

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 3 » сентября 2014 г.

№ ОМ- 156/12

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов государственной программы, и ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, а также контроль исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации) за 2013 год и текущий период 2014 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 22 августа 2014 г. № 41К (987))

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.3.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 25 декабря 2013 г. № 55К (946)).

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

2.1. Анализ деятельности объектов контрольного мероприятия по планированию и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы (далее – государственная программа «Развитие культуры и туризма», Госпрограмма).

2.2. Оценка сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов государственной программы «Развитие культуры и туризма», и ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации.

2.3. Контроль исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597).

2.4. При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва);

3.2. Федеральное агентство по туризму (г. Москва);

3.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» (г. Домодедово, Московской области) (по запросам);

3.4. Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России» (г. Москва) (по запросам);

3.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Эрмитаж» (г. Санкт-Петербург) (по запросам);

3.6. Федеральное архивное агентство (г. Москва) (по запросам);

3.7. Правительство Республики Мордовия (г. Саранск);

3.8. Органы исполнительной власти Республики Мордовия в сфере культуры и туризма и иные органы и организации Республики Мордовия, участвующие в реализации

государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы.

3.9. Правительство Республики Карелия (г. Петрозаводск);

3.10. Органы исполнительной власти Республики Карелия в сфере культуры и туризма, иные органы власти и организации Республики Карелия, участвующие в реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы.

3.11. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно, по запросам).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия – с мая по август 2014 года**

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Оценить деятельность по планированию и реализации мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма».

5.2. Определить эффективность использования бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие культуры и туризма» в 2013 году и истекшем периоде 2014 года.

5.3. Определить полноту и эффективность мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и принятых в его исполнение документами, включая эффективность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в 2013 году и истекший период 2014 года.

**6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и первое полугодие 2014 года.**

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» (далее – государственная программа «Развитие культуры и туризма, Госпрограмма) входит в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции от 24 января 2014 г. № 71-р).

Первоначальная редакция государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2567-р (далее – Госпрограмма в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2567-р признано утратившим силу, государственная программа «Развитие культуры и туризма» утверждена в новой редакции (далее – Госпрограмма в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317).

Ответственным исполнителем государственной программы «Развитие культуры и туризма» в вышеуказанных редакциях определено Министерство культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры России, Министерство). Соисполнителем программы является Федеральное агентство по туризму (далее – Ростуризм). В число участников Госпрограммы входят 17 министерств, ведомств и учреждений.

Срок реализации Госпрограммы определен на 2013 – 2020 годы в три этапа: I этап – 2013 – 2014 годы; II этап – 2015 – 2018 годы; III этап – 2019 – 2020 годы.

Госпрограмма разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки и реализации государственных программ).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1) Оценить деятельность по планированию и реализации мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма»**

**8.1.1.** Структуру государственной программы «Развитие культуры и туризма» составляют четыре подпрограммы: «Наследие», «Искусство», «Туризм», «Обеспечение условий реализации Программы» и две федеральные целевые программы: «Культура России (2012 – 2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России») и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» (далее – ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма»).

Целями государственной программы являются реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества, а также развитие туризма для приобщения граждан к мировому культурному и природному наследию.

Задачами государственной программы «Развитие культуры и туризма» в обеих редакциях определены:

сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;

повышение качества и доступности услуг в сфере внутреннего и международного туризма;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

Для достижения цели подпрограммы «Туризм» «создание условий развития сферы туризма и туристской деятельности» государственной программой «Развитие культуры и туризма» предусматривается реализация аналогичных задач: «создание условий развития внутреннего туризма» и «создание условий развития международного сотрудничества в сфере туризма», что не соответствует требованиям пунктов 22.2, 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания Минэкономразвития России), согласно которым формулировка цели не должна содержать указаний, в том числе на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели.

Как следует из текста Госпрограммы при определении плановых значений показателей (индикаторов) Госпрограммы использовались параметры стратегических документов: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция социально-экономического развития до 2020 года, Концепция), отраслевых концепций, стратегий, федеральных целевых программ и нормативных правовых актов (в первую очередь указов Президента Российской Федерации), касающихся развития сфер культуры и туризма.

Вместе с тем, в Госпрограмме отражены не все целевые ориентиры, предусмотренные вышеуказанными стратегическими документами, что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка разработки и реализации государственных программ.

Так, из 13 показателей развития сферы культуры и туризма, предусмотренных Концепцией социально-экономического развития до 2020 года, в Госпрограмме в полном объеме отражены только 4 показателя: «увеличение количества посещений учреждений культуры (на 1 тыс. человек) по сравнению с 2007 годом на 10 процентов», «увеличение количества детей, обучающихся в детских школах искусств, до 11 процентов», «повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек (на 1 тыс. человек) до 82,3 процента установленного норматива» «увеличение доли отреставрированных недвижимых объектов культурного наследия в общем количестве таких объектов до 25 процентов».

По 5 показателям, установленным Госпрограммой уровень ожидаемого результата, ниже уровня, предусмотренного Концепцией.

Так, Концепцией предусмотрено увеличение доли образовательных учреждений сферы культуры и искусства, оснащенных современным материально-техническим оборудованием, в общем количестве образовательных учреждений культуры и искусства к 2020 году до 85 процентов. В Госпрограмме значение указанного показателя к 2018 году установлено на уровне до 20,5 процентов.

Концепцией предусмотрено увеличение уровня обеспеченности зрительскими местами учреждений культурно-досугового типа (на 1 тыс. человек) к 2020 году – до 100 процентов, Госпрограммой ожидаемый результат установлен на уровне до 56,8 процентов к 2020 году.

Достижение показателя «повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек» до 100 процентов установленного норматива предусмотрено Концепцией к 2020 году. В Госпрограмме целевые значения указанного показателя установлены только до 2018 года на уровне до 92 процентов. На 2019 и 2020 годы значение показателя не установлено.

Показатели: «увеличение доли отреставрированных музейных предметов, библиотечных и иных фондов в общем количестве таких объектов до 4,9 процента», «повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек путем создания публичных центров во всех региональных и муниципальных районных библиотеках», «обеспечение сохранности музейных, библиотечных, фото и аудиофондов», «обеспечение сохранности объектов культурного наследия (недвижимых памятников и нематериального культурного наследия) и их популяризация» Госпрограммой не предусмотрены.

В рамках реализации приоритетных мер в сфере культуры, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года установлено 9 целевых ориентиров, из которых по 3 («создание и трансляция на общероссийских телевизионных и радиовещательных каналах тематических передач в области классической музыки, театра, изобразительного искусства, архитектуры, литературы и истории, в том числе передач, ориентированных на детскую и подростковую аудиторию», «реализация мер по популяризации чтения среди детей и молодежи», «внедрение и использование механизмов государственно-частного партнерства для решения задач сохранения историко-культурного наследия, привлечения инвестиций в строительство объектов культуры и туристической инфраструктуры») Госпрограммой не предусмотрены мероприятия и целевые показатели.

В качестве основных мер правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р предусмотрено издание в 2013 году 20 нормативных правовых актов. Фактически в установленные сроки издано только 3 из них (в части правового регулирования и усиления мер ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия). В Госпрограмме в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 срок издания указанных нормативных правовых актов перенесен на 2014 год, отдельные нормативные правовые акты исключены.

Таким образом, плановые значения показателей (индикаторов) Госпрограммы не в полной мере соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, установленным основными стратегическими документами, нормативные правовые акты в целях реализации Госпрограммы в установленные сроки изданы не в полном объеме.

**8.1.2.** Согласно пункту 29 Порядка разработки и реализации государственных программ проект плана реализации Госпрограммы и проект Детального плана-графика реализации государственной программы составляются ежегодно в текущем году на очередной год и плановый период и представляются в Минэкономразвития России и Минфин России не позднее 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации Госпрограммы.

План реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы «Развитие культуры и туризма» внесен Минкультуры России

в Правительство Российской Федерации на 5 месяцев позднее установленного срока (письмо от 23 мая 2013 г. № 2028-01-35-ГП) и был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 1099-р лишь 28 июня 2013 г (далее – План реализации Госпрограммы).

Детальный план-график реализации в 2013 году и в плановый период 2014 и 2015 годов государственной программы «Развитие культуры и туризма» утвержден приказом Минкультуры России от 29 октября 2013 года № 1620 (далее – Детальный план-график), то есть через 4 месяца после утверждения Правительством Российской Федерации плана реализации Государственной программы, что не соответствует пункту 30 (1) Порядка разработки и реализации государственных программ, согласно которому Детальный план-график утверждается в течение 1 месяца после утверждения Правительством Российской Федерации плана реализации Госпрограммы.

План реализации Госпрограммы в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов утвержден постановлением Правительства от 9 августа 2014 г. № 788. На момент проведения проверки Детальный план-график реализации Госпрограммы в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов не утвержден.

Детальным планом-графиком на 2013 год было предусмотрено проведение 22 основных мероприятий, в том числе по подпрограммам: «Наследие» – 4 основных мероприятия; «Искусство» – 5 основных мероприятий; «Туризм» – 2 основных мероприятия; «Обеспечение условий реализации Программы» – 2 основных мероприятия; в рамках реализации ФЦП «Культура России» – 6 мероприятий и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» – 3 мероприятия.

**8.1.3.** Реализация государственной программы «Развитие культуры и туризма» характеризуется 86 целевыми показателями (индикаторами).

Следует отметить, что состав целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в государственной программе, что не соответствует требованиям пункта 26 Методических указаний Минэкономразвития России.

Так, к целевым показателям (индикаторам) Госпрограммы отнесены: «количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года», «доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения», «прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом», «прирост числа российских лауреатов международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры по отношению к 2012 году», «прирост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году». Иные показатели не установлены. На основании указанных показателей не представляется возможным оценить реализацию таких задач, как «повышение качества услуг в сфере внутреннего и международного туризма» и «создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма», предусмотренных паспортом Госпрограммы.

В соответствии с пунктом 25.1 Методических указаний Минэкономразвития России используемые показатели (индикаторы) должны отвечать требованию достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограммы)).

Вместе с тем, ряд показателей (индикаторов) не отвечают указанным требованиям. В соответствии со сведениями о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) Госпрограммы для расчета 39 из 86 показателей (45 %) применяются формы ведомственной отчетности и административная информация. С учетом того, что соответствующие формы ведомственной отчетности нормативными актами не утверждены, единые формы и порядок сбора административной информации не

установлены, существует риск получения недостоверных результатов показателей (индикаторов).

Для показателей «уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг», «уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры», «уровень удовлетворенности трудом работников федеральных, региональных и муниципальных организаций в сфере культуры» сбор исходной информации предполагается на основании социологических опросов. Вместе с тем, методики проведения указанных опросов Минкультуры России не утверждены.

Ряд целевых показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие культуры и туризма» основан на понятии «коллективное средство размещения». Несмотря на то, что указанный термин встречается в приказах Росстата, содержание его понятия не установлено законодательством.

В паспортах и текстовой части Госпрограммы, подпрограмм и ФЦП отсутствует определение понятия «коллективное средство размещения» либо их конкретный перечень. Таким образом, не ясно, какие средства коллективного размещения учитываются при формировании значений соответствующих целевых показателей (индикаторов). В данной связи определение показателей, включающих понятие «коллективное средство размещения» («численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения», «численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения» и др.) не обеспечивает одинакового понимания существа измеряемой характеристики, как специалистами, так и конечными потребителями, что не соответствует пункту 11(1) Порядка разработки и реализации государственных программ.

Кроме того, статистической формой федерального статистического наблюдения 1-КСР, утвержденной приказом Росстата от 27 июля 2012 г. № 422 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за рыночными услугами, административными правонарушениями в сфере экономики и туризма», в качестве таких средств предусмотрены не только гостиницы и пансионаты, но и, в том числе санатории, курортные поликлиники, грязелечебницы и общественные средства транспорта (поезда, яхты, круизные суда).

Данные по внутреннему туристскому потоку предоставляются Ростуризму Росстатом в соответствии со статистическим показателем «численность размещенных в коллективных средствах размещения», который складывается из двух составляющих: «численность граждан России, размещенных в коллективных средствах размещения» и «численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения». Указанные статистические данные не учитывают предприятия малого и среднего предпринимательства, так как в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» итоги сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, видам экономической деятельности, организационно-правовым формам собственности и видам продукции осуществляется не реже чем 1 раз в 5 лет.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно осуществляют сбор информации (опросы, анкетирование) для определения внутреннего туристского потока, что обусловлено необходимостью учета туристов, пребывающих в регион и останавливающихся в частном секторе или мини-гостиницах, которые не представляют статистическую отчетность в территориальные органы статистики.

В целях приведения расчетов субъектов Российской Федерации к единообразию Ростуризмом издан приказ от 18 июля 2007 г. № 69 «Об утверждении Порядка определения внутреннего туристского потока в Российской Федерации и о вкладе туризма в экономику субъектов Российской Федерации». По информации Ростуризма сведения от исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма

представлены не всеми субъектами Российской Федерации и не соответствуют форме, установленной вышеуказанным приказом.

В соответствии с пунктом 25.1 Методических указаний Минэкономразвития России используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать в том числе требованиям объективности (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел). Вместе с тем увеличение показателя «количества субсидий, предоставленных организациям кинематографии на производство фильмов» возможно за счет уменьшения суммы субсидии. Кроме того, увеличение показателя числа субсидии может происходить при реальном ухудшении состояния отечественного кинематографа и привести к искажению результатов реализации Госпрограммы.

Следует отметить, что при формировании Госпрограммы базовые показатели 2009 – 2011 годов, используемые для расчета прогнозных показателей, не соответствовали официальным статистическим данным Росстата, что не позволяет осуществить корректную оценку эффективности реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма».

Так например, базовое значение показателя «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения, тыс. кв.м» на 2009 – 2011 годы, установленное в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», завышено по сравнению со статистическими данными на 11,2 %, 20,8 % и 22,4 % соответственно. Базовое значение показателя «Объем платных туристских услуг, оказанных населению, млрд. рублей» на 2009 – 2011 годы – занижено на 0,3 %, 13,5 % и 10,4 % соответственно.

Одним из показателей (индикаторов) подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации Программы» Госпрограммы установлена доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования.

При этом Минкультуры России в Госпрограмме не определен порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, что не соответствует требованиям пункта 43 Методических указаний Минэкономразвития России. Отсутствие порядка такого взаимодействия не позволит обеспечить мониторинг и оценку эффективности реализации мероприятий Госпрограммы, осуществляемых за счет внебюджетных источников и может создать риски недостижения целевых показателей.

Таким образом, целевые показатели (индикаторы) Госпрограммы не позволяют в полной мере оценить полноту решения поставленных задач и достижение ее целей.

**8.1.4.** В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 Госпрограммой предусмотрены 15 целевых показателей (индикаторов). По ряду показателей отмечается значительное превышение их фактического уровня по сравнению с запланированным на 2013 год. При этом коррекция значений указанных показателей не проведена.

Так значение показателя «доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве музеев Российской Федерации» на 2013 год установлен на уровне 36,7 %, фактическое значение в 2013 году составило 54,2 %, плановый показатель на 2014 год установлен на уровне 45,8 %, то есть ниже фактически достигнутого в 2013 году.

Аналогичная ситуация отмечается также в отношении следующих показателей:

«Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве музеев в Российской Федерации» (плановый показатель на 2013 год – 49%, фактический – 59%, плановый на 2014 год – 57%);

«Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной заработной плате по экономике в соответствующем регионе) (56,1%, 70,3%, 64,9% соответственно);

«Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета» (8 единиц, 34 единицы, 12 единиц соответственно);

«Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (100 единиц, 182 единицы, 100 единиц соответственно);

«Количество спектаклей выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (50 единиц, 203 единицы, 50 единиц соответственно).

«Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве театров в Российской Федерации» (90 %, 95 %, 92 % соответственно).

Показатель «доля субъектов Российской Федерации, в которых размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры доведен или превышает размер среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе», на 2014 – 2017 годы запланирован на уровне 1,2 %. К 2018 году его значение должно достигнуть 100 %. Значение указанного показателя, установленное на уровне 1,2 %, не позволяет обеспечить реализацию целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, так как предполагает повышение заработной платы работников культуры в период 2014 – 2017 годов в незначительном числе субъектов Российской Федерации.

Информация о мероприятиях отражена в приложении № 3 к Госпрограмме «Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма», в разделах «Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)» либо «Основные направления реализации». Для каждого мероприятия установлены соответствующие целевые показатели.

Вместе с тем исполнение ряда положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 отражено только в установленных целевых показателях отдельных мероприятий. Например, в части обеспечения создания до 1 марта 2013 года передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов, а также создания к 2018 году 27 виртуальных музеев (абзац 6, подпункта «н», пункта 1) для мероприятия «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» установлен показатель «Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета». При этом в ожидаемых непосредственных результатах мероприятия создание виртуальных музеев не отражено (предусмотрены только рост количества информационных и инновационных технологий, внедренных в организациях культуры и туризма, повышение эффективности информатизации в отраслях культуры и туризма).

В части увеличения к 2018 году в целях выявления и поддержки юных талантов числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов от общего числа детей (абзац 8 подпункта «н», пункта 1) для мероприятия «Организация и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества» подпрограммы «Искусство» предусмотрен показатель «Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей». При этом в разделах «Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)» либо «Основные направления реализации» указанного мероприятия сведений о привлечении детей к участию в мероприятиях не содержится. В данной связи остается неясным, каким образом планируется достижение указанного показателя.

Таким образом, 67% целевых показателей Госпрограммы, отражающих реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, нуждаются в корректировке плановых значений на 2014 и последующие годы в связи фактическим превышением плановых значений в 2013 году либо в связи с неравномерностью запланированной динамики. По ряду положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 описание содержания мероприятий не отражает путей реализации указанных положений.



## **8.2. (Цель 2) Определить эффективность использования бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие культуры и туризма» в 2013 году и истекшем периоде 2014 года**

**8.2.1.** В соответствии с приложением 7 к Госпрограмме в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р планируемый объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы за счет всех источников финансирования на 2013 – 2020 годы определен в общей сумме 3 572,6 млрд. рублей, в том числе: 907,9 млрд. рублей – за счет средств федерального бюджета, 1 920,7 млрд. рублей – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, 744,0 млрд. рублей – за счет средств, привлеченных из внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программных мероприятий за счет всех источников финансирования Госпрограммой в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 не определен.

В соответствии с паспортом Госпрограммы в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2013 – 2020 годы составляет 847,5 млрд. рублей, что на 60,4 млрд. рублей, или 6,7 % меньше ранее утвержденных параметров. Указанное отклонение параметров ресурсного обеспечения обусловлено приведением финансовых показателей Государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2014, 2015 и 2016 годы во исполнение требований абзаца четвертого части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Федеральный закон № 349-ФЗ).

Следует отметить, что расчетная сумма общего объема финансирования за счет средств федерального бюджета, указанная в паспортах подпрограмм и ФЦП, составляет 899,3 млрд. рублей и не соответствует общему объему финансирования из средств федерального бюджета указанному в паспорте Госпрограммы в сумме 847,5 млрд. рублей.

Кроме того, в паспорте подпрограммы «Наследие» значение показателя «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы» в сумме 246,9 млрд. рублей, не соответствует арифметической сумме значений по годам (242,6 млрд. рублей).

В 2013 году финансовое обеспечение государственной программы «Развитие культуры и туризма» осуществлялось в соответствии с параметрами объемов ресурсного обеспечения, утвержденными в приложении № 6 к Госпрограмме в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р.

Согласно паспорту указанной Госпрограммы общий объем финансирования мероприятий на 2013 год был предусмотрен в сумме 100 428 294,1 тыс. рублей.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2014 года общий объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2013 год, составил в сумме 99 108 267,5 тыс. рублей (с учетом внесенных изменений в течение 2013 года), или 98,6 % плановых назначений.

Кассовое исполнение Госпрограммы за 2013 год составило 95 364 863,9 тыс. рублей, или 96,2 % утвержденных бюджетных назначений (99 108 267,5 тыс. рублей).

В соответствии с приложением 7 к Госпрограмме в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р объем ресурсного обеспечения программных мероприятий Минкультуры России на 2013 год был предусмотрен в сумме 85 632 759,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года Минкультуры России показатели уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2013 год на реализацию Госпрограммы были утверждены в сумме 83 307 149,8 тыс. рублей, или 97,3 % плановых назначений. Кассовое исполнение составило 80 705 369,8 тыс. рублей, или 96,9 % утвержденных бюджетных назначений.

В ходе проверки установлено, что изменения объема ресурсного обеспечения программных мероприятий на сумму 1 320 026,6 тыс. рублей в Госпрограмму в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р Минкультуры России не вносились.

Информация о расходах федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» по Минкультуры России в 2013 году приведена в таблице

тыс. рублей

Статус	КБК ГРБС	Бюджетные ассигнования, утвержденные распоряжением № 2567-Р	Бюджетные ассигнования по состоянию на 31.12.2013	Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2013 год	Отклонение (строка 5 – строка 3)	Отклонение (строка 5 – строка 4)
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа	X	100 428 294,10	99 108 267,50	95 364 863,90	-5 063 430,20	-3 743 403,60
	054	85 632 759,70	83 307 149,8	80 705 369,8	-4 927 389,9	-2 601 780,0
«Наследство»	054	30 027 633,4	29 676 480,6	28 750 982,6	-1 276 650,8	-925 498,0
«Искусство»	054	27 610 398,10	34 251 421,1	33 815 914,4	6 205 516,3	-435 506,7
«Туризм»	054	0,00	229 500,0	229 500,0	229 500,0	0
«Обеспечение условий реализации ГП»	054	9 229 679,30	1 639 999,2	1 618 140,1	-7 611 539,2	-21 859,1
Федеральная целевая программа	054	18 765 048,9	17 509 748,9	16 290 832,7	-2 474 216,2	-1 218 916,2

По состоянию на 1 января 2014 года неисполненные бюджетные назначения по Госпрограмме составили 3 743 403,6 тыс. рублей, или 3,9 %, в том числе:

925 498,0 тыс. рублей – по мероприятиям подпрограммы «Наследие»;

435 506,7 тыс. рублей – по мероприятиям подпрограммы «Искусство»;

21 859,1 тыс. рублей – по мероприятиям подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы»;

1 218 916,2 тыс. рублей – по мероприятиям ФЦП «Культура России»;

1 141 623,6 тыс. рублей – по мероприятиям участников Госпрограммы.

Следует отметить, что в 2013 году в рамках Госпрограммы были профинансированы контрольные события на общую сумму 6 435 016,3 тыс. рублей (6 205 516,3 тыс. рублей, или 18 % объема исполненных назначений подпрограммы «Искусство», 229 500,0 тыс. рублей – подпрограммы «Туризм») в отсутствие утвержденных Детальным планом-графиком показателей их ресурсного обеспечения.

Неисполненные назначения Минкультуры России за 2013 год составили 2 601 780,0 тыс. рублей, или 3,1 % объема уточненных бюджетных назначений.

По итогам 2013 года финансовое обеспечение мероприятий государственной программы не в полном объеме исполнено 4 участниками Госпрограммы (Ростуризм – на 99,8 %, Минстрой России – на 69,1 %, Роспечать – 97,2 %, Росархив – 96,7 %).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных ФГБУК «Госфильмофонд», составило в сумме 796 858,7 тыс. рублей, или 99,8 % утвержденных бюджетных назначений (798 095,2 тыс. рублей), ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» – в сумме 4 394 039,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 317 ресурсное обеспечение Госпрограммы на 2014 – 2020 годы было уточнено. На 2014 год общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы предусмотрен в сумме 102 264 554,2 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ бюджетные ассигнования федерального бюджета на Госпрограмму утверждены в сумме 101 068 100,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2014 года кассовое исполнение 42 102 700,0 тыс. рублей, или 41,7 % утвержденных бюджетных назначений.

В Госпрограмме в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 Приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» не соответствует Федеральному закону № 349-ФЗ.

Так, Минстрою России по коду главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) 360 предусмотрено ресурсное обеспечение в общей сумме 1 705 675,3 тыс. рублей, из них на 2013 год – в сумме 231 480,3 тыс. рублей. Кроме того, по основному мероприятию пункта 1.1. предусмотрено ресурсное обеспечение Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по коду ГРБС 360 в общей сумме 803 500,0 тыс. рублей, из них на 2014 год – в сумме 329 978,3 тыс. рублей, на 2015 год – в сумме 253 650,0 тыс. рублей.

Вместе с тем Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ Минстрою России как ГРБС присвоен код 069, при этом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы не предусмотрены.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Минкультуры России плановые значения финансовых показателей Госпрограммы по ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», установленных Ростуризму в сумме 2 741 107,2 тыс. рублей, что на 9 321,9 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений, не корректировались в части приведения их в соответствие с Федеральным законом о бюджете.

В нарушение пункта 62 Методических указаний Минэкономразвития России в Детальном плане-графике на 2013 год отсутствуют сведения об объемах бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных для реализации мероприятий ФЦП «Культура России».

Организационно-финансовый план мероприятий по реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» на 2014 год, утвержденный приказом Ростуризма от 27 января 2014 г. № 21-Пр-14, не соответствует Положению об управлении реализацией программой, утвержденное приказом Ростуризма от 15 октября 2012 г. № 283, так как не содержит информации о фактическом или планируемом количестве государственных контрактов (договоров), датах размещения извещения о торгах, плановых сроках исполнения государственных контрактов (договоров).

**8.2.2.** Согласно Порядку разработки и реализации государственных программ в целях контроля реализации Госпрограммы ответственным исполнителем и соисполнителями должен осуществляться мониторинг реализации государственной программы. Согласно Методическим указаниям Минэкономразвития России мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации государственной программы от запланированного и осуществляется не реже одного раза в квартал.

Объектами мониторинга являются наступление контрольных событий программы в установленные и ожидаемые сроки, сведения о кассовом исполнении и объемах заключенных государственных контрактов по государственной программе на отчетную дату, а также ход реализации мероприятий Детального плана-графика реализации государственной программы и причины невыполнения сроков мероприятий и контрольных событий, объемов финансирования мероприятий.

Планом реализации Госпрограммы предусмотрено 55 мероприятий. Детальным планом-графиком реализации Госпрограммы предусмотрено 126 контрольных событий, срок исполнения которых истек в 2013 году. Исполнено 119 контрольных событий.

В нарушение пункта 30(1) Порядка разработки и реализации государственных программ 24 мероприятия, или 43,6 %, не содержали контрольные события. Отсутствие контрольных событий не позволяет установить (определить) целевое использование бюджетных средств, эффективность достижения заданного результата.

Достижение ожидаемого результата от реализации мероприятия, определенного Детальным планом-графиком Минкультуры России и иными участниками Госпрограммы по итогам 2013 года не определялось.

В Отчете о реализации государственной программы за 2013 год, направленном Минкультуры России в Минэкономразвития России (далее – годовой Отчет), в таблице № 17 представлены сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм Госпрограммы с указанием фактического срока окончания их реализации. Перечень контрольных событий в указанной таблице отражен не в полном объеме и не содержит информации о своевременном выполнении контрольных событий основных мероприятий (отсутствуют даты наступления контрольных событий).

В ходе проверки установлено, что данные мониторинга реализации государственной программы (годовой), представленные Минкультуры России в ходе контрольного мероприятия по форме утвержденной приложением № 1 к Методическим указаниям

Минэкономразвития России, не соответствуют данным годового Отчета (таблица № 20) и являются недостоверными.

Так, в годовом Отчете отсутствует информация по соисполнителям ФЦП «Культура России» и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма Российской Федерации» в общей сумме ресурсного обеспечения 360 652,9 тыс. рублей, в том числе по: Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям (135) – 355 902,9 тыс. рублей; Министерству регионального развития Российской Федерации (309) – 4 750,0 тыс. рублей.

Показатели Минкультуры России (сводная бюджетная роспись, кассовое исполнение), содержащиеся в годовом Отчете не содержат показатели ФЦП «Культура России».

Кроме того, в годовом Отчете по подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации Программы» в общую сумму 9 505 560,1 тыс. рублей включены средства на повышение оплаты труда для главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 597 в сумме 6 549 357,7 тыс. рублей, или 68,9 % общего объема подпрограммы. Вместе с тем указанные средства в сумме 6 549 357,7 тыс. рублей были перераспределены соисполнителям и участникам Госпрограммы и федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Минкультуры России и использовались в рамках подпрограмм «Наследие», «Искусство», что не отражено в годовом Отчете.

Из представленной Минкультуры России информации следует, что по показателю 2 «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения» и 5 «Прирост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, по отношению к 2012 году» Минкультуры России информацией не располагает.

По показателю 1 «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» установлено плановое значение на 2013 год 109,2 %, фактическое значение составило 97,6 %, что свидетельствует об уменьшении количества посещений организаций культуры. Обоснование причин отклонений значения показателя на конец года отсутствует.

#### *Подпрограмма 1 «Наследие»*

В 2013 году не достигнуты плановые значения по показателю 1.2 «Средняя численность посетителей платных мероприятий парков на 1 тыс. человек», фактическое исполнение составило 20,34 человек на 1 тыс. человек, что составляет 97,9 % установленного значения.

На момент проведения контрольного мероприятия Минкультуры России не располагает информацией о доле отреставрированных недвижимых объектов культурного наследия в общем количестве недвижимых объектов культурного наследия, требующих реставрации (показатель 1.1), что свидетельствует об отсутствии контроля за ходом реализации программы.

#### *Подпрограмма 2 «Искусство»*

По подпрограмме 2 «Искусство» выполнены и перевыполнены плановые значения по 14 показателям, что составляет 77,8 % от общего количества показателей. Так, фактическое значение 2.3 «Средняя численность зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1 тыс. человек» – 245,0 человек (перевыполнен на 33,0 %), показателя 2.4 «Среднее количество посещений киносеансов в расчете на 1 человека» – 0,9 человек (перевыполнен в 2 раза).

В связи с увеличением суммы субсидий на производство одного фильма, не выполнен показатель 2.8 «Количество субсидий, предоставленных организациям кинематографии на производство фильмов». В 2013 году предоставлено 323 субсидии на производство фильмов, или 77,0 % от плановых значений.

В 2013 году среднее количество зрителей на мероприятиях цирков в расчете на 1 тыс. человек населения (показатель 2.2), сократилось в 2 раза. Обоснование причин отклонений значения показателя на конец года у Минкультуры России отсутствует.

*Подпрограмма 3 «Туризм»*

Из 4 установленных показателей по подпрограмме показатель 3.3. «Количество средств размещения, классифицированных в соответствии с системой классификации гостиниц и иных средств размещения» перевыполнен на 316 единиц или на 46 %. Причина отклонения значения показателя на конец года отсутствует.

По трем показателям подпрограммы фактические значения за 2013 год отсутствуют. Так, по показателю 3.1 «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг» в годовом Отчете приведены сведения – «наблюдение предполагается с 2014 года», что свидетельствует об отсутствии мониторинга данного показателя в 2013 году. Также не приведены фактические значения за 2013 год по показателю 3.2 «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма (включая услуги турфирм, гостиниц и аналогичных средств размещения), а также выездного туризма (в части услуг, оказанных резидентами российской экономики выезжающим в зарубежные туры) туристам» в связи с «уточнением данных Ростуризмом».

Также Минкультуры России не располагает информацией за 2013 год по показателю 3.4 «Количество иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию». В отчете приведены сведения о количестве иностранных граждан прибывших в Россию за 9 месяцев 2013 года – 23,9 млн. человек. Плановое значение показателя на 2013 год установлено 27,5 млн. человек.

В нарушение Детального плана-графика в 2013 году контрольные события 3.1.2.2. «Проведена V Всероссийская конференция «Реализация государственной политики в области культурно-познавательного туризма в России» (г. Углич, Ярославская область)» и 3.2.1.7. «Российская Федерация приняла участие в 2-х международных туристских выставках» Ростуризмом не проводились.

*Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации Программы»*

Анализ выполнения установленных показателей показал, что 12 показателей (75 %) выполнены и перевыполнены. По показателю 4.7 «Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы» – информация отсутствует, так как фактические данные «уточняются департаментами Минкультуры России» (план – 16,0 %).

Минкультуры России не располагает сведениями за 2013 год по следующим показателям: 4.1 «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры», 4.3 «Уровень удовлетворенности трудом работников федеральных, региональных и муниципальных организаций в сфере культуры» и 4.9 «Доля субъектов Российской Федерации, положительно оценивающих уровень методической и консультативной помощи по вопросам реализации аналогичных государственных программ».

В ходе анализа выполнения показателей мероприятий Госпрограммы установлено превышение уровня фактических значений ряда показателей над плановыми более 50 % в 2013 году и превышение плановых значений будущих периодов. Так, по показателям 4.10 «Доля субъектов Российской Федерации, утвердивших государственные программы развития сферы культуры» и 4.11. «Доля субъектов Российской Федерации, утвердивших государственные программы развития сферы туризма» достигнутые значения составили 67,5 % и 61,5 % соответственно, что превышает плановые значения на 55,4 % и 49,4 % соответственно.

Соответствующие корректировки показателей Госпрограммы не осуществлялись. Уровень достижения ожидаемого результата от реализации мероприятий подпрограмм «Искусство» и «Наследие» Минкультуры России по итогам 2013 года не определялся.

*ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)»*

Согласно отчетным данным по ФЦП «Культура России» все плановые значения, установленные как в целом по программе, так и по 6 направлениям, в 2013 году выполнены.

*ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»*

Согласно годовому Отчету по ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» за 2013 год перевыполнены плановые значения по показателям 6.4. «Инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания)» и 6.8. «Объем платных туристских услуг, оказанных населению» в 2,6 раза и на 2,4 % соответственно.

Следует отметить, что по состоянию на 20 июля 2014 года Минкультуры России располагает только предварительными данными по 7 показателям, которые свидетельствуют о невыполнении плановых значений.

Проверкой установлено, что показатели, приведенные в отчете Ростуризма «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» (форма 1-ФП), не соответствуют статистическим данным за 2012 год, и были существенно занижены, что не позволяет достоверно оценить эффективность реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» в отчетном периоде.

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2014 года федеральные органы исполнительной власти – получатели указанного отчета (Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минфин России) не отметили очевидное искажение полученных данных.

Таким образом, по данным годового Отчета в 2013 году в полном объеме достигнуты 39 показателей (индикаторов) или 45 % от общего количества показателей (индикаторов), установленных Госпрограммой, не выполнено 15 (18 %) показателей (индикаторов) Госпрограммы, по 12 показателям (14 %) информация отсутствует, 20 показателей (23 %) перевыполнены, корректировка их значений не осуществлялась.

Следует отметить значительное расхождение между сроками представления и обработки данных статистической отчетности по формам федерального и ведомственного статистического наблюдения и сроками представления годового Отчета. Применительно к государственной программе «Развитие культуры и туризма» - большинство показателей имеет сроки обработки значительно более поздние, чем срок представления годового Отчета (февраль – март). Их сбор и обработка осуществляются во 2 – 3 кварталах года, следующего за отчетным. В данной связи, годовой Отчет, составляемый в начале года и представляемый в Минэкономразвития России содержит данные за год, предшествующий отчетному, что не позволяет осуществить качественную оценку реализации Госпрограммы.

**8.2.3.** Согласно Госпрограмме информация об объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе прогнозные значения) и сведения о показателях (индикаторах) Госпрограммы приведены в разрезе федеральных округов. Госпрограммой утверждены 17 показателей (индикаторов) к достижению на территории субъектов Российской Федерации.

Сведения о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе федеральных округов с одновременным отражением в Госпрограмме целевых показателей в разрезе федеральных округов не позволяют в полной мере оценить эффективность ее реализации в отдельных субъектах Российской Федерации, так как не представляется возможным оценить соотношение вклада в уровень целевого показателя (индикатора) конкретного субъекта Российской Федерации, входящего в федеральный округ, а также соотношение степени достижения целевого показателя к объему средств, затраченных на реализацию Госпрограммы.

По данным представленным 74 субъектами Российской Федерации в 2013 году региональные государственные программы в сфере развития культуры и туризма были утверждены в 57 субъектах Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2014 года – в

74 субъектах Российской Федерации (100 %). Анализ сведений, полученных из субъектов Российской Федерации, показал, что большинство региональных государственных программ не взаимосвязаны с Госпрограммой Минкультуры России ни по программным мероприятиям, ни по целевым показателям (индикаторам).

В соответствии с годовым Отчетом объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий на 2013 год планировался в сумме 205 672 614,7 тыс. рублей. Фактически кассовое исполнение составило 160 982 380,6 тыс. рублей, или 78,3 % плановых назначений. Принимая во внимание, что субъекты Российской Федерации не представляют Минкультуры России отчетность о реализации региональных программ, в ходе проверки Министерством достоверность указанных в годовом Отчете данных по расходам консолидированных бюджетов не подтверждена.

В 2013 году в рамках Госпрограммы за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены субсидии в общей сумме 4 843 063,0 тыс. рублей (из них в рамках ФЦП «Культура России» – 99 410,0 тыс. рублей, ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» – 2 240 000,0 тыс. рублей, ФАИП (непрограммная часть) – 2 503 653,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 4 842 893,8 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2014 года в бюджетах субъектов Российской Федерации неиспользованные средства субсидий, перечисленные на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», составили 1 524 361,4 тыс. рублей, или 68,1 % утвержденных бюджетных назначений.

Следует отметить, что субсидии из федерального бюджета в сумме 1 108 147,1 тыс. рублей бюджетам субъектов Российской Федерации были перечислены в декабре 2013 года, что не позволило их освоить в полном объеме.

В 2013 году в рамках ФАИП предусмотрена государственная поддержка региональных инвестиционных проектов с применением механизма предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 815 670,0 тыс. рублей, в том числе: бюджету Республики Марий Эл – 340 000,0 тыс. рублей (2 объекта), бюджету Республики Карелия – 161 900,0 тыс. рублей (1 объект) и бюджету Республики Северная Осетия – Алания – 313 770,0 тыс. рублей (1 объект).

Анализ реализации региональных инвестиционных проектов показал, что на 1 января 2014 года Республикой Марий Эл не обеспечен ввод в эксплуатацию объектов со сроком завершения строительства, установленного ФАИП на 2013 год следующих объектов: «Строительство здания для Республиканского театра кукол в г. Йошкар-Оле» и «Строительство Марийского национального театра оперы и балета на 500 мест в г. Йошкар-Оле», что является нарушением сроков, установленных в Приложении № 5 «Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятия по укрупнению материально-технической базы объектов культуры регионов, в том числе региональных архивов, предусмотренных на реализацию ФЦП «Культура России», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2013 г. № 186. По информации Минкультуры России на 1 января 2014 года процент технической готовности объектов составил 54,7 % и 90,8 % соответственно.

В 2013 году финансирование объекта «Кавказский музыкально-культурный центр Валерия Гергиева г. Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания» Минкультуры России не осуществлялось в связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектной документации. Минкультуры России средства субсидий перераспределены на другие программные мероприятия. Срок завершения строительства, установленный ФАИП на 2013 год, был перенесен на 2014 год.

В рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» предусмотрена реализация мероприятий по созданию на территории субъектов Российской Федерации туристско-рекреационных кластеров и формированию сети автотуристских кластеров. При этом приведены только укрупненные инвестиционные проекты по созданию туристско-

рекреационных и автотуристических кластеров без перечня объектов обеспечивающей и туристической инфраструктуры.

Субъектами Российской Федерации утверждены и согласованы с Ростуризмом Сводные планы развития инвестиционных проектов создания туристско-рекреационного кластеров (далее – Сводный план развития ТРК).

Следует отметить, что финансирование в Сводных планах развития ТРК субъектов Российской Федерации предусмотрено в объемах как превышающих программные назначения, так и меньших, кроме того, отличаются и сроки создания туристско-рекреационных кластеров.

Для распределения объема государственных капитальных вложений, выделенных на реализацию ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» на 2013 год и плановый период 2014 года в отношении каждого укрупненного инвестиционного проекта утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства в объеме 2 240 000,0 тыс. рублей (приказ Ростуризма от 17 июня 2013 г. № 176-Пр/13). В 2013 году Ростуризмом перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации субсидии в сумме 2 239 830,8 тыс. рублей (99,9 %), кассовое исполнение составило 2 301 622,3 тыс. рублей (за счет остатка средств субсидий на 1 января 2013 года).

Анализ реализации мероприятий по созданию туристско-рекреационных кластеров показал, что в Ростуризме инвестиционные соглашения, заключенные субъектами Российской Федерации с инвесторами, отсутствуют. Отчеты, представленные субъектами Российской Федерации, не содержат информации, в рамках каких инвестиционных соглашений осуществляется создание туристической инфраструктуры, что не позволяет оценить исполнение обязательств инвесторами и выполнение сроков строительства объектов.

Кроме того, на 1 января 2014 года по туристско-рекреационному кластеру «Кладезь земли Костромской» не начата реконструкция автомобильной дороги, что является нарушением срока, установленного приказом Ростуризма от 17 июня 2013 г. № 176-Пр/13, в соответствии с которым срок ввода объекта в эксплуатацию – 2013 год. По туристско-рекреационному кластеру «Соленые озера» отчет субъекта Российской Федерации не содержит сведений о завершении и вводе в эксплуатацию в 2013 году гостевого дома и бесплатной парковки.

Таким образом, средства федерального бюджета осваиваются неудовлетворительно, что подтверждается значительными остатками неиспользованных средств субсидий, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации. К основным причинам неосвоения средств относятся позднее перечисление субсидий Минкультуры России и Ростуризмом субъектам Российской Федерации, несвоевременное утверждение и неоднократные корректировки государственными (муниципальными) заказчиками проектной документации, нарушение сроков ввода объектов в эксплуатацию.

По состоянию на 20 июля 2014 года информацией по исполнению субъектами Российской Федерации целевых показателей, утвержденных Госпрограммой в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317, Минкультуры России не располагает.

В целях создания благоприятных условий для развития государственно-частного партнерства в сфере туризма, эффективной реализации целевых программ развития туризма, содействия социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации приказом Ростуризма от 31 июля 2013 г. № 227-Пр/13 создана рабочая группа по разработке и реализации мер по привлечению средств внебюджетных источников на развитие туристской инфраструктуры, внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, утвержден ее состав. Вместе с тем деятельность указанной рабочей группы, не результативна, так как поставленные задачи ею не решаются, механизм привлечения внебюджетных средств посредством реализации проекта «Туристическая лотерея» в установленные сроки (до 12 августа 2013 года) не разработан.



**8.2.4.** Оценка эффективности государственной программы «Развитие культуры и туризма» проведена в соответствии с методикой, включенной в состав Госпрограммы в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р, на основании имеющихся фактических данных о реализации Госпрограммы (представлены в таблицах, включенных в состав годового Отчета за 2013 год), плановых значений показателей и объемов финансирования.

По данным Минкультуры России при проведении оценки эффективности реализации Госпрограммы за 2013 год использованы данные по 47 показателям (индикаторам) из 86, о которых имеется достаточный для проведения расчетов объем данных. Расчетные значения показателей составили: оценка степени достижения целей и решения задач программы – 1,6; оценка эффективности использования бюджетных средств – 1,68; оценка степени своевременности реализации мероприятий – 0,79. Интегральный показатель эффективности реализации Госпрограммы составил 1,51 и характеризуется как достаточно высокий.

Вместе с тем анализ показал, что в 2013 году не реализованы или не в полной мере реализованы следующие мероприятия Госпрограммы:

1.2.1. «Оказание государственных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности федеральных государственных библиотек, находящихся в ведении Минкультуры России»;

2.5.2. «Организация и проведение юбилейных дат»;

3.1.2. «Продвижение туристического продукта Российской Федерации на внутреннем туристическом рынке».

Установлено, что Минкультуры России оплата по государственным контрактам осуществлялась по кодам бюджетной классификации, не соответствующим утвержденным КБК Детальным планом-графиком в разрезе мероприятий и контрольных событий, в том числе:

по подпрограмме «Наследие» в рамках мероприятия 1.1.1. «Оказание государственных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности федеральных государственных учреждений в области сохранения объектов культурного наследия, находящихся в ведении Минкультуры России» осуществлена оплата по 6 государственным контрактам на общую сумму 27 733,0 тыс. рублей по КБК 054 0801 4410200 244 226 и КБК 054 0801 4400100 244 226, вместо предусмотренных Детальным планом-графиком КБК 054 0801 4400300 630, 054 0801 4400400 540, 054 0801 4401000 630, 054 0801 4409900 610, 054 0804 0300301 244, 054 0804 0300302 244;

по подпрограмме «Искусство» в рамках мероприятия 2.5.1. «Развитие международного, приграничного и межрегионального сотрудничества в сфере культуры» Минкультуры России осуществлена оплата по 50 государственным контрактам на общую сумму 878 608,6 тыс. рублей по КБК 054 0801 440010 244, вместо предусмотренных Детальным планом-графиком КБК 054 0801 0300600 862, 054 0801 4401100 630, 054 0801 4401400 630. При этом в Детальный план график корректировки по изменению КБК мероприятий и контрольных событий Госпрограммы не вносились;

по подпрограмме «Туризм» в рамках мероприятия 3.2.1. «Обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и организациях в сфере туризма» Детальным планом-графиком Ростуризму установлены 7 контрольных событий с финансовым обеспечением в сумме 9 571,0 тыс. рублей по КБК 174 0108 0300600 862. В ходе реализации указанного мероприятия Ростуризмом заключены и оплачены пять государственных контрактов на общую сумму 11 077,2 тыс. рублей по КБК 0412 4889700 242. Средства предусмотренные Ростуризму по КБК 174 0108 0300600 862 в сумме 9 571,0 тыс. рублей, были направлены на уплату взноса в международную туристскую организацию (ЮНВТО), который не предусмотрен Детальным планом-графиком в отдельное контрольное событие.

Таким образом, несоответствие кодов бюджетной классификации, установленных при определении ресурсного обеспечения программных мероприятий, свидетельствует о низком качестве планирования и финансового обеспечения Госпрограммы в целом.

Следует отметить, что реализация мероприятия 1.1.1. «Оказание государственных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности федеральных государственных учреждений в области сохранения объектов культурного наследия, находящихся в ведении Минкультуры России» с ресурсным обеспечением на 2013 год в объеме 4 722 821,90 тыс. рублей, отражено в Детальном плане - графике только одним контрольным событием 1.1.1.7. «Введен в эксплуатацию объект капитального строительства: бывшее здание Главного Штаба в рамках реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» на общую сумму 523 937,13 тыс. рублей, или 16,4% от общего объема кассового исполнения 2013 года по всему мероприятию.

Минкультуры России мониторинг Госпрограммы и внутренний финансовый аудит, предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляет некачественно.

В ходе контрольного мероприятия на объектах контроля были выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ответственным исполнителем и участниками при реализации Госпрограммы.

#### *Минкультуры России*

В соответствии с регламентом Минкультуры России организация государственных закупок осуществляется отраслевыми департаментами Министерства. В 2013 году в Министерстве действовало 16 комиссий по организации конкурсных процедур на заключение государственных контрактов. Размещение государственного заказа осуществляло ООО «Специализированная организация «Торги и консалтинг» в соответствии с государственными контрактами (от 10 января 2012 г. № 04-01-41/10-12, от 12 января 2012 г. № 07-01-41/10-12, заключенными Минкультуры России на общую сумму 233 821,3 тыс. рублей на осуществление организационно-технических функций по размещению государственного заказа в 2012 – 2014 годах.

В целях реализации пункта 28 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минкультуры России создана контрактная служба, положение о которой утверждено приказом Минкультуры России 7 февраля 2014 г. № 187 «О контрактной службе в Министерстве культуры Российской Федерации». Приказом Минкультуры России от 7 марта 2014 г. № 391 утвержден состав гражданских служащих (работников) Минкультуры России, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в подведомственных учреждениях культуры. Проект Регламента осуществления Минкультуры России ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом Минкультуры России от 7 марта 2014 г. № 1132-01-34-ВА. Письмом Минкультуры России от 21 января 2014 №6-01-39/04-НМ до подведомственных Минкультуры России учреждений порядок утверждения положения о закупках учреждений, подведомственных Минкультуры России. Приказами Минкультуры России утверждены положения о закупках 89 подведомственных учреждений. Проект Регламента взаимодействия контрактной службы со структурными подразделениями и комиссиями Минкультуры России по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для федеральных нужд проходит внутриведомственное согласование.

В ходе исполнения государственного контракта от 30 сентября 2013 г. № 3416-01-41/12-13, заключенного Минкультуры России с ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» на общую сумму 6 886,0 тыс. рублей, сроком окончания работ до 19 декабря 2013 года государственным заказчиком был подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по разработке проектной документации отнесения территории музея-заповедника «Сталинградская битва» к

объекту культурного наследия федерального значения от 17 декабря 2013 г. № 70-12 без положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы на проектную документацию. Указанная экспертиза проведена с 26 по 27 декабря 2013 года, что является нарушением пункта 9 Технического задания (приложение 1 к госконтракту) и не соответствует положениям статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации в части исполнения обязательств в установленные сроки.

Минкультуры России при заключении государственных контрактов и соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета с юридическими лицами на оказание услуг по проведению культурно-просветительских мероприятий (фестивали, празднование юбилейных дат) в обязанности исполнителя (получателя) не предусмотрено представление государственному заказчику первичных учетных документов, подтверждающих фактические расходы, что не позволяет обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в соответствии с полномочиями, установленными статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Минкультуры России при заключении соглашения от 23 апреля 2013 г. № 612-01-41/04-13 о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета в сумме 400 000,0 тыс. рублей бюджету Республики Татарстан на софинансирование мероприятий по реализации комплексного проекта «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар» в приложении № 2 установлен срок перечисления субсидии – до 10 апреля 2013 года, то есть ранее срока подписания соглашения, что свидетельствует о некачественном оформлении документов на реализацию финансовых обязательств.

Фактически единовременная субсидия на реализацию комплексного проекта в размере 400 000,0 тыс. рублей перечислена Министерством 8 мая 2013 года (платежное поручение от 8 мая 2013 г. № 1099467).

#### *Ростуризм*

Предложения по 5 нормативным правовым актам, предусмотренные Госпрограммой в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р, в части приведения их в соответствие с решением задач в сфере туризма, в установленные сроки не разработаны.

В 2013 году Ростуризмом в лице руководителя А.В.Радькова были заключены 10 государственных контрактов по основаниям пунктов 8, 9 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (с единственным поставщиком) с ООО «Мир без границ «Маркетинг и выставки» (далее – ООО «Мир без границ МВ») на общую сумму 42 900,0 тыс. рублей на оказание услуг по оформлению стенда и организации участия Ростуризма в международных мероприятиях в области туризма.

Одним из учредителей ООО «Мир без границ МВ» (ИНН 7701890690) является некоммерческое партнерство «Объединение международной интеграции в туризме «Мир без границ» (ИНН 7708209147) (далее – Партнерство) с долей в уставном капитале 25 %.

В 2013 году руководитель Ростуризма А.В.Радьков являлся Председателем Совета Партнерства и, в соответствии с уставом, был наделен правом без доверенности представлять интересы Партнерства в отношениях с другими организациями и органами, подписывать документы от имени Партнерства.

Указанная ситуация в соответствии с положениями пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может свидетельствовать о возможном ограничении конкуренции Ростуризмом при размещении государственных заказов.

Кроме того, в 2013 году Ростуризмом по результатам открытых конкурсов на основании пунктов 8 и 9 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (с единственным поставщиком) были заключены государственные контракты на проведение туристической выставки «Сокровища Севера 2013» и эколого-туристического форума (г. Улан-Удэ) общей стоимостью 2 565,0 тыс. рублей с ООО «Айрис ПРО» от 6 мая 2013 г. № 488-13-05-06-07 сроком оказания услуг – 7 – 11 мая 2013 года и ООО «БАЙКАЛ ЭКСПО» от 6 июля 2013 г. № 488-13-07-06-01 сроком оказания услуг – 11 – 13 июля 2013 года.

В соответствии с техническим заданием ООО «Айрис ПРО» обязано было сформировать состав участников Международной конференции, организовать техническое, транспортное обеспечение, проведение выставочной экспозиции Ростуризма, фотосъемки, синхронного перевода в период проведения конференции, разработку и изготовление символики (логотипа) конференции, дизайн-макета и не менее 2 баннеров, ООО «БАЙКАЛ ЭКСПО» – разработать технические требования к площадкам проведения форума (конференц-зал, экспозиционные зоны, залы круглых столов) и определить место проведения мероприятия, разработать проекты программ мероприятия, изготовить брошюры и программу форума в печатном и электронном виде, не менее 9 баннеров, оказать услуги по техническому оснащению, обеспечению оборудованием синхронного перевода речи.

В соответствии с условиями государственных контрактов (пункт 3.2.) исполнителями по окончании мероприятий представлены Ростуризму отчеты о результатах оказанных услуг с приложением первичных документов, в составе которых предъявлены организационные письма, договоры составленные до заключения государственного контракта, и после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ Ростуризмом.

Значительный объем установленных техническим заданием услуг, который должен быть реализован за короткий срок (с момента заключения госконтракта и началом мероприятия 1 день и 5 дней соответственно), наличие заключенных договоров с субподрядными организациями на указанные услуги до заключения государственного контракта, могут свидетельствовать о возможном ограничении конкуренции Ростуризмом при размещении указанных государственных заказов. Наличие в отчетах договоров, заключенных после оказания исполнителями услуг, свидетельствует об отсутствии контроля Ростуризма за расходованием бюджетных средств.

В 2013 году Ростуризмом было заключено 9 государственных контрактов с ООО «Экспотур» на общую сумму 11 986,6 тыс. рублей.

Учредителями ООО «Экспотур» являются:

«СПЕДДИНГ ХОЛДИНГ С.А.» (юридический адрес: п/я 146, Роуд Таун, Тортола, Британские Виргинские острова, с участием в уставном капитале 52 %;

ООО «Линквуд Экспо» (юридический адрес: г.Москва, ул. Большая Полянка, д. 4/10, стр.2) с участием в уставном капитале 48 %.

В связи с освобождением А.В. Радькова в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 750-р от занимаемой должности соответствующие изменения в нормативные правовые и распорядительные документы Ростуризма, направленные на реализацию Госпрограммы не вносились.

*Правительством Республики Карелия*

В ходе исполнения государственного контракта от 8 сентября 2009 г. № 17/09 заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, государственным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» (далее – УКС) и ЗАО «Строительная компания «Логос» на выполнение работ по реконструкции Национальной библиотеки Республики Карелия, г. Петрозаводск по результатам открытого аукциона (протокол от 19 августа 2009 г. № 31А) на общую сумму 380 800,0 тыс. рублей выявлено следующее:

в нарушение пункта 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации государственный контракт не содержит сроков начала и окончания работ;

в нарушение части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации выполнены работы по монтажу системы книгоподачи возврата книг читателям и хранения фондов (система «Телелифт»), не предусмотренные проектной документацией по реконструкции Национальной библиотеки Республики Карелия (на I этап и II этап).

Вместе с тем, Инспекцией Государственного регионального строительного надзора Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия выдано заключение по объекту «Реконструкция Национальной

библиотеки Республики Карелия в г. Петрозаводске (I этап) пристройка и существующее здание в осях 1-5» о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации от 8 мая 2014 г. № 39/14, которое противоречит требованиям части 4 статьи 38 и пункта 5 части 1 статьи 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных процессов проектирования и строительства, осуществляемых после окончания строительства, реконструкции до ввода здания или сооружения в эксплуатацию.

При визуальном осмотре объекта «Реконструкция Национальной библиотеки Республики Карелия в г. Петрозаводске» установлено, что на этажах объекта есть протечки воды на ламинированном покрытии; конденсат и течь на трубах на цокольном этаже; в помещениях 2-этажа выполнено устройство системы вентиляции при выходе на лестничный пролет (служебных помещений: щитовая, туалеты, техническое помещение) в виде открытой трубы (без заглушки). При этом подключение данного участка трубы к общей системе вентиляции из указанного помещения проектной документацией (I и II этапов) не предусмотрено.

В ходе исполнения государственного контракта от 14 марта 2013 г. № 7/2013-Пр, заключенного между УКС и ЗАО «Проектный институт «Карелпроект», на выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту «Реконструкция Национальной библиотеки Республики Карелия в г. Петрозаводске» на сумму 5 875,0 тыс. рублей, исполнителем не были выполнены условия контракта в части получения согласований проектной документации с управлением архитектуры и градостроительства, органами государственного надзора и не получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию указанного объекта в установленные сроки. Оплата по указанному контракту произведена в полном объеме.

В ходе исполнения государственного контракта от 2 апреля 2012 г. № 1-С/12, заключенного Управлением автодорог Республики Карелия с ЗАО «Буер» на общую сумму 936 624,0 тыс. рублей и сроком окончания работ 1 ноября 2014 года подрядчиком была изменена редакция ведомости объемов и стоимости работ по объекту «Строительство дороги Великая Губа – Оятевщина» на общую сумму 28 544,6 тыс. рублей, в пределах стоимости государственного контракта, что обусловлено выявлением недостатков проектной документации.

Решение об изменении видов и объемов работ было принято техническим советом Управления автодорог Республики Карелия в части изменения пикетажа проведения буровзрывных работ, в связи с выявлением скальных пород в местах, не предусмотренных проектной документацией, что вызвано некорректными результатами инженерных изысканий.

В нарушении части 7 статьи 52 и части 3.5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации изменения в проектную документацию не вносились, государственная экспертиза внесенных изменений не проводилась.

В актах о приемке выполненных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина» на общую сумму 221 068,6 тыс. рублей, графа «позиции по смете» отсутствует, что не позволяет произвести сверку объемов выполненных работ по сметному расчету.

В нарушение статьи 9 Федеральных законов от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, акты о приемке выполненных работ на общую сумму 221 068,6 тыс. рублей составлены и приняты к оплате без соблюдения качества оформления первичных учетных документов и достоверности, содержащихся в них данных.

Объектом строительства автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина заняты земельные участки общей площадью 119,6 га, из них 1,3 га – земли запаса, 5,6 га – земли

населенных пунктов, 112,7 га – земли лесного фонда. При этом участок лесного фонда площадью 17,9 подлежит разделу.

Данные земельные участки были сформированы и поставлены на кадастровый учет в 2011 году. Но правоустанавливающие документы на земельные участки площадью 119,6 га Управлением автодорог Республики Карелия не оформлены, что не соответствует требованиям статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2014 году в связи с отсутствием финансирования строительные работы на объекте не производятся.

*Правительством Республики Мордовия*

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Республики Мордовия от 20 декабря 2013 г. № 5048-01-41/10-13, заключенным между Минкультуры России и Правительством Республики Мордовии, в республиканский бюджет поступили средства в сумме 104 823,0 тыс. рублей на строительство объекта «Реконструкция здания ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище им. Л.П.Кирюкова» со строительством общежития, г. Саранск».

В ходе исполнения государственного контракта от 31 декабря 2013 г. № 73/ВР-2013, заключенного между государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (далее – ГКУ «УКС РМ») и ОАО «Трест «Мордовпромстрой» на осуществление общестроительных и специальных работ по объекту ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П. Кирюкова», г. Саранск, ул. Гагарина, д. 108 (реконструкция здания училища и строительство общежития) общей стоимостью 58 196,8 тыс. рублей, сроком окончания работ 12 марта 2014 года, допущены следующие нарушения:

работы выполнены не в полном объеме с нарушением сроков;

акты о приемке выполненных работ (КС-2) оформлены в нарушение постановления Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» без указания сметной (договорной) стоимости, что не позволяет произвести сверку объемов выполненных работ со сметным расчетом;

в ходе визуального осмотра объекта ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П.Кирюкова» установлено, что при строительстве общежития работы по кладке и отделке внешних кирпичных стен, укладке плитки на этажах выполнены некачественно, на потолках и стенах в помещениях общежития наблюдается наличие трещин и отслоение штукатурки, что свидетельствует об отсутствии со стороны ГКУ «УКС РМ» контроля за качеством выполняемых работ.

По государственным контрактам от 9 декабря 2013 г. № 0109200002413003404-132473, от 30 декабря 2013 г. № 0109200002413004618-132473, от 31 декабря 2013 г. № 0109200002413004865-132473, заключенным ГКУ «УКС РМ», в счет оплаты за поставку оборудования и мебели для концертного зала ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П.Кирюкова» были перечислены средства федерального бюджета в сумме 18 939,0 тыс. рублей. Указанное оборудование и мебель более 7 месяцев хранится у поставщиков в соответствии с договорами хранения, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества. В связи с нарушением сроков строительства дата ввода в эксплуатацию концертного зала до настоящего времени документально не определена.

В нарушение подпункта 2.1.3. пункта 2. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Республики Мордовия от 20 декабря 2013 г. № 5048-01-41/10-13 контроль за целевым и эффективным использованием субсидий, выделенных из средств федерального бюджета, Минкультуры России не осуществлялся.

Минкультуры России до настоящего времени не заключены государственные контракты на оказание услуг по осуществлению технического надзора на объектах культурного наследия «Церковь Богоявленская» по адресу: Республика Мордовия, Инсарский район, с. Языкова Пятна и «Церковь Иоанна-Богословская» по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, Октябрьский район, с. Макаровка, в связи с чем, на момент проведения проверки на указанных объектах ремонтно-реставрационные/противоаварийные работы общей стоимостью 10 040,9 тыс. рублей осуществляются без технического надзора, что является нарушением пункта 5 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ.

Согласно представленной информации Правительство Республики Мордовия, органы исполнительной власти Республики Мордовия, иные органы и организации Республики Мордовия в сфере культуры и туризма в проверяемый период в реализации инвестиционных проектов, включенных в государственную программу «Развитие культуры и туризма», не участвовали.

**8.3. (Цель 3) Определить полноту и эффективность мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и принятых в его исполнение документами, включая эффективность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в 2013 году и истекший период 2014 года**

**8.3.1.** В 2013 году общий объем финансирования реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, составил 7 281,7 млн. рублей, или 97,7 % плановых назначений (7 451,7 млн. рублей).

В ходе анализа реализации пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 597 установлено следующее.

*[абз.5] доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;*

В целях обеспечения реализации подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, в соответствии с которой, утвержден план мероприятий программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы (далее по разделу – план мероприятий).

Нормативные правовые акты, предусмотренные планом мероприятий, Минкультуры России изданы в установленные сроки.

Между Минкультуры России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации заключены соглашения об обеспечении достижения в 2014 – 2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы», направленные на повышение эффективности сферы культуры».

Следует отметить, что указанными соглашениями не предусмотрено обеспечение условия сохранения доступности для населения услуг в сфере культуры, в том числе соблюдения социальных нормативов и норм, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р «О Социальных нормативах и нормах».

Вместе с тем достижение целевых показателей (нормативов), предусмотренных указанными соглашениями может быть достигнуто в результате ликвидации неэффективных учреждений культуры в малонаселенных пунктах, в том числе в сельской местности (библиотеки, клубы и т.п.), что может привести к снижению доступности услуг в сфере культуры для населения.

По Подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации Программы» в рамках мероприятия 4.1 «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» предусмотрено повышение заработной платы работников учреждений культуры.

По информации, представленной Минкультуры России согласно итогам федерального статистического наблюдения за 2013 год в 71 субъекте Российской Федерации достигнут либо превышен показатель соотношения средней заработной платы работников культуры к средней заработной плате в соответствующем регионе, установленный Планом мероприятий («дорожной картой») (56,1 %). В 12 субъектах Российской Федерации не достигнут показатель соотношения, установленный «дорожными картами» регионов в том числе:

- Забайкальский край – 48,2 % (показатель в «дорожной карте» – 58,5 %);
- Вологодская область – 50,6 % (показатель в «дорожной карте» – 56,1 %);
- Еврейская автономная область – 53,4 % (показатель в «дорожной карте» – 56,1 %);
- Магаданская область – 53,5 % (показатель в «дорожной карте» – 56,1 %);
- Республика Тыва – 53,7 % (показатель в «дорожной карте» – 56,1 %).

Фактическая среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры составила 21 072 рубля или 70,3 % к средней заработной плате в целом по экономике России (29 960 рублей), в том числе: по федеральным государственным учреждениям культуры – 39 079 рублей (или 130,4 %), по учреждениям культуры субъектов Российской Федерации – 27 743 рубля (или 92,6 %), по муниципальным учреждениям – 14 177 рублей (или 47,3 %).

В 2013 году в целях повышения заработной платы работникам культуры бюджетных учреждений, подведомственных федеральным органам власти за счет средств федерального бюджета Минкультуры России были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 549 357,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

**Подпункт «н» – в целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры:**

*[абз.2] создать к 2015 году в малых городах не менее пяти центров культурного развития.*

Правительством Российской Федерации одобрена разработанная Минкультуры России Концепция создания центров культурного развития в малых городах России, а также согласованы 4 компоновочных варианта планировки центров, которые были оптимизированы по внутренней наполняемости и затратам на строительство (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 30). Площадь центров составит от 1300 до 1800 кв. метров в зависимости от потребностей конкретного города.

В рамках Подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации Программы» по мероприятию 4.1.7. «Создание и обеспечение деятельности центров культурного развития в малых и средних городах России» (далее - мероприятие (4.1.7.) предусмотрено строительство 16 многофункциональных культурных центров в малых городах, начиная с 2014 года.

Создание центров культурного развития в малых городах России предусмотрено в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов по объектам, не включенным в долгосрочные (федеральные) целевые программы, в общей сумме 210 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2013 год бюджетные ассигнования на финансирование указанного мероприятия утверждены в сумме 17 346,00 тыс. рублей.

Минкультуры России и ФГБУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» заключили соглашение о предоставлении в 2013 году бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Строительство 16 центров культурного развития» от 20 декабря 2013 г. № 5070-01-41/10-13.



Согласно отчетным данным ФГБУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (письмо от 20 января 2014 г. № У-043-14) о ходе реализации ФАИП за 2013 год фактически освоено средств в объеме 13 098,5 тыс. рублей (75,5%). Неизрасходованные средства в размере 4 247,4 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет. Процент технической готовности по всем 16 центрам составил 20,9% (разработана проектно-сметная документация).

*[абз.3] включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг.*

Действующими законодательными и нормативными правовыми актами не установлены правовые основы деятельности Национальной электронной библиотеки. Отсутствует понятие «Национальная электронная библиотека», не утверждено положение о Национальной электронной библиотеке, ее ведомственная подчиненность.

По информации, представленной Минкультуры России проект «Национальная электронная библиотека» инициирован федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская государственная библиотека» и федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская национальная библиотека». В настоящее время проект «Национальная электронная библиотека» поддерживается также Федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственная публичная научно-техническая библиотека России».

Минкультуры России издан приказ от 23 декабря 2013 № 2332 «О методике отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку», который приказом Минкультуры России от 5 июня 2014 г. № 1003 отменен в связи с возвратом из Минюста России без государственной регистрации.

Приложением к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по развитию учреждений культуры, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, установленных ФЦП «Культура России» (приложение № 4) определены критерии оценки конкурсных заявок на предоставление субсидий на создание общероссийской системы доступа к Национальной электронной библиотеке.

В рамках Подпрограммы 1 «Наследие» по мероприятию 1.2 «Развитие библиотечного дела» предусмотрено создание единого национального собрания полных текстов электронных документов, свободный доступ к которому осуществляется через интернет-портал национальной электронной библиотеки. Паспортом Программы установлен показатель 1.7 «Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку» в период 2012 – 2020 годов ежегодно 10%. По данным Минкультуры в 2013 году показатель выполнен.

Минкультуры России в рамках реализации в 2013 году контрольного события 1.2.1.2. «Создана общероссийская система доступа к Национальной электронной библиотеке» по результатам открытого конкурса (протокол рассмотрения заявок от 3 сентября 2013 г. № 0173100007713000885-П2) на основании части 4 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ (подана 1 заявка) с единственным участником конкурса заключен государственный контракт от 20 сентября 2013 г. № 3194-01-41/06-13 с АНО «Национальный библиотечный ресурс» на выполнение работ по включению в Национальную электронную библиотеку не менее 10% издаваемых в Российской Федерации наименований книг. Цена контракта 129 600,0 тыс. рублей.

Согласно приложению № 2 к государственному контракту от 20 сентября 2013 г. № 3194-01-41/06-13 (календарный план) срок окончания работ установлен до 19 декабря 2013 года.

Минкультуры России оплата по государственному контракту от 20 сентября 2013 г. № 3194-01-41/06-13 произведена в полном объеме. Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 19 декабря 2013 г. № 100-5 АНО «Национальный библиотечный ресурс» оцифровано более 11 689 произведений, прав на их использование и

библиографических описаний, которые были размещены в Сводном электронном каталоге библиотек России и Сводном каталоге электронных ресурсов, поддерживаемых Минкультуры России.

Таким образом, финансирование мероприятий по включению ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг осуществляется при отсутствии соответствующей нормативной правовой базы, регулирующей деятельность Национальной электронной библиотеки и методики отбора книг.

*[абз.4] обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также размещение в свободном бесплатном доступе в сети Интернет фильмов и спектаклей выдающихся режиссеров кино и театра.*

По Подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации Программы» в рамках мероприятия 4.1 «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» предусмотрена интеграция библиотек России в единую информационную сеть. Установленный Госпрограммой показатель 4.12 «Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве библиотек Российской Федерации (плановое значение - 36,7 %) в 2013 году выполнен. На финансирование указанного мероприятия в 2013 выделено 112,0 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

Кроме того, Госпрограммой установлен показатель 4.13 «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве музеев Российской Федерации (плановое значение - 49,0 %). Фактическое исполнение составило 59,0 %. Финансирование за счет средств федерального бюджета не осуществлялось.

Показатель 4.15 «Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации» (плановое значение - 90,0 %) перевыполнен на 5,0 %.

Показатель 4.16 «Количество спектаклей выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (плановое значение - 50 спектаклей) перевыполнен в 4,06 раза и составил 203 спектакля.

На реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2013 году выделено 55,4 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

Показатель 4.17 «Количество фильмов выдающихся режиссеров, размещенных в бесплатном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с плановым значением 100 фильмов ежегодно в 2013 году исполнен на 182 %, размещено 182 фильма.

*[абз.5] обеспечить увеличение до 1 октября 2012 г. бюджетных ассигнований федерального бюджета на выплату стипендий для деятелей культуры и искусства, творческой молодежи, а также на предоставление грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства*

По Подпрограмме 2 «Искусство» в рамках мероприятия 2.4 «Поддержка творческих инициатив населения, а также выдающихся деятелей, организаций в сфере культуры, творческих союзов» установлен показатель 2.11 «Средняя сумма одного гранта Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства на 2013 год в сумме 603,8 тыс. рублей. Средняя сумма одного гранта в 2013 году составила 640,0 тыс. рублей, что на 36,2 тыс. рублей больше запланированных значений.

Кроме того установлен показатель 2.12 «Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов» на 2013 год – 1,0 тыс. человек. Показатель в 2013 году выполнен.

На реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета в 2013 году выделено 60,4 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном

объеме.

*[абз.б] обеспечить создание до 1 марта 2013 г. передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов, а также создать к 2018 году 27 виртуальных музеев;*

Действующими законодательными и нормативными правовыми актами не установлены правовые основы создания передвижного музейного фонда. Отсутствует понятие «Передвижной фонд ведущих российских музеев», не утверждены положение о передвижном фонде ведущих российских музеев, порядок его формирования, а также формы отчетности о количестве экспонатов, включенных в передвижной фонд ведущих российских музеев, не определено, какие ведущие российские музеи привлечены к формированию передвижного фонда.

В методических рекомендациях по организации выставочной деятельности в малых и средних городах субъектов Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, направленных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры и охраны культурного наследия, а также музеям федерального ведения (по списку) письмом Минкультуры России от 30 июня 2013 г. № 63-01-39/05-АМ сообщается, что «порядок формирования передвижного фонда ведущих российских музеев на 2013 – 2014 и последующие годы будет осуществляться за счет проведения регулярно обновляемых передвижных выставок из собраний ведущих музеев. Предметы, участвующие в таких выставках будут составлять передвижной фонд ведущих российских музеев, направляемый для экспонирования в музеях малых и средних городов России»

По Подпрограмме 1 «Наследие» в рамках мероприятия 1.3 «Развитие музейного дела» установлен показатель 1.9 «Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России» с плановым значением на 2013 год 300 единиц. Фактическое значение показателя составило 300 (выполнение 100 %).

На реализацию указанного мероприятия за счет средств федерального бюджета выделено 80,5 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

По Подпрограмме 4 «Обеспечение условий реализации Программы» в рамках мероприятия 4.1 «Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма» установлен показатель 4.14 «Количество виртуальных музеев, созданных при поддержке федерального бюджета». Плановое значение на 2013 год установлено 8. В 2013 году создано 34 виртуальных музея, что превышает установленное значение показателя в 4,3 раза.

Как следует из Отчета, мероприятия «Обеспечить размещение в свободном доступе в сети «Интернет» фильмов выдающихся режиссеров кино (пункт 1, подпункт «н»))» с объемом финансирования в сумме 80 млн. рублей и «Создать к 2018 году 27 виртуальных музеев (пункт 1, подпункт «н»))» с объемом финансирования в сумме 90,0 млн. рублей реализовывались в рамках государственной программы «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», ответственным исполнителем которой является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Вместе с тем государственная программа «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» не содержит указанные мероприятия.

Минкультуры России является соисполнителем мероприятия «Развитие сервисов на основе информационных технологий в образовании, науке и культуре» подпрограммы «Информационное государство» Государственной программы «Информационное общество (2011 – 2020 годы)». В 2013 году в рамках реализации 1 этапа указанной программы Минкультуры России был создан интернет-портал для популяризации культурного наследия и традиций России, общей стоимостью 235 499,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета). Следует отметить, что Минкультуры России ответственные за наполнение интернет-сайта не определены. Английская версия Портала не соответствует по своему содержанию русскоязычной версии (разделы «Movies», «Theater», «Special projects» не заполнены, остальные разделы заполнены частично). Отсутствуют некоторые, заявленные в Техническом задании модули и подсистемы,

например модуль проведения социальных опросов, каталоги организаций сфер культуры и информационных ресурсов сферы культуры. Подсистема предоставления доступа к государственным услугам сферы культуры реализована, но не подключена.

*увеличить к 2018 году в два раза количество выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации;*

В рамках Подпрограммы 1 «Наследие» по мероприятию 1.3 «Развитие музейного дела» предусмотрено уменьшение региональных диспропорций в доступности к качественным музейным услугам.

Установлен показатель 1.10 «Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году)» на 2013 год в размере 20 %. Фактический прирост значения показателя составил 20,0 %.

*[абз.7] увеличить к 2015 году до 4 тыс. количество государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов;*

По Подпрограмме 2 «Искусство» в рамках мероприятия 2.4 «Поддержка творческих инициатив населения, а также выдающихся деятелей, организаций в сфере культуры, творческих союзов» предусмотрена адресная поддержка выдающихся деятелей российского искусства и учреждение стипендий молодым творческим деятелям.

Установлен показатель 2.12 «Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов» с плановым значением на 2013 год 1000 человек. Значение показателя в 2013 году достигнуто в полном объеме.

На реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета выделено 72,0 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

*[абз.8] увеличить к 2018 году в целях выявления и поддержки юных талантов число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов от общего числа детей.*

По Подпрограмме 2 «Искусство» в рамках мероприятия 2.5 «Организация и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества» предусмотрено увеличение качественных мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества; повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на организацию и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества.

Установлен показатель 2.18 «Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей» с плановым значением в 2013 году 2,0 %. В 2013 году показатель выполнен.

На реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета выделено 141,6 млн. рублей. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

**8.3.2.** В ходе проверки исполнения Правительством Республики Карелия мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в 2013 году бюджету Республики Карелия были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 756 440,2 тыс. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Указом от 7 мая 2012 г. № 597.

Средства федерального бюджета предоставлялись в соответствии с соглашениями, заключенными между Минфином России и Правительством Республики Карелия (от 24 января 2013 г. № 01-01-06/06-38 – на сумму 521 499,3 тыс. рублей, от 12 ноября 2013 г. № 01-01-06/06-413 – на сумму 234 940,9 тыс. рублей).

Соглашениями, заключенными Минкультуры Республики Карелия с подведомственными учреждениями культуры на установление государственного задания на 2013 год на общую сумму 442 584,2 тыс. рублей, не было предусмотрено условие достижения целевого показателя средней заработной платы, установленного в среднем по

экономике региона. В указанных соглашениях отдельно не предусмотрены средства, направленные на повышение заработной платы работникам учреждений культуры, которые входят в состав данных субсидий и не выделяются в законе о бюджете Республики Карелия отдельной целевой статьей.

В соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ в 2014 году бюджету Республики Карелия были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 762 192,1 тыс. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Указом от 7 мая 2012 г. № 597. Средства федерального бюджета предоставлялись в соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и Правительством Республики Карелия от 28 января 2014 г. № 01-01-06/06-16.

По состоянию на 21 мая 2014 года в бюджет Республики Карелия указанные средства федерального бюджета поступили в сумме 317 580,0 тыс. рублей и в отсутствие нормативного акта о распределении дотации главным распорядителям бюджетных средств на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы были направлены на совокупное покрытие расходов бюджета Республики Карелия, включая выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, что в соответствии с положениями статьи 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса является нецелевым использованием бюджетных средств. По состоянию на 4 июня 2014 года средства на повышение оплаты труда работников республиканских и муниципальных учреждений культуры до Минкультуры Республики Карелия не доведены.

Органами исполнительной власти Республики Карелия для проведения мониторинга повышения средней заработной платы работников бюджетных учреждений применяются различные подходы при расчете показателей, что не позволяет корректно провести оценку целевых достижений и выполнения мероприятий, предусмотренных Указом от 7 мая 2012 г. № 597, до опубликования официальных данных Росстата.

В 2013 году Минкультуры Республики Карелия ведомственный контроль в форме выездных проверок за выполнением мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, не осуществлялся.

В соответствии с приказом Минкультуры Республики Карелия от 7 мая 2009 г. № 175 министерством в трудовых договорах с руководителями подведомственных учреждений, предусмотрены выплаты стимулирующего характера, в том числе премиальные выплаты за интенсивность и высокие результаты работы. При этом предельный размер указанных премиальных выплат не ограничен нормативными правовыми актами и другими распорядительными документами и каждому руководителю учреждения устанавливается единолично Министром культуры Республики Карелия, что способствует возникновению коррупционных рисков.

**8.3.3.** Проверкой реализации Правительством Республики Мордовия мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, установлено следующее.

В 2013 году план мероприятий «дорожная карта» по повышению средней заработной платы, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 25 февраля 2013 г. № 56» не содержал показатели по финансированию мероприятий, предусмотренных соглашением «Об условиях предоставления бюджету Республики Мордовия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» от 19 января 2013 г. № 01-01-06/06-66, заключенным между Минфином России и Правительством Республики Мордовия.

Информация о реализации плана мероприятий «дорожная карта» за 2013 год была направлена в Минкультуры России в электронном виде 10 января 2014 года за регистрационным номером 4-2/18, ежеквартальная информация в Минкультуры России и Минфин России не направлялась. Информация о мерах по реорганизации неэффективных организаций в Минкультуры России и Минфин России не предоставлялась.

Законом Республики Мордовия от 24 декабря 2012 г. № 88-3 на оплату труда работников государственных учреждений культуры по разделу 08 «Культура» в 2013 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 241 250,5 тыс. рублей. Объем средств

на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры (на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597) Законом Республики Мордовия от 24 декабря 2012 г. № 88-З отдельно не определен.

В 2014 году Минкультуры Республики Мордовия заключено 21 соглашение с республиканскими учреждениями культуры на общую сумму 340 986,3 тыс. рублей, в которых объем средств на повышение заработной платы работникам учреждений культуры в целях исполнения «дорожной карты» отдельно не предусмотрен, условие достижения целевого показателя по соотношению средней заработной платы работников учреждения со средней заработной платой в Республике Мордовия не установлено.

В ходе контрольного мероприятия были проверены факты изложенные в обращениях гражданина Демидова В.В. о нарушениях при расходовании средств федерального бюджета, направленных на определение границ комплекса объектов археологического наследия «Васильково» (вх. № ПГ-855 от 4 июля 2014 г.) и гражданина С.В.Савсервиса о нарушениях при расходовании средств федерального бюджета, направленных федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» на строительство объекта «Реконструкция и техническое перевооружение театра, в том числе проектирование» (вх. № ПГ-775 от 19 июня 2014 г.). Факты, изложенные в обращениях подтвердились частично.

## **9. Выводы.**

9.1. Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2030 годы в 2013 году действовала в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2567-р, в 2014 году утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 без учета заключения Счетной палаты на ее проект.

Госпрограмма включает 4 подпрограммы «Наследие», «Искусство», «Туризм», «Обеспечение условий реализации Программы» и две федеральные целевые программы: «Культура России (2012 – 2018 годы)» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)», 22 основных мероприятия. Реализация государственной программы «Развитие культуры и туризма» характеризуется 86 целевыми показателями (индикаторами).

9.2. Нормативные правовые акты в целях реализации Госпрограммы изданы не в полном объеме. Из 20 предусмотренных к изданию в 2013 году нормативных правовых актов в установленные сроки издано только 3. Госпрограммой в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 срок издания указанных нормативных правовых актов в Госпрограмме перенесен на 2014 год, отдельные нормативные правовые акты исключены.

9.3. Государственная программа «Развитие культуры и туризма» не соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588:

пункта 11 – плановые значения показателей (индикаторов) Госпрограммы не в полной мере соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, установленным основными стратегическими документами. Из 13 целевых ориентиров, предусмотренных Концепцией социально-экономического развития до 2020 года, в Госпрограмме в полном объеме отражены только 4 показателя. По 5 показателям уровень ожидаемого результата установлен ниже уровня, предусмотренного Концепцией;

пункта 11 (1) – показатели Госпрограммы не отвечают требованию достоверности. Для расчета 39 из 86 показателей (45 %) применяются формы ведомственной отчетности и административная информация, которые по большинству показателей не установлены, методики проведения социологических опросов, как сбора и обработки исходной информации для 3 показателей не утверждены. В данной связи существует риск получения недостоверного результата показателей регионального и муниципального значения;

пунктов 29 и 30(1) – План реализации Госпрограммы внесен Минкультуры России в Правительство Российской Федерации на 5 месяцев позднее установленного срока и был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 1099-р лишь 28 июня 2013 года. Детальный план-график, утвержден с нарушением сроков, через 4 месяца после утверждения Плана реализации Госпрограммы. На момент проведения проверки Детальный план-график реализации государственной программы в 2014 году и плановый период 2015 и 2016 годов не утверждены. Кроме того, 24 мероприятия, или 43,6 % не содержат контрольные события, что не позволяет установить (определить) целевое использование бюджетных средств, эффективность достижения заданного результата.

9.4. Минкультуры России в государственной программе «Развитие культуры и туризма» в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 не учтены требования Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690:

пункта 5 – мероприятия, и целевые показатели приоритетных мер в сфере культуры, определенных основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Госпрограммой предусмотрены не в полном объеме;

пунктов 22.2, 23 – формулировка цели подпрограммы «Туризм» «создание условий развития сферы туризма и туристской деятельности» содержит указания на задачи, которые являются следствиями достижения самой цели «создание условий развития внутреннего туризма» и «создание условий развития международного сотрудничества в сфере туризма»;

пункта 25.1 – в паспортах и текстовой части Госпрограммы, подпрограмм и ФЦП отсутствует определение понятия «коллективное средство размещения» либо конкретный перечень коллективных средств размещения, что не обеспечивает одинакового понимания существа измеряемой характеристики ряда целевых показателей (индикаторов) государственной программы, как специалистами, так и конечными потребителями. Госпрограмма содержит показатели, не соответствующие требованиям объективности, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел («количества субсидий, предоставленных организациям кинематографии на производство фильмов»);

пункта 62 – в Детальном плане-графике отсутствуют сведения об объемах бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований предусмотренных для реализации мероприятий ФЦП «Культура России».

9.5. Общий объем ресурсного обеспечения Госпрограммы в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317 за счет всех источников финансирования на период 2013 – 2020 годы не определен, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета предусмотрен в сумме 847,5 млрд. рублей, что меньше на 51,8 млрд. рублей расчетной суммы общего объема бюджетных ассигнований, указанного в паспортах подпрограмм и ФЦП. В паспорте подпрограммы «Наследие» значение показателя «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы» в сумме 246,9 млрд. рублей, не соответствует арифметической сумме значений по годам (242,6 млрд. рублей).

9.6. В 2013 году в рамках Госпрограммы реализовывалось 126 контрольных события с объемом ресурсного обеспечения в сумме 100,4 млрд. рублей. Кассовое исполнение составило 95,4 млрд. рублей, или 95,0 % плановых назначений. Финансирование мероприятий государственной программы не в полном объеме исполнено 4 участниками Госпрограммы (Ростуризм – на 99,8 %, Минстрой России – на 69,1 %, Роспечать – 97,2 %, Росархив – 96,7 %). Исполнено 119 контрольных событий.

9.7. В 2013 году в рамках Госпрограммы были профинансированы контрольные события на общую сумму 6 435 016,3 тыс. рублей (6 205 516,3 тыс. рублей, или 18 % объема исполненных назначений подпрограммы «Искусство», 229 500,0 тыс. рублей – подпрограммы «Туризм») в отсутствие утвержденных Детальным планом-графиком показателей их ресурсного обеспечения.



9.8. По состоянию на 1 января 2014 года неисполненные бюджетные назначения по Госпрограмме составили 3 743 403,6 тыс. рублей, или 3,9 % утвержденных бюджетных назначений. В бюджетах субъектов Российской Федерации неиспользованные средства субсидий, перечисленные на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», составили 1 524 361,4 тыс. рублей, или 68,1 % утвержденных бюджетных назначений.

Средства федерального бюджета осваиваются неэффективно, что подтверждается значительными остатками неиспользованных средств субсидий, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации. К основным причинам неосвоения средств относятся позднее перечисление субсидий Минкультуры России и Ростуризмом субъектам Российской Федерации, несвоевременное утверждение и неоднократные корректировки государственными (муниципальными) заказчиками проектной документации, нарушение сроков ввода объектов в эксплуатацию.

9.9. Параметры ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2014, 2015 и 2016 годы в основном приведены в соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Вместе с тем Госпрограммой Минстрою России и Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству бюджетные ассигнования на финансирование программных мероприятий предусмотрены по коду главного распорядителя бюджетных средств 360. Федеральным законом № 349-ФЗ Минстрою России как ГРБС присвоен код 069, при этом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы не предусмотрены.

9.10. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Минкультуры России плановые значения финансовых показателей Госпрограммы по ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», установленных Ростуризму в сумме 2 741 107,2 тыс. рублей, что на 9 321,9 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений, не корректировались в части приведения их в соответствие с Федеральным законом о бюджете.

9.11. Минкультуры России как ответственным исполнителем мониторинг за ходом реализации контрольных событий осуществлялся на низком качественном уровне. Установлено несоответствие данных мониторинга реализации государственной программы за 12 месяцев 2013 года и Отчета о реализации Госпрограммы за 2013 год.

Достижение ожидаемого результата от реализации мероприятия, определенного Детальным планом-графиком Минкультуры России и иными участниками Госпрограммы по итогам 2013 года не определялось.

9.12. По данным Отчета о реализации Госпрограммы за 2013 год в полном объеме достигнуты 39 показателей (индикаторов) или 45 % от общего количества показателей, установленных Госпрограммой, не выполнено 15 показателей (18 %), по 12 показателям (14 %) информация отсутствует, 20 показателей (23 %) перевыполнены, корректировка их значений не осуществлялась.

9.13. По состоянию на 1 января 2014 года государственные программы субъектов Российской Федерации в сфере развития культуры и туризма были утверждены в 57 субъектах Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2014 года в 73 субъектах Российской Федерации. По данным субъектов Российской Федерации региональные государственные программы в большинстве не взаимосвязаны с Госпрограммой Минкультуры России ни по программным мероприятиям, ни по целевым показателям (индикаторам).

9.14. В Госпрограмме информация об объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе прогнозные значения) и сведения о показателях (индикаторах) Госпрограммы приведены в разрезе федеральных округов, что не позволяет в полной мере оценить эффективность ее реализации в отдельных субъектах Российской Федерации, так как не представляется возможность оценить соотношение вклада в уровень целевого показателя (индикатора) конкретного субъекта Российской Федерации, входящего в федеральный округ, а также соотношение степени



достижения целевого показателя к объему средств, затраченных на реализацию Госпрограммы.

9.15. В соответствии с Отчетом о реализации Госпрограммы за 2013 год объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий планировался в сумме 205 672 614,7 тыс. рублей. Фактически кассовое исполнение составило 160 982 380,6 тыс. рублей, или 78,3 % плановых назначений. Субъекты Российской Федерации не представляют Минкультуры России отчетность о реализации региональных программ, в связи с чем, в ходе проверки Министерством достоверность указанных в Отчете о реализации Госпрограммы за 2013 год данных по расходам консолидированных бюджетов не подтверждена.

На момент проведения контрольного мероприятия информацией по исполнению субъектами Российской Федерации целевых показателей, утвержденных Госпрограммой, Минкультуры России не располагает.

9.16. Минкультуры России и Ростуризмом оплата по государственным контрактам осуществлялась по кодам бюджетной классификации не соответствующим утвержденным КБК Детальным планом-графиком в разрезе мероприятий и контрольных событий. Несоответствие кодов бюджетной классификации, установленных при определении ресурсного обеспечения программных мероприятий свидетельствует о низком качестве планирования финансирования Госпрограммы в целом.

9.17. В целом Госпрограмма реализуется не достаточно эффективно: контрольные события программных мероприятий реализуются не в полном объеме, достижение ожидаемых результатов реализации мероприятий не оценивается, набор целевых показателей (индикаторов) и их значения не в полном объеме соответствуют целям социально-экономического развития Российской Федерации и характеризуют уровень достижения программных целей. Минкультуры России мониторинг Госпрограммы и внутренний финансовый аудит, предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляет некачественно.

9.18. В ходе проверки реализации Ростуризмом мероприятий Госпрограммы выявлены отдельные нарушения и недостатки:

предложения по 5 нормативным правовым актам, предусмотренные Госпрограммой в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации № 2567-р, в части приведения их в соответствие с решением задач в сфере туризма, в установленные сроки не разработаны;

соответствующие изменения в нормативные и распорядительные документы в связи с реорганизацией Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и освобождением от занимаемой должности руководителя Ростуризма А.В. Радькова не вносились;

деятельность рабочей группы по разработке и реализации мер по привлечению средств внебюджетных источников на развитие туристской инфраструктуры, внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, созданной приказом Ростуризма от 31 июля 2013 г. № 227-Пр/13, не результативна, поставленные задачи не решает, механизм привлечения внебюджетных средств посредством реализации проекта «Туристическая лотерея» в установленные сроки (до 12 августа 2013 года) не разработан;

не принят правовой акт о распределении субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, включенных в укрупненные инвестиционные проекты, на 2014 год и в плановом периоде 2015 года, что не соответствует требованиям пункта 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644;

анализ реализации мероприятий по созданию туристско-рекреационных кластеров показал, что инвестиционные соглашения, заключенные субъектами Российской Федерации с инвесторами, в Ростуризме отсутствуют. Отчеты, представленные

субъектами Российской Федерации, не содержат информации, в рамках каких инвестиционных соглашений осуществляется создание туристической инфраструктуры, что не позволяет оценить исполнение обязательств инвесторами и выполнение сроков строительства объектов;

организационно-финансовый план мероприятий по реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» на 2014 год, утвержденный приказом Ростуризма от 27 января 2014 г. № 21-Пр-14, не соответствует пункту 2.2 Положения об управлении реализацией программой, утвержденного приказом Ростуризма от 15 октября 2012 г. № 283, так как не содержит информации о фактическом или планируемом количестве государственных контрактов (договоров), датах размещения извещения о торгах, плановых сроках исполнения государственных контрактов (договоров);

параметры ресурсного обеспечения государственной программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 317, предусмотренные Ростуризму на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», не соответствуют параметрам федеральной целевой программы в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2014 г. № 121;

в нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» финансовые показатели государственной программы, предусмотренные Ростуризму, в части приведения их в соответствие с Федеральным законом о бюджете, не корректировались;

в нарушение Детального плана-графика в 2013 году контрольные события 3.1.2.2. «Проведена V Всероссийская конференция «Реализация государственной политики в области культурно-познавательного туризма в России» (г. Углич, Ярославская область)» и 3.2.1.7. «Российская Федерация приняла участие в 2-х международных туристских выставках» Ростуризмом не проводились;

выявлены факторы, указывающие в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на наличие ограничения конкуренции Ростуризмом при размещении государственных заказов у единственного поставщика (ООО «Мир без границ «Маркетинг и выставки», ООО «Айрис ПРО», ООО «БАЙКАЛ ЭКСПО»);

руководитель Ростуризма А.В.Радьков являлся Председателем Совета некоммерческого партнерства «Объединение международной интеграции в туризме «Мир без границ», которое является учредителем Партнерства ООО «Мир без границ «Маркетинг и выставки», заключившим с Ростуризмом в лице руководителя А.В.Радькова 10 государственных контрактов по основаниям пунктов 8, 9 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (с единственным поставщиком) на общую сумму 42 900,0 тыс. рублей на оказание услуг по оформлению стенда и организации участия Ростуризма в международных мероприятиях в области туризма;

государственные контракты на проведение мероприятий содержат значительный объем установленных техническим заданием услуг, который должен быть реализован за короткий срок – между заключением госконтракта и началом мероприятия от 1 до 5 дней;

исполнителями по окончании мероприятий представлены Ростуризму отчеты о результатах оказанных услуг с приложением первичных документов, составленных до заключения государственного контракта, и после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ Ростуризмом;

в 2013 году Ростуризмом было заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 11 986,6 тыс. рублей с ООО «Экспотур», юридический адрес одного из учредителей с участием в уставном капитале 52 % – Британские Виргинские острова.

9.19. В ходе проверки в субъектах Российской Федерации реализации мероприятий Госпрограммы установлены нарушения и недостатки допущенные:

Правительством Республики Карелия

В ходе исполнения государственного контракта от 8 сентября 2009 г. № 17/09 заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, государственным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» (далее – УКС) и ЗАО «Строительная компания «Логос» на выполнение работ по реконструкции Национальной библиотеки Республики Карелия, г. Петрозаводск по результатам открытого аукциона (протокол от 19 августа 2009 г. № 31А) на общую сумму 380 800,0 тыс. рублей выявлено следующее:

в нарушение пункта 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации государственный контракт не содержит сроков начала и окончания работ;

в нарушение части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации выполнены работы по монтажу системы книгоподачи возврата книг читателям и хранения фондов (система «Телелифт»), не предусмотренные проектной документацией по реконструкции Национальной библиотеки Республики Карелия (на I этап и II этап);

заключение по объекту «Реконструкция Национальной библиотеки Республики Карелия в г. Петрозаводске (I этап) пристройка и существующее здание в осях 1-5» о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации от 8 мая 2014 г. № 39/14, выданное Инспекцией Государственного регионального строительного надзора Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, противоречит требованиям части 4 статьи 38 и пункта 5 части 1 статьи 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных процессов проектирования и строительства, осуществляемых после окончания строительства, реконструкции до ввода здания или сооружения в эксплуатацию.

Исполнителем условия государственного контракта от 14 марта 2013 г. № 7/2013-Пр, заключенного между УКС и ЗАО «Проектный институт «Карелпроект» на выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту «Реконструкция Национальной библиотеки Республики Карелия в г. Петрозаводске» на сумму 5 875,0 тыс. рублей, в части получения согласований проектной документации с управлением архитектуры и градостроительства, органами государственного надзора, а также положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию объекта не были выполнены. Оплата по контракту произведена в полном объеме.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в ходе исполнения государственного контракта от 2 апреля 2012 г. № 1-С/12, заключенного Управлением автодорог Республики Карелия с ЗАО «Буер» на общую сумму 936 624,0 тыс. рублей и сроком окончания работ 1 ноября 2014 года подрядчиком были изменены существенные условия государственного контракта (виды и объемы работ в связи с некорректными результатами инженерных изысканий, что потребовало корректировки проектной документации) по объекту «Строительство дороги Великая Губа – Оятевщина» на общую сумму 28 544,6 тыс. рублей (в пределах стоимости государственного контракта).

В нарушении части 7 статьи 52 и части 3.5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации изменения в части проведения буровзрывных работ в проектную документацию не вносились, государственная экспертиза внесенных изменений не проводилась.

В актах о приемке выполненных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина» на общую сумму 221 068,6 тыс. рублей, графа «позиции по смете» отсутствует, что не позволяет произвести сверку объемов выполненных работ по сметному расчету.

В нарушение статьи 9 Федеральных законов от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, акты о приемке выполненных работ по указанному объекту на общую сумму 221 068,6 тыс. рублей Управлением автодорог Республики Карелия составлены и приняты к оплате без соблюдения качества оформления первичных учетных документов и достоверности, содержащихся в них данных.

Управлением автодорог Республики Карелия правоустанавливающие документы на земельные участки площадью 119,6 га по строительством автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина не оформлены, что не соответствует требованиям статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

#### Правительством Республики Мордовия

В ходе исполнения государственного контракта от 31 декабря 2013 г. № 73/ВР-2013, заключенного между государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Республики Мордовия» (далее – ГКУ «УКС РМ») и ОАО «Трест «Мордовпромстрой» на осуществление общестроительных и специальных работ по объекту ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П. Кирюкова», г. Саранск, ул. Гагарина, д. 108 (реконструкция здания училища и строительство общежития) общей стоимостью 58 196,8 тыс. рублей, сроком окончания работ 12 марта 2014 года, допущены следующие нарушения:

в нарушение сроков окончания работ на момент проведения проверки работы не завершены;

акты о приемке выполненных работ (КС-2) оформлены в нарушение постановления Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» без указания сметной (договорной) стоимости, что не позволяет произвести сверку объемов выполненных работ со сметным расчетом;

в ходе визуального осмотра объекта ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П.Кирюкова» установлено, что при строительстве общежития работы по кладке и отделке внешних кирпичных стен, укладке плитки на этажах выполнены некачественно, на потолках и стенах в помещениях общежития наблюдается наличие трещин и отслоение штукатурки, что свидетельствует об отсутствии со стороны ГКУ «УКС РМ» контроля за качеством выполняемых работ.

По государственным контрактам от 9 декабря 2013 г. № 0109200002413003404-132473, от 30 декабря 2013 г. № 0109200002413004618-132473, от 31 декабря 2013 г. № 0109200002413004865-132473, заключенным ГКУ «УКС РМ», в счет оплаты за поставку оборудования для концертного зала ГБОУ СПО «Саранское музыкальное училище имени Л.П.Кирюкова» были перечислены средства федерального бюджета в сумме 18 939,0 тыс. рублей. Указанное оборудование более 7 месяцев хранится у поставщиков в соответствии с договорами хранения, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества. В связи с нарушением сроков строительства дата ввода в эксплуатацию концертного зала до настоящего времени документально не определена.

В нарушение пункта 5 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ проведение ремонтно-реставрационных, противоаварийных работ в рамках выполнения условий государственных контрактов, заключенных между Минкультуры России и ООО «Карат»: от 25 марта 2014 г. № 649-01-41/10-14 на объекте культурного наследия «Церковь Иоанна-Богословская» по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, Октябрьский район, с. Макаровка стоимостью 6 190,0 тыс. рублей и от 2 апреля 2014 г. № 717-01-41/10-14 на объекте культурного наследия «Церковь Богоявленская» по адресу: Республика Мордовия, Инсарский район, с. Языкова Пятина стоимостью 3 850,9 тыс. рублей осуществляется без технического надзора.

9.20. В Госпрограмме реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая

2012 г. № 597 характеризуется 15 показателями, из которых 67 %, нуждаются в корректировке плановых значений на 2014 и последующие годы в связи фактическим превышением плановых значений в 2013 году и неравномерностью запланированной динамики.

9.21. Общий объем финансирования реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, в 2013 году составил 7 281,7 млн. рублей, или 97,7 % плановых назначений (7 451,7 млн. рублей).

9.22. На 1 января 2014 года в 71 субъекте Российской Федерации достигнут и превышен показатель соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в соответствующем субъекте (56,1 %), установленный Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности сферы культуры». В 12 субъектах данный показатель соотношения не достигнут.

9.23. Действующими нормативными правовыми актами не установлены правовые основы деятельности Национальной электронной библиотеки. Отсутствует понятие «Национальная электронная библиотека», не утверждено положение о Национальной электронной библиотеке, ее ведомственная подчиненность.

Финансирование мероприятий по включению ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг осуществляется при отсутствии соответствующей нормативной правовой базы, регулирующей деятельность Национальной электронной библиотеки и методики отбора книг.

9.24. В действующем законодательстве правовые основы создания передвижного фонда ведущих российских музеев не установлены, отсутствует понятие «Передвижной фонд ведущих российских музеев», не утверждены положение о передвижном фонде ведущих российских музеев, порядок его формирования, а также формы отчетности о количестве экспонатов, включенных в передвижной фонд ведущих российских музеев, не определено, какие ведущие российские музеи привлечены к формированию передвижного фонда.

9.25. В ходе проверки исполнения мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, Правительством Республики Карелия установлено:

средства федерального бюджета в сумме 317 580,0 тыс. рублей, поступившие в бюджет Республики Карелия в соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и Правительством Республики Карелия от 28 января 2014 г. № 01-01-06/06-16 о предоставлении бюджету Республики Карелия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, в отсутствие нормативного акта о распределении указанных средств дотации главным распорядителям бюджетных средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы были направлены на совокупное покрытие расходов бюджета Республики Карелия, что в соответствии с положениями статьи 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса является нецелевым использованием бюджетных средств;

соглашениями, заключенными Минкультуры Республики Карелия с подведомственными учреждениями культуры на установление государственного задания на 2013 год на общую сумму 442 584,2 тыс. рублей, не было предусмотрено условие достижения целевого показателя средней заработной платы, установленного в среднем по экономике региона, что не соответствует «дорожной карте», утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 апреля 2013 г. № 214р-П Республики Карелия.

9.26. Проверкой реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, Правительством Республики Мордовия установлено:

в 2013 году план мероприятий «дорожная карта» по повышению средней заработной платы, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 25 февраля 2013 г. № 56», не содержал показатели по финансированию мероприятий, предусмотренных соглашением «Об условиях предоставления бюджету Республики

Мордовия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» от 19 января 2013 г. № 01-01-06/06-66, заключенным между Минфином России и Правительством Республики Мордовия;

в 2014 году Минкультуры Республики Мордовия заключено 21 соглашение с республиканскими учреждениями культуры на общую сумму 340 986,3 тыс. рублей, в которых объем средств на повышение заработной платы работникам учреждений культуры в целях исполнения «дорожной карты» отдельно не предусмотрен, условие достижения целевого показателя по соотношению средней заработной платы работников учреждения со средней заработной платой в Республике Мордовия не установлено.

#### **10. Предложения.**

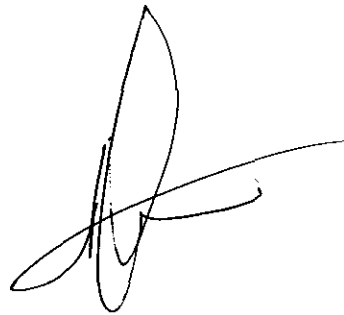
10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации: Министру культуры Российской Федерации, Временно исполняющему обязанности руководителя Ростуризма, Главе Республики Карелия, Председателю Правительства Республики Мордовия.

10.2. Направить обращение Генеральному прокурору Российской Федерации.

10.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

10.4. Итоги контрольного мероприятия учесть при подготовке доклада Президенту Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко