

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 40 (323) “О результатах проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти по освобождению от залога акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и Минимущество России.

ОТЧЕТ

о результатах проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти по освобождению от залога акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”

Основание проверки: план работы Счетной палаты на 2002 год (пункт 1.3.29), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашина от 4 июля 2002 года № 190-ркм, удостоверение на право проведения проверки от 8 июля 2002 года № 04-925. Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.М. Игнатовым 27 июня 2002 года, в период с 1 июля по 20 ноября 2002 года комиссией в составе: главный инспектор Е.А. Лаврентьева (руководитель проверки), старшие инспекторы А.Б. Аношин и Н.А. Челябинова.

Цель проверки

Проверка законности и обоснованности деятельности федеральных органов исполнительной власти по освобождению от залога акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”.

Объект проверки

Министерство имущественных отношений Российской Федерации.

Субъекты получения дополнительной информации

Минфин России, РФФИ, ОАО “Новошип”, ОАО “Северо-западное пароходство”.

Период проверки

1995-2002 годы.

Перечень использованных документов, нормативно-правовая база проведения проверки прилагается к Отчету (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки оформлен акт № Км-1545/04-2 от 29 ноября 2002 года.

С актом проверки ознакомлен заместитель Министра имущественных отношений Н.А. Гусев.

В ходе проверки установлено

Указом Президента Российской Федерации № 889 от 31 августа 1995 года в целях обеспечения источников покрытия дефицита федерального бюджета и эффективного использования пакетов акций, находящихся в федеральной собственности, был определен порядок передачи в залог акций, находящихся в федеральной собственности.

25 сентября 1995 года во исполнение вышеназванного Указа и поручения Президента Российской Федерации № пр-1276 от 14 сентября 1995 года Госкомимущество России своим распоряжением № 1365-р утвердил перечень предприятий, часть находящихся в федеральной собственности акций которых выставляются на аукционы на право заключения договоров кредита, залога этих акций и комиссии.

В данный перечень вошли 29 предприятий, в том числе ОАО “Новороссийское морское пароходство” и ОАО “Северо-Западное речное пароходство”.

В декабре 1995 года Мингосимуществом России были проведены аукционы на право заключения договоров кредита, залога находящихся в федеральной собственности акций и комиссии пакетов акций. На аукцион были выставлены 20-процентный пакет акций Новороссийского морского пароходства и 25,5-процентный пакет акций ОАО “Северо-Западное пароходство”.

По итогам аукциона между Российской Федерацией в лице Министерства финансов Российской Федерации (заемщик) и Акционерным обществом открытого типа “Новороссийское морское пароходство” (кредитор) был заключен 13 декабря 1995 года договор кредита № 8-КЗ. В соответствии с договором кредитор предоставлял заемщику кредит в сумме 104122050 тыс. неденоминированных рублей, что было эквивалентно 17729934 экю по официальному курсу ЦБ России на дату заключения договора.

За пользование кредитом заемщик уплачивал кредитору проценты по ставке ЛИБОР плюс 0,5 % для трехмесячных депозитов в экю, пересчитанные в рубли на дату заключения договора. 21 декабря 1995 года были подписаны “Изменения и дополнения к договору кредита”, в соответствии с которыми начисление процентов по кредиту завершилось 1 декабря 1996 года, в дальнейшем проценты не начислялись.

В обеспечение кредита принимались акции ОАО “Новошип”, передаваемые в залог.

Договор № 01-2/2779 о залоге акций, находящихся в федеральной собственности, между Российской Федерацией в лице Госкомимущества России (залогодатель) и АООТ “Новороссийское морское пароходство” (залогодержатель) был заключен 14 декабря 1995 года. В соответствии с договором 200448 штук акций Новороссийского морского пароходства (номинальная стоимость одной акции - 1000 руб.) передавались залогодержателю в залог в обеспечение надлежащего исполнения Российской Федерацией обязательств за пользование кредитом по кредитному договору от 13 декабря 1995 года.

Залогодержатель (подпункты 1-3 пункта 3 Договора) был вправе владеть и пользоваться предметом залога за исключением права получения дивидендов и голосования без согласования с Госкомимуществом России по определенным вопросам. Договор действовал до полного погашения обязательств Российской Федерацией по кредитному договору.

Договор комиссии № 1-11-2/987 от 14 декабря 1995 года был заключен между Российским фондом федерального имущества (комитент) и АООТ “Новороссийское морское пароходство” (комиссионер). Комиссионер обязывался по поручению комитента продать переданные в залог акции, являющиеся федеральной собственностью, но не позднее трех лет с даты заключения договора. По истечению указанного срока право продажи акций, являющихся предметом залога, переходило к комитенту.

На аналогичных условиях были заключены договоры при передаче в залог акций ОАО “Северо-Западное пароходство”.

Победителем аукциона был признан АКБ “Международная Финансовая Компания” (далее - АКБ “МФК”), предложивший кредит в размере 6050 тыс. долл. США, что составляло 27448850 тыс. неденоминированных рублей.

Кредитный договор № 1-КЗ был заключен 20 ноября 1995 года. Как следует из договора, АКБ “МФК” предоставлял Российской Федерации в лице Минфина России кредит, эквивалентный 4654564 эю по официальному курсу ЦБ России на дату заключения договора. Минфин России обязывался возвратить его из средств федерального бюджета в срок до 1 января 1996 года, либо после пяти дней от даты зачисления выручки от реализации акций, переданных в залог.

В соответствии с договором залога от 22 ноября 1995 года № 01-2/2687 АКБ “МФК” были переданы простые акции первой эмиссии ОАО “Северо-Западное пароходство” в количестве 2454048 штук (номинальная стоимость одной акции - 125 рублей). Акции передавались АКБ “МФК” и находились у него во владении и пользовании на условиях, установленных Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889.

Договором об уступке права на заключение договора комиссии от 20 ноября 1995 года АКБ “Международная Финансовая Компания” уступил право и полномочия на заключение договора комиссии с Российским фондом федерального имущества финансово-инвестиционной компании “МФК - Московские партнеры”. В свою очередь, “МФК - Московские партнеры” договором от 21 ноября 1995 года № 1-11-2/773 поручила Российскому фонду федерального имущества от лица Российской Федерации продать акции акционерного общества “Северо-Западное пароходство” в количестве 2454048 штук, номинальной стоимостью 125 рублей каждая.

Для освобождения от залога акций ОАО “Северо-Западное пароходство” и ОАО “Новошип”, принадлежащих Российской Федерации, необходимо было определить порядок исполнения обязательств Российской Федерации по договорам кредита № 1-КЗ от 20 ноября 1995 года и № 8-КЗ от 13 декабря 1995 года, заключенным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889, с соответствующими кредиторами - АКБ “МФК” и ОАО “Новошип”.

В 1998 году пакеты акций ОАО “Северо-Западное пароходство” и ОАО “Новороссийское морское пароходство” были включены в перечень акционерных обществ, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, закрепленные в федеральной собственности акции которых не подлежат досрочной продаже. Данный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 784.

В связи с этим, Мингосимущество России в ответ на требование АКБ “МФК” о реализации акций ОАО “Северо-Западное пароходство” и возвращении суммы кредита (письмо от 17 февраля 2000 года № 2-1/540) вносит в Правительство Российской Федерации согласованный с РФФИ проект распоряжения Правительства Российской Федерации об исключении ОАО “Северо-Западное пароходство” из вышеуказанного перечня (письмо от 20 апреля 2000 года № СМ-20/6255). Данное предложение Минфином России не было поддержано (письмо в Минимущество России от 19 июня 2000 года № 5-04-03). Как следует из письма, Минфин России считает целесообразным сохранить закрепление акций ОАО “Северо-Западное пароходство” в федеральной собственности.

Позиция Минфина России основывалась на следующем.

В состав ОАО “Северо-Западное пароходство” входят суда внутреннего и смешанного (река-море) плавания, порты на внутренних водных путях России, судоремонтные заводы. Потеря пакета акций государством может привести к уходу части флота смешанного плавания, приносящего прибыль, под флаги других государств и обернется значительными потерями для бюджета, поскольку исчезнет возможность прямой бесперевалочной транспортировки грузов специального назначения из внутренних портов Северо-Западного региона России в страны Европы и Ближнего Востока.

Кроме того, флот и береговая база пароходства обязаны соответствовать планам мобилизационной подготовки, что, в случае потери контрольного пакета акций государством, может оказаться под вопросом. Однако, в таком случае АКБ “МФК” не сможет реализовать свое право на возвращение кредита за счет средств от продажи акций ОАО “Северо-Западное пароходство”, находящихся в залоге. Кроме того, при условии сохранения находящегося в залоге пакета акций ОАО “Новошип” в федеральной собственности, аналогичная проблема возникает и по исполнению обязательств по договору кредита, заключенного Минфином России с ОАО “Новошип”. В связи с этим Минфин России письмом от 5 июня 2000 года № 01-02-01/05-1849 обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минюсту России подготовить заключение о возможных способах прекращения обременения залоговыми обязательствами акций ОАО “Новошип”. С целью получения правовой оценки возможных способов прекращения обременения залоговыми обязательствами акций ОАО “Северо-Западное пароходство” Минимущество России также обращалось в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минюсту России подготовить заключение по этому вопросу (письмо от 5 июля 2000 года № ВМ-20/2660).

Минюст России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2000 года № ХВ-П5-11498 представил в адрес Минфина России заключение по вопросу о возможных способах прекращения обременения залоговыми обязательствами акций ОАО “Новошип” (письмо от 15 мая 2000 года за № 3597-ЭР), а в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2000 года № КА-П5-20865 представил в адрес Минимущества России заключение по акциям ОАО “Северо-Западное пароходство” (письмо от 1 августа 2000 года № 6405-ЭР). По мнению Минюста России, прекращение обременения пакетов акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство” без отчуждения из федеральной собственности возможно только в случае погашения кредита за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, перечисленными выше действующими договорами и Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889 предусмотрен единственный источник погашения кредита, позволяющий сохранить акции в федеральной собственности, - средства федерального бюджета.

Договорами кредита № 1-КЗ от 20 ноября 1995 года с АКБ “МФК” и № 8-КЗ от 13 декабря 1995 года с ОАО “Новошип”, заключенными Министерством финансов Российской Федерации от имени Российской Федерации, предусмотрено, что Российская Федерация безотзывно и безусловно обязуется выплатить в рублях основной долг и начисленные проценты из выручки от реализации акций, переданных в залог в соответствии с договорами залога.

Таким образом, как показала проверка, сложилось такое положение, что обязательства Российской Федерации по кредитам перед АКБ “МФК” и ОАО “Новошип” не могли быть исполнены ни за счет средств, вырученных от реализации предмета залога - акций указанных акционерных обществ, переданных в залог в соответствии с договорами залога, ни за счет средств федерального бюджета, поскольку расходы на указанные цели федеральными законами о федеральном бюджете в 2000 и 2001 годах не были предусмотрены.

О необходимости принять меры по освобождению от залога 20 % акций ОАО “Новошип”, принадлежащих Российской Федерации, отдельным пунктом было записано в поручении Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 марта 2001 года № Пр-601.

Минфин России в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2001 года № МК-П5-07640 и от 26 апреля 2001 года № КА-П5-07565

о предоставлении конкретных предложений по механизму освобождения от залога акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”, принадлежащих Российской Федерации, письмом от 24 мая 2001 года № 01-02-01/05-1805 направил в Правительство Российской Федерации свои предложения по этому вопросу, согласованные с Министерством имущественных отношений Российской Федерации и Министерством транспорта Российской Федерации. По мнению Минфина России, изложенному в этом письме, необходимо внести изменения в договоры кредита и залога, направленные, соответственно, на изменение порядка погашения кредита, и, с момента подписания изменений в договоры кредита, - признать утратившими силу договоры залога, то есть освободить от залога акции ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”. В этом случае расходы на исполнение обязательств Российской Федерации по указанным кредитам Минфин России должен будет предусмотреть при подготовке проекта федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

В целях освобождения от залога акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство” Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” (статья 79) предусмотрено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает исполнение обязательств по соответствующим кредитным договорам, заключенным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889 “О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в федеральной собственности”, путем внесения в указанные договоры изменений, предусматривающих их погашение за счет средств федерального бюджета на 2002 год, с одновременным расторжением договоров залога акций указанных акционерных обществ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” (пункт 26) в целях освобождения от залога находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества “Новошип” и открытого акционерного общества “Северо-Западное пароходство” и обеспечения исполнения обязательств по договорам кредита, заключенным с открытым акционерным обществом “Новошип” и акционерной корпорацией “Международная финансовая компания”, на основании Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889 “О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в федеральной собственности” Министерству финансов Российской Федерации и Министерству имущественных отношений Российской Федерации необходимо было представить в I квартале 2002 года проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении в договоры кредита и залога, заключенные с ОАО “Новошип” и акционерной корпорацией “МФК”, изменений, предусматривающих исполнение указанных договоров кредита за счет средств федерального бюджета на 2002 год и расторжение договоров залога.

Минфин России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 января 2002 года № МК-П5-01045 подготовил и внес на рассмотрение в Правительство (письмо от 28 марта 2002 года № 01-02-01/05-939) проект распоряжения Правительства об одобрении дополнительного соглашения к договорам кредита, заключенным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889, предварительно согласовав проект с Минимуществом России и кредиторами по договорам кредита - ОАО “Новошип” и АКБ “МФК”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2002 года № 596-р было принято предложение Минфина России и Минимущества России о подписании в соответствии со статьей 79 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” дополнительных соглашений к договорам кредита с акционерной корпорацией “МФК” и ОАО “Новошип”, предусматривающих освобождение от залога находящихся в феде-

ральной собственности акций открытого акционерного общества “Новошип” и открытого акционерного общества “Северо-Западное пароходство” и обеспечение исполнения обязательств по договорам кредита за счет средств федерального бюджета на 2002 год. В соответствии с этим распоряжением Минфину России было поручено подписать дополнительные соглашения и обеспечить исполнение обязательств по указанным договорам кредита, а Минимущество России поручено обеспечить оформление расторжения договоров залога, внесение в реестр владельцев акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство” записи о прекращении залога, а также исключение из реестра федерального имущества сведений о залоге акций, находящихся в федеральной собственности.

Министерством финансов Российской Федерации во исполнение перечисленных ранее документов подписаны дополнительные соглашения: № 1 от 31 мая 2002 года к договору кредита от 20 ноября 1995 года № 1-КЗ с Акционерным коммерческим банком “Международная финансовая компания” и № 2 от 26 июня 2002 года к договору кредита от 13 декабря 1995 года № 8-КЗ с ОАО “Новошип”.

Дополнительным соглашением № 1 от 31 мая 2002 года с АКБ “МФК” в соответствии с пунктом 10 договора кредита от 20 ноября 1995 года № 1-КЗ вносится ряд изменений и дополнений, в том числе:

- договор о залоге считается расторгнутым, а залог - прекращенным с момента зачисления средств федерального бюджета на счет кредитора (АКБ “МФК”);

- заемщик (Минфин России) безотзывно и безусловно обязуется выплатить в рублях основной долг и начисленные проценты, определенные в соответствии с пунктами 1 и 4 настоящего договора, исходя из определенной в евро суммы, составляющей 4,654564 млн. евро (основной долг) и 26514,28 евро (сумма начисленных процентов) и пересчитанной в рубли по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации на день перечисления средств;

- заемщик в течение пяти дней с даты подписания настоящего дополнительного соглашения осуществляет перечисление средств федерального бюджета со счета ГУФК Минфина России на счет кредитора.

Министерство финансов Российской Федерации своевременно (в течение пяти дней) в соответствии с пунктом пять дополнительного соглашения № 1 от 31 мая 2002 года платежными поручениями № 2059 от 5 июня 2002 года и № 2058 от 5 июня 2002 года на счет в АКБ “МФК” № 30109810400000030006 в АКБ “Росбанк” (к/с 30101810000000000256, БИК 044525256) перечислил, соответственно, средства в размере 137284503,35 рубля для погашения основного долга по кредиту и 782028,08 рубля процентов по указанному кредиту.

Дополнительным соглашением № 2 от 26 июня 2002 года с ОАО “Новошип” в соответствии с пунктом 10 договора кредита от 13 декабря 1995 года № 8-КЗ вносится ряд изменений и дополнений, в том числе:

- договор о залоге считается расторгнутым, а залог - прекращенным с момента зачисления средств федерального бюджета на счет кредитора (ОАО “Новошип”);

- заемщик (Минфин России) безотзывно и безусловно обязуется выплатить в рублях основной долг и начисленные проценты, определенные в соответствии с пунктами 1 и 4 настоящего договора, исходя из определенной в евро суммы, составляющей 17,729934 млн. евро (основной долг) и 8653,18 евро (сумма начисленных процентов) и пересчитанной в рубли по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации на день перечисления средств;

- заемщик в течение пяти дней с даты подписания настоящего дополнительного соглашения осуществляет перечисление средств федерального бюджета со счета ГУФК Минфина России на счет кредитора.

Минфин России 26 июня 2002 года, то есть в день подписания дополнительного соглашения № 2 от 26 июня 2002 года, в соответствии с пятым пунктом этого дополнительного соглашения платежными поручениями № 2066 от 26 июня 2002 года и № 2067 от 26 июня 2002 года на счет ОАО “Новошип” в Юго-Западном банке Сбербанка России, г. Ростов-на-Дону, (сч. 30101810600000000602, БИК 046015602), перечислил соответственно, средства в размере 541934935,64 рубля для погашения основного долга по кредиту и 264493,97 рубля процентов по указанному кредиту.

Таким образом, проверкой установлено, что распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2002 года № 596-р в части, касающейся Минфина России (пункт 1), выполнено.

Минимуществом России предоставлены копии залоговых распоряжений № 32-пр от 21 июня 2002 года о внесении в реестр сведений о прекращении залога акций ОАО “Северо-Западное пароходство” в количестве 2,454048 млн. штук и № 105-пр от 30 июля 2002 года о внесении в реестр сведений о прекращении залога акций ОАО “Новошип” в количестве 100,224 млн. штук.

На момент проверки акции ОАО “Северо-Западное пароходство” и ОАО “Новошип” освобождены от залога, что подтверждается выписками из реестров акционеров ОАО “Северо-Западное пароходство” от 25 июля 2002 года и ОАО “Новошип” от 10 сентября 2002 года, содержащими информацию об отсутствии залоговых обременений по находящимся в федеральной собственности акциям указанных обществ.

Следовательно, распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2002 года № 596-р и в касающейся Минимущества России части (пункт 2) также выполнено.

В настоящее время Российская Федерация владеет контрольным пакетом акций ОАО “Новошип” (50,34 % уставного капитала, 67,13 % голосующих акций) и 25,5 % акций ОАО “Северо-Западное пароходство”.

Выводы

1 Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 года № 889 и заключенными в соответствии с ним договорами предусмотрен единственный источник погашения кредита в случае сохранения акций в федеральной собственности - средства федерального бюджета.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2002 года № 596-р о подписании в соответствии со статьей 79 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” дополнительных соглашений к договорам кредита с ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”, обеспечивающих исполнение обязательств по договорам кредита путем внесения в указанные договоры изменений, предусматривающих их погашение за счет средств федерального бюджета на 2002 год с одновременным расторжением договоров залога акций указанных акционерных обществ, выполнено.

Минфином России подписаны дополнительные соглашения № 1 от 31 мая 2002 года к договору кредита от 20 ноября 1995 года № 1-КЗ с АКБ “МФК” и № 2 от 26 июня 2002 года к договору кредита от 13 декабря 1995 года № 8-КЗ с ОАО “Новошип”, и в соответствии этими дополнительными соглашениями (п. 5) перечислены средства для погашения основного долга и процентов по договорам кредита.

Акции ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство” освобождены от залога, что подтверждается выписками из реестров акционеров ОАО “Северо-Западное пароходство” (от 25 июля 2002 года) и ОАО “Новошип” (от 10 сентября 2002 года), содержащими информацию об отсутствии залоговых обременений по находящимся в федеральной собственности акциям указанных обществ.

Освобождение пакетов акций ОАО “Новошип” и ОАО “Северо-Западное пароходство”, принадлежащих Российской Федерации, осуществлено без нарушений действующего законодательства.

Предложения

По результатам проверки направить:

- 1.** Отчет Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Селезневу.
- 2.** Отчет Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову.
- 3.** Отчет Министру имущественных отношений Российской Федерации Ф.Р. Газизуллину.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ