

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 июля 2008 года № 27К (604) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также эффективности межбюджетных отношений в Тульской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты губернатору Тульской области, главе администрации муниципального образования город Тула Тульской области, главе администрации муниципального образования Новомосковский район Тульской области, главе администрации муниципального образования Киреевский район Тульской области.

Направить информационные письма в Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное казначейство, Тульскую городскую Думу.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также эффективности межбюджетных отношений в Тульской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.2, 3.11.2.6, 3.11.5, 3.11.7, 3.11.9, 2.6.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год, обращение председателя Комитета Государственной Думы по обороне В. М. Заварзина (письмо от 6 декабря 2007 года № 3.14-27/1551).

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом Тульской области, местными бюджетами. Оценить эффективность межбюджетных отношений в Тульской области, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тульской области. Проанализировать распоряжение, использование и учет собственности в Тульской области, а также муниципальной собственности органов местного самоуправления. Проанализировать результативность финансового контроля по исполнению консолидированного бюджета области, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных средств; нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие распоряжение, использование и учет собственности Тульской области и муниципальной собственности; нормативные правовые акты и иные документы, рег-

ламентирующие финансовый контроль за исполнением областного и муниципальных бюджетов, осуществляемый федеральными и региональными контрольными органами.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Тульской области, департамент финансов Тульской области (далее - департамент финансов), департамент имущественных и земельных отношений Тульской области (далее - департамент имущественных отношений), служба занятости Тульской области (далее - служба занятости), департамент сельского хозяйства Тульской области (далее - департамент сельского хозяйства), муниципальные образования (далее - МО) город Тула, Кимовский район, город Донской, Киреевский район и Новомосковский район, Управление Федерального казначейства по Тульской области (далее - УФК), Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Тульской области (далее - ТУ Росфиннадзора).

Проверяемый период деятельности: 2007 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 апреля по 23 мая 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Тульской области, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения областного бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс осуществляется на основании закона Тульской области от 7 июня 2004 года № 449-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законом области от 27 декабря 2006 года № 779-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2007 год» (далее - Закон области о бюджете на 2007 год) бюджет области утвержден по доходам в сумме 17929005,3 тыс. рублей, по расходам - 19648342,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) главным распорядителем средств бюджета области по коду 725 с объемом средств, предназначенных к распределению в соответствии с бюджетной классификацией, в сумме 7848010,4 тыс. рублей, или 32,9 % расходов бюджета, утвержден губернатор Тульской области, не являющийся органом государственной власти и юридическим лицом.

В нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н (далее - Инструкция), главный распорядитель бюджетных средств - губернатор Тульской области (код 725) бюджетную отчетность об исполнении бюджета за 2007 год не представлял. За главного распорядителя - губернатора Тульской области бюджетную отчетность представляли 17 распорядителей бюджетных средств, не включенных в ведомственную структуру бюджета области на 2007 год.

В нарушение Инструкции в отчетности об исполнении консолидированного бюджета области за 2007 год не отражено имущество казны.

В нарушение статьи 169 Бюджетного кодекса в Законе области о бюджете на 2007 год первоначально предусмотрены расходы со ссылкой на проекты законов области, не принятых в установленном порядке, на общую сумму 378921,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса в сводной бюджетной росписи под кодами ведомств органов власти области указаны федеральные органы исполнительной власти, не являющиеся распорядителями средств бюджета области.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса в сводной бюджетной росписи (код 980.00) указан бюджетополучатель под наименованием «Мероприятия» на общую сумму 863914,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в Закон области о бюджете на 2007 год три раза вносились изменения и дополнения.

Бюджет области на 2007 год (с изменениями) утвержден по доходам в сумме 23259506,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 23865727,5 тыс. рублей, то есть доходы увеличены на 29,7 %, расходы - на 21,5 процента.

Сводная бюджетная роспись на 2007 год с уточнениями и изменениями утверждена 27 декабря 2007 года.

В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса субсидии и субвенции из федерального бюджета в сумме 114542,7 тыс. рублей, фактически полученные при исполнении бюджета области, направлены на увеличение расходов бюджета без внесения изменений в сводную бюджетную роспись с уточнениями и изменениями.

В 2007 году в доходы бюджета области поступили средства федерального бюджета в сумме 6420818,2 тыс. рублей, из них субсидии составили 2334367,6 тыс. рублей (36,4 %), субвенции - 2068497,9 тыс. рублей (32,2 %), дотации - 2008464,5 тыс. рублей (31,3 %) и иные безвозмездные поступления - в сумме 9488,2 тыс. рублей (0,1 процента).

Консолидированный бюджет области за 2007 год исполнен по доходам в сумме 32769999,5 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы - 24823999,2 тыс. рублей), или 101,3 % бюджетных назначений, и по расходам - в сумме 31880418,2 тыс. рублей, или 94,4 %, с профицитом - в сумме 889581,3 тыс. рублей. Объем финансовой помощи из бюджета области местным бюджетам составил 7071478,4 тыс. рублей, или 21,6 % общего объема доходов консолидированного бюджета. В структуре финансовой помощи дотации составили 1687408,9 тыс. рублей, субвенции - 3671119,7 тыс. рублей, субсидии - 1712949,8 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки средств на счетах бюджетов МО составили на 1 января 2007 года 316252,3 тыс. рублей, в том числе неиспользованные средства федерального бюджета - 65003,1 тыс. рублей. На 1 января 2008 года неиспользованные остатки средств на счетах бюджетов МО возросли в 2,8 раза и составили 885696,1 тыс. рублей, в том числе неиспользованные средства федерального бюджета возросли в 3,9 раза и составили 253432,0 тыс. рублей.

При этом средства федерального бюджета не были использованы свыше трех месяцев в МО город Тула в сумме 29699,1 тыс. рублей, свыше двух месяцев - в МО Новомосковский район в сумме 14289,9 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

Проверка бюджетного процесса в МО город Тула, Кимовский район, город Донской, Киреевский район и Новомосковский район показала, что решения представительных органов об утверждении бюджетов на 2007 год приняты до начала финансового года.

В то же время в нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса бюджет городского поселения г. Киреевска принят спустя 23 дня после начала финансового года.

В нарушение статей 86 и 158 Бюджетного кодекса в ведомственную структуру расходов бюджета МО город Тула на 2007 год необоснованно включен распорядителем средств департамент финансов области с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 14234,0 тыс. рублей, не являющийся органом власти МО город Тула.

В нарушение статей 158 и 217 Бюджетного кодекса главными распорядителями МО Новомосковский район в сводной бюджетной росписи утверждены не являющиеся бюджетными учреждениями футбольный клуб «Дон» (код 167) с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 11000,0 тыс. рублей (исполнение составило 9000,0 тыс. руб-

лей) и Фонд поддержки предпринимательства (код 825) с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 5000,0 тыс. рублей (исполнение составило 845,0 тыс. рублей).

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса за счет средств МО Новомосковский район произведены расходы, не относящиеся к полномочиям муниципального образования, в сумме 8404,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса субсидии и субвенции из федерального бюджета, полученные в декабре 2007 года МО Новомосковский район в сумме 3145,5 тыс. рублей и МО город Тула в сумме 12231,4 тыс. рублей на увеличение расходов бюджета, использованы без внесения изменений в уточненную сводную бюджетную роспись.

В нарушение решения собрания представителей МО Новомосковский район «О бюджете муниципального образования Новомосковский район на 2007 год» списана задолженность прошлых лет юридическим и физическим лицам малого бизнеса и предпринимательства в сумме 6395,7 тыс. рублей.

2. Исполнение доходной части областного бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета, а также анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала бюджета Тульской области

Бюджет области исполнен по доходам в сумме 23511230,1 тыс. рублей (101,1 % уточненных бюджетных назначений), из них на долю безвозмездных поступлений приходилось 28 % суммы поступивших доходов, налоговых и неналоговых доходов - 69,4 %, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 2,6 %. Общая сумма налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет области за 2007 год, составила 16312697,4 тыс. рублей, или 102,3 % бюджетных назначений. Основными доходными источниками являлись налог на прибыль организаций (39 %), налог на доходы физических лиц (32,1 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (15,7 %), налог на имущество организаций (8,4 %). Поступления указанных видов налоговых платежей превысили бюджетные назначения на 2-4 процента.

В то же время на 49412,3 тыс. рублей ниже уровня, предусмотренного Законом области о бюджете на 2007 год, сложились поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

Кроме того, в связи с предоставлением в налоговые органы налогоплательщиками уточненных деклараций по земельному налогу по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года, из бюджета области произведен возврат 72617,6 тыс. рублей при утвержденном Законом области о бюджете на 2007 год объеме поступлений в доход задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 86393,9 тыс. рублей.

На формирование доходного потенциала области оказывает влияние как улучшение экономической ситуации в регионе, так и изменения налогового и бюджетного законодательства. Так, поступления налоговых и неналоговых доходов в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличились на 28,7 %, в том числе в связи с увеличением прибыли предприятий области за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц за счет снижения задолженности по заработной плате и повышения ее до уровня прожиточного минимума.

В свою очередь, на увеличение поступлений акцизов на 10,1 % оказало влияние повышение в соответствии с федеральным законодательством ставок акцизов на спирт, алкогольную продукцию и пиво. С 1 января 2008 года существенно повышены ставки акцизов на указанную группу подакцизных товаров, на 32,4 % увеличивается акциз на

пиво, доля которого в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета области в 2007 году составляла более 7 процентов.

Следует отметить, что по сравнению с 2005 годом поступления налоговых и неналоговых доходов возросли в 1,7 раза, причем поступления налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц возросли более чем в 2 раза. В то же время изменения бюджетного и налогового законодательства, вступившие в силу с 1 января 2005 года, привели к уменьшению доходного потенциала области, в результате сумма выпадающих доходов в 2007 году составила 976592,9 тыс. рублей.

Также влияние на формирование доходного потенциала области оказывает наличие льгот, предоставляемых налогоплательщикам региональным и местным законодательством по уплате обязательных налоговых платежей. По информации УФНС по Тульской области, выпадающие доходы консолидированного бюджета из-за предоставления налоговых льгот в 2007 году составили 354998,9 тыс. рублей. Кроме того, задолженность по налогам и сборам в региональный и местные бюджеты на 1 января 2008 года возросла на 4,7 % и составила 1021117,0 тыс. рублей.

3. Исполнение областного бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета и средств федерального бюджета, полученных в виде дотаций, субвенций и субсидий, в том числе выделенных для оплаты ЖКУ в закрытых военных городках и на оказание содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также использование средств, выделенных на реализацию федеральных и региональных целевых программ

Расходы бюджета области исполнены в сумме 22615002,2 тыс. рублей (94,8 % уточненных бюджетных назначений). Наибольший удельный вес в расходах бюджета области составили расходы на межбюджетные трансферты бюджетам МО - 31,3 %, на социальную политику - 17,6 %, на национальную экономику - 14,2 % и на здравоохранение и спорт - 12,8 процента.

Неиспользованные остатки средств на счетах бюджета области на 1 января 2008 года в сравнении с 1 января 2007 года возросли в 3,1 раза и составили 1036937,3 тыс. рублей, в том числе неиспользованные остатки субвенций и субсидий федерального бюджета возросли на 660617,9 тыс. рублей и составили 764952,6 тыс. рублей.

По расходам бюджета области неисполнение по всем разделам функциональной классификации составило 1250725,3 тыс. рублей, в том числе в сумме 544710,6 тыс. рублей по причине отсутствия принятых обязательств у главных распорядителей, что свидетельствует о недостаточной точности планирования расходов бюджета области.

Средства федерального бюджета, поступившие в область из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 823,5 тыс. рублей, направлены на оплату стоимости жилья по договорам купли-продажи.

Средства резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 5000,0 тыс. рублей, поступившие в область 21 ноября 2007 года, в нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса не отражены в Законе области о бюджете на 2007 год и в уточненной сводной бюджетной росписи. Средства в сумме 1500,0 тыс. рублей перечислены 5 декабря 2007 года финансовому управлению администрации МО город Щекино и Щекинский район. Остаток на 1 января 2008 года составил 3500,0 тыс. рублей.

Выделение средств из резервного фонда администрации Тульской области в сумме 52682,1 тыс. рублей производилось на основании распоряжений губернатора. Неиспользованные средства в сумме 2726,1 тыс. рублей возвращены в бюджет области.

В 2007 году бюджету области предусмотрены субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 428027,1 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме. Удельный вес средств в общем объеме расходов бюджета области на софинансирование социальных расходов составил 23 процента.

Субсидии на оказание содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, области не выделялись за отсутствием потребности в них.

За счет поступившей в полном объеме субсидии из Федерального фонда реформирования региональных и муниципальных финансов в размере 80398,7 тыс. рублей возмещены ранее произведенные расходы по реализации первого этапа Программы реформирования финансов в сумме 74637,7 тыс. рублей. Средства использованы на закупку оргтехники и программного обеспечения.

Субсидии на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и подростков в сумме 17740,0 тыс. рублей, поступившие в полном объеме и направляемые на приобретение путевок в загородные стационарные и санаторные детские оздоровительные лагеря, оплату проезда и питания детей, использованы на 99,9 % бюджетных назначений.

Проверкой субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, проживающим в закрытых военных городках, по обращению председателя Комитета Государственной Думы по обороне В. М. Заварзина, установлено, что на территории области расположен один закрытый военный городок, имеющий на балансе один жилой дом на 12 квартир, в котором проживает 10 человек, из которых граждан, нуждающихся в получении субсидий, не имеется.

Субсидия на водохозяйственные мероприятия в сумме 5000,0 тыс. рублей направлена по итогам открытого конкурса ООО «СпецПодземСтрой» на капитальный ремонт гидротехнического сооружения г. Тулы со степенью износа 100 %. Согласно распределению субсидии, согласованному с Росводресурсами, источниками финансирования выполнения указанных работ в сумме 7450,2 тыс. рублей являлись федеральный бюджет (67,1 %), бюджет области (6,7 %), другие источники (26,2 %). Средства в сумме 5500,0 тыс. рублей перечислены на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Использование средств, выделенных на реализацию национального проекта «Образование»

Согласно приложению 23 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2007 год» области утверждена субсидия на выплаты вознаграждения педагогическим работникам за выполнение функций классного руководителя в образовательных учреждениях в сумме 107018,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 82798,0 тыс. рублей. На 1 января 2007 года остаток средств составил 18061,3 тыс. рублей. В конце 2007 года средства в сумме 24169,4 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет. На 1 января 2008 года остаток составил 50,6 тыс. рублей.

Государственная поддержка на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2007 году осуществлялась по итогам конкурсного отбора за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субсидий бюджету области в сумме 25000,0 тыс. рублей, и средств бюджета области, предусмотренных Законом области о бюджете на

2007 год в сумме 2500,0 тыс. рублей. Средства федерального и областного бюджетов предоставлены 25 общеобразовательным учреждениям по 1500,0 тыс. рублей.

Субвенции на выплаты денежного поощрения лучших учителей предоставлялись бюджетам МО за счет субвенций, утвержденных федеральным бюджетом на 2007 год бюджету области в сумме 8500,0 тыс. рублей, и средств, предусмотренных в бюджете области на 2007 год в сумме 250,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 8750,0 тыс. рублей, остатки отсутствуют. За счет средств федерального бюджета денежное поощрение выплачено 85 лучшим учителям общеобразовательных учреждений в размере 100,0 тыс. рублей каждому, и за счет средств бюджета области - 5 учителям общеобразовательных учреждений в размере 50,0 тыс. рублей каждому. Список лучших учителей области утвержден администрацией области.

Использование средств, выделенных на реализацию национального проекта «Здоровье»

Федеральным бюджетом на 2007 год бюджету области предусмотрены субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в сумме 73736,9 тыс. рублей. На 1 января 2007 года остаток средств федерального бюджета составлял 4091,1 тыс. рублей. В бюджет области средства федерального бюджета поступили в сумме 57669,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 60461,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств - 1299,7 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением от 27 июля 2007 года № СРФ-29/07 о финансировании в 2007 году государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, заключенным Росмедтехнологии с департаментом здравоохранения, в бюджет области поступило 4520,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 3968,0 тыс. рублей. Средства направлялись на выплату заработной платы выполняющим государственное задание медицинским работникам, на приобретение медикаментов и лекарственных средств, включая дорогостоящие расходные материалы и изделия медицинского назначения. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года составил 552,9 тыс. рублей.

За счет средств бюджета области на реализацию национального проекта «Здоровье» выделено 185468,0 тыс. рублей, в том числе на оснащение учреждений здравоохранения оборудованием (78,9 %), на лечение больных в федеральных специализированных медицинских учреждениях (18,9 %), на обучение студентов (1,5 %), на приобретение санитарного автотранспорта для учреждений сельского здравоохранения и вакцины против дифтерии, коклюша, столбняка для иммунизации воспитанников домов ребенка (менее 1 процента).

Расходы муниципальных образований на реализацию национального проекта «Здоровье» составили 65146,0 тыс. рублей. Средства муниципальных образований в основном направлялись на подготовку и ремонт помещений под поставляемое диагностическое оборудование, монтаж вентиляции, техническое обслуживание оборудования.

Использование средств, выделенных на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»

В 2007 году из федерального бюджета на реализацию национального проекта выделены средства в сумме 115926,3 тыс. рублей.

Финансирование реализации мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - ФЦП «Жилище») за счет средств федерального бюджета составило 64070,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 60733,8 тыс. рублей. На 1 января 2008 года остаток средств составил 3336,2 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» из федерального бюджета составил 34000,0 тыс. рублей. В соответствии с постановлением администрации области от 23 октября 2007 года № 531 «Порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета на приобретение жилья» молодыми семьями, выполнившими условия получения субсидий, было использовано 100 % годовых бюджетных назначений.

В целях финансирования подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» Росстрой перечислил области средства в сумме 25460,0 тыс. рублей и заключил с администрацией области договор от 28 сентября 2007 года № 1101-251/167, где предусмотрено софинансирование строительства жилого дома в сумме 70000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета использованы в полном объеме в сумме 34000,0 тыс. рублей.

На реализацию подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства, в том числе малоэтажного» из федерального бюджета выделено 4610,0 тыс. рублей, исполнено - 1273,8 тыс. рублей, или 28 %. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года составил 3336,2 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»

В 2007 году на реализацию указанной ФЦП утверждены бюджетные ассигнования в сумме 108550,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 29290,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 67660,0 тыс. рублей, внебюджетные средства - 11600,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100830,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 29290,0 тыс. рублей, бюджета области - 59940,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 11600,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2008 года составил 7720,0 тыс. рублей.

В 2007 году объем финансирования мероприятия «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» составил 25000,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 7500,0 тыс. рублей, бюджета области - 10000,0 тыс. рублей, средства из внебюджетных источников - 7500,0 тыс. рублей. Субсидии на приобретение (строительство) жилья перечислены 37 владельцам свидетельств на право получения субсидий в сумме 26734,0 тыс. рублей. За счет выделенных средств построено 460,6 кв. метра жилья и приобретено 1775,1 кв. метра. Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2008 года составил 0,6 тыс. рублей.

В 2007 году на субсидии гражданам, проживающим в сельской местности, для оказания финансовой помощи в строительстве (приобретении) жилья выделено 13760,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 4100,0 тыс. рублей, средства бюджета области - 5470,0 тыс. рублей, средства из внебюджетных источников - 4100,0 тыс. рублей и остаток федеральных средств за 2006 год - 90,3 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме на выдачу субсидий 14 гражданам. На указанные средства построено 295,27 кв. метра, приобретено - 954,1 кв. метра по средней стоимости 12678 рублей за 1 кв. метр.

На мероприятия по развитию газификации выделено 46580,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 10970,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 41800,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета использованы в полном объеме.

Проверкой обоснованности отчетных данных о ходе реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» за 2007 год (форма № 1-СРС), направленных департаментом сельского хозяйства в Минсельхоз России, установлено завышение данных о вводе в эксплуатацию газовых сетей на сумму 51715,5 тыс. рублей.

Например, в нарушение приказа Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» не нашло отражения в бюджетном учете увеличение основных фондов в МО Киреевский район в сумме 8260,0 тыс. рублей, направленных на газификацию населенных пунктов. Постановление главы администрации МО Киреевский район о вводе в эксплуатацию газификации муниципальных образований, в том числе д. Мостовая, д. Липки, д. Алешня и д. Сетенка, не принято.

На мероприятия по развитию водоснабжения в сельской местности выделено 23300,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 6720,0 тыс. рублей. За 2007 год освоено средств на сумму 20360,0 тыс. рублей.

Использование субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков

Согласно приложению 20 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2007 год» указанная субвенция предусмотрена семи МО области в сумме 128465,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в бюджет области в сумме 125964,0 тыс. рублей, или 98,1 % годовых бюджетных назначений. Кассовые расходы составили 147515,4 тыс. рублей. Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2007 года составляли 31648,1 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 10096,7 тыс. рублей.

Согласно Правилам предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (далее - Правила), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428, субвенция предоставляется местным бюджетам на основании перечня отобранных Росэнерго на конкурсной основе объектов, которые включены в муниципальные программы, обеспечены проектной документацией и где создаются рабочие места.

Финансирование реализации мероприятий по созданию рабочих мест для высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности осуществляется в форме предоставления субсидий исполнителям проектов при условии их софинансирования.

В соответствии с Правилами контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления возложен на Росэнерго и Росфиннадзор.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» контроль за целевым использованием субвенций Росэнерго как главным распорядителем средств федерального бюджета не осуществлялся.

Общий объем финансовых нарушений по использованию субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в проверенных МО город Донской, Кимовский, Киреевский и Новомосковский районы составил 38942,7 тыс. рублей.

Так, протоколом заседания единой комиссии Росэнерго по оценке и сопоставлению конкурсных заявок от 13 июля 2006 года № Р-55(3)-06 победителем конкурса на выполнение работ по проекту «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области» признано ООО «Центр управления строительством Новомосковскхимстрой», предложившее стоимость работ в сумме 18000,0 тыс. рублей без НДС, то есть фактически стоимость работ составила 21240,0 тыс. рублей со сроком исполнения работ в течение 5 месяцев.

В то же время ООО «НПП «Баромембранная технология», участвовавшим в конкурсе, предложена стоимость работ в сумме 18000,0 тыс. рублей с учетом НДС со сроком исполнения работ в течение 8 месяцев.

Проверкой установлено, что в нарушение условий конкурса и статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация муниципального образования изменила условия контракта, увеличив стоимость работ на 3240,0 тыс. рублей и срок их выполнения до 8 месяцев. Таким образом, фактическое исполнение работ осуществлялось победителем указанного конкурса ООО «Центр управления строительством Новомосковскимстрой», предложившим худшие условия.

В нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», устанавливающей пределы авансовых платежей в размере 30 % суммы договора (контракта), администрация МО Киреевский район оплатила стоимость оборудования сверх установленного размера в сумме 5363,7 тыс. рублей.

В нарушение условий контракта от 25 июня 2007 года № 20-07 на выполнение работ по реализации рабочего проекта «Реконструкция объектов коммунального хозяйства п. Бородинский» и Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н, администрацией МО Киреевский район осуществлен платеж на приобретение газового оборудования в сумме 7662,4 тыс. рублей, где фактическим приобретателем указано ООО «ИПП «Электропромтехника», а не администрация. Оборудование, приобретенное за счет средств федерального бюджета, на учете в МО Киреевский район отсутствует, что фактически является недостачей. Средства в сумме 7662,4 тыс. рублей числятся в дебиторской задолженности. В результате контракт в полном объеме не выполнен. На момент проверки сумма неустойки в случае ее взыскания могла бы составить 1154,2 тыс. рублей.

Администрацией МО Новомосковский район заключен государственный контракт от 26 апреля 2006 года № 697 с ООО «Центр управления строительством Новомосковскимстрой» на сумму 18000,0 тыс. рублей для строительства объектов по проекту «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области». Финансирование работ по указанному проекту осуществлено администрацией в полном объеме.

В нарушение условий конкурса и статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» строительство объектов (производственный корпус, административно-бытовое здание), предусмотренных протоколом соглашения о договорной цене на выполнение работ в сумму 4220,2 тыс. рублей, не осуществлялось.

Фактически государственный контракт в полном объеме не выполнен. В нарушение пункта 8 государственного контракта штрафные санкции администрацией МО к подрядчику ООО «Центр управления строительством Новомосковскимстрой» не применялись. На момент проверки сумма неустойки составила 1133,4 тыс. рублей. В целом ущерб по указанному контракту с учетом неустойки составил 5353,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по отдельным объектам проекта «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области» объемы выполненных работ по акту сдачи-приемки выше утвержденных протоколом соглашения о договорной цене на 11334,2 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

Кроме того, в акте сдачи-приемки работ в нарушение статьи 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по объекту «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области» оплачены работы, не предусмотренные проектом на 2007 год (строительство коллектора очищенных стоков от КНС до ручья Ольховец, автодороги, напорной канализации и разработка генплана), в сумме 2017,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 16 Правил администрация МО Новомосковского района платежным поручением от 24 апреля 2007 года № 1201 перечислила 5500,0 тыс. рублей на создание предприятия по производству канцелярских изделий (скобы для степлеров) ООО «Орион», а не ООО «Контур-Н», с которым администрацией МО Новомосковский район заключен договор от 23 марта 2007 года (без номера) об использовании субсидий, предоставляемых МО на реализацию мероприятий по созданию рабочих мест. При этом органами Федерального казначейства не был выявлен факт необоснованного перечисления средств ООО «Орион», указанному в платежном поручении от 24 апреля 2007 года № 1201 (рабочий проект по договору на создание рабочих мест с ООО «Контур-Н»).

На момент проверки установлено, что ООО «Контур-Н» условия, указанные в контракте, не выполнены, фактически не созданы рабочие места, оборудование, предназначенное к монтажу в сумме 5500,0 тыс. рублей, отсутствует. Таким образом, контракт не выполнен. При этом администрацией МО Новомосковский район (согласно приложению 5 к приказу Минпромэнерго России от 28 июля 2005 года № 217) в Росэнерго представлен отчет, содержащий недостоверные сведения о целевом использовании ООО «Контур-Н» средств федерального бюджета и о создании 20 рабочих мест. Таким образом, согласно статье 38 Бюджетного кодекса средства в сумме 5500,0 тыс. рублей направлены не по нецелевому назначению.

В нарушение Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н, территориальными органами Федерального казначейства по области осуществлены операции по субвенциям из федерального бюджета в МО Киреевский (7662,4 тыс. рублей) и Новомосковский (5500,0 тыс. рублей) районы, что привело к недостаче и их нецелевому использованию.

В бюджет МО Кимовский район из федерального бюджета поступило 42364,5 тыс. рублей. В соответствии с распределением субвенций, утвержденным приказом Минпромэнерго России от 24 января 2007 года № 7, средства федерального бюджета в сумме 38864,5 тыс. рублей направлены на развитие социальной инфраструктуры, 3500,0 тыс. рублей - на создание новых рабочих мест.

Реконструкцию водоснабжения г. Кимовска в период с октября 2005 года по октябрь 2007 года в соответствии с договором подряда от 14 октября 2005 года № 2 выполняло ОАО «Тулспецстрой», которому на основании актов о приемке выполненных работ перечислено 49391,4 тыс. рублей, в том числе в 2007 году - 1538,1 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией района по результатам проведенного в 2007 году Росэнерго конкурса в целях реализации рабочего проекта «Реконструкция водоснабжения г. Кимовска» заключен государственный контракт от 8 мая 2007 года на сумму 37326,4 тыс. рублей с ООО «Мосшахтострой» со сроком окончания работ 7 октября 2007 года. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в государственный контракт не включено обязательное условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. В результате, несмотря

на то, что акт сдачи-приемки строительно-монтажных работ подписан с нарушением срока выполнения работ на 81 день, штрафные санкции к подрядчику не применялись.

В 2007 году на территории МО Кимовский район осуществлялась реализация мероприятия по расширению транспортных перевозок населения района, предусматривающего создание новых рабочих мест. Объем финансирования мероприятия, утвержденный муниципальной программой по созданию новых рабочих мест на 2005-2008 годы, составил 16860,6 тыс. рублей, в том числе 8000,0 тыс. рублей - средства господдержки. В этой связи администрацией МО заключен муниципальный контракт на сумму 3500,0 тыс. рублей (20,7 % сметной стоимости) с ООО «Тулавтотранс», предусматривающий приобретение 14 автобусов ПАЗ-4234 и набор через городской центр занятости населения персонала из зарегистрированных в качестве безработных работников организаций угольной отрасли. В нарушение условий муниципального контракта (в части предоставления субсидий исполнителю проекта) администрацией МО перечислено 3500,0 тыс. рублей ООО «Арго» в счет приобретения автотранспорта для ООО «Тулавтотранс», в то время как администрация МО с ООО «Арго» в договорных отношениях не состояла. В нарушение приказа Минпромэнерго России от 28 июля 2005 года № 217 отчет об использовании субсидий на финансирование мероприятий по завершению создания новых рабочих мест за 2007 год (приложение 5 к приказу) администрацией МО в Минпромэнерго России не направлялся.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» администрации МО город Донской на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков предусмотрены средства в сумме 37390,0 тыс. рублей. В соответствии с распределением субвенций, утвержденным приказом Минпромэнерго России от 24 января 2007 года № 7, средства федерального бюджета направлены на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья в сумме 34470,0 тыс. рублей, на снос ветхого жилого фонда - 420,0 тыс. рублей, на завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест - 2500,0 тыс. рублей. В связи с тем, что администрацией МО не были своевременно подготовлены и представлены требуемые документы, объем субвенции Росэнерго уменьшен на сумму 2500,0 тыс. рублей в части мероприятий по созданию рабочих мест.

Субвенция поступила в бюджет МО в сумме 34952,2 тыс. рублей (с учетом неиспользованного остатка 2005 года - 191,6 тыс. рублей). Кассовые расходы составили 35053,9 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств на 1 января 2007 года составляли 333,8 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 232,1 тыс. рублей.

Использование субсидий на сельскохозяйственное производство

Статьей 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» области предусмотрены субсидии на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства в сумме 476529,9 тыс. рублей.

Из бюджета области на 2007 год предусмотрены средства на софинансирование сельскохозяйственного производства в сумме 371147,4 тыс. рублей, или 44,1 % общего объема средств, предусмотренных на эти цели. Кассовые расходы на сельскохозяйственное производство составили 779801,2 тыс. рублей, или 92,6 % годовых бюджетных назначений. Объем софинансирования за счет средств области выполнен на 76,6 процента.

При выборочной проверке использования субсидий установлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса по субсидиям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования и на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, установлено несоответ-

ствии утвержденной сводной бюджетной росписи Закону области о бюджете на 2007 год в сумме 33181,9 тыс. рублей.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие животноводства и промышленного рыбоводства поступили в бюджет области в сумме 106326,0 тыс. рублей в полном объеме. Остатки субсидий на 1 января 2007 года составляли 13954,6 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 28418,9 тыс. рублей, из них 13954,6 тыс. рублей не используются свыше года, что является неэффективным использованием средств.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» области предусмотрены субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений в сумме 48018,6 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме. Однако Законом области о бюджете на 2007 год (с изменениями) и уточненной бюджетной росписью на 2007 год субсидии предусмотрены в сумме 43420,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 31524,1 тыс. рублей, или на 16494,5 тыс. рублей меньше, что противоречит статье 32 Бюджетного кодекса.

Кассовые расходы составили 59630,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 47734,6 тыс. рублей, или 99,4 % объема, утвержденного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год». Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года составил 306,8 тыс. рублей.

Использование субсидий для развития улично-дорожной сети в городах и поселках городского типа

Субсидия из федерального бюджета, предусмотренная г. Туле в сумме 402200,0 тыс. рублей, поступила в бюджет области 6 августа 2007 года, в бюджет г. Тулы - 6 сентября 2007 года.

В бюджете г. Тулы предусмотрены расходы на развитие улично-дорожной сети в объеме 819501,4 тыс. рублей, в том числе 417301,4 тыс. рублей - за счет средств бюджета города. Исполнение составило 711781,7 тыс. рублей, в том числе 372695,1 тыс. рублей (92,7 %) - за счет средств федерального бюджета. Остаток неиспользованных средств составил 29504,9 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета» капитальный ремонт дорожных покрытий отдельных улиц в г. Туле осуществлялся в отсутствие проектно-сметной документации и без соответствующих согласований при выполнении строительно-монтажных работ в сумме 32332,7 тыс. рублей и без экспертного заключения в сумме 86,8 тыс. рублей.

Использование субсидий на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение из аварийного жилья

В соответствии со статьей 135.1 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» области предусмотрены субсидии в сумме 362286,7 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме.

Законом области о бюджете на 2007 год предусмотрены средства на указанные цели в сумме 1126900,0 тыс. рублей.

Фактические расходы составили 965531,2 тыс. рублей, или 85,7 % годовых бюджетных назначений. Отремонтировано 4673,9 тыс. кв. метров жилищного фонда, или 25,9 % потребности, из аварийного жилищного фонда отселено 410 граждан.

На 1 января 2008 года остаток неиспользованных средств составил 163317,5 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

и статьи 72 Бюджетного кодекса МО город Тула заключено 256 контрактов на выполнение капитальных работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в сумме 49629,3 тыс. рублей без проведения конкурсов.

Использование субсидий из федерального бюджета на поддержку малого предпринимательства

Администрация области заключила с Минэкономразвития России договор от 19 сентября 2007 года № 042-ПРОГР-07/60-К-1/1452 о финансировании мероприятий по поддержке и развитию малого предпринимательства в сумме 4400,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса от 17 декабря 2007 года № 12, проведенного Минэкономразвития России, финансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 2650,0 тыс. рублей должно быть направлено на возвратной и платной основе на софинансирование инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства, направленных на развитие имущественной (залоговой) базы предприятия.

Средства федерального бюджета в сумме 2650,0 тыс. рублей перечислены Тульскому областному фонду поддержки малого предпринимательства (далее - Фонд), который, в свою очередь, 28 декабря 2007 года направил на счета 5 малых предприятий (победители конкурса) 2650,0 тыс. рублей.

Учредителем указанного Фонда является администрация области. Фонд предоставляет на основании протоколов комиссии о выделении кредитных ресурсов субъектам малого предпринимательства за счет федерального бюджета и бюджета области средства на возвратной и платной основе. В нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса смета доходов и расходов Фонда Законом области о бюджете на 2007 год не утверждалась.

Доходы, полученные от предоставления средств в виде процентов, используются Фондом на свое содержание и не учитываются в доходах бюджета области. Согласно отчету о выполнении бюджета Фонда за 2007 год выручка составила 2055,0 тыс. рублей. Таким образом, средства в сумме 2055,0 тыс. рублей не учтены в доходах бюджета области, что противоречит статье 32 Бюджетного кодекса.

Остатки средств на оказание государственной поддержки малого предпринимательства на 1 января 2007 года составили 9702,0 тыс. рублей, на 1 января 2008 года - 5733,6 тыс. рублей.

Использование средств из Федерального фонда компенсаций

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» бюджету области предусмотрено выделение 17 видов субвенций в сумме 1699787,6 тыс. рублей, из них фактически перечислено с учетом перераспределения размеров субвенций между регионами 1732034,6 тыс. рублей. Остатки средств федерального бюджета из Федерального фонда компенсаций на 1 января 2007 года на счетах, открытых в УФК, составили 17166,2 тыс. рублей. На 1 января 2008 года остатки увеличились на 62834,9 тыс. рублей и составили 80001,1 тыс. рублей, или 4,6 % объема средств, поступивших из Федерального фонда компенсаций в 2007 году.

Кассовые расходы составили 1669042,1 тыс. рублей, или 96,3 % поступивших в бюджет области федеральных средств. В полном объеме исполнены расходы по 5 видам субвенций из 17.

Субвенция на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2007 год утверждена Законом области о бюджете на 2007 год (с изменениями) и уточненной бюджетной росписью в сумме 43712,6 тыс. рублей, что на 2650,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год». Из федерального бюджета субвенции поступили в сумме 46362,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 46244,9 тыс. рублей, остаток средств на 1 января 2008 года - 62,1 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минфина России от 13 июля 2006 года № 93н в 2007 году отчеты о расходовании указанной субвенции департаментом финансов представлялись по форме, утвержденной приказом Минфина России от 24 апреля 2005 года № 61н, а не по форме, утвержденной приказом Минфина России от 13 июля 2006 года № 93н.

Субвенция на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в сумме 42,1 тыс. рублей в область не поступала в связи с тем, что в 2007 году не было заключено соглашение между Минсельхозом России и областью на реализацию указанных полномочий.

Субвенция на цели равного с федеральной противопожарной службой повышения денежного довольствия и зарплаты сотрудникам и работникам территориальных подразделений, содержащихся за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотрена в сумме 66791,2 тыс. рублей, исполнена - в сумме 14932,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года составил 51858,9 тыс. рублей. Образование остатка в сумме 51858,9 тыс. рублей объясняется финансированием из федерального бюджета сверх реальной потребности, что свидетельствует о завышенном выделении Минфином России субвенции на эти цели и является неэффективным использованием средств.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом области о бюджете на 2007 год утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 1719337,6 тыс. рублей. В нарушение статьи 95 Бюджетного кодекса и Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета не отражены остатки бюджетных средств в сумме 234325,6 тыс. рублей.

После внесения изменений и дополнений доходы бюджета области увеличены на 1463266,5 тыс. рублей, или на 9,2 %, расходы - на 1869834,2 тыс. рублей, или на 9,2 %. Предельный размер дефицита бюджета составил 2125905,3 тыс. рублей (увеличился на 406567,7 тыс. рублей) и составил 13,1 % объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений. Таким образом, нарушена статья 83 Бюджетного кодекса, исключая увеличение финансирования расходов бюджета за счет увеличения дефицита.

Бюджет области исполнен с профицитом в сумме 896227,9 тыс. рублей, который образовался за счет дополнительно полученных доходов и неполного исполнения расходной части бюджета.

Законом области о бюджете на 2007 год (с изменениями) на 1 января 2008 года установлен верхний предел государственного внутреннего долга в сумме 3909852,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел по государственным гарантиям - 671177,5 тыс. рублей. Государственный долг области в 2007 году снизился на 385513,7 тыс. рублей и на 1 января 2008 года составил 3041614,1 тыс. рублей, 49,3 % которого составляют государственные займы в виде ценных бумаг (выпуск 2006 года) в сумме 1500000,0 тыс. рублей. Отношение объема долга области на 1 января 2008 года к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 17,9 %. В 2007 году произошло снижение доли кредитов коммерческих банков с 34,7 % до 29,6 процента.

Объем задолженности по гарантийным обязательствам области в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличился на 5944,5 тыс. рублей. Остаток задолженности по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями области, по государственной долговой книге составил 130149,4 тыс. рублей. В 2007 году были привлечены средства областного бюджета в сумме 2541,3 тыс. рублей по обеспечению исполнения гарантийных обязательств по целевым иностранным кредитам, предос-

тавленными за счет средств федерального бюджета, задолженность по которым на 1 января 2008 года составила 330362,4 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2007 года составляла 265665,4 тыс. рублей, или 7,8 % общей суммы долга, за 2007 год она снизилась на 84563,1 тыс. рублей и составила 181102,3 тыс. рублей, или 5,9 % общей суммы внутреннего долга области. В 2007 году средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов в бюджет области не привлекались.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2007 году составили 175573,9 тыс. рублей при плановых назначениях 203924,0 тыс. рублей, или 86,1 %. По сравнению с 2007 годом указанные расходы увеличились на 14849,9 тыс. рублей (9,2 %). Увеличение связано с привлечением в 2007 году кредитов коммерческих банков для покрытия дефицита областного бюджета.

В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса и пункта 10.2 решения Тульской городской Думы от 24 января 2001 года № 47/831 «О положении «О долге муниципального образования город Тула» распоряжением главы г. Тулы от 2 февраля 2001 года № 42-3 «Положение о порядке ведения долговой книги муниципального образования город Тула» не предусмотрено отражение в долговой книге МО город Тула сведений об исполнении полностью или частично долговых обязательств. В нарушение указанного порядка в графу долговой книги «Форма обеспечения обязательств» информация не заносится.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Кредиторская задолженность бюджета области на 1 января 2007 года составляла 1111535,9 тыс. рублей, в течение 2007 года уменьшилась на 632826,4 тыс. рублей и на 1 января 2008 года составила 478709,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 25631,8 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2007 года составляла 59997,4 тыс. рублей, на 1 января 2008 года она увеличилась в 34,4 раза и составила 2062963,3 тыс. рублей (по причине перечисления авансовых платежей и в связи с отсутствием подтверждающих документов о выполненных объемах), из которой задолженность, нереальная к взысканию, - 94935,9 тыс. рублей (70,7 % - расчеты с дебиторами по средствам продовольственного фонда в сумме 67087,8 тыс. рублей).

5. Анализ отдельных вопросов приватизации, распоряжения, использования, а также эффективности управления государственной собственностью в области

В реестре имущества области на 1 января 2008 года числятся 5297 объектов недвижимости, из них: за государственными унитарными предприятиями (далее - ГУП) на праве хозяйственного ведения закреплено 947 объектов, за государственными учреждениями и органами исполнительной власти на праве оперативного управления - 3649 объектов недвижимости. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» администрацией области положение об учете государственного и муниципального имущества не принято.

В 2007 году из государственной собственности области в муниципальную собственность передано 53 объекта недвижимого имущества и 7 объектов движимого имущества на общую сумму 169308,7 тыс. рублей. В государственную собственность области принято 12 муниципальных учреждений, 94 объекта недвижимого имущества и 113 объектов движимого имущества общей остаточной балансовой стоимостью 22059,7 тыс. рублей.

Утвержденный Законом области о бюджете на 2007 год прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества на 2007 год исполнен не в полном объеме. Поступления от приватизации на 1 января 2008 года составили 18844,0 тыс. рублей, или 17,5 % утвержденных годовых объемов.

Поступления от использования государственного имущества области за 2007 год составили в сумме 181908,4 тыс. рублей, или 73,4 % утвержденных годовых объемов.

В 2007 году заключено 89 договоров аренды имущества области, закрепленного на праве оперативного управления, и 4 договора аренды имущества казны области. Сумма задолженности в бюджет области по арендной плате на 1 января 2008 года составила 2064,5 тыс. рублей, что в 4,4 раза превышает сумму задолженности на 1 января 2007 года.

На 1 января 2008 года в области насчитываются 45 ГУПов, из них 13 находятся в стадии ликвидации. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007 год 21 предприятие получило прибыль в сумме 30609,0 тыс. рублей. В то же время 7 предприятий (15,6 % общего числа) получили убыток в сумме 2635,0 тыс. рублей, из них на долю ГУП «ТО «Тулавтодор» приходится 88 % общей суммы убытков ГУПов, что противоречит статьям 15 и 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В 2007 году в бюджет области в счет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУПов, поступило 847,7 тыс. рублей, или 93 % утвержденных объемов. Задолженность по поступлению доходов от уплаты части чистой прибыли 5 ГУПов области составила 737,5 тыс. рублей.

Законом области о бюджете на 2007 год в целях закупки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный продовольственный фонд предусмотрено направить 90826,5 тыс. рублей в уставный фонд ГУП «ТО «Тульский государственный аграрный центр». Вместе с тем ГУП «ТО «Тульский государственный аграрный центр» из суммы поступивших средств на закупку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный продовольственный фонд направило департаменту финансов 79026,5 тыс. рублей в счет погашения задолженности по средствам бюджета области, что не предусмотрено Законом области о бюджете и противоречит статье 38 Бюджетного кодекса.

Проверкой МО город Тула установлено, что из 37 муниципальных унитарных предприятий (далее - МУП) 23 (62 %) являлись убыточными.

В силу пункта 2.2 положения «О приватизации муниципального имущества города Тулы», утвержденного решением Тульской городской Думы от 25 января 2006 года № 7/96 (далее - Положение), приватизации не подлежат имущество, отнесенное федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, объекты муниципальной собственности.

Согласно пункту 5.4 Положения при внесении на рассмотрение в Тульскую городскую Думу проекта задания комитет по имуществу города (далее - комитет) представляет по каждому объекту пояснительную записку о его использовании и целесообразности продажи. В нарушение указанной нормы муниципального правового акта комитетом в Тульскую городскую Думу была представлена единая пояснительная записка, не содержащая сведений, предусмотренных названной нормой.

В силу пункта 4 части 8 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют отчуждение в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, или производят репрофилирование муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 указанного Федерального закона и не переданного в федеральную собственность. Вместе с тем в пояснительной записке комитета сведения о несоответствии объектов недвижимости, включенных в план приватизации, требованиям статьи 50 указанного Федерального закона отсутствуют. Соответственно, эти нормы не нашли своего отражения и в плане приватизации.

Кроме того, в комитете отсутствует исчерпывающая информация о количестве принадлежащих муниципальному образованию акций, решениях, принятых на годовых общих собраниях, распределении прибыли и выплате дивидендов.

6. Эффективность межбюджетных отношений в Тульской области, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тульской области

В 2007 году из федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» в бюджет области поступило 6420818,2 тыс. рублей, или 19,6 % объема доходов бюджета области. В 2006 году аналогичный показатель составлял 18,8 процента.

Законом области о бюджете на 2007 год межбюджетные трансферты бюджетам нижестоящего уровня утверждены в сумме 7336390,1 тыс. рублей, что составляет 30,7 % объема расходов областного бюджета. Фактически в 2007 году межбюджетные трансферты составили 7071478,4 тыс. рублей, что на 264911,7 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено законом.

В бюджете области на 2007 год утвержден региональный фонд финансовой поддержки МО исходя из уровня бюджетной обеспеченности. В 2007 году из указанного фонда направлено 1255136,7 тыс. рублей. В результате если разница до выравнивания между минимальным и максимальным значениями индекса бюджетной обеспеченности по всем МО составляла 7,3 раза, то после выравнивания - 1,7 раза.

Область характеризуется высокой степенью дифференциации территорий по уровню среднедушевых доходов, сложившихся в ходе исполнения консолидированных бюджетов МО. Так, в более чем 60 % муниципальных районов среднедушевые доходы сложились ниже среднего уровня области. С учетом финансовой помощи и безвозмездных поступлений среднедушевые доходы на 1 жителя муниципальных районов и городских округов в среднем по МО области сложились в сумме 10300,7 рубля, что выше уровня среднедушевых доходов без учета безвозмездных поступлений практически в 2 раза. Причем, если по городским округам среднедушевые доходы повысились на 48,3 %, то результатом финансовой помощи и безвозмездных поступлений явилось увеличение доходов жителей поселений в 2,5 раза.

В 2007 году в области действовало 179 МО, в том числе 3 городских округа, 23 муниципальных района, 41 городское поселение, 112 сельских поселений. По итогам 2007 года 178 бюджетов МО являлись дотационными.

В консолидированные бюджеты МО налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 8519140,8 тыс. рублей. Основную долю составил налог на доходы физических лиц (41 %), а также доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (19,5 %). Доля земельного налога в общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов составила 7,7 процента.

Доходы консолидированных бюджетов МО от взимания земельного налога за 2007 год по сравнению с 2006 годом увеличились на 38,7 %. В свою очередь, на 2008 год запланировано поступление земельного налога на уровне 2007 года. Причиной тому послужил переход на новую систему исчисления земельного налога, основанную на кадастровой стоимости земельных участков. Невысокая собираемость земельного налога связана также с наличием значительного числа льгот по налогообложению, незавершенностью работ по межеванию земельных участков, оформлению их в собственность или аренду. Вместе с тем текущие поступления земельного налога в бюджеты МО имеют тенденцию к увеличению, что является следствием адаптации к новой системе исчисления и повышения контроля за его уплатой.

Консолидированный бюджет МО по расходам за 2007 год исполнен в сумме 17647813,2 тыс. рублей, или на 94,8 %. Из общей суммы расходов бюджетов МО на долю расходов на выполнение переданных государственных полномочий в 2007 году приходилось 4,7 %, в том числе расходы на выполнение переданных полномочий Российской Федерации - 1,6 процента.

В 2007 году доля текущих расходов в общей сумме доходов бюджетов составляла от 82,3 % по поселениям до 92,1-92,4 % по городским округам и муниципальным районам. В то же время, если доля капитальных расходов в структуре бюджетных расходов городских округов составляет 10,8 %, по муниципальным районам - 7,5 %, то по поселениям практически в 2 и более раз ниже, чем по бюджетам городских округов. Так, если расходы бюджета МО город Донской по отрасли «Национальная экономика» составляют 8 %, то в бюджете поселений МО Кимовский район - только 0,6 %. Это свидетельствует о нехватке средств в бюджетах поселений на обеспечение инновационной и инвестиционной деятельности.

По итогам 2007 года кредиторская задолженность местных бюджетов снизилась на 62,5 % и на 1 января 2008 года составила 370467,0 тыс. рублей. В объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО доля кредиторской задолженности на 1 января 2008 года составил 4,3 %. Объем муниципального долга по МО области по сравнению с 2006 годом увеличился на 243235,2 тыс. рублей и на 1 января 2008 года составил 15,5 % объема доходов бюджетов МО без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней (в 2006 году - 17,1 процента).

7. Анализ отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Тульской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825, анализ эффективности управления финансами в области

Большинство показателей по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти области рассчитываются на основании данных департамента финансов о расходах консолидированного бюджета. Другая часть показателей представляется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики.

Для пересчета данных в сопоставимые цены 2003 года используются индексы-дефляторы. Плановые значения показателей на 2008-2010 годы рассчитаны на основании показателей прогноза увеличения доходного потенциала области.

По итогам 2007 года в области сохранилась позитивная динамика важнейших макроэкономических показателей социально-экономического развития, что благоприятно сказалось на увеличении доходной части бюджета. Индекс промышленного производства за 2007 год в сопоставимых ценах составил 113,3 % показателя 2006 года, денежные доходы населения по сравнению с 2006 годом увеличились на 23,9 %, объем инвестиций в основной капитал - на 21,4 %. Как следствие, доходная база региона возросла более чем на 30 %, что позволило увеличить расходы бюджета области. Так, в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличились расходы бюджета на культуру (на 32,5 %), жилищно-коммунальное хозяйство (на 60,8 %), поддержку и развитие малого предпринимательства (на 17 %), сельское хозяйство (на 11,8 %), здравоохранение (на 15,5 %), образование (на 21,8 процента).

В то же время доля расходов консолидированного бюджета области на капитальные расходы в общем объеме расходов консолидированного бюджета в 2007 году не превысила аналогичный показатель 2006 года и составила 10,9 %. По прогнозу до 2010 года, аналогичный показатель увеличится незначительно и составит 11 %, что связано как с уве-

личением прогнозных показателей общей суммы расходов консолидированного бюджета на 33,8 %, так и с ростом объема расходов на капитальные вложения на 34,4 процента.

По итогам 2007 года не в полном объеме исполнены расходы бюджета области, в том числе по причине отсутствия принятых обязательств у главных распорядителей. При этом неиспользованные остатки средств на счетах бюджета области по сравнению с 2006 годом возросли в 3,1 раза, в том числе остатки средств из Федерального фонда компенсаций - в 4,5 раза. Так, субсидии на сельскохозяйственное производство в сумме 13954,6 тыс. рублей, полученные из федерального бюджета, не используются свыше года, что свидетельствует о недостаточной эффективности управления финансами.

8. Действенность финансового контроля за исполнением бюджета области в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета в 2007 году осуществляли УФК, ТУ Росфиннадзора, за средствами областного бюджета - Контрольная комиссия Тульской областной Думы, созданная без образования юридического лица, и департамент финансов.

УФК осуществляет распределение доходов от уплаты федеральных налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета.

В органах Федерального казначейства по области открыто в 2007 году 583 лицевых счета, на которых учитывались средства, предоставленные бюджету субъекта в виде субсидий и субвенций в общей сумме 6451652,0 тыс. рублей, и контроль за которыми возложен на органы Федерального казначейства.

По итогам работы УФК и его отделений было возвращено департаменту финансов и финансовым органам МО 1252 реестра на финансирование, или 7,8 % представленных УФК реестров, по причинам неправильного оформления и отсутствия на счетах средств. Последующий контроль за расходованием средств федерального бюджета в области осуществляется ТУ Росфиннадзора, которым в 2007 году проведено 447 ревизий и проверок в объеме 7691240,0 тыс. рублей, из них средства 2007 года - 4573640,0 тыс. рублей.

Результативность последующего контроля ТУ Росфиннадзора заключается в следующем. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 9279346,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 8803173,0 тыс. рублей, из них нецелевое использование средств - 3936,0 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 2999,0 тыс. рублей.

В 2007 году возмещены финансовые нарушения и Росфиннадзором взысканы штрафные санкции в сумме 6540586,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 6489426,0 тыс. рублей, или 99,2 % общей суммы возмещения. Восстановлено в добровольном порядке средств федерального бюджета в сумме 6488451,0 тыс. рублей (из них в доход федерального бюджета - 1423,0 тыс. рублей).

ТУ Росфиннадзора по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в 2007 году направило в Росфиннадзор 53 уведомления на сокращение лимитов бюджетных обязательств на сумму 1105,0 тыс. рублей, из них принято к исполнению 10 уведомлений на сумму 77,5 тыс. рублей. По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в 2007 году 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности путем наложения штрафов в общей сумме 20,0 тыс. рублей.

В 2007 году ТУ Росфиннадзора проведены проверки по 10 субсидиям (субвенциям), выделенным из федерального бюджета бюджету Тульской области в 2006 году

и I квартале 2007 года на общую сумму 660828,2 тыс. рублей, или 31,3 % количества субсидий, выделенных области из федерального бюджета, контроль за целевым использованием которых постановлениями Правительства Российской Федерации возложен на Росфиннадзор.

Контрольная комиссия Тульской областной Думы, созданная без образования юридического лица, ежегодно готовит заключения об исполнении бюджета области.

Департаментом финансов в 2007 году проведено 43 проверки с объемом проверяемых средств 1376327,0 тыс. рублей. По результатам проведенных проверок установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 22414,4 тыс. рублей. Восстановлено в бюджет области 7916,3 тыс. рублей, или 35,3 % объема выявленных нарушений.

Выводы

1. Бюджет области исполнен по доходам в сумме 23511230,1 тыс. рублей, или на 101,1 %, по расходам - 22615002,2 тыс. рублей, или на 94,8 % годовых бюджетных назначений. Профицит составил в сумме 896227,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета - 28 % объема доходов бюджета области.

2. Неиспользованные остатки средств на счетах бюджета области на 1 января 2008 года по сравнению с 1 января 2007 года возросли в 3,1 раза и составили 1036937,3 тыс. рублей, из них 73,8 % - средства федерального бюджета. При этом не в полном объеме исполнены расходы бюджета области по 11 разделам функциональной классификации, в том числе по причине отсутствия принятых обязательств у главных распорядителей, что свидетельствует о недостаточной эффективности управления финансами области.

3. Выпадающие доходы консолидированного бюджета области в связи с предоставлением налоговых льгот составили 354998,9 тыс. рублей, задолженность по налогам и сборам на 1 января 2008 года - 1021117,0 тыс. рублей, задолженность по арендной плате - 2064,5 тыс. рублей. В результате несвоевременного и неэффективного принятия управленческих решений в 2007 году доходы от приватизации государственного имущества исполнены только на 17 процентов.

4. В доходах бюджета области не отражены средства в сумме 2055,0 тыс. рублей, полученные Фондом поддержки малого предпринимательства от предоставления на возвратной и платной основе средств федерального бюджета и бюджета области субъектам малого предпринимательства и использованные ими на свое содержание.

5. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии и субвенции из федерального бюджета в сумме 114542,7 тыс. рублей, полученные в 2007 году при исполнении бюджета области, направлены на увеличение расходов бюджета без внесения изменений в Закон области о бюджете на 2007 год и сводную бюджетную роспись.

6. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении бюджета области финансирование расходов увеличено за счет увеличения дефицита бюджета на сумму 406567,7 тыс. рублей, или на 1,9 % расходов бюджета.

7. В нарушение статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области о бюджете на 2007 год в источниках финансирования дефицита бюджета области не отражены остатки средств областного бюджета на начало года в сумме 234325,6 тыс. рублей.

8. В нарушение статей 158 и 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе ведомственной структуры расходов бюджета и в сводной бюджетной росписи утверждены учреждения, не являющиеся органами власти области.

9. ГУП «ТО «Тульский государственный аграрный центр» средства, полученные из бюджета области на закупку сельскохозяйственной продукции в сумме

79026,5 тыс. рублей, перечислило департаменту финансов в счет погашения своей задолженности бюджету области, что является несоблюдением статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Отчетные данные о ходе реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» за 2007 год (форма № 1-СРС), направленные департаментом сельского хозяйства в Минсельхоз России, завышены по объему ввода в эксплуатацию газовых сетей на сумму 51715,5 тыс. рублей.

11. В нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24 августа 2007 года № 72н, в отчетности об исполнении консолидированного бюджета области за 2007 год не отражено имущество казны. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» администрацией области положение об учете государственного и муниципального имущества не разработано.

12. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии и субвенции из федерального бюджета, полученные МО Новомосковский район в сумме 3145,5 тыс. рублей и МО город Тула в сумме 12231,4 тыс. рублей на увеличение расходов бюджета, использованы без внесения изменений в уточненную сводную бюджетную роспись.

13. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств МО Новомосковский район в сумме 8404,5 тыс. рублей исполнены расходы, не относящиеся к полномочиям муниципального образования.

14. В нарушение статей 86 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственную структуру расходов бюджета МО город Тула на 2007 год необоснованно включен распорядителем средств департамент финансов области с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 14234,0 тыс. рублей, не являющийся органом власти МО город Тула.

15. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации МО город Тула заключено 256 контрактов на выполнение капитальных работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму 49629,3 тыс. рублей без проведения конкурсов.

16. В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 10.2 решения Тульской городской Думы от 24 января 2001 года № 47/831 «О положении «О долге муниципального образования город Тула» распоряжением главы города Тулы от 2 февраля 2001 года № 42-3 «Положение о порядке ведения долговой книги муниципального образования город Тула» не предусмотрено отражение в долговой книге МО город Тула сведений об исполнении полностью или частично долговых обязательств. В нарушение указанного порядка в графу долговой книги «Форма обеспечения обязательств» информация не заносилась.

17. Решение Тульской городской Думы от 30 января 2008 года № 40/924 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества г. Тулы на 2008-2009 годы» не соответствует Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальным правовым актам в части опреде-

ления перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации. Предусмотренные законодательством решения в части убыточных предприятий не принимались.

18. В нарушение решения собрания представителей МО Новомосковский район от 27 декабря 2006 года № 32-3 «О бюджете муниципального образования Новомосковский район на 2007 год» списана задолженность прошлых лет юридическим и физическим лицам малого бизнеса и предпринимательства в сумме 6395,7 тыс. рублей.

19. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» капитальный ремонт дорожных покрытий отдельных улиц проводились МО город Тула в отсутствие проектно-сметной документации и без соответствующих согласований при выполнении строительно-монтажных работ в сумме 32419,5 тыс. рублей.

20. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» единой конкурсной комиссией Росэнерго победителем конкурса на выполнение работ по проекту «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области» признано ООО «Центр управления строительством Новомосковскхимстрой», предложившее стоимость работ в сумме 21240,0 тыс. рублей, то есть фактически худшие условия исполнения работ, в то время как был участник, предложивший исполнить эту работу за 18000,0 тыс. рублей.

21. В нарушение условий конкурса, статьи 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по указанному проекту строительство производственного корпуса и административно-бытового здания на сумму 4220,2 тыс. рублей не осуществлялось. Штрафные санкции администрацией к подрядчику ООО «Центр управления строительством Новомосковскхимстрой» не применялись. В целом ущерб по указанному контракту с учетом неустойки составил 5353,6 тыс. рублей.

22. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрацией МО Новомосковский район изменены условия конкурса на выполнение работ по проекту «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Сокольники Новомосковского района Тульской области». В результате по отдельным объектам объемы выполненных работ превысили ранее утвержденные в соответствии с протоколом конкурса на 11334,2 тыс. рублей, или 63 % стоимости контракта, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

23. В нарушение условий контракта от 25 июня 2007 года № 20-07 на выполнение работ по реализации рабочего проекта «Реконструкция объектов коммунального хозяйства п. Бородинский» и Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н, администрацией МО Киреевский район осуществлен платеж на приобретение газового оборудования в сумме 7662,4 тыс. рублей, где фактическим приобретателем указано ООО «ИПП «Электропромтехника», а не администрация. Оборудование, приобретенное за счет средств федерального бюджета, на учете в МО Киреевский район отсутствует, что фактически является недостачей. Средства в сумме 7662,4 тыс. рублей числятся в дебиторской задолженности. В результате контракт в полном объеме не выполнен.

24. В нарушение Правил предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков администрация МО Новомосковский район перечислила 5500,0 тыс. рублей на создание производства не менее 35 рабочих мест ООО «Орион», вместо ООО «Контур-Н», с которым заключен соответствующий контракт от 23 марта 2007 года (без номера). На момент проверки ООО «Контур-Н» условия, указанные в контракте, не выполнены; фактически не созданы рабочие места, оборудование, предназначенное к монтажу в сумме 5500,0 тыс. рублей, отсутствует. Контракт не выполнен. При этом в Росэнерго представлен отчет, содержащий недостоверные сведения о целевом использовании ООО «Контур-Н» средств федерального бюджета и о создании 20 рабочих мест. Таким образом, в соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО Новомосковский район допущено нецелевое использование средств в сумме 5500,0 тыс. рублей.

25. В нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год», устанавливающей пределы авансовых платежей в размере 30 % суммы договора (контракта), администрация МО Киреевский район оплатила стоимость оборудования сверх установленного размера в сумме 5363,7 тыс. рублей.

26. Администрацией МО Кимовский район в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в государственный контракт не включено обязательное условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. Акт сдачи-приемки строительно-монтажных работ подписан с нарушением срока выполнения работ на 81 день, но штрафные санкции к подрядчику не применялись.

27. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» контроль за целевым использованием субвенций Росэнерго как главным распорядителем средств федерального бюджета не осуществлялся. Общий объем выявленных проверкой финансовых нарушений по использованию субвенций в МО город Донской, Кимовский, Киреевский и Новомосковский районы составил 38942,7 тыс. рублей.

28. Территориальными органами Федерального казначейства по области в нарушение Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н, осуществлены операции по субвенциям из федерального бюджета в МО Киреевский (7662,4 тыс. рублей) и Новомосковский (5500,0 тыс. рублей) районы, что привело к нехватке и нецелевому использованию средств.

29. ГУ Росфиннадзор в 2007 году осуществило ревизии и проверки по 10 субсидиям (субвенциям), выделенным области из федерального бюджета, на общую сумму 660828,2 тыс. рублей, или 31,3 % объема федеральных средств, контроль за которыми возложен на Росфиннадзор.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Тульской области, в котором предложить:

- в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» разработать и утвердить положение об учете государственного и муниципального имущества;

- погасить задолженность по арендной плате за предоставление в пользование государственного имущества в сумме 2064,5 тыс. рублей;
- взыскать в установленном порядке с ГУП «ТО «Тульский государственный аграрный центр» средства, полученные на закупку сельскохозяйственной продукции и направленные в счет погашения задолженности по средствам бюджета области, в сумме 79026,5 тыс. рублей;
- привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведомственную структуру расходов бюджета области;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета области за 2007 год, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации муниципального образования Новомосковский район, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственную структуру расходов муниципального образования;
- создать производство с числом рабочих мест не менее 35 в соответствии с контрактом от 23 марта 2007 года;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения местного бюджета за 2007 год, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации первому заместителю главы администрации муниципального образования Киреевский район, в котором предложить:

- обеспечить в установленном порядке постановку на учет основных средств в сумме 15922,4 тыс. рублей;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения местного бюджета за 2007 год, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации муниципального образования город Тула, в котором предложить:

- провести инвентаризацию муниципального имущества;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства в ходе исполнения местного бюджета за 2007 год, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

5. Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации.

6. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

7. Направить информационное письмо в Тульскую городскую Думу.

8. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН