

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 38К (1113) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности таможенных органов по учету, взысканию и списанию задолженности по таможенным платежам при ввозе колесных транспортных средств в 2015 году и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранний период)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации начальнику Северо-Западного таможенного управления и начальнику Калининградской областной таможни.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную таможенную службу.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности таможенных органов по учету, взысканию и списанию задолженности по таможенным платежам при ввозе колесных транспортных средств в 2015 году и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранний период)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность таможенных органов по учету, взысканию и списанию задолженности по таможенным платежам при ввозе колесных транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации (Таможенного союза), контролю за соблюдением законодательства, регламентирующего взыскание и списание таможенных платежей в отношении ввозимых колесных транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации (Таможенного союза); нормативная база, регламентирующая ввоз на территорию Российской Федерации (Таможенного союза) колесных транспортных средств; взаимодействие таможенных органов с другими органами, в том числе правоохранительными, в части выявления нарушений действующего законодательства при ввозе и временном ввозе на

территорию Российской Федерации колесных транспортных средств; динамика задолженности по таможенным платежам, иным платежам и штрафам и применяемые меры воздействия в отношении лиц, допустивших нарушения при ввозе и временном ввозе на территорию Российской Федерации (Таможенного союза) колесных транспортных средств; материалы и акты проверок контролирующих органов, заключения и решения по ним, материалы функциональных и комплексных проверок деятельности таможенных органов в отношении тематики проверки; деятельность таможенных органов по выработке предложений по совершенствованию администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, по обеспечению полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет, а также взысканию и списанию таможенных платежей.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Калининградская областная таможня ФТС России (г. Калининград);  
Северо-Западное таможенное управление (г. Санкт-Петербург).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** май-июль 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить организацию учета, взыскания и списания задолженности по таможенным платежам в отношении ввозимых и временно ввозимых колесных транспортных средств на территорию Российской Федерации (Таможенного союза).

Проанализировать динамику задолженности по таможенным и иным платежам, штрафам, возникающей в результате несоблюдения законодательства юридическими и физическими лицами при ввозе, в том числе временном ввозе, автотранспортных средств и дальнейшем их использовании (перемещении) на территории Российской Федерации.

Проверить достаточность принимаемых таможенными органами мер по снижению задолженности и обеспечению полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет в отношении ввозимых и временно ввозимых колесных транспортных средств на территорию Российской Федерации (Таможенного союза).

Проанализировать проблемы, в том числе нормативного характера, возникающие в работе таможенных органов при осуществлении учета, взыскания и списания задолженности по таможенным платежам в отношении ввозимых и временно ввозимых колесных транспортных средств на территорию Российской Федерации (Таможенного союза).

Проанализировать правоприменительную и судебную практику таможенных органов, связанную с взысканием и списанием задолженности по таможенным платежам в отношении ввозимых и временно ввозимых колесных транспортных средств на территорию Российской Федерации (Таможенного союза).

Проанализировать применение информационно-программных средств для учета, взыскания и списания задолженности, их работоспособность и достаточность, а также проверить затраты на сопровождение, разработку и модернизацию программных средств, предназначенных для учета, взыскания и списания задолженности.

Проанализировать взаимодействие таможенных органов с другими органами, в том числе правоохранительными, в части выявления нарушений действующего законодательства при ввозе и временном ввозе на территорию Российской Федерации колесных транспортных средств.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год и истекший период 2016 года.

#### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

В 2014 году Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата) проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности таможенного контроля, администрирования таможенных и иных платежей, штрафов, а также полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет при перемещении временно ввезенных автотранспортных средств в 2012 году и истекшем периоде 2013 года (при необходимости в более ранний период)», по результатам проведения которого констатировались факты ежегодного роста задолженности иностранных физических лиц по таможенным платежам, связанной с невывозом временно ввезенных автотранспортных средств по истечении установленного срока, при отсутствии эффективного механизма взыскания в федеральный бюджет указанной задолженности. Отсутствовала нормативная возможность введения ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию лиц, не осуществивших своевременный вывоз ранее временно ввезенных транспортных средств, до погашения ими задолженности по таможенным платежам. Не были унифицированы нормы административного законодательства стран - участниц Таможенного союза в части мер ответственности за нарушение условий временного ввоза транспортных средств, были выявлены нарушения в работе таможенных органов, связанные с применением имеющегося комплекса программных средств.

Также ранее нормативно не была определена обязанность водителя иметь при себе документы, предусмотренные таможенным законодательством, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства. В то же время в нормативных актах таможенного законодательства Таможенного союза не была предусмотрена норма, устанавливающая количественные ограничения временного ввоза иностранными физическими лицами (далее - нерезиденты) транспортных средств, что приводило к беспошлинному ввозу нерезидентами неограниченного количества автомобилей с дальнейшей передачей права пользования данными средствами иным лицам, а также ввоза автомобилей для разбора на запасные части. Данные факты негативно сказывались на усилиях государства, направленных на развитие отечественной автомобильной отрасли, и приводили к потерям федерального бюджета.

По результатам проверочной деятельности для обеспечения поступления доходов в федеральный бюджет и предотвращения уклонения от уплаты таможенных платежей Счетной палатой были сформированы и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по установлению ограничений по количеству временно ввозимых автомобилей без уплаты таможенных пошлин на одно иностранное физическое лицо, предоставлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) (далее - ГИБДД) возможности осуществления проверки соблюдения условий временного ввоза автомобилей, а также введения в нормативном порядке обязанности водителя иметь при себе документы с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства.

Несмотря на усовершенствование в 2015 году нормативной базы, регламентирующей условия временного ввоза транспортных средств для личного пользования, в таможенных органах неуклонно растет задолженность по уплате таможенных платежей, что обусловлено ростом числа случаев невывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) временно ввезенных транспортных средств.

В 2015 году задолженность по причине нарушения иностранными лицами условий временного ввоза транспортных средств для личного пользования по состоянию на 1 января 2015 года составила 3776,5 млн рублей, по состоянию на 1 января 2016 года - 5757,4 млн рублей (задолженность в 2015 году выросла в 1,52 раза) и по состоянию на 1 июня 2016 года - 5926,7 млн рублей.

## Результаты контрольного мероприятия

1. Деятельность таможенных органов по обнаружению фактов неуплаты (неполной уплаты) таможенных пошлин, налогов, пеней и их взысканию, а также по учету, взысканию и списанию задолженности по таможенным платежам и контролю за транспортными средствами для личного пользования, зарегистрированными в иностранных государствах и временно ввезенными на таможенную территорию ЕАЭС, регламентируется Таможенным кодексом Таможенного союза, Федеральным законом от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», приказами ФТС России от 14 июня 2012 года № 1161 «Об утверждении порядка взаимодействия должностных лиц структурных подразделений таможенных органов при обнаружении фактов неуплаты (неполной уплаты) таможенных пошлин, налогов, пеней, процентов и их взыскании», от 8 ноября 2011 года № 2266 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при взыскании таможенных платежей за счет неизрасходованных остатков авансовых платежей, денежного залога, излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей», от 29 апреля 2011 года № 886 «Об утверждении порядка списания признанной безнадежной к взысканию задолженности по уплате таможенных платежей (недоимки), пеней, процентов, числящейся по состоянию на 1 января 2010 года за организациями, которые отвечают признакам недействующего юридического лица, и перечня документов, при наличии которых принимается решение о признании задолженности по уплате таможенных платежей (недоимки), пеней, процентов, числящейся по состоянию на 1 января 2010 года за организациями, которые отвечают признакам недействующего юридического лица, безнадежной к взысканию и о ее списании», от 27 мая 2011 года № 1071 «Об утверждении порядка списания задолженности по уплате таможенных платежей (недоимка), пеней, процентов, признанной безнадежной к взысканию, и перечня документов, подтверждающих обстоятельства признания задолженности по уплате таможенных платежей (недоимка), пеней, процентов безнадежной к взысканию», от 31 марта 2015 года № 589 «Об отчетности таможенных органов по основным направлениям деятельности перед ФТС России» и от 30 декабря 2015 года № 2722 «Об утверждении порядка взаимодействия таможенных органов и их структурных подразделений в отношении транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

В соответствии с частями 6, 7, 8 и 10 статьи 152 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» факт неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей фиксируется таможенными органами путем подготовки следующих документов: акта таможенного органа об обнаружении факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей (далее - Акт об обнаружении неуплаты); формы корректировки таможенной стоимости и таможенных платежей (далее - форма КТС); формы корректировки декларации на товары (далее - форма КДТ).

Неуплаченные суммы таможенных пошлин, налогов подлежат отражению в электронной базе данных задолженности, формируемой штатным программным средством по дате заполнения формы КТС, формы КТД или регистрации Акта об обнаружении неуплаты.

Транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, могут временно ввозиться физическими лицами государств - членов ЕАЭС на срок, не превышающий 6 месяцев, при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза в виде денежного залога<sup>1</sup>.

По окончании сроков временного ввоза, в соответствии с пунктом 3.1.1 Порядка взаимодействия должностных лиц структурных подразделений таможенных органов при обнаружении фактов неуплаты (неполной уплаты) таможенных пошлин, налогов, пеней, процентов и их взыскания, утвержденного приказом ФТС России от 14 июня 2012 года № 1161, если автомобиль, временно ввезенный российским лицом, не вывозится с таможенной территории ЕАЭС по истечении установленного срока или не продлен срок его временного ввоза, в отношении этого автомобиля взимаются таможенные платежи, пошлины и налоги по решению о зачете денежного залога.

Таможенное декларирование транспортных средств для личного пользования осуществляется с применением пассажирской таможенной декларации (далее - ПТД), форма и порядок заполнения которой утверждены решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 287.

Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, регламентируется Инструкцией о порядке совершения тамо-

---

<sup>1</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском».

женных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражения факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 311.

До вступления в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 года № 90 «О некоторых вопросах временного ввоза транспортных средств для личного пользования» первоначальный срок временного ввоза транспортных средств для личного пользования устанавливался таможенным органом в размере 3 месяцев<sup>2</sup>, при максимально возможном сроке до одного года. Что, в свою очередь, при недостаточности данного срока, исходя из целей ввоза транспортного средства, приводило к необходимости обращения декларанта в таможенный орган для продления срока временного ввоза транспортного средства для личного пользования на срок, превышающий первоначально установленный.

Введенные изменения упростили процедуру временного ввоза транспортных средств до максимально возможного срока ввоза, а также сократили количество операций, осуществляемых таможенными органами и, как следствие, снизили нагрузку на таможенные органы.

В целях организации учета, взыскания и списания задолженности по таможенным платежам в отношении ввозимых, в том числе временно ввозимых, колесных транспортных средств таможенными органами организован и ведется учет колесных транспортных средств, ввезенных на территорию Российской Федерации, в том числе с нарушением процедур, установленных законодательством ЕАЭС.

Сведения о количестве ввезенных колесных транспортных средств представлены в таблице:

		(ед.)		
		2014 г.	2015 г.	I полугодие 2016 г.
Физические лица	Резиденты	181330	109598	51687
	Нерезиденты	4914069	5165656	2451043
	Итого	5095399	5275254	2502730
Юридические лица	Резиденты	1303836	887615	404176
	Нерезиденты	1256319	1218057	535011
	Итого	2560155	2105672	939187

<sup>2</sup> Пункт 15 Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 311 (в редакции от 27 апреля 2015 года).

Так, в соответствии с информацией ФТС России, в 2015 году физическими лицами ввезены 5275254 единицы транспортных средств, что на 3,5 % больше показателя 2014 года. Большая часть ввезенных транспортных средств в 2015 году физическими лицами приходится на иностранных физических лиц (нерезидентов) (98 процентов).

При ввозе колесных транспортных средств наибольшую часть нарушений процедур, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, составляют нарушения, связанные с процедурой временного ввоза иностранными физическими лицами (нерезидентами) колесных транспортных средств для личного пользования. Объем временного ввоза физическими лицами (нерезидентами) транспортных средств для личного пользования составил: в 2014 году - 4869662 единицы транспортных средств (95,5 % от ввезенных физическими лицами транспортных средств в 2014 году), в 2015 году - 5116861 единица транспортных средств (97 % ввезенных в 2015 году), в I полугодии 2016 года - 2430834 единицы (97 процентов).

По информации, представленной ФТС России, за период с 2012 года по 1 июня 2016 года количество невывезенных транспортных средств в нарушение срока временного ввоза иностранными физическими лицами (нерезидентами) составляет 82674 единицы транспортных средств. За период, предшествующий 2012 году, данные по количеству транспортных средств, в отношении которых истек срок временного ввоза, представлены не были.

По информации ФТС России, представленной в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год», по состоянию на 1 января 2016 года общее число транспортных средств для личного пользования, ввезенных иностранными физическими лицами (нерезидентами) на территорию Российской Федерации, у которых по состоянию на 1 января 2016 года истек установленный срок временного ввоза, составило 975963 единицы, данные по которым приведены в таблице:

Таможенный орган	Количество колесных транспортных средств для личного пользования, ед.	
	на 1.01.2015 г.	на 1.01.2016 г.
Таможни, непосредственно подчиненные ФТС России	1920	16701
Центральное таможенное управление	300972	311078
Северо-Западное таможенное управление	406712	414559
Южное таможенное управление	120494	127424
Приволжское таможенное управление	9139	9194



Таможенный орган	Количество колесных транспортных средств для личного пользования, ед.	
	на 1.01.2015 г.	на 1.01.2016 г.
Уральское таможенное управление	11346	11379
Сибирское таможенное управление	23089	25102
Дальневосточное таможенное управление	2316	2379
Северо-Кавказское таможенное управление	54326	58147
Итого	930314	975963

В соответствии с представленными ФТС России данными, по состоянию на 1 января 2016 года общее число колесных транспортных средств для личного пользования, ввезенных иностранными физическими лицами (нерезидентами) на территорию Российской Федерации, у которых по состоянию на 1 января 2016 года истек установленный срок временного ввоза, составило 82674 единицы, при этом на указанную дату числятся всего 10768 фактов образования задолженности на общую сумму 5757380,4 тыс. рублей в отношении 13,0 % от общего числа невывезенных колесных транспортных средств для личного пользования, по которым истек установленный срок временного ввоза.

Среднее значение таможенного платежа по 1 факту образования задолженности составило 534,7 тыс. рублей (5757380,4/10768).

При этом в процессе анализа данных по количеству колесных транспортных средств для личного пользования, находящихся на контроле в связи с нарушением сроков временного ввоза, ввезенных нерезидентами, установлены расхождения в данных о количестве таких транспортных средств, содержащихся в информации ФТС России и Северо-Западного таможенного управления (далее - СЗТУ).

Так, в ходе контрольного мероприятия на объекте СЗТУ установлено, что по состоянию на 1 июня 2016 года количество транспортных средств, по которым превышен предельный срок временного ввоза, составляет 30644 единицы, при этом только по 8213 фактам на общую сумму 3654811,0 тыс. рублей выставлены требования об уплате таможенных платежей.

Следует отметить, что, по данным ФТС России, количество невывезенных транспортных средств с нарушением сроков временного ввоза нерезидентами в регионе деятельности СЗТУ за период с 2012 года по 1 июня 2016 года составляет 30116 единиц. Расхождение составляет 528 единиц транспортных средств.

Указанное выше расхождение данных свидетельствует об отсутствии со стороны ФТС России надлежащего контроля за таможенными органами в части учета временно ввезенных транспортных средств.

Проверкой СЗТУ установлено, что по состоянию на 1 июня 2016 года по 22431 случаю не приняты меры по установлению факта неуплаты таможенных платежей и не выставлены требования по уплате таможенных платежей и пеней. В 2015 году в регионе деятельности СЗТУ количество невывезенных транспортных средств с истекшим сроком временного ввоза увеличилось на 4332 единицы, прирост составил 25,9 %.

На 1 июня 2016 года количество транспортных средств увеличилось на 1355 единиц. В Калининградской областной таможне выявлены 5 подобных случаев.

В 2015 году только по 5226 случаям нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования выставлены требования об уплате таможенных платежей, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении СЗТУ полномочий по контролю за своевременностью проведения мероприятий по взысканию задолженности, предусмотренных приказом ФТС России от 4 сентября 2014 года № 1700.

В результате сложилась ситуация, при которой таможенными постами не принимаются меры по фиксации даты нарушения сроков временного ввоза транспортных средств и последующему направлению материалов в таможни для проведения мероприятий по установлению фактов неуплаты таможенных платежей и их взысканию. Со стороны СЗТУ и подчиненных таможен, а также Калининградской областной таможни контроль за проведением указанных мероприятий не осуществлялся.

Выявленные факты указывают на наличие признаков должностных нарушений в первую очередь в действиях (бездействии) руководителей таможенных постов и структурных подразделений таможен, осуществляющих полномочия, связанные с таможенным оформлением и контролем за перемещением транспортных средств через таможенную границу.

Внутренний контроль за деятельностью подчиненных таможенных органов со стороны ФТС России отсутствует.

Факты привлечения должностных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в ходе контрольного мероприятия не установлены.

Сумма таможенных платежей и пеней по 22436 (22431+5) транспортным средствам, у которых по состоянию на 1 июня 2016 года истек установленный срок временного ввоза и проверочные мероприятия по которым не завершены СЗТУ и Калининградской областной таможней, может достигать 11996529,2 тыс. рублей (22436×534,7) (расчетно), что указывает на ненад-

лежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 июня 2016 года количество невывезенных транспортных средств с нарушением сроков временного ввоза физическими лицами (резидентами) составляет 29557 единиц транспортных средств, при этом по 546 случаям на сумму 975405,18 тыс. рублей таможенными органами выставлены требования об уплате таможенных платежей.

В соответствии с соглашением от 18 июня 2010 года о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства, могут временно ввозиться физическими лицами государств - членов Таможенного союза любым способом на срок, не превышающий 6 месяцев. Временный ввоз таких транспортных средств допускается при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин.

Вышеуказанное может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении таможенными органами полномочий по обеспечению совершения таможенных операций и взимания таможенных платежей, а также проведению таможенного контроля.

**2.** Общий объем задолженности ФТС России по уплате таможенных платежей, пеней по состоянию на 1 июня 2016 года составил 24846663,6 тыс. рублей. Объем непогашенной задолженности по таможенным платежам и пеням при ввозе транспортных средств по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 7471401,1 тыс. рублей.

При этом большая часть задолженности приходится на иностранных физических лиц. Так, общий объем задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей, пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования, по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 5926736,4 тыс. рублей, или 23,9 % от общей суммы дебиторской задолженности ФТС России по таможенным платежам и пеням.

Сведения о суммах задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей, пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, представленные ФТС России (письмо ФТС России от 30 июня 2016 года № 01-21/32559), приводятся в таблице:

(тыс. руб.)

	Количество фактов, ед.	Задолженность по уплате таможенных платежей	Задолженность по уплате пеней	Итого
На 01.01.2015 г.	8131	3390259,6	386221,1	3776480,7
На 01.01.2016 г.	10768	4845104,8	912275,5	5757380,3
На 01.06.2016 г.	10907	4993911,1	932825,3	5926736,4

Анализ данных, представленных в таблице, показывает, что за 2015 год объем задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей и пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, вырос на 1980899,6 тыс. рублей, или на 52,5 %, и по состоянию на 1 января 2016 года составил 5757380,3 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2016 года объем задолженности вырос на 169356,1 тыс. рублей, или на 2,9 %, и составил, как уже было отмечено, 5926736,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации был осуществлен выезд на объекты - Калининградскую областную таможенную и Северо-Западное таможенное управление.

В процессе анализа данных по задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей и пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, представленных ФТС России, и данных, полученных в Калининградской областной таможне и Северо-Западном таможенном управлении, установлены расхождения.

Информация по расхождениям приводится в таблице:

(тыс. руб.)

	По данным ФТС России		По данным таможенных органов		Разница	
	количество нарушений, ед.	сумма	количество нарушений, ед.	сумма	количество нарушений, ед.	сумма
Калининградская областная таможня						
На 01.01.2015 г.	260	131845,8	279	141578,5	-19	-9732,7
На 01.01.2016 г.	343	183529,1	346	184508,4	-3	-979,3
На 01.06.2016 г.	332	179991,8	330	180228,8	2	-237,0
Северо-Западное таможенное управление						
На 01.01.2015 г.	3427	1647275,4	3209	1522975,5	218	124299,9
На 01.01.2016 г.	8326	4442346,5	8102	4317206,0	224	125140,5
На 01.06.2016 г.	8389	4504325,8	8213	4406647,3	176	97678,5

Указанные выше расхождения между данными по задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей и пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, представленными ФТС России и полученными в ходе контрольного мероприятия в Калининградской областной таможне и Северо-Западном таможенном управлении, могут указывать на неисполнение ФТС России полномочий по контролю за правильностью исчисления платежей в федеральный бюджет подведомственными таможенными органами.

Указанные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем выполнении СЗТУ и Калининградской областной таможней функций по установлению факта нарушения срока временного ввоза транспортных средств и, как следствие, непринятии мер по взысканию задолженности.

Динамика образования и погашения задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей и пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Период	Установлено		Погашено					
			всего		в том числе			
	количество фактов, ед.	сумма	количество фактов, ед.	сумма	добровольно		через ФССП России	
					количество фактов, ед.	сумма	количество фактов, ед.	сумма
2015 г.	5599	3330007,8	191	22658,6	53	17967,5	138	4691,1
Январь-июнь 2016 г.	367	288344,7	102	15726,6	22	13729,0	80	1997,6

В течение 2015 года задолженность, возникшая в связи с нарушением сроков временного ввоза колесных транспортных средств физическими лицами для личного пользования, погашена по 191 факту в сумме 22658,6 тыс. рублей, что составляет 0,7 % от установленных в 2015 году фактов образования задолженности, в том числе: в добровольном порядке на основании требований таможенных органов - по 53 фактам в сумме 17967,5 тыс. рублей, через ФССП России - по 138 фактам в сумме 4691,1 тыс. рублей.

Анализ принятых таможенными органами в 2015 году мер по погашению задолженности по таможенным платежам и пеням, связанной с нарушением сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования, свидетельствует о низком качестве проводимой работы по установлению фактов образования задолженности.

В 2016 году образовалась задолженность в связи с нарушением сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования по 367 фактам на общую сумму 288344,7 тыс. рублей.

В результате принятых мер по сокращению сумм задолженности в истекшем периоде 2016 года задолженность погашена по 102 фактам на общую сумму 15726,6 тыс. рублей, в том числе: в добровольном порядке на основании требований таможенных органов - по 22 фактам в сумме 13729,0 тыс. рублей, через ФССП России - по 80 фактам в сумме 1997,6 тыс. рублей.

Одновременно, по данным ФТС России, задолженность юридических лиц по временному ввозу колесных транспортных средств по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 569259,8 тыс. рублей, или 2,3 % от общей задолженности ФТС России по таможенным платежам и пеням.

В СЗТУ по состоянию на 1 июня 2016 года задолженность юридических лиц в отношении временно ввезенных колесных транспортных средств (автобусов, седельных тягачей, полуприцепов и т.п.) по 135 фактам составляет 109396,7 тыс. рублей (таможенные платежи - 92887,6 тыс. рублей, пени - 16509,1 тыс. рублей), что составляет 0,8 % от общей задолженности СЗТУ по уплате таможенных платежей и пеней.

В Калининградской областной таможене задолженность юридических лиц в отношении временно ввезенных колесных транспортных средств (автобусов, седельных тягачей, полуприцепов и т.п.) по 230 фактам составляет 73411,54 тыс. рублей (платежи - 68490,12 тыс. рублей, пени - 4921,42 тыс. рублей), что составляет 7,9 % от общей задолженности Калининградской областной таможни по уплате таможенных платежей. Из этой задолженности сумма в размере 14790,31 тыс. рублей (таможенные платежи - 14265,44 тыс. рублей, пени - 524,87 тыс. рублей) составляет задолженность по 202 фактам, образовавшаяся в отношении временно ввезенных транспортных средств с полным условным освобождением от уплаты таможенных платежей на срок временного ввоза при использовании транспортных средств в качестве транспортных средств международной перевозки<sup>3</sup>.

Задолженность по уплате административных штрафов иностранными физическими лицами, возникшая по причине нарушения сроков временного ввоза транспортных средств, представлена в таблице:

---

<sup>3</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2003 года № 147 «О дополнительных мерах государственной поддержки российского автомобильного транспорта, предназначенного для международных перевозок» (утратило силу в 2012 году).

(тыс. руб.)

	Количество фактов, ед.	Задолженность по уплате штрафов
На 1.01.2015 г.	2556	4833,3
На 1.01.2016 г.	2523	7810,2
На 1.06.2016 г.	952	1533,4

Сведения о погашении задолженности по уплате административных штрафов нерезидентами, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза транспортных средств, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Установлено				Погашено						Списано в связи с окончанием исполнительного производства	
	всего		из них передано в ФССП России		всего		в том числе:					
	количество фактов	сумма	количество фактов	сумма	количество фактов	сумма	добровольно		через ФССП России			
количество фактов							сумма	количество фактов	сумма	количество фактов	сумма	
2014 г.	7942	12861,3	779	1566,8	5233	8458,3	5186	8381,0	47	77,3	246	1050,1
2015 г.	11769	20475,3	1186	2535,4	8081	14853,3	7991	14635,2	90	218,1	285	1481,3
Январь-июнь 2016 г.	2546	5512,9	584	965,1	1761	3058,9	1749	3039,3	12	19,6	233	619,6

Анализ данных, приведенных в таблице, показывает, что в 2014 году установлено 7942 факта образования задолженности по уплате административных штрафов физическими лицами (нерезидентами) на сумму 12861,3 тыс. рублей. Из них в ФССП России переданы материалы по 779 фактам образования задолженности на сумму 1566,8 тыс. рублей, или 12,1 % от суммы установленных фактов.

В 2014 году погашены 5233 административных штрафа на общую сумму 8458,3 тыс. рублей, в том числе: добровольно - 5186 административных штрафов на 8381,0 тыс. рублей, через ФССП России - 47 административных штрафов на 77,3 тыс. рублей.

В 2015 году установлены 11769 фактов образования задолженности по уплате административных штрафов физическими лицами (нерезидентами) на сумму 20475,3 тыс. рублей. Из них в ФССП России переданы материалы по 1186 фактам образования задолженности на сумму 2535,4 тыс. рублей, или 12,3 % от суммы установленных фактов.

В 2015 году погашен 8081 административный штраф на общую сумму 14853,3 тыс. рублей, в том числе: добровольно - 7991 административный

штраф на 14635,2 тыс. рублей, через ФССП России - 90 административных штрафов на 218,1 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2016 года установлены 2546 фактов образования задолженности по уплате административных штрафов физическими лицами (нерезидентами) на сумму 5512,9 тыс. рублей. Из них в ФССП России переданы материалы по 584 фактам образования задолженности на сумму 965,1 тыс. рублей, или 12,3 % от суммы установленных фактов.

В 2016 году погашен 1761 административный штраф на общую сумму 3058,9 тыс. рублей, в том числе: добровольно - 1749 административных штрафов на 3039,3 тыс. рублей, через ФССП России - 12 административных штрафов на 19,6 тыс. рублей.

**3.** С целью снижения задолженности и обеспечения полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет в отношении ввозимых колесных транспортных средств, а также осуществления контроля за сроками временного ввоза транспортных средств, ввезенных для личного пользования, ФТС России был разработан Порядок взаимодействия таможенных органов и их структурных подразделений в отношении транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, утвержденный приказом ФТС России от 30 декабря 2015 года № 2722 (далее - Порядок).

Действие Порядка распространяется на находящиеся под таможенным контролем транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранных государств, временно ввезенные на таможенную территорию Евразийского экономического союза физическими лицами, срок временного ввоза которых истек после вступления в силу Порядка.

До утверждения Порядка ФТС России не издавались правовые акты, регламентирующие проведение проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств для личного пользования, что, в свою очередь, не позволяло осуществлять контроль за проведением таможенными органами проверочных мероприятий по фактам нарушения срока временного ввоза указанной категории транспортных средств.

Вместе с тем в Калининградской областной таможне до введения в действие Порядка действовало Положение о взаимодействии подразделений таможни при осуществлении контроля за временно ввезенными и временно вывезенными транспортными средствами, утвержденное при-



казом таможи от 16 октября 2012 года № 1152 (далее - Положение). Необходимо отметить, что предельный срок проведения проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств для личного пользования данным Положением не был установлен.

При этом в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены многочисленные случаи непринятия СЗТУ и Калининградской областной таможней мер по установлению факта нарушения срока временного ввоза транспортных средств.

Так, в Калининградской областной таможне в отношении транспортных средств: LEXUS GS 450 (ПТД № 10012100/101014/B1004251) - предельный срок временного ввоза наступил 10 октября 2015 года; AUDI (ПТД № 10226210/250814/B1513099) - предельный срок временного ввоза наступил 25 августа 2015 года; Mercedes (ПТД № 10226130/120514/B0065335) - предельный срок временного ввоза наступил 12 мая 2015 года; FORD (ПТД № 10012130/161014/B1653642) - предельный срок временного ввоза наступил 16 октября 2015 года; СААБ (ПТД № 10226160/110714/B0271192) - предельный срок временного ввоза наступил 11 июля 2015 года. По состоянию на 1 июня 2016 года требования об уплате таможенных платежей в адрес владельцев вышеуказанных транспортных средств не выставлены.

В СЗТУ общее количество числящихся с нарушением срока временного ввоза транспортных средств, по которым не проведены мероприятия с целью начисления задолженности, на 1 июня 2016 года составляет 22431 единицу.

В Северо-Западном таможенном управлении до утверждения Порядка не издавались правовые акты, регламентирующие особенности проведения проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств, ввезенных для личного пользования.

За неисполнение и ненадлежащее исполнение своих полномочий в отношении сотрудников и государственных гражданских служащих таможенных органов предусмотрена ответственность, установленная статьей 29 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и статьей 57 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Выявленные нарушения в СЗТУ и Калининградской областной таможне могут свидетельствовать о наличии подобных нарушений в иных таможенных органах, что требует принятия ФТС России незамедлительных мер по организации в подчиненных таможенных органах мероприятий по выявлению, фиксации фактов нарушений срока временного ввоза

транспортных средств и по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней.

4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в период с 2010 года по I квартал 2016 года в соответствии с частью 1 статьи 16.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>4</sup> (далее - КоАП) таможенными органами были возбуждены 41279 дел об административных правонарушениях, по которым вынесены 40752 решения о привлечении к административной ответственности с начислением штрафов на общую сумму 134264,00 тыс. рублей.

При анализе деятельности таможенных органов, направленной на взыскание задолженности по таможенным платежам и пеням, образовавшейся в связи с невывозом транспортных средств с таможенной территории ЕАЭС, ранее временно ввезенных нерезидентами для личного пользования, на объекте контрольного мероприятия СЗТУ в период с 2015 года по 1 июня 2016 года установлено, что таможенными органами СЗТУ были выставлены 5394 требования об уплате таможенных платежей и пеней на сумму 2561020,1 тыс. рублей. За указанный период в добровольном порядке были погашены только 25 требований на сумму 17254,6 тыс. рублей и 946 исковых заявлений (17,5 % от общего количества выставленных требований) направлены в судебные органы на общую сумму 359989,6 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении СЗТУ полномочий по принудительному взысканию таможенных платежей, не уплаченных в добровольном порядке.

В 2015 году и истекшем периоде 2016 года (на 1 июня 2016 года) были поданы 946 исковых заявлений в судебные органы, отказано судом в принятии 264 исковых заявлений (27,9 % исковых заявлений). Рассмотрено судами 216 дел (с учетом дел, перешедших с 2014 года), из них по 162 делам - в пользу таможенных органов (75 %). По 54 судебным делам таможенным органам СЗТУ отказано в удовлетворении исковых требований.

5. В целях контроля за ввозом транспортных средств на территорию Евразийского экономического союза осуществляется информационное взаимодействие таможенных органов государств - членов ЕАЭС на основании Технологии обмена информацией между таможенными органами госу-

---

<sup>4</sup> Невывоз с таможенной территории Таможенного союза физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

дарств - членов Евразийского экономического союза о подтверждении фактического вывоза товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза с использованием систем контроля и подтверждения фактического вывоза товаров, утвержденной решением Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза от 4 июня 2015 года № 15/6, которая обеспечивает учет и контроль временного ввоза и вывоза автомобильных транспортных средств на (с) территорию (и) государств - членов ЕАЭС.

В настоящее время в таможенных органах для регистрации, учета и контроля ввозимых транспортных средств используются 2 программных продукта:

- Комплекс программных средств «Автомобильный пункт пропуска» (из состава Автоматизированной системы «Пункт пропуска») (далее - КПС «АПП»);
- Автоматизированное программное средство «Авто-Транспорт. Контроль» (из состава Автоматизированной системы «Авто-Транспорт») (далее - АПС «Авто-Транспорт. Контроль»).

КПС «АПП» установлен и применяется на таможенных постах, являющихся пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации и предназначен для автоматизации процессов таможенного оформления и таможенного контроля процедур прибытия/убытия товаров автомобильным транспортом, а также оформления процедуры временного ввоза/вывоза автотранспортных средств.

В соответствии с техническим заданием КПС «АПП» предназначен для предоставления должностным лицам таможенных органов, расположенным в пунктах пропуска, возможности автоматизированного выполнения следующих действий:

- оформление временного ввоза/вывоза и продление срока временного ввоза автотранспортных средств;
- передача в АС «Авто-Транспорт» сведений об автотранспортных средствах, в отношении которых осуществляется оформление временного ввоза/вывоза и продление срока временного ввоза.

Снятие с контроля операции временного ввоза происходит в КПС «АПП» в автоматическом режиме после таможенного оформления обратного вывоза транспортного средства.

При оформлении вывоза осуществляется сверка по фамилии, имени, отчеству и номеру паспорта водителя. В случаях нарушения срока вывоза запись подсвечивается красным цветом для принятия необходимых мер, но в автоматическом режиме не выводится информация о нарушениях по

всем записям при входе в программный продукт, что влияет на выявление административных правонарушений, связанных с нарушением срока временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования. В настоящее время должностные лица визуально проверяют сведения, содержащиеся в пассажирской таможенной декларации и в КПС «АПП», что увеличивает время таможенного оформления транспортных средств.

В ходе ознакомления с работой КПС «АПП» установлено, что в базе данных КПС «АПП» содержится значительное количество ошибочных записей в отношении временно ввезенных транспортных средств.

АПС «Авто-Транспорт. Контроль» предназначено для подготовки оперативной и статистической отчетности на уровнях таможенного поста (пункта пропуска), таможни, ФТС России.

Автоматизируемые функции подсистемы, предусмотренные техническим заданием программного продукта, должны предоставлять возможность осуществления информационного обмена с МВД России, вместе с тем данная функция не реализована. Одной из причин нереализованности является отсутствие единой базы данных ФТС России и МВД России.

Алгоритм работы программных средств АПС «Авто-Транспорт. Контроль» предполагает наличие всей необходимой информации в базе данных АПС «Авто-Транспорт. Контроль» на уровне таможни. Вместе с тем в ходе сверки данных были установлены значительные расхождения сведений, содержащихся в АПС «Авто-Транспорт. Контроль» уровня ФТС России, АПС «Авто-Транспорт. Контроль» уровня таможни и КПС «АПП». Различие данных приводит к расхождениям при ведении отчетности на разных уровнях таможенных органов.

Так, в Выборгской таможне по состоянию на 5 мая 2015 года на контроле с нарушенным сроком временного ввоза согласно статистическим данным программной задачи (ПЗ) «Авто-Транспорт. Оперативная отчетность» АС «Авто-Транспорт» уровня ФТС России числятся 131303 колесных транспортных средства для личного пользования, согласно статистическим данным ПЗ «Авто-Транспорт. Оперативная отчетность» АС «Авто-Транспорт» уровня таможни - 302573 колесных транспортных средства для личного пользования, согласно данным журнала «Отчет о невывезенных в срок транспортных средствах» КПС «АПП» на контроле числятся 903 колесных транспортных средства для личного пользования.

Общее количество транспортных средств, находящихся на контроле в Калининградской областной таможне, по данным АС «Авто-Транспорт»,

составляет 172 транспортных средства для личного пользования. При этом согласно информации, представленной Калининградской областной таможней, по состоянию на июнь 2016 года на контроле находятся 340 транспортных средств.

Указанные расхождения свидетельствуют об отсутствии в ФТС России объективных данных о количестве транспортных средств, находящихся на территории ЕАЭС с нарушением сроков временного ввоза, о недостоверности формируемой оперативной и статистической отчетности АС «Авто-Транспорт» на разных уровнях - от таможенного поста до ФТС России.

Для учета, взыскания и списания задолженности в таможенных органах в соответствии с положениями приказа ФТС России от 31 марта 2015 года № 589 «Об отчетности таможенных органов по основным направлениям деятельности перед ФТС России» заполняются статистические формы отчетности № 11-ДОЛГ «Сведения о задолженности участников ВЭД» и № 11-ДОЛГ\_ведомость «Сведения о таможенных платежах и пенях, начисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров», входящие в сборник форм статистической отчетности таможенных органов перед ФТС России.

Форма № 11-ДОЛГ формируется таможнями ежемесячно, в отчете содержится информация о задолженности по уплате таможенных платежей, пеней участников внешнеэкономической деятельности. Для формирования данной отчетности используется программное средство «Комплекс программных средств для формирования сводных и аналитических документов по начислению, уплате, учету и статистике таможенных платежей» (далее - КПС «КТП-РТ»), посредством которого таможенными органами осуществляется ведение базы данных о задолженности по уплате таможенных платежей, пеней участников ВЭД.

Как показало контрольное мероприятие, программное средство не обновлялось более 6 лет (установлена версия 9.3, модификация от 25 января 2010 года).

В настоящее время, помимо КПС «КТП-РТ», таможенными органами с марта 2016 года осуществляется составление отчетности по форме № 11 - ДОЛГ\_ведомость с использованием программного продукта «Централизованный ресурс учета дебиторской задолженности» (далее - «Централизованный ресурс»), доступ к которому осуществляется через web-браузер.

В данном программном продукте ведется учет текущей задолженности, возникшей с 1 марта 2016 года. Информация по задолженности прошлых

лет (до марта 2016 года) перенесена из КПС «КТП-РТ» в «Централизованный ресурс» в виде сумм задолженности без учета сведений о принятых ранее таможенными органами мерах в отношении возникшей задолженности.

Программный продукт «Централизованный ресурс», использующийся в проверяемом периоде СЗТУ и Калининградской областной таможней в тестовом режиме, не включен в перечень научно-технической продукции Фонда алгоритмов и программ ФТС России (далее - ФАП), кроме того, отсутствует приказ ФТС России о вводе данного программного продукта в эксплуатацию или опытную эксплуатацию в соответствии с пунктами 5.2.5 и 6.1.6 Положения по организации процессов жизненного цикла информационно-программных средств в таможенных органах, утвержденного приказом ФТС России от 13 марта 2015 года № 423 «Об утверждении положения по организации процессов жизненного цикла информационно-программных средств в таможенных органах».

Ведение учета задолженности в КПС «КТП-РТ» и в «Централизованном ресурсе» приводит к двойному введению данных и, как следствие, к дублированию сведений в двух базах данных.

Общей проблемой эксплуатации КПС «КТП-Р» и «Централизованного ресурса» по учету задолженности по уплате таможенных платежей и пеней является их автономная работа, отсутствие связи с Автоматизированным программным средством ведения лицевых счетов участников ВЭД на уровне таможни (АПС «Лицевые счета-Т»), приводящее к необходимости внесения сведений о начислении и уплате таможенных платежей, пеней в несколько разных баз данных. Также КПС «КТП-РТ» не позволяет в автоматическом режиме осуществлять контроль за сроками исполнения мер, направленных на взыскание задолженности.

Для учета постановлений об административных правонарушениях, принятых на исполнение в таможенных органах, используется программный продукт Автоматизированное рабочее место «Штрафы» (далее - АРМ «Штрафы»).

Данный программный продукт не обновлялся с 2003 года.

Контрольные сроки в указанной программе не соответствуют действующему законодательству. Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 данной статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП. Однако в программе АРМ «Штрафы» срок добровольного исполнения составляет 30 дней. Также согласно части 1 статьи 31.9 КоАП постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу, при этом в программе АРМ «Штрафы» срок давности исполнения постановления по делу об административном правонарушении - один год.

Также АРМ «Штрафы» не позволяет в автоматическом режиме отслеживать сроки уплаты штрафов и сроки исполнения постановления.

Информация, вносимая в программу АРМ «Штрафы», повторно вносится в журнал регистрации постановлений по делам об административных правонарушениях, находящихся на исполнении в таможенных органах, который ведется в соответствии с приказом ГТК России от 25 июня 2002 года № 670 «Об утверждении положения о порядке учета, регистрации и хранения постановлений по делам об административных правонарушениях, находящихся на исполнении в таможенных органах Российской Федерации». Таким образом, данные дублируются на бумажном носителе и в электронном виде, что приводит к увеличению трудозатрат должностных лиц таможенных органов.

**6.** В соответствии с информацией, представленной ФТС России, взаимодействие с органами МВД России осуществляется на основе организации рабочих встреч с представителями ведомств.

Вместе с тем по результатам анализа Единого реестра соглашений о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти, утвержденного приказом ФТС России от 30 сентября 2015 года № 1971, ФТС России с МВД России заключены 2 соглашения: об обмене информацией в электронном виде от 30 сентября 2013 года и о взаимодействии от 20 февраля 2014 года.

На региональном уровне утверждаются планы проведения совместных проверочных мероприятий правоохранительных подразделений таможенных органов и МВД России.

При этом в ходе проведения контрольного мероприятия выявлено отсутствие единого формализованного подхода к определению взаимодействия с ГИБДД в части контроля транспортных средств.

Так, совместные действия Калининградской областной таможни и территориальных подразделений ГИБДД по выявлению транспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации по истечении срока временного ввоза, осуществляются при отсутствии порядка, регламентирующего

взаимодействие сотрудников ГИБДД и должностных лиц таможни в рамках проведения совместных мероприятий.

Взаимодействие с правоохранительными подразделениями по выявлению фактов противоправного использования на территории Северо-Западного федерального округа транспортных средств, находящихся на учете в иностранных государствах и временно ввезенных на территорию Евразийского экономического союза, осуществлялось в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на основании планов совместных мероприятий.

На объектах СЗТУ (Мурманская таможня) и Калининградской областной таможни руководство таможен самостоятельно инициировало подготовку документов о порядке обмена информацией и механизме реализации полномочий в части контроля за незаконным оборотом транспортных средств с нарушением процедуры временного ввоза, при этом руководством региональных УМВД России проекты соглашений не были согласованы.

В адрес УМВД России по Калининградской области письмом таможни от 17 сентября 2013 года № 34-31/22480 был направлен проект положения о порядке взаимодействия УГИБДД УМВД России по Калининградской области и Калининградской областной таможни при выявлении фактов нарушения сроков временного ввоза иностранных транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза и фактов передачи права пользования или иного распоряжения временно ввезенными иностранными транспортными средствами в нарушение требований законодательства Таможенного союза.

По результатам рассмотрения проекта получено письмо УМВД России по Калининградской области от 5 ноября 2013 года № 1/2265, в котором указано на несоответствие раздела III проекта указанного положения требованиям действующих нормативных правовых актов, в том числе на то, что его практическое применение может повлечь нарушение прав и свобод граждан.

В марте 2016 года Мурманской таможней в связи с неодобрением ГИБДД УМВД России по Мурманской области проекта соглашения о порядке обмена информацией и механизме реализации полномочий в части контроля за незаконным оборотом транспортных средств с нарушениями процедуры временного ввоза был предложен упрощенный порядок взаимодействия с обменом контактными (рабочими) телефонами для реагирования в случаях выявления сотрудниками полиции фактов нарушения сроков временного ввоза транспортных средств для личного пользования. Указанный упрощенный порядок был согласован ГИБДД УМВД России по Мурманской области.



Учитывая, что большинство таможен Северо-Западного таможенного управления осуществляет свои действия с региональными подразделениями ГИБДД в отсутствие установленного порядка взаимодействия, единственным элементом взаимодействия в целях оперативного решения вопросов выявления и фиксации административных правонарушений в сфере таможенного дела является обмен списком контактных телефонов должностных лиц.

При этом данными органами проводятся совместные контрольные мероприятия, направленные на выявление, пресечение и профилактику правонарушений, связанных с невывозом физическими лицами временно ввезенных транспортных средств для личного пользования в установленные сроки, а также передачей права пользования или иного распоряжения временно ввезенными физическими лицами транспортными средствами для личного пользования. Сведения о количестве проверочных мероприятий, проведенных таможнями Северо-Западного таможенного управления совместно с региональными подразделениями ГИБДД, представлены в таблице:

	Количество проведенных совместных мероприятий, ед.	Количество проверенных транспортных средств, ед.	Количество возбужденных дел об АП, ед.		Сумма уплаченных штрафов, руб.	Количество возбужденных уголовных дел, ед.
			ч. 1 ст. 16.18	ч. 2 ст. 16.24		
2014 г.	115	1369	50	54	47500,0	9
2015 г.	194	1416	39	28	52300,0	11
Январь-июнь 2016 г.	104	841	9	14	9000,0	13

Результаты проверки свидетельствуют об отсутствии регламентированного порядка взаимодействия таможенных органов и органов ГИБДД по осуществлению совместной работы, предусматривающей конкретные сроки и последовательность проведения мероприятий, направленных на выявление транспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением срока временного ввоза, в том числе подразделений таможенных органов и органов Госавтоинспекции в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Например, Себежской таможней за 2015-2016 годы были направлены 24 запроса в Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, а также в УГИБДД УМВД России по Псковской области с целью получения информации относительно регистрации (постоянной либо временной) транспортных средств на территории Россий-

ской Федерации, обстоятельств объявления автомобилей в розыск, совершения дорожно-транспортного происшествия.

На момент проведения контрольного мероприятия в адрес Себежской таможни поступили 19 ответов со сведениями об отсутствии запрашиваемой информации.

При этом с августа 2014 года действует постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 714 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации», которым установлена обязанность водителя временно ввезенного транспортного средства иметь при себе документы, предусмотренные таможенным законодательством, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз данного транспортного средства.

Вместе с тем ответственность за управление транспортным средством при отсутствии указанных документов была введена в КоАП только в июне 2015 года Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Справочно. Часть 1 статьи 12.3 КоАП - Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

При выявлении данного нарушения должностными лицами ГИБДД МВД России в отношении водителя возбуждается дело об административном правонарушении и применяется мера обеспечения по делу об административном правонарушении в виде задержания транспортного средства.

В целях обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации собственников (владельцев) транспортных средств, временно ввезенных на территорию Российской Федерации и зарегистрированных на территории иностранных государств, МВД России с ФТС России заключено соглашение об обмене информацией в электронном виде от 30 сентября 2013 года № 1/9087/01-69/11, в соответствии с которым в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия организован

сервис «Предоставление сведений о временно ввезенных на территорию Российской Федерации транспортных средствах».

При этом, по информации ГИБДД МВД России, данный информационный сервис не позволяет выделить транспортные средства, ввезенные через таможенную границу стран - членов ЕАЭС, в связи с отсутствием таких сведений в сервисе.

В настоящее время полномочия по розыску транспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением сроков временного ввоза, нормативными правовыми актами Российской Федерации за государственными органами не закреплены.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711 (далее - Положение), на Госавтоинспекцию возлагаются организация и проведение в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий.

В целях сокращения количества транспортных средств, ввезенных на территорию Евразийского экономического союза с нарушением сроков временного ввоза, полагаем целесообразным возложить на ГИБДД обязанность по организации и проведению мероприятий по розыску автотранспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением сроков временного ввоза.

Взаимодействие таможенных органов с судебными приставами-исполнителями основано на положениях Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон об исполнительном производстве) и Соглашения о порядке взаимодействия ФТС России и ФССП России при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов от 29 декабря 2014 года № 0001/36/01-69/17.

Для повышения эффективности контроля за ходом исполнения постановлений таможенных органов, предъявленных в территориальные органы ФССП России, ФТС России и таможенными органами на постоянной основе проводятся совместные встречи, совещания с представителями ФССП России и ее территориальных органов. Создана совместная рабочая группа по координации оперативного взаимодействия должностных лиц ФССП России

и ФТС России (приказ ФССП России и ФТС России от 10 апреля 2015 года № 229/662).

В целях оптимизации взаимодействия территориальных органов ФССП России и таможенных органов, направленного на повышение эффективности исполнения постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов, между таможенными органами и территориальными органами ФССП России проводятся сверки данных по исполнительным документам, предъявленным таможенными органами в территориальные органы ФССП России, и возбужденным на их основании исполнительным производствам.

В октябре 2015 года подписано Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой и Федеральной службой судебных приставов в электронном виде от 9 октября 2015 года № 01-69/10/33, что позволяет ускорить взаимный информационный обмен в рамках работы по исполнению постановлений таможенных органов в принудительном порядке, оперативно получать сведения о ходе исполнительного производства, таможенные органы имеют возможность более эффективно реализовать права взыскателя, при установлении сведений об имущественном положении должников в кратчайшие сроки уведомлять об этом территориальные подразделения ФССП России.

Вместе с тем в части, касающейся взыскания задолженности в отношении временно ввезенных транспортных средств, имеются объективные проблемные вопросы, связанные с невозможностью исполнения постановлений таможенных органов из-за отсутствия должника либо имущества.

Сведения, переданные в территориальные органы ФССП России, о количестве исполнительных документов, связанных с ввозом (временным ввозом) транспортных средств, приведены в таблице:

(млн руб.)

	2014 г.		2015 г.		На 1 июня 2016 г.	
	количество постановлений, ед.	сумма	количество постановлений, ед.	сумма	количество постановлений, ед.	сумма
Постановления по делам об административных правонарушениях, находящиеся на исполнении в подразделениях ФССП России	1344	77,29	2198	91,68	1042	37,61
из них: связанные с временным ввозом транспортных средств	841	5,95	1662	10,52	763	4,71
Исполненные ФССП России постановления по делам об административных правонарушениях	70	6,41	101	61,15	21	0,03

	2014 г.		2015 г.		На 1 июня 2016 г.	
	количество постановлений, ед.	сумма	количество постановлений, ед.	сумма	количество постановлений, ед.	сумма
Возвращенные ФССП России без исполнения постановления по делам об административных правонарушениях	374	67,71	541	20,53	631	67,89
в том числе: в связи с невозможностью исполнения постановления из-за отсутствия должника либо имущества	166	1,30	346	4,55	175	0,55
истечение срока давности исполнения	198	65,36	189	3,98	184	29,58
иные причины	10	1,05	6	12,00	272	37,76

**7.** В ходе контрольного мероприятия установлены проблемы нормативно-правового характера, оказывающие влияние на эффективность взимания таможенных платежей, взыскания задолженности по уплате таможенных пошлин в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС колесных транспортных средств.

**7.1.** Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок перемещения колесных транспортных средств иностранными физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, не установлена обязанность по документальному подтверждению их адреса места жительства.

Так, в целях взыскания задолженности по таможенным платежам за невывезенные транспортные средства, временно ввезенные нерезидентами в Российскую Федерацию, в адрес должников направляются требования об уплате таможенных платежей.

При этом данные об адресе места проживания физического лица, пересекающего таможенную границу ЕАЭС, предоставляются им, как показало контрольное мероприятие, в таможенные органы в устной форме. Информация вносится в базу данных таможенного органа, но не подтверждается документально. В то же время правильность указания адреса становится определяющим фактором, влияющим на направление таможенным органом требования (уведомления) об уплате платежей в адрес иностранного лица.

**7.2.** Помимо проблем взыскания задолженности по уплате таможенных платежей при нарушении сроков и процедуры временного ввоза транспортных средств иностранными лицами, возникают проблемы при взыскании штрафов по административным правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 16.18 и частью 2 статьи 16.24 КоАП, это обусловлено тем, что иностранные граждане постоянно не проживают на территории Российской Федерации.

В Методических рекомендациях по организации работы судебного пристава-исполнителя по исполнению международных обязательств в рамках исполнительного производства, утвержденных и.о. директора Федеральной службы судебных приставов - главным судебным приставом Российской Федерации 30 июля 2014 года № 0007/18, указано, что «на сегодняшний день объем международных договоров о правовой помощи, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами, включает в себя взаимное признание и исполнение решений судов по гражданским делам и приговоров по уголовным делам в части возмещения ущерба, причиненного преступлением, что исключает исполнение приговоров в части взыскания штрафа и конфискации имущества, а также актов других органов по делам об административных правонарушениях, за исключением решений, вынесенных компетентными органами за нарушения правил дорожного движения».

В связи с отсутствием межправительственных соглашений между Российской Федерацией и иностранными государствами по вопросу принудительного исполнения решений по делам об административных правонарушениях, регламентирующих порядок исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности иностранных лиц в части взыскания административных штрафов на территории иностранных государств, в случае неисполнения таких постановлений в добровольном порядке работа судебных приставов по принудительному взысканию неуплаченных административных штрафов не представляется возможной, если у должника отсутствуют денежные средства и иное имущество на территории Российской Федерации.

**7.3.** Согласно пункту 6 статьи 358 Таможенного кодекса Таможенного союза обратный вывоз транспортных средств с таможенной территории ЕАЭС, утраченных в связи с аварией или действием непреодолимой силы, может не производиться при условии признания таможенными органами факта аварии или действия непреодолимой силы.

При этом в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок действий должностных лиц таможенных органов и перечень документов, необходимый для признания таможенными органами факта аварии или действия непреодолимой силы.

**7.4.** В национальном законодательстве стран - членов ЕАЭС отсутствуют нормы об ответственности за нарушения иностранными физическими лицами условий временного ввоза транспортных средств для личного пользо-

вания на территории ЕАЭС. Так, ответственность за подобные нарушения предусмотрена в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Киргизия, тогда как в Республике Беларусь и Республике Армения - не установлена.

**7.5.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 года № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» ФТС России предоставлено право принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства в определенных случаях, в том числе:

если иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации в течение трех лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности;

если иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо депортацией, до осуществления соответствующих выплат в полном объеме.

При этом в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, уклонившихся от уплаты таможенных платежей, возможность принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию законодательством не предусмотрена.

**7.6.** В соответствии с частью 1 статьи 126 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС) к административному исковому заявлению прилагаются уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с частью 7 статьи 125 КАС копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют.

Одновременно в соответствии со статьей 24 КАС административное исковое заявление к гражданину, место жительства которого неизвестно или который не имеет места жительства в Российской Федерации, может быть подано в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации.

Вместе с тем отсутствие указанных сведений является препятствием для направления таможенными органами административных исков в судебные органы.

### **Возражения или замечания руководителей объектов на результаты контрольного мероприятия**

Возражения или замечания руководителей объектов на результаты контрольного мероприятия не направлялись.

### **Выводы**

**1.** В ходе контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего исполнения СЗТУ и Калининградской областной таможней полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ФТС России от 4 сентября 2014 года № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне», по учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет и принудительному взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, подлежащих уплате в связи с нарушением физическими лицами сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования.

Так, сумма таможенных платежей и пеней по 22436 транспортным средствам, у которых по состоянию на 1 июня 2016 года истек установленный срок временного ввоза, и владельцам которых СЗТУ и Калининградской областной таможней не выставлены требования об уплате таможенных платежей, может достигать 11996529,2 тыс. рублей ( $22436 * 534,7$ ) (расчетно).

**2.** Объем задолженности по таможенным платежам и пеням, образовавшейся при ввозе транспортных средств и не погашенной, по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 7471401,1 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности по таможенным платежам и пеням в таможенных органах приходится на задолженность иностранных физических лиц, связанную с нарушением сроков временного ввоза колесных транспортных средств для личного пользования.

Общий объем задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей, пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза транспортных средств для личного пользования по состоянию на 1 июня 2016 года составляет 5926736,4 тыс. рублей, или 23,9 %



от общей суммы дебиторской задолженности ФТС России по таможенным платежам и пеням (24846663,6 тыс. рублей).

**3.** Установлены расхождения в данных о количестве транспортных средств, находящихся на контроле таможенных органов в связи с истечением срока временного ввоза.

В Северо-Западном таможенном управлении по состоянию на 1 июня 2016 года на контроле в связи с нарушением сроков временного ввоза числятся 30644 единицы транспортных средств, при этом по данным, представленным ФТС России, на указанную дату в СЗТУ с нарушением сроков временного ввоза числятся 30116 единиц транспортных средств.

Расхождение составляет 528 единиц транспортных средств, что указывает на отсутствие со стороны ФТС России надлежащего контроля за таможенными органами в части учета временно ввезенных транспортных средств.

Кроме того, используемые ФТС России программные продукты для регистрации, учета и контроля ввозимых транспортных средств на различных уровнях (ФТС России, таможня, таможенный пост) содержат несопоставимые сведения о количестве транспортных средств, временно ввезенных иностранными физическими лицами с нарушением срока временного ввоза.

Так, установлены значительные расхождения сведений, содержащихся в Автоматизированном программном средстве «Авто-Транспорт. Контроль» уровня ФТС России, АПС «Авто-Транспорт. Контроль» уровня таможен СЗТУ и Комплексе программных средств «Автомобильный пункт пропуска» уровня пунктов пропуска СЗТУ.

**4.** За 2015 год объем задолженности иностранных физических лиц по уплате таможенных платежей и пеней, возникшей по причине нарушения сроков временного ввоза колесных транспортных средств, вырос на 1980899,6 тыс. рублей, или на 52,5 %, и по состоянию на 1 января 2016 года составил 5757380,3 тыс. рублей. На 1 июня 2016 года объем задолженности увеличился на 169355,8 тыс. рублей.

**5.** Приказом ФТС России от 30 декабря 2015 года № 2722 утвержден Порядок взаимодействия таможенных органов и их структурных подразделений в отношении транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

До утверждения указанного Порядка ФТС России не издавались правовые акты, регламентирующие проведение проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств для личного пользования, что,

в свою очередь, не позволяло осуществлять контроль за проведением таможенными органами проверочных мероприятий по фактам нарушения срока временного ввоза указанной категории транспортных средств.

Вместе с тем в Калининградской областной таможне до введения в действие Порядка действовало Положение о взаимодействии подразделений таможни при осуществлении контроля за временно ввезенными и временно вывезенными транспортными средствами, утвержденное приказом таможни от 16 октября 2012 года № 1152. Необходимо отметить, что предельный срок проведения проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств для личного пользования данным Положением не был установлен.

При этом в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены многочисленные случаи непринятия СЗТУ и Калининградской областной таможней мер по проведению проверочных мероприятий по фактам невывоза транспортных средств для личного пользования и направлению требований об уплате таможенных платежей и пеней.

Так, в Калининградской областной таможне выборочной проверкой по состоянию на 1 июня 2016 года установлены 5 случаев нарушения сроков временного ввоза транспортных средств, по которым не выставлены требования об уплате таможенных платежей и пеней. Срок временного ввоза по данным транспортным средствам истек в 2015 году, что свидетельствует о недостаточной работе таможенных органов в части принятия незамедлительных мер по взысканию задолженности.

В СЗТУ общее количество числящихся с нарушением срока временного ввоза транспортных средств, в отношении собственников которых не выставлены требования об уплате таможенных платежей, на 1 июня 2016 года составляет 22431 единицу.

За неисполнение и ненадлежащее исполнение своих полномочий в отношении сотрудников и государственных гражданских служащих таможенных органов предусмотрена ответственность, установленная статьей 29 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и статьей 57 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Выявленные факты указывают на наличие признаков должностных нарушений в действиях (бездействии) руководителей таможенных постов и структурных подразделений таможен, осуществляющих полномочия,

связанные с таможенным оформлением и контролем за перемещением транспортных средств через таможенную границу.

Внутренний контроль за деятельностью подчиненных таможенных органов со стороны ФТС России отсутствует. Факты привлечения должностных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в ходе контрольного мероприятия не установлены.

**6.** Выявлено отсутствие регламентированного порядка взаимодействия ФТС России и ГИБДД МВД России, предусматривающего конкретные сроки проведения мероприятий, а также последовательность совместных действий, направленных на выявление транспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением срока временного ввоза, в том числе подразделений таможенных органов и Государственной автоинспекции в соответствующих субъектах Российской Федерации.

**7.** В ходе контрольного мероприятия выявлены проблемы нормативно-правового характера, оказывающие влияние на эффективность взимания таможенных платежей, а также взыскания задолженности по уплате таможенных пошлин в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС колесных транспортных средств.

**7.1.** В национальном законодательстве стран - членов ЕАЭС отсутствуют нормы об ответственности за нарушения иностранными физическими лицами условий временного ввоза транспортных средств для личного пользования на территории ЕАЭС. Так, ответственность за подобные нарушения предусмотрена в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Киргизия, тогда как в Республике Беларусь и Республике Армения - не установлена.

**7.2.** Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок перемещения колесных транспортных средств иностранными физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, не установлена обязанность по документальному подтверждению их адреса места жительства.

Так, в целях взыскания задолженности по таможенным платежам за невывезенные транспортные средства, временно ввезенные нерезидентами в Российскую Федерацию, в адрес должников направляются требования об уплате таможенных платежей.

При этом данные об адресе места проживания физического лица, пересекающего таможенную границу ЕАЭС, предоставляются им, как показало контрольное мероприятие, в таможенные органы в устной форме. Информация вносится в базу данных таможенного органа, но не под-

тверждается документально, что не позволяет обеспечить достоверность данных об адресе места проживания физического лица, пересекающего таможенную границу ЕАЭС. В то же время правильность указания адреса становится определяющим фактором, влияющим на направление таможенным органом требования (уведомления) об уплате платежей в адрес иностранного лица.

**7.3.** Отсутствуют межправительственные соглашения между Российской Федерацией и иностранными государствами по вопросу принудительного исполнения решений по делам об административных правонарушениях, регламентирующие порядок исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности иностранных лиц в части взыскания административных штрафов на территории иностранных государств.

Так в случае неисполнения таких постановлений в добровольном порядке работа судебных приставов-исполнителей по принудительному взысканию неуплаченных административных штрафов не представляется возможной, если у должника отсутствуют денежные средства и иное имущество на территории Российской Федерации.

**7.4.** В настоящее время полномочия по розыску транспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением сроков временного ввоза, нормативными правовыми актами Российской Федерации за государственными органами не закреплены.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711, на Госавтоинспекцию возлагается организация и проведение в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий.

В целях сокращения количества транспортных средств, находящихся на территории Евразийского экономического союза с нарушением сроков временного ввоза, полагаем целесообразным возложить на ГИБДД обязанность по организации и проведению мероприятий по розыску автотранспортных средств, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением сроков временного ввоза.

**7.5.** Законодательством Российской Федерации возможность принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, уклонившихся от уплаты таможенных платежей, не предусмотрена.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 года № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» ФТС России предоставлено право принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства в определенных случаях, в том числе:

- если иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации в течение трех лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности;

- если иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо депортацией, до осуществления соответствующих выплат в полном объеме.

### **Предложения**

**1.** Направить представления начальнику Северо-Западного таможенного управления и начальнику Калининградской областной таможни.

**2.** Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФТС России.

**3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.И. ШТОГРИН**