

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2000 года № 13(205) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Костромской области в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки главе администрации Костромской области В. А. Шериуну и Министерству финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Костромской области в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области до 2005 года»

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.5.206.4), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 044-рк, удостоверение на право проверки от 15 февраля 2000 г. № 13/82, программа, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 10 февраля 2000 года.

Цель проверки: Использование средств федерального бюджета, выделенных Костромской области в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области до 2005 года».

Объекты проверки: Администрация Костромской области, Финансовое управление администрации области, Департамент агропромышленного комплекса, Комитет по экономике и экономическим реформам администрации области, Дирекция Федеральной целевой программы социально-экономического развития области на период до 2005 года, Управление федерального казначейства Минфина

России по Костромской области (в части прохождения федеральных средств).

Вопросы проверки.

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Костромской области в 1999 году в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Проверяющий Л. А. Дьяконова – начальник инспекции.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Костромской области в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1999 году. Проверяющий В. Н. Ключев – ведущий инспектор.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Костромской области в 1997-1998 годах на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Проверяющий В. Ф. Фетисов – старший инспектор.

4. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Костромской области

в 1998-1999 годах на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года». Проверяющий Н. Я. Богомолова – старший инспектор.

Проверка проводилась с 20 февраля по 7 марта 2000 года.

В проверяемом периоде в должности главы администрации области работает Виктор Андреевич Шершунов.

Администрация области расположена по адресу: 156006, г. Кострома, ул. Дзержинского, 15.

На момент проверки финансовое управление администрации области возглавляет Аверочкин Александр Кузьмич, в этой должности работает с 25 февраля 1998 года.

Он имеет право первой подписи на финансовых и банковских документах по счетам, открытым в учреждениях Банка финансовому управлению.

Кроме того, право первой подписи предоставлено первому заместителю начальника управления Татьяне Сергеевне Федоровой и заместителю начальника управления Владимиру Дмитриевичу Тузику.

Право второй подписи предоставлено начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности – главному бухгалтеру управления Лидии Дмитриевне Колесниковой и заместителю главного бухгалтера Вере Борисовне Петренко.

Финансовым управлением администрации области открыты счета по обслуживанию областного бюджета в банковских учреждениях согласно следующему перечню:

**ПЕРЕЧЕНЬ СЧЕТОВ,
открытых финуправлению в учреждениях Банка на 01.01.2000 года**

в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ Костромской области

| № пп | Наименование счета | Вид счета | Номер лицевого счета |
|------|----------------------------------|-----------|-----------------------|
| 1. | Текущий счет областного бюджета | бюджетный | 402018107000000100201 |
| 2. | Счет для зачисления трансфертов | бюджетный | 402018100000000100202 |
| 3. | Счет по продовольственному фонду | бюджетный | 402018100000000100203 |
| 4. | Внебюджетный счет | бюджетный | 404108107000000000008 |

в Костромском региональном филиале АКБ "СБС-АГРО"

| № пп | Наименование счета | Вид счета | Номер лицевого счета |
|------|---------------------------------|-----------|----------------------|
| 1. | Текущий счет областного бюджета | бюджетный | 40201810834010000001 |

в Костромском АКБ СБ РФ

| № пп | Наименование счета | Вид счета | Номер лицевого счета |
|------|---------------------------------|-----------|-----------------------|
| 1. | Текущий счет областного бюджета | бюджетный | 402018107290010100201 |

Финансовое управление администрации области расположено по адресу: 156605, г. Кострома, ул. Пятницкая, д.39/1.

Проверкой установлено:

И. Об использовании средств, выделенных администрации Костромской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1999 году бюджету области были переданы финансовые ресурсы из федерального бюджета в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ), средств по взаимным расчетам, ссуд на покрытие временного кассового разрыва и дополнительной финансовой помощи в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ.

Федеральным законом Российской Федерации от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1999 год" доля трансферта Костромской области в ФФФПСРФ в 1999 году установлена 0,9128, расчетная сумма трансферта – 307848,0 тыс. рублей.

Согласно статье 39 названного закона формирование в 1999 году ФФФПСРФ в процессе исполнения бюджета осуществлялось нарастающим итогом на последнюю отчетную дату, предшествующую планируемому месяцу, исходя из фактических поступлений в федеральный бюджет налоговых доходов, за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет Российской Федерации, с одновременным уточнением плановых показателей 1999 года по субъектам Российской Федерации.

Такая практика формирования ФФФПСРФ в процессе исполнения федерального бюджета и последующего его распределения приводила к образованию (на начало бюджетного года) переходящей задолженности федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по трансфертам.

Исходя из фактических поступлений доходов федерального бюджета за 11 месяцев, ФФФПСРФ исчислен в сумме 41027818,3 тыс. рублей, что больше чем утверждено законом на 7302056,3 тыс. рублей. В этой связи Костромской области причиталось получить финансовую помощь в сумме 374501,9 тыс. рублей при плане 307848,0 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года имелась переходящая задолженность трансферта за 1998 год бюджету области в сумме 141756,9 тыс. рублей. Всего в 1999 году бюджету Костромской области

причиталось получить из ФФФПСРФ 516258,8 тыс. рублей, или больше чем предусмотрено Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» на 208410,0 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год Костромской областью получен трансферт в сумме 449381,6 тыс. рублей или 146,0% к утвержденному законом плану и 87,0% к сумме трансферта, рассчитанного исходя из фактически полученных доходов федерального бюджета за 11 месяцев 1999 года с учетом задолженности на 1 января 1999 года. Задолженность на 1 января 2000 года составила 66877,2 тыс. рублей.

В 1999 году удельный вес плановой (расчетной) суммы трансферта в общем объеме доходов бюджета области с целевыми бюджетными фондами составил 13,9%, в областном – 21,8 процента, по отчету соответственно 20,9% и 40,4 процента.

Рост удельного веса трансфертов по отчету против плана обусловлен невыполнением плана поступлений доходов в областной бюджет на 30,1%, в бюджеты муниципальных образований - на 4,4% и большей суммой трансфертов, поступивших в бюджет области против плана, с учетом имеющейся на начало 1999 года задолженности.

В 1999 году бюджету области были переданы средства по взаимным расчетам в сумме 4943,6 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления - 118,1 тыс. рублей,
- на финансирование целевой программы социально-экономического развития области - 1000 тыс. рублей,
- на содержание финорганов местного самоуправления - 1625,5 тыс. рублей,
- на финансирование мероприятий по ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий - 2200 тыс. рублей.

При наличии задолженности федерального бюджета по трансфертам

бюджету области было выделено 140000,0 тыс. рублей ссуд на покрытие временного кассового разрыва, из них 65000,0 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

Федеральным законом Российской Федерации от 25 октября 1999 г. № 188-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» области предусмотрена компенсация потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ в сумме 31834,0 тыс. рублей.

Фактически получено из федерального бюджета дополнительной финансовой помощи 31834,0 тыс. рублей, из них направлено на финансирование мероприятий, предусмотренных в областном бюджете, 15917,0 тыс. рублей и бюджетах муниципальных образований 15917,0 тыс. рублей.

Бюджету области выделено 9000 тыс. рублей на финансирование Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года.

Кроме того, заключительными оборотами за 1999 год федеральным бюджетом переданы области по взаимным расчетам 15000,0 тыс. рублей на содержание переданных в муниципальную собственность объектов ЖКХ и соцсферы.

Поступление трансферта из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1999 году передача бюджету области трансферта из ФФФПСРФ осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» на счет Управления Федерального казначейства (УФК) Минфина России по Костромской области, которое сообщало реестрами финуправлению администрации области о поступивших суммах и перечисляло их на специальный бюджетный счет № 40201810000000100202, открытый управлению в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Костромской области.

Финансовое управление в свою очередь перечисляло средства на основной счет по исполнению областного бюджета № 40201810700000100201 и в течение двух-трех дней производило их распределение.

Трансферты, поступающие по реестрам «за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории» зачислялись УФК один раз в пять дней также на счет областного бюджета № 40201810700000100201, с которого производилось их распределение.

Основная доля трансфертов перечислялась денежными реестрами, а также за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, причем, в течение года неравномерно.

Удельный вес поступлений от годовой общей суммы трансферта в I квартале составил 29,0%, во II квартале - 18,0%, в III квартале - 17,0%, в IV квартале - 36,0 процентов.

Наряду с этим, передача трансферта области осуществлялась в 1999 году путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Так, на основании писем Минфина России от 25 мая 1999 г. и от 31 августа 1999 г. №№ 03-02-018 в счет погашения задолженности по трансферту была зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссуде, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета, в суммах соответственно 30205,5 тыс. рублей и 18370,3 тыс. рублей, а всего в сумме 48575,8 тыс. рублей.

Таким образом, за 1999 год область получила трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в общей сумме 449381,6 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки совместно с работниками финансового управления администрации области на основании отчетных данных, имеющихся в управлении, проверено распределение полученного из федерального бюджета за 1999 год трансферта по статьям расходов.

Было проанализировано поступление денежных средств на текущий счет областного бюджета в дни зачисления федерального трансферта, а также в последующие дни, если трансферт не сразу распределялся между бюджетополучателями. При этом были выборочно привлечены выписки банка о движении средств на основном текущем счете областного бюджета, а также документы на перечисление средств бюджетополучателям.

Общая сумма расходов, произведенных за 1999 год, составила 2344335,0 тыс. рублей, в том числе расходы на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы областного звена и муниципальных образований (в виде целевой финансовой поддержки на указанные цели) 738421,0 тыс. рублей.

Перечисленный области трансферт, в основном, направлялся на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, как областного звена, так и муниципальных образований (в виде финансовой поддержки), а также на другие цели, предусмотренные областным бюджетом. В ряде случаев, часть указанных расходов покрывалась собственными налогами и доходами областного бюджета. Таким образом, выделенный области трансферт был использован по целевому назначению.

Организация бюджетного процесса в Костромской области

Бюджетная система и бюджетный процесс в Костромской области строились в 1999 году в соответствии с Законом Костромской области от 3 января 1996 г. № 24 "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе".

Областной бюджет на 1999 год утвержден Законом Костромской области от 30 марта 1999 г. № 57 "Об областном бюджете на 1999 год" по расходам в сумме 1755925,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 1365021,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 390904,0 тыс. рублей.

Законом от 6 декабря 1999 г. № 73-ЗКО «Об областном бюджете» областной бюджет был уточнен по расходам в сумме 1793587,0 тыс. рублей и по доходам в

сумме 1402683,0 тыс. рублей. Размер дефицита не изменялся.

Общий объем доходов увеличен всего на сумму 37662,0 тыс. рублей, в том числе за счет компенсации из федерального бюджета потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ на сумму 31834,0 тыс. рублей и увеличения сборов ГИБДД на сумму 5828,0 тыс. рублей.

Увеличение расходов областного бюджета обусловлено повышением заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 апреля 1999 года.

Доходы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований сформированы в соответствии со ставками и нормативами отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Федерации, установленными Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год».

Законом Костромской области от 30 декабря 1998 г. № 34 «О налоге с продаж на территории области» с 1 февраля 1999 года введен налог с продаж.

Ставка налога с продаж установлена в максимально возможном размере – 5,0 процентов.

В связи с введением налога с продаж, отменены следующие налоги: сбор за право торговли; налог на перепродажу автомобилей, вычислительной техники и персональных компьютеров; сбор с владельцев собак; лицензионный сбор за право торговли вино-водочными изделиями; лицензионный сбор за проведение местных аукционов и лотерей; сбор за выдачу ордера на квартиру; сбор за парковку автотранспорта; сбор за право использования местной символики; сбор со сделок, совершаемых на биржах; сбор за уборку территорий населенных пунктов; сбор за открытие игорного бизнеса.

В 1999 году сумма дополнительно полученных доходов в консолидированный бюджет области с учетом сумм выпадающих доходов, в связи с отменой ряда местных налогов и сборов, составила около 80,0 млн. рублей.

Средства финансовой помощи из ФФФПСРФ утверждены в доходах областного бюджета в сумме 306465,0 тыс. рублей (по расчетам следовало 307848,0 тыс. рублей).

Статьей 18 Закона области "Об областном бюджете на 1999 год" установлено, что доходы, поступающие в областной бюджет сверх утвержденного плана, направляются на покрытие дефицита областного бюджета.

В областном бюджете согласно статьям 11 и 12 консолидированы внебюджетные фонды, получившие в этой связи статус целевых бюджетных фондов:

- фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы – 2700,0 тыс. рублей,
- фонд восстановления и охраны водных объектов (капитальные расходы) - 8937,0 тыс. рублей,
- расходы на воспроизводство лесов - 10400,0 тыс. рублей.

Не включены в бюджет дорожный и экологический фонды.

В общей сумме расходов областного бюджета утверждены расходы на финансирование капитальных вложений в сумме 126063,0 тыс. рублей, из них в АПК и перерабатывающую промышленность – 20000,0 тыс. рублей, другие отрасли, включая программу развития Костромской области до 2005 года, – 86063,0 тыс. рублей, на инвестиционные проекты и гарантии под инвестиции – 20000,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем областного бюджета на 1999 год подразделяется на бюджет текущих расходов 1667524,0 тыс. рублей и капитальные расходы 126063,0 тыс. рублей.

В Законе «Об областном бюджете на 1999 год» бюджет развития по отраслям и получателям бюджетных средств в 1999 году не утверждался в связи с поздним принятием Закона Костромской области «О бюджете развития Костромской области» (07.05.1999 г. № 60-ЗКО).

Из собираемых на территории области налоговых и неналоговых доходов в бюджете области осталось 70,0%, или

1576700,0 тыс. рублей. В федеральный бюджет 1999 года было зачислено 30,0%, или 704000,0 тыс. рублей.

При формировании областного бюджета и бюджетов муниципальных образований не в полном объеме были учтены резервы налогового потенциала, о чем свидетельствуют уточнения большинства бюджетов муниципальных образований в сторону увеличения по собственным доходам против сумм, рассчитанных областью.

Общий объем первоначально принятых доходов по бюджетам муниципальных образований на 1999 год, включая трансферты, полученные из областного бюджета в сумме 471336,0 тыс. рублей, составил 1307383,0 тыс. рублей или на 31070,0 тыс. рублей больше объемов, рассчитанных областью.

В отчетах об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1999 год уточненный план по доходам показан с учетом трансфертов в сумме 1556096,0 тыс. рублей или увеличен против рассчитанного областью на 279783,0 тыс. рублей.

Доходы муниципальных образований были увеличены за счет собственных доходных источников на 199916,0 тыс. рублей, передачи в бюджеты муниципальных образований в процессе их исполнения в 1999 году на 79867,0 тыс. рублей, в том числе субвенции на 15917,0 тыс. рублей и средства по взаимным расчетам на 63950,0 тыс. рублей, при этом размер трансфертов для муниципальных образований в плане не уточнялся.

О финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в 1999 году осуществлялась на основании Устава (Основного закона) Костромской области, принятого областной Думой в 1995 году с учетом последующих изменений и дополнений, внесенных законами области от 3 января 1996 г. № 24 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Костромской области», от 9

декабря 1998 г. № 33 «О нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Костромской области» и от 30 марта 1999 г. № 57 «Об областном бюджете на 1999 год» с последующими изменениями.

В области разработана методика распределения средств Фонда финансовой поддержки муниципальных образований (ФФПМО) Костромской области на 1999 год, основанная на концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 862.

Областная Дума своим постановлением от 11 марта 1999 г. № 572 согласилась с предложенной администрацией области методикой распределения ФФПМО.

Согласно статье 14 Закона "Об областном бюджете на 1999 год" сформирован областной ФФПМО в 1999 году за счет 60,0% средств собственных налоговых доходов областного бюджета и 50,0% средств текущих трансфертов из ФФПРСРФ.

Статьей 15 этого же закона утверждены доли бюджетов городов и районов (муниципальных образований) в областном ФФПМО и расчетные суммы трансфертов в общем объеме 471336,0 тыс. рублей.

Эта сумма включена в общую сумму расходов областного бюджета.

При расчете трансфертов из ФФПМО определено 5 групп муниципальных образований, составленных исходя из сложившегося уровня расходов в условиях 1999 года на душу населения, рассчитанного по нормативам минимальной бюджетной обеспеченности и действующих в области сети, штатов и контингентов в разрезе муниципальных образований.

Из 31 бюджета муниципального образования только бюджет города Волгореченска сформирован без трансфертов в объеме по доходам в сумме 52538,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 50615,0 тыс. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 1923,0 тыс. рублей.

По остальным 30 муниципальным образованиям бюджеты сформированы с учетом получаемых из областного бюджета трансфертов.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований по расчетам финансового управления на 1999 год определен в сумме 804977,0 тыс. рублей, общий объем расходов – 1276313,0 тыс. рублей.

Сумма финансовой помощи в виде трансферта предусмотрена в размере 471336,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет трансферта, получаемого из федерального бюджета 153232,0 тыс. рублей, за счет доходов областного бюджета 318104,0 тыс. рублей.

Некоторые вопросы исполнения консолидированного и областного бюджетов за 1999 год

По предварительным данным, бюджет области за 1999 год исполнен по доходам с целевыми бюджетными фондами в сумме 2407576,0 тыс. рублей или на 89,1% и по расходам в сумме 2344335,0 тыс. рублей или на 80,4% к уточненному плану.

Областной бюджет выполнен по доходам с целевыми бюджетными фондами в сумме 1111491,0 тыс. рублей при уточненном плане 1402683,0 тыс. рублей или на 79,2%; по расходам в сумме 1310373,0 тыс. рублей при уточненном плане 1793587,0 тыс. рублей или на 73,1 процента.

План по налоговым поступлениям в доход областного бюджета выполнен на 92,8%, по неналоговым доходам – на 53,8%, по доходам целевых бюджетных фондов – на 63,7 процента.

Дефицит областного бюджета по отчету за 1999 год составил 198882,0 тыс. рублей, или сократился против плановой суммы на 192022,0 тыс. рублей.

Сокращение дефицита бюджета произошло в основном за счет недофинансирования предусмотренных планом расходов (выполнение по жилищно-коммунальному хозяйству – 36,6%, сельскому хозяйству – 68,6 процента).

Вместе с тем, при выполнении доходов областного бюджета лишь на 79,2% расходы на управление профинансированы на 95,4 процента.

Допускаются случаи финансирования получателей бюджетных средств сверх сумм, предусмотренных статьей 12 Закона области «Об областном бюджете на 1999 год» без соответствующего уточнения расходов бюджета.

Так, согласно отчетным данным, расходы по правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности за год составили 90553,0 тыс. рублей, в т.ч. по органам внутренних дел – 68731,0 тыс. рублей, по бюджету предусмотрено финансирование этих органов – 66283,0 тыс. рублей.

Общая сумма перефинансирования составила 2448,0 тыс. рублей и вызвана перевыполнением плана целевых сборов и соответственно расходов ГИБДД.

Статьей 12 Закона области «Об областном бюджете на 1999 год» установлено, что администрация области осуществляет ежемесячное формирование ФФПМО нарастающим итогом на последнюю отчетную дату, предшествующую планируемому месяцу, исходя из фактических налоговых поступлений, трансфертов с учетом сложившегося соотношения поступлений средств в денежном и натуральном выражении.

Статьей 18 этого же закона установлено, что все доходы, поступающие в областной бюджет сверх сумм, утвержденных статьей 11 Закона «Об областном бюджете на 1999 год», т.е. всех неналоговых, налоговых поступлений, трансфертов, направляются на покрытие дефицита областного бюджета.

Руководствуясь статьей 18 Закона «Об областном бюджете на 1999 год», при исполнении областного бюджета бюджетам муниципальных образований должны были быть выделены из ФФПРСРФ суммы, определенные в статье 12 Закона «Об областном бюджете на 1999 год» в части федеральных средств в размере 153233,0 тыс. рублей.

Фактически бюджетам муниципальных образований передано средств, полученных областью из ФФПРСРФ 224691,0 тыс. рублей или 50,0% от полученных трансфертов, с учетом задолженности перед областью на 1 января 1999 года.

Таким образом, нарушено положение статьи 18 о направлении сверхплановых трансфертов, поступивших в областной бюджет в 1999 году в сумме 142916,0 тыс. рублей, на погашение его дефицита.

Статьей 14 Закона «Об областном бюджете на 1999 год» предусмотрено направлять в Фонд финансовой поддержки муниципальных образований 60,0% собственных налоговых поступлений областного бюджета, но не установлено, что из общих налоговых доходов должны исключаться налоги, носящие целевой характер, в данном случае земельный налог и арендная плата за землю.

Согласно статье 21 Закона «Об областном бюджете на 1999 год» фактические отчисления в ФФПМО производились ежемесячно, исходя из фактического выполнения плана налоговых доходов за вычетом земельного налога.

В этой связи следовало передать бюджетам муниципальных образований из ФФПМО собственных доходов областного бюджета 288761,0 тыс. рублей, фактически передано 154015,6 тыс. рублей, или 53,3% от причитающихся им сумм.

Анализируя отчетные данные, можно сделать вывод, что в методике распределения средств из ФФПМО, согласованной с областной Думой, не отрегулированы вопросы межбюджетных отношений внутри области в случае получения трансферта из федерального бюджета в большей сумме, чем предусмотрено в плане текущего года.

Наряду с этим возможны случаи, когда по отдельным муниципальным образованиям перечислено из ФФПМО собственных средств областного бюджета всего лишь 23,0-32,0 процентов (Галичский, Макарьевский, Островский), по другим процент перечисления достигал 75,0-90,0 (г.Кострома, Буй, Галич, Мантурово, Шарья, Сусанинский район).

Более высокий процент выполнения трансфертной части доходов ряда муниципальных образований связан с активной их деятельностью по проведению расчетов с областным бюджетом в зачетной форме.

В целом муниципальным образованиям перечислено больше причитающихся их бюджетам сумм федерального трансферта на 71458,0 тыс. рублей и недоперечислено собственных налоговых доходов областного бюджета 134745,4 тыс. рублей. Всего недодано 63287,4 тыс. рублей (-134745,4 + 71458,0).

Уточненный план поступления доходов в бюджеты муниципальных образований выполнен в целом на 95,6%, к первоначальному плану на 113,8%; из 31 муниципального образования только 4 – гг.Кострома, Галич, Кологривский и Шарьинский районы выполнили свои уточненные бюджеты по доходам более чем на 100 процентов.

Не выполнили свои бюджеты по мобилизации собственных доходов 11 муниципальных образований.

Расходы бюджетов муниципальных образований за 1999 год составили 1487476,0 тыс. рублей или 89,6% к уточненному плану и 116,5% к первоначальному плану.

Остатки бюджетных средств на счетах муниципальных бюджетов в целом на начало 2000 года составили 11595,0 тыс. рублей, т.е. превысили план на 5581,0 тыс. рублей. При этом 18 муниципальных образований не сохранили свои плановые остатки бюджетных средств.

О резервных фондах области

В соответствии с Законом области "Об областном бюджете на 1999 год" в областном бюджете предусматриваются два резервных фонда: администрации области в сумме 2000,0 тыс. рублей и областной Думы в размере 1000,0 тыс. рублей.

Положения о порядке формирования и расходования указанных фондов не утверждены. Расходование осуществлялось по постановлениям и распоряжениям главы администрации, если это касается

резервного фонда администрации области, и по распоряжениям и постановлениям Думы по фонду областной Думы.

Главой администрации принято 365 документов, Думой 180 документов.

Практически по всем принятым постановлениям и распоряжениям средства выделялись на оказание материальной помощи, на премирование отдельных работников, награждение, поощрение, проведение юбилейных мероприятий, проведение конкурсов, соревнований и других аналогичных мероприятий.

Согласно действующему законодательству составление и исполнение соответствующего бюджета относится исключительно к компетенции исполнительных органов власти, а рассмотрение, утверждение и контроль за исполнением бюджета – в ведении законодательной власти.

Расходование резервного фонда областной Думы по распоряжениям и постановлениям Думы противоречит пункту 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР».

Израсходовано за 1999 год средств резервного фонда администрации 1744,8 тыс. рублей, резервного фонда Думы – 834,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств резервных фондов составил по администрации 255,2 тыс. рублей, по областной Думе 166,0 тыс. рублей.

II. Об использовании средств, выделенных администрации Костромской области из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1999 году

Остатка задолженности по бюджетным ссудам прошлых лет на 01.01.99 у администрации Костромской области перед Минфином России не было.

В 1999 году администрации Костромской области Минфином России было выделено из федерального бюджета 5 бюджетных ссуд на общую сумму 140000,0 тыс. рублей, в том

числе на выплату заработной платы - 65000,0 тыс. рублей, на финансирование социально значимых расходов – 50000,0 тыс. рублей и на финансирование расходов, предусмотренных в бюджете Костромской области на поддержку агропромышленного комплекса – 25000,0 тыс. рублей.

Указанные средства предоставлялись в следующем порядке.

Бюджетная ссуда в размере 20000,0 тыс. рублей была предоставлена в соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и администрацией Костромской области от 29 января 1999 г. № 01-01-06/10-28, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Срок возврата этой ссуды был определен 1 августа 1999 года.

Однако вначале, согласно денежному реестру Главного управления федерального казначейства Минфина России от 27.01.99, 20000,0 тыс. рублей были направлены на текущий счет финансового управления администрации Костромской области в качестве авансового трансферта с последующим переоформлением на бюджетную ссуду.

Согласно распоряжениям финансового управления администрации Костромской области от 29.01.99, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета было направлено 7500,0 тыс. рублей (или 37,5% от общей суммы ссуды) на выплату текущей заработной платы и частично на погашение задолженности по заработной плате, а также администрациям муниципальных образований – на сумму 12500,0 тыс. рублей (или 62,5% от общей суммы ссуды) в качестве авансового трансферта на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

Фактическое переоформление авансового трансферта в бюджетную ссуду было произведено Минфином России только в конце февраля 1999 года. Последующего перевосстановления поступающих из федерального бюджета

трансфертов в бюджетную ссуду на указанную сумму средств финансовым управлением администрации Костромской области не производилось, поскольку большая часть городов и районов области является дотационными, и погашение предоставленных бюджетных ссуд производилось этими муниципальными образованиями в основном через трансферты из областного бюджета.

В месячном отчете об исполнении бюджета Костромской области на 01.02.99 денежные средства в сумме 20000,0 тыс. рублей были отражены как бюджетные ссуды, полученные из Минфина России.

Следующая бюджетная ссуда в размере 30000,0 тыс. рублей была предоставлена в соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и администрацией Костромской области от 23 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-86, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Срок возврата этой ссуды был определен 1 сентября 1999 года.

Средства бюджетной ссуды в сумме 30000,0 тыс. рублей поступили в Управление федерального казначейства Минфина России по Костромской области 26.02.99 денежным реестром, а разассигнование этих средств было произведено этим управлением, согласно распоряжению администрации Костромской области от 24 февраля 1999 г. № 222-р о распределении этих средств. При этом 12000,0 тыс. рублей, или 40,0% от общей суммы ссуды, были направлены учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета на выплату заработной платы без начислений на нее, и 18000,0 тыс. рублей, или 60,0% от общей суммы ссуды, - бюджетам городов и районов области в виде бюджетных ссуд, через заключение с каждым из этих муниципальных образований соответствующих соглашений.

Из части средств, указанных выше бюджетных ссуд (соответственно 7500,0 тыс. и 12000,0 тыс. рублей), предназначенных работникам учреждений

и организаций бюджетной сферы, финансируемых из областного бюджета, - 22,3 тыс. рублей были направлены на финансирование расходов по выплате заработной платы организациям других форм собственности, в том числе 14,9 тыс. рублей футбольному клубу «Спартак» (г. Кострома) и 7,4 тыс. рублей – костромской областной писательской организации.

Расходы на финансирование этих организации, в том числе и на выплату заработной платы их работникам, были предусмотрены Законом об областном бюджете на 1999 год.

В апреле 1999 года, в соответствии с соглашением между Минфином России и администрацией Костромской области от 2 апреля 1999 г. № 01-01-06-/10-170, была предоставлена бюджетная ссуда в размере 15000,0 тыс. рублей для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком возврата – 1 октября 1999 года.

Средства поступили в Управление федерального казначейства Минфина России по Костромской области денежным реестром от 12.04.99.

На основании распоряжения администрации Костромской области от 6 апреля 1999 г. № 418-р, указанные средства были полностью перечислены этим управлением на счета отделений федерального казначейства в городах и районах для последующего направления их на текущие счета организаций и учреждений бюджетной сферы по получению от администраций муниципальных образований соответствующего распределения средств.

В ноябре 1999 года в соответствии с соглашением между Минфином России и администрацией Костромской области от 23 ноября 1999 г. № 01-01-06/10-565 была предоставлена бюджетная ссуда в размере 50000,0 тыс. рублей на финансирование социально значимых расходов со сроком возврата – до 25 декабря 1999 года.

Средства ссуды поступили в Управление федерального казначейства Минфина России по Костромской области денежным

реестром от 29 ноября 1999 года и были распределены администрацией области 30 ноября 1999 года.

Из общей суммы ссуды - 50000,0 тыс. рублей было направлено:

- 22650,0 тыс. рублей, или 45,3% - на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, из них:

а) 3000,0 тыс. рублей – организациям бюджетной сферы, финансируемым из областного бюджета, на счета получателей этих средств;

б) 19650,0 тыс. рублей - муниципальным образованиям на счета отделений федерального казначейства в городах и районах для последующего направления их на текущие счета организаций и учреждений бюджетной сферы по получению от администраций муниципальных образований соответствующего распределения;

- 21000,0 тыс. рублей, или 42,0% - для приобретения и доставки топлива для отопления объектов социальной сферы жилого фонда на текущий счет ГУП ЖКХ «Костромакоммунресурс»;

- 3000,0 тыс. рублей, или 6,0% - на покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства по статьям расходов областного бюджета на возмещение разницы в ценах на топливо населению, подготовку к зиме, создание аварийного запаса топлива, теплофикацию (погашение задолженности по заработной плате с начислениями работникам этих хозяйств), в том числе:

а) 2000,0 тыс. рублей – муниципальным образованиям на счета отделений федерального казначейства в городах и районах для последующего направления их на текущие счета организаций и учреждений бюджетной сферы по получению от администраций муниципальных образований соответствующего распределения;

б) 1000,0 тыс. рублей - на счета получателей средств из областного бюджета - организаций управления жилищно-коммунального хозяйства;

- 2300,0 тыс. рублей, или 4,6% - на выплату детских пособий, финансируемых из областного бюджета;

- 600,0 тыс. рублей, или 1,2% - на лекарственное обеспечение из областного бюджета лиц, имеющих льготы в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»;

- 450,0 тыс. рублей, или 0,9% - на выплату ежемесячных пособий малоимущим категориям населения области из областного фонда социальной поддержки населения на счета получателей этих средств.

Проверкой, проведенной в феврале 2000 года Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Костромской области в одном из получателей средств бюджетной ссуды – ГУП ЖКХ «Костромакоммунресурс», которому было предоставлено 21,2 млн. рублей, нецелевого использования средств не установлено. На момент проверки от Минфина России не поступало указаний КРУ Минфина России по Костромской области на проверку целевого использования всех сумм бюджетных ссуд.

Бюджетная ссуда в размере 25000,0 тыс. рублей была предоставлена в соответствии с соглашением между Минфином России и администрацией Костромской области от 25 ноября 1999 г. № 01-01-06/10-573 для финансирования расходов, предусмотренных в бюджете области на поддержку агропромышленного комплекса, со сроком возврата – до 20 декабря 1999 года.

Ссуда была предоставлена на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1292-р и от 19 октября 1999 г. № 1689-р в целях завершения мероприятий по оплате сельскохозяйственными товаропроизводителями за поставленные горюче-смазочные материалы для проведения уборочных работ в 1999 году.

Средства ссуды в Управление федерального казначейства Минфина России по Костромской области не поступали.

Финансовым управлением администрации Костромской области на основании доверенности в ноябре 1999 г. был открыт лицевой счет в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве.

Согласно копии мемориального ордера Управления федерального казначейства Минфина России по г. Москве от 02.12.99 средства бюджетной ссуды в сумме 25000,0 тыс. рублей были зачислены на указанный лицевой счет, как бюджетное финансирование за ноябрь 1999 года на основании реестра Главного управления федерального казначейства Минфина России от 30 ноября 1999 года.

В этот же день Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве перечислило средства бюджетной ссуды с указанного лицевого счета финансового управления администрации Костромской области через отделение № 1 ГУ ЦБ РФ - акционерному обществу «Нефтегазовая компания «Славнефть» на расчетный счет в АКБ «Еврофинанс» с назначением платежа, как оплата по договору от 08.10.99 № 64537-10/99-118/1. Этот договор был заключен между АО «НГК «Славнефть» и администрацией Костромской области на поставку нефтепродуктов, для получения их в ОАО «Славнефть-Костроманефтепродукт» на общую сумму 25000,0 тыс. рублей.

За счет средств ссуды 25000,0 тыс. рублей была погашена задолженность по хозяйствам в пределах районов области, согласно актов сверки расчетов по реестру департамента агропромышленного комплекса от 01.11.99, а финансовым управлением эти средства были зачтены департаменту агропромышленного комплекса в счет текущего финансирования за 1999 год.

Нецелевого использования средств этой ссуды в ходе настоящей проверки не установлено.

В течение 1999 года Минфином России администрации Костромской области было зачтено 85609,8 тыс. рублей бюджетных ссуд, в том числе: 48575,8 тыс. рублей - в счет трансфертов; 2200,0 тыс. рублей - в счет взаимных расчетов (средств, предназначенных для ликвидации в области последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 1999 году); 3000,0

тыс. рублей - в счет финансирования Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года; 31834,0 тыс. рублей - в счет компенсации потерь с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных администрации Костромской области из федерального бюджета в 1999 году, по состоянию на 31 декабря 1999 года, составил 54390,2 тыс. рублей и продлен до 1 июля 2000 года.

Своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы характеризуется следующими данными.

На 1 января 1998 года кредиторская задолженность по заработной плате отсутствовала как по городским и районным бюджетам Костромской области, так и по учреждениям и организациям областного подчинения.

В то же время задолженность по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы в целом по области на этот период составляла 49934,9 тыс. рублей, в том числе по городским и районным бюджетам – 47667,8 тыс. рублей, или 95,4 процента.

На 1 января 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в целом по Костромской области составила 218899,0 тыс. рублей, или 4,4 месяца, в том числе заработная плата (без начислений) – 117456,0 тыс. рублей, или 3,3 месяца.

На 1 января 2000 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями в целом по Костромской области составила 248705,0 тыс. руб. (увеличение на 29806,0 тыс. рублей), в том числе по заработной плате без начислений - 116533,0 тыс. рублей (снижение на 923,0 тыс. рублей).

Не имели задолженности на этот период три города и один район Костромской области.

В январе и феврале 2000 года Минфином России были выделены администрации

Костромской области 2 бюджетные ссуды: в соответствии с соглашением от 6 января 2000 г. № 01-01-06/10-3 – 20000,0 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и соглашением от 7 февраля 2000 г. № 01-01-06/10-46 – 40000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, которые были перечислены на счета бюджетных учреждений, финансируемых из областного бюджета и на счета отделений федерального казначейства для администраций городов и районов области.

В результате принятых администрацией Костромской области мер общая задолженность по заработной плате (без начислений) на 01.02.2000 по сравнению с 01.01.2000 (116532,0 тыс. рублей) уменьшилась на 2,3% и составила 113821,0 тыс. рублей.

По оперативным данным, представленным Управлением федерального казначейства Минфина России по Костромской области по основным получателям средств из федерального бюджета на 01.02.2000 задолженность по выплате заработной платы составила 7009,7 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 01.01.2000 в 1,5 раза.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Костромской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в Костромской области производилась в соответствии с действующими нормативными и законодательными актами.

В течение 1997-1999 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 1324,2 тыс. кв. метров жилищного фонда (в т. ч. в 1999 году – 521,3 тыс. кв.

метров), 205,6 км водопроводных сетей, 153,9 км канализационных и теплосетей, 61 котельная, 47 водонапорных башен, 73 артезианские скважины, 25 бань, 4 общеобразовательных школы и одно детское дошкольное учреждение.

В Минфин России в 1997-1998 годах было представлено актов приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы на общую сумму их содержания 651400,0 тыс. рублей. Минфином России принято к финансированию расходов по содержанию указанных объектов на 335600,0 тыс. рублей. Из представленных в Минфин России актов приема-передачи были исключены расходы на 315800,0 тыс. рублей (48,5 %), в том числе затраты на капитальный ремонт и реконструкцию, расходы по созданию фондов развития и другие затратные статьи, связанные с содержанием принятых объектов.

В 1997-1998 годах Минфином России оформлено шесть уведомлений на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда (с учетом задолженности за 1996 год в сумме 197555,5 тыс. рублей) на общую сумму 438500,0 тыс. рублей. В 1999 году денежные средства из федерального бюджета на прием-передачу объектов социальной сферы и жилого фонда в Костромскую область не поступали.

Задолженность Минфина России перед бюджетом области на 1 января 2000 года составила 214873,6 тыс. рублей (с учетом принятых в 1999 году объектов на сумму 120218,1 тыс. рублей).

В течение 1997-1998 годов из федерального бюджета средства на финансирование расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

Уведомлением Минфина России от 13 февраля 1997 г. № 3 проведен зачет между Минфином России и администрацией области на сумму 60000,0 тыс. рублей, которая оформлена в счет погашения задолженности

бюджета Костромской области по вексельному кредиту, выданному под поручительство Минфина России на срок до 13 февраля 1997 года, для возмещения предприятиям и организациям части расходов, связанных с содержанием ведомственного жилья и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996 году. Из данной суммы на 41800,0 тыс. рублей проведены расчеты по погашению задолженности за поставленное в города и районы области топливо, использованное для отопления объектов жилого фонда и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность; 18200,0 тыс. рублей направлены на централизованную закупку топлива для жизнеобеспечения объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

На основании уведомлений Минфина России по взаимным расчетам от 29 и 30 января 1998 г. № 440 (на 4079,0 тыс. руб.) и № 441 (на 29600,0 тыс. руб.), средства, выделенные в счет причитающихся области из федерального бюджета на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда и учреждений социально-культурной сферы, направлены на погашение задолженности за потребленное топливо для нужд городов и районов в сумме 33679,0 тыс. рублей. Расчеты проведены заключительными оборотами за 1997 год в счет погашения бюджетных ссуд.

В соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 1997 г. № 1101/а «О проведении расчетов в особом порядке» и двух соглашений от 19 января 1998 г. № 10-ОП/10-3-353/950 и /951 произведены расчеты между Минфином России, администрацией области, КБ «Национальный резервный банк» и предприятиями-недоимщиками ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» и ООО «Лукойл-Западная Сибирь» по уплате налогов в федеральный бюджет на общую сумму 210000,0 тыс. рублей, с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность в 1995-1996 годах.

Первая часть средств в сумме 100000,0 тыс. рублей распоряжением главы администрации области от 10 марта 1998 г. № 199-р

направлены на централизованные расчеты за потребленную бюджетными организациями тепло- и электроэнергию с ОАО «Костромаэнерго» путем передачи векселей ОАО «Нефтяная компания «Лукойл» на 65000,0 тыс. рублей и на 35000,0 тыс. рублей – для оплаты за топливо, потребленное бюджетными организациями и предприятиями ЖКХ.

Вторая часть средств – 110000,0 тыс. рублей распоряжением главы администрации области от 22 июня 1998 г. № 596-р направлена на:

- погашение кредита, полученного Государственным унитарным предприятием (ГУП) ЖКХ «Костромакоммунсервис» на закупку топлива на сумму 70370 тыс. рублей;

- на централизованные расчеты с ОАО «Славнефть-Костроманефтепродукт» за топливо, потребляемое бюджетными организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, на сумму 12200 тыс. рублей;

- на оплату поставляемых нефтепродуктов в область по договору от 21 апреля 1998г. № 8/БТО путем передачи векселей ООО «Байкал-Транс-Ойл» на сумму 27430,0 тыс. рублей.

На указанную сумму (21000,0 тыс. рублей) проведены расчеты между областным бюджетом, бюджетами городов и районов, предприятиями ЖКХ, ОАО «Костромаэнерго» и поставщиками топлива с погашением взаимной задолженности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р (уведомление Минфина России от 28 декабря 1998 г. № 487) проведен денежный зачет между Минфином России, администрацией области и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1998 год в части финансирования объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную

собственность, на сумму 112000,0 тыс. рублей.

Распоряжением главы администрации области от 30 декабря 1998 г. № 1470-р «Об использовании средств федерального бюджета» денежные средства в сумме 112000,0 тыс. рублей направлены на погашение задолженности бюджетных учреждений, муниципальных предприятий ЖКХ и организаций АПК области с организациями топливно-энергетического комплекса за поставленные газ, нефтепродукты (мазут), электрическую и тепловую энергию.

На указанную сумму проведены зачеты между областным бюджетом, бюджетами городов и районов, предприятиями ЖКХ и поставщиками топлива, газа, тепло- и электроэнергии.

На основании уведомления Минфина РФ по взаимным расчетам от 29 января 1999 г. № 866 за счет средств, причитающихся области на финансирование принятых в муниципальную собственность жилья и объектов социальной сферы 22830,0 тыс. рублей направлено на централизованную закупку топлива для предприятий ЖКХ городов и районов области.

При проверке использования средств, выделенных на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда в администрации Костромского района установлено, что из областного бюджета за счет федеральных средств, предусмотренных в бюджетах 1996-1999 годов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджету Костромского района было выделено 16640,8 тыс. рублей.

Распоряжениями главы местного самоуправления Костромского района на всю сумму федеральных средств проведены взаимозачеты с предприятиями жилищно-коммунального хозяйства по погашению задолженности за топливно-энергетические ресурсы, в том числе направлено на погашение задолженности за топливо, используемое для отопления жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, – 6837,5 тыс. рублей, на погашение задолженности предприятий ЖКХ за тепло- и электроэнергию – 1354,0 тыс. рублей, и задолженности за газ - 8449,3 тыс. рублей.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат по содержанию объектов во всех городах и районах области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Удельный вес налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил в 1997 году 60400,0 тыс. рублей (3,0%), в 1998 году – 70200,0 тыс. рублей (3,4 процента).

В период проверки предъявлены все документы, подтверждающие произведенные расходы выделенных средств по зачетам.

На 1 января 2000 года дебиторская и кредиторская задолженность предприятий ЖКХ Костромской области составляла:

- дебиторская – 749475,2 тыс. рублей, в том числе по бюджетам всех уровней – 333714,4 тыс. рублей;
- кредиторская – 874048,9 тыс. рублей.

IV. Об использовании средств, выделенных из федерального бюджета Костромской области в 1998-1999 годах на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года»

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Костромской области (далее Программа) разработана администрацией Костромской области в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № Пр-902.

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года».

Целью Программы является решение неотложных проблем области и обеспечение экономической и социальной стабильности. В период до 2005 года предполагается максимальное достижение бюджетного самофинансирования, диверсификация и сбалансированное развитие отраслей народного хозяйства и социальной сферы области.

Государственный заказчик – Министерство экономики Российской Федерации; часть функций заказчика передана администрации Костромской области.

В целях выполнения Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500, администрацией области принято постановление от 23 февраля 1999 г. № 70 «О мерах по реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года». При главе администрации области создан постоянно действующий Координационный совет по реализации Программы. Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации и Соглашения между

Минэкономки России и администрацией области от 22 февраля 1999 года о передаче части функций государственного заказчика постановлением главы администрации области от 7 апреля 1999 г. № 157 «О Дирекции Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года» в структуре комитета по экономике и экономическим реформам администрации области создана Дирекция Федеральной целевой программы социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года, которая осуществляет организационно-методическое руководство и координацию работ по формированию и исполнению Программы. Дирекция является исполнительным органом администрации области и осуществляет свои функции в пределах полномочий, переданных Минэкономки России администрации области. В своей деятельности Дирекция руководствуется федеральными законами, законами области и Положением о Дирекции.

Сроки и этапы реализации программы 1999-2005 годы: I этап - с 1999 по 2001 г.; II этап - с 2002 по 2005 год.

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» для Костромской области были доведены лимиты государственных инвестиций на 1999 год в сумме 10000,0 тыс. руб. на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500.

Всего в 1999 году профинансировано из федерального бюджета 10000,0 тыс. руб., в том числе 7000,0 тыс. руб. - пятью денежными реестрами и 3000,0 тыс. руб., в соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и приказом Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 367 «О погашении встречной задолженности», профинансированы путем проведения взаимозачетов и направлены на погашение задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временного кассового разрыва.

Администрация области на момент проверки восстановила 3000,0 тыс. руб.,

отвлеченных на погашение бюджетных ссуд, путем финансирования из областного бюджета IV квартала, в том числе денежными средствами Департаменту социальной защиты населения администрации области (проект № 173) в сумме 500,0 тыс. руб. (200,0 тыс. руб. пл. пор. от 06.12.99 г. № 7605, 200,0 тыс. руб. пл. пор. от 27.12.99 г. № 8219 и 100,0 тыс. руб. пл. пор. от 28.12.99 г. № 8256) и путем проведения взаимозачетов на сумму 2500,0 тыс. руб., из них 1411,0 тыс. руб. направлены на реализацию проекта № 80 «Развитие пассажирских автобусных перевозок», Федеральному унитарному предприятию «ПАТП № 3» и 1089,0 тыс. руб. на реализацию проекта № 157 «Оснащение специальным автотранспортом областных ЛПУ», Департаменту здравоохранения области.

Управление федерального казначейства Минфина России по Костромской области в день поступления денежных средств из федерального бюджета на финансирование Программы перечисляло их на лицевой счет финансового управления области.

Финансовое управление области направляло денежные средства получателям по целевому назначению на основании плана распределения средств, поступивших из федерального бюджета для финансирования Программы, утвержденного главой администрации области. (Планы распределения денежных средств, распоряжения, реестры, платежные поручения и мемориальные ордера имеются в материалах проверки.)

За счет средств федерального бюджета в 1999 году профинансированы выполненные работы и мероприятия по 14 проектам Программы на сумму 10000,0 тыс. рублей:

- проект № 80, «Развитие пассажирских автобусных перевозок, Федеральное унитарное предприятие ПАТП № 3» на сумму 1411,0 тыс. рублей;

- проект № 110, «Сохранение стада КРС Костромской породы, Федеральное ГПУ «Каравеево» на сумму 500,0 тыс. рублей;

- проект № 131, «Развитие Сумароковской лосиной фермы, Костромской лесхоз» на сумму 350,0 тыс. рублей;

- проект № 154, «Материально-техническое обеспечение онкологической службы, Костромской онкологической диспансер» на сумму 1530,0 тыс. рублей;

- проект № 156, «Материально-техническое обеспечение нефрологической службы (искусственная почка) и службы гемодиализа,

Первое медицинское объединение г. Костромы» на сумму 1400,0 тыс. рублей;

- проект № 157, «Оснащение специальным автотранспортом областных ЛПУ, Департамент здравоохранения» на сумму 1089,0 тыс. рублей;

- проект № 163, «Материально-техническое обеспечение кардиологической службы в области, Кардиологический диспансер» на сумму 400,0 тыс. рублей;

- проект № 166, «Строительство объектов образования, Департамент общего и профессионального образования администрации области» на сумму 300,0 тыс. рублей;

- проект № 168, «Строительство и реконструкция домов-интернатов для инвалидов, Департамент социальной защиты администрации области» на сумму 904,0 тыс. рублей;

- проект № 173, «Автоматизация и информатизация службы социальной защиты населения, Департамент социальной защиты населения администрации области» на сумму 500,0 тыс. рублей;

- проект № 179, «Развитие материально-технической базы и техническое перевооружение отрасли, Департамент культуры, кино и исторического наследия администрации области» на сумму 450,0 тыс. рублей;

- проект № 181, «Развитие архивного дела, Отдел по делам архивов» на сумму 166,0 тыс. рублей;

- проект № 195, «Реконструкция памятников истории и архитектуры г. Костромы» на сумму 350,0 тыс. рублей;

- проект № 198, «Реконструкция и ремонт фасадов жилых домов в г. Костроме» на сумму 650,0 тыс. рублей.

Объем выполненных работ по реализации проектов Программы за 1999 год составил 487000,0 тыс. рублей. Профинансировано выполненных работ в 1999 году, за счет всех источников финансирования, в объеме 483300,0 тыс. руб., их них за счет федерального бюджета 10000,0 тыс. руб., областного и местных бюджетов - 22400,0 тыс. руб. и 450900,0 тыс. руб. за счет внебюджетных источников.

В 1999 году капитальные вложения профинансированы в объеме 191200,0 млн. рублей:

- из областного и местных бюджетов выделено 13500,0 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников профинансировано в объеме 177700,0 тыс. рублей.

Средства в объеме 3000,0 тыс. руб., предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой на диверсификацию производств на Костромском судомеханическом и Буйском химическом заводах, из федерального бюджета не выделены, несмотря на то, что предприятиями были выполнены условия на выделение государственных инвестиций, что подтверждается проектом договора на передачу

акций в счет финансирования из федерального бюджета. В результате проект технического перевооружения производства, предусматривающий освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, находится под угрозой срыва.

Мероприятия по НИОКР программой в 1999 году не предусмотрены.

По статье «Прочие нужды» объем выполненных работ в 1999 году составил 296000,0 тыс. рублей. Профинансированы выполненные работы по этой статье на сумму 292100,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 10000,0 тыс. руб., средств областного и местных бюджетов – 8900,0 тыс. руб. и за счет средств внебюджетных источников 273200,0 тыс. рублей. Подавляющая часть объема выполненных работ (89,0 %) приходится на отрасль «дорожное хозяйство» - 264300,0 тыс. рублей.

В 1999 году Программой предусматривалось приступить к реализации 75 проектов. Фактически выполнялись работы и мероприятия по 64 проектам, в том числе по 18 проектам, реализация которых намечена на более поздний срок.

Администрация области принимает меры для привлечения внебюджетных средств на реализацию мероприятий программы. Заключен договор с Международным фондом развития регионов (г. Москва) с целью оказания содействия предприятиям, участвующим в реализации программы, в привлечении внебюджетных источников для финансирования проектов. Более 20 бизнес-планов по коммерческим проектам программы направлены в Фонд для поиска инвесторов.

Администрация области проводит прямые переговоры с иностранными и отечественными кредитно-финансовыми компаниями с целью их участия в реализации проектов. Одним из результатов проводимой работы по поиску инвесторов стало заключение соглашения с концерном «Энергия» (РАО «Газпром») о его участии в строительстве завода по производству большеформатной фанеры (проект № 1) в г. Костроме.

Для привлечения инвестиций в регион, на территории области действуют региональные законы: № 12 «Об инвестиционной деятельности» от 14 октября 1997 года и № 60-ЗКО «О бюджете развития» от 7 мая 1999 года.

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» расходование средств федерального бюджета в объеме 10000,0 тыс. руб. осуществлялось на конкурсной основе. Всего проведено 27 торгов на закупку товаров, работ и услуг, в которых приняли участие 33 участника.

В 1999 году мероприятия по реализации программы в сфере материального производства были направлены на разработку новых видов продукции, расширение производственных площадей, приобретение технологического оборудования. Проведенные работы позволили создать в 1999 году 580 новых рабочих мест, сохранить 250 рабочих мест для людей, которые находились под угрозой увольнения.

Осуществленные в 1999 году мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволили улучшить качество питьевой воды, потребляемой населением, в г.г. Буйе, Шарье, пос. Островское Костромской области. Перевод котельных на местные виды топлива позволил снизить расходы местных бюджетов на тепловую энергию.

В социальной сфере выполненные мероприятия позволили улучшить условия проживания престарелых и инвалидов, а также повысить качество обслуживания населения области медицинской помощью.

Выводы

1. В 1999 году передача бюджету области трансферта осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Доля Костромской области в ФФПСРФ установлена 0,9128, расчетная сумма – 307848,0 тыс. рублей.

Переходящая задолженность суммы трансферта на 01.01.99 бюджету области составила 141756,9 тыс. рублей. Исходя из доходов, фактически полученных федеральным бюджетом за 11 месяцев,

сумма финансовой помощи, подлежащая перечислению области, составила 374501,9 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год бюджет области получил 449381,6 тыс. рублей, или 146,0% к утвержденному плану законом и 87,0% к сумме трансферта, рассчитанного исходя из фактически полученных доходов и остатка задолженности на 1 января 1999 года.

Задолженность суммы трансферта бюджету области на 01.01.2000г. составила 66877,2 тыс. рублей.

Передача сумм трансфертов бюджету области в течение года осуществлялась неравномерно: в I квартале – 29,0%, во II – 18,0%, в III – 17,0%, в IV – 36,0 процентов.

При наличии задолженности федерального бюджета по трансфертам на начало 1999 года, бюджету области были выданы ссуды на покрытие временного кассового разрыва в сумме 140000,0 тыс. рублей, которые затем были зачтены в счет причитающихся области трансфертов.

Трансферты утверждены в доходах областного бюджета в сумме 306465,0 тыс. рублей, что не соответствует расчетной сумме 307848,0 тыс. рублей.

2. При формировании областного бюджета и бюджетов муниципальных образований не в полном объеме были учтены резервы налогового потенциала, о чем свидетельствуют уточнения большинства бюджетов муниципальных образований в сторону увеличения по собственным доходам против рассчитанных областью сумм. План поступления доходов в областной бюджет при этом не изменялся.

Общий объем первоначально принятых доходов по бюджетам муниципальных образований на 1999 год составил 1307383,0 тыс. рублей или больше рассчитанных областью объемов на 31070,0 тыс. рублей.

Уточненный план по доходам с учетом трансфертов принят в сумме 1556096,0 тыс. рублей или увеличен против рассчитанных областью на 279783,0 тыс. рублей, размер трансфертов из областного бюджета в течение года при этом не уточнялся. Доходы муниципальных образований были увеличены за счет собственных доходных источников на 199916,0 тыс. рублей, за счет средств, переданных в бюджеты

муниципальных образований в процессе их исполнения в 1999 году - на 79867,0 тыс. рублей, в том числе в виде субвенции на 15917,0 тыс. рублей и по взаимным расчетам на 63950,0 тыс. рублей.

3. Бюджет области за 1999 год по предварительным данным исполнен по доходам с целевыми бюджетными фондами в сумме 2407576,0 тыс. рублей или на 89,1% и по расходам в сумме 2344335,0 тыс. рублей или на 80,4% к уточненному плану.

Областной бюджет выполнен по доходам с целевыми бюджетными фондами в сумме 1111491,0 тыс. рублей при уточненном плане 1402683,0 тыс. рублей или на 79,2%; по расходам в сумме 1310373,0 тыс. рублей при уточненном плане 1793587,0 тыс. рублей или на 73,1 процента. При этом допускались случаи финансирования получателей бюджетных средств сверх сумм, предусмотренных статьей 12 Закона области «Об областном бюджете на 1999 год» без соответствующего уточнения расходов бюджета.

Расходы по правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности за год составили 90553,0 тыс. рублей, в т.ч. по органам внутренних дел – 68731,0 тыс. рублей, в то время, как бюджетом предусмотрено – 66283,0 тыс. рублей.

Общая сумма перефинансирования составила 2448,0 тыс. рублей и вызвана перевыполнением целевых сборов и, соответственно, расходов ГИБДД.

4. Статьей 12 Закона области «Об областном бюджете на 1999 год» установлено, что администрация области осуществляет ежемесячное формирование Фонда финансовой поддержки муниципальных образований нарастающим итогом на последнюю отчетную дату, предшествующую планируемому месяцу, исходя из фактических налоговых поступлений, трансфертов с учетом сложившегося соотношения поступлений средств в денежном и натуральном выражении.

В то же время статьей 18 Закона «Об областном бюджете на 1999 год»

установлено, что все доходы, поступающие в областной бюджет сверх сумм, утвержденных статьей 11 этого же закона, т.е. всех неналоговых, налоговых поступлений и трансфертов, направляются на покрытие дефицита областного бюджета.

На основании статьи 18 Закона «Об областном бюджете на 1999 год», при исполнении областного бюджета бюджетам муниципальных образований должны были быть выделены полученные областью из ФФФПСРФ суммы, определенные в статье 12 этого же закона, в размере 153233,0 тыс. рублей.

Фактически передано бюджетам муниципальных образований 224691,0 тыс. рублей или 50,0% от полученных областью трансфертов, с учетом задолженности перед областью на 1 января 1999 года.

Таким образом, нарушено положение статьи 18 о направлении сверхплановых трансфертов, поступивших в областной бюджет в 1999 году в сумме 142916,0 тыс. рублей, на погашение его дефицита.

Статьей 14 Закона «Об областном бюджете на 1999 год» предусмотрено направлять в ФФПМО 60,0% собственных налоговых поступлений областного бюджета, но не установлено, что из общих налоговых доходов должны исключаться налоги, носящие целевой характер, в данном случае земельный налог и арендная плата за землю.

Руководствуясь статьей 21 Закона «Об областном бюджете на 1999 год» фактические отчисления в ФФПМО производились исходя из фактического выполнения плана налоговых доходов за вычетом земельного налога ежемесячно.

В этой связи следовало передать бюджетам муниципальных образований из ФФПМО собственных доходов областного бюджета 288761,0 тыс. рублей, фактически передано 154015,6 тыс. рублей, или 53,3% от причитающихся им сумм.

В целом бюджеты муниципальных образований недополучили 63287,4 тыс. рублей. При этом сумма, определяемая за счет средств, полученных областью из ФФФПСРФ на 71458,0 тыс. рублей больше

причитающейся им суммы, а за счет собственных налоговых доходов областного бюджета бюджеты муниципальных образований недополучили 134745,4 тыс. рублей.

5. В соответствии с Законом «Об областном бюджете на 1999 год» предусматривалось два резервных фонда: администрации области в сумме 2000,0 тыс. рублей и областной Думы в сумме 1000,0 тыс. рублей, расходование которых осуществляется по постановлениям главы администрации области и областной Думы в основном на премирование, оказание материальной помощи, награждение отдельных работников, проведение юбилейных мероприятий. Расходование резервного фонда по распоряжениям областной Думы противоречило пункту 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР», поскольку составление и исполнение соответствующего бюджета относится исключительно к компетенции исполнительных органов власти.

Израсходовано за 1999 год из резервного фонда администрации 1744,8 тыс. рублей, из резервного фонда областной Думы – 834,0 тыс. рублей.

6. Администрацией Костромской области в 1999 году не было принято должных мер по снижению кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы, которая составила на 1 января 2000 года 248705,0 тыс. рублей.

7. Допущено нецелевое использование средств бюджетных ссуд, выделенных Минфином России администрации области из федерального бюджета в январе и феврале 1999 года, на сумму 22,3 тыс. рублей.

8. В 1997-1998 годах в Минфин России было представлено актов приема-передачи объектов социальной сферы и жилого фонда на общую сумму их содержания 651400,0 тыс. рублей. Принято к финансированию расходов по содержанию указанных объектов на 335600,0 тыс. рублей. Фактически в 1997-1998 годах Минфином России расходы по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда (с учетом задолженности за 1996 год – 197555,5 тыс. рублей) профинансированы на общую сумму 438500,0 тыс. рублей.

Задолженность Минфина России на 1 января 2000 года перед бюджетом области по финансированию затрат на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов

местного самоуправления, с учетом принятых в 1999 году объектов на сумму 120218,1, составила 214873,6 тыс. рублей.

9. В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» и на основании показателей утвержденной Федеральной целевой программы для области были доведены лимиты государственных инвестиций на 1999 год в сумме 10000,0 тыс. рублей на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1500 «О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Костромской области на период до 2005 года».

Всего профинансировано из федерального бюджета 10000,0 тыс. рублей, в том числе 7000,0 тыс. рублей реестрами и 3000,0 тыс. рублей профинансированы путем проведения взаимозачетов задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие кассового разрыва.

На момент проверки администрация области восстановила 3000,0 тыс. рублей, отвлеченных на погашение бюджетных ссуд, путем финансирования из областного бюджета IV квартала 1999 года.

Всего объем выполненных работ по реализации проектов Программы за 1999 год составил 487000,0 тыс. рублей. Профинансировано выполненных работ в 1999 году, за счет всех источников финансирования, в объеме 483300,0 тыс. рублей, их них за счет федерального бюджета 10000,0 тыс. рублей, областного и местных бюджетов - 22400,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 450900,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в 1999 году профинансированы выполненные работы и мероприятия по 14 проектам Программы.

Учитывая изложенное, по результатам проверки предлагается направить **представления:**
главе администрации Костромской области:

- обеспечить при формировании областного бюджета и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований на соответствующий бюджетный год соответствие размеров получаемой финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки суммам, предусматриваемым Федеральным законом о федеральном бюджете;

- внести предложения в областную Думу о приведении в соответствие отдельных взаимоисключающих положений Закона

области об областном бюджете на соответствующий год, касающихся формирования и распределения в процессе исполнения бюджета фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований;

- рассмотреть вопрос о возможности перечисления в 2000 году бюджетам муниципальных образований возникшей по итогам исполнения областного бюджета за 1999 год задолженности по трансфертам, в части, относящейся к доле трансфертов, образуемой за счет собственных налоговых поступлений; определить источники погашения этой задолженности;

- исключить из практики финансирование получателей бюджетных средств сверх утвержденных законом «Об областном бюджете» ассигнований. Внести предложение в областную Думу об уточнении областного бюджета на 1999 год по тем направлениям расходов областного бюджета, отмеченным в акте проверки, где допущено перефинансирование;

- разработать и утвердить положение о порядке образования и расходования резервных фондов, руководствуясь при этом Законом Российской Федерации от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» (пункт 1, ст.15);

- погасить кредиторскую задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы и обеспечить в 2000 году своевременность выплаты заработной платы этим работникам;

- восстановить средства бюджетной ссуды в сумме 22,3 тыс. рублей, использованные в 1999 году не по целевому назначению, и направить их на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

- принять меры по целевому использованию бюджетных ссуд.

Министерству финансов Российской Федерации:

- обеспечить своевременное перечисление средств трансфертов бюджету области и задолженности, образовавшейся на 01.01.2000 в связи с перевыполнением налоговых доходов

федерального бюджета в 1999 году и в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 февраля 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год»;

- исключить практику оформления и выдачи ссуд бюджетам субъектов федерации на покрытие временного кассового разрыва при наличии задолженности федерального бюджета перед бюджетами субъектов Российской Федерации с целью упрощения учета и отчетности по исполнению бюджета, как

областного, так и муниципальных образований, и сокращения числа всякого рода исправительных проводок;

- принять меры по погашению задолженности федерального бюджета бюджету области по возмещению затрат на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996 – 1999 годах, в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ