конец года составил 2,6 тыс. рублей.

В 2003 году в бюджет области поступило на указанные цели 121,0 тыс. рублей. С учетом остатка на начало года средства в сумме 123,2 тыс. рублей, направлены на возмещение расходов по предоставленным льготам. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 0,4 тыс. рублей.

В 2003 году на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другими законодательными актами Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг” выделена субвенция в сумме 87218,0 тыс. рублей. Поступившие средства направлены в бюджеты 22 муниципальных образований в сумме 71918,0 тыс. рублей и 15300,0 тыс. рублей - ПО “Калининградгазификация”.

Фактические расходы, связанные с реализацией Закона составили 68066,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года на счетах местных бюджетов составил 19152,0 тыс. рублей.

В 2003 году на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, в бюджет области поступило 9904,6 тыс. рублей, которые в установленном порядке направлены в бюджеты 14 муниципальных образований на компенсацию расходов по предоставленным льготам отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

В 2002 году на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи военнослужащим, сотрудникам милиции, органов внутренних дел, налоговой полиции, должностным лицам таможенных органов в бюджет области поступило 43132,0 тыс. рублей. В соответствии с Законом области “Об областном бюджете на 2002 год” поступившие средства направлены: на возмещение выпадающих доходов по предоставленным льготам муниципальным образованиям в сумме 35494,0 тыс. рублей, ФГУП “Калининградгазификация” - 6338,0 тыс. рублей и предприятиям связи - 1300,0 тыс. рублей. В 2003 году средства из федерального бюджета на указанные цели не выделялись.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета  
бюджету Калининградской области по взаимным расчетам для компенсации  
дополнительных расходов, возникших в результате решений,  
принятых органами власти других уровней**

Из федерального бюджета средства по взаимным расчетам перечислены бюджету области денежными реестрами в общей сумме 95208,5 тыс. рублей.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий поступило 23304,6 тыс. рублей, в том числе: 3064,0 тыс. рублей - по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 1808-р на компенсацию стоимости жилья или на оплату жилья (части жилья) по договору купли-продажи по государственным жилищным сертификатам и 20240,6 тыс. рублей - по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 июня 2002 года № 831-р на финансирование аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ, социальной сферы и сельского хозяйства, пострадавших от урагана в январе 2002 года.

Средства на компенсацию стоимости жилья по государственным жилищным сертификатам в полном объеме израсходованы по целевому назначению. Приобретение жилья владельцами сертификатов подтверждено свидетельствами о государственной регистрации права.

Проверкой с использованием данных Контрольно-счетной палаты областной Думы установлены факты неполного освоения в 2002 году средств, предоставленных на финансирование аварийно-восстановительных работ в ряде муниципальных образований. Остатки указанных средств в общей сумме 190,8 тыс. рублей по завершении финансового года оставались на лицевых счетах бюджетов муниципальных образований, открытых в территориальных ОФК Минфина России. В 2003 году из указанных остатков 39,7 тыс. рублей перечислены МО “Тусевский район” на оплату выполненных работ и 151,1 тыс. рублей - в доход федерального бюджета.

На основании распоряжения Президента Российской Федерации от 28 октября 2002 года № 516-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации в бюджет области поступило 2968,0 тыс. рублей на капитальный ремонт учреждений социального обслуживания.

Проверкой, проведенной КРУ Минфина России в области, установлены нарушения в использовании средств федерального бюджета в Гусевском и Озерском районах области на общую сумму 188,5 тыс. рублей. Материалы проверки направлены в Прокуратуру Гусевского и Озерского районов для принятия мер прокурорского реагирования по фактам установленных финансовых нарушений.

В бюджет области переданы по взаимным расчетам средства федерального бюджета в сумме 68495,0 тыс. рублей, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2002 года № 672 “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Указанные средства на основании Закона области от 6 ноября 2002 года № 189 “О внесении изменений и дополнений в Закон области “Об областном бюджете на 2002 год” направлены на покрытие дефицита бюджета (56267,0 тыс. рублей) и на оплату труда и начисления на оплату труда работников администрации области и областной Думы (12228,0 тыс. рублей).

В погашение задолженности по состоянию на 1 января 2002 года по регулирующим доходам от уплаты федеральных налогов и сборов и других платежей средства в сумме 440,9 тыс. рублей поступили в областной бюджет и направлены на покрытие дефицита бюджета.

В Законе области от 21 декабря 2002 года № 214 “Об областном бюджете на 2003 год” (с уточнениями и изменениями) в доходной части областного бюджета предусмотрены средства по взаимным расчетам с Минфином России в сумме 28470,0 тыс. рублей. В 2003 году указанные средства перечислены ГУФК Минфина России безденежными реестрами через УФК Минфина России по области в доход областного бюджета на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве.

Средства федерального бюджета в сумме 5110,0 тыс. рублей перечислены ГУФК Минфина России в апреле 2003 года и в сумме 23360,0 тыс. рублей - в декабре 2003 года по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 1825-р в счет средств, поступающих в погашение задолженности бюджетов регионов перед федеральным бюджетом по ранее выданным ссудам. В результате погашена задолженность областного бюджета по ссудам, выданным в 2002 году в сумме 2840,2 тыс. рублей и в 2003 году в сумме 10000,0 тыс. рублей. Уменьшена задолженность по ссуде, выданной на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/04 года, на 10519,8 тыс. рублей.

Средства в сумме 5110,0 тыс. рублей поступили на лицевой счет областного бюджета в мае 2003 года и перечислены ГУ сельского хозяйства, продовольствия и земельных ресурсов администрации области в соответствии с постановлением администрации области от 20 июня 2003 года № 328. В последующем указанные средства в полном объеме перечислены на счета хозяйств и районных комитетов, управлений и отделов сельского хозяйства администраций муниципальных образований, пострадавших от стихийных бедствий в 2002-2003 годах.

По постановлению администрации области от 29 декабря 2003 года № 723 “О погашении встречной задолженности” заключено соглашение от 30 декабря 2003 года между ГУ по бюджету и финансам администрации области и ГУ сельского хозяйства, продовольствия и земельных ресурсов администрации области о погашении встречной задолженности на сумму 23360,0 тыс. рублей, которая погашена в полном объеме перед областным бюджетом.

### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления**

В 2002 году из федерального бюджета на финансирование указанных расходов выделено 34285,8 тыс. рублей, которые распределены трем МО на возмещение убытков и расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в муниципальную собственность.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” области на эти цели выделена дотация в сумме 96137,2 тыс. рублей, которая направлена на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ, переданных в ведение органов местного самоуправления, в бюджеты 8 муниципальных образований. Остатки неиспользованных средств на 1 января 2004 года в 4 муниципальных образованиях составили 13824,8 тыс. рублей.

#### **Поступление и использование дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг**

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354 и от 1 апреля 2003 года № 179 “О Правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг” утвержден уровень дотации области на выплату субсидий в 2002 году в размере 35,0 % и в 2003 году - 30,0 % расходов на эти цели.

В целом общая сумма начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в 2002 году составила 51331,0 тыс. рублей, в 2003 году - 105055,4 тыс. рублей. Задолженность по выплате населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг за 2002-2003 годы составила 45055,7 тыс. рублей.

Из федерального фонда софинансирования на частичное возмещение расходов бюджету области в 2002 году ГУФК Минфина России перечислено 7770,0 тыс. рублей, или компенсировано 25,1 % затрат консолидированного бюджета на эти цели, и 15,1 % от общей суммы начисленных за 2002 год субсидий. В 2003 году перечислено 9993,5 тыс. рублей, или компенсировано только 12,3 % затрат на эти цели. Средства в сумме 6014,1 тыс. рублей были распределены и перечислены муниципальным образованиям в августе-декабре 2002 года, спустя 1,5-2 месяца после поступления средств, а 1756,0 тыс. рублей, поступившие 18 декабря 2002 года, остались на счете областного бюджета на 1 января 2003 года. Законом области от 4 апреля 2003 года № 242 “О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области “Об областном бюджете на 2003 год” утверждено их распределение и осуществлено финансирование в мае 2003 года. Поступившие средства в 2003 году постановлениями администрации области распределены и перечислены муниципальным образованиям в июне-декабре 2003 года, через 7-25 дней после их поступления.

В области выросло число семей, получающих субсидии: за 2002 год - на 11,7 тыс. и составило 25,0 тысяч, за 2003 год - на 18,7 тысяч и составило 43,7 тысяч, или 15,7 % от количества семей проживающих в области. На увеличение размеров субсидий повлиял рост тарифов для населения на жилищно-коммунальные услуги в 2002 году на 30,0 % и в 2003 году в среднем на 150,0 %, что существенно снизило эффективность помощи малоимущим семьям.

Указанные субсидии предоставлялись гражданам в соответствии с постановлением администрации области только по факту обращения граждан в соответствующие органы местного самоуправления.

МП “Жилсервис” г. Советска и МУ “Дирекция единого заказчика” Черняховского района начисление субсидий производилось не за 3 месяца и из расчета среднемесячного дохода, определяемого из суммы доходов за 3 предыдущих месяца, а, соответственно, за отдельные месяцы и за 6 месяцев, что могло повлечь за собой как необоснованное предоставление субсидий, так и их не предоставление.

### **Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Калининградской области в виде ссуд**

На 1 января 2002 года задолженности бюджета области по ссудам, полученным из федерального бюджета, не было.

В 2002 году в соответствии со статьей 69 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” из федерального бюджета бюджету области было выделено три ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, на общую сумму 80000,0 тыс. рублей.

Бюджетная ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей, полученная из федерального бюджета по соглашению от 14 июня 2002 года, направлена на оказание сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям для проведения весенне-полевых работ. Полученные средства в сумме 8980,1 тыс. рублей использованы на приобретение горюче-смазочных материалов; в сумме 900,0 тыс. рублей - на приобретение семян рапса (конкурс на поставку семян рапса не проводился); 5119,9 тыс. рублей - перечислено на счета ГУФК Минфина России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 “О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в 1999 году в соответствии с соглашениями с Правительством США и Европейским союзом”.

В доход федерального бюджета возвращена ссуда в сумме 5000,0 тыс. рублей 27 ноября 2002 года.

В соответствии с соглашением от 17 июня 2002 года из федерального бюджета бюджету области предоставлена ссуда в сумме 50000,0 тыс. рублей. Полученные средства перечислены бюджетам муниципальных образований в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, в том числе на выплату заработной платы и отпускных работникам образования. В погашение задолженности по ссуде в доход федерального бюджета 30 октября 2002 года перечислено 5284,8 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 25 ноября 2002 года из федерального бюджета бюджету области предоставлена ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей. Полученные средства использованы на следующие цели: ГУ сельского хозяйства и продовольствия администрации области перечислено на субсидирование процентной ставки 1576,0 тыс. рублей и на возвратной основе по статье “Расходы целевого фонда поддержки АПК” - 3758,0 тыс. рублей; бюджету г. Гусева в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 3500,0 тыс. рублей, управлению здравоохранения на финансирование текущих расходов - 1166,0 тыс. рублей; бюджету г. Калининграда - 5000,0 тыс. рублей в виде субвенции на отселение жильцов из аварийных домов № 31-37 по ул. Октябрьской.

В соответствии со статьями 49 и 59 Закона “Об областном бюджете на 2002 год” администрация области постановлением от 14 мая 2002 года № 223 (с изменениями от 15 августа 2002 года № 411) утвердила порядок субсидирования процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса. Критерии предоставления указанной льготы организациям агропромышленного комплекса администрацией области не определены.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” между Минфином России и администрацией области заключено соглашение от 31 декабря 2002 года о пролонгации до 1 ноября 2003 года консолидированной задолженности администрации области перед федеральным бюджетом по ссудам, выданным до 1 января 2003 года, в сумме 69715,2 тыс. рублей. За период с января по октябрь 2003 года погашена консолидированная задолженность федеральному бюджету в сумме 66875,0 тыс. рублей.

В 2003 году в соответствии со статьей 66 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” из федерального бюджета бюджету области выделено 2 ссуды на общую сумму 165000,0 тыс. рублей.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2003 года № 150 “О мерах по обеспечению проведения в 2003 году весенне-полевых сельскохозяйственных работ” в соответствии с соглашением от 21 мая 2003 года из федерального бюджета бюджету области предоставлена ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей со сроками погашения: 29 сентября 2003 года - 5000,0 тыс. рублей и 29 октября 2003 года - 10000,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по области перечислило поставщикам, определенным решениями конкурсных комиссий, за минеральные удобрения 4833,9 тыс. рублей; за дизельное топливо - 10166,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 7 апреля 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и услуг для государственных нужд” срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на поставку дизельного топлива составил 17 дней вместо установленных 45 дней, на поставку средств химизации - 35 дней.

В доход федерального бюджета в счет возврата бюджетной ссуды перечислено 26 сентября 2003 года 5000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 “О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 года” и на основании соглашения от 26 августа 2003 года, заключенного Минфином России и администрацией области, бюджету области из федерального бюджета предоставлена ссуда в сумме 150000,0 тыс. рублей. Срок возврата ссуды установлен в соответствии с подписанным сторонами графиком: декабрь 2003 года - 10519,8 тыс. рублей, сентябрь 2005 года - апрель 2006 года - 139480,2 тыс. рублей.

Между Госстроем России и администрацией области заключен договор от 24 июля 2003 года № 2100/01 о совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления области к осенне-зимнему периоду 2003/04 года. Приложением к указанному договору утвержден перечень 15 объектов, финансируемых за счет ссуды, с указанием заказчиков-застройщиков: МУ “УКС администрации Светлогорского городского округа”, МУ “Служба заказчика муниципального образования “Гвардейский район”, УМП “Пионерск-Проект”.

По решению администрации области средства бюджетной ссуды направлены в виде бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований в сумме 33600,0 тыс. рублей и беспроцентных бюджетных кредитов в общей сумме 116400,0 тыс. рублей, предоставленных ГУ по топливно-энергетическому и жилищно-коммунальному комплексам администрации области областным государственным унитарным

предприятиям “Единая система обращения с отходами” в сумме 45900,0 тыс. рублей и “Управление промышленных предприятий, технологий и инвестиций” (далее - генеральные заказчики) в сумме 70500,0 тыс. рублей.

По постановлению Госстроя России от 27 февраля 2003 года № 17 “О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2003-2004 годы” норматив на содержание служб заказчиков-застройщиков принят в размере 1,4 % от объема работ.

Заказчики-застройщики заключили договора с генеральными заказчиками, согласно которым заказчики-застройщики перечисляют генеральному заказчику денежные средства в размере 0,5 % от фактически перечисленных средств генеральным заказчиком, денежные средства в размере 0,9 % перечисляются на содержание заказчиков-застройщиков, а также договора с ГУ “Территориальное управление Госстроя России в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации”, по которым они оплачивают расходы на содержание службы технологического контроля в размере 0,8 % от стоимости работ, выполненных по каждому объекту. Таким образом, на содержание службы заказчика-застройщика, осуществляющего технадзор, направляются средства в размере 0,1 % от стоимости работ.

Постановлениями администраций муниципальных образований объявлены тендеры по определению подрядчиков на выполнение работ и поставщиков оборудования. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 7 апреля 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и услуг для государственных нужд” администрация Светлогорского городского округа установила срок подачи заявок на участие в тендере по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту РТС “Светлогорская” - 3 дня вместо установленных законом 45 дней.

С лицевых счетов заказчиков-застройщиков в ОФК Минфина России перечислено 150000,0 тыс. рублей, в том числе: подрядчикам - 132002,9 тыс. рублей; поставщикам оборудования - 15912,5 тыс. рублей; ООО “ПКБ Калининградтеплогазпроект” на основании акта выполненных работ по авторскому надзору - 6,0 тыс. рублей; заказчикам-застройщикам за выполненные работы по технадзору - 1633,6 тыс. рублей; Государственному учреждению “Территориальное управление Госстроя Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации” за оказание услуг по технологическому контролю - 445,0 тыс. рублей.

С расчетных счетов заказчиков-застройщиков в соответствии с заключенными договорами перечислено генеральным заказчикам 464,5 тыс. рублей и ГУ “Территориальное управление Госстроя Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации” 660,8 тыс. рублей. Кроме того, УМП “Пионерск-Проект” должно перечислить территориальному управлению Госстроя России 191,7 тыс. рублей по счету № 311 от 15 декабря 2003 года.

Таким образом, согласно представленным документам, из 150000,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета, ГУ “Территориальное управление Госстроя Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации” получает 1297,4 тыс. рублей, генеральные заказчики - 464,5 тыс. рублей, а заказчики-застройщики за технадзор - 316,6 тыс. рублей, или 0,2 % от стоимости работ. Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 “О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 года” (с изменениями) Госстрою России поручалось осуществлять контроль за реализацией

комплекса мер по подготовке к осенне-зимнему периоду на основе ежемесячных отчетов, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не оказывать платные услуги заказчикам-застройщикам.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 1825-р на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, произошедших в 2001-2003 годах, выделено 23360,0 тыс. рублей в счет средств, поступающих в погашение задолженности перед федеральным бюджетом по ранее выданным бюджетным ссудам и кредитам.

С лицевого счета ГУ по бюджету и финансам администрации области УФК Минфина России по области 23 декабря 2003 года перечислено как возврат консолидированной задолженности, сложившейся на 1 ноября 2003 года: 2840,2 тыс. рублей - по ссудам, полученным в 2002 году; 10519,8 тыс. рублей - по ссуде на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 года; 10000,0 тыс. рублей - по ссуде для оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2003 году.

На 1 января 2004 года задолженность бюджета области по ссуде, полученной из федерального бюджета со сроком погашения в 2005-2006 годах составила 139480,2 тыс. рублей.

**Использование средств, выделенных бюджету области из  
Федерального фонда софинансирования социальных расходов в виде дотации  
на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки  
(оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда  
работников организаций бюджетной сферы**

На выплату заработной платы с начислениями в 2002 году направлено 2378,5 млн. рублей, в 2003 году - 2792,0 млн. рублей, включая повышение тарифной ставки (оклада) Единой тарифной сетки (далее - ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил в общих расходах консолидированного бюджета 2002 года (без целевых бюджетных фондов) 29,0 %, областного бюджета - 18,9 %. В 2003 году - соответственно, 37,7 и 14,5 процента.

Федеральными законами от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ и от 1 октября 2003 года № 128-ФЗ "О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы" и постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 и от 2 октября 2003 года № 609 "О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы" Калининградской области предусмотрены и выделены средства на частичное возмещение расходов на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в 2002 году в сумме 54665,0 тыс. рублей, что составляет 10,4 % потребности, и в октябре-ноябре 2003 года - 45894,0 тыс. рублей, что составляет 17,4 % потребности.

Администрацией области и главами муниципальных образований приняты аналогичные постановления.

Статьями 32 и 56 законов области об областном бюджете на 2002 и 2003 годы бюджетам муниципальных образований предусмотрены дотации на указанные цели в 2002 году в сумме 47118,0 тыс. рублей (только с июня 2002 года) и в 2003 году в сумме 21561,0 тыс. рублей, которые перечислены в конце года (25 декабря 2003 года).

Управлениям областного подчинения повышение оплаты труда работников организаций бюджетной сферы заложено в их сметах: в 2002 году - 7547,0 тыс. рублей

и в 2003 году - 24333,0 тыс. рублей, которые перечислены в составе средств на выплату заработной платы.

Согласно отчетным данным, просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года не имелось. Просроченная задолженность числилась по муниципальным образованиям на 1 апреля 2003 года в сумме 5413,0 тыс. рублей и на 1 июля 2003 года - 804,0 тыс. рублей (по начислениям).

Повышение ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы в области произведено в полном объеме.

Законом области от 29 ноября 2001 года № 86 “О внесении изменений в Закон Калининградской области “Об установлении региональных надбавок к тарифной ставке (окладу) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы Калининградской области” установлена региональная надбавка в зависимости от тарифных разрядов по ЕТС.

Законами области об областном бюджете на 2002 год и на 2003 год (с учетом изменений и дополнений) муниципальным образованиям из областного бюджета выделено на выплату региональной надбавки, соответственно, 176900,0 тыс. рублей и 175690,0 тыс. рублей. Израсходовано на эти цели в 2002 году 202448,0 тыс. рублей и в 2003 году - 202771,9 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Законом области “Об областном бюджете на 2003 год” (с учетом изменений) на выплату надбавок к окладам отдельных категорий педагогических работников израсходовано 33578,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 1 октября 2003 года № 127-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О минимальном размере оплаты труда” минимальный размер оплаты труда с 1 октября 2003 года установлен в сумме 600 рублей. Субъекты Российской Федерации - получатели дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - не могут принимать законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие более высокий по сравнению с установленным федеральным законом размер минимальной заработной платы.

Однако дополнительным соглашением (от 30 декабря 2003 года) к областному трехстороннему соглашению по регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и администрацией области, заключенному 18 декабря 2001 года, установлен минимальный размер оплаты труда работникам бюджетных организаций не менее 900 рублей. Дополнительное соглашение вступило в силу 23 января 2004 года, со дня его официального опубликования.

**Соответствие денежного содержания лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти Калининградской области в 2002-2003 годах пункту 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Статьей 1 Закона области от 22 декабря 1998 года № 106 “О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности, и государственных служащих органов государственной власти Калининградской области” (с изменениями и дополнениями) установлено, что за базовую ставку для исчисления размера должностного оклада лица, замещающего государственную должность, и государственного служащего органов государственной власти области принимается минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством Российской Федерации. Соответственно, с 1 октября 2001 года за базовую ставку принята тарифная ставка (оклад) I разряда ЕТС (450 рублей), а с 1 октября 2003 года - 600 рублей.

Соглашением о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета, заключенным 22 февраля 2000 года с Правительством Российской Федерации, администрация области обязалась установить уровень денежного содержания государственных служащих не выше уровня денежного содержания федеральных государственных служащих.

В соответствии с пунктом 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации - получатель финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание минимальной бюджетной обеспеченности - не имеет права ставить государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия (оплата труда, командировочные и прочие расходы) по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений.

Однако размеры должностных окладов лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти области в 2003 году установлены выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 “О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации” и от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” (с последующими изменениями и дополнениями).

В то же время, если ежемесячная надбавка к должностным окладам федеральных государственных служащих за особые условия государственной службы, введенная Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 656 “О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих”, установлена от 60 % по старшим государственным должностям до 200 % по высшим государственным должностям, то Законом области от 29 марта 1996 года № 1 “О государственной службе Калининградской области” (с учетом изменений и дополнений) она установлена в размере до 20 % от оклада.

Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 2003 года № 1117 “О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной службы, и денежного содержания федеральных государственных служащих” с 1 октября 2003 года размеры должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностному окладу федеральных государственных служащих за квалификационный разряд увеличены в 1,11 раза. Размеры должностных окладов отдельных категорий государственных служащих органов государственной власти области с 1 октября 2003 года увеличены в 1,01-1,08 раза.

В результате сопоставления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, и государственных служащих органов государственной власти области с федеральными государственными служащими Правительства Российской Федерации ежемесячное превышение по оплате труда государственных служащих органов государственной власти области по сравнению с федеральными служащими в среднем составило на 1 января 2003 года 2118,9 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - 2648,4 тыс. рублей, а с учетом начисления платежей в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации превышение составило в 2002 году 34530,0 тыс. рублей и в 2003 году - 43158,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 36 Закона области “Об областном бюджете на 2002 год” администрация области не вправе принимать в 2002 году решения, приводящие к

увеличению численности государственных служащих и работников учреждений и организаций бюджетной сферы. Фактически только по аппарату администрации области и органам исполнительной власти области, не наделенным правом юридического лица, в 2002 году штатная численность увеличена на 24 единицы, а в 2003 году - на 75 единиц.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2003 году бюджету Калининградской области в виде дотации на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку и ликероводочные изделия**

Приложением № 34 к Федеральному закону от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” утверждена дотация бюджету области на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку и ликероводочные изделия на 2003 год в сумме 68425,0 тыс. рублей.

Законом области от 21 декабря 2002 года № 214 “Об областном бюджете на 2003 год” указанная дотация утверждена в доходной части областного бюджета в сумме 68428,0 тыс. рублей. Сумма дотации уточнена Законом области от 4 апреля 2003 года № 242 “О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области “Об областном бюджете на 2003 год” до 68425,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России перечисление средств дотации произведено безденежными реестрами в полном объеме в период с 26 декабря 2002 года по 1 декабря 2003 года на счет УФК Минфина России по области. По реестрам ГУ по бюджету и финансам администрации области средства федеральной дотации своевременно перечислены бюджетополучателям и в полном объеме.

В частности, бюджетам муниципальных образований - в виде субвенций на бесплатное обеспечение детей первого-второго года жизни специальными молочными смесями и на выплату денежных средств на детей, находящихся под опекой, на общую сумму 17477,0 тыс. рублей, а также в виде субсидии на реализацию Федерального закона “О ветеранах” в сумме 1712,0 тыс. рублей; учреждениям бюджетной сферы областного подчинения - на текущие расходы на общую сумму 45393,0 тыс. рублей. Кроме того, указанные средства израсходованы на уплату страховых взносов в территориальный фонд обязательного медицинского страхования за неработающее население в сумме 3843,0 тыс. рублей.

По отчетным данным на 1 января 2004 года “Об исполнении консолидированного бюджета Калининградской области” средства в доходной его части и по формам УФК Минфина России по области отражены в полном объеме.

**О поступлении и использовании финансовых средств на проведение Всероссийской переписи населения 2002 года**

В 2002 году средства финансовой помощи из федерального бюджета на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения (далее - ВПН), перечислены в бюджет области денежными реестрами в сумме 2791,2 тыс. рублей, в том числе: в сумме 1518,0 тыс. рублей 9 августа 2002 года - на возмещение (авансирование) расходов, связанных с проведением ВПН, и в сумме 1273,2 тыс. рублей 19 декабря 2002 года - на возмещение расходов, связанных с проведением ВПН.

Законом области от 20 декабря 2001 года № 95 “Об областном бюджете на 2002 год” (с уточнениями и изменениями) утверждены расходы областного бюджета в виде субвенций МО на возмещение (авансирование) расходов по проведению ВПН в сумме 1518,0 тыс. рублей. Указанные средства распределены и перечислены 4 сентября 2002 года на лицевые счета бюджетов МО в ОФК Минфина России по городам и районам области. Возврат в

областной бюджет остатков средств, сложившихся в 5 МО области, проведен 25 декабря 2002 года на общую сумму 37,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на возмещение расходов по проведению ВПН, зачисленные 19 декабря 2002 года в сумме 1273,2 тыс. рублей, Законом области от 20 декабря 2001 года № 95 “Об областном бюджете на 2002 год” (с уточнениями и изменениями) уточнены не были и в отчете об исполнении бюджета 2002 года показаны в виде остатка на 1 января 2003 года.

Постановлением администрации области от 27 января 2003 года № 26 утверждено распределение средств на сумму 1310,5 тыс. рублей, в том числе 37,3 тыс. рублей за счет остатка на 1 января 2003 года. Законом области “О внесении изменений и дополнений в Закон области “Об областном бюджете на 2003 год” от 4 апреля 2003 года № 242 указанные средства утверждены в расходах областного бюджета на 2003 год и перечислены муниципальным образованиям 18 апреля 2003 года.

Остатки неиспользованных средств указанных субвенций составили на 1 января 2004 года 27,8 тыс. рублей и возвращены в федеральный бюджет.

Встречными проверками, проведенными в МО “Гвардейский район” и МО “Черняховский район”, установлено, что возмещение расходов бюджета Черняховского МО проведено ОФК Минфина России по району в общей сумме 276,0 тыс. рублей, в том числе на цели, которые не предусмотрены к возмещению постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2002 года № 274 “О порядке передачи бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам средств из федерального бюджета для финансирования на условиях возмещения расходов, связанных с реализацией мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года”, в общей сумме 39,9 тыс. рублей. Нецелевое использование средств составляет 14,5 % от общей суммы возмещенных расходов муниципальному бюджету.

### **О выполнении решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки Калининградской области, проведенной в 2001 году**

#### **Направление аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина**

1. Бюджетный процесс в области осуществляется на основании Закона области от 23 мая 2002 года “О бюджетном процессе Калининградской области” (в редакции законов области от 5 ноября 2000 года № 186, от 18 июня 2003 года № 271, от 19 июня 2003 года № 274). До этого бюджетный процесс осуществлялся в соответствии с Законом области от 27 июля 2000 года № 230 “Бюджетный кодекс Калининградской области” с учетом внесения изменений и дополнений законами области от 5 февраля 2001 года № 15 и от 26 октября 2001 года № 75. Законом области “О бюджетном процессе в Калининградской области” Закон области “Бюджетный кодекс Калининградской области” был отменен.

Законы области об областном бюджете на 2001, 2002 и 2003 годы приняты своевременно, до начала финансового года.

Сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2002 год утверждена 5 февраля 2002 года при установленном сроке статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 30 Закона области “О бюджетном процессе в Калининградской области” не позднее 17 дней после утверждения бюджета.

Сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2003 год утверждена в установленные сроки. Лимиты бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств доведены своевременно.

При внесении изменений в сводную бюджетную роспись в 2002 году в ряде случаев не соблюдались сроки, установленные статьей 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложением № 2 к постановлению главы администрации области от 9 января 2001 года № 13 и приказом Минфина России от 18 марта 2002 года № 20-н. Данные уточненной сводной бюджетной росписи по доходам на 2002-2003 годы не соответствуют фактическому поступлению дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

Представление по данному вопросу выполнено не в полном объеме.

**2.** По вопросу закрытия счетов в коммерческих банках. В период проверки закрыты все счета Главного управления по бюджету и финансам администрации области в АКБ “Балтика” (ЗАО), а также часть счетов в Калининградском отделении Сбербанка России. В настоящее время по состоянию на 1 января 2002 года, на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года в Калининградском отделении Сбербанка России числилось 2 внебюджетных счета для целевых и безвозмездных поступлений и благотворительных взносов на ликвидацию стихийных бедствий, а также в трех коммерческих банках г. Калининграда по 1 ссудному счету.

Представление по данному вопросу выполнено не в полном объеме.

**3.** О погашении задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей. На 1 января 2002 года, согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2002 год, числилась задолженность по указанным выплатам в сумме 23498,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года задолженность ликвидирована.

Представление по данному вопросу выполнено.

**4.** О возврате в областной бюджет средств фонда непредвиденных расходов, выделенных федеральным структурам на безвозмездной основе, в сумме 3616,6 тыс. рублей, а также истребовании от УФК Минфина России по области средств в сумме 685,0 тыс. рублей. Главным управлением по бюджету и финансам администрации области по данному вопросу подавались иски в Арбитражный суд области. Арбитражный суд, руководствуясь статьями 167, 171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статьями 166, 168 и 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации в исках Главному управлению по бюджету и финансам администрации области отказал.

В связи с изложенным представление по данному вопросу не выполнено и подлежит снятию с контроля.

**5.** О принятии мер к погашению задолженности по выданным ссудам (кредитам) предприятиям и организациям области. На 1 января 2003 года задолженность по выданным юридическим лицам бюджетным кредитам перед областным бюджетом составила 10548,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 439,0 тыс. рублей, или 4,2 % от всей суммы задолженности. На 1 января 2004 года, соответственно, 23209,0 тыс. рублей и 439,0 тыс. рублей, или 1,9 %. Таким образом, при общей сумме остатка просроченных непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов, отмеченных проверкой в 2001 году, в сумме 6017,8 тыс. рублей, остаток таких кредитов сократился до 439,0 тыс. рублей, или на 92,7 процента.

Представление по данному вопросу выполнено не в полном объеме.

**6.** Расходы по разделам социально-культурной сферы за 2002-2003 годы в целом исполнены выше отраслей производственной сферы и по другим разделам областного бюджета. По образованию, соответственно, - 99,2 % и 98,8 % к уточненному плану, по культуре, искусству и кинематографии - 99,3 % и 98,9 %, по средствам массовой

информации - 100,0 % и 100,0 %, по здравоохранению и физической культуре - 99,5 % и 99,9 %, по социальной политике - 96,7 % и 96,8 % (за счет средств на выплату пособий на детей при отсутствии необходимости в их выплате).

По отчетным данным на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года просроченной задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы не было.

Представление по данному вопросу выполнено.

7. Сумма кредиторской задолженности в социально-культурных учреждениях областного подчинения в сравнении с данными на начало года сократилась в 2002 году на 22,5 % и составила на 1 января 2003 года 72820,0 тыс. рублей.

Указанная задолженность за 2003 год сократилась на 26,4 % и составила 53571,0 тыс. рублей.

Представление по данному вопросу выполнено.

8. Что касается представления информации от 7 муниципальных образований по результатам ревизий их бюджетов за 2000 год, проведенных в 2001 году работниками КРУ Минфина России в области по поручению Счетной палаты Российской Федерации, то от них получена соответствующая информация о проведенной работе по устранению недостатков, выявленных ревизиями их бюджетов. В настоящее время закончена повторная ревизия исполнения бюджета Балтийского городского округа работниками КРУ Минфина России в области. Материалы ревизии реализуются в установленном порядке.

#### **Направление аудитора Счетной палаты В.Г.Пансова**

1. Материалы исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки в 2001 году свидетельствуют, что территориальными налоговыми, казначейскими и финансовыми органами, а также администрацией области приняты определенные меры по устранению выявленных в ходе ранее проведенного контрольного мероприятия нарушений и упущений в их деятельности.

За прошедший период Управлением МНС России по области проведено 17 комплексных и 25 тематических проверок по вопросам полноты и своевременности применения принудительного взыскания, а также соблюдения организациями условий реструктуризации кредиторской задолженности. Ими выявлено 29 случаев направления должникам требований об уплате налогов с превышением установленного налоговым законодательством трехмесячного срока.

Кроме того, в 27 случаях установлено выставление инкассовых поручений не на все имеющиеся у налогоплательщика расчетные и валютные счета. В нарушение статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации вынесено 3 постановления о взыскании задолженности за счет имущества налогоплательщика с превышением сумм, указанных в требованиях об уплате налогов. Территориальными органами несвоевременно принимались решения о прекращении проведения реструктуризации организациями, нарушившими условия ее проведения.

В ходе работы по реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 03-04-15/383 по 5 предприятиям отменены отсрочки, предоставленные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 года № 65 "О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням, штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года", на сумму 1242,3 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 828,1 тыс. рублей. непогашенная задолженность направлена в недоимку и указанным предприятиям начислены пени, начиная с 1 января 1996 года, в сумме 171,7 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 75,5 тыс.

рублей. Из сумм указанной недоимки и начисленных пеней по состоянию на 1 октября 2003 года взыскано 225 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 150,2 тыс. рублей.

Территориальными налоговыми органами по 47 организациям, нарушившим условия предоставления и пользования отсрочками, в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований начислены пени в размере 8426,7 тыс. рублей и приняты меры по их взысканию.

По результатам проведенной проверки Счетной палатой Российской Федерации Управлением МНС России по области издан приказ от 27 июня 2001 года № 69 “О результатах проверки организации работы Управления МНС России по Калининградской области”, которым руководителю инспекции МНС России по Московскому району г. Калининграда Н.А. Дашук объявлено замечание.

Кроме того, руководителям инспекции МНС России по Ленинградскому району г. Калининграда П.В. Малинаускас, инспекции МНС России по Балтийскому району О.П. Поздняковой, инспекции МНС России по г. Светлогорску В.И. Волкову, начальнику отдела учета налоговых платежей и налоговой отчетности Управления МНС России по области Г.Е. Герус строго указано на недопустимость нарушений Налогового кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 2001 году, установлено, что областной Думой была неправомерно предоставлена льгота ООО КБ “Энерготрансбанк” по всем платежам в областной бюджет, право льготирования по которым принадлежит субъектам Российской Федерации, в сумме 300,0 тыс. рублей, как организации, осуществляющей производственную деятельность и вкладывающей собственные и привлеченные средства в реализацию конкретных инвестиционных проектов (статья 11 Закона области от 27 апреля 2000 года № 195 “Об областном бюджете на 2000 год”).

Правилами по применению льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в области, утвержденными постановлением областной Думы от 25 июня 1998 года № 49, предусмотрено предоставление льгот по уплате всех налогов в областной бюджет по предприятиям, относящимся по классификации ОКОНХ к производственной деятельности. ООО КБ “Энерготрансбанк” внесен в перечень предприятий, участвующих в реализации проекта создания автомобилей и мотовелотехники, утвержденный в соответствии со статьей 2 Закона области от 21 февраля 2000 года № 177 “О государственной поддержке инвестиционного проекта создания производства автомобилей и мотовелотехники в Особой экономической зоне Калининградской области и предоставлении налоговых льгот предприятиям участвующим в реализации проекта”, не являясь по классификации ОКОНХ предприятием производственной деятельности.

В ходе повторной проверки установлено, что льгота по уплате налогов в областной бюджет, предоставленная областной Думой в 2000 году банку “Энерготрансбанк” в сумме 300,0 тыс. рублей с нарушением областного законодательства, не была своевременно отменена, как это предлагалось в представлении Счетной палаты от 12 октября 2001 года № 13-548, направленном главе администрации области по результатам проверки, проведенной в 2001 году. Поскольку срок исковой давности (3 года) истек, эти денежные средства потеряны для областного бюджета.

Представление по данному вопросу выполнено не в полном объеме.

2. Учитывая, что область имеет особое значение для интересов безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации обратилась к Президенту Российской Федерации (письмо от 5 июня 2002 года № 01-699/01) с предложением поручить Правительству Российской Федерации и Администрации

Президента Российской Федерации разработать план мероприятий по финансово-экономическому и политико-правовому оздоровлению области как региона, имеющего особое стратегическое значение для Российской Федерации в современных международных условиях.

В результате этих мер принят Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 99-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2002 год”, которым в статью 70 были внесены изменения, предусматривающие уменьшение задолженности области перед федеральным бюджетом по налоговому кредиту (ссуде за счет средств федерального бюджета), полученному в 1995 году на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, в том числе в рамках Федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы, на сумму начисленных по состоянию на 1 января 2002 года процентов за пользование средствами федерального бюджета.

При этом уменьшается размер задолженности области перед федеральным бюджетом на сумму начисленных по состоянию на 1 января 2002 года штрафов (пеней) за несвоевременный возврат средств федерального бюджета и уплату процентов за пользование ими, а основной долг по задолженности, указанной в настоящей статье, должен погашаться за счет средств, соответствующих бюджетов, в том числе и области, в течение 10 лет, начиная с 2002 года, равными долями и в период погашения основного долга проценты за пользование бюджетной ссудой и налоговым кредитом не начисляются.

На основании этой нормы соглашением от 9 декабря 2002 года № 01-01-06/07-1671 “О переводе задолженности по Договору “О предоставлении и возврате налогового кредита (ссуды за счет средств федерального бюджета) от 14 апреля 1995 года б/н” проведена реструктуризация переоформленной в государственный внутренний долг области задолженности в сумме 125731,0 тыс. рублей сроком на 10 лет.

В соответствии с пунктом 4.2. указанного соглашения Минфин России обязан уменьшить задолженность администрации области по процентам, начисленным за пользование средствами федерального бюджета, и штрафам (пеням) за несвоевременный возврат этих средств, начисленных и не уплаченных по состоянию на 1 января 2002 года, в сумме 329393,5 тыс. рублей.

Согласно вышеназванному соглашению суммы, поступившие в федеральный бюджет в счет погашения задолженности по Договору Комитета по развитию СЭЗ “Янтарь” в размере 12600,0 тыс. рублей, зачтены как частичное погашение задолженности администрации области в соответствии с графиком погашения указанной задолженности за 2002 год.

Кроме того, ранее взысканные суммы в размере 1400 тыс. рублей и 625,5 тыс. рублей зачтены как частичное погашение задолженности администрации области по штрафам за нецелевое использование средств федерального бюджета, а также по процентам, начисленным за пользование средствами федерального бюджета.

В соответствии с соглашением в период погашения задолженности проценты за пользование налоговым кредитом не начисляются.

Как показала проверка, в январе-октябре 2003 года погашение реструктуризированной задолженности в сумме 10477,6 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с утвержденным графиком.

Представление по данному вопросу выполнено.

**3.** В ходе проверки в 2001 году организации работы по контролю за своевременным и полным возвратом бюджетных средств, выданных из федерального бюджета на возвратной и платной основе, а также уплатой процентов за пользование ими в

Управлении федерального казначейства по области, Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что на момент проверки задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по платежам в Государственный фонд борьбы с преступностью, которая числится с 1997-1998 годов, составила 363,0 тыс. рублей.

В период проверки (в мае-июне 2001 года) Комитетом по финансам и бюджету администрации области в федеральный бюджет перечислена задолженность по этим платежам в сумме 135,6 тыс. рублей (платежное поручение № 318, КБК 2070340). В сентябре-октябре 2001 года администрацией муниципального образования “Багратионовский район” перечислена задолженность в сумме 59,7 тыс. рублей.

В итоге задолженность перед федеральным бюджетом консолидированного бюджета области по платежам в Государственный фонд борьбы с преступностью в сумме 167,7 тыс. рублей осталась непогашенной.

По информации Минфина России от 16 февраля 2004 года № 03-07-19/3, задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по платежам в Государственный фонд борьбы с преступностью в сумме 167,7 тыс. рублей полностью погашена.

Представление по данному вопросу выполнено.

### **Направление аудитора Счетной палаты С.О.Шохина**

1. Постановлением и. о. главы администрации (губернатора) области от 22 июня 2001 года № 214 было утверждено Положение о Государственной долговой книге области. В ходе проведенного контрольного мероприятия было установлено, что положения о ведении муниципальных долговых книг были утверждены всеми муниципальными образованиями области. В настоящее время финансовые органы муниципальных образований области ежемесячно осуществляют передачу информации о долговых обязательствах, внесенных в муниципальные долговые книги, на основании вышеуказанного постановления.

В целях установления правового регулирования предоставления государственных гарантий области было принято постановление главы администрации (губернатора) области от 8 июля 2001 года № 249 “Об утверждении порядка предоставления государственных гарантий Калининградской области” (с изменениями от 20 июля 2001 года № 272). В указанном порядке были определены условия и механизм предоставления и исполнения государственных гарантий области, в частности, право предоставления и форма государственной гарантии, порядок и условия ее предоставления и учета, а также обязательные условия договора о предоставлении государственной гарантии относительно исполнения обязательств по государственной гарантии.

Представление по данному вопросу выполнено.

2. В нарушение статьи 92 (пункт 6) “Дефицит бюджета” Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой предусматривается предельное значение дефицита бюджета не более 10,0 % от объема дохода местного бюджета (без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации), предельный показатель размера дефицита местного бюджета был превышен муниципальным образованием “г. Ладушкин” в 2001 году (10,1 % от объема собственных доходов местного бюджета) и в 2002 году - муниципальным образованием “Балтийский городской округ” (14,7 %). Несоблюдение требований статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальными образованиями области не устранено.

В ходе проверки было установлено, что законом об областном бюджете ежегодно утверждается предел государственного долга области, в том числе предельный объем долга по государственным гарантиям, утверждаются источники финансирования дефицита бюджета, принимается программа заимствований области с включением в нее соглашений о займах, кредитах и гарантиях, не утративших силу в предыдущие годы, а также устанавливается перечень гарантий на сумму, превышающую 0,01 % расходов областного бюджета.

При проверке текстов решений о бюджете муниципальных образований за 2002 и 2003 годы было установлено, что в большинстве муниципальных образований при принятии решений о местном бюджете соблюдаются требования статей 107, 110, 117 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что установленный в решениях о бюджете 4 муниципальных образований верхний предел муниципального долга ниже фактического объема муниципального долга, образовавшегося на конец финансового года. Кроме того, в решении о бюджете на 2002 год муниципального образования "Правдинский район" не устанавливался верхний предел муниципального долга и не принималась программа муниципальных заимствований, несмотря на наличие дефицита местного бюджета в размере 361,0 тыс. рублей и долговых обязательств в виде муниципальных гарантий (по состоянию на 1 января 2002 года) в размере 23331,0 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представление по данному вопросу выполнено не в полном объеме.

### **Выводы**

**1.** В 2003 году объем валового регионального продукта Калининградской области составил 51098,0 млн. рублей, или в 6,8 раза превысил уровень 1996 года (в среднем по Российской Федерации - в 4,9 раза), производство промышленной продукции - соответственно, 32595,0 млн. рублей и в 7,9 раза (в 6 раз), продукция сельского хозяйства - 5877,8 млн. рублей и в 4,3 раза (в 4 раза), поступления налоговых платежей в бюджеты всех уровней - 10316,0 млн. рублей и в 6,5 раз (в 7 раз).

Потребление на одного жителя области за тот же период по сравнению с аналогичным показателем в среднем по Российской Федерации было выше по таким значимым продуктам питания, как мясо и мясопродукты - на 15,9 %, молоко и молочные продукты - на 9,2 %, овощи - на 14,7 %, при более низком потреблении хлеба и хлебопродуктов - на 25,0 %, картофеля - на 5,3 %. В области на каждую тысячу человек приходится 221 автомобиль, что в 1,6 раза превышает среднероссийский уровень (142 автомобиля).

Около 60 % от общего объема произведенной промышленной продукции в 2003 году составляют ее новые виды, ранее не выпускавшиеся в области, в частности, сборка автомобилей, телевизоров, электропылесосов, холодильного и другого электрооборудования, изготовление мебели и т. д. До 80 % всей продукции предприятий области вывозится на остальную территорию Российской Федерации.

**2.** Рост внешнеторгового оборота, главным образом, обеспечен за счет импорта. Если в 1996 году импорт составлял 1030,0 млн. долларов США, то в 2003 году - 2135,1 млн. долларов США, или увеличился более чем в 2 раза, при этом экспорт за тот же период увеличился лишь на 14,2 % (соответственно, 480,8 и 549,2 млн. долларов США). При этом основу экспорта составляют - нефть и сырые нефтепродукты (42,0 %), лесоматериалы и целлюлозно-бумажные изделия (12,9 процента).

Импорт связан в основном с развитием и расширением сборочных производств и использованием импортных комплектующих изделий при сборке автомобилей (ЗАО “Автотор”) и телевизоров (ООО “Телебалт”), на долю которых приходится 39,5 % всего импорта.

3. За период функционирования ОЭЗ (1996-2003 годы) хозяйствующим субъектам предоставлены льготы по уплате таможенных платежей в объеме 86203,5 млн. рублей. Кроме того, на развитие экономики области были привлечены инвестиции, размер которых за указанный период составил 34897,7 млн. рублей. При этом прирост валового регионального продукта в 2003 году по сравнению с 1996 годом составил 43604,0 млн. рублей.

4. Учет хозяйствующих субъектов - получателей преференций, а также отчетность по направлениям их применения администрацией ОЭЗ не велся, эффективность предоставленных льгот не анализировалась. В Федеральном законе от 22 января 1996 года № 13-ФЗ “Об Особой экономической зоне в Калининградской области” такие требования отсутствуют.

Указанным Федеральным законом также не определены порядок наделения хозяйствующих субъектов правом на осуществление своей деятельности в ОЭЗ и получения ими статуса участника ОЭЗ и функции по контролю за деятельностью участников ОЭЗ со стороны органов управления ОЭЗ.

5. Установленные еще в 1996 году Федеральным законом “Об Особой экономической зоне в Калининградской области” нормы добавленной стоимости обработки товара, в соответствии с которыми этот товар считается произведенным в ОЭЗ, устарели и требуют пересмотра. Нельзя считать нормальной ситуацию, когда каждый третий произведенный в России телевизор на 85,0 % состоит из импортных комплектующих изделий, при этом с освобождением от уплаты таможенных платежей.

6. Наряду с таможенными льготами, в 1996-2003 годах организациям, зарегистрированным на территории области, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации предоставлены льготы по уплате налогов и сборов, зачисляемых в областной бюджет и территориальный дорожный фонд на общую сумму 341034,0 тыс. рублей, а также отсрочки (рассрочки) по уплате налогов и сборов, а также пеней, подлежащих зачислению в областной бюджет, - 168571,9 тыс. рублей.

Нарушений при предоставлении указанных льгот выборочной проверкой не выявлено. В то же время установлено, что в 2002-2003 годах отсрочки и рассрочки по уплате налогов, а также пеней в сумме 58390,3 тыс. рублей предоставлены Главным управлением по бюджету и финансам администрации области с нарушением требований статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей предоставление отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах лимитов, определенных законами субъектов Российской Федерации о бюджете, а также при отсутствии задолженности по бюджетным ссудам бюджета субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом.

Вместе с тем законами области об областном бюджете на 2002 и 2003 годы лимит предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов не установлен, а задолженность областного бюджета перед федеральным бюджетом по бюджетной ссуде составляла на 1 января 2002 года 457150,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 113157,9 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 100584,8 тыс. рублей. Как показала проверка, указанные отсрочки и рассрочки утратили силу в связи с истечением срока их действия, либо отменены в результате нарушения налогоплательщиками оговоренных условий их предоставления.

7. Намеченные Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года мероприятия выполнялись в 2002-2003 годах со значительным отставанием. Отсутствие весомых результатов в экономическом и социальном развитии области объясняется недостаточной проработанностью Программы.

8. Минэкономразвития России неоднократно менялся перечень объектов, подлежащих финансированию. В свою очередь, Минфин России проводил замену и компенсацию ранее направленных реестров и платежей с изменением наименования объектов и назначения платежа.

9. Минэкономразвития России при расчете объемов капитальных вложений на очередной год применяло индексы-дефляторы, уровень которых значительно ниже региональных индексов, утвержденных Госстроем России и применяемых при расчетах за выполненные объемы работ. В результате это привело к недофинансированию соответствующих объектов и росту объемов незавершенного строительства. При планировании объектов и определении объемов финансирования не учитывались нормативные сроки их строительства. Тем самым допускалось распыление средств по многочисленным стройкам.

10. Минфин России не принял действенных мер по выводу из экономического и финансового кризиса ГУП “Калининградский янтарный комбинат”, находящегося в его подчинении.

11. Не решен вопрос с передачей земли Балтийской косы от Минобороны России в собственность Балтийского городского округа. Бывшие военные объекты, включая памятник культуры “Форт морской”, разрушаются под воздействием природных факторов и деятельности населения.

12. Отсутствие технических решений, неопределенность источников финансирования строительства моста через р. Преголя ставит под сомнение эффективность вкладываемых средств в строительство автодорог “Калининград - Долгоруково” и “Южный обход Калининграда”.

13. Задержка работ по реконструкции действующего магистрального газопровода может привести к тому, что работы по газификации городов и поселков области окажутся неэффективными из-за перебоев в поставках газа.

14. Ввод в эксплуатацию первой очереди объединенных очистных сооружений не решит проблему стока вод, так как для эксплуатации канализационного коллектора необходимо построить очистные сооружения. Без них канализационные воды будут по-прежнему сбрасываться в акваторию Балтийского моря.

15. Допущено недоосвоение средств в сумме 3200,0 тыс. рублей на строительстве газопровода в пос. Северная гора и по объектам водоснабжения и канализации в пос. Коса.

16. По состоянию на 1 января 2003 года были профинансированы фактически невыполненные работы на сумму 16800,0 тыс. рублей по строительству автодорог и природоохранных мероприятий. В I квартале 2004 года работы были выполнены.

17. Вследствие отсутствия соответствующих источников финансирования ни по одному из объектов Минобороны России реализация программных мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года, в 2002-2003 годах не начата. Особо следует отметить негативные последствия, связанные с затягиванием сроков реконструкции корпуса КВАТУ, предназначенного для размещения на его площадях лечебно-диагностического центра Балтийского флота и организации медицинского обслуживания семей военнослужащих,

проходящих военную службу на территории области, а также военнослужащих, уволенных в запас и отставку.

**18.** Из-за отсутствия средств для оформления правоустанавливающих документов на занимаемые частями Балтийского флота земли (49100,0 тыс. рублей) из 456 находящихся в пользовании Минобороны России на территории области земельных участков в реестр федерального имущества включено только 226 участков общей площадью 34066,2 га (41,1 %), а право собственности Российской Федерации на эти земли зарегистрировано по 143 участкам площадью 30451,4 га (36,7 %), что препятствует передаче в законодательно установленном порядке излишних земель Минобороны России в гражданское пользование (1032,7 гектара).

**19.** Подавляющую часть объектов недвижимости, закрепленной в оперативном управлении квартирно-эксплуатационных органов Балтийского флота и хозяйственном ведении расположенных на территории области предприятий Минобороны России, составляют здания и сооружения постройки до 1945 года, значительная часть которых требует проведения капитального ремонта, что значительно затрудняет процесс реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества и передачу объектов социальной инфраструктуры в собственность расположенных на территории области муниципальных образований.

**20.** Из 172 жилых домов (1950 квартир) и 12 объектов социальной сферы, предусмотренных в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации к передаче в муниципальную собственность, на момент проверки передано 112 жилых домов на 746 квартир (65,1 %), объекты социальной сферы Балтийского флота не переданы. Общая сумма затрат на содержание не переданных квартирно-эксплуатационными органами Минобороны России в муниципальную собственность жилого фонда и объектов социальной сферы составила в 2002-2003 годах по области 35620,0 тыс. рублей.

**21.** Непогашенная арендная плата за переданные по заключенным КУГИ области договорам аренды временно неиспользуемые Балтийским флотом нежилые помещения составила в проверенном периоде 1160,0 тыс. рублей, или 3,9 % от общей суммы начисленной арендной платы. В расчете размера арендной платы к договору аренды от 18 марта 2003 года № 2273, заключенному председателем КУГИ Калининградской области Е.И. Мезинцевым с ООО “Клуб “Игра” были необоснованно применены заниженные коэффициенты типа деятельности указанной коммерческой организации, вследствие чего государству причинен ущерб на сумму 910,0 тыс. рублей.

**22.** Проект закона области “Об областном бюджете на 2003 год” представлен администрацией области в областную Думу с опозданием на 8 дней и не в полном объеме материалов и расчетов, предусмотренных Законом области “О бюджетном процессе в Калининградской области”. В результате, сроки рассмотрения материалов и расчетов в первом чтении против установленных Законом были сокращены: в комитетах - с 10 дней до 1 дня, в областной Думе - с 20 дней до 2 дней.

**23.** Постановлением администрации области от 28 февраля 2001 года № 47 “Об утверждении порядка расходования средств фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” разрешено из фонда непредвиденных расходов направлять 50,0 % средств на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий областного значения и 50,0 % на другие цели. Из указанного фонда в 2002 году утверждено выделить средств в сумме 46000,0 тыс. рублей, фактически по постановлениям администрации области выделено 49812,0 тыс. рублей, или на 3812,0 тыс. рублей больше, в 2003 году при

утвержденной сумме 76000,0 тыс. рублей выделено 77176,4 тыс. рублей, или на 1176,4 тыс. рублей больше. В 2002 году фактически израсходовано средств фонда в сумме 46000,0 тыс. рублей, а в 2003 году - 75344,4 тыс. рублей. На поддержку федеральных структур из фонда перечислено в 2002 году 1407,0 тыс. рублей и в 2003 году - 172,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельные виды расходов, профинансированные из фонда непредвиденных расходов, не носили непредвиденного характера: в 2002 году - на общую сумму 1775,0 тыс. рублей, а в 2003 году - 742,3 тыс. рублей.

**24.** Средства фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, утвержденные законами области на 2002 год в сумме 13000,0 тыс. рублей и на 2003 год - 22000,0 тыс. рублей, израсходованы в 2002 году в объеме 12992,5 тыс. рублей, в том числе 239,2 тыс. рублей направлены на ремонт кровли Храма Покрова Пресвятой Богородицы, и в 2003 году - 21858,0 тыс. рублей, из них выделено федеральным структурам 855,0 тыс. рублей. Встречной проверкой в МО "Багратионовский район" установлено, что при использовании выделенных в 2003 году средств фонда в полном объеме, готовность объекта составила лишь 29,2 процента.

**25.** По состоянию на 1 января 2004 года остатки средств резервных фондов на счетах учреждений и организаций - получателей средств областного бюджета составляли 427,4 тыс. рублей и на счетах бюджетов муниципальных образований - 4331,6 тыс. рублей.

**26.** При получении дотации из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из областного бюджета профинансированы расходы в 2002-2003 годах на повышение квалификации сотрудников, проведение научной конференции и обеспечение программными комплексами по казначейскому исполнению бюджетов в сумме 814,6 тыс. рублей; ремонт здания ОФК по г. Калининграду в сумме 297,4 тыс. рублей; компенсационные выплаты автотранспортным предприятиям за перевозку граждан по садово-огородным маршрутам в сумме 1250,0 тыс. рублей; ремонт систем мелиорации, подъездных и внутренних дорог в садоводческих объединениях области в сумме 1100,0 тыс. рублей; компенсацию пострадавшим вкладчикам инвестиционно-финансовой компании "Зеро" по 200,0 тыс. рублей ежегодно.

**27.** Выборочными встречными проверками использования средств областного бюджета, переданных в 2003 году по взаимным расчетам бюджетам муниципальных образований, из резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий областного бюджета на восстановление жилых помещений, пострадавших в результате пожаров, на ряде объектов установлены незавершенность работ и на всех объектах - отсутствие актов приемки жилых помещений в эксплуатацию по завершении работ.

**28.** По состоянию на 1 января 2003 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выданных бюджетам муниципальных образований в 2002 году, составлял 14000,0 тыс. рублей, срок погашения которых был продлен Законом области "Об областном бюджете на 2003 год" до 1 апреля 2003 года. Погашение остатка ссуд зачтено в счет дотации, причитающейся бюджетам муниципальных образований в 2003 году из областного бюджета.

В процессе исполнения областного бюджета в 2003 году бюджетам муниципальных образований предоставлено ссуд на общую сумму 93200,0 тыс. рублей, из которых погашено в течение 2003 года 38200,0 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств

- 16288,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных на 1 января 2004 года бюджетных ссуд составил 55000,0 тыс. рублей.

**29.** В нарушение постановления администрации области от 21 мая 2001 года № 174 “Об утверждении Порядка предоставления бюджетного кредита, беспроцентной бюджетной ссуды муниципальному образованию, бюджетного кредита из средств регионального продовольственного фонда” соглашение о пролонгации бюджетной ссуды, выданной бюджету г. Калининграда в сумме 50000,0 тыс. рублей, не оформлено.

**30.** Средства областного бюджета, утвержденные Законом области от 21 декабря 2002 года № 214 “Об областном бюджете на 2003 год”, по фонду стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований использованы неэффективно. В результате, в 2003 году задачи по стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований не обеспечены. На 1 января 2004 года задолженность по ссудам, предоставленным бюджетам муниципальных образований из указанного фонда, составила 18678,0 тыс. рублей (61,5 % от суммы средств фонда, предоставленных в IV квартале 2003 года).

**31.** На 1 января 2003 года остаток бюджетных кредитов, выданных предприятиям и организациям области, составлял 10548,0 тыс. рублей, включая остатки прошлых лет, в том числе просроченных кредитов, выданных в период с 1993 по 1996 год, - 439,0 тыс. рублей, или 4,2 % от всей суммы остатка.

В течение 2003 года областной бюджет предоставил бюджетных кредитов юридическим лицам на общую сумму 29650,0 тыс. рублей, в том числе за счет целевого бюджетного фонда поддержки агропромышленного комплекса в сумме 9650,0 тыс. рублей. Задолженность юридических лиц перед областным бюджетом по выданным бюджетным кредитам на 1 января 2004 года составляла 23209,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 439,0 тыс. рублей, или 1,9 % от всей суммы задолженности.

**32.** В нарушение статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой доходы бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, в области принят Закон от 29 июня 2001 года № 56 “О целевом бюджетном фонде Калининградской области по поддержке агропромышленного комплекса”, по которому средства фонда формируются за счет: 5,0 % доходов областного бюджета по налогу на имущество предприятий; зачисления безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц; поступления сумм процентов по выданным кредитам из средств фонда.

**33.** Бюджету области в 2002 году из федерального бюджета перечислена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 815769,0 тыс. рублей, в 2003 году - в сумме 913749,0 тыс. рублей, или на 97980,0 тыс. рублей больше. При проверке использования указанных средств нарушений не выявлено.

**34.** В 2002-2003 годах данные уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета по доходам не соответствуют фактическому поступлению дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

**35.** В нарушение статей 11.1 и 30 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, постановлений Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 года № 356 “О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах” и от 22 февраля 1993 года № 156 “Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Министров РСФСР по вопросам обеспечения инвалидов специальными транспортными средствами” в 2002-2003 годах в области 158 инвалидов, имеющих право на бесплатное обеспечение мотоколяской или автомобилем на льготных условиях, получили бесплатно автомобили

“Ока” за счет средств федерального бюджета, без возмещения их стоимости в размере 40,0 %, или на 4482,8 тыс. рублей. Тем самым, администрация области не выполнила постановление главы администрации (губернатора) области от 31 августа 2000 года № 347 “О бесплатном обеспечении инвалидов с детства, общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, военной службы, детей-инвалидов легковыми автомобилями “Ока”, не выделив указанную сумму из областного бюджета. На эти средства можно обеспечить дополнительно автомобилями “Ока” еще 63 инвалида.

**36.** ГУТСП при организации и проведении конкурса на поставку специальных автомобилей марки “Ока” для обеспечения инвалидов не были приняты должные меры по эффективному использованию средств федерального бюджета, выделенных на эти цели. По результатам проведенного в 2003 году ГУТСП конкурса на поставку специальных автомобилей марки “Ока” для обеспечения инвалидов области заключен контракт с ООО “Преголь-Лада-Сервис” на условиях поставки автомобилей по фиксированной цене от 102,4 тыс. рублей до 104,8 тыс. рублей за автомобиль, складывающейся из отпускной цены завода изготовителя (от 75,3 до 77,1 тыс. рублей, в зависимости от модификации автомобиля) и надбавки в размере 36,0 % к отпускной цене за услуги по доставке, предпродажной подготовке, гарантийному ремонту и прочим услугам (27,1-27,7 тыс. рублей за автомобиль), стоимость которых в 3-7 раз превысила стоимость аналогичных услуг в других регионах России.

**37.** В результате завышения прогнозной численности получателей детских пособий в области в 2002 году на 41,2 тыс. человек, в 2003 году на 24,5 тыс. человек из федерального бюджета на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” излишне перечислено в 2002 году 10571,2 тыс. рублей, в 2003 году - 30539,2 тыс. рублей. В 2003 году 25985,2 тыс. рублей Минфином России в течение года перераспределены и направлены на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, а 4554,0 тыс. рублей числились в областном бюджете на конец года неиспользованными, т. е. средства использованы неэффективно. На указанные средства в течение года можно было обеспечить 5,4 тыс. детей из расчета ежемесячного пособия в сумме 70 рублей.

**38.** В 2003 году субсидии, поступившие из федерального бюджета в бюджет области на реализацию Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, федеральных законов “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в р. Теча” использованы не полностью, остаток на 1 января 2004 года составил 2905,6 тыс. рублей, т. е. неэффективно.

**39.** Из-за недостаточного контроля за полнотой и своевременностью возмещения выпадающих доходов допущено излишнее финансирование местных бюджетов из областного бюджета на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в части предоставления льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, а также приобретения и доставки топлива в дома, не имеющие центрального отопления, в сумме 19152,0 тыс. рублей, которые на конец 2003 года в местных бюджетах числились не использованными.

**40.** Перечисление получателям средств, поступивших из федерального бюджета бюджету области по взаимным расчетам, в сумме 5110,0 тыс. рублей в 2003 году осуществлено администрацией области с задержкой более 1,5 месяца.

**41.** Муниципальными образованиями средства, полученные из федерального бюджета на возмещение убытков от содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, использованы не полностью. Остатки средств на 1 января 2004 года на счетах бюджетов в 4 муниципальных образованиях составили 13824,8 тыс. рублей.

**42.** Постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354 и от 1 апреля 2003 года № 179 “О Правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг” утвержден уровень дотации области на выплату субсидий в 2002 году - 35,0 % и в 2003 году - 30,0 % расходов. Из указанного фонда в бюджет области в 2002 году перечислено субсидий 7770,0 тыс. рублей, или компенсировано 25,1 % затрат бюджета на эти цели, в 2003 году - 9993,5 тыс. рублей, или только 12,3 % затрат.

Поступившие средства субсидий постановлениями администрации области в 2002 году были распределены и перечислены муниципальным образованиям в сумме 6014,1 тыс. рублей спустя 1,5-2 месяца, а 1756,0 тыс. рублей, поступившие 18 декабря 2002 года, остались на текущем счете областного бюджета на 1 января 2003 года. Финансирование указанных средств осуществлено только 21 мая 2003 года. Поступившие средства в 2003 году постановлениями администрации области распределены и перечислены муниципальным образованиям в июне-декабре 2003 года, или через 7-25 дней.

**43.** В области возросло число семей, получающих субсидию, в 2002 году на 11,7 тысяч и в 2003 году - на 18,7 тысяч и составило 43,7 тысяч, или 15,7 % от общего количества семей. На увеличение размеров субсидий повлиял рост тарифов для населения на жилищно-коммунальные услуги в 2002 году на 30 % и в 2003 году - в среднем на 150 %, что существенно снизило эффективность помощи малоимущим семьям.

**44.** Муниципальным предприятием “Жилсервис” г. Советска начисление субсидий населению в 2002 году производилось не за 3 месяца и из расчета среднемесячного дохода определяемого из суммы доходов за 3 предыдущих месяца, а за отдельные месяцы, а муниципальным учреждением “Дирекция единого заказчика” Черняховского района - за 6 месяцев, что могло повлечь за собой как необоснованное предоставление субсидий, так и их непредоставление.

**45.** Задолженность по выплате населению области субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг за 2002-2003 годы составила 45055,7 тыс. рублей.

**46.** В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации области от 1 июля 2002 года № 316 “О мерах по реализации соглашения о предоставлении бюджетной ссуды администрации Калининградской области из средств федерального бюджета” контракт на закупку семян рапса в сумме 900,0 тыс. рублей размещен без проведения конкурса.

**47.** В соответствии со статьями 49 и 59 Закона области “Об областном бюджете на 2002 год” администрация области постановлением от 14 мая 2002 года № 223 (с изменениями от 15 августа 2002 года № 411) утвердила порядок субсидирования процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного

комплекса. Критерии предоставления указанной льготы организациям агропромышленного комплекса администрацией области не определены.

**48.** В нарушение статьи 16 Федерального закона от 7 апреля 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и услуг для государственных нужд” в 2003 году срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на поставку сельхозтоваропроизводителям дизельного топлива составил 17 дней, на поставку средств химизации - 35 дней, вместо установленных Законом 45 дней. Администрация Светлогорского городского округа установила срок подачи заявок на участие в тендере по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту РТС “Светлогорская” 3 дня вместо 45 дней.

**49.** Статьей 32 Закона области “Об областном бюджете на 2002 год” предусмотрены к передаче из областного бюджета бюджетам муниципальных образований дотации на частичное возмещение расходов на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 47118,0 тыс. рублей только с июня 2002 года. Соответственно, поступившие от ГУФК Минфина России средства за январь-июнь 2002 года перечислены бюджетам муниципальных образований в сумме 27093,0 тыс. рублей только в июне 2002 года. Статьей 56 Закона области “Об областном бюджете на 2003 год” (в редакции от 19 декабря 2003 года № 345) предусмотрены указанные дотации бюджетам муниципальных образований в сумме 21561,0 тыс. рублей, которые перечислены 25 декабря при поступлении их от ГУФК Минфина России в октябре-ноябре 2003 года.

**50.** В настоящее время для Калининградской области - получателя финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности не делается исключений в части соблюдения требований пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что данный субъект Российской Федерации не имеет права ставить государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия (по оплате труда, командировочные и прочие расходы) по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений.

Администрацией области размеры должностных окладов лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти области в 2003 году установлены выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 “О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации” и от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих”. В результате должностным лицам, замещающим государственную должность, и государственным служащим органов исполнительной власти области общая сумма необоснованно завышенных выплат за 2002 год составила 34530,0 тыс. рублей и за 2003 год - 43158,0 тыс. рублей.

В области сложилась система надбавок работникам бюджетной сферы сверх законодательства Российской Федерации. Так, на выплату региональной надбавки в 2002 году израсходовано 202,4 млн. рублей, в 2003 году - 202,8 млн. рублей. На выплату надбавки к окладам отдельных категорий педагогических работников в 2003 году израсходовано 33,6 млн. рублей.

Трехсторонним соглашением между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и администрацией области установлен с 2004 года минимальный размер оплаты труда работников бюджетных организаций 900 рублей, или выше установленного федеральным законодательством на 300 рублей.

Принимая во внимание особые географические и социально-экономические условия Калининградской области, назрел вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также в другие законодательные и нормативные акты Российской Федерации, учитывающие особенности данного региона.

**51.** Средства дотации на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку и ликероводочные изделия, полученные бюджетом области в сумме 68425,0 тыс. рублей, использованы в полном объеме на текущие расходы областного бюджета.

**52.** Перечисление федеральных средств муниципальным образованиям в 2003 году в сумме 1310,5 тыс. рублей на возмещение расходов по проведению ВПН осуществлено администрацией области с задержкой на 4 месяца.

**53.** При выборочной проверке муниципальных образований области установлено нецелевое использование средств, переданных из средств федерального бюджета бюджету Черняховского муниципального образования, в сумме 39,9 тыс. рублей, или 14,5 % от общей суммы возмещенных расходов, на Всероссийскую перепись населения.

**54.** В ряде муниципальных образований области не выполнялись требования статей 92, 107, 110 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения размеров дефицита бюджета, предельного объема муниципального долга, наличия программы внутренних заимствований и предоставления гарантий.

**55.** Из 14 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2001 года № 13/548, входящих в компетенцию направлений аудиторов Счетной палаты В.Г. Панскова, С.Н. Рябухина и С.О. Шохина, выполнено 6 пунктов (1, 6, 10, 11, 26, 27), выполнено не в полном объеме 5 пунктов (4, 5, 8, 9, 12) и не выполнено 3 пункта (2, 3, 7).

## **Предложения**

Направить представления:

### **1. Министру финансов Российской Федерации:**

**1.1.** Принять решение о погашении кредиторской задолженности за 2002-2003 годы, образовавшейся в ходе реализации Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года.

**1.2.** Разработать план мероприятий по выводу из экономического и финансового кризиса ГУП “Калининградский янтарный комбинат”.

**1.3.** Привести в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354 и от 1 апреля 2003 года № 179 за 2002 год в размере 35 % и за 2003 год в размере 30 % объемы возмещения расходов бюджета области, связанные с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, и принять решение о погашении задолженности федерального бюджета бюджету области по указанным субсидиям.

**1.4.** Уточнить расчеты по финансированию расходов на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и пересмотреть объем выделяемых бюджету области средств из Фонда компенсаций на указанные цели в 2004 году.

**1.5.** Осуществить ревизию целевого использования средств федерального бюджета, переданных бюджету области для возмещения расходов, связанных с реализацией мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года.

### **2. Министру экономического развития и торговли Российской Федерации:**

**2.1.** Принять меры, направленные на пересмотр ряда положений Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года с целью ликвидации отмеченных проверкой недостатков (строительство очистных сооружений, реконструкция магистрального газопровода, строительство моста через р. Преголя, привлечение инвестиций).

**2.2.** Рассматривать предложения администрации области при изменении перечня объектов указанной Программы на планируемый период.

**2.3.** При расчете объемов капитальных вложений на текущий год применять индексы-дефляторы, согласованные с Госстроем России.

**2.4.** Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о введении в действие упрощенного и минимального по затратам механизма закрепления земель Минобороны России, находящихся в федеральной собственности, включения их в качестве отдельных объектов в реестр федерального имущества и передачи излишних земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

**2.5.** По выявленным в ходе проверки фактам неэффективного использования федеральной собственности и причиненного ущерба при передаче в аренду недвижимого имущества провести административные расследования, по результатам которых виновных привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

### **3. Министру обороны Российской Федерации:**

**3.1.** Подготовить и представить предложения в Правительство Российской Федерации по уточнению Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года в части реализации программных мероприятий на объектах Минобороны России с учетом реальных источников их финансирования.

**3.2.** По выявленным в ходе настоящей проверки фактам неэффективного использования федеральной собственности провести административные расследования, по результатам которых виновных привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

### **4. Главе администрации (губернатору) области:**

**4.1.** Принять меры по обеспечению строгого соблюдения норм и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении отсрочек и рассрочек по уплате налоговых платежей.

**4.2.** Рассмотреть вопрос об административной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации и в несвоевременном и не в полном объеме представлении в областную Думу материалов и расчетов к проекту закона области об областном бюджете на 2003 год.

**4.3.** Привести в соответствие постановление администрации области от 28 февраля 2001 года № 47 “Об утверждении порядка расходования средств фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий областного бюджета” (с изменениями) со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.4.** Взыскать в областной бюджет средства, выделенные федеральным структурам из фонда непредвиденных расходов в виде безвозмездной поддержки в 2002 году - 1407,1 тыс. рублей и в 2003 году - 172,9 тыс. рублей и из резервного фонда по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в 2003 году - 855,0 тыс. рублей.

**4.5.** В связи с получением бюджетом области дотации из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности прекратить практику выделения средств из областного бюджета на расходы, не предусмотренные федеральным законодательством, в частности на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (в 2002 году - 850,0 тыс. рублей и в 2003 году - 1500,0 тыс. рублей) и на другие расходы.

**4.6.** Провести ревизию использования средств областного бюджета, переданных в 2003 году по взаимным расчетам бюджетам муниципальных образований из резервного фонда на восстановление жилых помещений, пострадавших в результате пожаров.

**4.7.** Обеспечить контроль за выполнением постановления администрации области от 21 мая 2001 года № 174 в части пролонгации бюджетных ссуд, выданных бюджетам муниципальных образований в течение финансового года.

**4.8.** Рассмотреть возможность упразднения фонда стабилизации доходов бюджетов муниципальных образований в связи с его неэффективным функционированием.

**4.9.** Рассмотреть вопрос о списании задолженности по просроченным бюджетным кредитам, выданным предприятиям и организациям области в период с 1993 года по 1996 год, в сумме 439,0 тыс. рублей.

**4.10.** Закон области от 29 июня 2001 года № 56 “О целевом бюджетном фонде Калининградской области по поддержке агропромышленного комплекса” привести в соответствие с положениями статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.11.** Принять к сведению заявление заместителя главы администрации области - начальника Главного управления по бюджету и финансам администрации области Л. И. Сергеева на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 9 апреля 2004 года о том, что в 2004 году администрацией области в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) области от 31 августа 2000 года № 347 будет выделено из областного бюджета 4482,8 тыс. рублей на оплату стоимости автомобилей “Ока” (возмещение 40 % их стоимости) для обеспечения указанными автомобилями 63 инвалидов, имеющих право на их приобретение на льготных условиях.

**4.12.** Назначить административное расследование и принять решение в соответствии с действующим законодательством по неэффективному расходованию средств федерального бюджета в сумме 5144,2 тыс. рублей на обеспечение инвалидов области спецавтомобилями “Ока” по федеральным законам “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О ветеранах”, перечисленных ГУТСП ООО “Преголь-Лада-Сервис” за услуги по ответственному хранению, предпродажной подготовке, выдаче и техническому обслуживанию специальных автомобилей по завышенным ценам.

**4.13.** Составить график погашения задолженности по выплате субсидий на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг населению на 1 января 2004 года в сумме 45055,7 тыс. рублей.

**4.14.** Внести изменения в постановление администрации области от 14 мая 2002 года № 223 (с изменениями от 15 августа 2002 года № 411) в части определения критериев предоставления субсидий организациям агропромышленного комплекса.

**4.15.** Возместить в федеральный бюджет использованные не по целевому назначению средства, выделенные из федерального бюджета на проведение Всероссийской переписи населения в Черняховском муниципальном образовании в сумме 39,9 тыс. рублей.

**4.16.** Обратиться с инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и другие законодательные и нормативные акты Российской Федерации по

бюджетно-финансовым и социальным вопросам Калининградской области, учитывающих ее географические и социально-экономические особенности.

**4.17.** Потребовать от администраций муниципальных образований соблюдения размеров дефицита бюджета, соответствия фактически образованного муниципального долга, установленному в решениях о бюджете на соответствующий год верхнему пределу муниципального долга; устанавливать в решениях о бюджете на очередной финансовый год параметры верхнего предела муниципального долга, программы муниципальных заимствований при наличии дефицита бюджета и долговых обязательств в виде муниципальных гарантий, как это предусмотрено статьями 92, 107, 110 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.18.** Выполнить представление Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2001 года № 13/548 в полном объеме.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, и. о. Министра Российской Федерации по налогам и сборам; Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. О. ШОХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. А. ПИСКУНОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**