

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 30 (266) “О результатах проверки эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание и оснащение Северо-Кавказского регионального центра МЧС России”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты МЧС России.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание и оснащение Северо-Кавказского регионального центра МЧС России**

**Основание:** план работы Счетной палаты на 2001 год (пункты 1.6.22.1 - 1.6.22.6).

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание и оснащение Северо-Кавказского регионального центра МЧС России.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные на содержание и оснащение воинских и поисково-спасательных формирований, министерств и управлений по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Северо-Кавказского регионального центра МЧС России.

#### **Объекты проверки**

Северо-Кавказский региональный центр, в том числе:

1. Управление Северо-Кавказского регионального центра (г. Ростов-на-Дону);
2. Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Ростовской области (г. Ростов-на-Дону);
3. Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края (г. Краснодар);
4. Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Кабардино-Балкарской Республики (г. Нальчик);
5. Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Карачаево-Черкесской республики (г. Черкесск);
6. Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Северная Осетия - Алания (г. Владикавказ);
7. Воинские и поисково-спасательные формирования, в том числе:
  - Войсковая часть 11350 (495 спасательный центр);
  - Войсковая часть 47049 (955 отдельный механизированный полк);
  - Северо-Осетинская республиканская поисково-спасательная служба;
  - Карачаево-Черкесская республиканская поисково-спасательная служба;
  - Кабардино-Балкарская республиканская поисково-спасательная служба;
  - Краснодарская краевая поисково-спасательная служба.

#### **Срок проведения проверки**

С 14 мая по 21 июня 2001 года.

*Проверяемый период - 2000 год.*

### **Перечень изученных документов**

Перечень изученных документов приведен в приложении № 1 к настоящему отчету. (Приложение в “Бюллетене” не публикуется).

Результаты проверки по каждому из указанных выше объектов оформлены соответствующим актом, перечень которых приведен в приложении № 2 к настоящему отчету.

Акты проверок эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание и оснащение воинских и спасательных формирований, органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и управления Северо-Кавказского регионального центра МЧС России, подписаны без разногласий.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не было.

#### **В результате проведенной проверки установлено следующее**

Северо-Кавказский региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее СКРЦ) сформирован 1 июня 1992 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. №261 “О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях”, на базе Управления Гражданской обороны Северо-Кавказского военного округа, с пунктом дислокации в г. Ростове-на-Дону.

В подчинении СКРЦ имелось 13 органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее ГО и ЧС) субъектов Российской Федерации, 9 воинских и 44 поисково-спасательных формирования.

В 2000 году на территории Северо-Кавказского региона произошло 146 чрезвычайных ситуаций, в том числе техногенного характера - 63, природного характера - 70, биолого-социального характера - 13. В результате чрезвычайных ситуаций пострадало 5594 человека, 177 человек погибло, нанесен материальный ущерб - 2019936,8 тыс. рублей.

#### **1. Своевременность и полнота представления в вышестоящий довольствующий орган документов, обосновывающих потребность в денежных средствах (в пределах установленных норм и табелей).**

Финансовое планирование в проверенном периоде осуществлялось в управлении СКРЦ, органах ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, воинских и поисково-спасательных формированиях, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о финансовом хозяйстве военного округа и соединения (приказ МО СССР 1977 г. № 5) и Положением о финансовом хозяйстве воинской части (приказ МО СССР 1973 г. № 80).

Потребность в денежных средствах для обеспечения регионального центра определялась на основании смет расходов финансируемых лицевых счетов и расчетов начальников служб, завышений потребности не выявлено.

Смета расходов СКРЦ на 2000 год по подразделу 1302 федерального бюджета представлена в Департамент финансово-экономической деятельности МЧС России своевременно, в сумме 323842,9 тыс. рублей.

Оперативные сведения о текущей потребности на денежное довольствие, заработную плату и выплаты социального характера, а также отчеты по кредиторской задолженности представлялись в СКРЦ и МЧС России своевременно.

Уведомление о расходах федерального бюджета (лимитах бюджетных обязательств) СКРЦ по разделу 13 подразделу 02 на 2000 год утверждено Заместителем Министра по делам ГО, ЧС и ЛПСБ России и доведено до регионального центра 15 мая 2000 года в сумме 102711,7 тыс. рублей (без учета ассигнований на капитальное строительство), что составило

всего 31,7 % от заявленной потребности. Вместе с тем, уведомление о расходах федерального бюджета не было доведено до всех подчиненных получателей бюджетных средств (Министерство по делам ГО и ЧС Кабардино-Балкарской Республики, Управление ГО и ЧС Краснодарского края, войсковая часть 47049).

МЧС России в течение 2000 года доводились до СКРЦ уточненные расходы федерального бюджета (лимиты бюджетных обязательств) в разрезе предметных статей.

Динамика дополнительных назначений выглядела следующим образом:

(в тыс. руб.)

ЦСР	ВР	Назначено первоначально	Назначено дополнительно				Всего назначено на 2000 г.
			I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	
200	060	64587,9	-	-	16551,9	25427,9	106567,7
	061	8905,7	-	--	-	1033,59	9939,3
	075	28461,3	-	-	-	7669,9	46070,5
	ИТОГО	101954,9	-	-	16551,9	34131,4	152638,2
399	397	-	252,0	508,0	780,0	182,0	1722,0
430	301	511,6	-	-	75,7	116,1	703,4
	ВСЕГО	102466,5	252,0	508,0	17407,6	34429,5	155063,6

Всего назначено дополнительно 52597,1 тыс. рублей или более 50 % от первоначально назначенной суммы.

Распределение поступивших ассигнований производилось ежемесячно лимитной комиссией, решения которой утверждались начальником СКРЦ.

В течение года СКРЦ производилась корректировка ранее утвержденных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации и доводилась до подчиненных органов ГО и ЧС субъектов РФ, воинских и поисково-спасательных формирований, однако их сметы расходов в течение года не корректировались.

## 2. Фактический объем финансирования и его соответствие утвержденной смете расхода в разрезе целевых и экономических статей и видов расходов.

### Своевременность и ритмичность финансирования.

Объем фактического финансирования СКРЦ за счет всех источников и по всем разделам составил 162482,6 тыс. руб. Вся сумма финансирования проведена прямыми платежами. Финансирование СКРЦ из федерального бюджета в 2000 году характеризуется данными:

(тыс. руб.)

ЦСР	ВР	Потребность	Выделен лимит	Профинансировано	То же в %% от		Кредиторская задолженность на 1.01. 2000г.
					Потребности	Лимита	
200	060	107273,3	106567,7	106561,8	99,3	99,9	4550,0
	061	35999,0	9939,3	9938,0	27,6	99,9	6424,1
	075	152689,3	36131,2	35848,0	23,5	99,2	520,0
	462	11494,1	2778,0	2778,0	24,2	100,0	-
313	198	19014,0	3446,7	3446,7	18,1	100,0	-
399	397	1722,0	1722,0	1713,0	100,0	99,5	-
430	301	14420,0	703,4	703,4	4,9	100,0	-
510	392	1318,0	1318,0	1318,0	100,0	100,0	-
141	063	245,2	245,2	245,2	100,0	100,0	-
Итого		344174,9	162851,5	162482,6	47,2	99,8	11494,1

Приведенные данные свидетельствуют о том, что потребности СКРЦ в 2000 году профинансированы всего на 47,2 процента.

Выделенные лимиты бюджетных обязательств (капитальных вложений) профинансированы полностью.

В погашение образовавшейся в СКРЦ на 1.01.2000 года кредиторской задолженности в общей сумме 11494,1 тыс. рублей, МЧС России выделено 2778,0 тыс. рублей (24,2%) только на погашение задолженности по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка. Проведенными проверками установлено, что по виду расходов 462 "Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет", статье ЭКЛ 110342 "Компенсация за продовольственное обеспечение" денежные средства в сумме 126,5,0 тыс. рублей использованы в 2000 году на текущие потребности по вышеуказанной экономической классификации расходов, в связи с отсутствием такой задолженности (Министерство по делам ГО и ЧС Кабардино-Балкарской Республики - 51,0 тыс. рублей; Управление ГО и ЧС Краснодарского края - 55,0 тыс. рублей; войсковая часть 47049 - 20,5 тыс. рублей).

В полном объеме финансировались только расходы на выплату заработной платы гражданскому персоналу и денежного довольствия военнослужащим, некоторые виды выплат социального характера (проезд в отпуск, пособия на детей и другие компенсации военнослужащим), питание военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Отсутствие в 2000 году достаточных средств на командировочные расходы не давало возможности руководству СКРЦ качественно проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий в субъектах федерации, организовывать взаимодействие сил и средств и контролировать деятельность своих структурных подразделений.

Ввиду ограниченности денежных средств, выделенных на закупку тылового имущества, не представлялось возможным приобретать необходимые товарно-материальные ценности для ведения войскового хозяйства воинских частей, Главных управлений по делам ГОЧС областей и поисково-спасательных формирований, что подтверждается отсутствием необходимых запасов на текущем довольствии.

Обеспечение потребности служб (отделов) СКРЦ средствами федерального бюджета в 2000 году характеризуется показателями:

Наименование службы (отдела)	Потребность (тыс. руб.)	Фактически Профинансировано	Процент финансирования потребности
Автомобильная служба	11400,0	770,9	6,8
Инженерная служба	2464,7	531,0	21,8
Служба РХБЗ	250,0	113,3	45,0
Отдел связи и оповещения	525,0	525,0	100,0
Медицинская служба	7236,9	703,4	9,7
Служба ГСМ	27300,0	1576,0	5,8
Вещевая служба	8470,5	2998,3	35,4
Продовольственная служба	29252,0	15580,0	53,2

Финансирование в СКРЦ поступало ежемесячно. Однако в отдельные месяцы поступало в объемах, не обеспечивающих реальных потребностей, а именно: февраль - 7,7%, июнь - 4,6%, ноябрь - 6%, при необходимости в размере 1/12 годовых назначений в месяц или 9% от годовых объемов финансирования.

### **3. Эффективность и целесообразность использования средств федерального бюджета на содержание и оснащение воинских и спасательных формирований, органов ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.**

Из полученных СКРЦ в 2000 году средств федерального бюджета по подразделу 1302 в общей сумме 157787,4 тыс. рублей профинансированы:

- воинские формирования - 73696,4 тыс. рублей (46,7 %);
- поисково-спасательные формирования - 35847,9 тыс. рублей (22,7 %);
- органы ГО и ЧС субъектов РФ - 37402,0 тыс. рублей (23,7 %);
- управление СКРЦ - 10841,1 тыс. рублей (6,9 %).

Выделенные СКРЦ на 2000 год средства федерального бюджета по разделу 1302 направлены:

Наименование расходов	Сумма (тыс. руб.)	Процент от общей суммы
Денежное довольствие и зарплата	106683,5	67,7
Компенсационные выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу	3926,6	2,5
Содержание войск и спасательных формирований в том числе:	31196,8	19,7
- зарплата	24811,9	15,7
Содержание техники и вооружения	3855,7	2,4
Командировочные расходы	2023,5	1,3
Транспортные услуги	1675,9	1,1
Услуги связи	1201,0	0,7
Коммунальные услуги	5324,9	3,4
Текущий ремонт	750,0	0,5
Капитальный ремонт	1149,5	0,7
ВСЕГО:	157787,4	100

Приведенные данные свидетельствуют о том, что 83,4% средств федерального бюджета, выделенных по подразделу 1302, направлены СКРЦ на выплату денежного довольствия и заработной платы и только 2,4% - на содержание техники и вооружения.

Фактические и кассовые расходы, в целом, за СКРЦ характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

Раздел	ЦСР	ВР	Утверждено по смете	Поступило финансирование	По отчёту	
					кассовые	фактические
1302	200	060	106567,74	106561,8	106561,8	107267,4
		061	9939,26	9938,0	9938,0	11411,4
		075	36131,2	35848,0	35848,0	36266,6
		462	2778,0	2778,0	2778,0	2778,0
ИТОГО	200		155416,2	155125,8	155125,8	157723,4
	399	397	1722,0	1718,0	1713,0	1713,0
	430	301	703,4	703,4	703,4	703,4
	141	063	245,2	245,2	245,2	245,2
	313	198	3446,7	3377,2	3377,2	3377,2
	510	392	1318,0	1318,0	1318,0	1318,0
ВСЕГО			162851,5	162482,6	162482,6	165080,2

Фактические расходы превышают кассовые на сумму кредиторской задолженности - 2597,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 532 тыс. рублей, в том числе:

- из выделенных СКРЦ 1718,0 тыс. рублей средств целевого финансового резерва по статье расхода 111090 (оплата специального ремонта) Министерством по делам ГО и ЧС Кабардино-Балкарской Республики, по указанию МЧС России, 500,0 тыс. рублей использованы на проведение соревнований учащихся "Школа безопасности" и 6,0 тыс. рублей расчетно-финансовой группой СКРЦ - на ремонт кондиционеров, что не предусмотрено указанной статьей расхода;

- при закрытии бюджетного года в ноябре месяце 2000 года расчетно-финансовой группой СКРЦ произведены нецелевые расходы по статье экономической классификации 110360 "Оплата мебели, казарменного и прочего инвентаря" на общую сумму 4,0 тыс. рублей;

- в войсковой части 47049 за счет средств статьи ЭКЛ 111030 "Оплата текущего ремонта зданий и сооружений" в 2000 году произведена оплата материалов в сумме 22,0 тыс. рублей, которые были использованы на капитальный ремонт общежития, статья ЭКЛ 240230 "Капитальный ремонт".

Денежное довольствие военнослужащим и заработная плата гражданскому персоналу управления СКРЦ в проверяемом периоде выплачивалась своевременно. По состоянию на 1 июня 2001г., просроченной задолженности по денежному довольствию военнослужащим и заработной плате гражданскому персоналу не имеется.

По состоянию на 1 июня 2001 года, 26 военнослужащим управления СКРЦ не выплачена компенсации в размере средней стоимости путевки в лечебно-

оздоровительные учреждения военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160. Сумма задолженности за 2000 г. составляет 135,2 тыс. рублей.

Также, на 1 июня 2001 г. не выплачена денежная компенсация, в размере средней стоимости путевки в лечебно-оздоровительные учреждения, военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона (предусмотрена постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 г. № 160), по причине отсутствия финансирования от МЧС России. Общая сумма задолженности за 1997–2000 г.г. составляет 1900,1 тыс. рублей.

Кроме того, на 1.01.2001 г. образовалась задолженность по компенсациям за санаторно-курортное лечение участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС в сумме 63,8 тыс. рублей. По состоянию на 1.06.2001 г., задолженность не погашена.

Выделенные на 2000 год лимиты топливно-энергетических ресурсов обеспечили потребность воинских и спасательных формирований, соответственно, только на 51% и 21 процент.

Потребность в денежных средствах на капитальное строительство объектов СКРЦ определена на 2000 год в сумме 19014,0 тыс., а по объектам капитального ремонта - в сумме 3 945,0 тыс. рублей.

Заявочным титульным списком 2000 года на долевое участие в строительстве и приобретения жилья для военнослужащих денежных средств не испрашивалось и СКРЦ не выделялось.

Лимит капитальных вложений на 2000 год СКРЦ выделен в сумме 3446,7 тыс. рублей (подраздел 0707 “Строительство и архитектура”), в том числе:

- на капитальное строительство - 3150,0 тыс. рублей, или 16 % от потребности;
- на приобретение жилья для военнослужащих Министерства по делам ГО и ЧС Республики Ингушетия - 296,7 тыс. рублей.

На капитальный ремонт выделено - 1149,5 тыс. рублей (подраздел 1302 “Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций”), или 29 % от потребности.

В 2000 году для нужд воинских и поисково-спасательных формирований осуществлялось строительство шести объектов и на пяти объектах производился капитальный ремонт.

Выделенный лимит капитальных вложений профинансирован на 100 % и освоен полностью.

В 2000 году введены в эксплуатацию объекты капитального строительства:

- контрольно-пропускной пункт;
- комплексное здание с инженерными сетями;
- хранилище военно-технического имущества типа “Сфера” (все вышеуказанные объекты принадлежат войсковой части 84753 (ст. Новотитаровская Краснодарского края);
- служебно-техническое здание 1-й этап (Адыгейская Республиканская ПСС, г. Майкоп).

Акты приемки в эксплуатацию законченных строительством зданий и сооружений оформлены в соответствии с требованиями приказа МО 1982 г. № 100 и утверждены своевременно. Сданные в эксплуатацию объекты поставлены на учет. Однако, в тоже время акты приема-передачи введенных объектов не оформлялись.

Проектно-сметная документация (ПСД) в полном объеме разработана только на служебно-техническое здание Адыгейской ПСС, г. Майкоп.

Строительство остальных объектов осуществлялось без наличия утвержденной ПСД (расчеты с подрядными организациями осуществлялись по утвержденным начальником регионального центра локальным сметам). На разработку проектно-сметной

документации в 2000 году средств федерального бюджета не выделялось (испрашивалось 300,0 тыс. рублей).

В соответствии с приказом МЧС России от 26.06. 1995 года. № 453, функции заказчика-застройщика возложены на региональные центры. В СКРЦ функции заказчика-застройщика выполняет отдел эксплуатации капитального строительства и ремонта (далее отдел ЭКСиР).

Договоры подряда заключены и имеются в наличии. В нарушение приказа МЧС России № 453 от 26.06.1995 г., договор подряда по прокладке кабельных разводов силовых сетей Сочинской территориальной поисково-спасательной службе заключен начальником Сочинской ПСС, которая функции заказчика строительства объектов не выполняет.

Приемка объемов выполненных строительно-монтажных работ от подрядных организаций и проверка актов ф. 2в осуществлялась ответственными должностными лицами отдела ЭКСиР.

Контрольные обмеры объемов выполненных работ в 2000 году не проводились (исключение составляет служебно-техническое здание ПСС г. Майкоп).

В соответствии с Распоряжением Министерства имущественных отношений РФ от 5 октября 2000 года № 676-р произведена продажа незавершенного строительством административно-бытового блока в г. Сочи. Победителем проведенного аукциона (протокол заседания комиссии № 1/2 от 19.01.2001г.) денежные средства перечислены фонду государственного имущества Краснодарского края в сумме 3709,9 тыс. рублей, в соответствии с договором купли-продажи № 09-ВИ-20ВИ-14 от 29.01.2001 года. Представлением Счетной Палаты Российской Федерации предлагалось Министру РФ по делам ГО, ЧС и ЛПСБ принять решение о дальнейшем использовании вышеуказанного объекта еще в сентябре 1998 года (исх. № 08-337).

Ревизии и проверки воинских и спасательных формирований в части капитального строительства, капитального и текущего ремонта и по вопросам квартирно-эксплуатационной службы ответственными должностными лицами СКРЦ не проводились.

По состоянию на 1.01. 2000 года, в СКРЦ состояло на учете 188 бесквартирных военнослужащих и на улучшение жилищных условий стояло 16 человек. На 1.01.2001 года - 234 бесквартирных военнослужащих и на улучшение - 12 человек.

Рост количества бесквартирных военнослужащих обусловлен тем, что денежные средства на строительство жилья, долевое участие в строительстве и приобретение квартир для военнослужащих СКРЦ с 1999 года не выделялось (кроме выделенных в 2000 году 296,7 тыс. руб.). Вместе с тем в 2000 году СКРЦ выделено 7 государственных сертификатов (заявлено 11); шесть военнослужащих по указанным сертификатам приобрели жилье.

Средства резервного фонда Правительства РФ (ЦСР-510 ВР-392) в сумме 1318,0 тыс. руб., выделенные СКРЦ, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 22.02.2000 г. № 276-Р, от 26.07. 2000 г. № 1030-Р, использованы:

- 803,2 тыс. рублей на мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению и обустройству временных пунктов проживания пострадавшего населения Чеченской республики;

- 515,3 тыс. рублей на проведение аварийно-спасательных работ, связанных с обеспечением населения, пострадавшего в результате схода селевого потока в г. Тырныауз.

#### **4. Полнота и своевременность отражения в учете вооружения, военной техники, средств связи и имущества, поставленного централизованно в рамках оборонного заказа и приобретенного за счет выделенных средств**

Централизованные поставки материальных средств осуществлялись Департаментом войск и спасательных формирований, а также Управлением закупок и резервов МЧС России.

Всего в 2000 году воинскими и спасательными формированиями СКРЦ получено:

- по отделу автомобильной и бронетанковой службы - 11 единиц техники (цены и стоимость не указаны);
- по инженерной службе (снаряжение, имущество и приборы) - 3844,2 тыс. рублей;
- по службе РХБЗ (техника, имущество и приборы) - 2392,9 тыс. рублей;
- по службе ракетно-артиллерийского вооружения - 641,1 тыс. рублей;
- по службе ГСМ (техника, оборудование и горючее) - 2950,9 тыс. рублей;
- по продовольственной службе - 4217,4 тыс. рублей;
- по вещевой службе (имущество) - 3654,9 тыс. рублей.

Доставка вооружения и техники, запасных частей и имущества, выделенного по нарядам МЧС России, централизованно производилась воинскими и спасательными формированиями СКРЦ.

Техника, запасные части и имущество для нужд воинских и спасательных формирований, службами СКРЦ не приобретались и не поставлялись.

Техническое обслуживание и ремонт средств вооружения и техники воинскими и спасательными формированиями производились за счет средств федерального бюджета, выделенных СКРЦ.

Проверкой полноты и своевременности отражения в учете вооружения, военной техники, средств связи и имущества, поставленного централизованно, выявлены факты нарушений требований Приказа МО 1979 г. № 260 (Руководство по учету вооружения, техники, имущества и других материальных средств).

Так, в инженерной службе на день проверки отсутствовали документы, подтверждающие получение поисково-спасательными формированиями 11 наименований водолазного снаряжения на общую сумму 252,6 тыс. рублей. МЧС России установленным порядком соответствующие документы в СКРЦ не направлялись, а снаряжение получалось поисково-спасательными формированиями самостоятельно. Только в период проверки спасательными формированиями (Туапсинский ПСО и Сочинская ТПСС) представлены копии нарядов на полученное снаряжение, а приемные акты до настоящего времени в СКРЦ отсутствуют.

В вещевой службе СКРЦ отсутствовали документы, подтверждающие получение поисково-спасательными формированиями (Сочинской ТПСС, Кабардино-Балкарской ПСС, Карачаево-Черкесской ПСС) 14 наименований вещевого имущества на сумму 520,0 тыс. рублей (по пяти наименованиям цены не указаны). Указанными формированиями вещевое имущество также получалось самостоятельно, а приемные акты в СКРЦ не представлялись.

Кроме того, по автомобильной и бронетанковой службе и службе РХБЗ данные учета техники и имущества не совпадают с данными МЧС России. По указанным службам числится на одну единицу полученной техники больше, чем указано в данных МЧС России.

## **5. Состояние бухгалтерского и финансового учета и отчетности. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности и меры по их ликвидации**

Бухгалтерский, финансовый учет и отчетность в территориальных органах управления и воинских формированиях велись в соответствии с требованиями приказов МО 1973 г. № 80, 1977 г. № 5 с учетом изменений, внесенных приказом Минфином РФ от 25.05.99 г. № 38н (введение экономической классификации).

Во исполнение указания МЧС России от 6 октября 2000 г. № 385 и в целях обеспечения перевода СКРЦ и подчиненных ему воинских частей ГО и организаций (не



переведенных на бухгалтерский учет) на единый порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в системе МЧС России финансово-экономическим отделом разработан и утвержден начальником СКРЦ план перевода воинских частей и организаций на единую форму бухгалтерского учета и отчетности.

22 февраля 2001 г. исх. № 13/984 и 11 марта 2001 г. исх. № 13/1218 финансово-экономическим отделом СКРЦ представлены в Департамент финансово-экономической деятельности МЧС России предложения по организационно-штатной структуре бухгалтерской службы СКРЦ. Однако вопрос о реорганизации финансово-экономических органов на день проверки МЧС России не решен.

Кредиторская задолженность за территориальными органами управления, воинскими и поисково-спасательными формированиями на 1.01.2001 г. характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)			
№№ п.п.	Коды	Наименование статей расходов	Сумма
		<i>Вид расходов 060</i>	
1	110320	компенсация вещевого имущества	73,1
2	110400	командировочные расходы*	632,5
		Итого по виду 060:	705,6
		<i>Вид расходов 061</i>	
1	110600	оплата услуг связи	192,2
2	110710	оплата содержания помещений	78,2
3	110720	потребление тепловой энергии	433,4
4	110730	потребление электроэнергии	281,2
5	110740	оплата водоснабжения	222,7
6	110760	оплата льгот по коммунальным услугам	235,7
7	111030	оплата текущего ремонта зданий и сооружений	30,0
		Итого по виду 061:	1473,4
		<i>Вид расходов 075</i>	
1	110360	оплата мебели	108,0
2	110710	оплата содержания помещений	13,5
3	110720	потребление тепловой энергии	167,8
4	110750	аренда помещений	48,3
5	111030	оплата текущего ремонта зданий и сооружений	81,0
		Итого по виду 075:	418,6
		Всего:	2179,0

\* суточные, в соответствии с приказом МЧС от 15.08. 2000 г. № 432, для аварийно-восстановительного отряда Министерства по делам ГО и ЧС Чеченской республики.

По состоянию на 1.06.2001 г., погашена задолженность:

- по компенсации за вещевое имущество - 73,1 тыс. рублей;
- по оплате услуг связи - 122,2 тыс. рублей.

По данным учета регионального центра дебиторской задолженности не числится, однако проведенными проверками установлено, что, по состоянию на 1.01.2001 г., имелась дебиторская задолженность в войсковой части 11350 (п. Ковалевка Ростовской обл.) - 82,4 тыс. рублей; в войсковой части 47049 (ст. Динская Краснодарского края) - 138,8 тыс. рублей, в том числе 58,3 тыс. рублей - просроченная дебиторская задолженность, которая не погашена на день окончания проверки; в Краснодарской краевой ПСС - 115,7 тыс. рублей. Это говорит о недостоверности представленной СКРЦ отчетности о дебиторской и кредиторской задолженности.

#### **6. Состояние и организация контрольно-ревизионной работы. Своевременность и полнота принятия решений по выявленным недостаткам, вскрытых в ходе ревизий и проверок**

Организация и проведение контрольно-ревизионной работы в региональном центре осуществлялась в соответствии с требованиями Положения о финансовом контроле (Приказ Министра обороны 1982 г. № 200), на основании утвержденных планов

документальных ревизий и проверок. Планы документальных ревизий и проверок в 2000 году выполнены.

В 2000 году проведено 34 ревизии финансово-хозяйственной деятельности. Материалы актов ревизий и проверок докладывались начальнику регионального центра. По результатам ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности издано 3 приказа, 5 информационных писем, 1 директива начальника регионального центра, 7 приказов командиров воинских частей, начальников территориальных органов управления, поисково-спасательных служб, направленных на улучшение финансово-хозяйственной деятельности и предупреждение расточительности в использовании денежных средств и неэкономного их расходования. За допущенные финансовые нарушения привлечено к материальной и дисциплинарной ответственности 23 человека.

Как недостаток отмечается, что в 2000 году комплексные ревизии в региональном центре не проводились.

Контроль за выполнением предложений, внесенных в акты ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности воинских частей, органов управления и служб осуществлялся установленным порядком, в том числе и путем проверок непосредственно на местах.

Вместе с тем имели место случаи представления донесений с опозданием от 5 до 20 дней, а именно: от войсковой части 11350, Северо-Осетинской поисково-спасательной службы, Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям республики Ингушетия.

В 2000 году из 34 обревизованных финансовых органов без финансовых нарушений работало 28.

В целом за региональный центр финансовые нарушения в 2000 году по сравнению с 1999 годом уменьшились в 2,7 раза или на 63,5%.

Внутренний финансовый контроль в региональном центре организован, внутрипроверочные комиссии в воинских частях, Министерствах и Главных управлениях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций республик, краев, областей созданы и работали, за исключением войсковых частей 11350, 63528, 63329, в которых проверки не проводились.

В процессе ревизий и проверок особое внимание уделялось вопросам полноты учета утрат, недостач и хищений материальных ценностей, своевременности и правильности возмещения причиненного государству ущерба с виновных лиц.

Общая сумма недостач и утрат материальных средств, выявленных в 2000 году, составила 429,7 тысяч рублей, в том числе по видам имущества:

(тыс. руб.)					
№ п. п	Виды материальных средств	Выявлено	Принято решение	Взыскано	Не принято решение
1	2	3	4	5	6
1	Автомобильная техника и имущество	5,8	5,8	5,8	—
2	Техника и имущество связи, электронно-вычислительная техника	13,0	11,9	11,9	1,1
3	Средства инженерного вооружения	14,4	14,4	14,4	—
4	Продовольствие, техника и имущество продовольственной службы	15,4	4,9	4,9	10,5
5	Имущество и технические средства вещевой службы	250,4	28,5	28,5	221,9
6	Горючее, смазочные материалы, техника и имущество службы горючего	17,0	12,0	12,0	5,0
7	Вооружение химических войск и средств защиты	107,9	6,1	6,1	101,8
8	Имущество и технические средства медицинской службы	0,8	—	—	0,8
9	Топливо, мебель, техника и имущество квартирно-эксплуатационной службы	1,0	1,0	1,0	—

10	Технические средства воспитания	4,0	4,0	4,0	—
	Всего:	429,7	88,6	88,6	341,1

Анализ выявленных утрат и недостатков материальных средств показывает, что работа по сохранности материальных ценностей со стороны служб отдела тыла, вооружения и техники, служб инженерной, химической, квартирно-эксплуатационной, отделов связи, воспитательной работы, а также командования подчиненных воинских частей осуществлялась не на должном уровне.

В войсковой части 11350 на складе материальных средств «НЗ» в декабре 2000 года неизвестными лицами совершено хищение материальных ценностей на сумму 341,1 тыс. рублей. По факту хищения военного имущества возбуждено уголовное дело, однако, на день окончания проверки постановления прокуратуры Неклиновского района Ростовской области не вынесено.

В связи с предстоящим переходом на бухгалтерский учет исполнения сметы по расходам федерального бюджета, мероприятия по пересмотру (организации) системы контрольно-ревизионной работы и реорганизации структуры контрольно-ревизионной группы, в соответствии с новыми задачами по контролю за использованием средств федерального бюджета, в СКРЦ не проводились и предложения в МЧС России не представлялись.

#### **Выводы:**

1. Потребность в средствах федерального бюджета на содержание и оснащение воинских и поисково-спасательных формирований, органов ГО и ЧС субъектов РФ и управления Северо-Кавказского регионального центра в 2000 году была обеспечена на 47,2 процента.

2. Качественное состояние средств вооружения, техники и имущества СКРЦ частично обеспечивает выполнение воинскими и спасательными формированиями задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

3. Допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в общей сумме 532,0 тыс. рублей.

4. Нарушались требования Приказа МО 1979 г. № 260. На отдельные виды централизованно поставленной техники и имущества в управлении СКРЦ отсутствовали документы, подтверждающие их получение воинскими и спасательными формированиями.

5. Из-за недостаточного финансирования, за 2000 год образовалась кредиторская задолженность по компенсационным выплатам военнослужащим СКРЦ в общей сумме 2179,0 тыс. рублей.

6. Допускались нарушения в организации капитального строительства и капитального ремонта. Капитальное строительство и капитальный ремонт в СКРЦ производились без наличия проектно-сметной документации, бюджетные средства СКРЦ на её разработку МЧС России не выделялись.

7. Отсутствие бухгалтерского учета в министерствах и главных управлениях ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и воинских формированиях не позволяет получить достоверную информацию о состоянии расчетов с дебиторами и кредиторами, о централизованных поставках материальных средств в СКРЦ, что искажает отчетность МЧС России.

#### **По результатам проверки предлагается направить:**

1. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представление Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, с предложениями:

- восстановления бюджетных средств в сумме 532 тыс. рублей использованных по нецелевому назначению за счет внебюджетных средств;

- принять меры по погашению задолженности перед военнослужащими по компенсационным выплатам;

- запретить финансирование и включение в перечень объектов капитального строительства и ремонта зданий и сооружений без наличия проектно-сметной документации или не обеспечения средствами на разработку этой документации;

- обеспечить комплекс мероприятий по переходу на бухгалтерский учет воинских формирований, министерств и главных управлений ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**