

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 9 (292) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты ФСНП России.

Направить письмо с приложением отчета в Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п.п. 3.3.22.1, 3.3.22.2).

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области.

Объекты проверки

Управление Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве.

Управление Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Московской области.

Проверяемый период: 2001 год.

Срок проведения проверки

С 14 января по 8 февраля 2002 года.

Ответственные исполнители: М.М. Дзыбов - начальник инспекции (руководитель), заместитель начальника инспекции - А.Г. Базин, главные инспекторы - А.И. Карявый, Н.А. Сопов, ведущий инспектор - О.М. Миневич, ведущий специалист - А.М. Баранов, эксперты (по договору подряда) - А.И. Рязанцев, Н.П. Савенко.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве.

2. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Московской области.

С актами ознакомлены начальники Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области, а также начальники финансовых служб вышеуказанных Управлений. Возражений по актам проверок нет.

В результате проверок установлено

Указом Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 262 при Государственной налоговой службе России по г. Москве и Московской области на правах комитета 1 октября 1992 г. были созданы Управления налоговых расследований, которые на основании Закона Российской Федерации от 24 июля 1993 г. № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” получили новый статус - Управления Департамента налоговой полиции России по г. Москве и Московской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 14 февраля 1996 г. № 197 вышеуказанные Управления были реорганизованы в Управления федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по г. Москве и Московской области (далее Управления ФСНП России по г. Москве и Московской области).

Основными задачами Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области являются:

- выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и правонарушений;

- обеспечение безопасности деятельности государственных налоговых инспекций, защиты их сотрудников от противоправных посягательств при исполнении служебных обязанностей;

- предупреждение, выявление и пресечение коррупции в налоговых органах.

В результате деятельности Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области в 2001 году в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды поступило 16 и 4 млрд. рублей соответственно.

1. Объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2001 год, порядок и сроки их доведения до получателей средств федерального бюджета ФСНП России. Объёмы фактического финансирования за 2001 год. Своевременность и ритмичность финансирования

Управления ФСНП России по г. Москве и Московской области являлись получателями средств федерального бюджета на 2001 год, выделенных ФСНП России, как главному распорядителю средств федерального бюджета по разделу 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства”, подразделу 04 “Органы налоговой полиции”.

Финансово-экономическое управление ФСНП России 5 марта 2001 г., довело до Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области объёмы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2001 год (уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2001 год) и лимиты бюджетных обязательств на

2001 год (уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год), утвержденные Директором ФСНП России, сформированные в функциональной и экономической структуре расходов бюджетов Российской Федерации.

Объемы бюджетных ассигнований на 2001 год определены в сумме 164610,8 тыс. рублей и 96008,6 тыс. рублей соответственно.

Лимиты бюджетных обязательств на 2001 год, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, в целях недопущения образования кредиторской задолженности, первоначально доводились на три квартала, за исключением ассигнований на оплату коммунальных услуг (пред. ст. 110720, 110730, 110740), лимиты бюджетных обязательств по которым установлены в размере годовых ассигнований.

В ходе исполнения федерального бюджета, в соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2001 год, утвержденного приказом Минфина России от 23 апреля 2001 г. № 33н, ФСНП России, как главный распорядитель средств федерального бюджета, направляла уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях и уточненных лимитах бюджетных обязательств с учетом вносимых изменений.

Последние изменения внесены 13 декабря 2001 г. и доведены до Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области уточненные бюджетные ассигнования на 2001 год в объеме 165910,2 тыс. рублей и 104924,8 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год, доведены уточненные лимиты бюджетных обязательств на 2001 год, соответствующие уточненным объемам бюджетных ассигнований на 2001 год.

Уточненные объемы бюджетных ассигнований на 2001 год увеличены от первоначальных: Управлению ФСНП России по г. Москве на 1299,4 тыс. рублей, Управлению ФСНП России по Московской области на 8916,2 тыс. рублей. Основанием для внесения изменений являлись предложения о перераспределении плановых назначений, представляемые главному распорядителю в соответствии с письмом ФСНП России от 25 сентября 2001 г. № 12/1-2354.

В ходе проверки обоснованности вносимых изменений в Управлении ФСНП России по г. Москве, установлено:

Уменьшение ассигнований по предметной статье 110120 “Денежное довольствие военнослужащих” на сумму 6044,0 тыс. рублей, обосновывалось образованием неиспользованного остатка средств по итогам 9-ти месяцев 2001 года, возникшего в результате превышения фактического финансирования над потребностью. Причиной сложившейся ситуации послужила выплата части единовременного денежного вознаграждения в IV квартале 2000 г. за счет экономии средств федерального бюджета, выделенных Управлению ФСНП России по г. Москве за 2000 год, образовавшейся в результате проведенных организационно-штатных мероприятий. В I квартале 2001 г. Управление ФСНП России по г. Москве профинансировано в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2001 год, включая потребность на выплаты единовременного денежного вознаграждения в полном объеме. Уменьшение бюджетных ассигнований, по вышеуказанной предметной статье, не привело к образованию кредиторской задолженности.

Увеличение бюджетных ассигнований по предметной статье 110500 “Транспортные услуги” на сумму 2416,0 тыс. рублей, обусловлено увеличением потребности на погашение задолженности по проезду сотрудников и членов их семей к месту проведения отпуска и обратно, возникшей в результате повышения цен на железнодорожные билеты с января по сентябрь 2001 года.

По виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” Управлению ФСНП России по г. Москве выделено 1831,1 тыс. рублей на погашение задолженности по денежной компенсации за вещевое имущество по предметной статье 110320 “Мягкий инвентарь и обмундирование”. Кредиторская задолженность по вышеуказанной статье, по состоянию на 1 января 2001 года, составляла 9076,8 тыс. рублей

Управлением ФСНП России по Московской области, по вышеуказанному виду расходов, получены бюджетные ассигнования в сумме 1000,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за коммунальные услуги.

Для учета операций со средствами федерального бюджета открыты лицевые счета: в Специализированном Отделении Федерального Казначейства Минфина России по г. Москве и в Управлении Федерального Казначейства Минфина России по Московской области.

Согласно справкам об остатках средств, полученных из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2002 года, подтвержденным в Специализированном Отделении Федерального Казначейства Минфина России по г. Москве и Управлении Федерального Казначейства Минфина России по Московской области, объем полученных средств из федерального бюджета за 2001 год соответственно составил 165910,2 тыс. рублей и 104924,8 тыс. рублей, из них 1720,6 тыс. рублей и 1363,5 тыс. рублей возвращены в бюджет, в соответствии с Порядком завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год, утвержденным приказом Минфина России от 11 декабря 2001 г. № 110н.

Финансирование расходов осуществлялось равномерно, в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Кроме того, в порядке внутриведомственных расчетов и в соответствии с действующим порядком, получены извещения (с учетом переданных): Управлением ФСНП России по г. Москве на сумму 2587,2 тыс. рублей, Управлением ФСНП России по Московской области на сумму 1762,9 тыс. рублей

Данные о полученном финансировании соответствуют показателям бухгалтерского учета и отчетности (форма № 1 “Баланс исполнения сметы доходов и расходов”, форма № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам”).

Кроме бюджетного финансирования, для обеспечения деятельности Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области выделялись денежные средства из бюджетов г. Москвы - 79752,0 тыс. рублей и Московской области - 8681,6 тыс. рублей

Законом Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” (ст. 19) предусмотрено финансирование органов ФСНП России только за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. Федеральным Законом Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ “Об оперативно-розыскной деятельности” разрешено оперативно-розыскные расходы финансировать как за счет федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации. Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 85) предусмотрено совместное финансирование правоохранительной деятельности, субъектом которой является Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации, как за счет федерального бюджета, так и средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. При этом порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, такого порядка согласования и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для органов налоговой полиции не установлено.

2. Исполнение сметы расходов за 2001 год в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области

Согласно действующему Порядку исполнения сводной бюджетной росписи на 2001 год, ФСНП России, как главным распорядителем средств федерального бюджета, первоначально утверждены сметы расходов федерального бюджета Управлениям ФСНП России по г. Москве и Московской области на 2001 год в сумме 164610,8 тыс. рублей и 96008,6 тыс. рублей соответственно. С учетом вносимых изменений, одновременно, с уточнением бюджетных ассигнований на 2001 год, вносились изменения в сметы расходов. Уточненные сметы расходов федерального бюджета на 2001 год утверждены в сумме 165910,2 тыс. рублей и 104924,8 тыс. рублей и доведены до Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области 13 декабря 2001 года. В разрезе функциональной и экономической классификации бюджетов Российской Федерации, сметы расходов сформированы в полном соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год.

Кассовые расходы федерального бюджета, согласно представленной отчетности формы № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” составили 164189,6 тыс. рублей и 103561,3 тыс. рублей или 99,0% и 98,7% от уточненных бюджетных ассигнований на 2001 год. Кассовые расходы произведены в соответствии с уточненными сметами расходов на 2001 год и в пределах уточненных лимитов бюджетных обязательств на 2001 год, при этом текущие расходы составили 99,0%, а расходы капитального характера - 1 процент. Наибольший удельный вес в текущих расходах занимают расходы на оплату труда гражданского персонала, денежное довольствие, компенсирующие выплаты военнослужащим и составляют 82,8 процента.

Капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений за счет средств федерального бюджета осуществлялся только в Управлении ФСНП России по Московской области.

Утвержденным титульным списком капитального ремонта объектов ФСНП России в 2001 году (приказ Директора ФСНП России от 31 января 2001 г. № 46 “О капитальном строительстве объектов ФСНП России в 2001 году”) предусмотрен объем капитального ремонта за счет средств федерального бюджета объектов Управления ФСНП России по Московской области в сумме 500,0 тыс. рублей Откорректированным титульным списком капитального ремонта (поступил в Управление ФСНП России по Московской области 23 января 2002 г.) предусмотрен объем капитального ремонта в сумме 1485,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 700,0 тыс. рублей и за счет средств бюджета Московской области 785,0 тыс. рублей На день окончания проверки приказ Директора ФСНП России об утверждении откорректированного титульного списка капитального ремонта в Управление ФСНП России по Московской области не поступал.

Конкурсный отбор подрядных организаций произведен, протоколы заседания комиссий имеются. Сметная документация на объекты капитального ремонта разрабатывалась на основании оформленных дефектных ведомостей.

Корректировка смет, в соответствии с заключением регионального Центра по ценообразованию в строительстве Московской области, произведена.

Договоры подряда на выполнение работ по капитальному ремонту объектов заключены, однако в отдельных договорах подряда не указаны предусмотренные ст. 766 Гражданского кодекса, сроки выполнения работ и санкции за нарушение договорных обязательств (ЗАО “Коммерческая фирма ЭНЕРГОСТРОЙ”, ООО “Строй-снабтехнология” и др.).

В нарушение ст. 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Управлением ФСНП России по Московской области в 2001 году заключены договоры подряда на общую сумму 4173,4 тыс. рублей, превышающую выделенный лимит капитального ремонта (1485,0 тыс. рублей) на 2688,4 тыс. рублей

Приказом начальника Управления ФСНП России по Московской области, комиссии по осмотру зданий и сооружений и приемке выполненных работ по текущему и капитальному ремонту созданы. Вместе с тем, закрепление ответственных должностных лиц за объектами капитального ремонта, с целью осуществления контроля и надзора заказчика над выполнением работ по договору, не произведено.

Акты приема-сдачи, законченных капитальным ремонтом объектов и акты скрытых работ оформлены.

Акты сверок расчетов с подрядными организациями за выполненные работы в 2001 году не производились (по работам 2001 года произведены в январе-феврале 2002 года).

В 2001 году на текущий ремонт зданий и сооружений Управления ФСНП России по Московской области выделено 700 тыс. рублей (подраздел 0504, ЦСР 602, ВР 615, предметная статья 111030).

Дефектные ведомости на текущий ремонт объектов оформлены установленным порядком. Утвержденные сметы имеются на все объекты текущего ремонта.

Договоры подряда на выполнение работ по текущему ремонту зданий в нарушение ст. 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключены на общую сумму 767,7 тыс. рублей, что превышает выделенные Управлению ФСНП России по Московской области средства из федерального бюджета и других источников на 67,7 тыс. рублей. В результате чего на 1.01. 2002 года образовалась задолженность подрядным организациям в сумме 39,7 тыс. рублей

В отдельных договорах не оговорена стоимость работ, сроки выполнения и санкции (ООО РСФ “Гранит-М”, ООО “Консул-Сервис”, ООО “Т.В.К. Строй Н” и др.). На выполнение работ в здании по улице Коккинаки д. 5 с ООО “Т.В.К. Строй” заключено шесть договоров подряда, тогда как ст. 767 Гражданского кодекса в таких случаях предусмотрено оформление дополнительных соглашений к первоначальному договору.

Проверкой фактического выполнения объемов капитального ремонта выявлено завышение объемов электромонтажных работ по зданию Управления ФСНП России по Московской области по улице Коккинаки, д. 5 в сумме - 16,1 тыс. рублей. Протоколом взаиморасчетов от 31.01.2002 г. № 10/52, на указанную сумму завышения объемов электромонтажных работ уменьшена кредиторская задолженность подрядной организации ЗАО “Коммерческая фирма ЭНЕРГОСТРОЙ”.

Завышения объемов выполненных в 2001 году ремонтно-строительных работ на других проверенных объектах не выявлено.

Автотранспортное обеспечение оперативно-служебной деятельности Управления ФСНП России по г. Москве и Управления ФСНП России по Московской области осуществлялось в соответствии с требованиями “Инструкции об организации автотранспортного обеспечения федеральных органов налоговой полиции”.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 1994 г. № 17 “Вопросы материально-технического обеспечения федеральных органов налоговой полиции” (с изменениями от 26 июня 1995 г. и 12 июля 1996 г.) ФСНП России предоставлено право утверждать нормы положенности вооружения, средств связи и защиты, специальной техники, вспомогательного оборудования и аппаратуры, материально-технических ресурсов и автомобильного транспорта для федеральных органов налоговой полиции.

“Временные нормы положенности транспортных средств в федеральных органах налоговой полиции” объявлены приказом Директора Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации от 14.05.1997 г. № 164. В дополнение к этим нормам Директором ФСНП России определен “Порядок обеспечения автомобильным транспортом руководства ФСНП России, должностных лиц подразделений ФСНП России и территориальных органов налоговой полиции” (исх. № 16/1-1532 от 25.06. 2001 г.), которым конкретизированы марка (класс) автомобилей для обеспечения служебной деятельности должностных лиц различных категорий.

Так, в Управлении ФСНП России по г. Москве разрешено содержать один автомобиль иностранного производства отечественной сборки с рабочим объемом двигателя до 2,5 литров для обеспечения служебной деятельности Начальника Управления. В Управлении ФСНП России по Московской области - аналогичный автомобиль с рабочим объемом двигателя до 2,0 литров. Структурные подразделения управлений ФСНП России, территориальных органов налоговой полиции должны комплектоваться отечественными легковыми автомобилями класса ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, в зависимости от климатических и дорожных условий.

Как показали результаты проверки, этот порядок практически не соблюдается. В Управлении ФСНП России по г. Москве количество легковых автомобилей иностранного производства составило 63 единицы, а в Управлении ФСНП России по Московской области - 10 единиц.

Реализация высвобождаемого имущества регламентирована Инструкцией о порядке реализации высвобождаемого движимого имущества в федеральных органах налоговой полиции, утвержденной приказом ФСНП России от 23.03. 2001 г. № 152, согласно п. 21 которой, денежные средства от реализации высвобождаемого имущества зачисляются на внебюджетные текущие счета, открытые в территориальных органах федерального казначейства органами налоговой полиции, что соответствует статье 78 Федерального закона “О Федеральном бюджете на 2001 год”. При этом, денежные средства от реализации легковых автомобилей, снятых с баланса в соответствии с приказом ФСНП России от 14.09.2001 г. № 531, на сумму 58,8 тыс. рублей, зачислены на текущий счет Управления ФСНП России по г. Москве, открытом в Банке Москвы (п/п от 2.10.2001 № 940). В Разрешении об открытии лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в органах федерального казначейства от 3.10.2001 г. № 12/7-2449, выданного Управлению ФСНП России по г. Москве в соответствии с Генеральным разрешением Минфина России от 27.09.2001 г. № 205038, учет операций с вышеуказанными средствами не определен.

В 2001 году в Управлении ФСНП России по г. Москве совершено 21 дорожно-транспортное происшествие, сумма ущерба составила 704,7 тыс. рублей, при этом отнесено за счет виновных лиц Управления ФСНП России по г. Москве - 103,7 тыс. рублей, сторонних организаций и лиц - 501,2 тыс. рублей, государства - 29,1 тыс. рублей. Не принято решений по возмещению ущерба на конец отчетного года в сумме 70,7 тыс. рублей. Наибольшие суммы ущерба причинены авариями трех иномарок: “ДЭУ-Эсперо” - 91,8 тыс. рублей, “Хендэ-Соната” - 76,1 тыс. рублей, “Хонда-Легенда” - 184,5 тыс. рублей, всего на сумму 352,4 тыс. рублей, или 50% общей суммы ущерба.

В Управлении ФСНП России по Московской области с сентября 1996 года один легковой автомобиль ВАЗ-21093, 1995 года выпуска, числится в угоне. Восстановительная стоимость автомобиля составляет 42000 рублей, остаточная стоимость - 31080 рублей. Следственным отделом ОВД “Савеловский” САО г. Москвы уголовное дело, возбужденное 13 сентября 1996 г. по факту угона автомобиля, принадлежащего Управ-

лению ФСНП России по Московской области, снято с производства в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. В связи с этим, было разрешено снять автомобиль с балансового учета.

В возмещение ущерба, причиненного в результате угона автомобиля ВАЗ-21093, удержано с оперативного шофера В.Б. Герасимова 1030 рублей. Материалы на списание автомобиля представлялись на рассмотрение и согласование в ФСНП России, однако, были возвращены не реализованными. В последний раз материалы представлены в ФСНП России в январе 2002 г. Решение о списании с учета и снятия с баланса указанного автомобиля на 8.02. 2002 г. не принято.

Поставленные централизованно и приобретенные в 2001 году Управлениями ФСНП России по г. Москве и Московской области за счет бюджетных средств различных уровней автотранспортные средства, запасные части и принадлежности, а также расходные материалы своевременно приходовались в учетной документации.

3. Полнота и своевременность отражения в учете вооружения, техники, средств связи и имущества, поставленного централизованно и приобретенного за счет выделенных средств

Вооружение, техника, средства связи и имущество, поставленные централизованно ФСНП России и приобретенные за счет выделенных средств, отражены в учете Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области в полном объеме и своевременно.

4. Состояние бухгалтерского и финансового учета и отчетности. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета, выделенных Управлениям ФСНП России по г. Москве и Московской области в 2001 году, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом “О Бухгалтерском учете”, Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30.12.1999 г. № 107н с применением мемориально-ордерной формы учета.

Данные первичных документов соответствуют записям в регистрах аналитического учета. Обороты и остатки средств федерального бюджета по счетам аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по синтетическим счетам в книге “Журнал-главная”.

Операции со средствами бюджета г. Москвы учитывались на балансовых счетах, предназначенных для учета операций по целевым средствам и безвозмездном поступлении.

Правовое регулирование бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях осуществляется, помимо Федерального закона “О бухгалтерском учете”, в первую очередь Бюджетным кодексом Российской Федерации. Статьей 240 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что все доходы, источники финансирования дефицита и расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе его исполнения, подлежат бюджетному учету, основанному на едином плане счетов, и обеспечивают единство бюджетной системы Российской Федерации. Расходование бюджетных средств, должно производиться в строгом соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов бюджетного учреждения.

В целях усиления контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, целесообразно разделить бухгалтерский учет на уровне балансовых счетов для учета операций:

- по бюджетным средствам;
- по предпринимательской деятельности;
- по целевым средствам и безвозмездном поступлении.

Бухгалтерская отчетность, по состоянию на 1 января 2002 года, в соответствии с Инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15.06.2000 г. № 54н, с учетом изменений от 10.09.2001 г. (приказ Минфина России № 73н), представлена своевременно и носит достоверный характер.

Имеющаяся по состоянию на 1 января 2002 года, дебиторская задолженность, в проверяемых организациях, носит текущий характер.

Кредиторская задолженность в Управлении ФСНП России по Московской области, по состоянию на 1 января 2002 года, составила 4099,6 тыс. рублей, в том числе:

- за коммунальные услуги - 1416,8 тыс. рублей;
- за капитальный ремонт - 1175,0 тыс. рублей;
- за услуги связи - 653,4 тыс. рублей;
- за ГСМ - 507,5 тыс. рублей;
- за текущий ремонт - 64,5 тыс. рублей;
- за ремонт автомобильной техники - 53,4 тыс. рублей;
- за прочие материалы и услуги - 229,0 тыс. рублей

При этом следует отметить, что в 2001 году не принималось достаточных мер по погашению обязательств, что привело к образованию кредиторской задолженности на сумму 1602,9 тыс. рублей, в том числе сверх лимитов бюджетных обязательств на сумму 1232,6 тыс. рублей

Кредиторская задолженность с истекшими сроками исковой давности составила 294,0 тыс. рублей

По данным бухгалтерского учета в Управлении ФСНП России по г. Москве, по предметной статье 110320 “Мягкий инвентарь и оборудование” (выплаты денежной компенсации взамен положенного к выдаче вещевого имущества, производимые в соответствии с Положением о вещевом обеспечении федеральных органов налоговой полиции, утвержденным приказом ДНП России от 11.04.1995 г. № 178), по состоянию на 1.01.2002 г., числится кредиторская задолженность прошлых лет на сумму 2973,8 тыс. рублей. За счет текущего финансирования по предметной статье 110320 “Мягкий инвентарь и оборудование” в 2001 году погашена кредиторская задолженность прошлых лет в сумме 4271,9 тыс. рублей

В соответствии с “Инструкцией о порядке проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности федеральных органов налоговой полиции” (утверждена приказом Директора налоговой полиции России от 7.06.1994 г. № 244) ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов налоговой полиции России проводились не реже одного раза в два года. Последняя ревизия ФХД Управления ФСНП России по Московской области проведена контрольно-ревизионной инспекцией ФЭУ ФСНП России в апреле 2000 года за период с октября 1997 года по апрель 2000 года.

Указом Президента РФ от 25 июля 1996 года № 1095 (последующая редакция от 25.07.2000 г. № 1358 и от 18.07.2001 г. № 872) “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации” предусмотрено проведение не реже одного раза в год комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в федеральных органах исполнительной власти, учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета.

Выводы

Средства федерального бюджета, выделенные на содержание Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области в 2001 году, израсходованы в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями и уточненной сметой расходов в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах уточненных лимитов бюджетных обязательств. Вместе с тем, их использование по отдельным видам расходов осуществлялось недостаточно эффективно.

В нарушение “Порядка обеспечения автомобильным транспортом руководства ФСНП России, должностных лиц подразделений ФСНП России и территориальных органов налоговой полиции” в Управлении ФСНП России по Московской области вместо одного положенного автомобиля иностранного производства в 2001 г. эксплуатировалось 8 автомобилей, а в Управлении ФСНП России по г. Москве - 63 автомобиля.

Кроме бюджетного финансирования, для обеспечения деятельности Управлений ФСНП России по г. Москве и Московской области выделялись денежные средства из бюджетов г. Москвы - 79752,0 тыс. рублей и Московской области - 8681,6 тыс. рублей

Законом Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” (ст. 19) предусмотрено финансирование органов ФСНП России только за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. Федеральным Законом Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ “Об оперативно-розыскной деятельности” разрешено оперативно-розыскные расходы финансировать как за счет федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации. Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 85) предусмотрено совместное финансирование правоохранительной деятельности, субъектом которой является Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации, как за счет федерального бюджета, так и средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. При этом порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, такого порядка согласования и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для органов налоговой полиции не установлено.

В нарушение статьи 78 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, денежные средства от реализации транспортных средств в сумме 58,8 тыс. рублей, зачислены Управлением ФСНП России по г. Москве не на счет, открытый в органах федерального казначейства, а на текущий счет в Банке Москвы.

В нарушение требований ст. 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, договоры на оказание услуг, приобретение товарно-материальных ценностей, производство работ по капитальному и текущему ремонту заключались Управлением ФСНП России по Московской области на суммы, превышающие лимиты бюджетных обязательств на 2001 год. В отдельных договорах не указывались стоимость работ, сроки их выполнения и ответственность сторон за невыполнение договорных условий, как предусмотрено ст. ст. 766 и 767 Гражданского кодекса.

В Управлении ФСНП России по Московской области при наличии бюджетного финансирования не приняты меры по погашению кредиторской задолженности прошлых лет на сумму 2496,7 тыс. рублей и недопущению образования новой - на сумму 1602,9 тыс. рублей, в том числе сверх лимита бюджетных ассигнований на 2001 год на сумму 1232,6 тыс. рублей По состоянию на 1 января 2001 года, в Управлении ФСНП России по г. Москве числится кредиторская задолженность прошлых лет на сумму 2973,8 тыс. рублей

В Управлении ФСНП России по г. Москве, в нарушение требований ст. 240 “Бюджетного кодекса Российской Федерации”, средства бюджета г. Москвы учитывались на счетах для учета операций по целевым средствам и безвозмездным поступлениям, а не на счетах для учета операций по бюджетным средствам.

Ревизии финансово-хозяйственной деятельности Управления ФСНП России по Московской области проводились ФСНП Российской Федерации с нарушением сроков, установленных Указом Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1095 “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”.

По результатам проверки предлагается направить:

Информационное письмо в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о несогласовании положений федеральных законов о финансировании ФСНП России, как субъекта правоохранительной деятельности.

Представление Счетной палаты Российской Федерации Директору Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации с предложениями:

1. Принять решение о дальнейшем использовании автомобилей иностранного производства, имеющихся в Управлениях ФСНП России по г. Москве и Московской области сверх норм, установленных “Порядком обеспечения автомобильным транспортом руководства ФСНП России, должностных лиц подразделений ФСНП России и территориальных органов налоговой полиции”;

2. Принять меры к погашению имеющейся кредиторской задолженности и недопущению заключения договоров сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в Управлениях ФСНП России по г. Москве и Московской области.

3. Периодичность проведения контрольно-ревизионных мероприятий в федеральных органах налоговой полиции, являющихся получателями средств федерального бюджета, определенную “Инструкцией о порядке проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности федеральных органов налоговой полиции” (приказ Директора налоговой полиции России от 7.06.1994 г. № 244), привести в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1095 “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”;

4. Принять меры по устранению недостатков в бухгалтерском учете ассигнований из бюджета г. Москвы и средств от реализации движимого имущества в Управлении ФСНП России по г. Москве.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ