

*Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 17 декабря 1999 г. № 40 (191) г «О результатах проверки в Минтруде России полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России»:*

*Утвердить отчет.*

*Направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Министру труда и социального развития Российской Федерации С.В. Калашиникову, Министру финансов Российской Федерации М.М. Касьянову.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п.5.180) и удостоверением на право проведения проверки от 15 октября 1999 г. № 12-22/136 заместителем начальника инспекции О.В. Цехановым (руководитель проверки), главными инспекторами Н.П. Ефимовой, М.И. Матвеевой, старшим инспектором Б.В. Сошниковым в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации с 26 октября 1999 г. по 2 декабря 1999 г. проведена проверка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» президентской программы «Дети России» в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года.

**Основание проверки:** - статьи 2,9,14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.12.98 г. № 38 (151).

**Цель проверки:** своевременность и полнота поступления, целевого и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» президентской программы «Дети России» (далее - Программа).

**Объекты проверки:**

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (далее - Минтруд России);

Фонд социального обслуживания семьи и детей;

Государственное унитарное предприятие «Предприятие материально-технического снабжения»;

Консорциум «Социальное здоровье России»;

Комитет социальной защиты населения администрации Одинцовского района Московской области.

**Нормативно-правовая база проверки:**

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Закон Российской Федерации:

«О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (с изменениями в ред. от 18 февраля 1993 г. № 4510-1, от 1 июля 1993 г. № 5304-1, от 15 июня 1996 г. № 73-ФЗ, от 31 марта 1999 г. № 68-ФЗ);

Федеральные законы:

«Об обязательном экземпляре документов» от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ;

«О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ;

«О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ;

«О федеральном бюджете на 1997 год» от 26 февраля 1997 г. № 29 -ФЗ;

«О федеральном бюджете на 1998 год» от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ;

«О федеральном бюджете на 1999 год» от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ;

«О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ;

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ;

Указы Президента Российской Федерации:

от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

от 8 июля 1994 г. № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации»;

от 18 сентября 1996 г. № 1367 «О федеральных целевых программах «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Развитие социального обслуживания семьи и детей» на 1997-1998 годы;

от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;

постановления Правительства Российской Федерации:

от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями от 23 апреля 1996 г. № 523, от 1 июля 1996 г. № 778);

от 27 июля 1996 г. № 906 «О Федеральной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1997-1998 годы»;

от 13 сентября 1996 г. № 1092 «Об утверждении Примерного положения о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»;

от 23 апреля 1997 г. № 480 «О Министерстве труда и социального развития Российской Федерации» (с изменениями от 19 сентября, 22 октября 1997 г., от 18 февраля, 24 марта, 10 августа 1998 г., 9 сентября 1999 г.);

от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральной целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы»;

от 17 июня 1998 г. № 600 «Об утверждении программы экономии государственных расходов»;

от 31 июня 1998 г. № 867 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении – центре психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям».

Выборочно были проверены следующие документы: приказы, сметы расходов, банковские платежные документы, контракты и договоры по мероприятиям Программы, документы бухгалтерского учета и отчетности Минтруда России за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года.

Приведенные в отчете денежные рублевые суммы указаны в денонмированных единицах.

Проверка проводилась выборочным методом.

Проверка осуществлялась в соответствии с программой проверки, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации Черномордом П.В. 12 октября 1999 г.

#### **Перечень оформленных актов:**

1. Акт проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 1.12.99 г.);

2. Акт проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации вопросов финансирования, финансовой дисциплины, бухгалтерского учета, достоверности бухгалтерской и статистической отчетности средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 19.11.99 г.);

3. Акт проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (вопросы соблюдения договорной дисциплины) (от 22.11.99 г.);

4. Акт встречной проверки в Фонде социального обслуживания семьи и детей (некоммерческая организация) в рамках проверки в Минтруде России полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Минтрудом России на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 12.11.99 г.);

5. Акт встречной проверки в Государственном унитарном предприятии «Предприятие материально-технического снабжения» использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 18.11.99 г.);

6. Акт встречной проверки в Комитете социальной защиты населения Администрации Одинцовского района Московской области в рамках проверки в Минтруде России полноты поступления, целевого и эффективного

использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 19.11.99 г.);

7. Акт встречной проверки в Консорциуме «Социальное здоровье России» в рамках проверки в Минтруде России полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Минтрудом России на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (от 17.11.99 г.).

Содержание актов доведено до соответствующих должностных лиц под расписку. Имеются замечания по акту проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года (вопросы соблюдения договорной дисциплины). На замечания дано заключение.

В ходе проверки установлено.

### 1. Общие положения

Нестабильная экономическая обстановка заметно ухудшила положение детей и возможности семьи и

государства по их жизнеобеспечению, развитию и социализации.

В обществе появилась значительная по масштабам категория детей и подростков, у которых полностью или частично разрушены связи с семьей. Отсутствие должного ухода и содержания, жестокое обращение, пренебрежение интересами ребенка в родительской семье создают угрозу их психофизическому и нравственному развитию.

Ежегодно из-за разводов около 470 тыс. детей остаются жить в неполной семье. Комиссиями по делам несовершеннолетних органов исполнительной власти всех уровней только в 1998 году рассмотрено более 198 тыс. дел в отношении родителей, не обеспечивающих должного развития и воспитания детей, более 225 тыс. родителей, не выполняющих своих обязанностей, состоят на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

Ежегодно от 500 тыс. до 1,5 млн. 14-18 – летних подростков не могут продолжать обучение, а на рынке труда они неконкурентоспособны, так как не достигли трудоспособного возраста и не имеют профессий.

В центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в 1997 году было помещено более 63 тыс. несовершеннолетних, что больше 1993 года на 7,8 %. На 15 % возросло количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи (38728 человек), на 8 % (6421 человек) – из детских домов и школ-интернатов.

Безнадзорные дети, как правило, занимаются бродяжничеством, попрошайничеством, воровством, систематически употребляют спиртные напитки, токсические, наркотические вещества и зачастую становятся жертвами сексуальных преступлений, оказываются вовлеченными в противоправную деятельность.

## Состояние преступности несовершеннолетних в Российской Федерации:

Таблица № 1

Показатели	1997 год	1998 год	I полугодие 1999 г.
Зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии.	182798	189293	105757
Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления	161978	164787	90644
Численность несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел, за совершение правонарушений.	1163192	1138830	618474
Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.	432493	424334	425967

Положение с детской преступностью, беспризорностью, наркоманией ухудшается более быстрыми темпами в крупных городах. Например, число детей и подростков, больных наркоманией, за последние 4 года в среднем по

России увеличилось в 3 раза, достигнув в конце 1998 года 19,2 человека на 100 тыс. населения, в то время как в г. Москве этот показатель возрос в 5 раз (с 11,7 в 1994 году до 55,8 в 1998 году). Доля преступлений, совершенных

несовершеннолетними в состоянии наркотического возбуждения, в сумме всех противозаконных деяний в г. Москве почти в 10 раз превышает средний российский показатель: 8 % в г. Москве против 0,8 % в среднем по России.

Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 210 «О продлении действия президентской программы «Дети России» была включена в президентскую программу «Дети России» федеральная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1997-1998 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. № 906. Указанная программа продлена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы».

Цель Программы - формирование основ комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений детей, их социальной реабилитации в современном обществе.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- создание условий для функционирования государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, совершенствование ее нормативно-правовой базы;

- оснащение учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и социально-реабилитационную работу с детьми и подростками с девиантным поведением, необходимым оборудованием и автотранспортом;

- разработка научно-методических основ профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков в современных условиях;

- кадровое обеспечение системы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1. Создать комплексную государственную систему социальной профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, включая правовое, кадровое, научно-методическое, материально-техническое и финансовое обеспечение;

2. Сформировать предпосылки к стабилизации, а в дальнейшем к снижению числа правонарушений, совершаемых детьми и подростками;

3. Повысить эффективность социально-реабилитационной работы с детьми и подростками, совершающими противоправные действия.

Сроки реализации Программы: 1997-1998 годы; 1998-2000 годы.

## **2. Источники финансирования Программы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. № 906 федеральная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» утверждена на 1997-1998 годы в объеме 87,92 млн. рублей, в том числе на 1997 год – 41,2 млн. рублей. В паспорте Программы, утвержденной на 1998-2000 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207, предусмотрено финансирование программных мероприятий из федерального бюджета в сумме 97,07 млн. рублей, в том числе на 1998 год – 46,29 млн. рублей.

Программой не предусмотрено обязательное привлечение других источников финансирования. Внебюджетные средства на реализацию мероприятий Программы не привлекались. Финансирование программных мероприятий за счет средств субъектов Российской Федерации не осуществлялось.

Минфин России в 1997-1998 годах доводил Минтруду России квартальные лимиты бюджетных обязательств в целом по федеральным целевым программам в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации (письма Минфина России от 24.12.97 г. № 2-02-14, от 13.01.98 г. № 2-02-14, от 3.04.98 г. № 02-02-14, 30.04.98 г. № 02-02-14).

В первом полугодии 1999 г. Минфин России лимиты бюджетных обязательств доводил Минтруду России ежемесячно (1/12 фактического финансирования 1998 года) в целом по федеральным целевым программам в разрезе раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов бюджетной классификации. С июля 1999 г. Минфин России доводит лимиты бюджетных обязательств Минтруду России ежемесячно в соответствии с утвержденной (29.06.99 г.) росписью расходов федерального бюджета на 1999 год в целом по прочим расходам на федеральные целевые программы. Минтруд России доведенные лимиты самостоятельно распределяет по федеральным целевым программам в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год».

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» Минтруду России на реализацию программных мероприятий были предусмотрены ассигнования в объеме 21,21 млн. рублей, в том числе НИОКР – 0,81 млн. рублей, прочие нужды – 20,4 млн. рублей.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» Минфин России (письмо от 27.05.97г. № 2-02-14) секвестрировал ассигнования, предусмотренные на реализацию Программы в 1997 году на 55 % (основание: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 647-р). При этом лимиты бюджетных ассигнований на расходы по НИОКР составили 0,62 млн. рублей, или секвестрированы на

23,5 %, соответственно на прочие текущие расходы – 9,18 млн. рублей, или на 55 процентов.

В ходе проверки выявлено, что Минтруд России представил Счетной палате Российской Федерации (письмо от 1.10.99 г. № 2303) недостоверную информацию об объемах фактического финансирования Программы за 1997 год.

Программа в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. профинансирована в сумме 75,11 млн. рублей, или 50,1% от объема, утвержденного федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год (149,93 млн. рублей). При этом НИОКР профинансированы в сумме 1,34 млн. рублей, или на 70,9 % от утвержденных ассигнований, прочие текущие расходы – в сумме 73,7 млн. рублей, или на 49,8 процентов.

Кроме того, Минтуду России из резервного фонда Президента Российской Федерации были выделены в 1998 году и за 9 месяцев 1999 г. в сумме 20,4 млн. рублей для специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации, на текущий ремонт, реконструкцию, на приобретение оборудования, автотранспорта, одежды, продуктов питания, медикаментов, из которых на мероприятия программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» использовано 11,6 млн. рублей.

В целом Программа с учетом средств федерального бюджета, поступивших из резервного фонда Президента Российской Федерации, профинансирована за проверяемый период в сумме 86,7 млн. рублей, или на 57,8 % от утвержденного объема.

В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» в 1997 году Минтруд России перечислял (оплачивал договор) исполнителям НИОКР бюджетные средства без указания кодов экономической классификации.

В нарушение федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» Минфин России за проверяемый период финансирование мероприятий Программы осуществлял не в полном объеме и несвоевременно.

Например, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» на финансирование Программы предусматривалось 21,21 млн. рублей, фактически профинансировано 7,51 млн. рублей, или 35,4 %. В 1997 году финансирование мероприятий Программы (прочие текущие расходы) Минфин России открыл 29.01.97 г. и осуществлял с задержкой от 30 до 90 календарных дней (февраль, апрель, июнь, август, октябрь, декабрь). Финансирование НИОКР было открыто только 19.03.97 г.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» объемы расходов по Программе были

утверждены в сумме 44,34 млн. рублей, фактически на их финансирование Минфин России направил 24,19 млн. рублей (54,6 %).

Финансирование мероприятий Программы (прочие текущие расходы) в 1998 году Минфином России было открыто 27.01.98 г. и осуществлялось с задержкой от 30 до 90 календарных дней (февраль-март, май, август-октябрь, декабрь), а финансирование НИОКР было открыто 5.02.98 г. и осуществлялось с задержкой в 30 календарных дней (июль, октябрь).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» на финансирование Программы предусмотрено 84,38 млн. рублей, фактически профинансировано за 9 месяцев 1999 г. 43,41 млн. рублей, или 51,4 % от утвержденной суммы. В 1999 году финансирование мероприятий Программы (прочие текущие расходы) Минфином России было открыто 22.01.99 г. и осуществлялось с задержкой до 30 календарных дней (в июне). Финансирование НИОКР было открыто 29.01.99 г. и осуществлялось с задержкой до 60 календарных дней, а в мае – июне мероприятия Программы не финансировались.

Проверка движения денежных средств на бюджетных счетах установила, что Минтруд России не эффективно использовал средства федерального бюджета выделенные на выполнение мероприятий Программы. Остаток средств федерального бюджета по Программе на бюджетном счете по состоянию на 1.10.99 г. по статье «прочие текущие расходы» составил 19,02 млн. рублей; по НИОКР – 0,114 млн. рублей. Неэффективное использование средств федерального бюджета Минтрудом России за проверяемый период по Программе (с учетом процентной ставкой рефинансирования Центробанка России) составило 3780,2 тыс. рублей, в том числе НИОКР – 36,2 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 3744 тыс. рублей

### **3. Исполнение договорной дисциплины**

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (п.8), в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» заключение договоров с исполнителями мероприятий Программы Минтруд России осуществлял в 1997 году без конкурсного отбора.

Проверкой установлено, что в 1999 году Минтруд России провел только 3 открытых конкурса исполнителей программных мероприятий (25 февраля 1999 г., 10 июня 1999 г., 10 сентября 1999 г.).

В нарушение приказа Минфина России от 17 февраля 1995 г. № 111 «О порядке перечисления

бюджетных средств для осуществления финансирования расходов и мероприятий федерального бюджета» Минтруд России перечислял на расчетный счет Фонда социального обслуживания семьи и детей в 1997-1998 годах средства федерального бюджета на реализацию программных мероприятий без указания символа отчетности и подразделения бюджетной классификации, а в ряде случаев с неправильно указанным назначением платежа (за разработку целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В нарушение Федерального закона «О некоммерческих организациях» (статья 4) Фонд социального обслуживания семьи и детей расположен не по месту его государственной регистрации: г. Москва, ул. Огарева, д. 17/9, стр. 3, комн. 66, а по адресу: г. Москва, ул. Гиляровского, дом 57, комн. 319.

Фонд социального обслуживания семьи и детей в нарушение Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации» осуществляет деятельность, связанную с грузоперевозками, неотраженную в его Уставе.

Встречной проверкой в Фонде социального обслуживания семьи и детей установлено, что в нарушение договора от 21 марта 1997 г. № 1 на сумму 2,3 млн. рублей сроком действия по 1 мая 1997 г., заключенного Минтрудом России на приобретение и поставку медицинского и бытового оборудования, аудио-видеотехники, Фонд социального обслуживания семьи и детей платежным поручением от 30.04.97 г. № 72 произвел предоплату ЗАО «Мострансклад» филиал № 4 на предоставление складской площади под ответственное хранение за май 1997 г. в сумме 2,3 тыс. рублей, что не было предусмотрено договором, условия которого были выполнены 30 апреля 1997 г. (акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № 1 от 21.03.97 г.). В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре от 21 марта 1997 г. № 1 отсутствует протокол согласования цены, порядок сдачи и приемки работ и в названии договора указано медицинское оборудование, которое не включено в перечень закупаемого оборудования.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (ст. 506) договор от 18 апреля 1997 г. № 2 на сумму 1 млн. рублей сроком действия по 20 июня 1997 г., заключенный Минтрудом России без конкурсного отбора с Фондом социального обслуживания семьи и детей, выполнен не в обусловленные договором сроки (акт сдачи-приемки выполненных работ от 1 июля 1997 г.). Дополнительное соглашение на продление сроков договора не составлено, протокол согласования

цены отсутствует, порядок сдачи и приемки продукции в договоре не определен. В нарушение вышеуказанного договора Фонд социального обслуживания семьи и детей, не оформив дополнительное соглашение к договору, направил экономию средств федерального бюджета по накладным расходам в сумме 0,8 тыс. рублей (договор № 2) на возмещение фактических транспортных и складских расходов. Кроме того, платежным поручением № 80 от 7 мая 1997 г. в сумме 9,2 тыс. рублей Фонд социального обслуживания семьи и детей произвел предоплату за предоставление складской площади за май 1997 г. ЗАО «Мострансклад» филиал № 4, в то время как предметы хранения в рамках проверяемой Программы в нем отсутствовали.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Фонд социального обслуживания семьи и детей (договор от 7 мая 1997 г. № 3 приложение №1 на сумму 1 млн. рублей) перераспределил средства федерального бюджета по статьям затрат, не оформив с Минтрудом России дополнительного соглашения. Кроме того, Фонд социального обслуживания семьи и детей платежным поручением № 135 от 23 июня 1997 г. произвел оплату ЗАО «Мострансклад» филиал № 4 за предоставление складской площади за июль в сумме 10,4 тыс. рублей, в то время как поставка оборудования по вышеуказанному договору от 7 мая 1997 г. № 3 (приложение № 1) была закончена социальным учреждением 30 июня 1997 г.

Кроме того, Фонд социального обслуживания семьи и детей (договор от 7 мая 1997 г. № 3 приложения № 9 -11 на сумму 362 тыс. рублей и приложения № 12-14 на сумму 303,2 тыс. рублей) перераспределил средства федерального бюджета по статьям затрат, не оформив с Минтрудом России дополнительное соглашение к договору.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в договоре от 10 июня 1997 г. № 4 (срок действия по 20 декабря 1997 года, на сумму 2100 тыс. рублей), заключенном Минтрудом России с ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» на закупку и поставку автотранспорта, калькуляции договорной цены не имеется, протокол согласования договорной цены отсутствует, календарный график поставки автотранспорта не предусмотрен, спецификации, оформленной должным образом на приобретаемый автотранспорт, не имеется, штрафные санкции за нарушение условий договора не предусмотрены.

Минтруд России не имеет от всех учреждений получателей автотранспорта подтверждающих документов о постановке на бухгалтерский учет основных средств (автомобилей, поставленных по договору от 10 июня 1997 г. № 4). Так, проверкой документов, подтверждающих получение и постановку на учет автотранспорта детскими учреждениями, определенными разрядкой

Минтруда России, установлено, что из 33 автомашин приобретенных за счет средств федерального бюджета, выделенных на Программу, 7 автомашин на сумму 359,3 тыс. рублей были получены и поставлены на учет не специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а органами исполнительной власти социальной защиты субъектов Российской Федерации.

В ходе проверки ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» представил на 5 автомобилей общей стоимостью 253,1 тыс. рублей подтверждающие документы:

- Смоленский областной социальный приют для детей и подростков подтвердил 24 ноября 1999 г. получение и использование автомобиля стоимостью 82 тыс. рублей;

- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Волосовского района Ленинградской области письмом за подписью директора 11 ноября 1999 г. № 1148 сообщил о получении и использовании для его нужд автомобиля стоимостью 42,9 тыс. рублей;

- социальный приют для детей и подростков Беловского района Кемеровской области телеграммой за подписью директора 25 ноября 1999 г. подтвердил получение и использование автомобиля стоимостью 42,8 тыс. рублей);

- социальный приют для детей и подростков Алексеевского района Томской области письмом за подписью директора 23 ноября 1999 г. № 193 сообщил о передаче Томским областным Управлением социальной защиты автомобиля стоимостью 40,9 тыс. рублей социальному приюту и постановке его последним на баланс;

- социальный приют для детей и подростков пос. Крапивинский Крапивинского района Кемеровской области подтвердил телеграммой от 26 ноября 1999г. № 240 получение автомобиля УАЗ 2206 стоимостью 42,9 тыс. рублей.

Однако, Минтруд России не имеет подтверждающих документов о постановке вышеуказанных автомобилей на баланс социальных учреждений с указанием инвентарных номеров.

Кроме того установлено, что Минтруд России до настоящего времени не имеет подтверждающих документов об использовании по целевому назначению 2 автомобилей стоимостью 106,2 тыс. рублей, поставленных ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» по договору № 4 от 10 июня 1997 г.

Так, автомобиль ГАЗ-2705 стоимостью 57,7 тыс. рублей, предназначенный социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних пос. Полигон, направлен Комитету социальной защиты населения Одинцовского района Московской области, которым поставлен на бухгалтерский учет (инвентарная карточка № 217, балансовая стоимость 57,7 тыс. рублей).

Встречной проверкой в Комитете социальной защиты населения Одинцовского района Московской области выявлено, что социально-реабилитационный центр для детей и подростков в п. Полигон, созданный постановлением главы администрации Одинцовского района Московской области от 8 апреля 1997 г. №659 «О создании социально-реабилитационного центра для детей и подростков», до настоящего времени не функционирует, так как финансирование его не открывалось. Здания, в которых планировалось открыть центр, с 1997 года находятся в стадии ремонта. Между тем, автомобиль ГАЗ-2705, полученный по Программе, используется на цели, не связанные с деятельностью социально-реабилитационного центра для детей и подростков, находящегося в п. Полигон, а в соответствии с распоряжением главы администрации Одинцовского района от 22.12.97 г. № 343-р передавался безвозмездно на баланс Московского опорно-экспериментального центра социально-психологической помощи подросткам «Четвертый мир», а с 1 февраля 1998 г. автомобиль ГАЗ-2705 вновь был поставлен на бухгалтерский учет Комитета социальной защиты населения (приказ Московского опорно-экспериментального центра социально-психологической помощи подросткам «Четвертый мир» от 15.01.98 г. № 92). Проверка путевых листов показала, что автомобиль ГАЗ-2705, полученный по Программе, используется Комитетом для поездок по городу, области. Пробег автомобиля по данным путевых листов составил 42,6 тыс. км., износ – 10,5 тыс. рублей, или 14,3 % к восстановительной стоимости.

В нарушение разрядки-спецификации к договору от 10 июня 1997 г. № 4 автомашина УАЗ-2206 стоимостью 48,4 тыс. рублей, предназначенная социальному приюту детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (копия справки-счета 77 ВМ 644657) г. Грозный Чеченской республики (изменение от 10 июля 1997 г. к договору № 4 от 10.06.97 г.) получена Министерством труда и социальной защиты Чеченской Республики Ичкерия (письмо № 149 от 11.06.97 г.). Приложенное к письму авизо № 41 от 22.04.97 г. не является подтверждающим документом, так как не заверено печатью и подписью бухгалтера учреждения, получившего автомашину.

В нарушение договора на приобретение и поставку автотранспорта от 29 декабря 1998 г. № 9, заключенного Минтрудом России с ГУП «Предприятие материально-технического снабжения», в части порядка поставки и качества товара при отгрузке 2 автобусов для социальных учреждений Приморского края железнодорожным транспортом «Транспортная Охранно-Экспедиционная Компания» приняла автобусы от ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» не в полном комплекте (отсутствовали часы, тумблер отопления салона в 2-х автобусах). Минтруд России, ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» соответствующих мер по указанному факту не приняли.

Кроме того, ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» в одностороннем порядке в нарушение условий договора от 29 декабря 1998 г. № 9 без согласования с Минтрудом России направил автобус «ПАЗ-32050R» Центру социального обслуживания населения г. Екатеринбург, а не в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Верх-Исетского района г. Екатеринбурга, как было определено договором.

Встречными проверками в ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» и в Фонде социального обслуживания семьи и детей установлено, что в 1997 году в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Дети – инвалиды» за счет средств федерального бюджета, согласно заявки Минтруда России (за подписью заместителя Министра А.М. Панова) ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» отпустило автомобиль ГАЗ-33021 стоимостью 41,1 тыс. рублей Фонду социального обслуживания семьи и детей.

С целью осуществления контроля за целевым использованием полученного оборудования на местах Минтруд России (Департамент по делам семьи, женщин, детей и молодежи) направил письма в 54 субъекта Российской Федерации о проведении контрольных проверок в части наличия, правильности оформления и использования полученного оборудования и автотранспорта. Однако, ответы, полученные только из 28 субъектов Российской Федерации, не содержат информации о принятии на баланс полученного по Программе оборудования и автотранспорта с указанием их инвентарных номеров.

В нарушение условий договора от 22 августа 1997 г. № 6 на сумму 630 тыс. рублей, заключенного Минтрудом России с МВД России на 1997 год по реализации мероприятий Программы, МВД России не представил в Минтруд России акт сдачи-приемки работ с приложением отчета о содержании выполненных работ. В свою очередь Минтруд России не осуществил проверку исполнения этого договора.

Проверкой установлено, что за проверяемый период договора НИОКР были заключены Минтрудом России по 14 темам с 6-ю научными организациями и профинансированы на сумму 0,588 млн. рублей, в том числе: НИИ Семьи (5 договоров на сумму 0,273 млн. рублей); консорциум «Социальное здоровье России» (3 договора на сумму 0,07 млн. рублей); МГСУ (2 договора на сумму 0,14 млн. рублей); институт социальной работы (2 договора на сумму 0,07 млн. рублей); ВЦИОМ (1 договор на сумму 0,02 млн. рублей) и НИИ детства (1 договор на сумму 0,02 млн. рублей).

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 года» (ст. 97) Минтруд России в 1997 году договора НИОКР профинансировал исполнителям программных

мероприятий без указания в платежных поручениях кодов бюджетной классификации, в соответствии с которой средства федерального бюджета на НИОКР были направлены Минфином России в 1997 году Минтруду России только на заработную плату и начисления на заработную плату. Минтруд России всем исполнителям договоров НИОКР утвердил в сметах расходов НИОКР кроме заработной платы и начисления на заработную плату и другие расходы, не предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» на НИОКР.

В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа Минфина России от 17 февраля 1995 г. № 111 «О порядке перечисления бюджетных средств для осуществления финансирования расходов и мероприятий федерального бюджета», как установлено встречной проверкой в Консорциуме «Социальное здоровье России», Минтруд России в 1997-1998 годах перечислил (оплатил договора) Консорциуму «Социальное здоровье России» средства федерального бюджета в сумме 130 тыс. рублей на выполнение НИОКР по Программе без указания разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации.

Кроме того, Минтруд России платежным поручением от 23 апреля 1999 г. № 1481235 перечислил Консорциуму «Социальное здоровье России» средства федерального бюджета на выполнение НИОКР в сумме 17,1 тыс. рублей, которые до настоящего времени Консорциумом «Социальное здоровье России» не использованы, так как договора на выполнение НИОКР в организации отсутствуют и в бухгалтерской отчетности отсутствуют сведения о наличии кредиторской задолженности в размере 17,1 тыс. рублей.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (ст. 769) Минтруд России заключил с Консорциумом «Социальное здоровье России» договора на НИОКР по работам, не относящимся к научным разработкам на общую сумму 16,9 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета, в частности издательская деятельность, предусмотренная в договорах от 2 апреля 1997 г. № 4.11 в сумме 1,3 тыс. рублей, от 2 апреля 1997 г. № 4.10 в сумме 2,9 тыс. рублей, от 23 декабря 1997 г. № 4.13 в сумме 4,3 тыс. рублей, от 2 июля 1998 г. № 6.1.98 в сумме 1,4 тыс. рублей, от 2 июля 1998 г. № 6.2.98 в сумме 7 тыс. рублей.

В нарушение федеральных законов «О бюджетной классификации Российской Федерации» (ст. 14), «О федеральном бюджете на 1997 год» (ст. 97) договорами НИОКР (от 2 апреля 1997 г. № 4.10, от 2 апреля 1997 г. № 4.11, от 23 декабря № 4.13) в общей сумме 70 тыс. рублей, заключенными Минтрудом России с Консорциумом «Социальное здоровье России», Минтруд России профинансировал без указания в платежных поручениях назначения платежа согласно



бюджетной классификации, последний в одностороннем порядке без оформления дополнительного соглашения к договорам перераспределил смету расходов и кроме заработной платы и начислений на заработную плату в сумме 43,9 тыс. рублей произвел оплату других расходов.

В нарушение федеральных законов «О бюджетной классификации Российской Федерации» (ст. 14), «О федеральном бюджете на 1997 год» (ст. 97) Минтруд России профинансировал:

- Институт социальной работы Ассоциации работников социальных служб (договор НИОКР от 2 апреля 1997 г. № 4.4 в сумме 40 тыс. рублей) без указания в платежных поручениях назначения платежа согласно бюджетной классификации, который кроме заработной платы и начислений на заработную плату в сумме 27,7 тыс. рублей произвел оплату прочих расходов в сумме 12,3 тыс. рублей;

- Московский государственный социальной университет (договор НИОКР от 2 апреля 1997 г. № 4.3 в сумме 50 тыс. рублей и от 2 апреля 1997 г. № 4.2 в сумме 35 тыс. рублей) без указания в платежных поручениях назначения платежа согласно бюджетной классификации, который кроме заработной платы и начислений на заработную плату в сумме 57,3 тыс. рублей предусмотрел оплату накладных расходов в сумме 27,7 тыс. рублей;

- НИИ семьи и детей (договор НИОКР от 2 апреля № 4.1 в сумме 60 тыс. рублей) без указания в платежных поручениях назначения платежа согласно бюджетной классификации, который израсходовал средства федерального бюджета не только на заработную плату и начисления на заработную плату в размере 43,8 тыс. рублей, но и на другие расходы в размере 16,2 тыс. рублей, (из них 12 тыс. рублей составила издательская деятельность по выпуску методического пособия), которые бюджетной классификацией не предусматривались.

В нарушение Порядка государственной регистрации и учета открытых научно-исследовательских работ, утвержденного в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 12 июля 1993 г. № 650 «Об утверждении Положения о Министерстве науки и технической политики Российской Федерации» приказами Миннауки России от 5 октября 1993 г. № 148 (п.14) и от 17 ноября 1997 г. № 125, Консорциум «Социальное здоровье России» не представил для регистрации и учета за проверяемый период законченные открытые научно-исследовательские работы по федеральной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В нарушение Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» (ст. 10), предусматривающего обязательное представление в

Миннауки России бесплатного экземпляра отчетов НИОКР производителями этих документов для комплектования фондов постоянного хранения, регистрации и учета открытых работ НИОКР, Консорциум «Социальное здоровье России» экземпляры отчетов НИОКР во ВНИТЦ не представил.

#### **4. Реализация федеральной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, координации действий министерств и ведомств Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 г. № 646 «О Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних» была создана Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

Проверкой установлено, что Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации за проверяемый период провела 5 заседаний, на которых рассматривались актуальные проблемы детской безнадзорности, опыт работы субъектов Российской Федерации по вопросам безнадзорности и были внесены предложения Правительству Российской Федерации по решению проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На основании решения Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации от 7.07.98 г. была утверждена Концепция совершенствования государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних в современных условиях, подготовлен и рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 11 марта 1999 г. вопрос «О мерах по преодолению детской безнадзорности».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)» в качестве первого этапа реализации постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 28 «О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995-1997 годы» утвержден план действий по улучшению положения детей в Российской Федерации, которым рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные планы действий по

реализации Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей).

Проверкой установлено, что во всех субъектах Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы по защите прав и социальной поддержке детей. В 1998 году в 76 регионах России разработаны и реализуются программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по борьбе с распространением наркомании среди подростков. Однако, Минтруд России не имеет данных о сумме средств, использованных на реализацию программных мероприятий в целом по России. В действующие комплексные программы в интересах детей субъектами Российской Федерации включены дополнительные меры, направленные на решение проблем безнадзорности. Расходы региональных бюджетов на содержание специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в субъектах Российской Федерации составили в 1996 году - 458,4 млн. рублей, в 1998 году - 1 млрд. рублей.

Минтруд России как государственный заказчик Программы обязан осуществлять организацию, координацию и контроль за ходом реализации мероприятий Программы не в полной мере обеспечил выполнение этих функций. Так, проверкой установлено, что в 1997 году из 11 министерств и ведомств-исполнителей Программы 4 не принимали участие в реализации данных программных мероприятий, что подтверждено письмами министерств (Минспорта России от 29.10.99 г. № 992, Минкультуры России от 28.09.99 г. № 1859-01-44, Минздрава России от 6.10.99 г. № 2510/10762-99-37, Госкоммолодежи России от 29.09.99 г. № КД -20/2977). Не предусматривалась деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющихся исполнителями ряда программных мероприятий, отсутствовал действенный контроль за их реализацией.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Минтруд России, Минэкономики России, Минфин России не дали оценку эффективности реализации программных мероприятий за 1997 год.

В нарушение приказа Минтруда России от 2 декабря 1996 г. № 58 «О мерах по реализации федеральной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1997-1998 годы Минтруд России не рассмотрел на заседании коллегии в январе 1999 г. итоги реализации Программы за 1997-1998 годы.

На 1998-2000 годы число исполнителей основных мероприятий Программы сокращено до четырех (Минтруд России, Минобразование России, МВД России, Минздрав России) и только в двух случаях для выполнения программных мероприятий предусматривается привлечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Программа на 1998-2000 годы состоит из 5 разделов, включающих в себя 30 мероприятий, из которых выполнено 23.

Так, исполнителями Программы по первому разделу проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в части трудового и бытового устройства несовершеннолетних, выпущенных из детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Кроме того, издан сборник основных нормативных актов по реализации принципов Конвенции о правах ребенка на территории Российской Федерации.

По второму разделу Программы из 7 мероприятий выполнено 4, оставшиеся мероприятия должны быть выполнены в 2000 году. В 1998 году проведена всероссийская операция «Подросток», в результате которой выявлено и поставлено на профилактический учет более 106 тысяч неблагополучных родителей, оказана социальная помощь 324,5 семей группы риска, организован досуг 157 тысяч подростков, направлено в оздоровительные лагеря около 100 тысяч и трудоустроено 66 тысяч несовершеннолетних.

Проверкой установлено, что по третьему разделу из 14 плановых мероприятий Программы выполнено 10. Минздравом России не завершена разработка критериев диагностики патологических форм противоправного поведения детей и подростков, не разработана модель выявления группы риска возможного возникновения безнадзорности и совершения правонарушений среди пациентов учреждений, оказывающих наркологическую помощь детям и подросткам.

Проверкой установлено, что в рамках Программы в 1997 году оборудованием и автотранспортом обеспечены 163 из 700 действующих специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 16 специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением, 7 центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей и воспитательных колоний.

На реализацию программных мероприятий в 1998 году из 46,29 млн. рублей, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, фактически получено 23,89 млн. рублей, или 50 %. На полученные ассигнования приобретено медицинское и бытовое оборудование, аудио-видеотехника, автотранспорт и сельскохозяйственные машины, которыми обеспечены 242 специализированных учреждения

для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 40 специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением, 65 центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей.

За 9 месяцев 1999 г. за счет средств федерального бюджета приобретено и направлено автомобилей и оборудование в 67 специальных учебно-воспитательных учреждения для детей и подростков с девиантным поведением, 48 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и подросткам в системе органов образования, 171 специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в системе органов социальной защиты.

В 1998 году проведены научные исследования по 9 темам, посвященным актуальным проблемам профилактики безнадзорности детей и подростков, их социальной реабилитации в современных условиях.

Минтруд России провел работу по реализации программных мероприятий 5 раздела Программы. Совместно с детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) осуществляется подготовка кадров социальных работников, работающих с безнадзорными детьми непосредственно на улице и в местах их обитания, реализуется пилотный проект по введению в ряде регионов Российской Федерации должности уполномоченного по правам ребенка. Кроме того, разработаны и изданы учебный план и программа курса «Социальная реабилитация безнадзорных детей и несовершеннолетних с девиантным поведением» для специальности «Социальная работа», совместно с неправительственными организациями проведен ряд конференций по проблемам профилактики безнадзорности.

В протоколе от 29 января 1999 г. № 1 заседания Дирекции Программы по оценке эффективности реализации Программы в 1998 году отмечено, что основные программные мероприятия осуществлены полностью. Однако не удалось в полной мере создать в крупных городах отдельных субъектах Российской Федерации сеть социозащитных учреждений для несовершеннолетних, соответствующую нормативам (1 учреждение на 5-10 тыс. детей), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1092 «Об утверждении Примерного положения о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»; завершить создание законодательной базы, а именно принять Федеральные законы «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» (принят в 1999 году) и «Об основах деятельности комиссий по делам несовершеннолетних»; снизить рост детской безнадзорности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 1999 г. № 736-р «О мерах по преодолению детской безнадзорности», принятого по итогам рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации вопроса о состоянии и мерах по профилактике детской безнадзорности, утвержден план мероприятий федеральных органов исполнительной власти по преодолению детской безнадзорности на 1999-2000 годы, который состоит из 11 мероприятий со сроками исполнения и ответственными исполнителями, в частности:

- обеспечить в приоритетном порядке укрепление материально – технической базы учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в рамках федеральных целевых программ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети – сироты», «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»;

- разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений и дополнений в вышеназванные федеральные целевые программы, направленные на преодоление детской безнадзорности;

- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления осуществить комплекс мер по преодолению детской безнадзорности.

## 5. Состояние бухгалтерского учета, отчетности

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 26 декабря 1994 г. № 170 Минтруд России не определил учетную политику и не утвердил на 1997-1998 годы в установленном порядке приказ об учетной политике.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 года № 600 «Об утверждении программы экономии государственных расходов» (п.4.8) Минтруд России не востребовал с ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» образовавшуюся на 1.10.99 г. дебиторскую задолженность в сумме 50,4 тыс. рублей по договорам, срок действия которых истек и работы выполнены.

Минтруд России, не получив отчета от МВД России о целевом использовании средств федерального бюджета в сумме 600 тыс. рублей, перечисленных платежным поручением № 634 от 29.12.98 г. в оплату договора № 8 от 29.12.98 г., срок действия которого истек 30 декабря 1998 г., не востребовал от МВД России образовавшуюся на 1.10.99 г. дебиторскую задолженность в сумме 600 тыс. рублей.

Кроме того, в 1999 году оплату контрактов на выполнение НИОКР Минтруд России производил с нарушением порядка расчетов, предусмотренным заключенными контрактами, что привело к необоснованному отвлечению средств федерального бюджета в сумме 70 тыс. рублей по взаиморасчетам с исполнителями НИОКР.

Так, по контракту № 13.3/99 от 5.07.99 г. на сумму 80 тыс. рублей со сроком действия по 13 декабря 1999 г., заключенному с Московским государственным социальным университетом, расчеты за выполненные работы должны производиться по законченным и принятым этапам работ на основании актов по мере готовности отдельных этапов работ. Однако, как установлено проверкой, средства федерального бюджета в сумме 80 тыс. рублей на оплату указанного контракта Минтруд России перечислил в январе 1999 г. в сумме 40 тыс. рублей и апреле 1999 г. в сумме 40 тыс. рублей, то есть до момента заключения контракта. Необоснованно произведено 100 % авансирование работ. Работа по 1 этапу стоимостью 20 тыс. рублей принята по акту сдачи-приемки НИОКР от 14.07.99 г.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 «Об утверждении программы экономии государственных расходов» (п.4.8) Минтруд России средства федерального бюджета в сумме 40 тыс. рублей необоснованно перечислил Московскому государственному социальному университету, так как контракт № 13.3/99 заключен только 5.07.99 г., а работы по 2-3 этапам контракта (май-сентябрь 1999 г.) на сумму 40 тыс. рублей не выполнены. По состоянию на 1.10.99 г. сумма 40 тыс. рублей учитывается в составе дебиторской задолженности за Московским государственным социальным университетом.

Так, на оплату контракта № 13.2 от 25.05.99 г. на сумму 90 тыс. рублей со сроком действия до 10 декабря 1999 г., заключенного с НИИ семьи и детей, Минтруд России перечислил средства федерального бюджета в январе 1999 г. в сумме 74,6 тыс. руб. и апреле 1999 г. в сумме 15,4 тыс. руб., то есть до момента заключения контракта. Необоснованно произведено 100% авансирование работ в сумме 90 тыс. рублей. Работа по 1 этапу стоимостью 30 тыс. рублей (срок выполнения 2 квартал) принята по акту сдачи-приемки НИОКР только 18.10.99 г.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 года № 600 «Об утверждении программы экономии государственных расходов» (п.4.8) Минтруд России необоснованно перечислил НИИ семьи и детей средства федерального бюджета в сумме 30 тыс. рублей, так как контракт № 13.2 заключен только 25.05.99 г., а работы по 2 этапу контракта (3 квартал 1999 г.) на сумму 30 тыс. рублей не выполнены. По состоянию на 1.10.99 г. сумма 30 тыс. рублей

учитываются в составе дебиторской задолженности за НИИ семьи и детей.

Так, на оплату контракта № 13.7 от 1.07.99 г. на сумму 50 тыс. рублей со сроком действия по 13 декабря 1999 г., заключенного с НИИ семьи и детей, Минтруд России перечислил средства федерального бюджета в феврале 1999 г. в сумме 10 тыс. рублей, в марте 1999 г. в сумме 22,3 тыс. рублей и апреле 1999 г. в сумме 17,7 тыс. руб., то есть до момента заключения контракта. Необоснованно произведено 100% авансирование работ в сумме 50 тыс. рублей. Работа по 1 этапу стоимостью 25 тыс. рублей (срок выполнения 1-3 квартал) принята по акту сдачи-приемки НИОКР 31 августа 1999 г.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 года № 600 «Об утверждении программы экономии государственных расходов» (п.4.8) Минтруд России необоснованно перечислил НИИ семьи и детей средства федерального бюджета в сумме 25 тыс. рублей, так как контракт №13.7 заключен только 1.07.99 г., а срок выполнения работ по 2 этапу определен контрактом в 4 квартале 1999 г. на сумму 25 тыс. рублей. По состоянию на 1.10.99 г. сумма 25 тыс. рублей учитываются в составе дебиторской задолженности за НИИ семьи и детей.

## **6. Перечень замечаний, устраненных в ходе проверки**

1. В учредительные документы Фонд социального обслуживания семьи и детей внес изменения, о фактическом месте его расположения (письмо Фонда социального обслуживания семьи и детей);

2. Фонд социального обслуживания семьи и детей оформил дополнительные соглашения к договору от 7 мая 1997 г. № 3.

3. Минтруд России поставил печать на третий экземпляр приложения № 6 к договору от 13 мая 1998 г. с ООО «Экспорт-Импорт».

4. Представлены подтверждения фактического получения, целевого использования и постановке на баланс автотранспорта, выделенного специализированным учреждениям для несовершеннолетних по договору от 10 июня 1997 г. № 4:

- Смоленским областным социальным приютом для детей и подростков (факс от 24 ноября 1999 г. о получении и использовании автомобиля стоимостью 82 тыс. рублей);

- Центром помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Волосовского района Ленинградской области (письмо директора центра от 11 ноября 1999 г. № 1148 о получении и использовании для его нужд автомобиля стоимостью 42,9 тыс. рублей);

- Социальным приютом для детей и подростков Беловского района Кемеровской области

(телеграмма директора приюта Т.Г. Сухаревой от 25 ноября 1999 г. о получении и использовании автомобиля стоимостью 42,8 тыс. рублей);

- Социальным приютом для детей и подростков Алексеевского района Томской области (письмо директора приюта от 23 ноября 1999 г. № 193 о передаче Томским областным Управлением социальной защиты автомобиля социальному приюту и постановке на баланс социальным приютом автомобиля ГАЗ 330210 стоимостью 40,9 тыс. рублей);

- Социальным приютом для детей и подростков пос. Крапивинский Крапивинского района Кемеровской области (телеграмма от 26 ноября 1999 г. № 240 о получении и наличии автомобиля УАЗ 2206 стоимостью 42,9 тыс. рублей).

5. Платежным поручением от 24 ноября 1999 г. № 578 ГУП «Предприятие материально-технического снабжения» возвратил Минтруду России неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 50,4 тыс. рублей.

6. Числящиеся остатки бюджетных средств по Программе на 1.11.99 г. в сумме 19 млн. рублей использованы на программные мероприятия.

## **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

В ходе проверки выявлены факты выполнения не в полном объеме требований федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год», «О бюджетной классификации Российской Федерации», «О бухгалтерском учете», постановлений Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 «Об утверждении программы эконоимии государственных расходов», от 27 июля 1996 г. № 906 «О Федеральной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1997-1998 годы» и от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральная целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-20000 годы»;

Проверкой установлено, что в ходе реализации Программы не достигнуты ожидаемые конечные результаты, не сформированы предпосылки к стабилизации и снижению числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними, не усовершенствована государственная система профилактики безнадзорности и предупреждения правонарушений несовершеннолетних в стране.

Минтруд России и другие исполнители программных мероприятий не обеспечили улучшения дел с детской преступностью, безнадзорностью, наркоманией. Только в 1998 году зарегистрировано 189,3 тысячи преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, что на 6,5 тысяч больше, чем в 1997 году, а за 1 полугодие 1999 г. их число составило 105,8 тысяч, что на 10,1 тысячи больше соответствующего периода прошлого года (расчетно).

Федеральным законом «О милиции» органам МВД ограничены функции в части проведении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России.

Минтруд России и Минфин России не проводил работу при реализации Программы по привлечению иных источников ее финансирования, кроме средств федерального бюджета.

Минфин России нарушил федеральные законы «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год» в части обеспечения финансирования из федерального бюджета программных мероприятий. Так, мероприятия Программы Минфином России профинансированы в 1997 году на 35,4 %, в 1998 году на 54,6 % от установленного федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

Минтруд России не предусмотрел и не обеспечил в полном объеме на 1998-2000 годы участие в качестве исполнителей отдельных ведомств, заинтересованных в решении поставленных Программой задач, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Минтруд России не разработал до настоящего времени государственные стандарты социального обслуживания и социальных услуг в области профилактики детской безнадзорности и правонарушений.

Минтруд России как государственный заказчик Программы в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 480 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации» (с последующими изменениями) не в должной мере осуществлял контроль за ходом выполнения программных мероприятий, реализация которых производилась за счет средств, предусмотренных на текущее финансирование исполнителям Программы.

Проверкой установлено, что МВД России, Минздрав России, Минкультуры России и другие министерства, ведомства-соисполнители участвовавшие в реализации программных мероприятий, не представляли заказчику отчеты по реализации мероприятий, предусмотренных Программой.

Минэкономики России как координатор федеральных целевых программ в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» не давал экспертную оценку эффективности реализации Программы.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Минтруд России, Минэкономики России, Минфин не

сделали в 1997 году оценку эффективности реализации Программы.

Минтруд России допустил использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программных мероприятий не по целевому назначению в сумме 123,1 тыс. рублей, неэффективное использование средств в сумме 3780,2 тыс. рублей, не обеспечил четкий контроль за поставкой автотранспорта в специализированные учреждения для несовершеннолетних.

В целях устранения выявленных проверкой недостатков и нарушений предлагается:

Правительству Российской Федерации

обязать Минтруд России, Минфин России, Минэкономики России, МВД России принять меры по безусловному выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральной целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы» в части улучшения координации действий и работы по снижению числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, уменьшению детской безнадзорности и наркомании, обратив особое внимание на ресурсное обеспечение Программы за счет других источников финансирования.

Министерству труда и социального развития Российской Федерации

- рассмотреть результаты проверки и принять меры к устранению выявленных нарушений;

- принять меры по безусловному выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральной целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998-2000 годы»

- обеспечить разработку государственных стандартов социального обслуживания и социальных услуг в области профилактики детской безнадзорности и правонарушений;

- исключить случаи перечисления по договорам средств федерального бюджета без указания кодов бюджетной классификации;

- принять меры по участию и координации деятельности всех ведомств, заинтересованных в решении поставленных задач, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- обеспечить регистрацию завершенных работ в установленном порядке в Миннауки России организациями-исполнителями НИОКР в рамках Программы;

- принять меры по соблюдению договорной дисциплины в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечить строгий контроль за расходованием средств федерального бюджета на приобретение автотранспорта и их правильным отражением в бухгалтерском учете и отчетности;

- перечислить в доход федерального бюджета средства, использованные не по целевому назначению в сумме 123,1 тыс. рублей.

Министерству финансов Российской Федерации

принять меры к взысканию в бюджет 123,1 тыс. рублей, использованных Минтрудом России не по целевому назначению;

обеспечить финансирование мероприятий Программы в полном объеме;

усилить контроль за соблюдением получателями средств федерального бюджета требований Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации».

Совету Федерации и Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации

направить информационные письма с отчетом о результатах проверки в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» президентской программы «Дети России» за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**П.В. ЧЕРНОМОРД**